

# КОСТРОМСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2023 года

№ \_\_\_\_\_

### **О проекте закона Костромской области «О внесении дополнении в статью 5, статью 71, статью 73 Закона Костромской области «Избирательный кодекс Костромской области»**

Рассмотрев проект закона Костромской области «О внесении дополнении в статью 5, статью 71, статью 73 Закона Костромской области «Избирательный кодекс Костромской области», внесенный депутатом Костромской областной Думы В.В. Михайловым, Костромская областная Дума **ПОСТАНОВЛЯЕТ**:

1. Принять в первом чтении проект закона Костромской области «О внесении дополнении в статью 5, статью 71, статью 73 Закона Костромской области «Избирательный кодекс Костромской области».

2. Поправки, предложения и замечания к законопроекту направляются в комитет Костромской областной Думы по государственному устройству и местному самоуправлению, депутатской деятельности, Регламенту и информационной политике до 17 июля 2023 года.

3. Комитету Костромской областной Думы по государственному устройству и местному самоуправлению, депутатской деятельности, Регламенту и информационной политике доработать указанный законопроект и представить его для рассмотрения Костромской областной Думой во втором чтении.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель  
Костромской областной Думы

А. Анохин

Вносится депутатом Костромской  
областной Думы  
В. В. Михайловым

Проект  
348-7

## ЗАКОН КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ

### О внесении дополнения в статью 5, статью 71, статью 73 Закона Костромской области «Избирательный кодекс Костромской области»

Принят Костромской  
областной Думой

«\_\_\_\_\_» \_\_\_\_\_ 2023 года

#### Статья 1

Дополнить статью 5 Закона Костромской области от 19 октября 2018 N 451-6-ЗКО «Избирательный кодекс Костромской области» (в ред. Законов Костромской области от 20.04.2019 N 538-6-ЗКО, от 25.12.2019 N 639-6-ЗКО, от 25.12.2019 N 640-6-ЗКО, от 18.03.2020 N 665-6-ЗКО, от 22.03.2021 N 67-7-ЗКО, от 07.07.2021 N 120-7-ЗКО, от 24.05.2022 N 215-7-ЗКО, от 25.11.2022 N 291-7-ЗКО) следующим подпунктом:

подпунктом 7) следующего содержания:

лицо имеющее заболевания препятствующие поступлению на государственную гражданскую службу Российской Федерации и муниципальную службу или ее прохождение.

#### Статья 2

Дополнить статью 71 Закона Костромской области от 19 октября 2018 N 451-6-ЗКО «Избирательный кодекс Костромской области» (в ред. Законов Костромской области от 20.04.2019 N 538-6-ЗКО, от 25.12.2019 N 639-6-ЗКО, от 25.12.2019 N 640-6-ЗКО, от 18.03.2020 N 665-6-ЗКО, от 22.03.2021 N 67-7-ЗКО, от 07.07.2021 N 120-7-ЗКО, от 24.05.2022 N 215-7-ЗКО, от 25.11.2022 N 291-7-ЗКО) пункт 10 подпунктом 4 следующего содержания:

4) медицинское заключение по форме № 001-ГС/у.

### Статья 3

Дополнить статью 73 Закона Костромской области от 19 октября 2018 № 451-6-ЗКО «Избирательный кодекс Костромской области» (в ред. Законов Костромской области от 20.04.2019 № 538-6-ЗКО, от 25.12.2019 № 639-6-ЗКО, от 25.12.2019 № 640-6-ЗКО, от 18.03.2020 № 665-6-ЗКО, от 22.03.2021 № 67-7-ЗКО, от 07.07.2021 № 120-7-ЗКО, от 24.05.2022 № 215-7-ЗКО, от 25.11.2022 № 291-7-ЗКО) следующим:

в текст пункта 7 после слов: «... сведения о судимости» дополнить словами: «медицинское заключение по форме № 001-ГС/у», далее по тексту;

пункт 8 дополнить подпунктом 6 следующего содержания:

б) медицинское заключение по форме № 001-ГС/у.

