

# КОСТРОМСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

25 ноября 2021 года

№

### О проектах федеральных законов

Костромская областная Дума **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Поддержать проекты федеральных законов, поступившие из Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации:

1.1. № 1256984-7 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (о возможности задержания транспортного средства иностранного перевозчика, не уплатившего штрафа за правонарушения в сфере безопасности дорожного движения)», внесенный Правительством Российской Федерации.

1.2. № 1221710-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О материальном обеспечении членов семьи умершего члена Совета Федерации или депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» (в части приведения в соответствие с Конституцией Российской Федерации), внесенный сенаторами Российской Федерации М.И. Ахмадовым, С.С. Геремеевым.

1.3. № 1208818-7 «О внесении изменений в статьи 2.6.1 и 24.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части уточнения порядка привлечения к административной ответственности в случае фиксации правонарушения специальными техническими средствами), внесенный сенаторами Российской Федерации А.А. Турчаком, А.А. Клишасом, И.В. Рукавишниковой.

1.4. № 1254701-7 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (об усилении административной ответственности за уклонение от прохождения диагностики и лечения в связи с потреблением наркотических средств и психотропных веществ), внесенный Государственным Советом Республики Татарстан.

1.5. № 1251787-7 «О внесении изменений в статью 20.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (об усилении административной ответственности за отдельные правонарушения в сфере оборота оружия), внесенный Государственным Советом Республики Татарстан.

1.6. № 1212915-7 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части правового регулирования деятельности экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников», внесенный депутатами Государственной Думы Б.Р. Пайкиным, С.В. Кривоносовым.

1.7. № 1245543-7 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (об усилении административной ответственности за правонарушения, связанные с загрязнением территорий отходами производства и потребления), внесенный Московской областной Думой, Московской городской Думой.

1.8. № 1246367-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О приватизации государственного и муниципального имущества» (в части приватизации сетей газораспределения и сетей газопотребления), внесенный сенаторами Российской Федерации А.В. Кутеповым, Г.И. Орденовым.

1.9. №1212302-7 «О внесении изменения в статью 29 Федерального закона «О теплоснабжении» (в части продления срока разрешенного использования централизованных открытых систем теплоснабжения (горячего водоснабжения) для нужд горячего водоснабжения, осуществляемого путем отбора теплоносителя), внесенный Законодательной Думой Томской области.

1.10. №1252382-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О теплоснабжении» (в части проведения обязательной оценки экономической эффективности мероприятий по переводу открытых систем теплоснабжения (горячего водоснабжения), отдельных участков таких систем на закрытые системы горячего водоснабжения), внесенный Правительством Российской Федерации.

1.11. № 1104856-7 «О внесении изменений в статью 32 Жилищного кодекса Российской Федерации» (в части расширения перечня категорий граждан, обладающих правом на получение возмещения за изымаемое жилое помещение в аварийном многоквартирном доме), внесенный депутатом Государственной Думы Ф.С.Тумусовым, а также Ю.Г.Волковым в период исполнения им полномочий депутата Государственной Думы.

1.12. № 1254866-7 «О внесении изменения в статью 39.10 Земельного кодекса Российской Федерации» (в части предоставления земельного участка некоммерческой организации в безвозмездное пользование), внесенный Правительством Российской Федерации.

1.13. № 1260573-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части выдачи разрешения на добычу (вылов) водных биоресурсов в электронном виде и ведения электронного промыслового журнала), внесенный Правительством Российской Федерации.

1.14. № 1221722-7 «О внесении изменения в статью 10 Закона Российской Федерации «О недрах» (в части увеличения срока предоставления в пользование участков недр для геологического изучения отдельных территорий Республики Карелия), внесенный Законодательным Собранием Республики Карелия.

1.15. № 1260569-7 «О внесении изменения в статью 27 Земельного кодекса Российской Федерации» (в части снятия ограничений в обороте земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, расположенных во втором поясе зон санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения), внесенный Правительством Российской Федерации.

1.16. № 4764-8 «О внесении изменений в федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части предупреждения и ликвидации загрязнения окружающей среды, а также установления целевого использования экологических платежей).

1.17. № 1256989-7 «О внесении изменения в главу 51 Трудового кодекса Российской Федерации» (в части установления запрета лицам с непогашенной судимостью за тяжкие и особо тяжкие преступления работать в такси и заниматься пассажирскими перевозками), внесенный Правительством Российской Федерации.

1.18. № 1254863-7 «О внесении изменений в статью 16 Федерального закона «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования» и статью 6<sup>11</sup> Федерального закона «О государственной социальной помощи» (об установлении обязанности Пенсионного фонда Российской Федерации предоставлять Федеральной службе государственной статистики сведения индивидуального (персонифицированного) учета), внесенный Правительством Российской Федерации.

1.19. № 1227924-7 «О внесении изменения в статью 3 Федерального закона «Об объединениях работодателей» (об участии филиалов организаций в системе социального партнерства), внесенный Брянской областной Думой.

1.20. № 1262119-7 «О внесении изменений в статью 14 Закона Российской Федерации «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» (в части предоставления компенсации расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг независимо от вида жилищного фонда), внесенный Законодательным Собранием Владимирской области.

1.21. № 1117325-7 «О внесении изменений в статью 23<sup>2</sup> Федерального закона «О ветеранах» и статью 154 Федерального закона «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в части обеспечения за счет средств федерального бюджета жильем нуждающихся в улучшении жилищных условий бывших несовершеннолетних узников фашизма)», внесенный депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Я.Е. Ниловым, А.Н. Диденко, Б.Р. Пайкиным, а также И.В. Лебедевым, Н.В. Березиным в период исполнения ими полномочий депутатов Государственной Думы, С.Д. Леоновым в период исполнения им полномочий сенатора Российской Федерации.

1.22. № 1247651-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» и в статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в части расширения форм и механизмов обеспечения жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа), внесенный Алтайским краевым Законодательным Собранием.

1.23. № 3060-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О ветеранах» (об установлении статуса ветерана боевых действий и предоставлении соответствующих мер социальной поддержки прокурорам и следователям органов прокуратуры Российской Федерации, сотрудникам Следственного комитета Российской Федерации, выполнявшим свои служебные обязанности в условиях вооруженного конфликта в Чеченской Республике и на прилегающих к ней территориях Российской Федерации, отнесенных к зоне вооруженного конфликта, и в ходе контртеррористических операций на территории Северо-Кавказского региона), внесенный Правительством Российской Федерации.

1.24. № 1262401-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной поддержке кинематографии Российской Федерации» (в части полного государственного финансирования производства и проката отдельных категорий фильмов), внесенный Правительством Российской Федерации.

1.25. № 1247663-7 «О внесении изменений в статью 20 Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (в части уточнения сведений единого государственного реестра объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации), внесенный Законодательным Собранием Ростовской области.

1.26. № 1241929-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» и другие законодательные акты Российской Федерации в части исключения понятия «образовательные услуги», внесенный депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Г.А. Зюгановым, И.И. Мельниковым, О.Н. Смолиным.

1.27. № 5463-8 «О внесении изменения в статью 71 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» (в части предоставления детям ветеранов боевых действий, погибших в ходе боевых действий или умерших вследствие увечья, права на прием на обучение в вузы в пределах установленной квоты), внесенный депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации А.В. Картаполовым, А.Л. Красовым, В.М. Заварзиним, Ю.Н. Швыткиным, Е.В. Лебедевым, Д.В. Саблиным, А.В. Гурулевым, Г.А. Карловым, И.И. Квиткой.

1.28. № 1239191-7 «О внесении изменения в статью 155<sup>1</sup> Семейного кодекса Российской Федерации (в части исполнения органами опеки и попечительства обязанностей опекуна или попечителя в отношении выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей)», внесенный Законодательной Думой Томской области.

1.29. № 1242902-7 «О внесении изменения в Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (о праве бесплатного пользования платной парковкой для многодетных семей), внесенный депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Я.Е. Ниловым, Д.А. Свищевым, А.Н. Диденко, а также В.В. Кулиевой, А.Н. Шериным, А.В. Андрейченко в период исполнения ими полномочий депутатов Государственной Думы, С.Д. Леоновым в период исполнения им полномочий сенатора Российской Федерации.

2. Не поддерживать проекты федеральных законов, поступившие из Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации:

2.1. № 1200965-7 "О внесении изменения в статью 179-4 Бюджетного кодекса Российской Федерации" (о дополнительном порядке формирования и использования бюджетных ассигнований регионального дорожного фонда в части направления не менее 90% объема этих средств на мероприятия по обеспечению безопасности дорожного движения), внесенный Законодательным Собранием Камчатского края, так как предлагаемые изменения, приведут к недостаточности средств дорожного фонда субъектов Российской Федерации на иные цели, установленные бюджетным законодательством, а также к ограничению возможности регионов по использованию средств данного дорожного фонда.

2.2. № 1239699-7 «О внесении изменения в статью 1.1 Федерального закона «О днях воинской славы и памятных датах России» (об установлении Дня Сибири)» (об установлении памятной даты России «8 ноября - День Сибири)», внесенный депутатом Государственной Думы О.Н. Смолиным, так как принятие решений по установлению дней воинской славы и памятных дат России, связанных с важнейшими историческими событиями в жизни государства и общества, должны сопровождаться широким публичным обсуждением с учетом профессионального мнения специалистов в области истории и культуры.

2.3. №1227899-7 «О внесении изменения в статью 159 Жилищного кодекса Российской Федерации» (по вопросу установления размера максимальной доли расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в совокупном доходе семьи), внесенный депутатами Государственной Думы Я.Е.Ниловым, А.Н.Диденко, Д.А.Свищевым, а также С.Д.Леоновым в период исполнения им полномочий сенатора Российской Федерации.

Учитывая критерии, используемые при расчете гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг (части 1 и 6 статьи 159 Жилищного кодекса Российской Федерации), отмечаем, что предлагаемый федеральный стандарт максимально допустимой доли расходов граждан на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в совокупном доходе семьи не может применяться при расчете гражданам данных субсидий.

Кроме этого отмечаем, что согласно части 8 статьи 159 Жилищного кодекса Российской Федерации финансирование расходов на предоставление указанных субсидий осуществляется из бюджетов субъектов Российской Федерации. Исходя из принципа самостоятельности бюджета (статья 31 Бюджетного кодекса Российской Федерации) принятие решения об установлении размера регионального стандарта максимально допустимой доли расходов граждан должно осуществляться субъектом Российской Федерации самостоятельно.

