

Доп. №3



## КОСТРОМСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

### КОМИТЕТ по бюджету, налогам, банкам и финансам

### РЕШЕНИЕ

29 июня 2021 года

№ 15/83

#### О проектах федеральных законов

Рассмотрев проекты федеральных законов, комитет по бюджету, налогам, банкам и финансам РЕШИЛ:

1. Рекомендовать Костромской областной Думе поддержать проекты федеральных законов:

1) № 1171868-7 "О внесении изменений в часть первую Налогового кодекса Российской Федерации" (в части установления ответственности организаций финансового рынка)- вносится Правительством Российской Федерации

*Законопроект направлен на реализацию рекомендаций Глобального Форума Организации экономического сотрудничества и развития, касающихся противодействия уклонению от уплаты налогов.*

*Законопроектом предусматривается установление ответственности организации финансового рынка за непредставление в результате намеренных действий (бездействия) информации о клиенте, выгодоприобретателе и (или) лицах, прямо или косвенно их контролирующих, за представление клиентом организации финансового рынка неполной или недостоверной информации по запросу организации финансового рынка в отношении самого себя, выгодоприобретателей и (или) лиц, прямо или косвенно их контролирующих, уточнение термина "финансовые активы".*

*В законопроекте отсутствуют обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, при рассмотрении дел об административных правонарушениях, или обязательные требования, соответствие которым проверяется при выдаче разрешений, лицензий, аттестатов аккредитации, иных документов, имеющих разрешительный характер.*

2) № 1172553-7 "О внесении изменений в Федеральный закон "О несостоятельности (банкротстве)" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" (в части реформирования института банкротства) - вносит Правительство Российской Федерации.

*Законопроект разработан во исполнение пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации по вопросу совершенствования института банкротства от 5 декабря 2019 г. № Пр-2485.*

Законопроектом предлагается создать новую реабилитационную процедуру, направленную на восстановление платежеспособности должника и сохранение бизнеса, а также сократить сроки проведения конкурсного производства в том числе путем оперативного прекращения заведомо убыточной деятельности.

Проектом Федерального закона предусматривается возможность подачи должником или кредитором в арбитражный суд не только заявления о признании должника банкротом, как это предусмотрено действующим Федеральным законом "О несостоятельности (банкротстве)", но и заявления о введении процедуры реструктуризации долгов.

Также предусматривается создание государственного регистра арбитражных управляющих, целью ведения которого является государственная регистрация арбитражных управляющих и осуществление процедуры выбора саморегулируемых организаций арбитражных управляющих и (или) арбитражных управляющих при их назначении на основании балльной оценки

Вместе с тем, совершенствуется порядок расчета и выплаты вознаграждения арбитражным управляющим. В частности, уточняются размер фиксированной суммы вознаграждения арбитражным управляющим в зависимости от процедуры банкротства и порядок ее выплаты (единовременно - по итогам проведения процедуры банкротства или ежемесячно - после утверждения плана реструктуризации долгов), а также суммы процентов по вознаграждению.

Законопроектом предлагается упорядочить очередность удовлетворения требований кредиторов с учетом их приоритетности, определить возможность субординации требований отдельных кредиторов (контролирующих должника и аффилированных с ним лиц) и обеспечения залогом отдельных обязательств должника, а также закрепить положения, касающиеся совершенствования инструментария сохранения "бизнеса" должника, в том числе посредством замещения его активов.

В соответствии с законопроектом к исключительной компетенции собрания кредиторов относится принятие решения о продолжении или прекращении хозяйственной деятельности должника в ходе конкурсного производства. При этом компенсация непогашенных расходов, связанных с продолжением хозяйственной деятельности должника, осуществляется за счет средств кредиторов, проголосовавших за принятие такого решения. Данные положения направлены на предотвращение накопления задолженности, прекращение убыточной хозяйственной деятельности должника и сокращение сроков проведения конкурсного производства.

