

**КОСТРОМСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА  
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**«  » \_\_\_\_\_ 2023 года

№

**О проекте закона Костромской области  
«О внесении изменений в Закон Костромской области  
«О поддержке граждан старшего поколения в Костромской области»»**

Рассмотрев проект закона Костромской области «О внесении изменений в Закон Костромской области «О поддержке граждан старшего поколения в Костромской области», внесенный депутатом Костромской областной Думы В.В. Михайловым, Костромская областная Дума **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять в первом чтении проект закона Костромской области «О внесении изменений в Закон Костромской области «О поддержке граждан старшего поколения в Костромской области».

2. Поправки, предложения и замечания к законопроекту направляются в комитет Костромской областной Думы по здравоохранению, социальной политике и занятости населения до 17 июля 2023 года.

3. Комитету Костромской областной Думы по здравоохранению, социальной политике и занятости населения доработать указанный законопроект и представить его для рассмотрения Костромской областной Думой во втором чтении.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель  
Костромской областной Думы

А. Анохин

Вносится депутатом Костромской  
областной Думы  
В. В. Михайловым

Проект  
360-4

## **ЗАКОН КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

### **О внесении изменений в Закон Костромской области «О поддержке граждан старшего поколения в Костромской области»**

Принят Костромской  
областной Думой

« \_\_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2023 года

#### **Статья 1**

Внести в Закон Костромской области от 29 июня 2011 года № 107-6-ЗКО «О поддержке граждан старшего поколения в Костромской области» (в редакции законов Костромской области от 1 апреля 2013 года № 353-5-ЗКО, от 20 декабря 2016 года № 196-6-ЗКО, от 24 октября 2017 года № 295-6-ЗКО, от 27 ноября 2018 года № 482-6-ЗКО, от 19 сентября 2022 года № 259-7-ЗКО) следующие изменения:

#### **1. Дополнить закон статьей 1.1 Дети войны Костромской области**

Дети войны Костромской области — граждане, которые на 03 сентября 1945 года не достигли совершеннолетия (не исполнилось 18 лет).

#### **2. Дополнить закон статьей 3.1 Дополнительные меры социальной поддержки детям войны Костромской области**

3.1.1. Размер ежегодной разовой выплаты детям войны Костромской области ко Дню победы, 9 мая, определяется Администрацией Костромской области.

3.1.2. Внеочередное приобретение в государственных, областных, муниципальных, районных организациях культуры билетов на организованные и проводимые в данных учреждениях мероприятия.

3.1.3. Предоставление дополнительных мер социальной поддержки детям войны прекращаются с даты снятия гражданина с регистрационного учета в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации на территории Костромской области.

3.1.4. Порядок назначения и размер ежегодной выплаты в соответствии с настоящим законом Костромской области устанавливается уполномоченным органом исполнительной власти Костромской области в сфере социальной защиты и социального обслуживания населения.

**Статья 2.**

Настоящий Закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Губернатор  
Костромской области

С. Ситников

гор. Кострома

«\_\_\_\_\_» \_\_\_\_\_ 2023 года

№ \_\_\_\_\_

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Костромской области о внесении изменений  
в Закон Костромской области «О поддержке граждан старшего поколения в  
Костромской области»

Проект закона Костромской области о внесении изменений в Закон Костромской области «О поддержке граждан старшего поколения в Костромской области» направлен на признание «детьми войны» отдельной категории жителей Костромской области, детство которых прошло в годы Второй мировой войны и которые нуждаются в дополнительном внимании и уважении со стороны жителей региона.

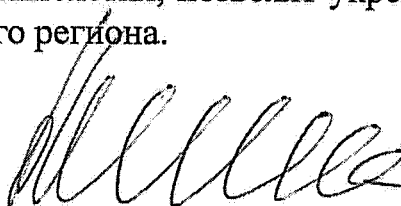
В настоящее время 52 субъекта Российской Федерации различными правовыми актами (Законами регионов «Дети войны... "региона"», Кодексами и законами о социальной поддержке населения региона и т.д.) признали определенную категорию жителей своих регионов «детьми войны» с предоставлением дополнительных мер социальной помощи на уровне региона.

