



КОСТРОМСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

**КОМИТЕТ
по государственному устройству
и местному самоуправлению, депутатской деятельности,
Регламенту и информационной политике**

РЕШЕНИЕ

15 декабря 2021 года

№ 24/4

О проектах федеральных законов

Рассмотрев проекты федеральных законов, комитет Костромской областной Думы по государственному устройству и местному самоуправлению, депутатской деятельности, Регламенту и информационной политике **РЕШИЛ:**

1. Рекомендовать депутатам Костромской областной Думы **поддержать** проекты федеральных законов:

1.1. *Проект федерального закона № 9732-8 «О внесении изменения в статью 8.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части разграничения административной и уголовной ответственности за нарушения правил пожарной безопасности в лесах), внесен Правительством Российской Федерации.*

В настоящее время проблемы квалификации вида ответственности - административной по части четвертой ст. 8.32 КоАП РФ и уголовной по ч. 1 ст. 261 УК РФ обусловлены отсутствием четкого определения размера ущерба лесным и иным насаждениям в результате нарушения правил пожарной безопасности либо неосторожного обращения с огнем или иными источниками повышенной опасности.

В целях решения проблем разграничения уголовно наказуемых деяний от административных правонарушений во множестве составов преступлений УК РФ закреплен критерий криминализации деяния, который неотъемлемо связан с размером причиненного вреда. Законопроект предусматривает соподчинение норм КоАП РФ нормам УК РФ и вносится в пакете с проектом федерального закона «О внесении изменений в статью 261 Уголовного кодекса Российской Федерации и статьи 150 и 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации».

В соответствии с проектируемой нормой административная ответственность за нарушение правил пожарной безопасности в лесах, повлекшее возникновение лесного пожара без причинения тяжкого вреда здоровью человека, наступает при условии, если действия лица не содержат уголовно наказуемого деяния.

Законопроектом предполагается разграничить уголовно наказуемое деяние «уничтожение или повреждение лесных насаждений и иных насаждений в результате неосторожного обращения с огнем или иными источниками повышенной опасности

либо нарушения правил пожарной безопасности в лесах» от административного правонарушения «нарушение правил пожарной безопасности, повлекшее возникновение лесного пожара без причинения тяжкого вреда здоровью человека».

1.2. Проект федерального закона № 5795-8 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (об установлении ответственности ресурсоснабжающих организаций за нарушение порядка расчета платы за коммунальные услуги) внесен Государственным Собранием - Курултаем Республики Башкортостан.

Проект разработан в целях совершенствования законодательства.

В силу изменений, внесенных в Жилищный кодекс Российской Федерации Федеральным законом от 03.04.2018 № 59-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации», введена возможность заключения прямых договоров, содержащих положения о предоставлении коммунальных услуг, об оказании услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами, между собственниками помещений многоквартирных домов и ресурсоснабжающими организациями, региональными операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами.

С момента заключения прямых договоров ресурсоснабжающие организации и региональные операторы по обращению с твердыми коммунальными отходами приобретают статус исполнителей коммунальных услуг, осуществляют расчет размера платы собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов.

Также в соответствии с частью 9 статьи 155 Жилищного кодекса Российской Федерации собственники жилых домов вносят плату за коммунальные услуги в соответствии с договорами, заключенными с лицами, осуществляющими соответствующие виды деятельности.

В соответствии со статьей 157 Жилищного кодекса Российской Федерации постановлением Правительства Российской Федерации от 06.05.2011 № 354 утверждены Правила предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, регламентирующие порядок расчета и внесения платы за коммунальные услуги.

В то же время действующими нормами КоАП РФ не предусмотрена норма административной ответственности за нарушение ресурсоснабжающей организацией, региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами установленного порядка расчета платы за коммунальные услуги собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов при предоставлении коммунальных услуг ресурсоснабжающей организацией, региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами.

Отсутствие в КоАП РФ специальной нормы, предусматривающей возможность привлечения к административной ответственности ресурсоснабжающих организаций и региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами за нарушение порядка расчета платы за коммунальные услуги аналогично норме об административной ответственности управляющих организаций за аналогичные нарушения, не способствует соблюдению единых принципов установления юридической ответственности, юридического равенства и справедливости.

В целях устранения пробела в правовом регулировании данного вопроса был подготовлен проект федерального закона. Законопроект учитывает замечания,

изложенные в заключении комиссии Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по координации законотворческой деятельности и мониторингу законодательства на проект федерального закона № 7-1182 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

2. Рекомендовать депутатам Костромской областной Думы не поддерживать проекты федеральных законов:

2.1. *Проект федерального закона № 6613-8 «О почетном звании Российской Федерации «Город-герой» (об установлении особого статуса городов-героев Российской Федерации)», внесен Смоленской областной Думой.*

Законопроект предлагается закрепить особый статус городов-героев, удостоенных высшей степени отличия за проявленные героизм и мужество в защите Родины в Великой Отечественной войне 1941 - 1945 годов.

