

**КОСТРОМСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

« ___ » _____ 2024 года

№ _____

**О проекте закона Костромской области
«О внесении изменений в Закон Костромской области «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Костромской области» (в ред. от 21.10.2010 № 676-4-ЗКО, от 30.12.2010 № 33-5-ЗКО, от 28.01.2011 № 34-5-ЗКО, от 11.07.2011 № 86-5-ЗКО, от 13.04.2012 № 218-5-ЗКО, от 13.07.2012 № 273-5-ЗКО, от 01.02.2013 № 337-5-ЗКО, от 07.02.2014 № 490-5-ЗКО, от 16.07.2014 № 553-5-ЗКО, от 27.03.2018 № 363-6-ЗКО, от 21.10.2019 № 614-6-ЗКО, от 16.06.2021 № 101-7-ЗКО, от 29.11.2021 № 160-7-ЗКО, от 21.03.2022 № 185-7-ЗКО, от 12.07.2022 № 233-7-ЗКО, Законов Костромской области от 31.12.2008 № 434-4-ЗКО, от 19.09.2022 № 270-7-ЗКО, от 25.11.2022 № 286-7-ЗКО)»**

Рассмотрев проект закона Костромской области «О внесении изменений в Закон Костромской области «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Костромской области» (в ред. от 21.10.2010 № 676-4-ЗКО, от 30.12.2010 № 33-5-ЗКО, от 28.01.2011 № 34-5-ЗКО, от 11.07.2011 № 86-5-ЗКО, от 13.04.2012 № 218-5-ЗКО, от 13.07.2012 № 273-5-ЗКО, от 01.02.2013 № 337-5-ЗКО, от 07.02.2014 № 490-5-ЗКО, от 16.07.2014 № 553-5-ЗКО, от 27.03.2018 № 363-6-ЗКО, от 21.10.2019 № 614-6-ЗКО, от 16.06.2021 № 101-7-ЗКО, от 29.11.2021 № 160-7-ЗКО, от 21.03.2022 № 185-7-ЗКО, от 12.07.2022 № 233-7-ЗКО, Законов Костромской области от 31.12.2008 № 434-4-ЗКО, от 19.09.2022 № 270-7-ЗКО, от 25.11.2022 № 286-7-ЗКО)», внесенный депутатом Костромской областной Думы В.В.Михайловым, Костромская областная Дума **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять в первом чтении проект закона Костромской области «О внесении изменений в Закон Костромской области «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Костромской области» (в ред. от 21.10.2010 № 676-4-ЗКО, от 30.12.2010 № 33-5-ЗКО, от 28.01.2011 № 34-5-ЗКО, от 11.07.2011 № 86-5-ЗКО, от 13.04.2012 № 218-5-ЗКО, от 13.07.2012 № 273-5-ЗКО, от 01.02.2013 № 337-5-ЗКО, от 07.02.2014 № 490-5-ЗКО, от 16.07.2014 № 553-5-ЗКО, от 27.03.2018 № 363-6-ЗКО, от 21.10.2019 № 614-6-ЗКО, от 16.06.2021 № 101-7-ЗКО, от 29.11.2021 № 160-7-ЗКО, от 21.03.2022 № 185-7-ЗКО, от 12.07.2022 № 233-7-ЗКО, Законов Костромской области от 31.12.2008 № 434-4-ЗКО, от 19.09.2022 № 270-7-ЗКО, от 25.11.2022 № 286-7-ЗКО)».

2. Поправки, предложения и замечания к законопроекту направляются в комитет Костромской областной Думы по вопросам материнства и детства, молодежной политике и спорту до 15 июля 2024 года.

3. Комитету Костромской областной Думы по вопросам материнства и детства, молодежной политике и спорту доработать указанный законопроект и представить его для рассмотрения Костромской областной Думой во втором чтении.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Костромской областной Думы

А. Анохин

Вносится депутатом Костромской
областной Думы
В. В. Михайловым

Проект

486-7

ЗАКОН КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ

О внесении изменений в Закон Костромской области «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Костромской области» (в ред. от 21.10.2010 № 676-4-ЗКО, от 30.12.2010 № 33-5-ЗКО, от 28.01.2011 № 34-5-ЗКО, от 11.07.2011 № 86-5-ЗКО, от 13.04.2012 № 218-5-ЗКО, от 13.07.2012 № 273-5-ЗКО, от 01.02.2013 № 337-5-ЗКО, от 07.02.2014 № 490-5-ЗКО, от 16.07.2014 № 553-5-ЗКО, от 27.03.2018 № 363-6-ЗКО, от 21.10.2019 № 614-6-ЗКО, от 16.06.2021 № 101-7-ЗКО, от 29.11.2021 № 160-7-ЗКО, от 21.03.2022 № 185-7-ЗКО, от 12.07.2022 № 233-7-ЗКО, Законов Костромской области от 31.12.2008 № 434-4-ЗКО, от 19.09.2022 № 270-7-ЗКО, от 25.11.2022 № 286-7-ЗКО)