Поскольку законопроекты о присвоении статуса «Дети войны Костромской области» вносились в Костромскую областную Думу неоднократно и не только мною, но были отклонены, полагаю, на основании заключений администрации Костромской области, которая считает, что социальная поддержка граждан Костромской области старше 65 лет осуществляется согласно Закону Костромской области от 29.06.2016 № 107-6-ЗКО «О поддержке граждан старшего поколения в Костромской области», Общественная плата Костромской области и КРО «Всероссийской общественной организации ветеранов (пенсионеров) войны, труда, вооруженных сил и правоохранительных органов» считают, что статус «дети войны» должен быть закреплён на федеральном уровне. Прокуратура Костромской области резюмировала, что представленные ранее проекты законов не выходят за пределы компетенции субъектов Российской Федерации и не противоречат положениям федерального законодательства.

Аналогичная информация о том, что исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии со статьей 26.3-1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» наделены всеми полномочиями для предоставления гражданам дополнительных мер социальной помощи, не предусмотренных федеральным законодательством. Данная позиция изложена в заключении комитета по труду, социальной политике и делам ветеранов на проект Федерального закона № 1085435-7 «О детях войны», находящего в настоящее время на рассмотрении депутатов Государственной Думы.

Таким образом, полагаю, что дополнительные меры социальной помощи и присвоение статуса «Дети войны Костромской области» гражданам, не достигшим на 3 сентября 1945 года совершеннолетия, позволят укрепить чувство уважения к данной категории жителей нашего региона.

Депутат  
Костромской областной Думы



В. В. Михайлов

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
проекта закона Костромской области о внесении изменений в  
Закон Костромской области  
«О поддержке граждан старшего поколения в Костромской области»

Реализация проекта закона Костромской области «О поддержке граждан старшего поколения в Костромской области» в части реализации дополнительных мер социальной помощи детям войны Костромской области приведет к увеличению расходной части бюджета ориентировочно на 29 000 000 (Двадцать девять миллионов) рублей (по данным Костромастата, на начало 2022 года количество родившихся с 1927 года по 1945 год составляет чуть более 29 000 жителей, в последующем численность данной категории жителей региона будет уменьшаться в связи с естественной убылью).

**ПЕРЕЧЕНЬ ЗАКОНОВ и НОРМАТИВНЫХ АКТОВ  
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ, ПОДЛЕЖАЩИХ ПРИЗНАНИЮ УТРАТИВШИМИ  
СИЛУ, ПРИОСТАНОВЛЕНИЮ, ИЗМЕНЕНИЮ, ЛИБО ПРИНЯТИЮ**

Принятие проекта закона Костромской области о внесении изменений в Закон Костромской области «О поддержке граждан старшего поколения в Костромской области» повлияет на внесение дополнений, изменений в постановление Администрации Костромской области от 27 июля 2016 года № 279-а с приложениями №№ 1, 2 и внесение изменений в бюджет Костромской области на 2023 год.



КОСТРОМСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА  
ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВОЕ  
УПРАВЛЕНИЕ

ул. Ленина, д. 20, г. Кострома, 156013, т. 31-52-01, ф. 31-05-21

<http://www.kosobiduma.ru>

«07» 04 2023 г.

№ 09-01-329

**Заключение**  
**на проект закона Костромской области № 360-7**  
**«О внесении изменений в Закон Костромской области «О поддержке граждан**  
**старшего поколения в Костромской области»**  
**(первое чтение)**

Государственно-правовым управлением проведена экспертиза проекта закона Костромской области № 360-7 «О внесении изменений в Закон Костромской области «О поддержке граждан старшего поколения в Костромской области», внесенного депутатом Костромской областной Думы В.В. Михайловым.

Законопроектом предлагается выделить в Законе Костромской области от 29.06.2016 № 107-6-ЗКО «О поддержке граждан старшего поколения в Костромской области» (далее – Закон № 107-6-ЗКО) отдельную категорию граждан старшего поколения, которые на 03 сентября 1945 года не достигли совершеннолетия (которым не исполнилось 18 лет) (далее - дети войны), и установить для них дополнительные меры поддержки.

К проекту закона имеются следующие замечания и предложения.

Полагаем, что установление предусмотренного проектом закона условия отнесения граждан к категории «дети войны» не учитывает лиц, которые на 03 сентября 1945 года являлись совершеннолетними, но в определенный период Великой Отечественной войны являлись детьми.

