

КОСТРОМСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

10 июня 2021 года

№

О проектах федеральных законов

Костромская областная Дума **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Поддержать проекты федеральных законов, поступившие из Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации:

1.1. № 1141533-7 «О внесении изменения в статью 52 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в части уточнения порядка проведения проверки соответствия кандидатов на замещение должности руководителя финансового органа муниципального образования квалификационным требованиям)», внесенный Архангельским областным Собранием депутатов.

1.2. № 1145814-7 «О внесении изменения в статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в части создания и обеспечения деятельности межведомственных координационных органов по вопросам легализации трудовых отношений)», внесенный депутатами Государственной Думы И.В. Лебедевым, Я.Е. Ниловым, А.Н. Диденко, Б.Р. Пайкиным.

1.3. № 1129745-7 «О внесении изменений в статью 47 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (по вопросу совершенствования порядка официального опубликования муниципальных правовых актов)», внесенный Народным Хуралом (Парламентом) Республики Калмыкия.

1.4. № 1143567-7 «О внесении изменений в статьи 3.5 и 14.55² Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части снижения ответственности за включение в себестоимость продукции по гособоронзаказу затрат, не связанных с ее производством (реализацией), - внесенный Правительством Российской Федерации.

1.5. № 1128633-7 «О внесении изменения в статью 4 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (в части уточнения условий участия достигших совершеннолетия в период голосования граждан в референдуме субъекта Российской Федерации и местном референдуме)», внесенный Законодательной Думой Томской области.

1.6. № 1144701-7 «О внесении изменения в статью 55 Закона Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях

и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, и их семей» (по вопросу увеличения срока перерасчета назначенных пенсий), внесенный депутатами Государственной Думы Н.В. Коломейцевым, Ю.П. Синельниковым.

1.7. № 1154844-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу совершенствования мер поддержки граждан, участвующих на добровольных началах в защите Государственной границы Российской Федерации», внесенный депутатами Государственной Думы В.И. Пискаревым, Э.А. Валеевым, А.Б. Выборным, Н.И. Рыжаком, сенаторами В.Н. Бондаревым, С.П. Арениным.

1.8. № 1143914-7 «О внесении изменения в статью 7.23 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части ответственности ресурсоснабжающих организаций за нарушение режима обеспечения населения коммунальными услугами), внесенный депутатами Государственной Думы Н.Р. Будуевым, Н.В. Костенко, И.И. Демченко, О.В. Савастьяновой, С.А. Пахомовым, Т.В. Соломатиной, С.С. Журовой, Р.М. Марданпиным.

1.9. № 1143311-7 «О внесении изменений в статьи 30.12 и 31.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (об уточнении перечня лиц, имеющих право обжалования вступивших в законную силу постановлений по делу об административном правонарушении, решений по результатам рассмотрения жалоб и протестов), внесенный Правительством Российской Федерации.

1.10. № 1153952-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (в части определения особенностей осуществления выплат иностранным гражданам и лицам без гражданства, пострадавшим в результате чрезвычайных ситуаций на территории Российской Федерации), внесенный Правительством Российской Федерации.

1.11. №1134523-7 «О внесении изменения в статью 13 Федерального закона «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части запрета возложения обязанности по оплате расходов на установку приборов учета используемых энергетических ресурсов), внесенный депутатами Государственной Думы И.В.Осиповым, С.А.Пахомовым, П.Р.Качкаевым, А.Ф.Тихомировым, В.В.Бахметьевым, А.П.Марковым, Н.Г.Брыкиным, И.М.Гусевой.

1.12. №1140586-7 «О внесении изменения в статью 193 Жилищного кодекса Российской Федерации» (в части дополнения лицензионных требований), внесенный Парламентом Республики Северная Осетия-Алания.

1.13. № 1162929-7 «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части регулирования отдельных правоотношений, возникающих в связи со строительством multifunctional зданий», внесенный сенаторами Российской Федерации А.В.Яцкиным, Н.А.Журавлевым, А.А.Шевченко, Д.Г.Кузьминым; депутатом Государственной Думы Е.С.Москвичевым.

1.14. №1161234-7 «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в целях приведения в соответствие полномочий органов местного самоуправления

муниципальных округов с полномочиями органов местного самоуправления городских округов), внесенный Правительством Российской Федерации.

1.15. № 1147176-7 «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и статьи 14 и 16 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в целях реформирования системы лесоустройства), внесенный Правительством Российской Федерации.

1.16. № 1146226-7 «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части унификации понятийного аппарата», внесенный депутатами Государственной Думы Н.П. Николаевым, Р.В. Кармазиной, А.В. Канаевым, Е.В. Марковым.

1.17. № 1137487-7 «О внесении изменения в статью 16 Федерального закона «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части организации приютов для животных), внесенный Законодательным собранием Ленинградской области.

1.18. № 1137848-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» для ограничения возможностей проведения на животных ветеринарных и иных процедур в нелечебных целях», внесенный Московской городской Думой.

1.19. № 1138413-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части содержания домашних животных), внесенный Законодательным Собранием Челябинской области.

1.20. № 1147029-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О племенном животноводстве» (в части совершенствования регулирования деятельности в области племенного животноводства), внесенный депутатами Государственной Думы В.И. Кашиным, В.Н. Плотниковым, А.Ф. Лавриненко, С.В. Яхнюком, И.И. Лоором, Б.К. Адучиевым, О.А. Лебедевым, В.Н. Блоцким, А.П. Езубовым, А.Ж. Бифовым, Б.В. Иванюженковым.

