



КОСТРОМСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

КОМИТЕТ
по государственному устройству
и местному самоуправлению, депутатской деятельности,
Регламенту и информационной политике

РЕШЕНИЕ

4 июня 2025 года

№ 93/4

О проектах федеральных законов

Рассмотрев проекты федеральных законов, комитет Костромской областной Думы по государственному устройству и местному самоуправлению, депутатской деятельности, Регламенту и информационной политике **РЕШИЛ:**

1. Рекомендовать депутатам Костромской областной Думы **поддержать** проекты федеральных законов:

1.1. Проект федерального закона № 868044-8 «О внесении изменений в часть 3 статьи 12.23 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (в целях двукратного увеличения размеров административных штрафов за нарушение установленных требований к перевозке детей) внесён сенаторами Российской Федерации А.В. Кутеповым, И.Б. Тресковым.

Проектом федерального закона "О внесении изменений в часть 3 статьи 12.23 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" (далее соответственно - законопроект, КоАП РФ) предлагается внести изменение в часть 3 статьи 12.23 КоАП РФ, устанавливающую ответственность за нарушение правил перевозки людей.

Согласно части 3 статьи 12.23 КоАП РФ нарушение требований к перевозке детей, установленных Правилами дорожного движения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 23.10.1993 N 1090 "О Правилах дорожного движения" (далее - ПДД), влечет наложение административного штрафа на водителя в размере трех тысяч рублей; на должностных лиц - двадцати пяти тысяч рублей; на юридических лиц - ста тысяч рублей.

Законопроектом предлагается увеличение административного штрафа на водителя в размере пяти тысяч рублей; на должностных лиц - пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - двухсот тысяч рублей.

В 2024 году при общем снижении количества ДТП увеличилась тяжесть последствий. По состоянию на 12.09.2024 в ДТП погибло 17 детей (+21% к количеству погибших детей за 2023 год).

1.2. Проект федерального закона № 904085-8 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части установления механизма передачи сведений о несовершеннолетних иностранных гражданах между МВД России и органами управления в сфере образования) внесён Правительством Российской Федерации.

Проект федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее - законопроект) разработан во исполнение подпункта "з" пункта 2 Перечня поручений Президента Российской Федерации по вопросам совершенствования государственной миграционной политики от 18 октября 2024 г. N Пр-2129.

Законопроект направлен на установление механизма передачи сведений о несовершеннолетних иностранных гражданах между территориальными органами МВД России и исполнительными органами субъектов Российской Федерации, осуществляющими государственное управление в сфере образования, органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования, в целях выявления детей мигрантов для их последующей адаптации и интеграции в российское общество.

В этой связи законопроектом предусматривается передача сведений о несовершеннолетних иностранных гражданах между МВД России и его территориальными органами и исполнительными органами субъектов Российской Федерации, осуществляющими государственное управление в сфере образования, органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования.

Так, в статью 30 Федерального закона от 25 июля 2002 г. N 115-ФЗ "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" вносятся дополнения, согласно которым исполнительные органы субъектов Российской Федерации, осуществляющие государственное управление в сфере образования, и органы местного самоуправления, осуществляющие управление в сфере образования, обеспечивают направление в МВД России и его территориальные органы сведений: о результатах тестирования на знание русского языка, достаточное для освоения образовательных программ начального общего, основного общего и среднего общего образования; о приеме иностранного гражданина, не достигшего возраста восемнадцати лет, на обучение по основным общеобразовательным программам, образовательным программам среднего профессионального образования и (или) по основным программам профессионального обучения; об отчислении из организации, осуществляющей образовательную деятельность, в которую он был принят на обучение по указанным программам; об обращении в организацию, осуществляющую образовательную деятельность, иностранных граждан, не достигших возраста восемнадцати лет, и их законных представителей, включенных в реестр контролируемых лиц.

Одновременно с целью выявления детей иностранных граждан, не зачисленных в общеобразовательные организации, и реализации их права на получение общего образования в часть 1 статьи 12 Федерального закона от 18 июля 2006 г. N 109-ФЗ "О миграционном учете иностранных граждан и лиц без

гражданства в Российской Федерации" вносятся положения, согласно которым МВД России обеспечивает направление в исполнительные органы субъекта Российской Федерации, осуществляющие государственное управление в сфере образования, и органы местного самоуправления, осуществляющие управление в сфере образования, информации о регистрации по месту жительства (о снятии с регистрации по месту жительства) или о постановке на учет по месту пребывания (о снятии с учета по месту пребывания) иностранных граждан, не достигших возраста восемнадцати лет.