Отмечаем также, что установление социальных гарантий гражданам должно быть экономически подкреплено, и в этой связи реализация проектируемых дополнительных мер социальной поддержки будет возможна только при условии закрепления таких расходов в законе об областном бюджете. При этом исходя из положений проектируемой части 3.1.1 статьи 3.1 проекта закона невозможно определить размер предлагаемой ежегодной разовой выплаты детям войны.

В соответствии с проектируемой частью 3.1.2 статьи 3.1 проекта закона предусмотрено внеочередное приобретение детьми войны в государственных, областных, муниципальных, районных организациях культуры билетов на организованные и проводимые в данных учреждениях мероприятия.

При этом в пояснительной записке не приводятся обоснования необходимости введения такой меры социальной поддержки и данных, подтверждающих проблемы

с очередями при приобретении билетов, в том числе с учетом возможности приобретения билетов в электронной форме на проводимые организациями культуры мероприятия.

Кроме этого, в проектируемой части 3.1.2 статьи 3.1 проекта закона идет речь о государственных, областных, муниципальных, районных организациях культуры, при этом в Законе Российской Федерации от 9 октября 1992 года № 3612-1 «Основы законодательства Российской Федерации о культуре» используется терминология «государственные и муниципальные организации культуры».

В отношении установления в проекте закона положений о прекращении предоставления мер социальной поддержки детям войны с даты снятия с регистрационного учета отмечаем, что вопросы назначения (прекращения) мер социальной поддержки относятся к порядку предоставления мер социальной поддержки, который в соответствии с частью 3 статьи 3 Закона № 107-6-ЗКО определяется постановлением администрации Костромской области.

Отмечаем также, что в соответствии со статьей 3 Закона Российской Федерации от 25.06.1993 № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» регистрация или отсутствие таковой не может служить основанием ограничения или условием реализации прав и свобод граждан, предусмотренных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, конституциями (уставами) и законами субъектов Российской Федерации.

Кроме этого, учитывая, что действие Закона № 107-6-ЗКО распространяется на граждан старшего поколения в возрасте от 65 лет и старше, проживающих на территории Костромской области, при изменении места жительства такие граждане не будут иметь права на получение мер социальной поддержки, предусмотренных Законом № 107-6-ЗКО.

Обращаем внимание, что в проекте закона содержатся внутренние противоречия, в частности, в соответствии с проектируемой частью 3.1.1 статьи 3.1 проекта закона предусмотрена ежегодная разовая выплата детям войны ко Дню Победы 9 мая, размер которой определяется администрацией Костромской области. Согласно же проектируемой части 3.1.4 статьи 3.1 проекта закона речь идет уже о ежегодной выплате, размер которой устанавливается уполномоченным органом исполнительной власти Костромской области в сфере социальной защиты и социального обслуживания населения. Полагаем также, что установление положений о том, что выплата к 9 мая является и ежегодной, и разовой, может привести к проблемам в правоприменительной практике, поскольку разовый характер выплаты не предполагает периодичность.

Отмечаем также, что в проектируемой части 3.1.4 статьи 3.1 проекта закона используется наименование уполномоченного органа Костромской области не соответствующее постановлению губернатора Костромской области от 27.11.2015 № 220 «О департаменте по труду и социальной защите населения Костромской области и об упразднении департамента по труду и занятости населения Костромской области».

Обращаем внимание, что проект закона нуждается в существенной юридико-технической доработке и приведении в соответствие с Правилами оформления



проектов законов Костромской области и проектов постановлений Костромской областной Думы, утвержденными постановлением Костромской областной Думы от 16.12.2008 № 3512.

Начальник управления



М.Г. Кузнецов



КОСТРОМСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

**КОМИТЕТ**  
**по здравоохранению, социальной политике**  
**и занятости населения**

**РЕШЕНИЕ**

27 июня 2023 года

№ 7 / 2

**О проекте закона Костромской области**  
**«О внесении изменений в Закон Костромской области**  
**«О поддержке граждан старшего поколения в Костромской области»**

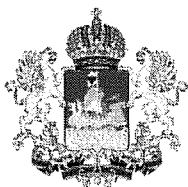
Рассмотрев проект закона Костромской области «О внесении изменений в Закон Костромской области «О поддержке граждан старшего поколения в Костромской области», внесенный депутатом Костромской областной Думы В.В. Михайловым, комитет Костромской областной Думы по здравоохранению, социальной политике и занятости населения **РЕШИЛ**:

1. Рекомендовать депутатам Костромской областной Думы отклонить проект закона Костромской области «О внесении изменений в Закон Костромской области «О поддержке граждан старшего поколения в Костромской области».

