

КОСТРОМСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

5 июня 2025 года

№

О проектах федеральных законов

Костромская областная Дума ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Поддержать проекты федеральных законов, поступившие из Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации:

1.1. № 883708-8 «О внесении изменений в статью 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части уточнения порядка оплаты административного штрафа за административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля), внесенный депутатами Государственной Думы И.А. Яровой, В.И. Пискаревым, П.О. Толстым, Д.Ф. Вяткиным, А.Л. Шхагошевым, Р.А. Азимовым, Э.А. Валеевым, Д.И. Савельевым, сенатором Российской Федерации В.И. Булавиным.

1.2. № 882699-8 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части установления процессуальных полномочий, направленных на устранение недостатков в материалах дела об административном правонарушении), внесенный Правительством Российской Федерации.

1.3. № 895228-8 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части установления административной ответственности за неисполнение отдельных требований, связанных с осуществлением казначейского сопровождения), внесенный Правительством Российской Федерации.

1.4. № 876678-8 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (о праве пережившего супруга на временное пользование транспортным средством лица, погибшего в связи с участием в специальной военной операции), внесенный Правительством Российской Федерации.

1.5. № 897311-8 «О внесении изменений в статьи 17.15 и 23.68 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (об установлении ответственности должников-бюджетополучателей за неисполнение требований неимущественного характера), внесенный Правительством Российской Федерации.

1.6. № 866131-8 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части установления ответственности за осуществление перевозок пассажиров и багажа перевозчиком легковым такси без страхования жизни, здоровья и имущества пассажиров), внесенный депутатами Государственной Думы И.Н. Игошиным, А.А. Геттой, А.В. Ситниковым,

А.Р. Метшиным, И.А. Филатовой, А.Б. Выборным, М.В. Кизеевым, сенатором Российской Федерации В.Н. Иконниковым.

1.7. № 847127-8 «О внесении изменения в часть первую Налогового кодекса Российской Федерации» (о возврате средств, формирующих положительное сальдо единого налогового счета налогоплательщика), внесенный депутатами Государственной Думы С.М. Мироновым, В.К. Гартунгом, О.А. Ниловым, Я.В. Лантратовой, Д.Г. Гусевым, Н.В. Новичковым, М.Г. Делягиным, А.А. Кузнецовым.

1.8. № 914321-8 «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» (в части совершенствования бюджетного законодательства), внесенный Правительством Российской Федерации.

1.9. № 855081-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси в Российской Федерации, о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» (об оснащении легкового такси детскими удерживающими системами), внесенный депутатами Государственной Думы Д.Г. Гусевым, Я.Е. Ниловым, Я.В. Лантратовой, Р.Б. Чемерис, С.В. Бессараб, Г.Ю. Семигиным, А.А. Ремезковым, А.В. Терентьевым, Т.Б. Каноковым, О.В. Гариным, М.Г. Делягиным, Н.В. Новичковым, Ф.С. Тумусовым.

1.10. № 902203-8 «О внесении изменений в статью 71.1 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» (в части расширения перечня заказчиков целевого обучения по образовательным программам высшего образования за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов в пределах установленной квоты), внесенный депутатами Государственной Думы И.А. Яровой, И.В. Белых, С.В. Кабышевым, А.Г. Мажугой, В.В. Гутеневым, Е.С. Москвичевым, Н.В. Школкиной, В.И. Кашиным, В.Н. Плотниковым, Я.Е. Ниловым, сенатором Российской Федерации В.В. Якушевым.

1.11. № 895192-8 «О внесении изменений в статью 71 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» (в части предоставления особых прав пасынкам и падчерицам, находящимся (находившимся) на воспитании и содержании участников специальной военной операции, при приеме на обучение по программам бакалавриата и программам специалитета), внесенный сенаторами Российской Федерации Л.С. Гумеровой, Д.Ю. Василенко, И.М.-С. Умахановым, Е.Б. Алтабаевой, Е.В. Писаревой, Л.Н. Скаковской, Е.А. Богомазовым, А.М. Гибатдиновым, Н.П. Котовой, А.С. Малащенко, С.П. Михайловым, И.А. Мурогом, А.И. Русаковым, П.Н. Тултаевым, Т.Ю. Хтей, О.В. Щетининой.

