

Вносится временно исполняющим
обязанности губернатора
Костромской области

Проект
387-7

ЗАКОН КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ

О перераспределении между органами местного самоуправления муниципальных образований Костромской области и органами государственной власти Костромской области отдельных полномочий в сфере образования

Принят Костромской областной Думой

года

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Закона

Настоящий Закон регулирует отношения, связанные с перераспределением между органами местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных и городских округов Костромской области и органами государственной власти Костромской области отдельных полномочий в сфере образования.

Статья 2. Правовая основа настоящего Закона

Правовой основой настоящего Закона являются Конституция Российской Федерации, Федеральный закон «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации», Устав Костромской области.

Статья 3. Перераспределение отдельных полномочий в сфере образования

1. Органы государственной власти Костромской области осуществляют следующие функции и полномочия органов местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных и городских округов Костромской области как учредителей муниципальных общеобразовательных организаций, расположенных на территории Костромской области (далее - муниципальные общеобразовательные организации):

- 1) установление порядка и сроков проведения аттестации кандидатов на должность руководителя и руководителей муниципальных общеобразовательных организаций;

2) проведение аттестации кандидатов на должность руководителя и руководителей муниципальных общеобразовательных организаций;

3) назначение руководителей муниципальных общеобразовательных организаций;

4) расторжение трудовых договоров с руководителями муниципальных общеобразовательных организаций в случае несоответствия их занимаемой должности или выполняемой работе вследствие недостаточной квалификации, подтвержденной результатами аттестации.

2. Полномочия в сфере образования, указанные в части 1 настоящей статьи, осуществляются администрацией Костромской области непосредственно или через уполномоченный администрацией Костромской области исполнительный орган Костромской области.

3. Полномочия в сфере образования, указанные в части 1 настоящей статьи, перераспределяется между органами местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных и городских округов Костромской области и органами государственной власти Костромской области на неограниченный срок.

4. Полномочия в сфере образования, указанные в части 1 настоящей статьи, осуществляются за счет средств, предусмотренных в областном бюджете Костромской области, начиная с 1 января 2024 года.

5. Установить, что администрация Костромской области вправе принять решение о проведении внеочередной аттестации руководителей муниципальных общеобразовательных организаций в 2024 году, независимо от даты прохождения ими предыдущей аттестации.

Статья 4. Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу с 1 января 2024 года.

Губернатор
Костромской области

С. Ситников

Кострома

« » 2023 года

№

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Костромской области «О перераспределении между органами местного самоуправления муниципальных образований Костромской области и органами государственной власти Костромской области отдельных полномочий в сфере образования»

Проект закона Костромской области «О перераспределении между органами местного самоуправления муниципальных образований Костромской области и органами государственной власти Костромской области отдельных полномочий в сфере образования» (далее – законопроект) разработан в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2022 года № 642-ФЗ «О внесении изменения в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации», распоряжением Министерства просвещения Российской Федерации от 31 мая 2021 года № Р-117 «Об утверждении Концепции целевой модели аттестации руководителей общеобразовательных организаций» в целях передачи с 1 января 2024 года отдельных полномочий органов местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных и городских округов Костромской области (далее – органы местного самоуправления) в сфере образования органам государственной власти Костромской области.

Законопроектом предлагается передать на региональный уровень следующие функции и полномочия органов местного самоуправления как учредителей муниципальных общеобразовательных организаций, расположенных на территории Костромской области:

- 1) установление порядка и сроков проведения аттестации кандидатов на должность руководителя и руководителей муниципальных общеобразовательных организаций;
- 2) проведение аттестации кандидатов на должность руководителя и руководителей муниципальных общеобразовательных организаций;
- 3) назначение руководителей муниципальных общеобразовательных организаций;
- 4) расторжение трудовых договоров с руководителями муниципальных общеобразовательных организаций в случае несоответствия их занимаемой должности или выполняемой работе вследствие недостаточной квалификации, подтвержденной результатами аттестации.

Кроме того, законопроектом устанавливается, что администрация Костромской области вправе принять решение о проведении внеочередной аттестации руководителей муниципальных общеобразовательных организаций, расположенных на территории Костромской области, в 2024 году, независимо от даты прохождения ими предыдущей аттестации.

Принятие законопроекта не потребует дополнительных расходов из областного бюджета.

Временно исполняющий
обязанности губернатора
Костромской области



А.Е. Афанасьев

ПЕРЕЧЕНЬ

законодательных актов Костромской области, постановлений Костромской областной Думы, постановлений губернатора Костромской области, иных нормативных правовых актов Костромской области, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению либо принятию в связи с принятием Закона Костромской области «О перераспределении между органами местного самоуправления муниципальных образований Костромской области и органами государственной власти Костромской области отдельных полномочий в сфере образования»

Принятие Закона Костромской области «О перераспределении между органами местного самоуправления муниципальных образований Костромской области и органами государственной власти Костромской области отдельных полномочий в сфере образования» потребует принятия постановления администрации Костромской области «О реализации Закона Костромской области «О перераспределении между органами местного самоуправления муниципальных образований Костромской области и органами государственной власти Костромской области отдельных полномочий в сфере образования».



КОСТРОМСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА
ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВОЕ
УПРАВЛЕНИЕ

ул. Ленина, д. 20, г. Кострома, 156013, т. 31-52-01, ф. 31-05-21

<http://www.kosobiduma.ru>

«18» июня 2023 г.

№ 09.01-609

Заключение
на проект закона Костромской области № 387-7
«О перераспределении между органами местного самоуправления
муниципальных образований Костромской области и органами
государственной власти Костромской области отдельных полномочий в сфере
образования»
(первое чтение)

Государственно-правовым управлением проведена экспертиза проекта закона Костромской области № 387-7 «О перераспределении между органами местного самоуправления муниципальных образований Костромской области и органами государственной власти Костромской области отдельных полномочий в сфере образования», внесенного временно исполняющим обязанности губернатора Костромской области (письмо от 19.06.2023 № АА-4763/0).

К проекту закона имеются следующие замечания и предложения.

1. В соответствии со статьей 6 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», статьей 17 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статьей 9.1 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ) предусмотрено перераспределение полномочий органов местного самоуправления и органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Учитывая указанные положения федеральных законов, а также наименование, предмет регулирования и иные положения проекта закона, предлагаем в части 1 статьи 3 проекта закона слова «функции и» исключить.

2. Часть 5 статьи 3 законопроекта предусматривает диспозитивную норму о праве администрации Костромской области принимать решение о проведении внеочередной аттестации руководителей муниципальных общеобразовательных организаций в 2024 году независимо от даты прохождения ими предыдущей аттестации.

Полагаем, что установление такого права без указания случаев (условий) или оснований принятия решения о проведении внеочередной аттестации не в полной мере отвечает требованиям определенности правовой нормы.

Отмечаем, что из анализа действующего законодательства, предусматривающего проведение внеочередной аттестации работников, следует, что для решения вопроса о проведении такой аттестации также необходимо наличие определенных оснований для ее проведения.

Полагаем также, что вопрос о проведении внеочередной аттестации руководителей муниципальных общеобразовательных организаций, в том числе в 2024 году, может быть решен в рамках предоставленного проектируемыми нормами пунктов 1 и 2 части 1, частью 2 статьи 3 проекта закона полномочия администрации Костромской области (уполномоченного администрацией Костромской области исполнительного органа Костромской области) по установлению порядка и сроков проведения аттестации руководителей муниципальных общеобразовательных организаций.

В связи с этим предлагаем часть 5 статьи 3 проекта закона исключить.

Начальник управления



М.Г. Кузнецов