

# КОСТРОМСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

2018 года

№ \_\_\_\_\_

### О Докладе Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Костромской области за 2017 год

Заслушав Доклад Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Костромской области за 2017 год, направленный Костромской областной Думе Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Костромской области С.В. Галичевым в соответствии со статьей 6 Закона Костромской области от 20 июня 2013 года № 372-5-ЗКО «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Костромской области», Костромская областная Дума **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Доклад Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Костромской области за 2017 год (далее – Доклад) принять к сведению.
2. Рекомендовать Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Костромской области опубликовать Доклад на сайте Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Костромской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».
3. Настоящее постановление подлежит официальному опубликованию.
4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель  
Костромской областной Думы

А. Анохин



## КОСТРОМСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

### КОМИТЕТ по экономической, промышленной политике и предпринимательству

### РЕШЕНИЕ

11 апреля 2018 года

№ 36/275

#### О Докладе Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Костромской области за 2017 год

Обсудив Доклад Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Костромской области за 2017 год, поступивший в Костромскую областную Думу от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Костромской области С.В. Галичева в соответствии со статьей 6 Закона Костромской области от 20 июня 2013 года № 372-5-ЗКО «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Костромской области», комитет Костромской областной Думы по экономической, промышленной политике и предпринимательству **РЕШИЛ:**

1. Рекомендовать Костромской областной Думе Доклад Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Костромской области за 2017 год (далее – Доклад) принять к сведению (прилагается).

2. Рекомендовать Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Костромской области опубликовать Доклад на сайте Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Костромской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Поддержать предложение Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Костромской области С.В. Галичева о внесении изменений в процессуальное законодательство Российской Федерации в части реализации специальных судебных полномочий Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, уполномоченных по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации по аналогии с нормой, содержащейся в статье 53.1 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

4. Рекомендовать Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Костромской области направить в комитет предложение с аргументированным обоснованием необходимости его принятия по вопросу, указанному в части 3 настоящего решения, для дальнейшей его проработки.

5. Направить настоящее решение комитета председателю Костромской областной Думы А.А. Анохину и Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Костромской области С.В. Галичеву.

Председатель комитета

С.В. Калашник

**УПОЛНОМОЧЕННЫЙ  
ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ  
В КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ЕЖЕГОДНЫЙ ДОКЛАД  
за 2017 год**

**г. Кострома, 2018 г.**

# **СОДЕРЖАНИЕ**

## **Введение**

### **1. Институт Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Костромской области.**

1.1. Краткая информация об истории формирования института уполномоченного в регионе.

1.2. Цели, задачи и формы осуществления деятельности Уполномоченного.

1.3. Организационное и ресурсное обеспечение деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Костромской области.

1.4. Структура регионального института Уполномоченного.

1.5. Взаимодействие Уполномоченного с органами власти и с общественными организациями предпринимателей.

1.6. Информационное обеспечение деятельности Уполномоченного.

### **2. Основные проблемы предпринимательства**

2.1. Количественные и качественные показатели работы с обращениями.

2.2. Основные проблемы предпринимательства.

2.3. Реализация специальных полномочий Уполномоченного, в том числе использование права участия в делах, рассматриваемых в судах.

## **Заключение**

## **Введение**

Настоящий доклад подготовлен в соответствии с частью 6 статьи 10 закона Российской Федерации от 7 мая 2013 года № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» и статьёй 6 Закона Костромской области от 20 июня 2013 года № 372-5-ЗКО «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Костромской области» в целях информирования о деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Костромской области в 2017 году, оценки условий осуществления предпринимательской деятельности, формулирования предложений о совершенствовании механизмов защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.

Важным индикатором состояния региональной экономики является уровень развития малого и среднего предпринимательства. Этот сектор обеспечивает развитие конкурентной среды, создание новых рабочих мест и рост налоговых поступлений в бюджетную систему. В Костромской области оказывается приоритетное внимание развитию и государственной поддержке малого и среднего предпринимательства, созданию благоприятного предпринимательского климата в данной сфере.

### **1. Институт Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Костромской области.**

1.1. Краткая информация об истории формирования института уполномоченного в регионе.

Институт Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Костромской области появился в июне 2013 года с принятием Закона Костромской области «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Костромской области».

19 декабря 2013 года назначен общественным представителем Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей в Костромской области на общественных началах.

С 01 января 2015 года вступил в должность Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Костромской области.

19 января 2015 года создан аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Костромской области для осуществления юридического, организационного, научно-аналитического, информационно-справочного и иного обеспечения деятельности Уполномоченного.