2.4. № 1240157-7 «О внесении изменений в статью 13 Федерального закона «О страховых пенсиях» (о включении периода прохождения военной службы по призыву в страховой стаж в целях назначения страховой пенсии по старости на 24 месяца ранее достижения нормативного пенсионного возраста), внесенный депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации А.Л. Ветлужских в период исполнения им полномочий депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, так как предлагаемые законопроектом изменения не согласуются с принципами досрочного назначения страховой пенсии по старости лицам, имеющим длительный страховой стаж.

Кроме этого, период прохождения военной службы по призыву необоснованно ставится в приоритетное положение по отношению к иным периодам, предусмотренным статьей 12 Федерального закона и не включаемым в страховой стаж для досрочного назначения страховой пенсии. Например, период ухода одного из родителей за каждым ребенком до достижения им возраста полутора лет, но не более шести лет в общей сложности; период получения пособия по безработице; период участия в оплачиваемых общественных работах и т.д.

2.5. № 1230867-7 «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда», внесенный депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Я.Е. Ниловым, Д.А. Свищевым, А.Н. Диденко, а также В.В. Кулиевой, А.Н. Шеринным,

С.В. Натаровым, А.В. Андрейченко в период исполнения ими полномочий депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, С.Д. Леоновым в период исполнения им полномочий сенатора Российской Федерации, так как предлагаемый законопроектом размер величины минимального размера оплаты труда не согласуется с положениями Федерального закона от 29 декабря 2020 г. № 473-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

2.6. № 1173861-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (в части повышения правового статуса медицинских работников), внесенный депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Ф.С. Тумусовым, А.В. Терентьевым, так как предлагаемое законопроектом обязательное государственное страхование риска своей профессиональной ответственности является избыточным, поскольку указанная обязанность уже закреплена пунктом 10 части 1 статьи 79 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об охране здоровья граждан в Российской Федерации».

2.7. № 1251800-7 «О мерах социальной поддержки детей, пострадавших в период Великой Отечественной войны 1941 – 1945 годов», внесенный депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Я.Е. Ниловым, Д.А. Свищевым, А.Н. Диденко, а также А.Н. Свинцовым, А.Н. Шериным, В.В. Кулиевой, С.В. Натаровым, А.В. Андрейченко в период исполнения ими полномочий депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, С.Д. Леоновым в период исполнения им полномочий сенатора Российской Федерации.

В настоящее время большинству из указанных лиц предоставляются меры социальной поддержки в соответствии с федеральными законами «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации», «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», «О государственной социальной помощи».

Согласно финансово-экономическому обоснованию на реализацию предлагаемых положений потребуется выделение дополнительных средств из федерального бюджета, при этом в нарушение требований статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации источники и порядок исполнения соответствующих расходных обязательств не определены.

2.8. №1451-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О страховых пенсиях» и признании утратившими силу отдельных положений Федерального закона «О приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации, внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и особенностях увеличения страховой пенсии, фиксированной выплаты к страховой пенсии и социальных пенсий» (об изменении порядка индексации страховых пенсий), внесенный Верховным Советом Республики Хакасия.

Законопроектом предлагается внести изменение в часть 12 статьи 21 Федерального закона от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» и признать утратившей силу статью 26<sup>1</sup> данного Федерального закона, в соответствии с которой пенсионерам, осуществляющим работу и (или) иную деятельность, в период которой они подлежат обязательному пенсионному страхованию в соответствии с

Федеральным законом от 15.12.2001 № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации», суммы страховой пенсии и фиксированной выплаты к ней выплачиваются в размере, исчисленном без индексации (увеличения) размера фиксированной выплаты к страховой пенсии и корректировки размера страховой пенсии, имеющих место в период осуществления работы и (или) иной деятельности.

Согласно финансово-экономическому обоснованию на реализацию предлагаемых положений потребуются выделение дополнительных средств из федерального бюджета, при этом в нарушение требований статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации источники и порядок исполнения соответствующих расходных обязательств не определены.

2.9. № 1228724-7 «О внесении изменений в статьи 17 и 18 Федерального закона «О страховых пенсиях» (о расширении круга лиц, имеющих право на повышение фиксированной выплаты к страховой пенсии), внесенный депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Я.Е. Ниловым, А.Н. Диденко, сенатором Российской Федерации И.Н. Абрамовым, а также С.Д. Леоновым в период исполнения им полномочий сенатора Российской Федерации, так как с 1 января 2022 года вступит в силу Федеральный закон от 26 мая 2021 года № 153-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», предусматривающий сохранение повышения фиксированной выплаты к страховой пенсии по старости и к страховой пенсии по инвалидности указанным категориям лиц при их выезде на новое место жительства за пределы сельской местности.

2.10. № 1122498-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О страховых пенсиях» в части увеличения максимального значения индивидуального пенсионного коэффициента при перерасчете страховой пенсии и доли страховой пенсии по старости, внесенный депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Я.Е. Ниловым, А.Н. Диденко, Б.Р. Пайкиным, Д.А. Свищевым, а также И.В. Лебедевым в период исполнения им полномочий депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, С.Д. Леоновым в период исполнения им полномочий сенатора Российской Федерации, так как законопроект не содержит норм, определяющих источники и порядок исполнения нового вида расходных обязательств, что не соответствует требованиям статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

2.11. № 1262117-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О страховых пенсиях» и признании утратившими силу отдельных положений Федерального закона «О приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации, внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и особенностях увеличения страховой пенсии, фиксированной выплаты к страховой пенсии и социальных пенсий» в части установления индексации размера фиксированной выплаты к страховой пенсии и корректировки размера страховой пенсии пенсионерам, осуществляющим работу и (или) иную деятельность, в период которой они подлежат обязательному пенсионному страхованию» (об изменении порядка индексации страховых пенсий), внесенный Собранием депутатов Ненецкого автономного округа, так как согласно финансово-экономическому обоснованию на реализацию предлагаемых положений потребуются выделение дополнительных средств из федерального бюджета, при этом в нарушение требований статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации

источники и порядок исполнения соответствующих расходных обязательств не определены.

2.12. № 1221703-7 «О признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации и порядке увеличения страховой пенсии и фиксированной выплаты к страховой пенсии гражданам, осуществляющим работу и (или) иную деятельность» (об изменении порядка индексации страховых пенсий), внесенный депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Я.Е. Ниловым, А.Н. Диденко, Д.А. Свищевым, а также А.В. Андрейченко, А.Н.Шериным, В.В. Кулиевой, С.В. Наратовым в период исполнения им полномочий депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, С.Д. Леоновым в период исполнения им полномочий сенатора Российской Федерации, так как согласно финансово-экономическому обоснованию на реализацию предлагаемых положений потребуется выделение дополнительных средств из федерального бюджета, при этом в нарушение требований статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации источники и порядок исполнения соответствующих расходных обязательств не определены.

2.13. № 1233921-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О страховых пенсиях» по вопросам установления возраста, дающего право на назначение страховой пенсии по старости, 60 и 55 лет (соответственно мужчинам и женщинам)», внесенный депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Г.А. Зюгановым, О.Н. Смолиным, И.И. Мельниковым, В.И. Кашиным, Ю.В. Афоными, Д.Г. Новиковым, Н.В. Коломейцевым, А.В. Куринным, С.А. Шаргуновым; сенатором Российской Федерации В.Н. Иконниковым, так как предусмотренные законопроектом изменения не соответствуют концепции Федерального закона от 3 октября 2018 года № 350-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий», которым предусмотрено поэтапное расширение границ пенсионного возраста.

2.14. № 1195145-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О ветеранах» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части отнесения бывших несовершеннолетних узников концлагерей, гетто, других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период Второй мировой войны к ветеранам Великой Отечественной войны», внесенный С.А. Вострецовым в период исполнения им полномочий депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, так как предлагаемые изменения не соответствуют концепции Федерального закона от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах», определяющего категории ветеранов с учетом заслуг по защите Отечества, безупречной военной службы, иной государственной службы и продолжительного добросовестного труда.

3. Направить настоящее постановление в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Костромской  
областной Думы

А. Анохин





КОСТРОМСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

**КОМИТЕТ**  
**по государственному устройству**  
**и местному самоуправлению, депутатской деятельности,**  
**Регламенту и информационной политике**

**РЕШЕНИЕ**

14 ноября 2021 года

№ 22/15

**О проектах федеральных законов**

Рассмотрев проекты федеральных законов, комитет Костромской областной Думы по государственному устройству и местному самоуправлению, депутатской деятельности, Регламенту и информационной политике **РЕШИЛ**:

1. Рекомендовать депутатам Костромской областной Думы **поддержать** проекты федеральных законов:

1.1. *Проект федерального закона № 1256984-7 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (о возможности задержания транспортного средства иностранного перевозчика, не уплатившего штрафы за правонарушения в сфере безопасности дорожного движения)», внесен Правительством Российской Федерации.*

В настоящее время отсутствует возможность задержания при выезде с территории Российской Федерации до уплаты наложенного штрафа транспортных средств, на которых были совершены нарушения, ответственность за которые предусмотрена большинством статей глав 11 и 12 КоАП РФ. В частности, в 2020 году сотрудниками Ространснадзора было наложено на иностранных перевозчиков за нарушения порядка осуществления международных автомобильных перевозок штрафов на сумму 588 млн. рублей, а взыскано 405 млн. (68%), в 2016 году, соответственно, 428 и 309 (72%), в 2017 году - 506 и 367 (72%), в 2018 году - 505 и 372 (74%), в 2019 году - 516 и 370 (72%).

По данным МВД России в 2020 году инспекторами Госавтоинспекции (без применения средств фото- и видеофиксации), выявлено 783 тыс. правонарушений Правил дорожного движения, совершенных водителями при управлении транспортными средствами с иностранными регистрационными знаками. При этом по указанным нарушениям вынесено 730 тыс. постановлений, из которых только 477 тыс. исполнено.

При обнаружении правонарушения с помощью средств фото- и видеофиксации согласно КоАП к ответственности привлекается собственник (владелец) транспортного средства, при осуществлении перевозки - это перевозчик, то есть не физическое, а юридическое лицо. Механизм привлечения иностранных юридических лиц к административной ответственности при правонарушениях, зафиксированных в

автоматическом режиме, на практике не реализуется, так как на территории Российской Федерации отсутствует законный представитель юридического лица.

