

ЗАКОН КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ

О внесении изменений в Закон Костромской области «О некоторых вопросах проведения публичных мероприятий на территории Костромской области»

Принят Костромской областной Думой

года

Статья 1

Внести в Закон Костромской области от 28 декабря 2012 года № 319-5-ЗКО «О некоторых вопросах проведения публичных мероприятий на территории Костромской области» (в редакции законов Костромской области от 7 июля 2015 года № 702-5-ЗКО, от 29 октября 2015 года № 24-6-ЗКО, от 4 марта 2016 года № 76-6-ЗКО, от 28 апреля 2016 года № 97-6-ЗКО, от 25 декабря 2019 года № 643-6-ЗКО, от 21 мая 2021 года № 92-7-ЗКО) следующие изменения:

1) часть 5 статьи 4 дополнить пунктом 8 следующего содержания:

«8) формы и методы обеспечения организатором публичного мероприятия общественного порядка, организации медицинской помощи и санитарного обслуживания, намерение использовать звукоусиливающие технические средства при проведении публичного мероприятия.»;

2) часть 1 статьи 5.1 изложить в следующей редакции:

«1. В целях защиты прав и свобод человека и гражданина, обеспечения законности, правопорядка, общественной безопасности, с учетом исторических, культурных и иных особенностей Костромской области дополнительно запрещается проведение собраний, митингов, демонстраций, шествий в Костромской области, за исключением совершения богослужений, других религиозных обрядов и церемоний в соответствии со статьей 16 Федерального закона от 26 сентября 1997 года № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях»:

1) на территориях организаций, осуществляющих деятельность на территории Костромской области и включенных в сводный реестр организаций оборонно-промышленного комплекса, утверждаемый Министерством промышленности и торговли Российской Федерации, а также на территориях, непосредственно прилегающих к таким организациям;

2) в помещениях, занимаемых органами государственной власти Костромской области, государственными органами Костромской области, органами местного самоуправления муниципальных образований Костромской области согласно приложению 1 к настоящему Закону, и на территориях, непосредственно прилегающих к зданиям, в которых расположены такие помещения;

3) на площади Октябрьской в городе Костроме;

4) на территории центральной (исторической) части города Костромы в соответствии с описанием согласно приложению 2 к настоящему Закону.»;

3) дополнить приложением 1 следующего содержания:

«Приложение 1
к Закону Костромской области
«О некоторых вопросах проведения
публичных мероприятий на территории
Костромской области»

ПЕРЕЧЕНЬ

помещений, занимаемых органами государственной власти Костромской области,
государственными органами Костромской области, органами местного
самоуправления муниципальных образований Костромской области

№ п/п	Наименование органа	Адрес помещения
1	2	3
Городской округ город Кострома		
1.	Костромская областная Дума, департамент региональной безопасности Костромской области, департамент образования и науки Костромской области	г. Кострома, ул. Ленина, 20
2.	Контрольно-счетная палата Костромской области	г. Кострома, ул. Красноармейская, 8
3.	Уполномоченный по правам ребенка в Костромской области, департамент имущественных и земельных отношений Костромской области, департамент цифрового развития Костромской области, департамент экономического развития Костромской области, комитет по делам молодежи Костромской области	г. Кострома, ул. Калиновская, 38

4.	Департамент агропромышленного комплекса Костромской области, государственная жилищная инспекция Костромской области	г. Кострома, ул. Маршала Новикова, 37
5.	Департамент здравоохранения Костромской области, департамент по труду и социальной защите населения Костромской области	г. Кострома, ул. Свердлова, 129
6.	Избирательная комиссия Костромской области, департамент информационной политики, анализа и развития коммуникационных ресурсов Костромской области	г. Кострома, ул. Советская, 52
7.	Комитет по физической культуре и спорту Костромской области, Уполномоченный по правам человека в Костромской области	г. Кострома, ул. Советская, 9а
8.	Департамент транспорта и дорожного хозяйства Костромской области	г. Кострома, ул. Костромская, 61
9.	Управление записи актов гражданского состояния Костромской области	г. Кострома, ул. Привокзальная, 16а
10.	Департамент финансового контроля Костромской области	г. Кострома, ул. Советская, 122
11.	Департамент государственного регулирования цен и тарифов Костромской области	г. Кострома, ул. Свердлова, 82-а
12.	Администрация городского округа город Кострома Костромской области	г. Кострома, ул. Голубкова, 6 г. Кострома, ул. Депутатская, 47 г. Кострома, пл. Конституции, 2 г. Кострома, ул. Советская, 1 г. Кострома, ул. Советская, 3 г. Кострома, ул. Советская, 92
13.	Контрольно-счетная комиссия города Костромы Костромской области	г. Кострома, пр. Мира, 13/7
Городской округ город Буй		
14.	Дума городского округа город	г. Буй, пл. Революции, 12