1.21. № 1153910-7 «О внесении изменений в статью 7 Земельного кодекса Российской Федерации и статью 8 Федерального закона «О государственной регистрации недвижимости» (в части внесения в Единый государственный реестр недвижимости сведений о выбранном виде разрешенного использования земельного участка), внесенный Правительством Российской Федерации.

1.22. № 1153945-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особенностях предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части совершенствования порядка предоставления земельных участков в Арктической зоне), внесенный Правительством Российской Федерации.

1.23. № 1140665-7 «О внесении изменения в статью 15 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (в части предоставления инвалидам права пользования любыми местами для парковки бесплатно), внесенный депутатами Государственной Думы Я.Е. Ниловым, А.Н. Диденко, Б.Р. Пайкиным, Д.А. Свищевым, Н. В. Березиным, сенатором Российской Федерации С.Д. Леоновым.

1.24. № 1144606-7 «О внесении изменения в статью 54 Федерального закона «О наркотических средствах и психотропных веществах» (о реестре организаций, оказывающих услуги по социальной реабилитации больных наркоманией), внесенный Государственным Собранием-Курултай Республики Башкортостан.

1.25. № 1135113-7 «О внесении изменения в статью 22 Федерального закона «О ветеранах» в части предоставления дополнительных мер социальной защиты ветеранов труда», внесенный депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С.М. Мироновым, И.А. Ананских, М.В. Емельяновым, О.А. Ниловым, В.К. Гартунгом, Ф.С. Тумусовым, О.В. Шейным, А.А. Ремезковым, А.Н. Грешневиковым, С.И. Крючком, А.В. Терентьевым, И.Ю. Моляковым, Д.А. Иониним, И.А. Чирковой, сенатором Российской Федерации О.Н. Епифановой.

1.26. № 1145542-7 «О внесении изменения в статью 12¹ Федерального закона «О государственной социальной помощи» (в части финансового обеспечения доставки региональных социальных доплат к пенсии), внесенный депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации М. В. Щаповым.

1.27. № 1162885-7 «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации (в части регулирования электронного документооборота в сфере трудовых отношений)», внесенный депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С.И. Неверовым, А.К. Исаевым, М.В. Тарасенко, сенаторами Российской Федерации Н.А. Журавлевым, И.Ю. Святенко, И.В. Рукавишниковой.

1.28. № 690944-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам развития сельского туризма (агротуризма)», внесенный депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.Б. Кидяевым, А.К. Исаевым, С.В. Максимовой, В.Н. Плотниковым, В.А. Казаковым, Г.А. Карловым, М.В. Гулевским, Н.В. Маловым, С.В. Петровым, К.М. Бахаревым, А.А. Поляковым, В.А. Фетисовым, Н.П. Николаевым, М.Е. Бугерой, Т.О.Алексеевой, Т.Е. Ворониной, А.Н. Ищенко, С.В. Чижовым, Е.А. Вторыгиной, И.И. Лоором, Г.К. Сафаралиевым, А.В. Маграмовым, сенатором Российской Федерации В.В. Рязанским, И.В. Фоминым в период исполнения им полномочий члена Совета Федерации, Г.В. Куликом, В.В. Субботом, А.Н. Хайруллиным в период исполнения ими полномочий депутатов Государственной Думы;

1.29. № 1150148-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части организации профессионального обучения по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих», внесенный депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Л.Н. Духаниной, В.А. Никоновым, сенаторами Российской Федерации Л.С. Гумеровой, В.М. Крессом;

1.30. № 1156561-7 «О внесении изменений в статьи 5 и 79 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» (в части получения бесплатного второго профессионального образования соответствующего уровня по иной профессии при наличии инвалидности), внесенный депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации О.Н. Смолиным, М.Б. Терентьевым.

2. Не поддерживать проекты федеральных законов, поступившие из Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации:

2.1. № 1131784-7 «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации», внесенный депутатом Государственной Думы С.В. Ивановым, так как в статье 95 Конституции Российской Федерации закреплены основы формирования Совета Федерации. Согласно положениям Конституции России в Совет Федерации входят по два представителя от каждого субъекта Российской Федерации: по одному от законодательного (представительного) и исполнительного органов государственной власти - на срок полномочий соответствующего органа; Президент Российской Федерации, прекративший исполнение своих полномочий в связи с истечением срока его пребывания в должности или досрочно в случае его отставки; не более 30 представителей Российской Федерации, назначаемых Президентом Российской Федерации, предусмотрены сроки пребывания сенаторов в должности и общие требования, предъявляемые к кандидатам на должность сенатора. В законопроекте не учитывается, что данные конституционные положения конкретизируются в Федеральном законе от 22 декабря 2020г. № 439-ФЗ «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации».

2.2. № 1140895-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» в целях закрепления права заявителя на выбор формы получения государственных и муниципальных услуг», внесенный депутатом Государственной Думы В.Ф. Рашкиным, так как предлагаемые к исключению нормы введены Федеральным законом от 30.12.2020г. № 509-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и направлены на упрощение процедуры получения государственных и муниципальных услуг, сокращения сроков их предоставления. Кроме того, потребуется внесение изменений в нормативные акты, утверждающие порядки предоставления услуг исключительно в электронном виде, предусматривая в них порядок личного обращения граждан, что существенно увеличит сроки предоставления услуг и потребует дополнительных административных ресурсов.