пункт 9 после слов: «... содержащее сведения биографического характера», дополнить словами: «медицинское заключение по форме № 001-ГС/у», далее по тексту.

пункт 15 дополнить подпунктом 4 следующего содержания:

4) медицинское заключение по форме № 001-ГС/у

### Статья 4

Настоящий Закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Губернатор  
Костромской области

С. Ситников

Кострома

« \_\_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2023 года

№ \_\_\_\_\_

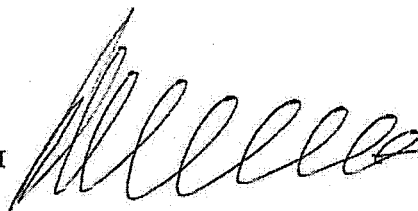
## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Костромской области «О внесении дополнений в статью 5, статью 71, статью 73 закона Костромской области «Избирательный кодекс Костромской области»

Проект закона Костромской области «О внесении дополнений в статью 5, статью 71, статью 73 закона Костромской области «Избирательный кодекс Костромской области» (далее-законопроект) разработан с целью ограничения граждан с расстройствами в психике к участию в работе представительных органах власти Костромской области, по аналогии допуска к работе государственных и муниципальных служащих в Российской Федерации.

Перечень заболеваний препятствующих к допуску к работе в государственной и муниципальной службе указан в Приложении № 2 к Приказу Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 14 декабря 2009 г. № 984н.

Депутат  
Костромской областной Думы



В.В. Михайлов

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
проекта закона Костромской области «О внесении дополнений в статью 5,  
статью 71, статью 73 закона Костромской области «Избирательный кодекс  
Костромской области»

Реализация проекта закона Костромской области «О внесении дополнений в статью 5, статью 71, статью 73 закона Костромской области «Избирательный кодекс Костромской области» (далее-законопроект) не потребует затрат бюджетных средств.

ПЕРЕЧЕНЬ ЗАКОНОВ и НОРМАТИВНЫХ АКТОВ  
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ, ПОДЛЕЖАЩИХ ПРИЗНАНИЮ  
УТРАТИВШИМИ СИЛУ, ПРИОСТАНОВЛЕНИЮ, ИЗМЕНЕНИЮ, ЛИБО  
ПРИНЯТИЮ

Принятие проекта закона Костромской области «О внесении дополнений в статью 5, статью 71, статью 73 закона Костромской области «Избирательный кодекс Костромской области» не потребует принятия новых, признание утративших силу, приостановлению, изменению, либо принятию новых нормативно-правовых Костромской области.

Костр. обл. Дума



КОСТРОМСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА  
ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВОЕ  
УПРАВЛЕНИЕ

ул. Ленина, д. 20, г. Кострома, 156013, т. 31-52-01, ф. 31-05-21

<http://www.kosoblдума.ru>

« 1 » июля 2023 г.

№ 03.01-529

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект закона Костромской области № 378-7  
«О внесении дополнений в статью 5, статью 71, статью 73 Закона  
Костромской области «Избирательный кодекс Костромской области»  
(первое чтение)**

Государственно-правовым управлением Костромской областной Думы рассмотрен указанный проект закона Костромской области, внесенный депутатом Костромской областной Думы Михайловым В.В..

Проектом закона предлагается установить в Избирательном кодексе Костромской области дополнительное ограничение для избрания гражданина Российской Федерации на выборную должность в виде наличия заболеваний, препятствующих поступлению на государственную гражданскую службу Российской Федерации и муниципальную службу или ее прохождению.

Отмечаем, что ограничения пассивного избирательного права граждан установлены статьей 4 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права граждан на участие в референдуме Российской Федерации». При этом субъектам Российской Федерации предоставлено право устанавливать только определенные дополнительные условия реализации гражданином пассивного избирательного права (части 6 и 8 статьи 4), не связанные с наличием у гражданина каких-либо заболеваний.

С учетом изложенного предлагаемое проектом закона изменение не соответствует федеральному законодательству, так как выходит за пределы полномочий субъекта Российской Федерации.