Законопроектом в целях предупреждения убыточной финансово-хозяйственной деятельности должника, снижения расходов на проведение торгов, ускорения сроков их проведения и минимизации случаев признания торгов несостоявшимися предлагаются изменения в части определения начальной цены продажи имущества должников и новый механизм проведения торгов, в ходе которых в рамках одной процедуры торги будут идти на повышение цены, затем - при отсутствии заявок - цена будет снижаться до поступления первого предложения о цене, после чего торги снова будут идти на повышение.

Предлагается отказаться от торгов в форме публичного предложения и изменить требования к электронным площадкам для проведения торгов.

Вместе с тем предусматривается создание государственной информационной системы раскрытия информации о формировании и реализации конкурсной массы в сфере банкротства, основными функциями и принципами работы которой являются в том числе: формирование электронной базы данных об имуществе должника, открытость и общедоступность информации о формировании конкурсной массы; возможность поиска, обработки и выгрузки информации в электронном виде по заданным параметрам; осуществление взаимодействия потенциальных покупателей имущества должника с арбитражным управляющим и организатором торгов.

Законопроектом предусматривается наделение федерального органа исполнительной власти полномочиями на проведение проверки наличия признаков преднамеренного и фиктивного банкротства в отношении должников (кроме финансовых организаций), в частности проведение проверок в отношении стратегических предприятий и организаций, государственных и муниципальных унитарных предприятий, акционерных обществ, более 25% голосующих акций которых находятся в государственной или муниципальной собственности, а также должников, имеющих на момент возбуждения дела о банкротстве задолженность по обязательным платежам свыше 100 млн. рублей.

Также предусматривается проведение проверок обоснованности заключений арбитражных управляющих о наличии или отсутствии признаков преднамеренного и фиктивного банкротства.

Принятие законопроекта будет способствовать сокращению сроков и издержек на проведение процедур, применяемых в деле о банкротстве, повышению их эффективности и увеличению размера погашения требований кредиторов, а также защите интересов должников, испытывающих временные трудности, но имеющих возможность восстановить свою платежеспособность при предоставлении необходимых для этого правовых инструментов.

3) № 1178149-7 "О внесении изменений в статью 187-1 части второй Налогового кодекса Российской Федерации" (в части изменения порядка определения максимальной розничной цены табачных изделий) - вносит депутат Государственной Думы С.М.Катасонов.

Законопроектом предусматриваются внесение корреспондирующих изменений в статью 187 Налогового кодекса Российской Федерации, в целях приведения в соответствии Налоговый кодекс Российской Федерации с Федеральным законом № 15-ФЗ от 23.02.2013.

Федеральным законом от 30.12.2020 N 504-ФЗ "О внесении изменений в статью 13 Федерального закона "Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции" внесены изменения в Федеральный закон от 23.02.2013 № 15-ФЗ, предусматривающие введение понятия единой минимальной цены табачной продукции, ниже которой не могут быть установлены максимальные розничные цены табачной продукции, определяемые в

порядке, установленном Налоговым кодексом Российской Федерации. При этом понятие минимальной розничной цены исключается.

4) № 1184603-7 "О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации" - вносится Правительством Российской Федерации

Проектом федерального закона предусматривается введение механизма налогового вычета в отношении налога на прибыль организаций, налога на имущество организаций, транспортного налога, земельного налога (далее - налоговый вычет), подлежащих уплате участником соглашения о защите и поощрении капиталовложений (далее - СЗПК), в целях возмещения затрат, понесенных участником СЗПК в рамках реализации инвестиционного проекта.