1.12. № 884791-8 «О внесении изменений в статью 71 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» (в части предоставления детям из многодетных семей права на прием на обучение по программам бакалавриата и программам специалитета за счет средств бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов и местных бюджетов в пределах установленной квоты), внесенный депутатами Государственной Думы Л.Э. Слуцким, С.Д. Леоновым, С.А. Наумовым, Б.А. Чернышовым, А.Н. Диденко, В.А. Кошелевым, В.В. Кулиевой, Е.В. Марковым, Я.Е. Ниловым, К.М. Панешем, А.Н. Свинцовым, В.С. Селезневым, И.К. Сухаревым, сенаторами Российской Федерации Е.В. Афанасьевой, В.Е. Деньгиным.

2. Не поддерживать проекты федеральных законов, поступившие из Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации:

2.1. № 860495-8 «О внесении изменений в статью 3 Закона Российской Федерации «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» (в части установления добровольного порядка регистрации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации), внесенный депутатами Государственной Думы В.А. Даванковым, С.В. Авксентьевой, К.А. Горячевой, В.В. Плякиным, Я.А. Самылиным, А.В. Скрозниковой, А.О. Ткачевым, А.М. Хамитовым, Р.Б. Чемерис, так как вводимые законопроектом изменения не согласуются с положениями статьи 3 Закона Российской Федерации от 25 июня 1993 года № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации», которой установлен регистрационный учёт граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, в целях обеспечения необходимых условий для реализации гражданином Российской Федерации его прав и свобод, а также исполнения им обязанностей перед другими гражданами, государством и обществом.

2.2. № 872440-8 «О внесении изменений в статью 224 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (в части изменения налоговой ставки по налогу на доходы физических лиц), внесенный депутатами Государственной Думы Л.Э. Слущким, С.Д. Леоновым, А.Н. Диденко, С.А. Наумовым, С.Г. Каргиновым, В.А. Кошелевым, В.В. Кулиевой, Е.В. Марковым, Я.Е. Ниловым, К.М. Панешем, А.Н. Свинцовым, Д.А. Свищевым, В.С. Селезневым, И.К. Сухаревым, сенаторами Российской Федерации Е.В. Афанасьевой, В.Е. Деньгиным, так как не допускается устанавливать дифференцированные ставки налогов и сборов, налоговые льготы в зависимости от гражданства физических лиц. При этом налоги и сборы должны иметь экономическое основание.

3. Направить настоящее постановление в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Костромской
областной Думы

А. Анохин



КОСТРОМСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

КОМИТЕТ
по государственному устройству
и местному самоуправлению, депутатской деятельности,
Регламенту и информационной политике

РЕШЕНИЕ

« 28 » мая 2025 года

№ 92/9

О проектах федеральных законов

Рассмотрев проекты федеральных законов, комитет Костромской областной Думы по государственному устройству и местному самоуправлению, депутатской деятельности, Регламенту и информационной политике **РЕШИЛ:**

1. Рекомендовать депутатам Костромской областной Думы **поддержать** проекты федеральных законов:

1.1. *Проект федерального закона № 883708-8 «О внесении изменений в статью 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части уточнения порядка оплаты административного штрафа за административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля) внесён депутатами Государственной Думы И.А. Яровой, В.И. Пискарев, П.О. Толстым, Д.Ф. Вяткиным, А.Л. Цхагошевым, Р.А. Азимовым, Э.А. Валеевым, Д.И. Савельевым, сенатором Российской Федерации В.И. Булавиным.*

Федеральным законом от 14.07.2022 № 290-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и статью 1 Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» статья 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях дополнена частью 1.3-3, согласно которой административный штраф может быть уплачен в размере половины наложенной суммы за административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, лицом, привлеченным к административной ответственности за совершение данного административного правонарушения, либо иным физическим или юридическим лицом не позднее двадцати дней со дня вынесения постановления о наложении административного штрафа (далее - Кодекс).

В соответствии со статьей 1 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской

Федерации» деятельность органов прокуратуры по осуществлению прокурорского надзора не относится к государственному контролю (надзору).

Таким образом, если соответствующее административное правонарушение выявлено прокурором и им возбуждено производство, возможность льготной уплаты штрафа на основании части 1.3-3 статьи 32.2 Кодекса лицом, привлеченным к административной ответственности, в настоящее время отсутствует.