Начальник управления

М.Г. Кузнецов



КОСТРОМСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

**КОМИТЕТ**  
**по государственному устройству**  
**и местному самоуправлению, депутатской деятельности,**  
**Регламенту и информационной политике**

**РЕШЕНИЕ**

«29» июня 2023 года

№ 54/3

**О проекте закона Костромской области «О внесении дополнения в статью 5, статью 71, статью 73 Закона Костромской области «Избирательный кодекс Костромской области»**

Рассмотрев проект закона Костромской области «О внесении дополнения в статью 5, статью 71, статью 73 Закона Костромской области «Избирательный кодекс Костромской области», внесенный депутатом Костромской областной Думы В.В. Михайловым, официальный отзыв администрации Костромской области, заключение прокуратуры Костромской области, ответы избирательной комиссии Костромской области, Управления Минюста России по Костромской области, заключение государственно-правового управления Костромской областной Думы, комитет **РЕШИЛ:**

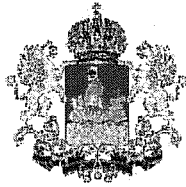
1. Рекомендовать Костромской областной Думе отклонить проект закона Костромской области «О внесении дополнения в статью 5, статью 71, статью 73 Закона Костромской области «Избирательный кодекс Костромской области».

2. Направить настоящее решение комитета председателю Костромской областной Думы А.А. Анохину.

Председатель комитета

Д.Н. Грибков





**АДМИНИСТРАЦИЯ  
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

Дзержинского ул., д.15, г. Кострома, 156006  
тел. (4942) 31-34-72, тел/факс (4942) 31-33-95  
E-mail: info@adm44.ru  
ОКПО 00021947, ОГРН 1024400534070  
ИНН/КПП 4401013212/440101001

Костромская областная Дума

Депутату Костромской областной  
Думы

В.В. Михайлову

**№ ИБ-4724/2 от 16.06.2023**

на № 10-03-72 от «31» мая 2023 г.

**ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ**

на проект закона Костромской области «О внесении дополнений в статью 5, статью 71, статью 73 Закона Костромской области «Избирательный кодекс Костромской области»

Администрацией Костромской области рассмотрен проект закона Костромской области «О внесении дополнений в статью 5, статью 71, статью 73 Закона Костромской области «Избирательный кодекс Костромской области» (далее - законопроект).

По результатам рассмотрения отмечаем, что ограничения пассивного избирательного права установлены частью 3 статьи 32 Конституции Российской Федерации, пунктами 3-3.2, 3.6 статьи 4 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации». При этом субъектам Российской Федерации предоставлено право устанавливать только определенные дополнительные условия реализации гражданином пассивного избирательного права, не связанные с наличием у гражданина каких-либо заболеваний.

На основании изложенного администрация Костромской области не поддерживает представленный законопроект.

Заместитель губернатора  
Костромской области



**ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ**

**СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП**

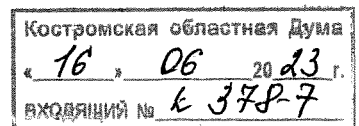
Сертификат: 1a450e2197397ce274a5b1af08cd8d72

Владелец: Богданов Иван Анатольевич

Действителен с 11.04.2022 до 05.07.2023

И.А. Богданов

Кадочникова Наталья Алексеевна,  
+7 (4942) 47-32-01





ПРОКУРАТУРА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА  
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Ленина, 2, г. Кострома, 156000,  
тел. 8(4942)451321, 8(4942)557471



345842 061307

Костромская областная Дума

Председателю комитета по  
государственному устройству и  
местному самоуправлению,  
депутатской деятельности, регламенту  
и информационной политике

Грибкову Д.Н.

zakon@kosoblduma.ru

21.06.2023 №7-52-2023/1843-23-20340001

на № 10-03-72 от 31.05.2023

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Костромской  
области «О внесении  
дополнений в статью 5, статью  
71, статью 73 Закона  
Костромской области  
«Избирательный кодекс  
Костромской области»»

Уважаемый Дмитрий Николаевич!