С целью обеспечения неукоснительного привлечения иностранных перевозчиков к административной ответственности проектом предлагается в случае совершения административных правонарушений, предусмотренных статьей 11.23 или главой 12 КоАП, транспортными средствами, принадлежащими иностранным перевозчикам, задерживать данное транспортное средство путем прекращения движения при помощи блокирующих устройств до уплаты административного штрафа.

При этом решение о задержании транспортных средств, принадлежащих иностранным перевозчикам, по указанным составам и решение о прекращении такого задержания принимаются должностными лицами федерального органа исполнительной власти, осуществляющего федеральный государственный транспортный надзор, если транспортное средство выезжает с территории Российской Федерации.

*1.2. Проект федерального закона № 1221710-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О материальном обеспечении членов семьи умершего члена Совета Федерации или депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» (в части приведения в соответствие с Конституцией Российской Федерации) внесён сенаторами Российской Федерации М.И. Ахмадовым, С.С. Геремеевым.*

Проект федерального закона разработан в целях его приведения в соответствие «новой» редакции Федерального закона от 08.05.1994 № 3-ФЗ «О статусе сенатора Российской Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации», вступившей в силу с принятием Федерального закона от 22.12.2020 № 440-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации», разработанного, в свою очередь, в целях приведения действующего законодательного регулирования статуса членов палат Федерального Собрания Российской Федерации в соответствие с новыми положениями Конституции Российской Федерации.

Так, законопроектом заменяется понятие «член Совета Федерации» на понятие «сенатор Российской Федерации».

*1.3. Проект федерального закона № 1208818-7 «О внесении изменений в статьи 2.6.1 и 24.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части уточнения порядка привлечения к административной ответственности в случае фиксации правонарушения специальными техническими средствами) внесён сенаторами Российской Федерации А.А. Турчаком, А.А. Клишасом, И.В. Рукавишниковой.*

Проект федерального закона направлен на обеспечение правовых гарантий законности и обоснованности привлечения граждан к административной ответственности за совершение правонарушений в области дорожного движения.

В силу статьи 2.6.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП) за административные правонарушения в области дорожного движения, совершенные с использованием транспортных средств и зафиксированные работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи (далее также - СТС), привлекаются собственники (владельцы) этих транспортных средств. При этом согласно ч. 3 ст. 28.6 КоАП используется особый порядок привлечения к административной ответственности: протокол об административном правонарушении не составляется, а постановление по делу об административном правонарушении выносится без участия лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, при

этом копия постановления может быть направлена ему не только почтой, но и в форме электронного документа.

В связи с очевидным удобством такого упрощенного порядка административного производства ежегодно возрастает интенсивность использования СТС для фиксации нарушений в области дорожного движения. Увеличивается количество не только самих СТС, но и их разновидностей и их технических возможностей. Одновременно расширяется спектр фиксируемых правонарушений.

Вместе с тем существуют и определенные трудности, связанные с применением СТС.

Согласно ч. 1 ст. 26.8 КоАП под специальными техническими средствами понимаются измерительные приборы, утвержденные в установленном порядке в качестве средств измерения, имеющие соответствующие сертификаты и прошедшие метрологическую поверку.

Для минимизации ошибок при вынесении постановления по делу об административном правонарушении, зафиксированном с помощью СТС, предусмотрена оценка полученных данных уполномоченным должностным лицом при вынесении постановления.

Вместе с тем на практике эта процедура дает сбои.

В целях снижения подобных рисков для граждан принят ряд законодательных и организационных мер.

Так, Федеральным законом от 27.10.2020 № 348-ФЗ «О внесении изменений в статью 5 Федерального закона «Об обеспечении единства измерений» с 01.01.2021 введено государственное регулирование обеспечения единства измерений, выполняемых при обеспечении безопасности дорожного движения. Закреплены полномочия Правительства РФ по утверждению перечня этих измерений, а также по установлению к ним обязательных метрологических требований, включая показатели точности.

Постановлением Правительства РФ от 16.11.2020 № 1847 «Об утверждении перечня измерений, относящихся к сфере государственного регулирования обеспечения единства измерений» установлен указанный перечень измерений и обязательные метрологические требования к ним.

При этом в настоящее время общие технические требования и правила применения СТС установлены ГОСТ Р 57144-2016 «Национальный стандарт Российской Федерации. Специальные технические средства, работающие в автоматическом режиме и имеющие функции фото- и киносъемки, видеозаписи, для обеспечения контроля за дорожным движением. Общие технические требования» и ГОСТ Р 57145-2016 «Национальный стандарт Российской Федерации. Специальные технические средства, работающие в автоматическом режиме и имеющие функции фото- и киносъемки, видеозаписи, для обеспечения контроля за дорожным движением. Правила применения».

Применение данных ГОСТов в силу п. 1 ст. 4 Федерального закона от 29.06.2015 № 162-ФЗ «О стандартизации в Российской Федерации» и ввиду отсутствия в Перечне документов по стандартизации, обязательное применение которых обеспечивает безопасность дорожного движения при его организации на территории Российской Федерации (утв. распоряжением Правительства РФ от 04.11.2017 № 2438-р) не является обязательным.

Таким образом, единые обязательные требования к работающим в автоматическом режиме СТС, к правилам их применения, а также к материалам фото- и киносъемки, видеозаписи, полученным с использованием указанных средств, на данный момент отсутствуют, что создает практические трудности при реализации предусмотренного КоАП особого порядка привлечения к административной ответственности, а также влечет

дополнительные поводы для недовольства граждан работой контрольно-надзорных органов.

Существенное значение для профилактики правонарушений имеет обеспечение участников дорожного движения объективной информацией о фактах осуществления надзора с помощью СТС.

П.п. «б» п. 1 перечня поручений Президента Российской Федерации Пр-1381ГС, утвержденного 17.07.2019, предусмотрено принятие мер в целях установления требований об обязательном информировании участников дорожного движения посредством общедоступных информационных ресурсов о местах размещения работающих в автоматическом режиме СТС для фиксации нарушений правил дорожного движения, требований об обязательном обозначении таких средств техническими средствами организации дорожного движения, а также решения вопроса о неприменении штрафных санкций за нарушения, зафиксированные такими средствами, размещенными с нарушением данных требований.

По общему правилу выбор мест установки средств автоматической фиксации осуществляется на основании анализа аварийности на участках автомобильных дорог с высокой вероятностью возникновения дорожно-транспортных происшествий. Информация о местах установки систем автоматической фиксации нарушений правил дорожного движения отражена в открытом доступе на интерактивной карте сайта Госавтоинспекции (<http://r№бflfl/milesto№es/>).

При этом представляется необходимым нормативно закрепить требования к порядку размещения СТС и информирования о местах их размещения, а также их обозначения.

В целях защиты охраняемых законом сведений, в том числе персональных данных граждан, а также обеспечения соблюдения требований законодательства в области информационной безопасности представляется необходимым установить также обязательные требования к порядку обработки, хранения и направления орган, уполномоченный рассматривать дело об административном правонарушении, полученной с использованием СТС информации.

На основании изложенного настоящим проектом предлагается наделить Правительство РФ полномочиями:

- по определению требований к используемым для фиксации административных правонарушений в области дорожного движения работающим в автоматическом режиме СТС, а также к материалам фото- и киносъемки, видеозаписи, полученным с использованием указанных средств;

- по установлению порядка применения для фиксации административных правонарушений в области дорожного движения вышеуказанных СТС, включая требования к их размещению, информированию о местах их размещения, их обозначению, а также порядка обработки, хранения и направления в орган, уполномоченный рассматривать дело об административном правонарушении, информации об административных правонарушениях, полученной с использованием СТС.

Для урегулирования Правительством РФ указанных положений предусматривается отлагательный срок вступления закона в силу - по истечении 180 дней после дня его официального опубликования.

При этом нарушения установленных Правительством РФ требований и порядков предлагается закрепить в ст. 24.5 КоАП в качестве самостоятельных обстоятельств, при которых производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению.

*1.4. Проект федерального закона № 1254701-7 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (об усилении*

*административной ответственности за уклонение от прохождения диагностики и лечения в связи с потреблением наркотических средств и психотропных веществ) внесён Государственным Советом Республики Татарстан.*

Стратегия государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2030 года, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 23 ноября 2020 года № 733, в качестве одной из приоритетных задач определяет совершенствование системы профилактики немедицинского потребления наркотических средств.

Основной целью профилактики немедицинского потребления наркотических средств, психотропных веществ является сокращение масштабов их потребления, а также формирование негативного отношения к незаконному обороту, потреблению наркотических средств, психотропных веществ и существенное снижение спроса на них.

Статьей 40 Федерального закона от 8 января 1998 года № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» в Российской Федерации запрещается потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача.

Федеральным законом от 25 ноября 2013 года № 313-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» были внесены изменения в статью 4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, регламентирующую общие правила назначения административного наказания.

Указанная норма была дополнена частью 2.1, предоставляющей судье право при назначении административного наказания за совершение административных правонарушений в области законодательства о наркотических средствах, психотропных веществах и об их прекурсорах возложить на лицо, признанное больным наркоманией либо потребляющее наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача, обязанность пройти диагностику, профилактические мероприятия, лечение от наркомании и (или) медицинскую и (или) социальную реабилитацию в связи с потреблением наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача.

Статьей 6.9.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность за уклонение от указанной обязанности в случаях, если лицо не посещает или самовольно покинуло медицинскую организацию или учреждение социальной реабилитации либо не выполнило более двух раз предписания лечащего врача.

Санкция указанной статьи предусматривает административный штраф в размере от четырех тысяч до пяти тысяч рублей или административный арест на срок до тридцати суток. Других правовых рычагов побуждения лица к выполнению указанной обязанности законом не предусмотрено.

Учитывая потенциальную общественную опасность лиц, причастных к незаконному обороту наркотиков, целесообразно усилить ответственность за сознательное систематическое уклонение от исполнения возложенной судом обязанности.

В связи с этим предлагается дополнить статью 6.9.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях новой частью 2, предусматривающей привлечение к ответственности за повторное в течение года совершение указанного административного правонарушения.

По результатам рассмотрения 2498 дел об административных правонарушениях, где применено наказание в виде штрафа, общая сумма наложенных взысканий составила 10 112 400 рублей, добровольно либо принудительно взыскано только 2 611 050 рублей, возбуждено 1395 исполнительных производств на сумму более 6 млн. рублей.

Фактически удельный вес оплаченных штрафов составляет только 26%.

Таким образом, применение административной ответственности в виде штрафа зачастую остается малоэффективным и не достигает целей законодательства об административных правонарушениях.