	Буй Костромской области	
Городской округ город Волгореченск		
15.	Администрация городского округа город Волгореченск Костромской области	г. Волгореченск, ул. Имени Ленинского Комсомола, 4
16.	Дума городского округа Волгореченск Костромской области	г. Волгореченск, ул. Имени Ленинского Комсомола, 21
Городской округ город Шарья		
17.	Администрация городского округа город Шарья Костромской области	г. Шарья, п. Ветлужский, ул. Чайковского, 3
Антроповский муниципальный район		
18.	Администрация Антроповского муниципального района Костромской области	п. Антропово, ул. Октябрьская, 12
Вохомский муниципальный район		
19.	Администрация Вохомского муниципального района Костромской области	п. Вохма, ул. Советская, 39
Галичский муниципальный район		
20.	Администрация Галичского муниципального района Костромской области	г. Галич, пл. Революции, 23а
Красносельский муниципальный район		
21.	Администрация Красносельского муниципального района Костромской области	п. Красное-на-Волге, Красная площадь, 15
Макарьевский муниципальный район		
22.	Администрация Макарьевского муниципального района Костромской области	г. Макарьев, пл. Революции, 8
Октябрьский муниципальный район		
23.	Администрация Октябрьского муниципального района Костромской области	с. Боговарово, ул. Победы, 37
Сусанинский муниципальный район		
24.	Администрация Сусанинского муниципального района Костромской области	п. Сусанино, ул. Ленина, д. 2а
Кологривский муниципальный округ		
25.	Администрация Кологривского муниципального округа	г. Кологрив, ул. Набережная реки Киченки, 13

	Костромской области	
Мантуровский муниципальный округ		
26.	Администрация Мантуровского муниципального округа Костромской области	г. Мантурово, ул. Центральная, 5
Межевской муниципальный округ		
27.	Администрация Межевского муниципального округа Костромской области	с. Георгиевское, ул. Октябрьская, 39
Нейский муниципальный округ		
28.	Администрация Нейского муниципального округа Костромской области	г. Нея, ул. Соловьева, 6
Парфеньевский муниципальный округ		
29.	Администрация Парфеньевского муниципального округа Костромской области	с. Парфеньево, ул. Маркова, 17
Солигаличский муниципальный округ		
30.	Администрация Солигаличского муниципального округа Костромской области	г. Солигалич, ул. Коммунистическая, 1

»;

4) дополнить приложением 2 следующего содержания:

«

Приложение 2
к Закону Костромской области
«О некоторых вопросах проведения
публичных мероприятий на территории
Костромской области»

Описание границы центральной (исторической) части города Костромы

Границы территории исторической части города Костромы представляют собой воображаемую линию, проходящую от воображаемой точки 1 в районе перекрестка улицы Лесной, улицы 1 Мая и улицы Чайковского, далее на северо-запад до воображаемой точки 2 в районе дома 6/8 по улице 1 Мая, далее на северо-восток до воображаемой точки 3 в районе дома 1/2 по улице Островского, далее на северо-восток до воображаемой точки 4 в районе дома 2 по улице Островского, далее на северо-запад до воображаемой точки 5 в районе дома 1 по проспекту Текстильщиков, далее на юго-восток до воображаемой точки 6 в районе здания пожарной каланчи по адресу: улица Симановского, дом 1/2, далее на восток-

северо-восток до воображаемой точки 7 в районе угла квартала между улицей Симановского, улицей Ленина и Сусанинской площадью, далее на восток до воображаемой точки 8 в районе угла квартала между улицей Ленина, проспектом Мира и Сусанинской площадью, далее на северо-восток до воображаемой точки 9 в районе дома 11/4 по проспекту Мира, далее на юго-восток до воображаемой точки 10 в районе дома 8/6 по проспекту Мира, далее на юго-запад до воображаемой точки 11 в районе угла квартала между проспектом Мира, улицей Шагова и Сусанинской площадью, далее на юг до воображаемой точки 12 в районе угла квартала между улицей Шагова, улицей Свердлова и Сусанинской площадью, далее на восток-юго-восток до воображаемой точки 13 в районе дома 11 по улице Свердлова, далее на юго-юго-запад до воображаемой точки 14 в районе дома 7 по улице Советской, далее на юго-восток до воображаемой точки 15 в районе пересечения улицы Советской и улицы Чайковского, далее до воображаемой точки 1 в районе перекрестка улицы Лесной, улицы 1 Мая и улицы Чайковского, включая площадь Сусанинскую, площадь Советскую, Ботниковский сквер, парк и культуры отдыха «Центральный»».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

Губернатор
Костромской области

С. Ситников

Кострома
« ____ » _____ 2023 года
№ _____

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Костромской области «О внесении изменений в Закон Костромской области «О некоторых вопросах проведения публичных мероприятий на территории Костромской области»

Проект закона Костромской области «О внесении изменений в Закон Костромской области «О некоторых вопросах проведения публичных мероприятий на территории Костромской области» (далее - законопроект) разработан в целях приведения в соответствие с Федеральным законом от 19 июня 2004 года № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях».

В соответствии с частью 2.3 статьи 8 Федерального закона от 19 июня 2004 года № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» в случае определения законом субъекта Российской Федерации дополнительных мест, в которых запрещается проведение собраний, митингов, шествий, демонстраций, необходимо устанавливать адресные или иные ориентиры, указывающие на расположение таких мест.