Постановлением Конституционного Суда Российской Федерации от 18.07.2024 № 39-П часть 1.3-3 статьи 32.2 Кодекса признана не соответствующей Конституции Российской Федерации в той мере, в какой она в системе действующего правового регулирования и по смыслу, придаваемому ему судебным толкованием, не предоставляет возможности льготной (в половинном размере) уплаты административного штрафа в случае выявления административного правонарушения в ходе проверки, проведенной органами прокуратуры.

С учетом этого проектом федерального закона предлагается изложить часть 1.3-3 статьи 32.2 Кодекса в новой редакции, предусматривающей, что при уплате административного штрафа за административное правонарушение, выражающееся в несоблюдении требований, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках любого вида государственного контроля (надзора), муниципального контроля, прокурорского надзора, реализации иных контрольных или надзорных функций, возложенных на должностных лиц в соответствии с федеральными законами либо нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации, лицом, привлеченным к административной ответственности за совершение данного административного правонарушения, либо иным физическим или юридическим лицом не позднее двадцати дней со дня вынесения постановления о наложении административного штрафа административный штраф может быть уплачен в размере половины суммы наложенного административного штрафа, за исключением административных правонарушений, предусмотренных статьями 13.15, 13.37, 14.31, 14.31.2, частями 5 - 7 статьи 14.32, статьями 14.33, 14.56, 15.21, 15.30, 19.3, частями 1 - 8.1, 9.1 - 39 статьи 19.5, статьями 19.5.1, 19.6, 19.8 - 19.8.2, 19.23, частями 2 и 3 статьи 19.27, статьями 19.28, 19.29, 19.30, 19.33, 19.34, 20.3, частью 2 статьи 20.28 Кодекса.

1.2. Проект федерального закона № 882699-8 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части установления процессуальных полномочий, направленных на устранение недостатков в материалах дела об административном правонарушении) внесён Правительством Российской Федерации.

Проект разработан в целях реализации Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 3 октября 2024 г. № 43-П.

Так, при осуществлении Конституционным Судом Российской Федерации конкретного конституционного нормоконтроля пункт 2 части 1 статьи 24.5, часть 5 статьи 28.2, пункт 4 части 1 статьи 29.4 и части 1 и 2 статьи 29.9 КоАП признаны не соответствующими Конституции Российской Федерации, поскольку в случае

выявления судьей при рассмотрении дела об административном правонарушении по существу отсутствия в протоколе об административном правонарушении подписи составившего его должностного лица, данные законоположения на основании одного этого факта обязывают судью прекратить производство по делу за отсутствием состава административного правонарушения.

В связи с этим в соответствии с пунктом 2 резолютивной части Постановления № 43-П федеральному законодателю надлежит внести в КоАП необходимые изменения, предусматривающие в случае выявления отсутствия в протоколе об административном правонарушении подписи составившего его должностного лица, предоставление судье, рассматривающему дело об административном правонарушении по существу, процессуальных полномочий, направленных на устранение указанного недостатка такого протокола.

В качестве необходимого полномочия законопроектом вводится право судьи или иного субъекта административной юрисдикции вынести определение о возврате материалов дела об административном правонарушении на доработку в связи с выявленными недостатками.

Согласно законопроекту недостатки протокола об административном правонарушении и иных материалов соответствующего дела должны быть устранены в срок, не превышающий трех суток со дня поступления в государственный орган упомянутых материалов, что обусловлено сокращенным характером срока рассмотрения дела об административном правонарушении, при этом данный подход не исключает права субъекта административной юрисдикции устранить допущенные им нарушения в меньший срок.

В свою очередь вызов сотрудника государственного органа или иного лица для устранения допущенных нарушений также может потребовать временных затрат, в том числе превышающих три дня, например, в связи с их нахождением на больничном, в отпуске, в командировке и т.д.

В целях недопущения случаев необоснованного возврата материалов дела об административном правонарушении субъекту административной юрисдикции, возбудившему такое дело, законопроектом предусматривается возможность обжалования определений о возврате материалов дела на доработку в ускоренном порядке (часть 5 статьи 29.4, часть 2.1 статьи 29.11, части 4 - 6 статьи 30.1, часть 1.1 статьи 30.2, часть 1.1 статьи 30.3, часть 5 статьи 30.5 КоАП).

