

Внесен комитетом
Костромской областной Думы
по здравоохранению, социальной
политике и занятости населения

КОСТРОМСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА ПОСТАНОВЛЕНИЕ

___ июня 2023 года

№

**Об обращении Костромской областной Думы к Заместителю
Председателя Правительства Российской Федерации Т.А. Голиковой
о расширении полномочий надзорных органов по проведению внеплановых
проверок, непосредственно направленных на выявление работников,
осуществляющих деятельность без оформления трудовых отношений**

Рассмотрев проект обращения Костромской областной Думы к Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации Т.А. Голиковой о расширении полномочий надзорных органов по проведению внеплановых проверок, непосредственно направленных на выявление работников, осуществляющих деятельность без оформления трудовых отношений, Костромская областная Дума **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять обращение Костромской областной Думы к Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации Т.А. Голиковой о расширении полномочий надзорных органов по проведению внеплановых проверок, непосредственно направленных на выявление работников, осуществляющих деятельность без оформления трудовых отношений (прилагается).

2. Направить настоящее постановление Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации Т.А. Голиковой.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Костромской областной Думы

А.А. Анохин

**Обращение Костромской областной Думы к Заместителю
Председателя Правительства Российской Федерации Т.А. Голиковой
о расширении полномочий надзорных органов по проведению внеплановых
проверок, непосредственно направленных на выявление работников,
осуществляющих деятельность без оформления трудовых отношений**

Уважаемая Татьяна Алексеевна!

Согласно статье 67 Трудового кодекса Российской Федерации трудовой договор, не оформленный в письменной форме, считается заключенным с момента фактического допуска работника к работе с ведома работодателя. Однако, как свидетельствует практика, при травмировании работника, с которым не заключен трудовой договор, работодатель отрицает факт наличия трудовых отношений между ним и пострадавшим. Пострадавшему редко удается доказать, что во время несчастного случая он был на работе, и вообще факт того, что он осуществлял трудовую деятельность в данной организации.

Работник, получивший травму, с которым не был заключен трудовой договор в письменной форме, только в судебном порядке должен доказывать наличие у него трудовых отношений, право на оплату расходов на медицинскую, социальную и профессиональную реабилитацию в рамках страхования от несчастных случаев на производстве.

В 2022 году на территории Костромской области произошло 4 несчастных случая на производстве с гражданами, не состоявшими в трудовых отношениях и выполняющими работу в интересах работодателя.

При поступлении в уполномоченный орган информации о несчастных случаях на производстве с гражданами, не состоявшими в трудовых отношениях и выполняющими работу в интересах работодателя, затруднительно провести внеплановую проверку в соответствии с действующим законодательством, поскольку трудовой договор не был заключен в письменной форме.

Для решения указанной проблемы, а также снижения уровня «неформальной» занятости и защиты трудовых прав работников требуется внесение изменений в нормативные акты Российской Федерации в части установления особого порядка проведения внеплановых проверок, непосредственно направленных на выявление работников, осуществляющих деятельность без оформления трудовых отношений, установление личности и наличия трудовых (гражданско-правовых) отношений в месте выполнения работ.

Отметим, что постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – Постановление № 336) установлены основания для проведения внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, внеплановых проверок в 2022 - 2023 годах.

Однако внеплановые проверки уполномоченным органом могут проводиться при условии согласования с органами прокуратуры при непосредственной угрозе

причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, по фактам причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан.

Учитывая изложенное, просим Вас рассмотреть возможность внесения изменений Постановление № 336 в части исключения по тексту Постановления № 336 слова «тяжкий», что позволит инициировать контрольные мероприятия при поступлении в уполномоченный орган информации о нарушениях обязательных требований охраны труда, влекущих риск получения (или фактическое получение) физическим лицом любой травмы на территории и (или) при использовании оборудования, материалов, средств производства работодателя при осуществлении действий в его интересах.

Кроме того, приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 30 ноября 2021 года № 838н утвержден перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права (далее – Перечень), которые используют при решении вопроса о проведении внеплановой проверки.

Поступление в уполномоченный орган информации о несчастном случае на производстве могло бы являться основанием для проведения внеплановой проверки, направленной на выявление работников, осуществляющих деятельность без оформления трудовых отношений и, как следствие, снижения уровня «неформальной» занятости.

Исходя из этого, просим Вас рассмотреть возможность дополнения Перечня следующим индикатором риска: поступление в уполномоченный орган информации о получении травмы лицом (либо его гибели), фактически выполнявшего трудовую функцию в интересах работодателя без оформления трудового договора или в рамках договора гражданско-правового характера.



КОСТРОМСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

КОМИТЕТ
по здравоохранению, социальной политике
и занятости населения

РЕШЕНИЕ

27 июня 2023 года

№ 7 / 5

**О проекте постановления Костромской областной Думы
«Об обращении Костромской областной Думы к Заместителю
Председателя Правительства Российской Федерации Т.А. Голиковой
о расширении полномочий надзорных органов по проведению внеплановых
проверок, непосредственно направленных на выявление работников,
осуществляющих деятельность без оформления трудовых отношений»**

Рассмотрев проект постановления Костромской областной Думы «Об обращении Костромской областной Думы к Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации Т.А. Голиковой о расширении полномочий надзорных органов по проведению внеплановых проверок, непосредственно направленных на выявление работников, осуществляющих деятельность без оформления трудовых отношений», комитет Костромской областной Думы по здравоохранению, социальной политике и занятости населения **РЕШИЛ:**

1. Внести в Костромскую областную Думу проект постановления Костромской областной Думы «Об обращении Костромской областной Думы к Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации Т.А. Голиковой о расширении полномочий надзорных органов по проведению внеплановых проверок, непосредственно направленных на выявление работников, осуществляющих деятельность без оформления трудовых отношений».

2. Одобрить проект постановления Костромской областной Думы «Об обращении Костромской областной Думы к Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации Т.А. Голиковой о расширении полномочий надзорных органов по проведению внеплановых проверок, непосредственно направленных на выявление работников, осуществляющих деятельность без оформления трудовых отношений».

3. Поручить заместителю председателя комитета Костромской областной Думы по здравоохранению, социальной политике и занятости населения А.Н. Плюснину представлять настоящий проект постановления на заседании Костромской областной Думы.

4. Рекомендовать депутатам Костромской областной Думы принять настоящий проект постановления.

Заместитель председателя
Костромской областной Думы,
председатель комитета Костромской
областной Думы по здравоохранению,
социальной политике и занятости населения

С.А. Деменков