В связи с этим считаем целесообразным дополнить перечень наказаний, применяемых за правонарушения, предусмотренные статьями 6.8, 6.9, 6.9.1, частью 2 статьи 20.20, статьей 20.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, наказанием в виде обязательных работ, что также способствовало бы исправлению нарушителя.

*1.5. Проект федерального закона № 1251787-7 «О внесении изменений в статью 20.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (об усилении административной ответственности за отдельные правонарушения в сфере оборота оружия) внесён Государственным Советом Республики Татарстан.*

Оборот оружия как технических средств, конструктивно предназначенных для поражения живой или иной цели и, следовательно, способных причинить существенный вред жизни и здоровью людей, имуществу и природе, имеет повышенную опасность для охраняемых Конституцией Российской Федерации ценностей.

При этом сохраняются тревожные тенденции в области оборота огнестрельного оружия, связанные с его неправомерным использованием в хулиганских целях, для совершения тяжких преступлений, в том числе массовых убийств.

Представленным проектом федерального закона предлагается усовершенствовать меры, направленные на формирование ответственного отношения к владению оружием.

В настоящее время нарушение правил хранения, ношения или уничтожения оружия и патронов к нему, ношение огнестрельного оружия лицом, находящимся в состоянии опьянения, нарушение правил коллекционирования или экспонирования оружия, а также незаконное приобретение, продажа, передача, хранение, перевозка или ношение оружия влечет ответственность, установленную частями 4 - 6 статьи 20.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

При этом размеры административных штрафов, предусмотренных указанными положениями Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, варьируются от пятисот до пяти тысяч рублей.

Законопроектом в целях повышения обеспечения защиты жизни и здоровья граждан, общественной безопасности и профилактики правонарушений и преступлений с использованием оружия предлагается повысить размеры соответствующих административных штрафов до пяти тысяч рублей.

Помимо этого в отношении случаев ношения огнестрельного оружия лицом, находящимся в состоянии опьянения (часть 4.1) а также невыполнения лицом, осуществляющим ношение огнестрельного оружия, законного требования сотрудника полиции о прохождении медицинского освидетельствования на состояние опьянения (часть 4.2) устанавливается обязательная конфискация оружия.

*1.6. Проект федерального закона № 1212915-7 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части правового регулирования деятельности экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников» внесён депутатами Государственной Думы Б.Р. Пайкиным, С.В. Кривоносовым.*

Проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» в части правового регулирования деятельности экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников» (далее - законопроект, проект федерального закона) разработан в соответствии с Федеральным законом от 20.04.2021 № 93-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный

закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» в части правового регулирования деятельности экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников», положения которого вступают в силу с 1 июля 2022 года.

С учетом указанных выше требований, проектом федерального закона:

- устанавливается запрет на оказание услуг экскурсовода (гида), гида-переводчика, инструктора-проводника без прохождения аттестации;

- предусматривается введение регионального государственного контроля (надзора) за деятельностью организаций, индивидуальных предпринимателей и физических лиц, применяющих специальных налоговый режим «Налог на профессиональный доход» в соответствии с Федеральным законом от 27 ноября 2018 года № 422-ФЗ «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход», которые оказывают услуги экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков инструкторов-проводников (наделение контрольными (надзорными) полномочиями органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере туризма);

- вводится федеральный государственный контроль (надзор) за деятельностью организаций, включенных в реестр организаций, уполномоченных на проведение аттестации инструкторов-проводников.

В этой связи предлагается дополнить статью 14.51 «Нарушение законодательства Российской Федерации о туристской деятельности» Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - Кодекс) новыми частями 11 - 13, устанавливающими административную ответственность:

- за оказание услуг экскурсовода (гида) или гида-переводчика лицом, не прошедшим аттестацию и не имеющим аттестата экскурсовода (гида) или гида-переводчика, а равно привлечение такого лица к оказанию услуг экскурсовода (гида) или гида-переводчика;

- за оказание услуг инструктора-проводника лицом, не прошедшим аттестацию по соответствующему виду туристского маршрута и категориям их сложности и не имеющим соответствующего аттестата инструктора-проводника, а равно привлечение такого лица к оказанию услуг инструктора-проводника;

за выдачу аттестата инструктора-проводника и (или) идентификационной карточки инструктора-проводника организацией, сведения о которой не внесены в реестр организаций, уполномоченных на проведение аттестации инструкторов-проводников.

Поскольку от уровня знаний и навыков инструкторов-проводников, которые подтверждаются аттестацией, зависит безопасность туристов (экскурсантов), предусмотренный законопроектом размер штрафов за деятельность инструкторов-проводников без прохождения аттестации выше, чем размер штрафов за незаконную деятельность экскурсоводов (гидов) и гидов-переводчиков.

*1.7. Проект федерального закона № 1245543-7 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (об усилении административной ответственности за правонарушения, связанные с загрязнением территорий отходами производства и потребления) внесён Московской областной Думой, Московской городской Думой.*

Проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее - законопроект) разработан в целях пресечения правонарушений, связанных с загрязнением территорий отходами производства и потребления и причинением вреда окружающей среде от подобных правонарушений.

Сброс отходов в необорудованных для этих целей местах на территориях населенных пунктов, рекреационных зон, лесопарков, садоводческих товариществ в

большинстве случаев совершается с использованием транспортных средств (малотоннажных грузовых автомобилей, мусоровозов, самосвалов и т.п.), принадлежащих гражданам.

Данные статистики свидетельствуют, что поступившие в органы внутренних дел сообщения о фактах незаконного сброса отходов составляют около 11% от общего числа сообщений об экологических правонарушениях. Ежегодно фиксируется рост числа таких правонарушений. При этом ущерб, причиненный окружающей среде в результате несанкционированного сброса отходов, как правило, намного превышает сумму назначенных и взысканных штрафов.

В соответствии с действующими положениями Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - Кодекс) ответственность за сброс отходов с транспортных средств наступает по части 1 статьи 8.2 Кодекса, которой предусмотрено наказание в виде административного штрафа для граждан в размере от 1 тыс. до 2 тыс. рублей. Однако в условиях, когда средняя стоимость «услуги» по незаконному вывозу контейнера с отходами в московском регионе составляет 10 тыс. рублей, штраф в размере от 1 тыс. до 2 тыс. рублей не обеспечивает должного профилактического воздействия на правонарушителей и не является стимулом для соблюдения ими требований законодательства.

В целях пресечения сброса отходов с транспортных средств и установления соразмерного наказания за совершение указанного правонарушения законопроектом предлагается следующее:

1. Ввести в статью 8.2 Кодекса новые составы административных правонарушений, за совершение которых предусмотреть повышенную ответственность по сравнению с частью 1 указанной статьи:

а) несоблюдение требований в области охраны окружающей среды, выразившееся в сбросе (выгрузке) из транспортного средства отходов производства и потребления вне объектов накопления и размещения отходов, иных специально отведенных мест (проектируемая часть 3.1);

б) те же действия, совершенные с использованием грузовых транспортных средств, прицепов, тракторов и других самоходных машин (проектируемая часть 3.3).

2. Установить повышенную ответственность за повторное совершение соответствующих правонарушений (проектируемые части 3.2 и 3.4). В частности, за повторное совершение какого-либо из указанных правонарушений лицами, осуществляющими предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и юридическими лицами предлагается применять конфискацию транспортного средства или иной техники, явившейся орудием совершения административного правонарушения.

3. Распространить действие проектируемых частей 3.1 - 3.4 статьи 8.2 на случаи сброса отходов с транспортных средств в лесах. С этой целью вносятся изменения в часть 2 статьи 8.31 Кодекса, исключаящие из предусмотренного ею состава административного правонарушения указанные случаи.

4. Наделить полномочиями по рассмотрению дел об административных правонарушениях, предусмотренных проектируемыми частями статьи 8.2 Кодекса, органы экологического надзора и органы, осуществляющие федеральный государственный лесной надзор (в пределах их полномочий в соответствии с лесным законодательством). Законопроектом также предлагается наделить должностных лиц органов внутренних дел (полиции) правом составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных проектируемыми частями 3.1 - 3.4 статьи 8.2 Кодекса в случае



непосредственного обнаружения признаков административного правонарушения либо обращения граждан и организаций.

5. Повысить административные штрафы, для граждан в частях 1 - 3 статьи 8.2 Кодекса.

Существенным нововведением, предложенным является возможность фиксации административных предусмотренных законопроекте, правонарушений, предусмотренных проектируемыми частями 3.1 - 3.4 статьи 8.2 Кодекса, работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи.

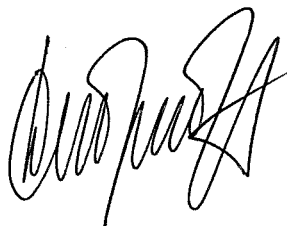
2. Рекомендовать депутатам Костромской областной Думы **не поддерживать** проект федерального закона № 1239699-7 «О внесении изменения в статью 1.1 Федерального закона «О днях воинской славы и памятных датах России» (об установлении Дня Сибири)» (об установлении памятной даты России «8 ноября - День Сибири»)), внесен депутатом Государственной Думы О.Н. Смолиным.

Законопроектом предлагается внести в статью 1.1 Федерального закона «О днях воинской славы и памятных датах России» изменение, установив памятную дату России 8 ноября - День Сибири.

Законопроект рекомендуется **НЕ ПОДДЕРЖИВАТЬ**, так как принятие решений по установлению дней воинской славы и памятных дат России, связанных с важнейшими историческими событиями в жизни государства и общества, должны сопровождаться широким публичным обсуждением с учетом профессионального мнения специалистов в области истории и культуры.

3. Направить настоящее решение комитета председателю Костромской областной Думы А.А. Анохину.

Председатель комитета



Д.Н. Грибков



КОСТРОМСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

**КОМИТЕТ**  
по бюджету, налогам, банкам и финансам

**РЕШЕНИЕ**

18 ноября 2021 года

№ 19/108

**О проектах федеральных законов**

Рассмотрев проект федерального закона № 1200965-7 "О внесении изменения в статью 179-4 Бюджетного кодекса Российской Федерации" (о дополнительном порядке формирования и использования бюджетных ассигнований регионального дорожного фонда в части направления не менее 90% объема этих средств на мероприятия по обеспечению безопасности дорожного движения), внесенный Законодательным Собранием Камчатского края, комитет по бюджету, налогам, банкам и финансам **РЕШИЛ:**

1. Рекомендовать Костромской областной Думе не поддерживать указанный проект федерального закона, так как предлагаемые изменения, приведут к недостаточности средств дорожного фонда субъектов Российской Федерации на иные цели, установленные бюджетным законодательством, а также к ограничению возможности регионов по использованию средств данного дорожного фонда

Законопроектом предлагается не менее 90% объема дорожного фонда субъектов Российской Федерации, формируемого за счет доходов от уплаты штрафов за нарушение законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения, направлять на осуществление мероприятий по обеспечению безопасности дорожного движения.

