

КОСТРОМСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА



Рекомендации публичных слушаний по вопросу:

О проекте закона Костромской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»

24 ноября 2021 года

г. Кострома

Рассмотрев проект бюджета Костромской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, участники публичных слушаний отмечают следующее.

Бюджетная и налоговая политика сохраняет преемственность приоритетов бюджетного цикла 2021-2023 годов с учетом национальных целей и стратегических задач развития Российской Федерации на период до 2030 года, определенных Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 и от 21 июля 2020 года № 474 (далее – Указы Президента Российской Федерации № 204 и № 474), Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 апреля 2021 года, а также целевых ориентиров и задач Стратегии социально-экономического развития Костромской области до 2025 года.

Основные направления бюджетной и налоговой политики отражают социально-экономическую ситуацию, сложившуюся в условиях продолжающегося распространения коронавирусной инфекции, с учетом обязательств региона, принятых в рамках соглашений с Минфином России о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов Костромской области и о реструктуризации бюджетных кредитов, предоставленных из федерального бюджета, и ориентированы на создание условий для эффективного управления государственными и муниципальными финансами, обеспечивающих сохранение устойчивости бюджетной системы Костромской области в среднесрочной и долгосрочной перспективе.

По мере стабилизации эпидемиологической и экономической ситуации в стране основной целью налоговой и бюджетной политики станет постепенный возврат региона к налоговому и финансовому климату, существовавшему до введения ограничительных мер.

Бюджетное планирование на предстоящий трехлетний период основывается на базовом варианте сценарных условий прогноза социально-экономического развития области на 2022-2024 годы, предполагающего повышение инвестиционной активности предприятий и организаций региона, восстановительном пост-пандемийном характере экономического роста.

Вместе с тем, ключевым источником риска для достижения параметров прогноза остается сохраняющаяся неопределенность траектории экономического роста как на кратко, так и на среднесрочный период, который будет определяться не только социально-экономическими, но и эпидемиологическими факторами.

Основными приоритетами экономической политики в прогнозный период являются:

обеспечение стабильного экономического роста и повышение конкурентоспособности Костромской области;

сбалансированное территориальное развитие Костромской области и создание комфортных условий для жизни.

повышение уровня бюджетной обеспеченности Костромской области.

В соответствии с Общенациональным планом действий по обеспечению устойчивого развития экономики Российской Федерации планируется дальнейшее восстановление экономики региона за счет умеренного роста основных показателей социально-экономического развития к 2024 году. В целом, за прогнозный период 2022-2024 годов экономический рост составит 8,95 %.

Существенных изменений в структуре экономики в 2022–2024 годах не произойдет.

В прогнозном периоде объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования составит: в 2022 году – 33,8 млрд. рублей, в 2023 году – 38,5 млрд. рублей, в 2024 году – 44,1 млрд. рублей. Общий прирост инвестиций в сопоставимых ценах составит 27,4 % за счет капитальных вложений в рамках реализации крупных инвестиционных проектов.

В 2022-2024 годах рост реальных располагаемых денежных доходов населения составит 2,2 % - 2,5 %.

Прибыль организаций для целей налогообложения в 2021 году оценивается в объеме 33,3 млрд. рублей с ростом к уровню 2020 года на 5,0% за счет увеличения прибыльности в деревообработке, ювелирном, энергетическом производствах, строительстве, торговле, финансовом секторе экономики.

Демографическая ситуация в 2021-2024 годах будет развиваться под влиянием сложившейся динамики рождаемости, смертности и миграции населения, которые определяют сокращение численности населения области.

Проектом закона Костромской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» предлагается утвердить областной бюджет со следующими основными характеристиками:

на 2022 год:

прогнозируемый общий объем доходов областного бюджета в сумме 39 797,9 млн. рублей;

общий объем расходов областного бюджета в сумме 39 175,3 млн. рублей.