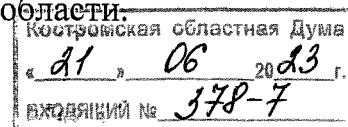
Прокуратурой области в соответствии со ст. 21 Федерального закона «О Прокуратуре Российской Федерации», приказом Генерального прокурора Российской Федерации от 17.09.2007 № 144 «О правотворческой деятельности органов прокуратуры и улучшении взаимодействия с законодательными (представительными) и исполнительными органами государственной власти и органами местного самоуправления» проведена проверка проекта закона Костромской области «О внесении дополнений в статью 5, статью 71, статью 73 Закона Костромской области «Избирательный кодекс Костромской области»» (далее – Проект) на соответствие Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству, наличие коррупциогенных факторов.

Внесен проект в Костромскую областную Думу депутатом Костромской областной Думы Михайловым В.В.

Проектом предлагается Избирательный кодекс Костромской области дополнить ограничениями пассивного избирательного права.

По результатам изучения в проекте выявлены положения, не соответствующие федеральному законодательству, содержащие коррупциогенные факторы.

Так, согласно Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» ограничения пассивного избирательного права, установлены в пунктах 3-3.2, 3.6 статьи 4 данного федерального закона, которые также продублированы в Избирательном кодексе Костромской области.



Прокуратура Костромской области

№ 7-52-2023/1843-23-20340001

Право субъектам Российской Федерации устанавливать дополнительно ограничения пассивного избирательного права федеральным законодательством не предоставлено.

С учетом изложенного принятие проекта не входит в компетенцию Костромской областной Думы.

Кроме того, принятие нормативного правового акта за пределами компетенции свидетельствует о наличии коррупциогенного фактора, предусмотренного п. «д» п. 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96.

Также Проект содержит многочисленные юридико-технические нарушения и требует значительной доработки субъектом законодательной инициативы (в наименовании, структуре Проекта, конструкции формулирования норм об изменении положений действующего Избирательного кодекса Костромской области и т.п.).

Заместитель прокурора области  
старший советник юстиции

А.П. Фадеев

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 6DE9CB76918C2D4C1558FD40610061F6  
Владелец Фадеев Александр Петрович  
Действителен с 28.02.2023 по 23.05.2024

**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНЮСТ РОССИИ)**

**УПРАВЛЕНИЕ  
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

Симановского ул., д. 105,  
г. Кострома, 156002  
тел. (4942) 63-42-33, факс (4942) 63-42-34  
E-mail: ru44@minjust.gov.ru

Председателю комитета  
Костромской областной Думы  
по государственному устройству и  
местному самоуправлению,  
депутатской деятельности,  
Регламенту и информационной  
политике

16.06.2023 № 44/02-1821

На № 10-03-72 от 31.05.2023

Д.Н. Грибкову

О рассмотрении проекта  
закона Костромской области

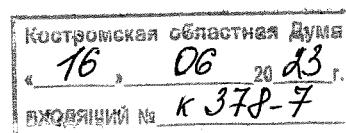
Уважаемый Дмитрий Николаевич!

Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Костромской области рассмотрен проект закона Костромской области «О внесении дополнения в статью 5, статью 71, статью 73 Закона Костромской области «Избирательный кодекс Костромской области», внесённый депутатом Костромской областной Думы В.В. Михайловым (далее – проект закона).

По результатам рассмотрения проекта закона сообщаем следующее.

Статьёй 1 проекта закона предлагается в Избирательном кодексе Костромской области установить лицу, имеющему заболевание препятствующее поступлению на государственную гражданскую службу Российской Федерации и муниципальную службу или её прохождение, запрет быть избранным депутатом Костромской областной Думы, депутатом представительного органа муниципального образования Костромской области, главой муниципального образования, другим выборным должностным лицом местного самоуправления.

Между тем, частью 3 статьи 32 Конституции Российской Федерации предусмотрено, что не имеют права избирать и быть избранными



граждане, признанные судом недееспособными, а также содержащиеся в местах лишения свободы по приговору суда, что в свою очередь также отражается в пункте 3 статьи 4 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ).