2. Направить данное решение председателю Костромской областной Думы А.А. Анохину.

Председатель комитета

О.Н.Скобелкин



КОСТРОМСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

**КОМИТЕТ**

**по экономике, инвестициям, промышленности,  
предпринимательству и имущественным  
отношениям**

**РЕШЕНИЕ**

18 ноября 2021 года

№ 19/105

**О проектах федеральных законов**

Рассмотрев проекты федеральных законов и заключения государственно-правового управления Костромской областной Думы к ним, комитет Костромской областной Думы по экономической, промышленной политике и предпринимательству **РЕШИЛ**:

1. Рекомендовать Костромской областной Думе **поддержать** следующие проекты федеральных законов:

1) № 1246367-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О приватизации государственного и муниципального имущества» (в части приватизации сетей газораспределения и сетей газопотребления), внесенный сенаторами Российской Федерации А.В. Кутеповым, Г.И. Орденовым (законопроектом предлагается дополнить Федеральный закон «О приватизации государственного и муниципального имущества» положениями, устанавливающими особенности приватизации сетей газораспределения (их объектов) и (или) сетей газопотребления (их объектов), как составляющих государственную или муниципальную казну, так и в составе имущественного комплекса унитарного предприятия, а также предусматривается закрепление преимущественного права покупки объектов газоснабжения за газораспределительными организациями, осуществляющими эксплуатацию газораспределительной системы и оказывающими услуги, связанные с подачей газа потребителям, а также при условии, что такие объекты газоснабжения находятся у газораспределительных организаций на праве аренды или в безвозмездном срочном пользовании в течение двух или более лет.).

2. Направить настоящее решение комитета председателю Костромской областной Думы А.А. Анохину.

Председатель комитета

И.А. Богданов



КОСТРОМСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

**КОМИТЕТ**

**по строительству,  
топливно-энергетическому комплексу  
и жилищно-коммунальному хозяйству**

**РЕШЕНИЕ**

11 ноября 2021г

№ 16/80

**О проектах федеральных законов**

Рассмотрев проекты федеральных законов, комитет Костромской областной Думы по строительству, топливно – энергетическому комплексу и жилищно-коммунальному хозяйству и энергетике **РЕШИЛ:**

1. Рекомендовать областной Думе поддержать проекты федеральных законов, поступивших из Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации:

**1.1 №1212302-7 "О внесении изменения в статью 29 Федерального закона "О теплоснабжении" (в части продления срока разрешенного использования централизованных открытых систем теплоснабжения (горячего водоснабжения) для нужд горячего водоснабжения, осуществляемого путем отбора теплоносителя) - внесен Законодательной Думой Томской области**  
*Законопроект направлен на продление срока разрешенного использования централизованных открытых систем теплоснабжения (горячего водоснабжения) для нужд горячего водоснабжения, осуществляемого путем отбора теплоносителя на нужды горячего водоснабжения, до 1 января 2027 года.*

**1.2 №1252382-7 "О внесении изменений в Федеральный закон "О теплоснабжении" (в части проведения обязательной оценки экономической эффективности мероприятий по переводу открытых систем теплоснабжения (горячего водоснабжения), отдельных участков таких систем на закрытые системы горячего водоснабжения) - внесен Правительством Российской Федерации**

*Законопроектом предусматривается признание утратившей силу нормы, устанавливающей запрет на осуществления горячего водоснабжения с использованием открытых систем теплоснабжения (горячего водоснабжения) с 1 января 2022 г., но одновременно сохраняется действие нормы части 8 статьи 29 Федерального закона от 27 июля 2010 г. N 190-ФЗ "О теплоснабжении", исключающей возможность подключения объектов капитального строительства потребителей к централизованным открытым системам теплоснабжения*

*(горячего водоснабжения) для нужд горячего водоснабжения, осуществляемого путем отбора теплоносителя на нужды горячего водоснабжения, что позволит обеспечить постепенное строительство закрытых систем горячего водоснабжения.*

*Законопроектом также предусматривается, что при утверждении и актуализации схем теплоснабжения должна проводиться обязательная оценка экономической эффективности мероприятий по переводу открытых систем теплоснабжения (горячего водоснабжения), отдельных участков таких систем в закрытые системы горячего водоснабжения в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.*

**1.3 № 1104856-7 "О внесении изменений в статью 32 Жилищного кодекса Российской Федерации"** (в части расширения перечня категорий граждан, обладающих правом на получение возмещения за изымаемое жилое помещение в аварийном многоквартирном доме) - внесен депутатом Государственной Думы **Ф.С.Тумусовым**, а также **Ю.Г.Волковым** в период исполнения им полномочий депутата Государственной Думы

*Целью законопроекта является обеспечение и защита прав собственников при изъятии жилых помещений в многоквартирных домах, признанных в установленном законе порядке аварийными и подлежащими сносу или реконструкции.*

*Законопроект предлагает закрепить в Жилищном кодексе Российской Федерации право выбора собственниками жилых помещений в многоквартирных домах, признанных аварийными и подлежащими сносу или реконструкции, способа возмещения путем дополнения статьи 32 Жилищного кодекса Российской Федерации новой частью 8.3. Помимо этого, в целях дополнительной защиты жилищных прав предлагается расширить список граждан, указанных в части 8.2, в отношении которых действие данного положения не применяется.*

2. Рекомендовать областной Думе не поддерживать проект федерального закона, поступившего из Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации:

**2.1 №1227899-7 "О внесении изменения в статью 159 Жилищного кодекса Российской Федерации"** (по вопросу установления размера максимальной доли расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в совокупном доходе семьи) - внесен депутатами Государственной Думы **Я.Е.Ниловым**, **А.Н.Диденко**, **Д.А.Свищевым**, а также **С.Д.Леоновым** в период исполнения им полномочий сенатора Российской Федерации

*Проектом закона предлагается установить федеральный стандарт допустимой доли собственных расходов граждан на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в совокупном доходе семьи в размере 15 процентов.*

Учитывая критерии, используемые при расчете гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг (части 1 и 6 статьи 159 Жилищного кодекса Российской Федерации), отмечаем, что предлагаемый федеральный стандарт максимально допустимой доли расходов граждан на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в совокупном доходе семьи не может применяться при расчете гражданам данных субсидий.

Кроме этого отмечаем, что согласно части 8 статьи 159 Жилищного кодекса Российской Федерации финансирование расходов на предоставление указанных субсидий осуществляется из бюджетов субъектов Российской Федерации. Исходя из

принципа самостоятельности бюджета (статья 31 Бюджетного кодекса Российской Федерации) принятие решения об установлении размера регионального стандарта максимально допустимой доли расходов граждан должно осуществляться субъектом Российской Федерации самостоятельно.

Председатель комитета

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'Исаев', written in a cursive style.

А.Е. Исаков



**КОСТРОМСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА**

**КОМИТЕТ  
по агропромышленной политике,  
развитию сельских территорий,  
природным ресурсам и экологии**

**РЕШЕНИЕ**

**О проектах федеральных законов**

11 ноября 2021 года

№ 18/9

Рассмотрев проекты федеральных законов, комитет Костромской областной Думы по агропромышленной политике, развитию сельских территорий, природным ресурсам и экологии **РЕШИЛ:**

1. Рекомендовать Костромской областной Думе поддержать проекты федеральных законов, поступившие из Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации:

**1.1. № 1254866-7 «О внесении изменения в статью 39.10 Земельного кодекса Российской Федерации» (в части предоставления земельного участка некоммерческой организации в безвозмездное пользование) внесенный Правительством Российской Федерации**

*Проектом федерального закона предусматривается установление возможности предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в безвозмездное пользование некоммерческим организациям для осуществления на таких земельных участках строительства и (или) реконструкции объектов капитального строительства полностью за счет средств, полученных на эти цели указанными некоммерческими организациями в качестве субсидии из федерального бюджета в виде имущественного взноса Российской Федерации, на срок строительства или реконструкции данных объектов капитального строительства.*

**1.2. № 1260573-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части выдачи разрешения на добычу (вылов) водных биоресурсов в электронном виде и ведения электронного промыслового журнала) - внесенный Правительством Российской Федерации**

*Законопроектом предлагается внести изменения в законодательство в части выдачи разрешений на добычу (вылов) водных биоресурсов (внесения в них изменений) в форме электронного документа, подписанного электронной подписью уполномоченного должностного лица федерального органа исполнительной власти в области рыболовства.*

**1.3. № 1221722-7 «О внесении изменения в статью 10 Закона Российской Федерации «О недрах» (в части увеличения срока предоставления в пользование участков недр для геологического изучения отдельных территорий Республики Карелия) - внесенный Законодательным Собранием Республики Карелия**

*Законопроект подготовлен в целях включения Республики Карелия (отдельных территорий, относящихся к сухопутным территориям Арктической зоны Российской Федерации), в перечень субъектов Российской Федерации, в границах которых в соответствии со статьей 10 Закона Российской Федерации от 21 февраля 1992 года N 2395-1 "О недрах" участки недр предоставляются в пользование на срок до 7 лет при проведении работ по геологическому изучению участков недр.*

**1.4. № 1260569-7 «О внесении изменения в статью 27 Земельного кодекса Российской Федерации» (в части снятия ограничений в обороте земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, расположенных во втором поясе зон санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения) - внесенный Правительством Российской Федерации**

*Таким образом, сам по себе запрет на предоставление земельных участков во втором поясе ЗСО в собственность не влияет на обязанность правообладателей земельных участков и объектов капитального строительства по соблюдению требований санитарно-эпидемиологического законодательства. Нанесение ущерба источникам питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения не зависит от вида права, в соответствии с которым предоставлен земельный участок, и может быть осуществлено как собственником, так и арендатором земельного участка. Причем эффективность привлечения к ответственности собственника земельного участка выше, чем арендатора, за счет возможности обращения взыскания на земельный участок или объект недвижимости в счет уплаты штрафа.*

*С учетом вышеизложенного обеспечение надлежащего состояния водных объектов, используемых для целей питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, предусматривается посредством реализации положений санитарного законодательства, которым установлены единые требования к правообладателям земельных участков.*

*Таким образом, предлагаемое изменение не создает дополнительных рисков загрязнения источников питьевого водоснабжения, поскольку соблюдение требований санитарного законодательства не зависит от вида права на земельный участок.*

**1.5. № 4764-8 "О внесении изменений в федеральный закон "Об охране Окружающей среды" и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части предупреждения и ликвидации загрязнения окружающей среды, а также установления целевого использования экологических платежей)**

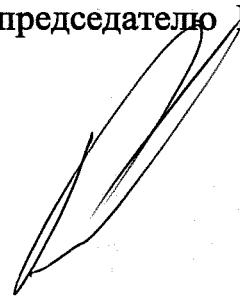
*Законопроектом устанавливаются требования в области охраны окружающей среды при эксплуатации и выводе из эксплуатации (консервации или ликвидации) отдельных производственных объектов с целью предотвращения и ликвидации загрязнения окружающей среды в результате эксплуатации наиболее опасных производственных объектов (на которых*



*используются токсичные, высокотоксичные вещества, а также вещества, представляющие опасность для окружающей среды), а также объектов размещения отходов I и II классов опасности.*

2. Направить настоящее решение председателю Костромской областной Думы А.А. Анохину.