2.3. № 1130976-7 «О внесении изменений в статью 6 Федерального конституционного закона «О референдуме Российской Федерации» (в части расширения перечня выносимых на референдум вопросов)», внесенный депутатами Государственной Думы А.В. Куринным, Н.В. Коломейцевым, Ю.П. Синельщиковым, так как проектируемая норма является излишней, поскольку в соответствии с пунктом 4 статьи 6 Федерального конституционного закона от 28.06.2004г. № 5-ФКЗ «О референдуме Российской Федерации» на референдум могут выноситься вопросы, отнесенные Конституцией Российской Федерации к ведению Российской Федерации, а также к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Согласно статье 71 Конституции Российской Федерации к ведению Российской Федерации относятся вопросы федеративного устройства и территории Российской Федерации, международных договоров Российской Федерации, определения статуса и защиты государственной границы.

2.4. № 1145526-7 «О признании утратившим силу Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по

вопросам назначения и выплаты пенсий» и о внесении изменений в Федеральный закон «О страховых пенсиях» в части снижения нормативного пенсионного возраста и запрета на его повышение до 1 января 2035 года», внесенный депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С.М. Мироновым, И.А. Ананских, М.В. Емельяновым, О.А. Ниловым, В.К. Гартунгом, Ф.С. Тумусовым, О.В. Шейным, А.В. Чепой, А.Г. Аксаковым, Г.П. Хованской, А.А. Ремезковым, Н.И. Рыжаком, А.Н. Грешневиковым, С.И. Крючком, Е.Г. Драпеко, А.В. Терентьевым, И.Ю. Моляковым, Г.З. Омаровым, Д.А. Иониным, И.А. Чирковой, сенатором Российской Федерации О.Н. Елифановой.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту его реализация потребует выделения дополнительных ассигнований из федерального бюджета, однако законопроект не содержит норм, определяющих источники и порядок исполнения нового вида расходных обязательств, что не соответствует требованиям статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

2.5. № 1135199-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (о предоставлении права гражданам (их законным представителям) обратиться за проведением независимой медико-социальной экспертизы в случае несогласия с решением федеральных учреждений медико-социальной экспертизы), внесенный депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации А.В. Куринным, Н.В. Коломейцевым, Н.И. Осадчим, В.А. Ганзя, О.Н. Алимовой.

Законопроектом предлагается предусмотреть, что в случае несогласия гражданина (его законного представителя) с заключением медико-социальной экспертизы по заявлению гражданина (его законного представителя) может быть проведена независимая медико-социальная экспертиза.

При этом не учитывается, что согласно части 3 статьи 58 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» граждане имеют право на проведение независимой медицинской экспертизы в порядке и в случаях, которые установлены положением о независимой медицинской экспертизе, утверждаемым Правительством Российской Федерации.

Кроме этого, глава VI постановления Правительства Российской Федерации от 20.02.2006 № 95 «О порядке и условиях признания лица инвалидом» предусматривает порядок обжалования гражданами (их законными или уполномоченными представителями) решений Федерального бюро медико-социальной экспертизы, главного бюро медико-социальной экспертизы, а также бюро медико-социальной экспертизы в городах и районах в досудебном (судебном) порядке.

2.6. № 1127051-7 «О внесении изменения в статью 52 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» (в части гарантий и компенсаций педагогическим работникам, участвующим в проведении государственной итоговой аттестации), внесенный сенатором Российской Федерации С.П. Цековым, депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации А.Д. Козенко, в связи с тем, что предлагаемое проектом федерального закона изменение повлечет дополнительные расходы бюджетов субъектов Российской Федерации, поскольку приведет к расширению круга лиц, имеющих право на предоставление гарантий и компенсаций, предусмотренных для педагогических работников, участвующих в проведении государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего образования. При этом

законопроект не содержит норм, определяющих источники и порядок исполнения дополнительных расходных обязательств;

2.7. № 1144441-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» в целях ограничения применения общеобразовательными организациями дистанционных образовательных технологий и электронного обучения», внесенный депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации О.А. Лебедевым, в связи с тем, что законопроектом не учитывается, что применение электронного обучения, дистанционных технологий в образовательном процессе направлено на обеспечение непрерывности образовательного процесса при угрозе возникновения и (или) возникновении отдельных чрезвычайных ситуаций, введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации на всей территории Российской Федерации либо на ее части.

3. Направить настоящее постановление в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Костромской
областной Думы

А. Анохин



КОСТРОМСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

КОМИТЕТ
по государственному устройству
и местному самоуправлению, депутатской деятельности,
Регламенту и информационной политике

РЕШЕНИЕ

«2» июня 2021 года

№ 16/9

О проектах федеральных законов

Рассмотрев проекты федеральных законов, комитет Костромской областной Думы по государственному устройству и местному самоуправлению, депутатской деятельности, Регламенту и информационной политике **РЕШИЛ:**

1. Рекомендовать депутатам Костромской областной Думы **поддержать** проекты федеральных законов:

1.1. *Проект федерального закона № 1141533-7 «О внесении изменения в статью 52 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в части уточнения порядка проведения проверки соответствия кандидатов на замещение должности руководителя финансового органа муниципального образования квалификационным требованиям)», внесен Архангельским областным Собранием депутатов.*

В настоящее время руководитель финансового органа муниципального образования назначается на должность из числа лиц, отвечающих квалификационным требованиям, установленным уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти (часть 5 статьи 52 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»).