Предполагается, что передача сведений будет осуществляться с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия и подключаемых к ней региональных систем межведомственного электронного взаимодействия.

1.3. Проект федерального закона № 905768-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации» в части учреждения кадрового резерва ветеранов боевых действий на гражданской службе» (по вопросу формирования кадрового резерва ветеранов боевых действий на гражданской службе) внесён депутатами Государственной Думы С.М. Мироновым, А.М. Бабаковым, О.А. Ниловым, Я.В. Лантратовой, М.Г. Делягиным, Н.В. Новичковым, М.Е. Ким, А.А. Ремезковым, Ф.С. Тумусовым.

Проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственной гражданской службе Российской Федерации" в части учреждения кадрового резерва ветеранов боевых действий на гражданской службе" направлен на содействие трудоустройству ветеранов боевых действий, включая участников специальной военной операции (СВО), путем формирования федерального и регионального кадрового резерва для замещения вакантных должностей государственной гражданской службы. Основная цель законопроекта - обеспечить приоритетное трудоустройство ветеранов на государственную гражданскую службу, что позволит им полноценно интегрироваться в общество и использовать свой профессиональный потенциал.

Законопроектом предусматривается: формирование специализированного кадрового резерва из числа ветеранов боевых действий на федеральном, региональном и муниципальном уровнях; процедура включения в резерв по заявлению ветерана с учетом его профессионального опыта и военной подготовки; приоритетное трудоустройство ветеранов, включенных в резерв, на вакантные должности государственной гражданской службы; определение прав и обязанностей государственных органов по обеспечению условий для адаптации ветеранов к государственной гражданской службе.

Формирование и ведение кадрового резерва будет осуществляться государственными органами в соответствии с утвержденным Президентом Российской Федерации положением.

1.4. Проект федерального закона № 875355-8 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (об усилении ответственности за непредставление в федеральный антимонопольный орган ходатайств, предусмотренных законодательством) внесён депутатами

Государственной Думы И.Н. Игошиным, И.А. Филатовой, А.А. Гетта, А.Р. Метшиным, А.Б. Выборным, М.В. Кизеевым.

Проект федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" разработан в целях усиления административной ответственности за непредставление в федеральный антимонопольный орган ходатайств, предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации.

Федеральным законом от 12.07.2024 N 176-ФЗ "О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации, отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации" (далее - Федеральный закон от 12.07.2024 N 176-ФЗ) предусмотрено с 1 января 2025 года увеличение размера государственной пошлины за рассмотрение антимонопольным органом ходатайств, предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации, с 35 тысяч рублей до 400 тысяч рублей.

Статьей 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусматривается ответственность за непредставление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган ходатайств, предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации, представление ходатайств, содержащих заведомо недостоверные сведения, а равно нарушение установленных антимонопольным законодательством Российской Федерации порядка и сроков подачи ходатайств, для граждан в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч пятисот рублей, для должностных лиц - от пятнадцати тысяч до двадцати тысяч рублей, для юридических лиц - от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

Таким образом, размер государственной пошлины, установленный Федеральным законом от 12.07.2024 N 176-ФЗ, с 1 января 2025 года будет превышать размер административного штрафа, установленного частью 3 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В этих условиях усматривается возможность злоупотребления правом в виде непредставления хозяйствующими субъектами в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган ходатайств, предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации, что может фактически нивелировать контроль за сделками экономической концентрации.

В целях соотнесения размера государственной пошлины за рассмотрение антимонопольным органом ходатайств с административными штрафами за непредставление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган ходатайств, предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации, представление ходатайств, содержащих заведомо недостоверные сведения, а равно нарушение установленных антимонопольным законодательством Российской Федерации порядка и сроков подачи ходатайств предлагается внести изменения в часть 3 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, предусматривающие повышение размеров штрафов для граждан в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей, для

должностных лиц - от семидесяти тысяч до ста тысяч рублей, для юридических лиц - от восьмисот тысяч до одного миллиона рублей.

2. Рекомендовать депутатам Костромской областной Думы **не поддерживать** проекты федеральных законов:

2.1. Проект федерального закона № 879295-8 «О внесении изменения в статью 4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (в целях подтверждения не фиктивности брака иностранного гражданина для возможности замены назначенного ему наказания в виде административного выдворения за пределы Российской Федерации административным штрафом) внесён депутатами Государственной Думы Я.Е. Ниловым, А.Н. Диденко, Д.А. Свищевым, А.Н. Свистуновым, А.Н. Свинцовым, В.В. Кулиевой, В.В. Сипягиным, В.А. Кошелевым, С.А. Наумовым, К.М. Панешем, сенатором Российской Федерации Е.В. Афанасьевой.