Поступление налоговых и неналоговых доходов прогнозируется в сумме 25 830,9 млн. рублей, безвозмездных поступлений в сумме 13 967 млн. рублей. на 2023 и 2024 годы:

прогнозируемый общий объем доходов на 2023 год в сумме 37 907,5 млн. рублей, на 2024 год в сумме 36 542,8 млн. рублей;

общий объем расходов на 2023 год в сумме 37 008,8 млн. рублей и на 2024 год в сумме 35 671,8 млн. рублей.

Поступление налоговых и неналоговых доходов прогнозируется в 2023 году в сумме 27 115,7 млн. рублей (рост к прогнозу 2022 года на 1 284,8 млн. рублей или 5%), безвозмездных поступлений в сумме 10 791,8 млн. рублей. На 2024 год поступление налоговых и неналоговых доходов оценивается в сумме 28 464 млн. рублей (рост к прогнозу 2023 года на 1 348,3 млн. рублей или 5%), объем безвозмездных поступлений 8 078,8 млн. рублей.

Основными доходными источниками в структуре налоговых и неналоговых доходов останутся налог на доходы физических лиц, налог на прибыль организаций и акцизы по подакцизным товарам (продукции), обеспечивая 80 % поступлений от налоговых и неналоговых доходов областного бюджета.

Предоставление субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое значение, местным бюджетам в 2022 году и в плановом периоде 2023 и 2024 годов планируется осуществлять преимущественно в рамках реализации государственных программ Костромской области и интегрированных в них мероприятий национальных (региональных) проектов. При этом, предельный уровень софинансирования для Костромской области субсидий из федерального бюджета составляет в 2022 году и плановом периоде 2023 и 2024 годов – 90 %, мероприятий национальных проектов и государственной программы Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий» в перспективе до 2024 года – 99 %.

Структура расходов областного бюджета представлена в рамках реализации государственных программ Костромской области, объем которых предусмотрен на 2022 год в сумме 37 616,2 млн. рублей, что составляет 96 % в общем объеме расходов областного бюджета, на 2023 год в сумме 34 717,9 млн. рублей или 93,8 % и на 2024 год в сумме 32 497,2 млн. рублей или 91,1 %.

Общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, определен на 2022 год составит 4 081,4 млн. рублей, на 2023 год – 4 114,1 млн. рублей и на 2024 год – 4 112,9 млн. рублей.

Общий объем бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий областной адресной инвестиционной программы определен на 2022 год в сумме 1 762,7 млн. рублей, на 2023 год – 944,4 млн. рублей, на 2024 год – 30 млн. рублей.

Объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Костромской области определен на 2022 год в размере 6 394,9 млн. рублей, на 2023 год в размере 6 565,8 млн. рублей, на 2024 год в размере 6 502,8 млн. рублей.

Объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых бюджетам муниципальных образований, определен в 2022 году в сумме 13 106,7 млн. рублей, в 2023 году – 11 682,9 млн. рублей, в 2024 году – 10 260,5 млн. рублей.

Общий объем бюджетных ассигнований на реализацию национальных проектов на территории Костромской области определен на 2022 год в сумме 8 767,2 млн. рублей, на 2023 год – 8 083,8 млн. рублей, на 2024 год – 5 646,3 млн. рублей. Наибольшая доля в общем объеме расходов на реализацию национальных проектов в 2022 году предусмотрена на:

Национальный проект «Безопасные и качественные автомобильные дороги» – 2 752,2 млн. рублей (31,4 %);

Национальный проект «Демография» – 1 865,5 млн. рублей (21,3 %);

Национальный проект «Жилье и городская среда» – 1 758,4 млн. рублей (20,1 %);

Национальный проект «Образование» – 900,1 млн. рублей (10,3 %).

Объем профицита на 2022 год планируется утвердить в сумме 622,6 млн. рублей, в 2023 году – 898,7 млн. рублей, в 2024 году – 871 млн. рублей.