Принят Костромской
областной Думой

« ____ » _____ 2024 года

Статья 1

Внести в Закон Костромской области от 21 июля 2008 № 351-4-ЗКО «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Костромской области» (в ред. от 21.10.2010 № 676-4-ЗКО, от 30.12.2010 № 33-5-ЗКО, от 28.01.2011 № 34-5-ЗКО, от 11.07.2011 № 86-5-ЗКО, от 13.04.2012 № 218-5-ЗКО, от 13.07.2012 № 273-5-ЗКО, от 01.02.2013 № 337-5-ЗКО, от 07.02.2014 № 490-5-ЗКО, от 16.07.2014 № 553-5-ЗКО, от 27.03.2018 № 363-6-ЗКО, от 21.10.2019 № 614-6-ЗКО, от 16.06.2021 № 101-7-ЗКО, от 29.11.2021 № 160-7-ЗКО, от 21.03.2022 № 185-7-ЗКО, от 12.07.2022 № 233-7-ЗКО, Законов Костромской области от 31.12.2008 № 434-4-ЗКО, от 19.09.2022 № 270-7-ЗКО, от 25.11.2022 № 286-7-ЗКО) следующие изменения:

1. Изложить статью 3.1 «Право многодетной семьи на социальную поддержку» в следующей редакции:

1. Меры социальной поддержки, предусмотренные настоящим Законом, предусматриваются многодетной семье в Костромской области с момента обращения за назначением мер социальной поддержки.

2. Дополнить пункт 1 статьи 4 подпунктами 12-19 следующего содержания:

- 12) при регистрации брака в ЗАГСе молодой семье выдавать сертификат на приобретение однокомнатной квартиры. После предоставления справки о беременности либо при рождении ребенка — предоставление беспроцентной ипотеки на улучшение жилищных условий;
- 13) ведение в общеобразовательные программы дошкольного и общего среднего образования в учреждениях Костромской области программ семейного воспитания для формирования у детей традиционных семейных ценностей;
- 14) ввести налог на бездетность для бездетных граждан страны (мужчин, женщин) в возрасте старше 25 лет, за исключением тех, кто не может иметь детей по состоянию здоровья;
- 15) при рождении четвертого ребенка в семье необходимо предоставлять от государства микроавтобус либо беспроцентный кредит на автомобиль аналогичного класса;
- 15) организация на территории Костромской области предприятий совместного семейного труда «Семейное предприятие»;
- 16) получение по региональной программе ОМС квоты на бесплатное экстракорпоральное оплодотворение и на все подготовительные процедуры;
- 17) бесплатное лечение семейных пар, зарегистрированных в Костромской области, от бесплодия по региональной программе ОМС;
- 18) семьям региона, имеющим трех и более детей, выплачивать $\frac{3}{4}$ от прожиточного минимума на каждого ребенка, начиная с рождения третьего ребенка;
- 19) полное возмещение многодетным семьям Костромской области газификации жилья в заявительном порядке.

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Губернатор
Костромской области

С. Ситников

Кострома

« _____ » _____ 2024 года

№ _____

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Костромской области О внесении изменений в Закон Костромской области «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Костромской области»

Проект закона Костромской области О внесении изменений в Закон Костромской области «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Костромской области» направлен на поддержку многодетных семей Костромской области, количество которых, по данным Росстата России, по Костромской области составляет 7794 семьи.

Также предлагаемые изменения, дополнения имеют целью сохранение традиционных семейных ценностей, которые способствуют увеличению численности многодетных семей региона и численности населения области в целом.

Депутат
Костромской областной Думы



В. В. Михайлов

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта закона Костромской области О внесении изменений в Закон
Костромской области «О мерах социальной поддержки многодетных семей в
Костромской области»

Реализация проекта закона О внесении изменений в Закон Костромской области «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Костромской области» потребует дополнительного бюджетного финансирования в первый год реализации данных изменений, дополнений ориентировочно в размере 100 млн рублей. (пример: 4 млн руб.(ориентировочная цена автомобиля) x 7794 (семьи) = 31 178 000 руб, 3 млн руб. ориентировочная доплата на улучшение жилищных условий x 7794 (семей) = 23 382 000 руб. и т.д.), далее возможен рост бюджетного финансирования данного закона в связи с увеличением количества многодетных семей в регионе.

ПЕРЕЧЕНЬ ЗАКОНОВ и НОРМАТИВНЫХ АКТОВ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ, ПОДЛЕЖАЩИХ ПРИЗНАНИЮ
УТРАТИВШИМИ СИЛУ, ПРИОСТАНОВЛЕНИЮ, ИЗМЕНЕНИЮ, ЛИБО
ПРИНЯТИЮ

Принятие проекта закона Костромской области О внесении изменений в Закон Костромской области «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Костромской области» потребует внесение изменений в бюджет Костромской области и закон Костромской области от 10.06.2021 № 103-7-ЗКО «О мере социальной поддержки отдельных категорий многодетных семей» в части предоставления земельных участков для реализации «Семейного предприятия» и иные законодательны акты Костромской области, регулирующие налоговые преференции в регионе.



КОСТРОМСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА
ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВОЕ
УПРАВЛЕНИЕ

ул. Ленина, д. 20, г. Кострома, 156013, т. 31-52-01, ф. 31-05-21

<http://www.kosoblдума.ru>

«10» апреля 2024 г.