При этом данная возможность предоставляется органу, должностное лицо которого возбудило дело об административном правонарушении, поскольку на момент такого обжалования соответствующее должностное лицо может фактически отсутствовать (находиться на больничном, уехать в командировку, уволиться и т.п.).

В свою очередь, государственные органы будут самостоятельно определять перечень должностных лиц, уполномоченных обжаловать от их имени соответствующие процессуальные документы (часть 6 статьи 30.1 КоАП).

1.3. Проект федерального закона № 895228-8 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части установления административной ответственности за неисполнение отдельных

требований, связанных с осуществлением казначейского сопровождения) внесён Правительством Российской Федерации.

Проект разработан в соответствии с поручением Председателя Правительства Российской Федерации М.В. Мишустина от 23 мая 2024 г. № ММ-П13-15278 и пунктом 1.3 плана мероприятий (дорожной карты) по оптимизации механизмов казначейского сопровождения и внедрению цифрового казначейского сопровождения, одобренного на заседании Рабочей группы Правительственной комиссии по вопросам оптимизации и повышения эффективности бюджетных расходов по управлению расходами (далее - рабочая группа) (приложение № 2 к протоколу заседания рабочей группы от 1 марта 2024 г. № 3пр).

Законопроектом предлагается дополнить КоАП статьями 15.37.1 и 15.49, предусматривающими ответственность за:

неисполнение требования о ведении отдельного учета результатов финансово-хозяйственной деятельности при исполнении государственного (муниципального) контракта, договора (соглашения), контракта (договора), средства которых подлежат казначейскому сопровождению (далее - требование о ведении отдельного учета), - в виде наложения административного штрафа на должностных лиц в размере от 10 тысяч до 50 тысяч рублей или дисквалификации на срок до трех лет; на индивидуальных предпринимателей - в размере от 5 до 10 процентов от суммы государственного (муниципального) контракта, договора (соглашения), контракта (договора), но не более 500 тысяч рублей; на юридических лиц - в размере от 5 до 10 процентов от суммы государственного (муниципального) контракта, договора (соглашения), контракта (договора), но не более 1 миллиона рублей;

нарушение при казначейском сопровождении государственным (муниципальным) заказчиком, получателем бюджетных средств, заказчиком установленного срока утверждения сведений об операциях с целевыми средствами (далее - Сведения) - в виде наложения административного штрафа на должностных лиц в размере от 10 тысяч до 50 тысяч рублей; на юридических лиц - в размере от 1 до 5 процентов от суммы государственного (муниципального) контракта, договора (соглашения), контракта (договора), но не более 200 тысяч рублей.

1.4. Проект федерального закона № 876678-8 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (о праве пережившего супруга на временное пользование транспортным средством лица, погибшего в связи с участием в специальной военной операции) внесён Правительством Российской Федерации.

Проект разработан во исполнение поручения Президента Российской Федерации от 1 июля 2024 г. № Пр-1245 о внесении в законодательство Российской Федерации изменений, позволяющих использовать вдовам (вдовцам) участников специальной военной операции транспортные средства, владельцами которых являлись их супруги, а также в связи с направленным Президенту Российской Федерации Докладом Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации за 2024 год.

Сейчас в случае гибели участника специальной военной операции, являющегося собственником транспортного средства, регистрационное

подразделение Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации прекращает его государственный учет в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 18 Федерального закона от 3 августа 2018 г. № 283-ФЗ «О государственной регистрации транспортных средств в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», и продолжение пользования данным транспортным средством иными лицами влечет административную ответственность.

Таким образом, вдовы участников специальной военной операции до вступления в наследство (на срок не менее 6 месяцев) лишаются возможности продолжать использовать автомобиль, в том числе для перевозки детей в образовательные и медицинские учреждения.

В связи с этим законопроектом предусматривается, что супруг лица, погибшего в связи с участием (содействием выполнению задач) в специальной военной операции, вправе до выдачи свидетельства о праве на наследство использовать транспортное средство, которое было зарегистрировано за участником специальной военной операции.

В целях продолжения пользования пережившим супругом транспортным средством, являвшимся личной собственностью участника специальной военной операции, законопроектом предусматривается механизм выдачи нотариусом свидетельства о праве пережившего супруга на временное пользование транспортным средством, которое являлось личной собственностью участника специальной военной операции.