Кроме того, пунктом 3.2 статьи 4 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ установлен исчерпывающий перечень требований, наличие которых свидетельствует об отсутствии у гражданина Российской Федерации права быть избранным.

Наличие заболеваний, препятствующих поступлению на государственную гражданскую службу (муниципальную службу) или её прохождение, в качестве ограничений, предусмотренных федеральными законами от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», распространяются на лиц, поступающих на государственную гражданскую службу (муниципальную службу), либо на лиц, которые находятся на государственной гражданской службе (муниципальной службе).

В свою очередь, должность депутата Костромской областной Думы является государственной должностью Костромской области согласно пункту 11 части 2 Закона Костромской области от 09.07.2009 № 175-4-ЗКО «О государственных должностях Костромской области»; депутат представительного органа муниципального образования Костромской области, глава муниципального образования, другое выборное должностное лицо местного самоуправления в силу Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» - лица, замещающие муниципальную должность.

С учетом изложенного предлагаемые изменения проекта закона не соответствуют федеральному законодательству, поскольку выходят за пределы полномочий субъекта Российской Федерации.

Начальник

Д.А. Смирнов

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00CDBA84CF56E682A17BD661028611D208  
Владелец Смирнов Дмитрий Анатольевич  
Действителен с 15.09.2022 по 09.12.2023

Исп.: И.А. Шадрина  
тел.: (4942) 63-42-33 доб. 801



## ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КОМИССИЯ

### КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Советская, 52, г. Кострома, 156005  
тел./факс (4942) 40-01-40  
E-mail: ikko@adm44.ru  
ОКПО 00095779, ОГРН 1024400533695  
ОКТМО 34701000  
ИНН/КПП 4443022882/440101001

от 14 июня 2023 г. № 712  
на № 10-03-72 от 31 мая 2023 г.  
О рассмотрении законопроекта  
Костромской области

Председателю комитета  
Костромской областной Думы  
по государственному  
устройству и местному  
самоуправлению, депутатской  
деятельности, Регламенту и  
информационной политике

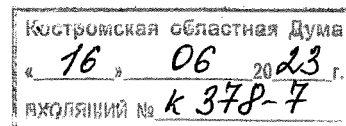
Д.Н. Грибкову

Уважаемый Дмитрий Николаевич!

В избирательной комиссии Костромской области рассмотрен проект закона Костромской области «О внесении дополнений в статью 5, статью 71, статью 73 Закона Костромской области «Избирательный кодекс Костромской области» (далее – законопроект), внесенный депутатом Костромской областной Думы В.В. Михайловым. По итогам рассмотрения сообщаем следующее.

Законопроектом предлагается дополнить перечень оснований для ограничения пассивного избирательного права граждан Российской Федерации быть избранными запретом быть избранными лицам, имеющим заболевания, препятствующие поступлению на государственную гражданскую службу Российской Федерации и муниципальную службу или ее прохождению.

Ограничения пассивного избирательного права гражданина Российской Федерации установлены в пунктах 3-3.2; 3.6 статьи 4 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ). Аналогичные требования содержатся в частях 5, 6, 11, 11.1 статьи 5 Избирательного кодекса Костромской области.




В соответствии с пунктом 6 статьи 1 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ законы субъектов Российской Федерации не должны противоречить указанному федеральному закону. Если закон субъекта Российской Федерации ему противоречит, применяются нормы Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ.

Кроме того, ограничение в виде наличия заболевания, препятствующего поступлению на государственную гражданскую службу Российской Федерации и муниципальную службу или ее прохождению, установлено федеральными законами от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» и от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» исключительно для лиц, поступающих на государственную гражданскую службу Российской Федерации или муниципальную службу, а также для лиц, находящихся на государственной гражданской службе Российской Федерации или муниципальной службе, и не может быть распространено на лиц, претендующих на замещение государственных или муниципальных должностей.

На основании изложенного законопроект не может быть поддержан.

Председатель  
избирательной комиссии

 М.А. Ерофеева