№ 09-01-288

Заключение

на проект закона Костромской области № 486-7

«О внесении изменений в Закон Костромской области «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Костромской области» (в ред. от 21.10.2010 № 676-4-ЗКО, от 30.12.2010 № 33-5-ЗКО, от 28.01.2011 № 34-5-ЗКО, от 11.07.2011 № 86-5-ЗКО, от 13.04.2012 № 218-5-ЗКО, от 13.07.2012 № 273-5-ЗКО, от 01.02.2013 № 337-5-ЗКО, от 07.02.2014 № 490-5-ЗКО, от 16.07.2014 № 553-5-ЗКО, от 27.03.2018 № 363-6-ЗКО, от 21.10.2019 № 614-6-ЗКО, от 16.06.2021 № 101-7-ЗКО, от 29.11.2021 № 160-7-ЗКО, от 21.03.2022 № 185-7-ЗКО, от 12.07.2022 № 233-7-ЗКО, Законов Костромской области от 31.12.2008 № 434-4-ЗКО, от 19.09.2022 № 270-7-ЗКО, от 25.11.2022 № 286-7-ЗКО)
(первое чтение)

Государственно-правовым управлением проведена экспертиза проекта закона Костромской области № 486-7 «О внесении изменений в Закон Костромской области «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Костромской области» (в ред. от 21.10.2010 № 676-4-ЗКО, от 30.12.2010 № 33-5-ЗКО, от 28.01.2011 № 34-5-ЗКО, от 11.07.2011 № 86-5-ЗКО, от 13.04.2012 № 218-5-ЗКО, от 13.07.2012 № 273-5-ЗКО, от 01.02.2013 № 337-5-ЗКО, от 07.02.2014 № 490-5-ЗКО, от 16.07.2014 № 553-5-ЗКО, от 27.03.2018 № 363-6-ЗКО, от 21.10.2019 № 614-6-ЗКО, от 16.06.2021 № 101-7-ЗКО, от 29.11.2021 № 160-7-ЗКО, от 21.03.2022 № 185-7-ЗКО, от 12.07.2022 № 233-7-ЗКО, Законов Костромской области от 31.12.2008 № 434-4-ЗКО, от 19.09.2022 № 270-7-ЗКО, от 25.11.2022 № 286-7-ЗКО), внесенного депутатом Костромской областной Думы В.В. Михайловым.

Полагаем, что предлагаемые проектом закона положения носят рамочный характер, а регулируемая сфера предполагает необходимость детализации всех перечисленных в нем положений, в связи с чем принятие проекта закона в предложенной редакции не будет способствовать повышению уровня социальной поддержки многодетных семей. По сути содержание законопроекта не устанавливает новые меры социальной поддержки многодетных семей, а перечисляет своего рода программные мероприятия, направленные на повышение рождаемости в регионе.

Обращаем внимание, что в пояснительной записке к законопроекту не приведены обоснования предлагаемых мер и аргументы, которые бы свидетельствовали об их эффективности в вопросе увеличения численности многодетных семей и сохранения традиционных ценностей, а также не сформулированы проблемы, на решение которых направлено принятие законопроекта. В связи с этим полагаем, что пояснительная записка к законопроекту не соответствует требованиям к пояснительной записке, установленным пунктом 3 части 3 статьи 55 Регламента Костромской областной Думы, поскольку не в полной мере отражает содержание проекта закона.

Отмечаем также, что законопроект включает в себя положения, не связанные напрямую с предметом регулирования Закона Костромской области от 21.07.2008 № 351-4-ЗКО «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Костромской области» (далее – Закон № 351-4-ЗКО), тем самым создавая правовую неопределенность в нормативном регулировании.

Кроме этого, считаем необходимым отметить следующее.

1. Законопроектом предусмотрено изложение статьи 3.1 Закона № 351-4-ЗКО в новой редакции.

Отмечаем, что статья 3.1 Закона № 351-4-ЗКО содержит дифференциацию мер социальной поддержки с учетом принципа адресности и нуждаемости, а также регламентирует порядок предоставления многодетным семьям такой меры поддержки как единовременная денежная выплата на догазификацию домовладения.

В связи с этим полагаем, что изложение указанной статьи в предложенной законопроектом редакции повлечет за собой возникновение пробела в правовом регулировании.

2. Полагаем, что мера социальной поддержки, предусмотренная проектируемым пунктом 12 части 1 статьи 4 Закона № 351-4-ЗКО, не согласуется с предметом регулирования указанного Закона, поскольку распространяется не на многодетную семью, а на лиц, вступающих в брак, в том числе до рождения детей и приобретения статуса многодетной семьи.

Из положений законопроекта невозможно определить какова номинальная стоимость и порядок расчёта стоимости сертификата на приобретение однокомнатной квартиры.

Кроме этого, из положений законопроекта нельзя сделать вывод о том, связано ли возникновение права на соответствующий сертификат или однокомнатную квартиру с очередностью рождения ребенка, а также невозможно установить, предполагается ли предоставлять указанную меру поддержки однократно или при рождении каждого ребенка.