Законопроект рекомендуется **НЕ ПОДДЕРЖИВАТЬ**, так как статус «Город-герой» закреплен за городами-героями Указом Президиума Верховного Совета СССР от 8 мая 1965г. № 3566-VI. Звание присваивалось каждому городу отдельным указом Президиума Верховного Совета СССР, что подчеркивало особую значимость события, в связи с чем повторное закрепление этого статуса в российском законодательстве является излишним. Кроме того, в материалах к законопроекту не представлены обоснования необходимости учреждения звания «Город-герой» для российских городов, которые уже имеют такое звание.

2.2. *Проект федерального закона № 1127275-7 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (об установлении административной ответственности за принудительную высадку из общественного транспорта несовершеннолетних, не оплативших проезд) внесён депутатами Государственной Думы И.В. Лебедевым, Я.Е. Ниловым, Д.А. Свищевым, А.Н. Диденко, Б.Р. Пайкиным, А.Н. Свинцовым, Е.В. Строковой, сенатором Российской Федерации С.Д. Леоновым.*

Законопроектом вносятся изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, согласно которым незаконная принудительная высадка безбилетного лица, не достигшего возраста 16 лет, следующего без сопровождения совершеннолетнего лица, влечет наложение административного штрафа на водителя и кондуктора общественного транспорта в размере десяти тысяч рублей, а на представителя перевозчика и (или) уполномоченных на осуществление контроля представителем перевозчика должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей.

Законопроект рекомендуется **НЕ ПОДДЕРЖИВАТЬ**, так как частью 2.1 статьи 11.33 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях уже установлена административная ответственность за принудительную высадку из автобуса, трамвая или троллейбуса несовершеннолетнего, не достигшего возраста шестнадцати лет, не подтвердившего оплату проезда, если проезд подлежит оплате, либо право на бесплатный или льготный проезд и следующего без сопровождения совершеннолетнего лица, если эти действия не содержат признаков уголовно наказуемого деяния.

2.3. *Проект федерального закона № 1179398-7 «О внесении изменений в статьи 2 и 16 Федерального закона «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в*

Российской Федерации» (о допустимости совмещения статуса адвоката с осуществлением депутатских полномочий на непостоянной основе) внесён депутатами Государственной Думы И.К. Сухаревым, С.Г. Каргиновым, а также Е.В. Строковой, К.И. Черкасовым, А.В. Андрейченко в период исполнения ими полномочий депутатов Государственной Думы.

Проект разработан в целях предоставления права адвокатам избираться депутатами в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации с условием осуществления депутатской деятельности без отрыва от основной деятельности (адвокатской) и депутатами представительных органов муниципальных образований с условием осуществления своих полномочий на непостоянной основе (без отрыва от адвокатской деятельности).

В этой связи предметом правового регулирования законопроекта являются отношения, возникающие в связи с возможностью совмещения адвокатом адвокатской деятельности и деятельности в качестве депутата законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации с условием осуществления депутатской деятельности без отрыва от основной деятельности или в качестве депутата представительного органа муниципального образования с условием осуществления своих полномочий на непостоянной основе.

Достижение указанных целей возможно только образом, предлагаемом в законопроекте (путем внесения изменений в Федеральный закон от 31 мая 2002 г. № 63-ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 63-ФЗ), поскольку общественные отношения, складывающиеся по поводу возможности (невозможности) совмещения адвокатом адвокатской деятельности и другой работы, регулируются Федеральным законом № 63-ФЗ.

Принятие законопроекта устраниТЬ правовую несправедливость в отношении адвокатов и позволит им наравне с другими гражданами, занимающимися основной деятельностью (например, работаю в коммерческих или некоммерческих организациях), избираться депутатами в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации с условием осуществления депутатской деятельности без отрыва от основной деятельности (адвокатской) и депутатами представительных органов муниципальных образований с условием осуществления своих полномочий на непостоянной основе (без отрыва от адвокатской деятельности).

Законопроект рекомендуется **НЕ ПОДДЕРЖИВАТЬ**, так как предлагаемые законопроектом изменения не согласуются с пунктом 1 статьи 2 Федерального закона от 31 мая 2002 года № 63-ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» (далее – Закон), которым установлено, что адвокат является независимым профессиональным советником по правовым вопросам, а также с пунктом 1 статьи 3 Закона, которым установлено, что адвокатура является профессиональным сообществом адвокатов и как институт гражданского общества не входит в систему органов государственной власти и органов местного самоуправления.

3. Направить настоящее решение комитета председателю Костромской областной Думы А.А. Анохину.

Председатель комитета

Д.Н. Грибков