В связи с этим законопроектом предлагается изложить статью 5.1 Закона Костромской области «О некоторых вопросах проведения публичных мероприятий на территории Костромской области» в новой редакции, установив ориентиры для мест, в которых запрещается проведение собраний, митингов, шествий, демонстраций.

Согласно законопроекту запрещается проведение собраний, митингов, шествий, демонстраций в следующих местах:

1. На территории организаций, осуществляющих деятельность на территории Костромской области и включенных в сводный реестр организаций оборонно-промышленного комплекса, утверждаемый Министерством промышленности и торговли Российской Федерации.

Проведение данных мероприятий может повлечь приостановку работы организации по выполнению государственного оборонного заказа, деятельность которых направлена на обеспечение безопасности государства.

2. Также законопроектом устанавливается перечень помещений, занимаемых исполнительными органами Костромской области, государственными органами Костромской области, органами местного самоуправления муниципальных образований Костромской области, в которых запрещается проведение собраний, митингов, шествий, демонстраций.

Проведение таких мероприятий может повлечь приостановление деятельности органов публичной власти, что не позволит осуществлять взаимодействие для наиболее эффективного решения задач в интересах населения, проживающего на соответствующей территории.

3. Площадь Октябрьская в городе Костроме.

В настоящее время на площади Октябрьской установлен остановочный комплекс, конструкции на бетонных основаниях, что снижает ее пропускную способность, а также исполнение норм предельной заполняемости при проведении публичных мероприятий.

Кроме того, данная площадь расположена на одной из самых больших транспортных развязок в городе, что приводит к нарушению исполнения требований действующего законодательства по обеспечению безопасности как граждан, являющихся участниками публичных мероприятий, так и граждан, не принимающих в них участие, в том числе граждан, управляющих транспортными средствами.

4. Законопроектом предлагается запретить проведение собраний, митингов, шествий, демонстраций на территории центральной (исторической) части города Костромы.

Центральная часть Костромы, возникшая по регулярному плану, утвержденному императрицей Екатериной II, представляет собой целостный, образцовый в своем роде, архитектурный ансамбль конца XVIII —XIX века.

Сохранность архитектуры, формирующей городские ландшафты, интересные легенды и тайны, которые есть у каждой достопримечательности, и яркий местный колорит притягивают туристов в наш город.

По информации департамента экономического развития Костромской области, величина совокупного туристического потока в городе Костроме в 2022 году составила 698 078 человек, в том числе туристы - 417 973 человек, экскурсанты — 280 105 человек.

В любое время года в историческом центре Костромы проводятся экскурсии, в летний сезон пропускная способность центральной части города для экскурсионных групп достигает максимального значения.

Особое значение имеет площадь Сусанинская, которая с одной стороны является территорией доступа к объектам исторического и культурного наследия, с другой стороны является объектом жизнеобеспечения нашего города. Интенсивное автомобильное движение снижает безопасность участников дорожного движения и пешеходов.

Площадь расположена в непосредственной близости от Ансамбля Торговых рядов Костромы, Центрального рынка (Большие Мучные ряды) и городских ярмарок, тем самым соответствуя своему историческому предназначению и, соответственно, имеет большую пропускную способность, при этом большая часть пешеходов передвигается именно через нее, включая туристические группы, в том числе из зарубежных государств.

Таким образом, при проведении публичных мероприятий на территории исторической части города Костромы нарушается подпункт 4 пункта 7 Порядка проведения публичных мероприятий на территориях объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), расположенных на территории Костромской области, утвержденного постановлением администрации Костромской области от 9 сентября 2008 года № 313-а, а именно создаются препятствия (ограничения) для доступа граждан на территорию объектов, являющихся памятниками истории и культуры.

Помимо этого, в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 12 Федерального закона от 19 июня 2004 года № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации или орган местного самоуправления обязан обеспечить в

пределах своей компетенции совместно с организатором публичного мероприятия и уполномоченным представителем органа внутренних дел общественный порядок и безопасность граждан при проведении публичного мероприятия, а также оказание им при необходимости неотложной медицинской помощи.

Учитывая вышеизложенное, при проведении публичных мероприятий на территории исторической части города Костромы невозможно в полной мере обеспечить общественный порядок и безопасность граждан, которые являются его участниками, а также граждан, не участвующих в нем.

Принятие законопроекта не потребует дополнительных расходов за счет средств областного бюджета.

Губернатор
Костромской области

A large, stylized handwritten signature in black ink, written over the printed name of the Governor.

С.К. Ситников

ПЕРЕЧЕНЬ

законодательных актов Костромской области, постановлений Костромской областной Думы, постановлений губернатора Костромской области, иных нормативных правовых актов Костромской области, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению либо принятию в связи с принятием Закона Костромской области «О внесении изменений в Закон Костромской области «О некоторых вопросах проведения публичных мероприятий на территории Костромской области»

Принятие Закона Костромской области «О внесении изменений в Закон Костромской области «О некоторых вопросах проведения публичных мероприятий на территории Костромской области» не потребует принятия, признания утратившими силу, приостановления, внесения изменений в иные нормативные правовые акты Костромской области.