Должность Уполномоченного учреждена в целях защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, зарегистрированных в

органе, осуществляющем государственную регистрацию на территории Костромской области, а также субъектов предпринимательской деятельности, права и законные интересы которых были нарушены на территории Костромской области, и осуществления контроля за соблюдением прав и законных интересов указанных субъектов на территории Костромской области.

## 1.2. Цели, задачи и формы осуществления деятельности Уполномоченного.

Должность Уполномоченного учреждена в целях защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, зарегистрированных в органе, осуществляющем государственную регистрацию на территории Костромской области, а также субъектов предпринимательской деятельности, права и законные интересы которых были нарушены на территории Костромской области, и осуществления контроля за соблюдением прав и законных интересов указанных субъектов на территории Костромской области.

Приоритетными задачами Уполномоченного являются:

- защита прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории Костромской области;
- участие в обеспечении соблюдения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности органами государственной власти и органами местного самоуправления на территории Костромской области;
- содействие развитию общественных институтов, ориентированных на защиту прав субъектов предпринимательской деятельности;
- взаимодействие с субъектами предпринимательской деятельности по вопросам, относящимся к компетенции Уполномоченного;
- участие в формировании и реализации государственной политики в области развития предпринимательской деятельности и защиты прав субъектов предпринимательской деятельности.

Основными формами работы Уполномоченного являются:

Личный прием предпринимателей и рассмотрение их обращений.

Выездные приёмы предпринимателей в муниципальных образованиях региона, мониторинг, изучение и анализ информации по вопросам защиты прав и законных интересов предпринимателей.

Судебная защита нарушенных прав и законных интересов хозяйствующих субъектов.

Участие в заседаниях, совещаниях, рабочих группах, экспертных советах, круглых столах по вопросам взаимодействия представителей власти и бизнес сообщества.

Проведение информационных и обучающих мероприятий среди предпринимателей региона.

### 1.3. Организационное и ресурсное обеспечение деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Костромской области.

Правовое и организационно-методическое обеспечение деятельности Уполномоченного осуществляет аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Костромской области с 19 января 2015 года.

Количество работников аппарата – 2.

Уполномоченный в Костромской области и его аппарат являются государственным органом Костромской области с правами юридического лица. Финансовое обеспечение деятельности Уполномоченного в Костромской области и его аппарата осуществляется за счет средств областного бюджета Костромской области.

### 1.4. Структура регионального института Уполномоченного.

В соответствии с Законом Костромской области от 20 июня 2013 года № 372-5-ЗКО «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Костромской области» должность Уполномоченного является государственной должностью Костромской области. Уполномоченный осуществляет деятельность на постоянной основе. В структуру института Уполномоченного также входит аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Костромской области и общественные институты при Уполномоченном: общественные представители Уполномоченного в муниципальных образованиях и по сферам деятельности.

Общественные помощники Уполномоченного представляют интересы Уполномоченного в муниципальных образованиях региона и соответствующих отраслях бизнеса, а также оказывают содействие Уполномоченному в решении вопросов, входящих в его компетенцию на местах.

### 1.5. Взаимодействие Уполномоченного с органами власти и с общественными организациями предпринимателей.

Реализация задач регионального Уполномоченного возможна только во взаимодействии с общественными объединениями предпринимателей и со всеми органами государственной и муниципальной власти региона.

Деятельность Уполномоченного также тесно связана с институтом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей.

В рамках взаимодействия Уполномоченный и сотрудники аппарата принимают участие во всех значимых конференциях и семинарах, организуемых Уполномоченным при Президенте РФ по защите прав предпринимателей и

региональными бизнес-омбудсменами, в том числе в ежегодной всероссийской конференции уполномоченных, совещаниях с Генеральной прокуратурой РФ, Министерством чрезвычайных ситуаций РФ и профильных федеральных министерствах

В 2017 году подписаны 5 соглашений о взаимодействии и сотрудничестве с Главным Управлением МЧС России по Костромской области, Военной прокуратурой Костромского гарнизона, региональным отделением «Опора России», с Администрациями Костромского и Судиславского районов, а всего подписано 15 соглашений о взаимодействии и сотрудничестве.