В случае фактического нахождения транспортного средства во владении третьих лиц, не имеющих права собственности на него до оформления наследства, переживший супруг, являющийся сособственником в отношении транспортного средства, вправе истребовать такое транспортное средство (реализовать преимущественное право пользования).

В законопроекте также предусматривается возможность пережившего супруга участника специальной военной операции заключить договор обязательного страхования гражданской ответственности в отношении транспортного средства на основании документов, выдаваемых нотариусом.

1.5. Проект федерального закона № 897311-8 «О внесении изменений в статьи 17.15 и 23.68 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (об установлении ответственности должников-бюджетополучателей за неисполнение требований неимущественного характера) внесён Правительством Российской Федерации.

Проект подготовлен в целях возможности привлечения должностного лица органа государственной власти (государственного органа), органа местного самоуправления, государственного (муниципального) казенного учреждения (далее соответственно - законопроект, должники-бюджетополучатели) за неисполнение требований исполнительного документа неимущественного характера к административной ответственности.

В настоящее время частью 1 статьи 17.15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность за неисполнение должником содержащихся в исполнительном документе требований неимущественного характера в срок, установленный судебным приставом-исполнителем после вынесения постановления о взыскании исполнительского сбора.

В связи с этим законопроектом предлагается установить административную ответственность должностных лиц должников-бюджетополучателей за неисполнение таких требований без взыскания с них исполнительского сбора.

Данная мера административного характера позволит судебному приставу-исполнителю эффективно осуществлять контроль за надлежащим исполнением должниками-бюджетополучателями требований исполнительного документа неимущественного характера.

1.6. Проект федерального закона № 866131-8 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части установления ответственности за осуществление перевозок пассажиров и багажа перевозчиком легковым такси без страхования жизни, здоровья и имущества пассажиров) внесён депутатами Государственной Думы И.Н. Игошиным, А.А. Гетта, А.В. Ситниковым, А.Р. Метшиным, И.А. Филатовой, А.Б. Выборным, М.В. Кизеевым, сенатором Российской Федерации В.Н. Иконниковым.

Проект разработан в целях приведения в соответствие Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП) с Федеральным законом от 24.06.2023 № 278-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее - закон об ОСГОП для такси).

Законопроект направлен на обеспечение соразмерности и соответствия характеру административного правонарушения, предусмотренного ст. 11.31 КоАП. Так, согласно ст. 11.31 КоАП, осуществление перевозок пассажиров перевозчиком без договора ОСГОП влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей, на юридических лиц - от пятисот тысяч до одного миллиона рублей.

Данная статья является нормативно-дисциплинирующей мерой воздействия на перевозчиков. Вместе с тем в соответствии со статьей 4.1 КоАП любая штрафная мера должна быть исполнимой, конституционно обоснованной, справедливой и соразмерной правонарушению. Отсутствие у перевозчика договора ОСГОП не влияет на права пассажира, так как в соответствии с ч. 3 ст. 5 Федерального закона от 14.06.2012 № 67-ФЗ при отсутствии договора обязательного страхования перевозчик несет ответственность за причиненный пассажиру вред на тех же условиях, на которых должно быть выплачено страховое возмещение при заключении договора ОСГОП.

При этом установленные ст. 11.31 КоАП санкции были спроектированы в первую очередь в отношении крупных воздушных, железнодорожных и иных видов пассажирских перевозок. Так, для авиаперевозчиков средняя выручка в год составляет около 612,2 млрд. руб., а для железнодорожных перевозчиков - около 106,7 млрд. руб. (по данным МСФО); для них такие высокие штрафы могут быть

соразмерными. Для перевозчиков легковым такси, оборот которых может достигать до 5,5 млн. рублей, такие штрафы представляются чрезмерно высокими.

Учитывая все вышеизложенное, а также то, что средняя стоимость полиса ОСГОП составляет 3400 рублей, законопроектом предлагается установить для перевозчиков легковым такси штрафы: на граждан - от одной тысячи до пяти тысяч рублей; на индивидуальных предпринимателей - от двадцати тысяч до двадцати пяти тысяч рублей; на юридических лиц - от тридцати тысяч до сорока тысяч рублей.