2. Направить настоящее решение председателю Костромской областной Думы А.А. Анохину.

Заместитель председателя  
Костромской областной Думы,  
председатель комитета Костромской  
областной Думы по здравоохранению,  
социальной политике и занятости населения

С.А. Деменков



## АДМИНИСТРАЦИЯ КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Дзержинского ул., д.15, г. Кострома, 156006  
тел. (4942) 31-34-72, тел/факс (4942) 31-33-95  
E-mail: info@adm44.ru  
ОКПО 00021947, ОГРН 1024400534070  
ИНН/КПП 4401013212/440101001

Костромская областная Дума

Депутату Костромской областной  
Думы

Михайлову В.В.

№ АА-3445/1 от 03.05.2023

на № \_\_\_\_\_ от « \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Костромской области  
«О внесении изменений в Закон Костромской области «О поддержке граждан  
старшего поколения в Костромской области»

Рассмотрев проект закона Костромской области «О внесении изменений в Закон Костромской области «О поддержке граждан старшего поколения в Костромской области» (далее - законопроект), которым предлагается установить дополнительные меры социальной поддержки в виде ежегодной единовременной выплаты и внеочередного приобретения в организациях культуры билетов на проводимые ими мероприятия для граждан, которые на 3 сентября 1945 года не достигли совершеннолетия, сообщая.

В целях повышения качества жизни, социальной защищенности, обеспечения доступности медицинской помощи на территории Костромской области принят Закон Костромской области от 29 июня 2016 года № 107-6-ЗКО «О поддержке граждан старшего поколения в Костромской области», которым предусмотрены меры социальной поддержки гражданам старше 65 лет, то есть фактически гражданам, которые на 3 сентября 1945 года не достигли совершеннолетия.

Кроме того, предлагаемый законопроект не содержит норм, определяющих источники дополнительных расходных обязательств областного бюджета на расширение мер социальной поддержки, что противоречит статье 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Первый заместитель  
губернатора  
Костромской области



ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 6ff363a9628b405c6aba936bd6c58512  
Владелец: Афанасьев Алексей Евгеньевич  
Действителен с 14.09.2022 до 08.12.2023

А.Е.Афанасьев

Иванов Максим Сергеевич, (4942) 55 92 62



ПРОКУРАТУРА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА  
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Ленина, 2, г. Кострома, 156000,  
тел. 8(4942)451321, 8(4942)557471

Заместителю председателя  
Костромской областной Думы

Председателю комитета по  
здравоохранению, социальной  
политике и занятости населения

Деменкову С.А.

social@kosoblduma.ru

26.04.2023 № 7-52-2023/1277-23-20340001

на № 13-03-17 от 05.04.2023

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Костромской области «О внесении изменений в Закон Костромской области «О поддержке граждан старшего поколения в Костромской области»

Уважаемый Сергей Анатольевич!

Прокуратурой области в соответствии со ст. 21 Федерального закона «О Прокуратуре Российской Федерации», приказом Генерального прокурора Российской Федерации от 17.09.2007 № 144 «О правотворческой деятельности органов прокуратуры и улучшении взаимодействия с законодательными (представительными) и исполнительными органами государственной власти и органами местного самоуправления» проведена проверка проекта закона Костромской области «О внесении изменений в Закон Костромской области «О поддержке граждан старшего поколения в Костромской области» (далее – проект) на соответствие Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству, наличие коррупциогенных факторов.

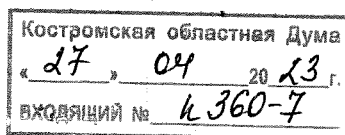
Внесен проект в Костромскую областную Думу депутатом областной Думы Михайловым В.В.

Проектом предлагается установить в законе Костромской области от 29.06.2016 № 107-6-ЗКО «О поддержке граждан старшего поколения в Костромской области» (далее- закон) отдельную категорию граждан старшего поколения, которые по состоянию на 03.09.1945 не достигли совершеннолетия. Указанная категория граждан будет именоваться «дети-войны».

Принятие проекта входит в компетенцию Костромской областной Думы.

По результатам проверки проекта выявлено несоответствие отдельных положений проекта действующему законодательству, а также юридико-технические ошибки.