#### Участие в экспертных, совещательных и консультативных органах

Экспертные, совещательные и консультативные органы, в состав которых входит Уполномоченный	Принял участие в 2017 году (количество участия)
Экспертные советы	29
Комиссии и коллегии	32
Рабочие группы	36
Общественные советы	11
Круглые столы	8
Публичные слушания	41
Всего	157

В 2017 году Уполномоченный принял участие в работе 29 экспертных советов, 32 заседаниях комиссий и коллегий, участвовал в 36-ти рабочих группах, в 11-ти общественных советах, 8-ми круглых столах, в том числе в качестве модератора, принял участие в 41-мо публичном слушании правоприменительной практики.

Совместно с ТПП и ОНФ Костромской области организована и проведена Конференция «Создание высокопроизводительных рабочих мест - стратегия роста для России».

В 2017 году рассмотрение жалоб осуществлялось как непосредственно аппаратом Уполномоченного, так и с привлечением Прокуратуры Костромской области, Управления федеральной службы судебных приставов по Костромской области, Костромским Управлением ФАС России.

В частности необходимо отметить, совместную работу с прокуратурой Костромской области по защите прав предпринимателей, разрешению проблемных вопросов бизнеса, совершенствованию законодательства. На все обращения Уполномоченного были получены своевременные исчерпывающие ответы, применялись меры прокурорского реагирования.



## 1.6. Информационное обеспечение деятельности Уполномоченного.

Уполномоченным осуществляется активное взаимодействие со средствами массовой информации. За отчетный период размещено 36 материалов о деятельности Уполномоченного в региональных и федеральных СМИ.

## 2. Основные проблемы предпринимательства

2.1. Количественные и качественные показатели работы с обращениями.

Работа с обращениями предпринимателей является одной из основных задач Уполномоченного.

За 2017 поступило 246 обращений, что более чем 2 раза превышает количество обращений за 2016 год, из них подлежащих регистрации 45 обращений от субъектов предпринимательской деятельности (в том числе 2 коллективных от 214 субъектов предпринимательской деятельности).

### Количественный анализ обращений

Виды обращений	2016 год	2017 год	Изменения к 2016 году
Всего обращений	109	246	+ 126%
Подлежащие регистрации	52	45	- 14%
Коллективные	3	2	- 33%
Количество субъектов по коллективным жалобам	130	214	+ 65%
Федеральные	6	2	уменьшение в 3 раза
Всего заявителей	239	560	+ 134%

В аппарат Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей Титова Б.Ю. от костромских предпринимателей поступило 2 заявления, что в 3 раза меньше чем в 2016 году. При этом к региональному Уполномоченному количество обращений значительно увеличилось (в 2,4 раза).

Количественный анализ обращений за 2017 год показывает, что предприниматели Костромской области больше стали обращаться именно в региональный институт для решения своих проблем, при этом рост обращений

связан с большей информированностью о деятельности Уполномоченного и фактическим решением проблем на месте без привлечения федеральных структур. При этом правовой анализ заявлений, подлежащих регистрации говорит о снижении давления на бизнес.

Структурный анализ поступивших жалоб свидетельствует в основном о нарушении в 2017 году прав предпринимателей со стороны муниципальных органов власти.

Все письменные обращения, полученные в 2017 году, отработаны, заявителям даны письменные ответы.

## 2.2. Основные проблемы предпринимательства.

Основные проблемные вопросы, с которыми субъекты предпринимательства обращались к Уполномоченному в 2017 году:

- Введение в действие нового порядка применения контрольно-кассовой техники;
- Расторжение договоров аренды земельных участков, занятых нестационарными торговыми объектами, в одностороннем порядке Администрацией г. Костромы;
- Нарушение прав предпринимателей при проведении муниципального контроля;
- Нарушения прав предпринимателей в сфере исполнения судебных решений;
- Нарушения прав предпринимателей по оплате выполненных государственных и муниципальных контрактов

Вопрос, касающийся введения нового порядка применения контрольно-кассовой техники, оставался основным в течение 2017 года. Обращения были связаны с задержкой поставок уже оплаченных предпринимателями касс нового образца, объективной невозможностью внедрения новой техники к установленному законом сроку, освобождением субъектов малого предпринимательства от обязанности использования онлайн касс. Данные вопросы решались в тесном взаимодействии с Управлением ФНС по Костромской области и ФНС России. В целях недопущения нарушения прав предпринимателей при задержках поставок новой техники в Костромскую область производителям были направлены соответствующие обращения Уполномоченного о недопущении срыва сроков поставки оплаченной техники. ФНС России в свою очередь был наложен мораторий на привлечение к административной ответственности за несвоевременных переход на использование касс нового образца, в результате чего напряженность по данным вопросам была снята к концу лета 2017 года.