Законопроект соответствует данному в 2014 году поручению Президента Российской Федерации Правительству Российской Федерации по поддержке субъектов малого предпринимательства в части внесения в законодательство Российской Федерации изменений, предусматривающих дифференциацию уровня административных штрафов в зависимости от категории субъектов предпринимательства (Перечень поручений Президента Российской Федерации № Пр-1898, п. 1, 2).

2. Рекомендовать депутатам Костромской областной Думы **не поддерживать** проект федерального закона № 860495-8 «О внесении изменений в статью 3 Закона Российской Федерации «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» (в части установления добровольного порядка регистрации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации) внесён депутатами Государственной Думы В.А. Даванковым, С.В. Авксентьевой, К.А. Горячевой, В.В. Плякиным, Я.А. Самылиным, А.В. Скрозниковой, А.О. Ткачевым, А.М. Хамитовым, Р.Б. Чемерисом.

Проектом предлагается установить добровольный порядок регистрации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации.

Корреспондирующим законопроектом "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" предлагается признать утратившими силу статьи 19.15.1 "Проживание гражданина Российской Федерации по месту пребывания или по месту жительства в жилом помещении без регистрации" и 19.15.2 "Нарушение правил регистрации гражданина Российской Федерации по месту пребывания или по месту жительства в жилом помещении" КоАП РФ.

Актуальность законопроекта связана с необходимостью перехода к добровольному и уведомительному порядку фиксации фактического места проживания граждан, который заменит существующий институт постоянной или временной регистрации. Согласно данным социологических исследований около 20% граждан не имеют собственного жилья и вынуждены арендовать комнаты или квартиры. При этом в 2017 году примерно 25% граждан в возрасте до 30 лет проживали не по месту своей постоянной или временной регистрации.

Существующая система обязательной регистрации зачастую не учитывает реальные жизненные обстоятельства граждан. Многие арендодатели отказываются оформлять регистрацию по адресу принадлежащих им квартир. Это приводит к

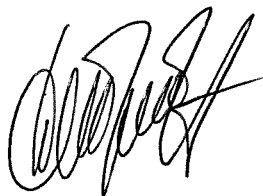
тому, что граждане, даже имея законное право на проживание в арендуемом жилье, не могут зарегистрироваться и рискуют быть оштрафованными.

Более того, в настоящее время система государственного управления эффективно предоставляет большинство необходимых гражданам услуг, не требуя обязательной регистрации граждан по месту жительства. Например, прикрепление к поликлинике, запись ребенка в детский сад или школу доступны в любом регионе страны независимо от места регистрации. Большинство государственных услуг можно получить с помощью Единого портала государственных и муниципальных услуг ("Госуслуги"), указав фактический адрес проживания без необходимости подтверждения регистрации. Таким образом, уже сегодня государственные системы способны функционировать на основе добровольного уведомления граждан о своем месте жительства, что подтверждает возможность перехода к более гибкой и добровольной системе регистрации для граждан.

Законопроект рекомендуется **НЕ ПОДДЕРЖИВАТЬ**, так как вводимые законопроектом изменения не согласуются с положениями статьи 3 Закона Российской Федерации от 25 июня 1993 года № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации», которой установлен регистрационный учёт граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, в целях обеспечения необходимых условий для реализации гражданином Российской Федерации его прав и свобод, а также исполнения им обязанностей перед другими гражданами, государством и обществом.

3. Направить настоящее решение комитета председателю Костромской областной Думы А.А. Анохину.

Председатель комитета



Д.Н. Грибков



КОСТРОМСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА
КОМИТЕТ
по бюджету, налогам, банкам и финансам
РЕШЕНИЕ

29 мая 2025 года

№ 87/396

О проектах федеральных законов

Рассмотрев проекты федеральных законов, комитет по бюджету, налогам, банкам и финансам **РЕШИЛ**:

1. Рекомендовать Костромской областной Думе поддержать проекты федеральных законов:

1) № 847127-8 «О внесении изменения в часть первую Налогового кодекса Российской Федерации» (о возврате средств, формирующих положительное сальдо единого налогового счета налогоплательщика), внесенный депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С.М. Мироновым, В.К. Гартунгом, О.А. Ниловым, Я.В. Лантратовой, Д.Г. Гусевым, Н.В. Новичковым, М.Г. Делягиным, А.А. Кузнецовым.