Отсутствие указанных положений не согласуется с принципом, в соответствии с которым, в принимаемых законах не должно быть нечетко сформулированных норм.

Обращаем внимание, что в целях улучшения жилищных проблем лиц, имеющих детей, в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2006 № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» предусмотрено направление средств (части средств) материнского (семейного) капитала на приобретение (строительство) жилого помещения, осуществляемое гражданами посредством совершения любых не противоречащих закону сделок и

участия в обязательствах (включая участие в жилищных, жилищно-строительных и жилищных накопительных кооперативах), путем безналичного перечисления указанных средств организации, осуществляющей отчуждение (строительство) приобретаемого (строящегося) жилого помещения, либо физическому лицу, осуществляющему отчуждение приобретаемого жилого помещения, либо организации, в том числе кредитной, предоставившей по кредитному договору (договору займа) денежные средства на указанные цели.

Действующим федеральным законодательством предусмотрено также право на однократное полное или частичное погашение обязательств по ипотечному жилищному кредиту (займу) в размере его задолженности, но не более 450 тысяч рублей при условии рождения у заемщика по ипотечному кредиту (займу) третьего или последующих детей.

Граждане Российской Федерации, имеющие детей, имеют право на получение льготного ипотечного кредита (постановление Правительства Российской Федерации от 30.12.2017 № 1711). Кроме этого, на федеральном уровне приняты и иные программы, направленные на получение «льготной ипотеки» (например, постановление Правительства Российской Федерации от 23.04.2020 № 566, постановление Правительства Российской Федерации от 30.11.2019 № 1567 и др.).

Отмечаем также, что Законом Костромской области от 5 октября 2007 года № 197-4-ЗКО «О социальной выплате на приобретение (строительство) жилого помещения гражданам при рождении (усыновлении, удочерении) третьего или последующего ребенка» предусмотрена социальная выплата на приобретение (строительство) жилого помещения с использованием ипотечных жилищных кредитов гражданам Российской Федерации при рождении (усыновлении, удочерении) третьего или последующего ребенка в размере первоначального взноса при получении ипотечного жилищного кредита, основной суммы долга и уплаты процентов по ипотечным жилищным кредитам на приобретение (строительство) жилого помещения, но не более 200 тысяч рублей.

3. Отмечаем, что предусмотренное проектируемым пунктом 13 части 1 статьи 4 Закона № 351-4-ЗКО положение о введении в общеобразовательные программы дошкольного и общего среднего образования в учреждениях Костромской области программ семейного воспитания для формирования у детей традиционных семейных ценностей, не относится к мерам социальной поддержки, в связи с чем наличие указанных положений в статье 4 Закона № 351-4-ЗКО не соотносится с предметом регулирования Закона № 351-4-ЗКО.

Кроме этого, в соответствии со статьей 11 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» федеральные государственные образовательные стандарты и федеральные государственные требования обеспечивают единство образовательного пространства Российской Федерации. При этом федеральные государственные образовательные стандарты включают в себя требования к: структуре основных образовательных программ (в том числе соотношению обязательной части основной образовательной программы и части, формируемой участниками образовательных отношений) и их объему; условиям реализации основных образовательных программ, в том числе кадровым,

финансовым, материально-техническим условиям; результатам освоения основных образовательных программ.

Согласно статье 12 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» образовательные программы определяют содержание образования. Содержание образования должно способствовать реализации права обучающихся на свободный выбор мнений и убеждений, обеспечивать развитие способностей каждого человека, формирование и развитие его личности в соответствии с принятыми в семье и обществе традиционными российскими духовно-нравственными и социокультурными ценностями.

Вопросы же установления обязательности изучения программ семейного воспитания для формирования у детей традиционных семейных ценностей затрагивают вопросы содержания образовательных программ, которые согласно части 5 статьи 12 указанного Федерального закона самостоятельно разрабатываются и утверждаются организацией, осуществляющей образовательную деятельность, если Федеральным законом № 273-ФЗ не установлено иное.

4. В соответствии с проектируемым пунктом 14 части 1 статьи 4 Закона № 351-4-ЗКО предусмотрено введение налога на бездетность для бездетных граждан страны.

Учитывая, что в соответствии со статьей 8 Налогового кодекса Российской Федерации под налогом понимается обязательный, индивидуально безвозмездный платеж, взимаемый с организаций и физических лиц в форме отчуждения принадлежащих им на праве собственности, хозяйственного ведения или оперативного управления денежных средств в целях финансового обеспечения деятельности государства и (или) муниципальных образований, предлагаемые проектом закона изменения не согласуются с предметом регулирования статьи 4 Закона № 351-4-ЗКО, устанавливающей систему мер социальной поддержки.

Дополнительно по вопросу установления на территории Костромской области налога на бездетность, поясняем следующее.

В соответствии со статьей 12 Налогового кодекса Российской Федерации в Российской Федерации устанавливаются следующие виды налогов и сборов: федеральные, региональные и местные. При этом региональными налогами признаются налоги, которые установлены Налоговым кодексом Российской Федерации и законами субъектов Российской Федерации о налогах и обязательны к уплате на территориях соответствующих субъектов Российской Федерации.

Региональные налоги вводятся в действие и прекращают действовать на территориях субъектов Российской Федерации в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации и законами субъектов Российской Федерации о налогах.

Пунктами 3 и 4 статьи 12 Налогового кодекса Российской Федерации к правам законодательных органов государственной власти субъектов Российской Федерации отнесено, в частности, установление в порядке и пределах, предусмотренных Налоговым кодексом Российской Федерации, налоговых льгот соответственно по региональным налогам, оснований и порядка их применения, а также налоговых ставок.

Таким образом, отсутствуют правовые основания регулировать установления такого налога как налог на бездетность на региональном уровне вообще, а не только в рамках Закона № 351-4-ЗКО.

5. Законопроектом предлагается включить в систему мер социальной поддержки многодетных семей предоставление микроавтобуса либо беспроцентного кредита на автомобиль аналогичного класса при рождении в семье четвертого ребенка (проектируемый пункт 15 части 1 статьи 4 Закона № 351-4-ЗКО).

Необходимо отметить, что в законопроекте не учитывается, что на момент вступления в силу предлагаемых законопроектом изменений в многодетной семье уже может быть четверо и более детей, в связи с чем неясно, будут ли они иметь право на такую меру социальной поддержки, а также не возможно однозначно определить о каком транспортном средстве идет речь, какова его номинальная стоимость и порядок расчёта стоимости кредита. Отсутствие указанных положений не согласуется с принципом, в соответствии с которым, в принимаемых законах не должно быть нечетко сформулированных норм.

Следует также отметить, что в настоящее время существует мера поддержки граждан, направленная на возмещение части затрат по кредитам, выданным физическим лицам на приобретение автомобилей, которая установлена постановлением Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2015 года № 364 «О предоставлении из федерального бюджета субсидий российским кредитным организациям на возмещение части затрат по кредитам, выданным в 2018 - 2026 годах физическим лицам на приобретение автомобилей».

6. Положения проектируемого второго пункта 15 части 1 статьи 4 Закона № 351-4-ЗКО не согласуются с предметом регулирования Закона № 351-4-ЗКО в целом и статьи 4 указанного Закона в частности, поскольку не являются мерами социальной поддержки.

Отмечаем, что в соответствии со статьей 50.1 Гражданского кодекса Российской Федерации юридическое лицо может быть создано на основании решения учредителя (учредителей) об учреждении юридического лица.

7. С учетом установленного понятия «многодетной семьи» полагаем, что проектируемые пункты 16 и 17 части 1 статьи 4 Закона № 351-4-ЗКО не согласуются с предметом его правового регулирования.

Отмечаем также, что вопросы применения вспомогательных репродуктивных технологий, включая порядок их использования, установлены статьей 55 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».

Требования к содержанию территориальных программ государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи установлены статьей 81 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», а требования к содержанию территориальной программы обязательного медицинского страхования – статьей 36 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

8. По вопросу выплаты семьям региона, имеющим трех и более детей, $\frac{3}{4}$ от прожиточного минимума на каждого ребенка, начиная с рождения третьего ребенка (проектируемый пункт 18 части 1 статьи 4 Закона № 351-4-ЗКО) отмечаем следующее.

В настоящее время установлено ежемесячное пособие в связи с рождением и воспитанием ребенка, назначение и выплата которого, как следует из положений Федерального закона от 19.05.1995 № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», осуществляется одному из родителей (усыновителей, опекунов (попечителей) ребенка в возрасте до 17 лет, являющемуся гражданином Российской Федерации и постоянно проживающему на территории Российской Федерации, в случае, если размер среднедушевого дохода семьи, не превышает величину прожиточного минимума на душу населения, установленную в субъекте Российской Федерации по месту жительства (пребывания) или фактического проживания заявителя в соответствии с Федеральным законом от 24 октября 1997 года № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» на дату обращения за назначением указанного пособия. Размер пособия зависит от доходов родителей и может составлять от 50 % до 100 % величины прожиточного минимума трудоспособного населения, установленной в субъекте Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 24 октября 1997 года № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» на дату обращения за назначением указанного пособия.

9. В соответствии с проектируемым пунктом 19 части 1 статьи 4 Закона № 351-4-ЗКО предлагается установить многодетным семьям полное возмещение газификации жилья в заявительном порядке, при этом не учитывается, что в соответствии с пунктом 8.2 части 1 статьи 4 Закона № 351-4-ЗКО предусмотрена единовременная денежная выплата на догазификацию домовладения, в размере фактических расходов на подключение (технологическое присоединение) в пределах границ земельного участка, на котором находится домовладение, и (или) на проектирование сети газопотребления, и (или) на установку газоиспользующего оборудования, и (или) на строительство либо реконструкцию внутреннего газопровода домовладения, и (или) на установку прибора учета газа, и (или) на поставку (приобретение) газоиспользующего оборудования, и (или) на поставку (приобретение) прибора учета газа, но не более 100 000 рублей на многодетную семью.

Отмечаем также, что выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств или увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться только с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон (решение) о бюджете либо в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон (решение) о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета (статья 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

Кроме этого, проект закона нуждается в существенной доработке и приведении в соответствие с Правилами оформления проектов законов Костромской области и проектов постановлений Костромской областной Думы, утвержденными постановлением Костромской областной Думы от 16.12.2008 № 3512.

Начальник управления



М.Г. Кузнецов



КОСТРОМСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

КОМИТЕТ
по вопросам материнства и детства,
молодежной политике и спорту

РЕШЕНИЕ

28 мая 2024 года

№ 63/1

О проекте закона Костромской области
«О внесении изменений в Закон Костромской области «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Костромской области» (в ред. от 21.10.2010 № 676-4-ЗКО, от 30.12.2010 № 33-5-ЗКО, от 28.01.2011 № 34-5-ЗКО, от 11.07.2011 № 86-5-ЗКО, от 13.04.2012 № 218-5-ЗКО, от 13.07.2012 № 273-5-ЗКО, от 01.02.2013 № 337-5-ЗКО, от 07.02.2014 № 490-5-ЗКО, от 16.07.2014 № 553-5-ЗКО, от 27.03.2018 № 363-6-ЗКО, от 21.10.2019 № 614-6-ЗКО, от 16.06.2021 № 101-7-ЗКО, от 29.11.2021 № 160-7-ЗКО, от 21.03.2022 № 185-7-ЗКО, от 12.07.2022 № 233-7-ЗКО, Законов Костромской области от 31.12.2008 № 434-4-ЗКО, от 19.09.2022 № 270-7-ЗКО, от 25.11.2022 № 286-7-ЗКО)»

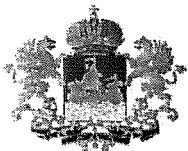
Рассмотрев проект закона Костромской области «О внесении изменений в Закон Костромской области «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Костромской области» (в ред. от 21.10.2010 № 676-4-ЗКО, от 30.12.2010 № 33-5-ЗКО, от 28.01.2011 № 34-5-ЗКО, от 11.07.2011 № 86-5-ЗКО, от 13.04.2012 № 218-5-ЗКО, от 13.07.2012 № 273-5-ЗКО, от 01.02.2013 № 337-5-ЗКО, от 07.02.2014 № 490-5-ЗКО, от 16.07.2014 № 553-5-ЗКО, от 27.03.2018 № 363-6-ЗКО, от 21.10.2019 № 614-6-ЗКО, от 16.06.2021 № 101-7-ЗКО, от 29.11.2021 № 160-7-ЗКО, от 21.03.2022 № 185-7-ЗКО, от 12.07.2022 № 233-7-ЗКО, Законов Костромской области от 31.12.2008 № 434-4-ЗКО, от 19.09.2022 № 270-7-ЗКО, от 25.11.2022 № 286-7-ЗКО)», внесенный депутатом Костромской областной Думы В.В.Михайловым, комитет **РЕШИЛ:**

1. Рекомендовать депутатам Костромской областной Думы данный законопроект отклонить.

2. Направить данное решение председателю Костромской областной Думы А.А. Анохину.

Заместитель председателя комитета

Р.В.Федоров



**ГУБЕРНАТОР
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

Дзержинского ул., д.15, г. Кострома, 156006
Тел.: (4942)31-34-72, тел./факс: (4942) 31-33-95
E-mail: info@kostroma.gov.ru
www.adm44.ru

Костромская областная Дума

Депутату Костромской областной
Думы

В.В. Михайлову

№ СС-3015/0 от 24.04.2024
на № _____ от «___» _____ 20__ г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

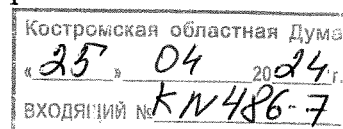
на проект закона Костромской области «О внесении изменений в Закон Костромской области «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Костромской области»

Проектом закона Костромской области «О внесении изменений в Закон Костромской области «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Костромской области» (далее – законопроект) предлагается установить дополнительные меры поддержки многодетных семей на территории Костромской области.

По результатам рассмотрения законопроекта сообщая, что дополнительная потребность в средствах областного бюджета на его реализацию оценивается в размере 100 млн. рублей. При этом финансово-экономическое обоснование к законопроекту не содержит реальных расчетов предлагаемых изменений, что не позволяет произвести объективную оценку и расчет дополнительных расходов областного бюджета, что противоречит статье 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Кроме того, меры поддержки в виде введения налога на бездетность, программы семейного воспитания в общеобразовательных программах дошкольного и общего среднего образования, организации предприятий совместного семейного труда «Семейное предприятие» не согласуются с предметом регулирования Закона Костромской области от 21 июля 2008 года № 351-4-ЗКО «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Костромской области».

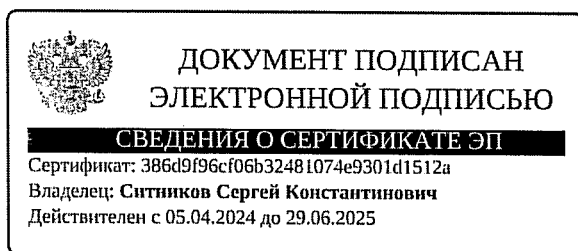
Получение квоты на бесплатное лечение методом экстракорпорального оплодотворения и бесплатное лечение семейных пар от бесплодия по региональной программе обязательного медицинского страхования является



правом и реализуются в соответствии с Федеральными законами от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (статья 55), от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», а также Программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, утверждаемой Правительством Российской Федерации.

При этом отмечаю, что в настоящее время администрацией Костромской области проводится работа по реализации положений Указа Президента Российской Федерации от 23 января 2024 года № 63 «О мерах социальной поддержки многодетных семей», которым установлено единое понятие многодетной семьи, предусмотрен перечень гарантий и мер социальной поддержки многодетных семей, устанавливаемых в субъектах Российской Федерации. В связи с этим, разрабатываются проекты нормативных правовых актов о внесении изменений в действующее региональное законодательство, направленные на расширение мер социальной поддержки многодетных семей.

На основании изложенного, представленный законопроект не может быть поддержан.



С.К.СИТНИКОВ

Малыгина Галина Васильевна,
8(4942)31-47-76



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Скворцова, 1, г. Кострома, 156029,
тел. 8(4942)451321, 8(4942)557471

Костромская областная Дума

Председателю комитета по вопросам
материнства и детства, молодежной
политике и спорту

Головникову В.М.

m@kosoblduma.ru

20.05.2024 № 7-52-2024/1699-24-20340001

на № 17-03-17 от 28.03.2024

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Костромской области «О внесении изменений в Закон Костромской области «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Костромской области»

Уважаемый Вячеслав Михайлович!

Прокуратурой области в соответствии со ст. 21 Федерального закона «О Прокуратуре Российской Федерации», приказом Генерального прокурора Российской Федерации от 31.08.2023 № 584 «О правотворческой деятельности органов прокуратуры Российской Федерации и об улучшении взаимодействия с законодательными (представительными) и исполнительными органами государственной власти и органов местного самоуправления» изучен проект закона Костромской области «О внесении изменений в Закон Костромской области «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Костромской области» (далее – Проект) на соответствие Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству, на наличие коррупциогенных факторов.

Внесен проект депутатом Костромской областной Думы Михайловым В.В.

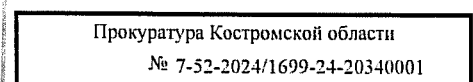
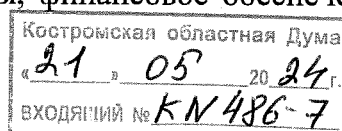
Проект разработан в пределах полномочий, предоставленных действующим законодательством Костромской областной Думе.

Изменения подготовлены в связи с совершенствованием правового регулирования вопросов социального обеспечения многодетных семей в Костромской области.

По результатам изучения проекта установлено следующее.

1. Согласно финансово-экономическому обоснованию к Проекту реализация положений, предусмотренных Проектом, повлечет необходимость выделения дополнительных ассигнований из областного бюджета, которые законом области «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» не предусмотрены. При этом в нарушение статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации в законопроекте не определены источники финансирования и порядок исполнения новых видов расходных обязательств.

Согласно ч. 2 ст. 14 Закона Костромской области от 11.01.2007 № 106-4-ЗКО «О нормативных правовых актах Костромской области» законопроекты, предусматривающие расходы, финансовое обеспечение которых осуществляется за



счет средств областного бюджета, вносятся в Костромскую областную Думу только при наличии заключения губернатора Костромской области.

С учетом изложенного, в целях соблюдения требований закона необходимо дополнить проект указанием на источник финансирования расходных обязательств, а также приобщить заключение губернатора области.

2. Кроме того, отмечаем, что действующее законодательство Российской Федерации на федеральном и областном уровне содержит целый комплекс мер, направленных на государственную поддержку семей с детьми, в частности, семей с тремя и более детьми, в части улучшения жилищных условий, поддержки в области здравоохранения и пр.

Учитывая изложенное, новые подпункты 12-19 п. 1 ст. 4, предлагаемые Проектом, необходимо соотнести с имеющимся правовым регулированием, при необходимости полагаем изменения следует внести в уже действующие нормы закона, в целях совершенствования.

3. Введение налога на бездетность, предложенного Проектом, является превышением полномочий субъектов Российской Федерации по следующим основаниям.

В силу подпункта 1 п. 2 ст. 1 Налогового кодекса Российской Федерации виды налогов и сборов, взимаемых в Российской Федерации, должны быть закреплены в Налоговом кодексе Российской Федерации.

Пунктом 1 ст. 12 Налогового кодекса Российской Федерации в Российской Федерации установлены следующие виды налогов и сборов: федеральные, региональные и местные, а в статьях 13, 14, 15 НК РФ поименованы налоги, относящиеся к федеральным, региональным и местным налогам соответственно.

К их числу не отнесен налог на бездетность.

4. К Проекту имеются также замечания юридико-технического характера, в частности имеются сокращения без их предварительной расшифровки (к примеру, ОМС) в Проекте, нарушение нумерации (дважды указан подпункт 15 в пункте 2 Проекта).

Оформление Проекта не соответствует требованиям, предъявляемым законодательством области, а именно постановлением Костромской областной Думы от 16.12.2008 № 3512 «О правилах оформления проектов законов Костромской области и проектов постановлений Костромской областной Думы», в частности наименование Проекта и пр.

