

Вносится
комитетом Костромской областной Думы
по агропромышленной политике,
развитию сельских территорий,
природным ресурсам и экологии

Проект

КОСТРОМСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА ПОСТАНОВЛЕНИЕ

«__» _____ 2023 г.

№ _____

Об обращении Костромской областной Думы в Правительство Российской Федерации по вопросу изменения требований к обращению побочных продуктов животноводства

Рассмотрев проект постановления Костромской областной Думы «Об обращении Костромской областной Думы в Правительство Российской Федерации по вопросу изменения требований к обращению побочных продуктов животноводства», Костромская областная Дума **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять обращение Костромской областной Думы в Правительство Российской Федерации по вопросу изменения требований к обращению побочных продуктов животноводства (прилагается).
2. Направить настоящее постановление председателю Правительства Российской Федерации М.В. Мишустину.
3. Направить настоящее постановление в законодательные органы субъектов Российской Федерации с просьбой о его поддержке.
4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Костромской областной Думы

А. Анохин

Уважаемый Михаил Владимирович!

Во исполнение Федерального закона от 14 июля 2022 года № 248-ФЗ «О побочных продуктах животноводства и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 248) постановлением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2022 года № 1940 «Об утверждении требований к обращению побочных продуктов животноводства» определены обязательные требования к обращению побочных продуктов животноводства при хранении, обработке, переработке, транспортировке, реализации и использовании побочных продуктов животноводства в сельскохозяйственном производстве (далее – Требования).

Закон № 248 распространяет свое действие на всех хозяйствующих субъектов вне зависимости от количества содержащихся голов и объема производства побочных продуктов. Мелкотоварные хозяйства, крестьянские (фермерские) хозяйства и индивидуальные предприниматели обязаны выполнять требования, предъявляемые к крупным комплексам и агрохолдингам.

В соответствии с Требованиями:

1) хранение необработанных, непереработанных побочных продуктов животноводства допускается только на специально оборудованных сооружениях и (или) местах, предназначенных для хранения и (или) обработки, переработки побочных продуктов животноводства, в том числе навозохранилищах, пометохранилищах (далее - специализированные площадки);

2) допускается временное размещение на период внесения побочных продуктов животноводства в почву не более 5 месяцев с момента фактического размещения обработанных и переработанных побочных продуктов животноводства твердой фракции в буртах на землях сельскохозяйственного назначения, размещенных за пределами границ водоохраных зон водных объектов, зон санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, на верхнем плодородном слое почвы без его снятия, без соблюдения требований;

3) в обработанных и переработанных побочных продуктах животноводства наличие патогенных и болезнетворных микроорганизмов и паразитов не допускается. Содержание токсичных элементов, пестицидов в обработанных и переработанных побочных продуктах животноводства не должно превышать установленных нормативов. Соблюдение данного требования должно быть подтверждено результатами лабораторных исследований, проведенных в аккредитованной лаборатории;

4) использование и реализация побочных продуктов животноводства осуществляются на основании технических условий, утвержденных их изготовителем, определяющих характеристики побочных продуктов животноводства, способы их обработки, переработки и условия использования, методы контроля и требования к безопасности.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2022 года № 3256-р «Об утверждении перечня нарушений требований к обращению побочных продуктов животноводства» закреплён перечень нарушений требований к обращению побочных продуктов животноводства, в результате которых они признаются отходами, в том числе хранение необработанных, непереработанных побочных продуктов животноводства вне специализированных площадок. Контроль за соблюдением этих требований будет осуществлять Россельхознадзор. При выявлении нарушений требований к обращению побочных продуктов животноводства побочные продукты животноводства признаются отходами, а собственник побочных продуктов животноводства, признанных отходами, обязан исчислить и внести плату за негативное воздействие на окружающую среду.

В Костромской области деятельность по разведению крупного рогатого скота молочного направления осуществляет 121 хозяйствующий субъект (59 сельскохозяйственных организаций и 62 крестьянских (фермерских) хозяйства), которые производят более 400 тысяч тонн навоза. Большая часть предприятий работают по классической (исторически сложившейся) технологии хранения навоза в буртах, затем данный навоз вывозится на поля с последующим запахиванием в почву. В регионе у одной организации имеется лагуна (ООО «Воскресенье Агро»), построено 11 навозохранилищ, всего в 8 предприятиях имеется специализированная площадка. Ориентировочная стоимость требуемой инфраструктуры для использования навоза в качестве побочного продукта оценивается в размере 1 млрд. руб.

У 37 хозяйствующих субъектов утверждены технические условия для использования навоза в качестве органического удобрения.

Лабораторные исследования для использования побочных продуктов в регионе проводит одна аккредитованная лаборатория, стоимость 1 пробы составляет 12 тысяч рублей.

В настоящий момент участники процесса в регионе не готовы к реализации федерального законодательства в данной сфере, так как у основной массы хозяйствующих субъектов отсутствует инфраструктура в соответствии с установленными требованиями, у 70% отсутствуют технические условия для использования навоза в качестве органического удобрения.

Руководители предприятий обеспокоены увеличением финансовой и административной нагрузки и предупреждают о сокращении деятельности. По оценке департамента агропромышленного комплекса Костромской области в 2024 году возникнет опасность сокращения поголовья крупного рогатого скота в 30 хозяйствах с общим поголовьем более 7000 голов (20% от

общего поголовья по области). Более 40 крестьянских (фермерских) хозяйств ликвидируется.

Кроме того, в настоящий момент в регионе одним из источников дохода у мелкотоварных хозяйств является реализация навоза. Личные подсобные хозяйства имеют возможность получить органическое удобрение для использования на своем приусадебном участке. С вступлением в силу Закона № 248 продажа побочных продуктов населению исключена, что лишает возможности население получить удобрения, а хозяйствам получить дополнительный доход.

Государственной Думой Российской Федерации в первом чтении принят проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», предусматривающий установление административной ответственности за несоблюдение требований к обращению побочных продуктов животноводства, что еще увеличит финансовую и административную нагрузку на хозяйствующие субъекты.

В целях недопущения сокращения количества предприятий, снижения поголовья крупного рогатого скота и объемов производства продукции животноводства, уменьшения финансовой и административной нагрузки на предприятия предлагаем рассмотреть возможность внесения изменений в Федеральный закон от 14 июля 2022 года № 248-ФЗ «О побочных продуктах животноводства и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и постановление Правительства Российской Федерации от 31 октября 2022 года № 1940 «Об утверждении требований к обращению побочных продуктов животноводства», которые предусматривают:

Градации требований в зависимости от количества поголовья: требования к хозяйствующим субъектам, содержащим до 500 голов, требования к хозяйствующим субъектам, содержащим свыше 500 голов.

Для категории с поголовьем до 500 голов возможность складирования в буртах до внесения в почву необработанных, переработанных побочных продуктов животноводства, возникающих при разведении крупного и мелкого рогатого скота, лошадей, в том числе на землях сельхозназначения, размещённых за пределами границ водоохраных зон, водных объектов, зон санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно бытового водоснабжения на верхнем плодородном слое почвы без его снятия, без организации специализированных площадок.

Для категории с поголовьем до 500 голов возможность использования и транспортировки необработанных, переработанных побочных продуктов животноводства без предварительной обработки и переработки, а также проведения лабораторных исследований, но в соответствии с ветеринарными требованиями в случаях использования в качестве органических удобрений при внесении в почву с последующей перепашкой.

Возможность передачи побочных продуктов животноводства всем категориям хозяйств, использующим побочные продукты животноводства в

качестве органических удобрений, при наличии технических условий для использования навоза в качестве органического удобрения.



КОСТРОМСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

КОМИТЕТ

по агропромышленной политике,
развитию сельских территорий,
природным ресурсам и экологии

РЕШЕНИЕ

23 мая 2023 года

42/3

Об обращении Костромской областной Думы в Правительство Российской Федерации по вопросу изменения требований к обращению побочных продуктов животноводства

По итогам работы рабочей группы по вопросу изменения требований к обращению побочных продуктов животноводства от 19 апреля 2023 года принято решение подготовить обращение Костромской областной Думы.

На основании статьи 69 Регламента Костромской областной Думы комитет Костромской областной Думы по агропромышленной политике, развитию сельских территорий, природным ресурсам и экологии **РЕШИЛ**:

1. Поддержать обращение Костромской областной Думы в Правительство Российской Федерации по вопросу изменения требований к обращению побочных продуктов животноводства

2. Внести в Костромскую областную Думу проект постановления Костромской областной Думы «Об обращении Костромской областной Думы в Правительство Российской Федерации по вопросу изменения требований к обращению побочных продуктов животноводства».

3. Поручить председателю комитета Костромской областной Думы по агропромышленной политике, развитию сельских территорий, природным ресурсам и экологии Курбанову В.Б. представлять настоящий проект постановления на заседании Костромской областной Думы.

4. Направить настоящее решение председателю Костромской областной Думы А.А. Анохину.

Председатель комитета

В.Б. Курбанов

