



КОСТРОМСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

КОМИТЕТ
по образованию,
культуре и делам архивов**РЕШЕНИЕ**

2 июля 2024 года

№ 57/1

О проектах федеральных законов

Рассмотрев поступивший из Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона, комитет Костромской областной Думы по образованию, культуре и делам архивов **РЕШИЛ**:

1. Не поддерживать проект федерального закона № 637042-8 «О внесении изменения в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» (в части предоставления субсидии обучающемуся по основной профессиональной образовательной программе), внесенный депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Л.Э. Слуцким, С.Д. Леоновым, А.К. Луговым, Б.А. Чернышовым, А.Н. Диденко, В.А. Кошелевым, В.В. Кулиевой, Я.Е. Ниловым, К.М. Панешем, А.Н. Свинцовым, И.К. Сухаревым, в связи с тем, что в соответствии с частью 5 статьи 54 Федерального закона № 273-ФЗ предусмотрено, что организация, осуществляющая образовательную деятельность, вправе снизить стоимость платных образовательных услуг по договору об оказании платных образовательных услуг по основаниям и в порядке, установленном локальным нормативным актом.

Кроме этого, положения законопроекта не учитывают, что с 1 мая 2024 года вступили в силу изменения в Федеральный закон № 273-ФЗ, в соответствии с которыми предусмотрено право обучающегося на переход с платного обучения на обучение за счет средств бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов либо за счет собственных средств организации, осуществляющей образовательную деятельность, в том числе средств, полученных от приносящей доход деятельности, добровольных пожертвований и целевых взносов физических и (или) юридических лиц, в случаях и порядке, которые предусмотрены федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере высшего образования, по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере общего образования.

Отмечаем также, что в нарушение положений статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации законопроект не содержит норм, определяющих источники финансового обеспечения новых видов расходных обязательств, возникающих в связи с его принятием.

2. Направить настоящее решение председателю Костромской областной Думы А.А. Анохину.

Председатель комитета



Г.А. Полякова



КОСТРОМСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

КОМИТЕТ
по государственному устройству
и местному самоуправлению, депутатской деятельности,
Регламенту и информационной политике

РЕШЕНИЕ

« 02 » июля 2024 года

№ 74/ 7

О проектах федеральных законов

Рассмотрев проекты федеральных законов, комитет Костромской областной Думы по государственному устройству и местному самоуправлению, депутатской деятельности, Регламенту и информационной политике **РЕШИЛ:**

1. Рекомендовать депутатам Костромской областной Думы **поддержать** проекты федеральных законов:

1.1. *Проект федерального закона № 638782-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» и Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (о приведении положений Федерального закона от 15 августа 1996 года № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» и Федерального закона от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» в соответствие с нормами Федерального закона от 28 апреля 2023 года № 138-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации») внесён Правительством Российской Федерации.*

В связи с упразднением процедуры признания иностранных граждан - носителями русского языка, и исключением возможности на основании решения комиссии о признании иностранного гражданина носителем русского языка обратиться с заявлением о приеме в гражданство Российской Федерации, вносятся изменения в Федеральный закон № 114-ФЗ, касающиеся исключения положений о выдаче визы на въезд в Российскую Федерацию в целях приема в гражданство Российской Федерации в соответствии со статьей 33.1 Федерального закона № 62-ФЗ.

В целях развития положений Федерального закона № 138-ФЗ предлагается дополнить Федеральный закон № 115-ФЗ нормами, регламентирующими правовое положение лиц, гражданство Российской Федерации которых прекращено.

1.2. *Проект федерального закона № 632378-8 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части установления административной ответственности за использование технических устройств, препятствующих идентификации государственных регистрационных знаков) внесён Правительством Российской Федерации.*

Проект разработан в целях предупреждения совершения административных правонарушений, связанных с управлением транспортным средством без государственных регистрационных знаков, транспортным средством без установленных на предусмотренных для этого местах государственных регистрационных знаков, а также транспортным средством с государственными регистрационными знаками, видоизмененными или оборудованными с применением устройств или материалов, препятствующих идентификации государственных регистрационных знаков либо позволяющих их видоизменить или скрыть.

Административная ответственность за совершение административных правонарушений рассматриваемой категории предусмотрена частью 2 статьи 12.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП) в виде административного штрафа в размере пяти тысяч рублей или лишения права управления транспортными средствами на срок от одного до трех месяцев.

Количество выявленных административных правонарушений, предусмотренных частью 2 статьи 12.2 КоАП, на территории Российской Федерации в 2018 году составило 70567, в 2019 году - 80477, 2020 году - 93426, в 2021 году - 110032, в 2022 году - 102841, в 2023 году - 111261. Стабильно высокий количественный показатель правонарушений данного вида свидетельствует о недостаточной эффективности действующей модели правового регулирования.

В условиях развития современных технических средств, позволяющих скрыть либо видоизменить государственные регистрационные знаки транспортного средства, особо актуальным является повышение эффективности противодействия противоправным деяниям, в первую очередь, связанным с применением устройств, препятствующих идентификации государственных регистрационных знаков.

В этой связи законопроектом предлагается усиление мер административной ответственности за административные правонарушения, связанные с управлением транспортным средством с государственными регистрационными знаками, оборудованными с применением устройств, препятствующих их идентификации либо позволяющих их видоизменить или скрыть, путем выделения в специальный состав и установления административного наказания в виде лишения права управления транспортными средствами на срок от одного года до полутора лет с конфискацией указанных устройств.

Также законопроектом вводится повышенная административная ответственность за повторное совершение иных административных правонарушений, предусмотренных частью 2 статьи 12.2 КоАП, в виде лишения права управления транспортными средствами на срок от одного года до полутора лет.

2. Рекомендовать депутатам Костромской областной Думы **не поддерживать** проект федерального закона № 632503-8 «О внесении изменения в статью 1.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части уточнения действия презумпции невиновности в отношении правонарушений, зафиксированных специальными техническими средствами) внесён депутатами Государственной Думы Я.Е. Ниловым, А.Н. Диденко, Д.А. Свищевым, В.В. Кулиевой, К.М. Панеш, Б.А. Чернышовым, В.С. Селезневым, В.В. Сипягиным, В.А. Кошелевым, сенатором Е.В. Афанасьевой.

Согласно статье 1.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - Кодекс) лицо, привлекаемое к административной ответственности, не обязано доказывать свою невиновность, за исключением случаев, предусмотренных примечанием к настоящей статье.

В указанном примечании, в частности, отмечено, что презумпция невиновности не распространяется на административные правонарушения в области дорожного движения в случае фиксации этих административных правонарушений работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средствами фото- и киносъемки, видеозаписи (далее - специальные комплексы фиксации).

Законопроектом вносится изменение в примечание к статье 1.5 Кодекса, согласно которому презумпция невиновности не распространяется на административные правонарушения в области дорожного движения только в случае фиксации этих административных правонарушений работающими в автоматическом режиме стационарными специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или стационарно установленными средствами фото- и киносъемки, видеозаписи.

Законопроект рекомендуется **НЕ ПОДДЕРЖИВАТЬ**, так как в целях исключения незаконного привлечения собственников (владельцев) автотранспортных средств к административной ответственности МВД России установлено требование об обязательном информировании участников дорожного движения посредством общедоступных информационных ресурсов о местах размещения работающих в автоматическом режиме специальных технических средств. Кроме этого Государственной Думой рассматривается законопроект № 1208818-7 «О внесении изменений в статьи 2.6.1 и 24.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», направленный на закрепление законности и обоснованности привлечения граждан к административной ответственности за совершение административных правонарушений, зафиксированных специальными техническими средствами.

2. Направить настоящее решение комитета председателю Костромской областной Думы А.А. Анохину.

Председатель комитета



Д.Н. Грибков



КОСТРОМСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

КОМИТЕТ по здравоохранению, социальной политике и занятости населения

РЕШЕНИЕ

2 июля 2024 года

№ 9 / 3

О проектах федеральных законов

Рассмотрев проекты федеральных законов, комитет Костромской областной Думы по здравоохранению, социальной политике и занятости населения **РЕШИЛ**:

1. Поддержать проекты федеральных законов, поступившие из Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации:

1.1. № 638642-8 «О внесении изменений в статьи 57 и 67 Федерального закона «Об обращении лекарственных средств» (в части запрета продажи отдельных лекарственных препаратов)», внесен депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Б.Н. Башанкаевым, Е.О. Нифантьевым, Т.В. Соломатиной, М.В. Кизеевым, А.П. Петровым, А.А. Басанским, Р.В. Птицыным, Р.М. Водяновым, И.А. Филатовой.

Законопроектом предусматривается внесение изменения в Федеральный закон от 12.04.2010 № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств» в части установления запрета продажи лекарственных препаратов для медицинского применения с истекшим сроком годности или отсутствуют сведения о маркировке средствами идентификации или вводе в гражданский оборот в системе мониторинга движения лекарственных препаратов для медицинского применения.

1.2. 638771-8 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части совершенствования регулирования обращения биологически активных добавок)», внесенный Правительством Российской Федерации.

Законопроект разработан в целях расширения применения биологически активных добавок для охраны здоровья граждан и профилактики развития заболеваний (состояний) или их осложнений, совершенствования нормативно-правового регулирования в части обращения таких добавок, недопущения на рынок биологически активных добавок ненадлежащего качества.

Законопроектом предлагается дополнить Федеральный закон «О качестве и безопасности пищевых продуктов» положениями о новых полномочиях Правительства Российской Федерации по установлению критериев качества биологически активных добавок и сырья для их изготовления в зависимости от степени их влияния на здоровье человека, а также условий для их обеспечения, в том числе в отношении биологически активных добавок, произведенных на территории Российской Федерации, а также по установлению особенностей применения биологически активных добавок на территории Российской Федерации, особенности регистрации таких добавок, произведенных отечественными производителями.

Законопроектом устанавливается, что к предмету федерального государственного контроля (надзора) качества и безопасности медицинской деятельности в части соблюдения медицинскими и иными организациями (в том числе медицинскими и иными работниками),

обязательных требований в сфере охраны здоровья, относится исполнение требований, связанных с назначением гражданину биологически активных добавок.

1.3. 638766-8 «О внесении изменений в статью 153 Трудового кодекса Российской Федерации» (об оплате неиспользованных дней отдыха при увольнении работника)», внесенный Правительством Российской Федерации.

Согласно части четвертой статьи 153 Трудового кодекса Российской Федерации по желанию работника, работавшего в выходной или нерабочий праздничный день, ему может быть предоставлен другой день отдыха. В этом случае работа в выходной или нерабочий праздничный день оплачивается в одинарном размере, а день отдыха оплате не подлежит.

При этом законодательством прямо не регламентирован механизм определения даты предоставления дополнительного дня отдыха, а также не урегулирован вопрос предоставления работнику при увольнении денежной компенсации в случае неиспользования такого дополнительного дня отдыха.

Законопроект предусматривает замену неиспользованного дополнительного дня (дней) отдыха повышенной оплатой работы, выплачиваемой в день увольнения, реализуя право работника на возмещение трудозатрат в связи с работой в указанные дни.

1.4. 638815-8 «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации» (в части формирования единого подхода к истолкованию понятия «руководитель организации», а также обеспечения недопущения заключения срочного трудового договора с работником, замещающим должность руководителя структурного подразделения организации)», внесенный Правительством Российской Федерации.

Правовое регулирование допускает неоднозначное толкование понятия «руководители организаций», что приводит к различным подходам в решении вопроса о возможности заключения срочного трудового договора с работником, замещающим должность руководителя структурного подразделения организации, и прямо противоположной судебной практике.

Проект федерального закона подготовлен во исполнение Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 19 декабря 2023 г. № 59-П, согласно которому абзац восьмой части второй статьи 59 Трудового кодекса Российской Федерации признан не соответствующим Конституции Российской Федерации, ее статьям 19 (части 1 и 2), 37 (часть 1), 75 (часть 5) и 75.1, в той мере, в какой он в силу неопределенности нормативного содержания, порождающей на практике неоднозначное его истолкование и, следовательно, возможность произвольного применения, допускает различный подход к решению вопроса о возможности заключения срочного трудового договора с работником, замещающим должность руководителя структурного подразделения организации, а также о правомерности увольнения такого работника в связи с истечением срока трудового договора.

Законопроект разработан в целях устранения сложившейся правовой неопределенности в понимании содержания термина «руководители организации» и недопущения заключения срочного трудового договора с работником, замещающим должность руководителя структурного подразделения организации.

2. Не поддерживать проекты федеральных законов, поступившие из Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации:

2.1. № 629624-8 «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации» (об особенностях работы в период сезонной аллергии)», внесенный депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Л.Э. Слуцким, С.Д. Леоновым, Я.Е. Ниловым, Б.А. Чернышовым, В.А. Кошелевым, С.А. Наумовым, К.М. Панеш, В.С. Селезевым, И.К. Сухаревым.

Законопроектом предлагается дополнить Трудовой кодекс Российской Федерации новой статьей 312.10, предусматривающей обязанность работодателя временно переводить

работников по их письменному заявлению на дистанционную работу в период сезонной аллергии в соответствии с медицинским заключением, обеспечивать их необходимыми для работы средствами.

При этом не учитывается, что согласно части первой статьи 73 Трудового кодекса Российской Федерации (далее – ТК РФ) работника, нуждающегося в переводе на другую работу в соответствии с медицинским заключением, выданным в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, с его письменного согласия работодатель обязан перевести на другую имеющуюся у работодателя работу, не противопоказанную работнику по состоянию здоровья.

Отмечаем, что положение части первой статьи 73 ТК РФ распространяются и на работников, имеющих сезонную аллергию, в связи с чем полагаем, что предлагаемые изменения являются избыточными.

Законопроектом также предлагается дополнить ТК РФ новой статьей 312.11, предусматривающей предоставление ежегодных оплачиваемых отпусков работникам, имеющим сезонную аллергию, в удобное для них время.

Отмечаем, что в соответствии со статьей 124 ТК РФ ежегодный оплачиваемый отпуск должен быть продлен или перенесен на другой срок, определяемый работодателем с учетом пожеланий работника, в случае временной нетрудоспособности работника.

2.2. 638047-8 «О внесении изменений в статью 19 Федерального закона «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции» (в части запрета розничной торговли никотинсодержащей и безникотиновой жидкостями, а также устройств для их доставки)», внесенный депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Я.Е. Ниловым, А.Н. Диденко, Д.А. Свищевым, А.К. Луговым, Н.А. Останиной, В.В. Кулиевой, Е.В. Марковым, В.С. Селезевым, Я.В. Лантратовой, Д.Г. Гусевым, В.А. Даванковым, А.М. Хамитовым, С.А. Тарбаевым, А.А. Ющенко, Б.А. Чернышовым, В.В. Сипягиным, А.Н. Свистуновым, В.А. Кошелевым, А.С. Аксененко, В.В. Плякиным, А.В. Прокофьевым, И.М. Мусатовым, сенатором Российской Федерации Е.В. Афанасьевой.

Законопроектом предлагается внести изменения, предусматривающие введение запрета на розничную торговлю никотинсодержащей и безникотиновой жидкостями, а также устройствами для их доставки.

Отмечаем, что предлагаемое изменение не согласуется со статьей 6 Федерального закона от 13.06.2023 № 203-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота табачных изделий, табачной продукции, никотинсодержащей продукции и сырья для их производства», в которой определены условия оборота на территории Российской Федерации табачной продукции и никотинсодержащей продукции, в том числе никотинового сырья.

Полагаем, что установление запрета на розничную торговлю никотинсодержащей и безникотиновой жидкостями, а также устройствами для их доставки может способствовать росту нелегального оборота такой продукции.

Кроме того, предлагаемый законопроект запрет может привести к нарушению Российской Федерацией обязательств в рамках Евразийского экономического союза, которым принято решение от 23 апреля 2021 года № 57 о необходимости регулирования обращения никотинсодержащей продукции путем принятия регламента ЕАЭС и установления в нем требований к такой продукции.

2.3. 634265-8 «О внесении изменения в статью 30 Федерального закона «О страховых пенсиях» (о предоставлении права на досрочное пенсионное обеспечение отдельным категориям педагогов)», внесенный депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Я.Е. Ниловым, А.Н. Диденко, Д.А. Свищевым,

Б.А. Чернышовым, А.Н. Свистуновым, К.М. Панеш, В.А. Кошелевым, В.В. Кулиевой, С.А. Наумовым, сенатором Российской Федерации Е.В. Афанасьевой.

Законопроектом предлагается внести изменение в пункт 19 части 1 статьи 30 Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» (далее - Федеральный закон № 400-ФЗ), предусматривающее предоставление права на досрочное пенсионное обеспечение лицам, не менее 25 лет осуществлявшим педагогическую деятельность в организациях для детей, распространив его действие на педагогическую деятельность в образовательных организациях, осуществляющих педагогическую деятельность по основным общеобразовательным программам и образовательным программам среднего профессионального образования, независимо от возраста обучающихся в них студентов.

Отмечаем, что положения статьи 30 Федерального закона № 400-ФЗ не устанавливают право на досрочное назначение страховой пенсии и не расширяют круг лиц, имеющих это право, а лишь сохраняют право на досрочное назначение страховой пенсии тем категориям граждан, которые обладали этим правом согласно нормам ранее действовавшего законодательства.

В связи с этим, предоставление иным гражданам права на досрочное назначение страховой пенсии по старости противоречит концепции сохранения ранее приобретенных пенсионных прав и существующим подходам к регулированию отношений в сфере пенсионного обеспечения.

Кроме этого, отмечаем, что согласно части 2 статьи 30 Федерального закона № 400-ФЗ Правительством Российской Федерации утверждаются списки соответствующих работ, производств, профессий, должностей, специальностей и учреждений (организаций), с учетом которых назначается страховая пенсия по старости в соответствии с частью 1 статьи 30 Федерального закона № 400-ФЗ правила исчисления периодов работы (деятельности) и назначения указанной пенсии при необходимости, которые не ограничиваются образовательными организациями, осуществляющими педагогическую деятельность по основным общеобразовательным программам и образовательным программам среднего профессионального образования. Определяющим критерием, предъявляемым в связи с этим к образовательным организациям, является обучение в них не менее 50 процентов детей в возрасте до 18 лет.

В связи с этим полагаем, что предлагаемое законопроектом ограничение по видам образовательных организаций, педагогическая деятельность в которых может быть засчитана в стаж работы, дающей право на досрочное назначение пенсии, может повлечь ухудшение положения лиц, осуществляющих педагогическую деятельность в иных организациях для детей, которым в настоящее время предоставлено право на досрочное назначение страховой пенсии по старости.

Кроме этого, реализация предлагаемых изменений приведет к расширению круга лиц, имеющих право на досрочное назначение страховой пенсии, что потребует выделения дополнительных ассигнований из федерального бюджета, направляемых в виде межбюджетных трансфертов бюджету Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации.

3. Направить настоящее решение председателю Костромской областной Думы А.А. Анохину.

Заместитель председателя
Костромской областной Думы,
председатель комитета по здравоохранению,
социальной политике и занятости населения



С.А. Деменков