В частности, законопроектом предусматривается следующее:

налоговый вычет предоставляется организации, заключившей СЗПК;

в результате применения налогового вычета вышеуказанные налоги, сформированные от деятельности в рамках реализации инвестиционного проекта, который является предметом СЗПК, по итогам налогового периода могут быть снижены до нуля;

налоговый вычет по земельному налогу может быть применен при условии, если стороной СЗПК является в том числе муниципальное образование;

возможность применения налогового вычета не зависит от отдельных решений органов государственной власти субъектов Российской Федерации;

пределный срок применения налогового вычета не может превышать предельные сроки, установленные Федеральным законом от 1 апреля 2020 г. № 69-ФЗ "О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации" (далее - Закон № 69-ФЗ) для отдельных видов затрат;

сумма примененного налогового вычета в совокупности с объемом государственной поддержки (субсидий) не может превышать сумму понесенных затрат;

для целей применения налогового вычета налогоплательщику необходимо обеспечить ведение раздельного учета.

Предельный объем налоговых вычетов налогоплательщика определяется на основании расчета объема возмещения, предусмотренного Законом № 69-ФЗ. Предельный объем вычетов указывается в специальном уведомлении, которое направляется в ФНС России уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в целях начала применения налоговых вычетов налогоплательщиками.

2. Рекомендовать Костромской областной Думе не поддерживать проекты федеральных законов:

1) № 1149361-7 "О внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации в части отмены транспортного налога" - вносят депутаты Государственной Думы С.М.Миронов, И.А.Ананских, М.В.Емельянов, О.А.Нилов, В.К.Гартунг, Ф.С.Тумусов, О.В.Шеин, А.В.Чепа, А.А.Ремезков, Н.И.Рыжак, А.Н.Грешневиков, С.И.Крючек, Е.Г.Драпеко, А.В.Терентьев, И.Ю.Моляков, Г.З.Омаров, Д.А.Ионин, И.А.Чиркова; Сенатор Российской Федерации

О.Н.Епифанова, так как изменения предлагаемые законопроектом, приведут к возникновению выпадающих доходов бюджетов субъектов Российской Федерации.

Проект федерального закона «О внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации в части отмены транспортного налога» признает утратившей силу главу 28 и отдельные статьи Налогового кодекса Российской Федерации, регламентирующие положения, касающиеся транспортного налога. Таким образом, законопроект направлен на отмену транспортного налога в Российской Федерации.

2) № 1168605-7 "О внесении изменения в статью 346.43 части второй Налогового кодекса Российской Федерации" (в части изменения некоторых условий применения патентной системы налогообложения) - вносит Ярославская областная Дума, так как изменение может привести к снижению доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в следствии расширения круга налогоплательщиков, имеющих право на применение патентной системы налогообложения, не относящимся к субъектам малого предпринимательства.

Законопроектом предлагается внести в статью 346.43 Налогового кодекса Российской Федерации изменения, предусматривающие увеличение с 15 до 50 человек предельной средней численности наемных работников по всем видам предпринимательской деятельности, осуществляемым индивидуальным предпринимателем, в отношении которых применяется патентная система налогообложения.

3) № 1168686-7 "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части установления перечня товаров и услуг, учитываемых в целях определения уровня инфляции" - вносит депутаты Государственной Думы С.М.Миронов, И.А.Ананских, М.В.Емельянов, О.А.Нилов, Д.А.Ионин, В.К.Гартунг, О.В.Шеин, так как предложенные законопроектом дополнения нецелесообразны, в связи с тем, что при разработке проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период учитывается прогноз социально-экономического развития, который включает в себя прогноз инфляции на конец года и в среднем за год.

Проектом федерального закона предлагается установить в Бюджетном кодексе Российской Федерации порядок определения уровня инфляции, применяемого для ежегодной индексации публичных нормативных обязательств Российской Федерации, в том числе для индексации страховых пенсий, социальных пенсий, выплаты средств материнского (семейного) капитала, уровня оплаты труда и денежного довольствия граждан, иных выплат, пособий и пенсий.

3. Направить данное решение председателю Костромской областной Думы А.А. Анохину.

Председатель комитета

О.Н.Скobelкин