Председатель комитета



В.Б.Курбанов



## КОСТРОМСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

### КОМИТЕТ по здравоохранению, социальной политике и занятости населения

### РЕШЕНИЕ

16 ноября 2021 года

№171/10

#### О проектах федеральных законов

Рассмотрев проекты федеральных законов, комитет Костромской областной Думы по здравоохранению, социальной политике и занятости населения **РЕШИЛ**:

1. Поддержать проекты федеральных законов, поступившие из Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации:

*1.1. № 1256989-7 «О внесении изменения в главу 51 Трудового кодекса Российской Федерации» (в части установления запрета лицам с непогашенной судимостью за тяжкие и особо тяжкие преступления работать в такси и заниматься пассажирскими перевозками), внесенный Правительством Российской Федерации.*

Законопроект предусматривает ограничение на осуществление перевозок пассажиров легковыми такси, автобусами, трамваями, троллейбусами и подвижным составом внеуличного транспорта лицами, имеющими неснятую или непогашенную судимость за такие преступления, как убийство, умышленное причинение тяжкого вреда здоровью, похищение человека, грабеж, разбой, преступления против половой неприкосновенности и половой свободы личности, преступления против общественной безопасности, преступления против основ конституционного строя и безопасности государства, преступления против мира и безопасности человечества, являющиеся в соответствии с УК РФ тяжкими и особо тяжкими преступлениями, а также за аналогичные преступления, предусмотренные законодательством иностранных государств - членов ЕАЭС.

Законопроектом установлена обязанность работников, осуществляющих пассажирские перевозки, до 1 марта 2023 года представить работодателю справку о наличии (отсутствии) судимости и (или) факта уголовного преследования либо о прекращении уголовного преследования по реабилитирующим основаниям и закреплена обязанность работодателя отстранить работника, не выполнившего данное требование, от осуществления трудовых функций. Работодатель отстраняет от работы (не допускает к работе) указанного работника на весь период производства по уголовному делу до его прекращения либо до вступления в силу приговора суда.

*1.2. № 1254863-7 «О внесении изменений в статью 16 Федерального закона «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования» и статью 6<sup>11</sup> Федерального закона «О государственной социальной помощи» (об установлении обязанности Пенсионного фонда Российской Федерации предоставлять Федеральной службе государственной статистики сведения индивидуального (персонифицированного) учета), внесенный Правительством Российской Федерации.*

Законопроект разработан в целях создания системы оперативной статистики на основе административных данных, имеющихся в распоряжении Пенсионного фонда Российской Федерации, на основе которых может быть сформирован набор социально-экономических показателей.

Необходимость предоставления Пенсионным фондом Российской Федерации в Федеральную службу государственной статистики обезличенных персональных данных физических лиц обусловлена тем, что такие данные позволяют установить количественную характеристику мер социальной поддержки, а также их получателей, что, в свою очередь, позволяет обеспечить достоверность официальной статистической информации, формируемой на основе нового вида информационного взаимодействия.

**1.3. № 1227924-7** «О внесении изменения в статью 3 Федерального закона «Об объединениях работодателей» (об участии филиалов организаций в системе социального партнерства), внесенный Брянской областной Думой.

Законопроект разработан с целью совершенствования норм Федерального закона от 27 ноября 2002 года № 156-ФЗ «Об объединениях работодателей» (далее - Федеральный закон).

Согласно статье 3 Федерального закона членом объединения работодателей может быть юридическое лицо или физическое лицо, если оно является работодателем.

В настоящее время в субъектах Российской Федерации крупные предприятия и организации с численностью в несколько тысяч человек утрачивают статус юридического лица и становятся филиалами организаций, головные офисы которых расположены за пределами территории субъекта Российской Федерации, и, следовательно, не могут являться членами объединения работодателей, и освобождаются от обязанности выполнять действующие на территории региона трехсторонние соглашения, что отрицательно влияет на систему социального партнерства.

Законопроектом предлагается дополнить статью 3 Федерального закона нормой, позволяющей отнести к работодателям в целях их возможности создания объединений наряду с юридическими лицами, также и их филиалы и иные обособленные подразделения, не являющиеся юридическими лицами и расположенные вне пределов субъекта Российской Федерации, на территории которого находится юридическое лицо.

**1.4. № 1262119-7** «О внесении изменений в статью 14 Закона Российской Федерации «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» (в части предоставления компенсации расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг независимо от вида жилищного фонда), внесенный Законодательным Собранием Владимирской области.

В настоящее время гражданам, получившим или перенесшим лучевую болезнь, другие заболевания, связанные с радиационным воздействием вследствие чернобыльской катастрофы или с работами по ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС, и инвалидам вследствие чернобыльской катастрофы предоставляется компенсация в размере 50 процентов расходов платы за наем и (или) за содержание жилого помещения, а также взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме собственникам жилых помещений и проживающим совместно с ними членам их семей, исходя из занимаемой общей площади жилых помещений государственного и муниципального жилищных фондов и в приватизированных жилых помещениях.

Законопроектом предлагается выплачивать предусмотренную пунктом 3 части 1 статьи 14 Закона Российской Федерации «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» компенсацию в размере 50 процентов расходов платы за наем и (или) за содержание жилого помещения, а также взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме собственникам жилых помещений и проживающим совместно с ними членам их семей вне зависимости от основания приобретения права собственности на эти помещения.

**1.5. № 1117325-7** «О внесении изменений в статью 23<sup>2</sup> Федерального закона «О ветеранах» и статью 154 Федерального закона «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах

организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в части обеспечения за счет средств федерального бюджета жильем нуждающихся в улучшении жилищных условий бывших несовершеннолетних узников фашизма)», внесенный депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Я.Е. Ниловым, А.Н. Диденко, Б.Р. Пайкиным, а также И.В. Лебедевым, Н.В. Березиным в период исполнения ими полномочий депутатов Государственной Думы, С.Д. Леоновым в период исполнения им полномочий сенатора Российской Федерации.

Законопроектом предлагается внести изменения в отдельные законодательные акты, предусматривающие обеспечение жильем за счет средств федерального бюджета бывших несовершеннолетних узников концлагерей, гетто, других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период второй мировой войны, нуждающихся в улучшении жилищных условий (аналогично мерам социальной поддержки по предоставлению жилья, установленным для инвалидов Великой Отечественной войны и участников Великой Отечественной войны).

**1.6. № 1247651-7** «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» и в статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в части расширения форм и механизмов обеспечения жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа), внесенный Алтайским краевым Законодательным Собранием.

Законопроект подготовлен в целях расширения форм обеспечения жилыми помещениями лиц из числа детей-сирот, достигших возраста 23 лет. Законопроектом предлагается закрепить на федеральном уровне в качестве альтернативы предоставлению жилого помещения детям-сиротам предоставление денежной выплаты на приобретение жилья в собственность.

Законопроектом предлагается также закрепить право субъектов на установление собственного порядка, но с применением единого для всех требования к возрасту получателей сертификата – достижение 23 лет.

**1.7. № 3060-8** «О внесении изменений в Федеральный закон «О ветеранах» (об установлении статуса ветерана боевых действий и предоставлении соответствующих мер социальной поддержки прокурорам и следователям органов прокуратуры Российской Федерации, сотрудникам Следственного комитета Российской Федерации, выполнявшим свои служебные обязанности в условиях вооруженного конфликта в Чеченской Республике и на прилегающих к ней территориях Российской Федерации, отнесенных к зоне вооруженного конфликта, и в ходе контртеррористических операций на территории Северо-Кавказского региона), внесенный Правительством Российской Федерации.

В целях обеспечения гарантий социальной защищенности соответствующей категории прокуроров и следователей законопроектом предлагается пункт 1 статьи 3 Федерального закона от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах» дополнить подпунктом 8, устанавливающим статус ветерана боевых действий прокурорам и следователям, выполнявшим свои служебные обязанности в условиях вооруженного конфликта в Чеченской Республике и на прилегающих к ней территориях Российской Федерации, отнесенных к зоне вооруженного конфликта, и в ходе контртеррористических операций на территории Северо-Кавказского региона, и предоставить им право на меры социальной поддержки, установленные пунктом 1 статьи 16 Федерального закона «О ветеранах».

Также законопроектом предусматривается распространение мер социальной поддержки, установленных Федеральным законом «О ветеранах», на прокуроров и следователей, ставших инвалидами вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания,

полученных при участии в боевых действиях, а также при исполнении служебных обязанностей в условиях вооруженного конфликта в Чеченской Республике и на прилегающих к ней территориях Российской Федерации, отнесенных к зоне вооруженного конфликта, и в ходе контртеррористических операций на территории Северо-Кавказского региона, и на членов семей погибших (умерших) вышеуказанных прокурорских работников и следователей.

2. Не поддерживать проекты федеральных законов, поступившие из Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации:

**2.1. № 1240157-7** «О внесении изменений в статью 13 Федерального закона «О страховых пенсиях» (о включении периода прохождения военной службы по призыву в страховой стаж в целях назначения страховой пенсии по старости на 24 месяца ранее достижения нормативного пенсионного возраста), внесенный депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации А.Л. Ветлужских в период исполнения им полномочий депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

Законопроектом предлагается внести в часть 9 статьи 13 Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» (далее – Федеральный закон № 400-ФЗ) изменения, предусматривающие включение периода прохождения военной службы по призыву в страховой стаж при назначении страховой пенсии по старости лицам, имеющим страховой стаж не менее 42 и 37 лет (соответственно мужчины и женщины) в целях назначения страховой пенсии по старости на 24 месяца ранее достижения нормативного пенсионного возраста.