Законопроектом предусматриваются изменения в Налоговый кодекс Российской Федерации, включающие обязанность налоговых органов предоставлять информацию о наличии суммы переплаты на едином налоговом счете налогоплательщика на дату его смерти и устанавливающие порядок действий налогового органа в целях выплаты указанных денежных средств наследникам при предъявлении необходимых документов.

2) № 914321-8 «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» (в части совершенствования бюджетного законодательства), внесенный Правительством Российской Федерации.

Законопроектом предлагается перенести предельный срок внесения Правительством Российской Федерации в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального бюджета, установленный пунктом 1 статьи 192 Бюджетного кодекса, с 15 сентября на 1 октября.

Предлагается дополнить Бюджетный кодекс Российской Федерации новой главой «Информационное обеспечение бюджетного процесса».

Предлагается зафиксировать необходимость использования государственной интегрированной информационной системы управления

общественными финансами «Электронный бюджет» и ее основные функции, определить обязательность использования данной информационной системы всеми участниками бюджетного процесса федерального уровня, а также предоставления содержащихся в ней единых классификаторов, справочников, реестров, формуляров и ее отдельных функциональных возможностей в виде сервиса всем заинтересованным пользователям.

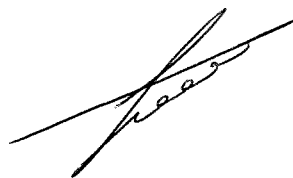
Также устанавливается, что операторами государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет», обеспечивающими ее создание, модернизацию и эксплуатацию, являются Министерство финансов Российской Федерации и Федеральное казначейство.

2. Рекомендовать Костромской областной Думе не поддерживать проект федерального закона № 872440-8 «О внесении изменений в статью 224 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (в части изменения налоговой ставки по налогу на доходы физических лиц), внесенный депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Л.Э. Слущим, С.Д. Леоновым, А.Н. Диденко, С.А. Наумовым, С.Г. Каргиновым, В.А. Кошелевым, В.В. Кулиевой, Е.В. Марковым, Я.Е. Ниловым, К.М. Панешем, А.Н. Свинцовым, Д.А. Свищевым, В.С. Селезевым, И.К. Сухаревым, сенаторами Российской Федерации Е.В. Афанасьевой, В.Е. Деньгиным, так как не допускается устанавливать дифференцированные ставки налогов и сборов, налоговые льготы в зависимости от гражданства физических лиц. При этом налоги и сборы должны иметь экономическое основание.

Законопроектом предлагается внести в пункты 3 и 3.1 статьи 224 Налогового кодекса Российской Федерации изменение налоговой ставки по НДС в отношении доходов иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность по найму в Российской Федерации на основании патента, выданного в соответствии с Федеральным законом «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации».

3. Направить данное решение председателю Костромской областной Думы А.А. Анохину.

Председатель комитета



О.Н. Скобелкин



КОСТРОМСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

КОМИТЕТ

по экономике, инвестициям, промышленности, предпринимательству и имущественным отношениям

РЕШЕНИЕ

28 мая 2025 года

№ 73/407

О проектах федеральных законов

Рассмотрев проекты федеральных законов и заключения государственно-правового управления Костромской областной Думы к ним, комитет Костромской областной Думы по экономике, инвестициям, промышленности, предпринимательству и имущественным отношениям **РЕШИЛ**:

1. Рекомендовать Костромской областной Думе

1.1. **Поддержать** следующие проекты федеральных законов:

1) № 855081-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси в Российской Федерации, о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» (об оснащении легкового такси детскими удерживающими системами), внесенный депутатами Государственной Думы Д.Г. Гусевым, Я.Е. Ниловым, Я.В. Лантратовой, Р.Б. Чемерис, С.В. Бессараб, Г.Ю. Семигиным, А.А. Ремезковым, А.В. Терентьевым, Т.Б. Каноковым, О.В. Гаринным, М.Г. Делягиным, Н.В. Новичковым, Ф.С. Тумусовым (законопроект разработан в целях создания условий для безопасной перевозки детей в легковых автомобилях такси.

Такси является одним из доступных видов городского общественного транспорта и позволяет семьям с детьми доехать до поликлиники, детского сада, школы.

Порядок перевозки детей на транспортных средствах установлен в Правилах дорожного движения РФ, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 23.10.1993 № 1090 «О Правилах дорожного движения». Регламент установлен для двух возрастных групп: для детей до 7 лет и для детей от 7 до 11 лет включительно.