Частью 3.8 статьи 4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) установлены обстоятельства, которые должны учитываться при назначении административного наказания в случае, при котором санкция применяемой статьи предусматривает обязательное назначение наказания в виде административного выдворения за пределы Российской Федерации.

В числе прочих к таким обстоятельствам относится семейное положение правонарушителя, подтверждением которого является свидетельство о заключении брака.

Вместе с тем, ни для кого не секрет, что проблема фиктивных браков мигрантов всегда существовала, однако сегодня ситуация обострилась.

В связи с этим разработан проект федерального закона "О внесении изменения в статью 4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" (далее - законопроект), предусматривающий, что судья при определении возможности замены административного выдворения административным штрафом должен проверить не только факт заключения брака, но и исследовать доказательства совместного проживания супругов и ведения ими совместного хозяйства на протяжении всего брака.

Таким образом, судья сможет проверить фиктивность брака и принять соответствующее решение.

Предлагаемые изменения направлены, в том числе на поддержку законопослушных граждан и мигрантов, создающих реальные семьи.

Законопроект рекомендуется **НЕ ПОДДЕРЖИВАТЬ**, так как пояснительная записка не содержит результатов анализа правоприменительной практики и статистических данных, указывающих на неэффективность действующего правового механизма. Также законопроектом не определён механизм установления факта совместного проживания на протяжении всего брака, и не учитывается возможность раздельного проживания и ведения хозяйства в определённые периоды по обстоятельствам личного (решение супругов) и объективного характера (периоды пандемии, военного конфликта, работа вахтовым методом и другое).

2.2. Проект федерального закона № 873749-8 «О репатриации в Российскую Федерацию» внесён депутатом Государственной Думы К.Ф. Затулиным.

Проектируемый закон определяет процедуру репатриации соотечественников, проживающих за рубежом, а также моряков, задержанных за границей.

В первой статье проектируемого закона даны основные понятия.

Под термином "репатриация" понимается процесс возвращения лица в страну происхождения, где оно имеет право на постоянное проживание и гражданство.

Понятие "соотечественник" определяется в соответствии с Федеральным законом "О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом".

Следующие, со второй по седьмую, статьи законопроекта определяют условия и процедуру возвращения российских соотечественников, проживающих за рубежом, на постоянное проживание на свою историческую родину - в Российскую Федерацию в порядке репатриации во исполнение части третьей статьи 69 Конституции Российской Федерации об оказании поддержки соотечественникам, проживающим за рубежом, в осуществлении их прав, обеспечении защиты их интересов и сохранении общероссийской культурной идентичности, предотвращении их ассимиляции, прежде всего в государствах, законы и практика которых создают проблемы для удовлетворения национальных прав и интересов российских соотечественников.

Законопроект не спорит с Государственной программой по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом (далее - Госпрограмма) в вопросе репатриации, но дополняет ее возможности.

Вторая статья законопроекта определяет право на репатриацию, всем соотечественникам, свободно владеющим русским языком в семейно-бытовых и культурной сферах, которые определены в Законе о соотечественниках. Репатриантами могут стать, как те, кто имеет предков из России (связь - "по почве"), так и те, кто принадлежит к народам, исторически проживающим в России - ее коренным народам (связь - "по крови"). Конечно, представители коренных народов России имеют предков с ее территории, только документов за давностью времен может уже не найтись. А этническое происхождение указывается, если не в паспортах, то других метрических документах, да и генетическая экспертиза уже знает этнические маркеры.

С третьей по седьмую статью законопроект раскрывает процедуру репатриации для соотечественников.

Ходатайство о репатриации в Российскую Федерацию подается заявителем лично в дипломатическое представительство или консульство России за рубежом (если соотечественник проживает за рубежом), или в территориальное подразделение ГУВМ МВД России (при пребывании соотечественника в России). В ходатайство могут быть вписаны супруга (супруг), несовершеннолетние дети и недееспособные члены семьи, над которыми установлена опека.

Владение русским языком определяется при принятии ходатайства в ходе беседы с заявителем уполномоченного должностного лица органа, в который

подается ходатайство, о чем данное должностное лицо делает соответствующую запись в ходатайстве.

Супруга (супруг) соотечественника вправе самостоятельно ходатайствовать о репатриации в Российскую Федерацию, если отвечает условиям для признания данного права.

Для подтверждения права на репатриацию заявитель представляет документы, подтверждающие соответствие определению соотечественника. Уровень владения русским языком определяется при принятии ходатайства в ходе беседы с уполномоченным должностным лицом территориального подразделения ГУВМ МВД России либо посольства или консульства за рубежом.