Следует отметить, что впервые право на досрочное назначение страховой пенсии по старости на два года ранее достижения общеустановленного пенсионного возраста было введено с 1 января 2019 года в качестве одной из мер по смягчению поэтапного увеличения пенсионного возраста и в соответствии с частью 1.2 статьи 8 Федерального закона № 400-ФЗ предоставляется гражданам, имеющим страховой стаж не менее 42 лет для мужчин и 37 лет для женщин. При этом согласно части 9 статьи 13 Федерального закона при определении права на указанную льготу в страховой стаж включаются (засчитываются) только периоды работы и (или) иной деятельности, которые выполнялись застрахованными лицами на территории Российской Федерации при условии, что за эти периоды начислялись и уплачивались страховые взносы в Пенсионный фонд Российской Федерации, а также периоды получения пособия по обязательному социальному страхованию в период временной нетрудоспособности.

Таким образом, предлагаемые законопроектом изменения не согласуются с принципами досрочного назначения страховой пенсии по старости лицам, имеющим длительный страховой стаж.

Кроме этого, период прохождения военной службы по призыву необоснованно ставится в приоритетное положение по отношению к иным периодам, предусмотренным статьей 12 Федерального закона и не включаемым в страховой стаж для досрочного назначения страховой пенсии. Например, период ухода одного из родителей за каждым ребенком до достижения им возраста полутора лет, но не более шести лет в общей сложности; период получения пособия по безработице; период участия в оплачиваемых общественных работах и т.д.

**2.2. № 1230867-7** «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда», внесенный депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Я.Е. Ниловым, Д.А. Свищевым, А.Н. Диденко, а также В.В. Кулиевой, А.Н. Шериным, С.В. Натаровым, А.В. Андрейченко в период исполнения ими полномочий депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, С.Д. Леоновым в период исполнения им полномочий

сенатора Российской Федерации.

Законопроектом предлагается внести изменения в часть первую статьи 1 Федерального закона от 19.06.2000 №82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда», установив с 1 января 2022 года минимальный размер оплаты труда в сумме 20 000 рублей в месяц.

Отмечаем, что Федеральным законом от 29 декабря 2020 г. № 473-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» с 2021 года МРОТ исчисляется в размере 42 процента от медианной заработной платы, рассчитанной Росстатом, за предыдущий год, но не ниже величины прожиточного минимума трудоспособного населения в целом по Российской Федерации на очередной год.

В связи с этим предлагаемый законопроект размер величины минимального размера оплаты труда не согласуется с положениями указанного Федерального закона.

**2.3. № 1173861-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (в части повышения правового статуса медицинских работников), внесенный депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Ф.С. Тумусовым, А.В. Терентьевым.**

Законопроектом предлагается правовое положение (статус) медицинского работника государственной системы здравоохранения приравнять к правовому положению (статусу) профессиональных категорий граждан, в отношении которых предусмотрен особый порядок государственной защиты их прав, свобод, здоровья и жизни, путем «ужесточения административной и уголовной ответственности за оскорбление, причинение вреда здоровью, нанесение телесных повреждений, смерти, при исполнении (либо в связи с исполнением) медицинским работником своих должностных обязанностей, в официально установленное рабочее время, либо в нерабочее время в соответствии с указанием непосредственного (либо прямого) руководителя (начальника)».

Следует отметить, что вопросы, касающиеся правового статуса (положения) медицинских работников государственной системы здравоохранения, а также ужесточения ответственности за причинение вреда указанным медицинским работникам, выходят за рамки предмета правового регулирования Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об охране здоровья граждан в Российской Федерации».

Предлагаемое законопроектом обязательное государственное страхование риска своей профессиональной ответственности является избыточным, поскольку указанная обязанность уже закреплена пунктом 10 части 1 статьи 79 указанного Федерального закона.

Положения законопроекта, предусматривающие новые виды обязательного страхования не соответствуют требованию пункта 4 статьи 3 Закона Российской Федерации от 27.11.1992 № 4015-1 «Об организации страхового дела в Российской Федерации», в соответствии с которым условия и порядок осуществления обязательного страхования определяются федеральными законами о конкретных видах обязательного страхования.

**2.4. № 1251800-7 «О мерах социальной поддержки детей, пострадавших в период Великой Отечественной войны 1941 – 1945 годов», внесенный депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Федеральное Собрание Российской Федерации Я.Е. Ниловым, Д.А. Свищевым, А.Н. Диденко, а также А.Н. Свинцовым, А.Н. Шериным, В.В. Кулиевой, С.В. Натаровым, А.В. Андрейченко в период исполнения ими полномочий депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, С.Д. Леоновым в период исполнения им полномочий сенатора Российской Федерации.**

Законопроектом предлагается закрепить на законодательном уровне понятие «дети Великой Отечественной войны» (далее - «дети войны») и отнести к данной категории граждан Российской Федерации, родившихся в период с 22 июня 1928 года по 9 мая 1945 года, постоянно проживавших на территории СССР в годы Великой Отечественной войны, а также установить указанным гражданам ежемесячную денежную выплату в размере не менее 30 процентов от величины прожиточного минимума на душу населения в

целом по Российской Федерации. Отмечаем, что указанный размер ежемесячной денежной выплаты носит неопределенный характер, поскольку невозможно определить конкретный размер такой выплаты.

В настоящее время большинству из указанных лиц предоставляются меры социальной поддержки в соответствии с федеральными законами «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации», «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», «О государственной социальной помощи».

Согласно финансово-экономическому обоснованию на реализацию предлагаемых положений потребуются выделение дополнительных средств из федерального бюджета, при этом в нарушение требований статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации источники и порядок исполнения соответствующих расходных обязательств не определены.

**2.5. №1451-8** «О внесении изменений в Федеральный закон «О страховых пенсиях» и признании утратившими силу отдельных положений Федерального закона «О приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации, внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и особенностях увеличения страховой пенсии, фиксированной выплаты к страховой пенсии и социальных пенсий» (об изменении порядка индексации страховых пенсий), внесенный Верховным Советом Республики Хакасия.

Законопроектом предлагается внести изменение в часть 12 статьи 21 Федерального закона от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» и признать утратившей силу статью 26<sup>1</sup> данного Федерального закона, в соответствии с которой пенсионерам, осуществляющим работу и (или) иную деятельность, в период которой они подлежат обязательному пенсионному страхованию в соответствии с Федеральным законом от 15.12.2001 № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации», суммы страховой пенсии и фиксированной выплаты к ней выплачиваются в размере, исчисленном без индексации (увеличения) размера фиксированной выплаты к страховой пенсии и корректировки размера страховой пенсии, имеющих место в период осуществления работы и (или) иной деятельности.

Согласно статье 3 Федерального закона от 15.12.2001 № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» обязательное пенсионное страхование представляет собой систему создаваемых государством правовых, экономических и организационных мер, направленных на компенсацию гражданам заработка (выплат, вознаграждений в пользу застрахованного лица), получаемого ими до установления обязательного страхового обеспечения.

Согласно финансово-экономическому обоснованию на реализацию предлагаемых положений потребуются выделение дополнительных средств из федерального бюджета, при этом в нарушение требований статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации источники и порядок исполнения соответствующих расходных обязательств не определены.

**2.6. № 1228724-7** «О внесении изменений в статьи 17 и 18 Федерального закона «О страховых пенсиях» (о расширении круга лиц, имеющих право на повышение фиксированной выплаты к страховой пенсии), внесенный депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Я.Е. Ниловым, А.Н. Диденко, сенатором Российской Федерации И.Н. Абрамовым, а также С.Д. Леоновым в период исполнения им полномочий сенатора Российской Федерации.

Законопроектом предлагается установить лицам, проработавшим не менее 30 календарных лет в сельском хозяйстве, не осуществляющим работу и (или иную) деятельность, в период которой они подлежат обязательному пенсионному страхованию в соответствии с Федеральным законом от 15.12.2001 № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации», право на повышение фиксированной выплаты к страховой пенсии по старости и к страховой пенсии по инвалидности в размере 25 процентов суммы установленной фиксированной выплаты к соответствующей страховой пенсии без учета их постоянного места жительства.



Установление данной пенсионной льготы лицам, проживающим в сельской местности, является мерой поддержки исключительно указанных лиц с учетом особых условий их проживания, в частности более низкой, чем в городах, комфортности быта, особенностей доступа к медицинским услугам.

Отмечаем, что с 1 января 2022 года вступит в силу Федеральный закон от 26 мая 2021 года № 153-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», предусматривающий сохранение повышения фиксированной выплаты к страховой пенсии по старости и к страховой пенсии по инвалидности указанным категориям лиц при их выезде на новое место жительства за пределы сельской местности.

**2.7. № 1122498-7** «О внесении изменений в Федеральный закон «О страховых пенсиях» в части увеличения максимального значения индивидуального пенсионного коэффициента при перерасчете страховой пенсии и доли страховой пенсии по старости, внесенный депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Я.Е. Ниловым, А.Н. Диденко, Б.Р. Пайкиным, Д.А. Свищевым, а также И.В. Лебедевым в период исполнения им полномочий депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, С.Д. Леоновым в период исполнения им полномочий сенатора Российской Федерации.

Законопроектом предлагается внести в Федеральный закон от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» изменения, предусматривающие перерасчет страховой пенсии по старости работающим пенсионерам исходя из максимального значения индивидуального пенсионного коэффициента (10 вместо 3), применяемого при назначении страховой пенсии.

Реализация положений законопроекта приведет к росту объема долгосрочных пенсионных обязательств, относящихся к распределительной составляющей бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации, и, соответственно, к дополнительным расходам средств федерального бюджета и бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации. При этом законопроект не содержит норм, определяющих источники и порядок исполнения нового вида расходных обязательств, что не соответствует требованиям статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

**2.8. № 1262117-7** «О внесении изменений в Федеральный закон «О страховых пенсиях» и признании утратившими силу отдельных положений Федерального закона «О приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации, внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и особенностях увеличения страховой пенсии, фиксированной выплаты к страховой пенсии и социальных пенсий» в части установления индексации размера фиксированной выплаты к страховой пенсии и корректировки размера страховой пенсии пенсионерам, осуществляющим работу и (или) иную деятельность, в период которой они подлежат обязательному пенсионному страхованию» (об изменении порядка индексации страховых пенсий), внесенный Собранием депутатов Ненецкого автономного округа.