Во второй половине 2017 года стала актуальной проблема муниципального контроля. В частности решением Костромского областного суда привлечение хозяйствующего субъекта к административной ответственности с наложением штрафа в размере 20 000 рублей признано незаконным за недоказанностью обстоятельств привлечения к административной ответственности. Также в решении указано на необходимость руководствоваться при осуществлении муниципального контроля положениями федерального закона № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля".

В течение 2017 года поступали жалобы от хозяйствующих субъектов на государственных и муниципальных заказчиков связанные с неоплатой исполненных контрактов. В целях восстановления нарушенных прав предпринимателей на своевременную оплату исполненных обязательств были направлены обращения Уполномоченного в адрес должников и распорядителей бюджетных средств соответствующих бюджетов. В результате проведенной работы по всем жалобам задолженности были погашены в досудебном порядке.

К системной проблеме можно отнести взаимодействие Администрации г. Костромы и предпринимательского сообщества в отношении связанных с арендой земельных участков для размещения нестационарных торговых объектов и переходом на договоры размещения. В 2017 не удалось прийти к консенсусу в данном вопросе, в настоящее время существует ряд проблемных моментов. Одним из них стала процедура перехода с действующих договоров аренды земельных участков на договоры размещения нестационарных торговых объектов. Рассматривая заявление предпринимателей о переходе на договор размещения администрацией г. Костромы выявляются формальные (несущественные) нарушения договора аренды земельного участка что влечет отказ в заключении договора размещения без торгов. Данный вопрос сейчас решается в рабочем порядке на уровне заместителя главы администрации г. Костромы.

Тем не менее, во многих муниципалитетах происходит конструктивный диалог власти с предпринимательским сообществом, примером могут служить муниципальные образования г. Галич, г. Нерехта и Нерехтский район, Судиславский район и г. Буй.

В сфере исполнения судебных решений предпринимателям приходится сталкиваться с двумя видами нарушений. В одном случае не удается добиться исполнения вынесенных в пользу предпринимателей судебных решений, в другом при исполнении судебных решений к предпринимателям применяются незаконные требования. Так при исполнении решения суда службой судебных приставов был наложен арест на не принадлежащее предпринимателю на праве собственности имущество, что привело к невозможности реализации права

предпринимателя на прекращения права пользования земельным участком. Арест был отменен в судебном порядке.

В 2017 году участились случаи использования института Уполномоченного для решения предпринимателями своих задач в отсутствие фактического нарушения их прав и охраняемых законом интересов.

Обращение индивидуального предпринимателя на действия Администрации г. Костромы в связи с отказом от договора аренды земельного участка для эксплуатации нестационарного торгового объекта не могло быть признано обоснованным в связи с возведением на данном земельном участке объекта капитального строительства

Рассмотрение жалобы другого заявителя было вынесено на очередное заседание Общественного совета при прокуратуре Костромской области, подготовка к которому заняла почти полгода. Предприниматель в заседании участие не принял, а последующие судебные решения подтвердили вину самого заявителя.

2.3. Реализация специальных полномочий Уполномоченного, в том числе использование права участия в делах, рассматриваемых в судах.

При обращении в арбитражные суды региональный Уполномоченный пользуется процессуальными правами и несет процессуальные обязанности истца. Проблемой в данной сфере остается отсутствие соответствующих норм в Гражданском процессуальном кодексе Российской Федерации, Кодексе административного судопроизводства РФ и Уголовном процессуальном кодексе РФ.

### **Заключение**

В настоящее время идет совершенствование системы государственного и муниципального контроля, в государственную Думу ФС РФ на рассмотрение поступил проект Закона о государственном и муниципальном контроле, который придет на смену № 294-ФЗ о проверках. В настоящее время считаю необходимым внести изменения в процессуальное законодательство РФ, связанные с реализацией специальных судебных полномочий Уполномоченного по аналогии с нормой, содержащейся в ст. 53.1 АПК РФ.

Уполномоченный по защите прав  
предпринимателей в Костромской области



Галичев С.В.

Предложения в протокольную часть:

1. Доклад принять к сведению.

2. Принять законодательную инициативу о внесении дополнений в ГПК РФ, КАС РФ и УПК РФ в части включения в них нормы предусмотренной ст. 53.1 АПК РФ об участии в судебном процессе Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, уполномоченных по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации.