

Внесён комитетом
Костромской областной Думы
по государственному устройству
и местному самоуправлению,
депутатской деятельности, Регламенту
и информационной политике

проект

КОСТРОМСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА ПОСТАНОВЛЕНИЕ

« _____ » _____ 2025 года

№ _____

Об обращении Костромской областной Думы к Министру внутренних дел Российской Федерации В.А. Колокольцеву о рассмотрении возможности внесения изменений в законодательство Российской Федерации в части наделения сотрудников Госавтоинспекции Российской Федерации полномочиями по рассмотрению дел об административных правонарушениях, предусмотренных частью 1 статьи 20.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

Рассмотрев проект обращения Костромской областной Думы к Министру внутренних дел Российской Федерации В.А. Колокольцеву о рассмотрении возможности внесения изменений в законодательство Российской Федерации в части наделения сотрудников Госавтоинспекции Российской Федерации полномочиями по рассмотрению дел об административных правонарушениях, предусмотренных частью 1 статьи 20.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, Костромская областная Дума **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять обращение Костромской областной Думы к Министру внутренних дел Российской Федерации В.А. Колокольцеву о рассмотрении возможности внесения изменений в законодательство Российской Федерации в части наделения сотрудников Госавтоинспекции Российской Федерации полномочиями по рассмотрению дел об административных правонарушениях, предусмотренных частью 1 статьи 20.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (прилагается).

2. Направить настоящее постановление Министру внутренних дел Российской Федерации В.А. Колокольцеву.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Костромской областной Думы

А. Анохин

**Обращение Костромской областной Думы к Министру внутренних дел
Российской Федерации В.А. Колокольцеву о рассмотрении возможности
внесения изменений в законодательство Российской Федерации в части
наделения сотрудников Госавтоинспекции Российской Федерации
полномочиями по рассмотрению дел об административных правонарушениях,
предусмотренных частью 1 статьи 20.25 Кодекса Российской Федерации об
административных правонарушениях**

Уважаемый Владимир Александрович!

В настоящее время рассмотрение дел по части 1 статьи 20.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) относится в исключительной компетенции суда (за исключением правонарушений, совершённых на транспортных средствах, зарегистрированных в иностранных государствах).

Ответственность по ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ наступает в случае неуплаты ранее наложенного административного штрафа за совершение административного правонарушения, предусмотренного КоАП РФ, в установленный законодательством срок. Санкция данной статьи предусматривает наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

В силу ч. 3 ст. 25.1 КоАП РФ при рассмотрении дела об административном правонарушении, влекущем административный арест, административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина либо лица без гражданства или обязательные работы, присутствие лица, в отношении которого ведется производство по делу, является обязательным.

При этом местом совершения административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ, считается место жительства лица, не уплатившего ранее наложенный на него штраф («Обзор законодательства и судебной практики Верховного Суда Российской Федерации за четвёртый квартал 2009 года», утверждённый Постановлением Президиума Верховного Суда Российской Федерации от 10 марта 2010 года).

Как правило, выявление лиц, ранее привлечённых к административной ответственности в виде наложения административного штрафа за совершение

правонарушений, предусмотренных главой 12 КоАП РФ, и не уплативших в установленные сроки административный штраф, происходит во время совершения ими повторного административного правонарушения, предусмотренного главой 12 КоАП РФ.

Составленный в этом случае протокол об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ, направляется для рассмотрения судом по месту жительства нарушителя. Присутствие нарушителя при рассмотрении материалов в суде в данном случае является обязательным.

Учитывая, что место жительства нарушителя может находиться за пределами зоны обслуживания территориального органа внутренних дел (например, факт неуплаты ранее наложенного штрафа, а, следовательно, и составление соответствующего административного протокола произошли на территории Костромской области, а нарушитель проживает на территории Красноярского края), то доставление его в суд в данном случае не представляется возможным.

Направление составленного протокола в суд при отсутствии лица, в отношении которого был составлен протокол, как правило, ведёт к возврату административного материала в территориальный орган внутренних дел на доработку с мотивировкой суда о необходимости доставления правонарушителя в суд для рассмотрения дела по существу. Для рассмотрения материалов существуют определённые законодательством сроки. Если нарушитель вовремя не доставлен, а сроки рассмотрения материалов истекли, то дело об административном правонарушении прекращается в связи с истечением сроков давности привлечения к административной ответственности.

Тем самым нарушается принцип неотвратимости наказания, что порождает определённый правовой нигилизм общества.

Для примера приведём некоторые статистические данные по направленным сотрудниками Госавтоинспекции материалам за совершение правонарушений, предусмотренных ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ, из них – по возвращённым судом ввиду недоставления правонарушителя и прекращённых в связи с истечением сроков давности привлечения к административной ответственности (где н/с – сведения не предоставлены).

Регион	2022			2023			2024		
	Всего	Возвращено	Прекращено	Всего	Возвращено	Прекращено	Всего	Возвращено	Прекращено
Белгородская область	3057	0	146	3152	0	88	2104	0	54
Ивановская область	1826	109	191	2395	113	195	1151	43	19
Костромская область	1020	43	95	925	61	50	1408	40	2
Липецкая область	9984	8	3359	8656	37	2015	7860	68	247
Смоленская область	9264	727	395	6623	568	362	8240	111	44
Тверская область	8005	н/с	1877	8725	н/с	1526	7665	н/с	252
Ярославская область	3197	н/с	380	2530	н/с	163	1309	н/с	53

Представляется, что наделение сотрудников Госавтоинспекции полномочиями по рассмотрению дел, предусмотренных ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ, в части наложения административного штрафа позволит повысить эффективность деятельности по обеспечению безопасности дорожного движения, поскольку данные меры направлены на соблюдение принципа неотвратимости наказания, повышения дисциплины участников дорожного движения по соблюдению требований Правил дорожного движения Российской Федерации.

Учитывая изложенное, Костромская областная Дума обращается к Вам с просьбой о рассмотрении возможности внесения изменений в законодательство Российской Федерации в части:

1) наделения сотрудников Госавтоинспекции Российской Федерации (перечисленных в п.п. 5, 6 ч. 2 ст. 23.3 КоАП РФ) полномочиями по рассмотрению дел об административных правонарушениях, предусмотренных ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ, в части неуплаты административных штрафов, предусмотренных главой 12 КоАП РФ;

2) наделения сотрудников Госавтоинспекции Российской Федерации (перечисленных в п.п. 5, 6 ч. 2 ст. 23.3 КоАП РФ) при возбуждении дел об административных правонарушениях, предусмотренных ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ, правом принятия решения о задержании транспортного средства и помещения его на штрафную стоянку;

3) определения местом рассмотрения дел данной категории место выявления административного правонарушения.

При этом полномочия по рассмотрению данных дел судами сохраняются.



КОСТРОМСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

КОМИТЕТ
по государственному устройству
и местному самоуправлению, депутатской деятельности,
Регламенту и информационной политике

РЕШЕНИЕ

«28» 05 2025 г

№ 92/3

О проекте постановления Костромской областной Думы «Об обращении Костромской областной Думы к Министру внутренних дел Российской Федерации В.А. Колокольцеву о рассмотрении возможности внесения изменений в законодательство Российской Федерации в части наделения сотрудников Госавтоинспекции Российской Федерации полномочиями по рассмотрению дел об административных правонарушениях, предусмотренных частью 1 статьи 20.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

Рассмотрев проект постановления Костромской областной Думы «Об обращении Костромской областной Думы к Министру внутренних дел Российской Федерации В.А. Колокольцеву о рассмотрении возможности внесения изменений в законодательство Российской Федерации в части наделения сотрудников Госавтоинспекции Российской Федерации полномочиями по рассмотрению дел об административных правонарушениях, предусмотренных частью 1 статьи 20.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», комитет **РЕШИЛ**:

1. Внести в Костромскую областную Думу проект постановления Костромской областной Думы «Об обращении Костромской областной Думы к Министру внутренних дел Российской Федерации В.А. Колокольцеву о рассмотрении возможности внесения изменений в законодательство Российской Федерации в части наделения сотрудников Госавтоинспекции Российской Федерации полномочиями по рассмотрению дел об административных правонарушениях, предусмотренных частью 1 статьи 20.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» с приложением текста данного обращения.

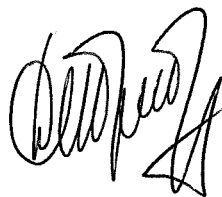
2. Поручить председателю комитета Костромской областной Думы по государственному устройству и местному самоуправлению, депутатской

деятельности, Регламенту и информационной политике Д.Н. Грибкову представить указанный проект постановления на заседании Костромской областной Думы.

3. Рекомендовать депутатам Костромской областной Думы принять обращение Костромской областной Думы к Министру внутренних дел Российской Федерации В.А. Колокольцеву о рассмотрении возможности внесения изменений в законодательство Российской Федерации в части наделения сотрудников Госавтоинспекции Российской Федерации полномочиями по рассмотрению дел об административных правонарушениях, предусмотренных частью 1 статьи 20.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

4. О принятом решении уведомить председателя Костромской областной Думы А.А. Анохина.

Председатель комитета



Д.Н. Грибков