Субъектами Российской Федерации предпринимались попытки наделения руководителей своих финансовых органов полномочиями по осуществлению проверки соответствия кандидатов на замещение должностей руководителей финансовых органов муниципальных образований квалификационным требованиям. Такой подход признавался судами общей юрисдикции незаконным.

В отношении кандидатов на должность руководителя финансового органа субъекта Российской Федерации проводится проверка соответствия их квалификационным требованиям с участием Министерства финансов Российской Федерации.

Федерации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации (пункт 1.1 статьи 26.22 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»). Аналогичное положение об участии финансового органа субъекта Российской Федерации в проверке соответствия кандидатов на замещение должности руководителя финансового органа муниципального образования квалификационным требованиям нормативно не закреплено.

Таким образом, законодательно установленный механизм проверки соответствия кандидатов на замещение должности руководителя финансового органа муниципального образования квалификационным требованиям отсутствует.

В целях обеспечения единых подходов к назначению руководителя финансового органа субъекта Российской Федерации и руководителя финансового органа муниципального образования законопроектом предлагается предусмотреть необходимость проведения проверки соответствия кандидатов на замещение должности руководителя финансового органа муниципального образования квалификационным требованиям с участием финансового органа субъекта Российской Федерации. Согласно проекту федерального закона такое участие осуществляется в порядке, установленном высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

1.2. Проект федерального закона № 1145814-7 «О внесении изменения в статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в части создания и обеспечения деятельности межведомственных координационных органов по вопросам легализации трудовых отношений)», внесен депутатами Государственной Думы И.В. Лебедевым, Я.Е. Ниловым, А.Н. Диденко, Б.Р. Пайкиным.

В соответствии с пунктом 62 Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 31.12.2015 № 683, в целях противодействия угрозам экономической безопасности органы государственной власти и органы местного самоуправления во взаимодействии с институтами гражданского общества реализуют государственную социально-экономическую политику, предусматривающую сокращение неформальной занятости и легализацию трудовых отношений.

По данным, озвученным на заседании «круглого стола» на тему «Серая» заработная плата: проблемы и пути их решения», проведенном 7 июля 2020 года, в настоящее время примерно 30 - 40% граждан получают неофициальную «серую» зарплату, а объем «серого» фонда зарплат в России превышает 10 трлн. рублей ежегодно. Конкуренция на рынке рабочей силы настолько велика, что работникам приходится зачастую соглашаться на не самые выгодные для себя условия, в том числе и на зарплату «в конвертах». Работодатель уклоняется от уплаты налогов и страховых взносов (зачастую его толкает на это высокая фискальная нагрузка). По оценкам экспертов, около 25 миллионов человек вовлечены в «теневую» занятость -

это 32,5% экономически активного населения. В результате бюджетная система России недополучает порядка 3 трлн. рублей доходов или почти 3% ВВП.

Законопроектом предлагается закрепить в Федеральном законе «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» за органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации осуществление полномочий по созданию и обеспечению деятельности межведомственных координационных органов по вопросам легализации трудовых отношений.

1.3. *Проект федерального закона № 1129745-7 «О внесении изменений в статью 47 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (по вопросу совершенствования порядка официального опубликования муниципальных правовых актов)», внесен Народным Хуралом (Парламентом) Республики Калмыкия.*

Официальным опубликованием муниципального правового акта или соглашения, заключенного между органами местного самоуправления, считается первая публикация его полного текста в периодическом печатном издании.

Появление новых информационных технологий, активное использование сети Интернет поставили вопрос о возможности официального опубликования правовых актов не только в бумажном (печатном), но и в электронном виде.

Законопроектом предлагается установить, что официальным опубликованием муниципального правового акта или соглашения, заключенного между органами местного самоуправления, считается первая публикация его полного текста в периодическом печатном издании, распространяемом в соответствующем муниципальном образовании, либо первое размещение его полного текста на официальном сайте муниципального образования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

1.4. *Проект федерального закона № 1143567-7 «О внесении изменений в статьи 3.5 и 14.55² Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части снижения ответственности за включение в себестоимость продукции по гособоронзаказу затрат, не связанных с ее производством (реализацией) внесён Правительством Российской Федерации.*

Проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 3.5 и 14.55.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее - Законопроект) подготовлен в целях снижения размера санкций за совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 14.55.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ), в отношении юридического лица, исключив кратность (в настоящее время - двукратный размер суммы затрат, включенных в себестоимость продукции по государственному оборонному заказу и не относящихся к производству такой продукции).

1.5. *Проект федерального закона № 1128633-7 «О внесении изменения в статью 4 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (в части уточнения условий участия достигших совершеннолетия в период голосования*

граждан в референдуме субъекта Российской Федерации и местном референдуме)», внесен Законодательной Думой Томской области.

Федеральным законом от 31.07.2020 № 267-ФЗ предусмотрена возможность проведения голосования на референдумах всех уровней (федеральном, региональном и местном) в течение нескольких дней подряд (но не более 3 дней). Решение об этом может принять соответствующая избирательная комиссия.

Однако условия реализации права на участие в референдуме, связанные с достижением гражданами в обозначенный период возраста 18 лет, предусмотрены только для референдумов Российской Федерации. Возможность участия определяется исходя из последнего дня голосования на соответствующих референдумах.

Условия участия граждан, достигающих в период проведения голосования возраста 18 лет, в региональном и местном референдумах (если они проводятся в течение нескольких дней) не определены. В этой связи проектом предлагается устранить указанный правовой пробел.