Пункт 3.1.3 проекта предусматривает, что предоставление мер поддержки детям войны прекращается с даты снятия гражданина с регистрационного учёта в соответствии с действующим законодательством РФ на территории Костромской области.



Прокуратура Костромской области  
№ 7-52-2023/1277-23-20340001

Вместе с тем, данный пункт проекта противоречит части 2 статьи 3 Закона РФ от 25.06.1993 № 5242-1 (ред. от 28.12.2022) «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» поскольку ставит в зависимость от регистрации наличие мер социальной поддержки.

Пункт 3.1.4 проекта закрепляет, что порядок назначения и размер ежегодной выплаты в соответствии с законом устанавливается уполномоченным органом исполнительной власти Костромской области в сфере социальной защиты и социального обслуживания населения.

Данное наименование органа исполнительной власти не соответствует наименованию указанного органа, установленного в постановлении губернатора Костромской области от 27.11.2015 № 220 «О департаменте по труду и социальной защите населения в Костромской области и упразднении департамента по труду и занятости населения Костромской области».

С учетом изложенного, предлагается доработать законопроект.

Заместитель  
прокурора области

старший советник юстиции

П.В. Матанцев

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00CA227BD8071D7A15238116F5C13D01E8  
Владелец Матанцев Павел Владимирович  
Действителен с 22.02.2022 по 18.05.2023

**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНЮСТ РОССИИ)**

**УПРАВЛЕНИЕ  
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

Симановского ул., д. 105,  
г. Кострома, 156002  
тел. (4942) 63-42-33, факс (4942) 63-42-34  
E-mail: ru44@minjust.gov.ru

Заместителю председателя  
Костромской областной Думы,  
председателю комитета  
Костромской областной Думы  
по здравоохранению,  
социальной политике  
и занятости населения

04.05.2023 № 44/02-1432

С.А. Деменкову

На № 13-03-17 от 05.04.2023

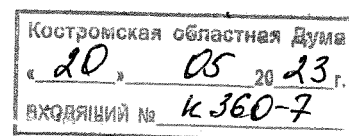
О рассмотрении проекта  
закона Костромской области

Уважаемый Сергей Анатольевич!

Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Костромской области рассмотрен проект закона Костромской области «О внесении изменений в Закон Костромской области «О поддержке граждан старшего поколения в Костромской области», внесенный депутатом Костромской областной Думы В.В. Михайловым (далее – проект закона).

По результатам рассмотрения проекта закона имеются следующие замечания.

1. Категория лиц «Дети войны Костромской области», выделяемая в проекте закона, относится к гражданам старшего поколения. Данной категории лиц, как и иным гражданам старше 65 лет, предоставляются меры социальной поддержки, установленные федеральными законами от 15.12.2001 № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации», от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи», нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, исходя из положений части 3 статьи 48 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих



принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 21.12.2021 № 414-ФЗ).

В соответствии с частью 3 статьи 48 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами Костромской области критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Так, практика, складывающаяся при формировании законодательства Костромской области в сфере предоставления дополнительных мер социальной поддержки для отдельных категорий граждан, свидетельствует о принятии основных нормативных правовых актов Костромской области, затрагивающих права на получение дополнительных мер социальной поддержки и социальной помощи отдельных категорий граждан. В частности, приняты законы Костромской области:

- от 27.12.2004 № 227-ЗКО «О мерах социальной поддержки тружеников тыла в Костромской области»;
- от 27.12.2004 № 226-ЗКО «О мерах социальной поддержки ветеранов труда в Костромской области»;
- от 25.11.2010 № 11-5-ЗКО «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, больных туберкулезом, проживающих на территории Костромской области»;
- от 11.02.2010 № 582-4-ЗКО «О дополнительной мере социальной поддержки Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации, полных кавалеров ордена Славы в Костромской области»;
- от 05.06.2006 № 31-4-ЗКО «О мерах социальной поддержки на оплату жилого помещения и коммунальных услуг отдельных категорий граждан, работающих и проживающих в сельской местности».

Полагаем, что предлагаемое выделение в Законе Костромской области от 29.06.2016 № 107-6-ЗКО «О поддержке граждан старшего поколения в Костромской области» отдельной категории граждан из числа лиц, которым предоставляются социальные льготы и гарантии, приведет к исключению единых подходов к решению вопросов создания и совершенствования механизмов предоставления гражданам мер социальной поддержки в законодательстве.