Требование об обязательности знания репатриантами государственного языка является общепринятым в мировой практике.

Одновременно с ходатайством о репатриации подается заявление о выдаче вида на жительство в порядке репатриации в субъекте Российской Федерации, выбранном соотечественником для переселения.

Несовершеннолетние дети и недееспособные члены семьи, над которыми установлена опека, могут быть вписаны в заявление о выдаче вида на жительство одного из родителей.

Срок рассмотрения ходатайства о репатриации в Российскую Федерацию, поданного на территории Российской Федерации, составляет не более четырех месяцев, поданного за рубежом - не более шести месяцев. В этот же период рассматривается заявление о выдаче вида на жительство.

Законопроект рекомендуется **НЕ ПОДДЕРЖИВАТЬ**, так как вводимые законопроектом изменения носят характер избыточных. Принципы, цели и основные направления государственной политики Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом, основы деятельности органов государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти субъектов Российской Федерации по реализации данной политики установлены Федеральным законом от 24 мая 1999 года № 99-ФЗ «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом», Государственной программой по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, утверждённой Указом Президента Российской Федерации от 22 июня 2006 года № 637.

2.3. Проект федерального закона № 865820-8 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (об усилении ответственности за правонарушения в сфере жилищно-коммунального хозяйства) внесён депутатами Государственной Думы Л.Э. Слуцким, С.Д. Леоновым, Б.А. Чернышовым, А.Н. Диденко, С.А. Наумовым, В.В. Кулиевой, Я.Е. Ниловым, К.М. Панешем, А.Н. Свинцовым, В.В. Сипягиным, И.К. Сухаревым, сенаторами Российской Федерации Е.В. Афанасьевой, В.Е. Деньгиным.

Проектом федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" предлагается усилить

ответственность должностных лиц за ряд административных правонарушений в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

Многие обращения граждан в ЛДПР посвящены вопросам жилищно-коммунального хозяйства и организациям, призванным его обеспечивать. В частности, жалобы приходится на бездействие таких организаций по надлежащему управлению многоквартирными домами. Среди нарушений часто отмечают задержки или непредставление документов по запросу собственников, например, актов выполненных работ, финансовой отчетности, протоколов и решений собраний собственников, игнорирование обращений и жалоб собственников на состояние многоквартирного дома, нарушение требований по размещению в надлежащий срок и объеме информации на сайте государственной информационной системы жилищно-коммунального хозяйства и т.д.

В этой связи, проект федерального закона предлагает существенно увеличить размеры штрафов для должностных лиц за совершение ряда административных правонарушений, которые являются предметом наиболее частых обращений граждан в ЛДПР по данной проблематике.

Законопроект также предусматривает увеличение ответственности для должностных лиц за нарушение нормативного уровня или режима обеспечения населения коммунальными услугами лицами, осуществляющими поставки ресурсов, необходимых для предоставления коммунальных услуг.

Помимо этого, проектом федерального закона также предлагается увеличить размеры административных штрафов для должностных лиц за неразмещение информации в соответствии с законодательством Российской Федерации в государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства или нарушение установленных законодательством Российской Федерации порядка, способов и (или) сроков размещения информации, либо размещение информации не в полном объеме, либо размещение недостоверной информации.

Законопроект рекомендуется **НЕ ПОДДЕРЖИВАТЬ**, так как пояснительная записка не содержит результатов анализа правоприменительной практики и статистических данных, свидетельствующих о неэффективности установленных мер административной ответственности. При этом Федеральным законом от 29 мая 2024 года № 116-ФЗ «О внесении изменения в статью 7.23 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» в статью 7.23 КоАП РФ уже внесены изменения, направленные на усиление предусмотренных указанной статьёй мер административной ответственности.

2.4. Проект федерального закона № 903348-8 «О внесении изменения в статью 22 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате» (о предоставлении льгот по уплате госпошлины в части регионального нотариального тарифа) внесён депутатами Государственной Думы Я.Е. Ниловым, Б.А. Чернышовым, А.Н. Диденко, Д.А. Свищевым, В.А. Кошелевым, С.А. Наумовым, В.В. Кулиевой, Е.В. Марковым, А.Н. Свинцовым, В.В. Сипягиным, сенатором Российской Федерации Е.В. Афанасьевой.

В соответствии с действующим законодательством нотариусы взимают федеральный и региональный нотариальные тарифы.