С учетом изложенного, Проект требует доработки.

И.о. прокурора области

старший советник юстиции

А.П. Фадеев

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 009C47FA4A174DE187C4F98D200682779A
Владелец Фадеев Александр Петрович
Действителен с 13.07.2023 по 05.10.2024

**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

Симановского ул., д. 105,
г. Кострома, 156002
тел. (4942) 63-42-33, факс (4942) 63-42-34
E-mail: ru44@minjust.gov.ru

Председателю комитета
Костромской областной Думы
по вопросам материнства и детства,
молодежной политике и спорту

В.М. Головникову

25.04.2024 № 44/02-1169

На № 17-03-17 от 28.03.2024

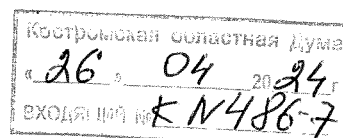
О рассмотрении проекта
закона Костромской области

Уважаемый Вячеслав Михайлович!

Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Костромской области (далее – Управление) рассмотрен проект закона Костромской области «О внесении изменений в Закон Костромской области «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Костромской области», внесенный депутатом Костромской областной Думы В.В. Михайловым (далее – проект закона).

По результатам рассмотрения проекта закона сообщаем следующее.

1. Пунктом 1 статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлено, что если принимается закон либо другой нормативный правовой акт, предусматривающий увеличение расходных обязательств по существующим видам расходных обязательств или введение новых видов расходных обязательств, которые до его принятия не исполнялись ни одним публично-правовым образованием, указанный нормативный правовой акт должен содержать нормы, определяющие источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств, в том числе в случае необходимости порядок передачи финансовых ресурсов на новые виды расходных обязательств в соответствующие бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.



Следовательно, проект закона и его финансово-экономическое обоснование не содержат источники и порядок увеличения расходных обязательств на предоставление дополнительных мер социальной поддержки.

2. С учетом части 4 статьи 10 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» проекты законов субъектов Российской Федерации, предусматривающие расходы, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации, рассматриваются законодательным органом субъекта Российской Федерации по представлению высшего должностного лица субъекта Российской Федерации либо при наличии заключения указанного лица.

Вместе с тем заключение губернатора Костромской области к проекту закона не представлено.

3. В соответствии с абзацем вторым пункта 6 статьи 85 Бюджетного кодекса Российской Федерации органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать и исполнять расходные обязательства, связанные с решением вопросов, не отнесенных к компетенции федеральных органов государственной власти, органов местного самоуправления и не исключенных из компетенции органов государственной власти субъекта Российской Федерации федеральными законами, законами субъекта Российской Федерации, **только при наличии соответствующих средств бюджета субъекта Российской Федерации** (за исключением межбюджетных трансфертов).

Согласно пункту 2 статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств или увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств **может осуществляться только с начала очередного финансового года** при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон (решение) о бюджете либо в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон (решение) о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

Таким образом, требует корректировки срок вступления в силу проекта закона.

4. Полагаем, что пункты 13 и 14 части 2 статьи 1 проекта закона не относятся к мерам социальной поддержки.

Также подпунктом 19 части 2 статьи 1 проекта закона предлагается установить полное возмещение многодетным семьям Костромской области

газификацию жилья в заявительном порядке.

Вместе с тем пунктом 8.2 части 1 статьи 4 Закона Костромской области от 21.07.2008 № 351-4-ЗКО «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Костромской области» в настоящее время уже установлена единовременная денежная выплата на догазификацию домовладения, в размере фактических расходов на подключение (технологическое присоединение) в пределах границ земельного участка, на котором находится домовладение, и (или) на проектирование сети газопотребления, и (или) на установку газоиспользующего оборудования, и (или) на строительство либо реконструкцию внутреннего газопровода домовладения, и (или) на установку прибора учета газа, и (или) на поставку (приобретение) газоиспользующего оборудования, и (или) на поставку (приобретение) прибора учета газа, но не более 100 000 рублей на многодетную семью.

Ввиду этого существующая мера социальной поддержки и мера социальной поддержки, предлагаемая в проекте закона, взаимосвязаны между собой.

5. Также в соответствии с частью 7 статьи 54 Порядка подготовки, внесения и принятия законов области, утвержденного постановлением Костромской областной Думы от 18.06.2013 № 1940 «О Регламенте Костромской областной Думы», оформление текста проекта закона области осуществляется с соблюдением Правил оформления проектов законов Костромской области и проектов постановлений Костромской областной Думы, утвержденных постановлением Костромской областной Думы от 16.12.2008 № 3512 «О правилах оформления проектов законов Костромской области и проектов постановлений Костромской областной Думы».

В рассматриваемом проекте закона нарушены требования, предъявляемые к стилю изложения законопроектов.

Просим учесть указанные замечания при рассмотрении проекта закона.

Начальник

Е.М. Тебенькова

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00933D3F00CBA787BEFD94FF6C9E3B6EAD
Владелец Тебенькова Елена Михайловна
Действителен с 16.04.2024 по 10.07.2025

Исп.: М.Ю. Завьялова
тел.: (4942) 63-42-55 доб. 303