2. В соответствии с финансово-экономическим обоснованием к проекту закона численность детей войны Костромской области, то есть

граждан, родившихся с 1927 года по 1945 год, по данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Костромской области на начало 2022 года составляло чуть более 29 000 человек. Предполагается, что реализация проекта закона в части предоставления детям войны Костромской области ежегодной денежной выплаты повлечёт дополнительные расходы областного бюджета в размере 29 000 000 ежегодно.

Вместе с тем, частью 1 статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлено, что если принимается закон либо другой нормативный правовой акт, предусматривающий увеличение расходных обязательств по существующим видам расходных обязательств или введение новых видов расходных обязательств, которые до его принятия не исполнялись ни одним публично-правовым образованием, указанный нормативный правовой акт должен содержать нормы, определяющие источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств, в том числе в случае необходимости порядок передачи финансовых ресурсов на новые виды расходных обязательств в соответствующие бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

При этом в нарушение требований части 1 статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации проектом закона не определен порядок исполнения соответствующих расходных обязательств.

Также отметим, что проект закона содержит внутреннюю несогласованность между нормами в части определения источника финансирования расходных обязательств, который должен устанавливать размер ежегодной выплаты указанной категории граждан.

Так, абзацем вторым части 2 статьи 1 проекта закона установлено, что размер ежегодной разовой выплаты детям войны Костромской области ко Дню Победы, 9 мая, определяется администрацией Костромской области.

Вместе с тем согласно абзацу пятому части 2 статьи 1 проекта закона размер ежегодной выплаты в соответствии с настоящим законом Костромской области устанавливается уполномоченным органом исполнительной власти Костромской области в сфере социальной защиты и социального обслуживания населения.

Кроме того, в соответствии с частью 4 статьи 55 Порядка подготовки, внесения и принятия законов области, утвержденного постановлением Костромской областной Думы от 18.06.2013 № 1940 «О Регламенте Костромской областной Думы», законопроекты, предусматривающие расходы, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет средств областного бюджета, рассматриваются областной Думой по представлению губернатора области либо при наличии его заключения. Данное заключение представляется в областную



Думу в течение 30 дней со дня поступления законопроекта губернатору области.

3. Абзацем четвертым части 2 статьи 1 проекта закона определено, что предоставление дополнительных мер социальной поддержки детям войны прекращаются с даты снятия гражданина с регистрационного учета в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации на территории Костромской области.

В соответствии с абзацем вторым статьи 3 Закона Российской Федерации от 25.06.1993 № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» регистрация или отсутствие таковой не может служить основанием ограничения или условием реализации прав и свобод граждан, предусмотренных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, конституциями (уставами) и законами субъектов Российской Федерации.

Согласно определению Конституционного Суда от 06.10.2008 № 619-О-П регистрация является лишь предусмотренным федеральным законодательством способом учета граждан в пределах Российской Федерации, носящим уведомительный характер и отражающим факт нахождения гражданина по месту пребывания или жительства.

Конституционный Суд Российской Федерации в постановлении от 02.02.1998 № 4-П отметил, что механизм использования такого правового средства, как регистрация, не должен служить целям, не совместимым с ее уведомительным характером, поскольку иное приводит к чрезмерному ограничению прав и свобод граждан в области гражданских, жилищных, семейных и иных правоотношений.

Таким образом, отсутствие регистрации не может служить основанием для ограничения прав на получение социальной поддержки, поскольку установление места жительства гражданина возможно на основе других данных.

Следовательно, абзац четвертый части 2 статьи 1 проекта закона противоречит абзацу второму статьи 3 Закона Российской Федерации от 25.06.1993 № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации».

4. В соответствии с частью 7 статьи 54 Порядка подготовки, внесения и принятия законов области, утвержденного постановлением Костромской областной Думы от 18.06.2013 № 1940 «О Регламенте Костромской областной Думы», оформление текста проекта закона области осуществляется с соблюдением Правил оформления проектов законов Костромской области и проектов постановлений Костромской областной Думы, утвержденных постановлением Костромской областной

Думы от 16.12.2008 № 3512 «О правилах оформления проектов законов Костромской области и проектов постановлений Костромской областной Думы».

В рассматриваемом проекте закона нарушены требования, предъявляемые к стилю изложения законопроектов.