По нотариальным действиям, для которых установлена обязательная нотариальная форма, размеры федерального тарифа и льготы по нему соответствуют нормам о государственной пошлине, установленным соответственно статьями 333.24 и 333.38 Налогового кодекса Российской Федерации (далее - НК РФ).

Размеры регионального тарифа в каждом субъекте РФ устанавливаются региональной нотариальной палатой в рамках предельных размеров, установленных Федеральной нотариальной палатой (далее - ФНП) по формуле, утвержденной приказом Минюста России от 12 сентября 2023 года N 253 по представлению самой ФНП. Этим же приказом установлен перечень применяемых к региональным тарифам льгот, который отличается от предусмотренного для государственной пошлины (федерального тарифа).

Стоит отметить, что в перечень "региональных" льгот не включены такие предусмотренные НК РФ льготные категории, как инвалиды II группы, общественные организации инвалидов, физические лица, признанные в установленном порядке нуждающимися в улучшении жилищных условий, и целый ряд других категорий физлиц и организаций.

При этом размеры регионального тарифа могут многократно превышать ставки госпошлины (федерального тарифа). Так, в Москве размер нотариального тарифа за удостоверение доверенностей составляет 1 900 рублей, из которых лишь 200 рублей - федеральная часть, а 1 700 рублей - региональная часть. Поэтому, например, при применении по пункту 14 статьи 333.38 НК РФ освобождения от уплаты государственной пошлины удостоверение доверенностей на получение пенсий и пособий вместо 1 900 рублей обходится физическому лицу в 1 700 рублей, что делает установленную федеральным законом льготу (освобождение от уплаты) явно несоразмерной.

Подобное регулирование среди прочего приводит к тому, что федеральный законодатель лишен возможности предоставить социально значимые льготы, поскольку большая часть тарифа и льготы по нему находятся вне его компетенции.

Одновременно с этим следует отметить более чем удовлетворительное финансовое состояние нотариата. Согласно официальным данным Минюста России за 2022 год общая сумма валового дохода нотариусов составила порядка 88,7 млрд. рублей, при этом сумма расходов нотариусов на осуществление нотариальной деятельности составила всего порядка 23,4 млрд. рублей. Общая сумма "льгот" при этом составила порядка 4 млрд. рублей, то есть чуть более 4,5 процентов валового дохода.

В структуре валового дохода нотариусов государственная пошлина (федеральный тариф) за указанный период занимает лишь порядка 28 процентов (24,6 млрд. рублей), что подчеркивает необходимость более сбалансированного подхода к предоставлению льгот социально незащищенным категориям граждан и по социально значимым нотариальным действиям. С учетом указанных финансовых показателей льготы по региональному тарифу могут быть предоставлены без привлечения бюджетных средств.

С учетом изложенного проектом федерального закона предлагается внести в статью 22 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате изменение,

согласно которому действие льгот, предусмотренных для государственной пошлины (федерального тарифа) по действиям в рамках обязательной нотариальной формы распространяется на региональный нотариальный тариф.

Законопроект рекомендуется **НЕ ПОДДЕРЖИВАТЬ**, так как в целях сохранения возможности осуществления деятельности нотариусов, занимающихся частной практикой, на принципе самофинансирования Федеральным законом от 29 декабря 2022 года № 588-ФЗ «О внесении изменений в Основы законодательства Российской Федерации о нотариате» введён «единый нотариальный тариф», включающий федеральный и региональный тарифы. Федеральный тариф за совершение нотариальных действий, для которых законодательством Российской Федерации предусмотрена обязательная нотариальная форма, уже взимается в размере, соответствующем размеру государственной пошлины, предусмотренной за совершение аналогичных действий в государственной нотариальной конторе, и с учётом особенностей, установленных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах. Размер регионального тарифа составляет экономическую основу частной нотариальной деятельности и утверждается региональными нотариальными палатами на основании разрабатываемой Федеральной нотариальной палатой формулы расчёта экономически обоснованного предельного размера регионального тарифа и устанавливаемых ею предельных размеров региональных тарифов для каждого субъекта Российской Федерации. Также предлагаемые изменения не учитывают, что при принятии данного законопроекта на региональный тариф, взимаемый при совершении нотариальных действий, для которых законодательством Российской Федерации предусмотрена обязательная нотариальная форма, будут распространяться как льготы, установленные Налоговым кодексом Российской Федерации, так и утверждённые федеральным органом исполнительной власти в области юстиции, что может повлечь неоднозначное толкование и создать противоречивую правоприменительную практику.

3. Направить настоящее решение комитета председателю Костромской областной Думы А.А. Анохину.

Председатель комитета



Д.Н. Грибков