1.6. *Проект федерального закона № 1144701-7 «О внесении изменения в статью 55 Закона Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, и их семей» (по вопросу увеличения срока перерасчета назначенных пенсий) внесен депутатами Государственной Думы Н.В. Коломейцевым, Ю.П. Синельниковым.*

Проектом федерального закона «О внесении изменения в статью 55 Закона Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, и их семей» предлагается внести изменения, направленные на поддержку пенсионеров, ветеранов и их семей, получающих соответствующие пенсии.

В настоящее время норма ст. 55 Закона Российской Федерации от 12.02.1993 № 4468-1 (Срок перерасчета размеров назначенных пенсий) ограничивает выплату пенсионеру разницы между новым и прежним размерами пенсии при перерасчете двенадцатью месяцами, предшествующих дню обращения за перерасчетом. Вышеуказанное ограничение приводит к тому, что полагающийся пенсионеру перерасчет пенсии в сторону увеличения законодательно ограничен, что не может быть признано правильным с точки зрения государственной стратегии, направленной на защиту пенсионеров, ветеранов и их семей.

Следует отметить, что пенсионеры-ветераны и члены их семьи в силу преклонного возраста и состояния здоровья зачастую не имеют возможности своевременно узнать об основаниях для обращения за перерасчетом пенсии и своевременно поставить вопрос о пересмотре ее размера. Поэтому двенадцатимесячный срок перерасчета предлагается отменить.

Принятие законопроекта предполагает некоторое увеличение финансовых затрат. Однако все эти средства ранее уже закладывались в федеральный бюджет соответствующего года, но не были своевременно выплачены гражданам либо по их небрежности, либо по халатности чиновников. С учетом этого, федеральный бюджет в корректировке не нуждается.

1.7. Проект федерального закона № 1154844-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу совершенствования мер поддержки граждан, участвующих на добровольных началах в защите Государственной границы Российской Федерации» внесён депутатами Государственной Думы В.И. Пискаревым, Э.А. Валеевым, А.Б. Выборным, Н.И. Рыжаком, сенаторами РФ В.Н. Бондаревым, С.П. Арениным.

Проект федерального закона направлен на уточнение полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по реализации мер поддержки граждан, участвующих на добровольных началах в защите Государственной границы Российской Федерации.

Законопроектом предлагается закрепить возможность применять к указанным гражданам меры поддержки, материальное стимулирование, льготы и компенсации, действующие в отношении народных дружинников и внештатных сотрудников полиции, предусмотренные Федеральным законом "Об участии граждан в охране общественного порядка", а также законопроект конкретизирует права органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в данной сфере.

1.8. Проект федерального закона № 1143914-7 «О внесении изменения в статью 7.23 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части ответственности ресурсоснабжающих организаций за нарушение режима обеспечения населения коммунальными услугами) внесён депутатами Государственной Думы Н.Р. Будуевым, Н.В. Костенко, И.И. Демченко, О.В. Савастьяновой, С.А. Пахомовым, Т.В. Соломатиной, С.С. Журовой, Р.М. Марданшиным.

Законопроектом предлагается дополнить статью 7.23 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) специальным составом правонарушения, связанным с нарушением ресурсоснабжающими организациями (далее - РСО) режима обеспечения и качества поставляемых коммунальных ресурсов, необходимых для предоставления населению коммунальных услуг.

Принятие данного законопроекта является особо актуальным, поскольку нормами Федерального закона от 26 июля 2019 года N 214-ФЗ "О внесении изменений в статьи 155 и 162 Жилищного кодекса Российской Федерации и статью 1 Федерального закона "О защите прав и законных интересов физических лиц при осуществлении деятельности по возврату просроченной задолженности и о внесении изменений в Федеральный закон "О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях" РСО запрещено уступать право взыскания задолженностей за коммунальные услуги третьим лицам (в т.ч. коллекторам) и РСО

могут начать использовать вышеуказанные схемы незаконного взыскания задолженностей повсеместно.

Законопроект предлагает установить двухступенчатую систему санкций для РСО: при первом нарушении предусмотреть наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; при повторном нарушении на должностных лиц в размере от пятнадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до двухсот тысяч рублей.

Законопроект официально поддержали 76 субъектов Российской Федерации.

1.9. Проект федерального закона № 1143311-7 «О внесении изменений в статьи 30.12 и 31.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (об уточнении перечня лиц, имеющих право обжалования вступивших в законную силу постановлений по делу об административном правонарушении, решений по результатам рассмотрения жалоб и протестов) внесён Правительством Российской Федерации.

Проект федерального закона "О внесении изменений в статьи 30.12 и 31.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" (далее - законопроект) разработан в целях реализации Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 15 октября 2020 г. N 41-П (далее - Постановление).

Конституционный Суд Российской Федерации признал не соответствующими Конституции Российской Федерации положения части 4 статьи 3.7 и части 1 статьи 30.12 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП).

Законопроектом предлагается дополнить статью 30.12 КоАП частью шестой, предусматривающей возможность обжалования вступивших в законную силу постановления по делу об административном правонарушении, решения по результатам рассмотрения жалоб, протестов не только лицами, указанными в статьях 25.1 - 25.5.1 КоАП, но также собственником имущества, явившегося орудием совершения или предметом АП.

Законопроектом предусматривается, что собственник вправе обжаловать вступившее в законную силу постановление по делу о нарушении таможенных правил за исключением случаев, если такое АП связано с незаконным перемещением товаров через таможенную границу ЕАЭС.

Кроме того, законопроектом устанавливается срок, в течение которого собственник может воспользоваться правом на обжалование - 10 дней со дня вступления судебного постановления (решения по жалобе, протесту) в законную силу

В целях обеспечения права добросовестных собственников на обжалование в новой части 7 статьи 30.12 законопроекта предусмотрена возможность восстановления по их ходатайству пропущенного срока для обжалования вступивших в законную силу постановления по делу об АП, решений по результатам рассмотрения жалоб, протестов.

В целях обеспечения гарантии права собственности законопроектом предлагается дополнить статью 31.6 КоАП частью 3, предусматривающей

приостановление исполнения вступившего в законную силу постановления в части конфискации до рассмотрения жалобы.

1.10. *Проект федерального закона № 1153952-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (в части определения особенностей осуществления выплат иностранным гражданам и лицам без гражданства, пострадавшим в результате чрезвычайных ситуаций на территории Российской Федерации) внесён Правительством Российской Федерации.*

Проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" разработан в соответствии с подпунктом "г" пункта 2 перечня поручений Президента Российской Федерации от 18 октября 2017 г. N Пр-2107 в целях определения особенностей осуществления выплат иностранным гражданам и лицам без гражданства, пострадавшим в результате чрезвычайных ситуаций на территории Российской Федерации.

Законопроектом предлагается внести изменения в статьи 10, 11, 18, 19 и 24 Федерального закона от 21 декабря 1994 г. N 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера".

При решении вопроса об определении особенностей осуществления выплат иностранным гражданам представляется целесообразным руководствоваться принципами паритета и защиты прав российских граждан, проживающих за рубежом.

2. Рекомендовать депутатам Костромской областной Думы **не поддерживать** проекты федеральных законов:

2.1. *Проект федерального закона № 1131784-7 «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации», внесен депутатом Государственной Думы С.В. Ивановым.*

Законопроектом предлагается изменить существующий порядок формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

Статьей 1 законопроекта предусматривается, что Совет Федерации формируется исключительно из глав законодательного (представительного) и исполнительного органов власти субъектов Российской Федерации. Законопроектом предлагается установить закрытый перечень членов Совета Федерации, в который не входит лицо, исполняющее обязанности главы исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

Законопроект рекомендуется **НЕ ПОДДЕРЖИВАТЬ**, так как в статье 95 Конституции Российской Федерации закреплены основы формирования Совета Федерации. Согласно положениям Конституции России в Совет Федерации входят по два представителя от каждого субъекта Российской Федерации: по одному от законодательного (представительного) и исполнительного органов государственной власти - на срок полномочий соответствующего органа; Президент Российской Федерации, прекративший исполнение своих полномочий в связи с истечением срока его пребывания в должности или досрочно в случае его отставки; не более 30 представителей Российской Федерации, назначаемых Президентом Российской Федерации.

Федерации, предусмотрены сроки пребывания сенаторов в должности и общие требования, предъявляемые к кандидатам на должность сенатора. В законопроекте не учитывается, что данные конституционные положения конкретизируются в Федеральном законе от 22 декабря 2020г. № 439-ФЗ «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации».

2.2. Проект федерального закона № 1140895-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» в целях закрепления права заявителя на выбор формы получения государственных и муниципальных услуг», внесен депутатом Государственной Думы В.Ф. Рашкиным.

Законопроект направлен на исключение ситуации, при которой государственные или муниципальные услуги будут оказываться заявителю исключительно в электронной форме.

Согласно пояснительной записке широкому кругу лиц государственные и муниципальные услуги, предоставляемые исключительно в электронной форме, по ряду причин окажутся недоступными. Прежде всего, цифровые технологии не для всех являются привычными, понятными и удобными. В этой связи ущемление права граждан на доступ к государственным и муниципальным услугам является недопустимым. Принятие законопроекта обеспечит право заявителей на выбор формы получения государственных и муниципальных услуг.

Законопроект рекомендуется **НЕ ПОДДЕРЖИВАТЬ**, так как предлагаемые к исключению нормы введены Федеральным законом от 30.12.2020г. № 509-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и направлены на упрощение процедуры получения государственных и муниципальных услуг, сокращения сроков их предоставления. Кроме того, потребуются внесение изменений в нормативные акты, утверждающие порядки предоставления услуг исключительно в электронном виде, предусматривая в них порядок личного обращения граждан, что существенно увеличит сроки предоставления услуг и потребует дополнительных административных ресурсов.

2.3. Проект федерального закона № 1130976-7 «О внесении изменений в статью 6 Федерального конституционного закона «О референдуме Российской Федерации» (в части расширения перечня выносимых на референдум вопросов)», внесен депутатами Государственной Думы А.В. Куринным, Н.В. Коломейцевым, Ю.П. Синельниковым.

Законопроектом предлагается расширить перечень случаев вынесения на референдум проектов нормативных актов, а именно дополнить случаем, когда в соответствии с международным договором в процессе делимитации, демаркации, редемаркации государственной границы Российской Федерации с сопредельными государствами планируется отчуждение части территории Российской Федерации, в целях недопущения принятия органами государственной власти такого решения без учета прямого волеизъявления граждан Российской Федерации.

Законопроект рекомендуется **НЕ ПОДДЕРЖИВАТЬ**, так как проектируемая норма является излишней, поскольку в соответствии с пунктом 4 статьи 6 Федерального конституционного закона от 28.06.2004г. № 5-ФКЗ «О референдуме

Российской Федерации» на референдум могут выноситься вопросы, отнесенные Конституцией Российской Федерации к ведению Российской Федерации, а также к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Согласно статье 71 Конституции Российской Федерации к ведению Российской Федерации относятся вопросы федеративного устройства и территории Российской Федерации, международных договоров Российской Федерации, определения статуса и защиты государственной границы.

3. Направить настоящее решение комитета председателю Костромской областной Думы А.А. Анохину.

Председатель комитета



Д.Н. Грибков



КОСТРОМСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

КОМИТЕТ

**по строительству,
топливно-энергетическому комплексу
и жилищно-коммунальному хозяйству**

РЕШЕНИЕ

“1” июня 2021г

№ 11/54

О проектах федеральных законов

Рассмотрев проект федерального закона, комитет Костромской областной Думы по строительству, топливно – энергетическому комплексу и жилищно-коммунальному хозяйству и энергетике **РЕШИЛ:**

1. Рекомендовать областной Думе поддержать проекты федеральных законов, поступивших из Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации:

1.1 №1134523-7 "О внесении изменения в статью 13 Федерального закона "Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (в части запрета возложения обязанности по оплате расходов на установку приборов учета используемых энергетических ресурсов)) – внесен депутатами Государственной Думы И.В.Осиповым, С.А.Пахомовым, П.Р.Качкаевым, А.Ф.Тихомировым, В.В.Бахметьевым, А.П.Марковым, Н.Г.Брыкиным, И.М.Гусевой

Проект федерального закона разработан с целью решения сложившейся в настоящее время проблемы отношений при осуществлении расчетов за установку коллективных (общедомовых) приборов учета в многоквартирных домах ресурсоснабжающими организациями в случае невыполнения собственниками помещений в многоквартирных домах обязанностей по обеспечению оснащения таких домов приборами учета используемых воды, тепловой энергии, электрической энергии, а также ввода установленных приборов учета в эксплуатацию, предусмотренных статьей 13 Федерального закона от 23.11.2009 N 261-ФЗ "Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты".

Данным законопроектом предлагается внести изменение, запрещающее возлагать на товарищество собственников жилья, жилищный кооператив или иной специализированный потребительский кооператив, управляющую организацию, осуществляющих управление многоквартирным домом, обязанности

граждан - собственников помещений в многоквартирных домах по оплате расходов указанных организаций на установку приборов учета используемых энергетических ресурсов.

1.2 №1140586-7 "О внесении изменения в статью 193 Жилищного кодекса Российской Федерации" (в части дополнения лицензионных требований) - внесен Парламентом Республики Северная Осетия-Алания

Законопроектом предлагается внести изменение в часть 1 статьи 193 Жилищного кодекса Российской Федерации, дополнив ее пунктом 1.2, расширяющим перечень требований к получателям лицензии по управлению многоквартирными домами требованиями по наличию у них опыта, материально-технического оснащения, специалистов, имеющих соответствующие навыки и профессиональное образование.

Принятие законопроекта позволит повысить профессиональный уровень и качество деятельности управляющих организаций, осуществляющих техническое обслуживание многоквартирных домов.

1.3 № 1162929-7 "О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части регулирования отдельных правоотношений, возникающих в связи со строительством многофункциональных зданий" - внесен сенаторами Российской Федерации А.В.Яцкиным, Н.А.Журавлевым, А.А.Шевченко, Д.Г.Кузьминым; депутатом Государственной Думы Е.С.Москвичевым

Законопроектом предлагается ввести в сфере правового регулирования понятие "многофункциональные здания", т.е. здание, состоящее из нежилых и жилых помещений, расположенное вне границ жилой застройки, в общественно-деловой зоне, предусматривая отдельные критерии для расположения таких зданий в составе территориальных зон и требования к расположению жилых и нежилых помещений внутри здания.

В целях установления равного объема прав и обязанностей с точки зрения жилищных правоотношений законопроектом предлагается распространить действие Жилищного кодекса Российской Федерации на правоотношения, связанные с многофункциональными зданиями.

В законопроекте предлагается предусмотреть право субъектов Российской Федерации устанавливать региональные нормативы градостроительного проектирования в отношении многофункциональных зданий (обеспечение объектами социальной и иной инфраструктуры).

Законопроектом предусматривается проведение переустройства и (или) перепланировки помещения в многофункциональном здании с особенностями, предусмотренными для многофункциональных зданий. Также предусматривается, что перевод нежилого помещения в жилое помещение в многофункциональном здании допускается, если в жилые помещения переводятся все нежилые помещения на лестничной площадке при условии соблюдения ограничений доступа собственников и пользователей нежилых помещений к жилым помещениям, предусмотренных законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности в отношении многофункциональных зданий.

Законопроектом регулируется предоставление собственникам помещений в многофункциональном здании права общей долевой собственности на общее

имущество в многофункциональном здании. Порядок проведения общего собрания собственников помещений в многофункциональном здании аналогичен проведению общего собрания в многоквартирном доме.

Законопроектом предусматривается внесение изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и Земельный кодекс Российской Федерации в целях возможности размещения многофункциональных зданий в общественно-деловых зонах.

В целях повышения защищенности граждан, приобретающих апартаменты в многофункциональных зданиях на этапе строительства, предлагается распространить на указанные правоотношения обязательное применение норм Федерального закона от 30 декабря 2004 года N 214-ФЗ "Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации", предусмотренных для случаев привлечения денежных средств граждан для долевого строительства многоквартирных домов.