Статистика последних лет свидетельствует о росте числа пострадавших в ДТП детей как в количественном, так и относительном выражении. При общем сокращении числа ДТП с 184 тысяч в 2015 году до 132 тысяч в 2023 году, число пострадавших в ДТП детей выросло с 20,9 тысяч до 23,9 тысяч.

Статистика свидетельствует о необходимости дальнейшего совершенствования правового регулирования перевозки детей в автомобилях, когда в автомобиле едут несколько детей одновременно. Поэтому все автомобили такси должны быть оборудованы детскими креслами.

Наибольшую проблему для семей с детьми представляет отсутствие так называемых детских кресел в автомобиле такси. Без таких приспособлений перевозка детей до 12 лет запрещена.

Законопроект проектирует требование к автомобилям такси иметь две удерживающие системы (устройства) предназначенных для перевозки детей в возрасте от 7 до 11 лет (включительно).

По оценкам экспертов в 2024 году стоимость поездки в такси в целом выросла на 40 - 60% по сравнению с расценками в 2023 году. Наиболее ощутимый рост цен произошёл в сегменте такси, оборудованных, так называемыми, «детскими креслами». По оценкам экспертов стоимость поездки в автомобиле такси оборудованном детским креслом может превышать стоимость поездки в автомобиле без такого кресла может быть на 15% выше чем без него.

Законопроект предлагает обязать водителей такси иметь в автомобиле две удерживающие системы (устройства), предназначенные для перевозки детей в возрасте от 7 до 11 лет (включительно).).

2. Направить настоящее решение комитета председателю Костромской областной Думы А.А. Анохину.

Председатель комитета



И.В. Невский



КОСТРОМСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

КОМИТЕТ **по образованию,** **культуре и делам архивов**

РЕШЕНИЕ

27 мая 2025 года

№ 72/4

О проектах федеральных законов

Рассмотрев поступившие из Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проекты федеральных законов, комитет Костромской областной Думы по образованию, культуре и делам архивов **РЕШИЛ**:

1. Поддержать проекты федеральных законов:

1.1. № 902203-8 «О внесении изменений в статью 71.1 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» (в части расширения перечня заказчиков целевого обучения по образовательным программам высшего образования за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов в пределах установленной квоты), внесенный депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации И.А. Яровой, И.В. Белых, С.В. Кабышевым, А.Г. Мажугой, В.В. Гутеневым, Е.С. Москвичевым, Н.В. Школкиной, В.И. Кашиным, В.Н. Плотниковым, Я.Е. Ниловым, сенатором Российской Федерации В.В. Якушевым;

1.2. № 895192-8 «О внесении изменений в статью 71 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» (в части предоставления особых прав пасынкам и падчерицам, находящимся (находившимся) на воспитании и содержании участников специальной военной операции, при приеме на обучение по программам бакалавриата и программам специалитета), внесенный сенаторами Российской Федерации Л.С. Гумеровой, Д.Ю. Василенко, И.М.-С. Умахановым, Е.Б. Алтабаевой, Е.В. Писаревой, Л.Н. Скаковской, Е.А. Богомазовым, А.М. Гибатдиновым, Н.П. Котовой, А.С. Малащенковым, С.П. Михайловым, И.А. Мурогом, А.И. Русаковым, П.Н. Тултаевым, Т.Ю. Хтей, О.В. Щетининой;

1.3. 884791-8 «О внесении изменений в статью 71 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» (в части предоставления детям из многодетных семей права на прием на обучение по программам бакалавриата и программам специалитета за счет средств бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов и местных бюджетов в пределах установленной квоты), внесенный депутатами Государственной Думы Федерального Собрания

Российской Федерации Л.Э. Слущим, С.Д. Леоновым, С.А. Наумовым, Б.А. Чернышовым, А.Н. Диденко, В.А. Кошелевым, В.В. Кулиевой, Е.В. Марковым, Я.Е. Ниловым, К.М. Панешем, А.Н. Свинцовым, В.С. Селезевым, И.К. Сухаревым, сенаторами Российской Федерации Е.В. Афанасьевой, В.Е. Деньгиным.

2. Направить настоящее решение председателю Костромской областной Думы А.А. Анохину.

Председатель комитета



Г.А. Полякова