5. Также в проекте закона неверно указаны:

1) реквизиты основного нормативного правового акта Костромской области, а также нормативных правовых актов Костромской области, вносящих в него изменения;

2) срок вступления в силу нормативного правового акта Костромской области в связи с тем, что положения проекта закона затрагивают права и свободы человека и гражданина.

6. Пояснительная записка, прилагаемая к проекту закона, содержит отсылку на статью 26.3-1 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», который признан утратившим силу Федеральным законом от 21.12.2021 № 414-ФЗ.

Начальник

Д.А. Смирнов

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00CDBA84CF56E682A17BD661028611D208  
Владелец Смирнов Дмитрий Анатольевич  
Действителен с 15.09.2022 по 09.12.2023

Исп.: Завьялова М.Ю.  
тел.: (4942) 63-42-33 доб. 804



## **ОБЩЕСТВЕННАЯ ПАЛАТА КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Советская, д.9-а, г.Кострома, 156000, тел.: 37-35-92; тел./ факс:37-35-63;  
E-mail: op@adm44.ru

Исх. № 214/07-П от 12 мая 2023 года  
На № 13-03-17 от 05 апреля 2023 года

Заместителю председателя  
Костромской областной Думы,  
председателю комитета Костромской  
областной Думы по здравоохранению,  
социальной политике и занятости  
населения

С.А. Деменкову

Уважаемый Сергей Анатольевич!

Общественная палата Костромской области, рассмотрев проект закона Костромской области «О внесении изменений в закон Костромской области «О поддержке граждан старшего поколения в Костромской области», внесенный депутатом Костромской областной Думы В.В. Михайловым (далее – законопроект) считает, что данным законопроектом не установлены источники дополнительных расходных обязательств областного бюджета.

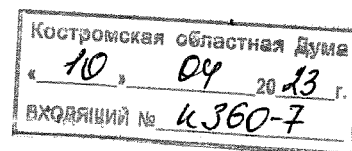
А также считаем, что признание «детьми войны» отдельной категории граждан, детство которых прошло в годы Второй мировой войны должен быть закреплен на федеральном уровне вместе с финансированием расходов на меры социальной поддержки данной категории граждан и иметь во всех регионах Российской Федерации одинаковое значение.

Общественная палата Костромской области данный законопроект не поддерживает.

С уважением,

Председатель

Ю.Ф. Цикунов





**КОСТРОМСКОЕ РЕГИОНАЛЬНОЕ ОТДЕЛЕНИЕ  
ВСЕРОССИЙСКОЙ ОБЩЕСТВЕННОЙ ОРГАНИЗАЦИИ  
ВETERANОВ (ПЕНСИОНЕРОВ) ВОЙНЫ, ТРУДА, ВООРУЖЕННЫХ  
СИЛ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ**

156006 г. Кострома, ул. Дзержинского, 116 тел/факс. 31-68-66, эл.адрес-veteran@adm44.ru

Исх. №39  
19.05.2023г.

Заместителю председателя  
Костромской областной Думы,  
председателю комитета  
Костромской областной Думы  
по здравоохранению,  
социальной политике  
и занятости населения  
С.А. Деменкову

О рассмотрении проекта  
закона Костромской области

Уважаемый Сергей Анатольевич!

Костромским региональным отделением Всероссийской общественной организации ветеранов (пенсионеров) войны, труда, Вооружённых Сил и правоохранительных органов рассмотрен проект закона Костромской области «О внесении изменений в Закон Костромской области «О поддержке граждан старшего поколения в Костромской области»», внесённый депутатом Костромской областной Думы В.В. Михайловым (далее — проект закона).

Категория лиц «Дети войны» относится к категории граждан старшего поколения 65 лет и более. Им предоставляются меры социальной поддержки, установленные федеральными законами и нормативными актами. На территории Костромской области для этой категории граждан действует Закон Костромской области от 29 июня 2016 года № 107-6-ЗКО «О поддержке граждан старшего поколения в Костромской области» (далее - Закон).

Вышеуказанным Законом определены меры социальной поддержки гражданам старше 65 лет, в том числе и гражданам, которые на 03 сентября 1945 года не достигли совершеннолетия. Закон определяет единый подход к решению вопросов создания и совершенствования механизмов предоставления гражданам старшего поколения мер социальной поддержки, в то время как проект закона приведёт к исключению единства таких подходов.

Председатель

Д.Л.Бодрин.