Ориентирами долговой политики региона в среднесрочной перспективе являются целевые показатели соглашений, заключенных с Минфином России о реструктуризации и о предоставлении бюджетных кредитов из федерального бюджета, предусматривающих сокращение объема регионального долга и долговой нагрузки до 2029 года, соблюдение параметров по уровню консолидированного рыночного долга областного бюджета и долга муниципальных образований области и бюджетного дефицита. Выполнение данных условий возможно при условии стабилизации экономической ситуации после пандемии коронавирусной инфекции с восстановлением темпов роста налоговых и неналоговых поступлений.

Верхний предел государственного внутреннего долга Костромской области определен по состоянию на 1 января 2023 года в сумме 17 560,3 млн. рублей, на 1 января 2024 года в сумме 16 656 млн. рублей, на 1 января 2025 года в сумме 15 751,7 млн. рублей.

Проанализировав основные показатели и концепцию проекта закона Костромской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», участники публичных слушаний, поддерживая в целом концепцию проекта закона, **РЕКОМЕНДУЮТ:**

Костромской областной Думе:

1. Осуществлять парламентский контроль по безусловному выполнению Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года».

2. Продолжить работу над проектом закона Костромской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» в установленные законодательством порядке и сроки.

Администрации Костромской области совместно с Костромской областной Думой в ходе исполнения областного бюджета в 2022 году:

1. Продолжить работу по совершенствованию законодательства Костромской области в сфере налоговой, бюджетной и инвестиционной политики.

2. Принять меры по снижению объемов незавершенного строительства, обеспечив своевременное и эффективное использование бюджетных средств, предусмотренных на капитальные вложения с целью своевременного ввода объектов в эксплуатацию.

3. Продолжить работу по улучшению качества планирования и реализации программных мероприятий в целях равномерного, результативного и эффективного использования бюджетных средств.

4. Продолжить работу по обеспечению жильем детей-сирот, в том числе по расширению форм и механизмов обеспечения их благоустроенным жильем.

5. Продолжить работу по поддержанию умеренной долговой нагрузки на областной бюджет и повышению эффективности управления государственными финансовыми активами и государственным долгом, направленному на сокращение стоимости его обслуживания.

6. Продолжить работу содействия муниципальным образованиям области по обеспечению сбалансированности и развитию доходного потенциала местных бюджетов.

7. Продолжить работу по содействию в реализации инициатив органов местного самоуправления, направленных на преобразование муниципальных образований.

8. Продолжить работу по формированию эффективной системы социальной защиты граждан на основе применения принципа адресности и критериев нуждаемости.

9. Провести мониторинг кадрового обеспечения системы общего образования в Костромской области и при необходимости проработать возможные механизмы обеспечения роста заработной платы работников педагогической сферы.

10. Продолжить работу по содействию муниципальным образованиям в обеспечении выполнения требований антитеррористической (технической) защищенности объектов образовательных организаций.

11. Продолжить работу по реализации комплекса мер государственной поддержки для производителей агропромышленного комплекса Костромской области.

12. Принять меры по погашению просроченной кредиторской задолженности перед субъектами малого и среднего предпринимательства по исполненным государственным контрактам.

**Территориальному фонду обязательного медицинского страхования
Костромской области в ходе исполнения бюджета в 2022 году:**

1. Обеспечить эффективность расходования бюджетных средств и проведение рациональной тарифной политики по финансовому обеспечению медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями, участвующими в реализации программы обязательного медицинского страхования.

Муниципальным образованиям Костромской области:

1. Принимать меры по повышению эффективности расходов местных бюджетов.

2. Проводить взвешенную долговую политику и не допускать роста долговой нагрузки и расходов по обслуживанию муниципального долга.

3. Принять меры по погашению просроченной кредиторской задолженности по договорам бюджетных и автономных муниципальных учреждений.

п.п. Председатель

Костромской областной Думы



А.А.Анохин