Законопроектом предлагается внести изменение в часть 12 статьи 21 Федерального закона от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» и признать утратившей силу статью 26<sup>1</sup> данного Федерального закона, в соответствии с которой пенсионерам, осуществляющим работу и (или) иную деятельность, в период которой они подлежат обязательному пенсионному страхованию в соответствии с Федеральным законом от 15.12.2001 № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации», суммы страховой пенсии и фиксированной выплаты к ней выплачиваются в размере, исчисленном без индексации (увеличения) размера фиксированной выплаты к страховой пенсии и корректировки размера страховой пенсии, имеющих место в период осуществления работы и (или) иной деятельности.

Отмечаем, что согласно статье 3 Федерального закона от 15.12.2001 № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» обязательное пенсионное страхование представляет собой систему создаваемых государством правовых, экономических и организационных мер, направленных на компенсацию гражданам заработка



(выплат, вознаграждений в пользу застрахованного лица), получаемого ими до установления обязательного страхового обеспечения, в связи с чем положения статьи 26<sup>1</sup> Федерального закона от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» соответствуют принципам обязательного пенсионного страхования.

Согласно финансово-экономическому обоснованию на реализацию предлагаемых положений потребуется выделение дополнительных средств из федерального бюджета, при этом в нарушение требований статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации источники и порядок исполнения соответствующих расходных обязательств не определены.

**2.9. № 1221703-7** «О признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации и порядке увеличения страховой пенсии и фиксированной выплаты к страховой пенсии гражданам, осуществляющим работу и (или) иную деятельность» (об изменении порядка индексации страховых пенсий), внесенный депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Я.Е. Ниловым, А.Н. Диденко, Д.А. Свищевым, а также А.В. Андрейченко, А.Н.Шериным, В.В. Кулиевой, С.В. Наратовым в период исполнения им полномочий депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, С.Д. Леоновым в период исполнения им полномочий сенатора Российской Федерации.

Законопроектом предлагается внести изменение в часть 12 статьи 21 Федерального закона от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» и признать утратившей силу статью 26<sup>1</sup> данного Федерального закона, в соответствии с которой пенсионерам, осуществляющим работу и (или) иную деятельность, в период которой они подлежат обязательному пенсионному страхованию в соответствии с Федеральным законом от 15.12.2001 № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации», суммы страховой пенсии и фиксированной выплаты к ней выплачиваются в размере, исчисленном без индексации (увеличения) размера фиксированной выплаты к страховой пенсии и корректировки размера страховой пенсии, имеющих место в период осуществления работы и (или) иной деятельности.

Отмечаем, что согласно статье 3 Федерального закона от 15.12.2001 № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» обязательное пенсионное страхование представляет собой систему создаваемых государством правовых, экономических и организационных мер, направленных на компенсацию граждан заработка (выплат, вознаграждений в пользу застрахованного лица), получаемого ими до установления обязательного страхового обеспечения, в связи с чем положения статьи 26<sup>1</sup> Федерального закона от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» соответствуют принципам обязательного пенсионного страхования.

Согласно финансово-экономическому обоснованию на реализацию предлагаемых положений потребуется выделение дополнительных средств из федерального бюджета, при этом в нарушение требований статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации источники и порядок исполнения соответствующих расходных обязательств не определены.

**2.10. № 1233921-7** «О внесении изменений в Федеральный закон «О страховых пенсиях» по вопросам установления возраста, дающего право на назначение страховой пенсии по старости, 60 и 55 лет (соответственно мужчинам и женщинам)», внесенный депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Г.А. Зюгановым, О.Н. Смолиным, И.И. Мельниковым, В.И. Кашиным, Ю.В. Афониним, Д.Г. Новиковым, Н.В. Коломейцевым, А.В. Куринным, С.А. Шаргуновым; сенатором Российской Федерации В.Н. Иконниковым.

Законопроектом предлагается внести в Федеральный закон от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» изменения, направленные на возврат значений возраста, с которых возникает право на страховую пенсию (в том числе назначаемую досрочно) к прежним показателям - 55 лет для женщин и 60 лет для мужчин.

Предусмотренные законопроектом изменения не соответствуют концепции Федерального закона от 3 октября 2018 года № 350-ФЗ «О внесении изменений в отдельные

законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий», которым предусмотрено поэтапное расширение границ пенсионного возраста, что в долгосрочной перспективе позволило создать устойчивую финансовую основу для систематической индексации пенсии темпами, опережающими инфляцию, и обеспечить повышение уровня пенсионного обеспечения граждан с учетом адаптации пенсионной системы к складывающимся демографическим условиям.

Указанным Федеральным законом, вступившим в силу с 1 января 2019 г., повышение пенсионного возраста предусмотрено поэтапно в течение разумного переходного периода. Таким образом, назначение страховых пенсий по старости на общих основаниях в новом нормативном возрасте (в 65 лет мужчинам и в 60 лет женщинам) начнет осуществляться только в 2028 году.

**2.11. № 1195145-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О ветеранах» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части отнесения бывших несовершеннолетних узников концлагерей, гетто, других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период Второй мировой войны к ветеранам Великой Отечественной войны», внесенный С.А. Вострецовым в период исполнения им полномочий депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.**

Законопроектом предлагается внести в Федеральный закон от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах» изменения, предусматривающие отнесение бывших несовершеннолетних узников концлагерей, гетто и других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период Второй мировой войны (далее - бывшие несовершеннолетние узники фашизма), к ветеранам Великой Отечественной войны и предоставление им соответствующих мер социальной поддержки, а также права на одновременное получение двух пенсий - пенсии по инвалидности по государственному пенсионному обеспечению и страховой пенсии по старости.

Отмечаем, что предлагаемые изменения не соответствуют концепции Федерального закона, определяющего категории ветеранов с учетом заслуг по защите Отечества, безупречной военной службы, иной государственной службы и продолжительного добросовестного труда.

Предоставление права на одновременное получение двух пенсий бывшим несовершеннолетним узникам фашизма поставит их в преимущественное положение по отношению к гражданам, которые отнесены к категории ветеранов Великой Отечественной войны в соответствии с подпунктом «з» подпункта 1, подпунктами 2 и 4 пункта 1 статьи 2 Федерального закона от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах», но не имеют права на одновременное получение двух пенсий.

Следует отметить, что в соответствии с законодательством Российской Федерации бывшим несовершеннолетним узникам фашизма предоставляются меры социальной поддержки и льготы, установленные для инвалидов и участников Великой Отечественной войны из числа военнослужащих.

2. Направить настоящее решение председателю Костромской областной Думы А.А. Анохину.

Заместитель председателя  
Костромской областной Думы,  
председатель комитета Костромской  
областной Думы по здравоохранению,  
социальной политике и занятости населения

 С.А. Деменков



КОСТРОМСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

**КОМИТЕТ**  
**по образованию,**  
**культуре и делам архивов**

**РЕШЕНИЕ**

16 ноября 2021 года

№ 16/8

**О проектах федеральных законов**

Рассмотрев поступившие из Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проекты федеральных законов, комитет Костромской областной Думы по образованию, культуре и делам архивов **РЕШИЛ:**

1. Поддержать проекты федеральных законов:

1.1. № 1262401-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной поддержке кинематографии Российской Федерации» (в части полного государственного финансирования производства и проката отдельных категорий фильмов), внесенный Правительством Российской Федерации;

1.2. № 1247663-7 «О внесении изменений в статью 20 Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (в части уточнения сведений единого государственного реестра объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации), внесенный Законодательным Собранием Ростовской области;

1.3. № 1241929-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» и другие законодательные акты Российской Федерации в части исключения понятия «образовательные услуги», внесенный депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Г.А. Зюгановым, И.И. Мельниковым, О.Н. Смолиным;

1.4. № 5463-8 «О внесении изменения в статью 71 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» (в части предоставления детям ветеранов боевых действий, погибших в ходе боевых действий или умерших вследствие увечья, права на прием на обучение в вузы в пределах установленной квоты), внесенный депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации А.В. Картаполовым, А.Л. Красовым, В.М. Заварзиным, Ю.Н. Швыткиным, Е.В. Лебедевым, Д.В. Саблиным, А.В. Гурулевым, Г.А. Карловым, И.И. Квиткой.

2. Направить настоящее решение председателю Костромской областной Думы А.А. Анохину.

Председатель комитета

Г.А. Полякова



КОСТРОМСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

**КОМИТЕТ**  
**по вопросам материнства и детства,**  
**молодежной политике и спорту**

**РЕШЕНИЕ**

16 ноября 2021 года

№ 19/9

**О проектах федеральных законов**

Рассмотрев поступившие из Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проекты федеральных законов, комитет по вопросам материнства и детства, молодежной политике и спорту **РЕШИЛ**:

1. Поддержать проекты федеральных законов:

- № 1239191-7 «О внесении изменения в статью 155<sup>1</sup> Семейного кодекса Российской Федерации (в части исполнения органами опеки и попечительства обязанностей опекуна или попечителя в отношении выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей)», внесенный Законодательной Думой Томской области.

*Законопроект разработан в целях закрепления правомочности исполнения органами опеки и попечительства обязанности законного представителя в отношении несовершеннолетних детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, вне зависимости от вида организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее - организации для детей-сирот), выпускником которой он будет являться. В связи с чем законопроектом предлагается исключить указание на конкретный вид организации для детей-сирот, по завершении пребывания в котором до достижения им возраста восемнадцати лет исполнение обязанностей опекуна или попечителя этого ребенка возлагается на органы опеки и попечительства.*

- № 1242902-7 «О внесении изменения в Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (о праве бесплатного пользования платной парковкой для многодетных семей), внесенный депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Я.Е. Ниловым, Д.А. Свищевым, А.Н. Диденко, а также В.В. Кулиевой, А.Н. Шериным, А.В. Андрейченко в период исполнения ими полномочий депутатов Государственной Думы, С.Д. Леоновым в период исполнения им полномочий сенатора Российской Федерации.

*Законопроектом предлагается внести изменение в Федеральный закон "О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей", предусматривающее предоставление многодетным семьям права бесплатного пользования платной парковкой на территории Российской Федерации. При этом предусматривается, что порядок и условия реализации такого права устанавливаются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.*

2. Направить настоящее решение председателю областной Думы Анохину А.А.

Председатель комитета

В.М.Головников