1.4. №1161234-7 "О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации" (в целях приведения в соответствие полномочий органов местного самоуправления муниципальных округов с полномочиями органов местного самоуправления городских округов) - вносит Правительство Российской Федерации

Проект федерального закона "О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее - законопроект) разработан в соответствии с пунктом 1 поручения Правительства Российской Федерации 30 марта 2020 г. N МХ-Ш6-3110 в целях реализации положений статьи 2 Федерального закона от 1 мая 2019 г. N 87-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон N 87-ФЗ). Федеральным законом N 87-ФЗ введен новый вид муниципального образования - муниципальный округ.

Председатель комитета



А.Е. Исаков



КОСТРОМСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

КОМИТЕТ по агропромышленной политике, развитию сельских территорий, природным ресурсам и экологии

РЕШЕНИЕ

27 мая 2021 года

№ 12/2

О проектах федеральных законов

Рассмотрев проекты федеральных законов, комитет Костромской областной Думы по агропромышленной политике, развитию сельских территорий, природным ресурсам и экологии **РЕШИЛ**:

1. Рекомендовать Костромской областной Думе поддержать проекты федеральных законов, поступившие из Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации:

1.1. № 1147176-7 «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и статьи 14 и 16 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в целях реформирования системы лесоустройства) – внесенный Правительством Российской Федерации

Законопроект направлен на реформирование системы лесоустройства, в связи с чем в Лесной кодекс Российской Федерации (далее - Лесной кодекс) и другие федеральные законы вносятся изменения, предусматривающие:

введение в законодательство понятия лесоустройства как системы взаимосвязанных мероприятий по проектированию территориальных единиц управления лесами, закреплению их границ, планированию лесохозяйственных мероприятий;

закрепление функции лесоустройства как информационной основы лесного планирования, государственной инвентаризации лесов, ведения государственного лесного реестра, оценки лесов;

закрепление статуса лесоустроительной документации как первичного источника сведений о лесах, их количественных и качественных характеристиках, закрепление возможности подготовки соответствующей документации в электронной форме;

введение единого федерального плана работ по лесоустройству в отношении лесов, расположенных на землях лесного фонда, с учетом зон интенсивного использования лесов;

установление требований к периодичности проведения лесоустройства в зависимости от вида лесов (защитные, эксплуатационные, резервные) и степени интенсивности их освоения;

гармонизацию требований к пространственным данным, используемым при установлении границ лесничеств, с требованиями, установленными для ведения Единого государственного реестра недвижимости;

введение правового института отвода и таксации лесосек, предшествующих проведению лесосечных работ и рубок лесных насаждений;

разграничение таксации лесов как составной части лесоустройства (выявление, учет и оценка количественных и качественных характеристик лесов и лесных ресурсов) и таксации лесосек (определение параметров лесных насаждений, назначаемых в рубку и объема подлежащей заготовке древесины на конкретной лесосеке);

определение полномочий государственных заказчиков и исполнителей лесоустроительных работ на землях лесного фонда;

введение квалификационных требований к лицам, выполняющим работы и оказывающим услуги по лесоустройству, отводу и таксации лесосек;

четкое разграничение полномочий между органами государственной власти, органами местного самоуправления в сфере лесоустройства с учетом категорий земель, на которых расположены леса, в том числе закрепление полномочий по образованию и установлению границ лесничеств, расположенных на землях населенных пунктов, за органами местного самоуправления;

совершенствование порядка взаимодействия органов государственной власти, уполномоченных в сфере лесных насаждений, и органов регистрации прав при выявлении пересечений установленных границ лесничеств и границ населенных пунктов.

Реализация законопроекта потребует дополнительных расходов средств федерального бюджета.

1.2. № 1146226-7 «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части унификации понятийного аппарата» - внесенный депутатами Государственной Думы Н.П. Николаевым, Р.В. Кармазиной, А.В. Канаевым, Е.В. Марковым

Законопроект направлен на развитие положений в части учета древесины и продукции ее переработки Федерального закона от 04.02.2021 г. N 3-ФЗ "О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования правового регулирования лесных отношений", который разработан и принят во исполнение вышеназванного перечня поручений Президента Российской Федерации.

В целях приведения в соответствие понятий "лесной комплекс", "древесина", "продукция переработки древесины", "лесоматериалы", "глубокая переработка древесины" и др. законопроект излагает в новой редакции ряд ключевых статей Лесного кодекса Российской Федерации, регулирующих вопросы освоения лесов и развития лесного комплекса, использования лесов для создания и эксплуатации объектов лесоперерабатывающей инфраструктуры, права собственности на древесину и продукцию из нее. Законопроектом также вносятся корреспондирующие изменения в Земельный и Водный кодексы Российской Федерации, Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации.

1.3. № 1137487-7 «О внесении изменения в статью 16 Федерального закона «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части организации приютов для животных) - внесенный Законодательным собранием Ленинградской области

Согласно статьям 16 и 18 Федерального закона N 498-ФЗ животные без владельцев подлежат отлову и немедленной передаче в приюты для животных, которые могут быть государственными, муниципальными, а также частными.

Частью 2 статьи 16 Федерального закона N 498-ФЗ предусмотрено, что приюты для животных размещаются в специально предназначенных для этого зданиях, строениях, сооружениях. Эта норма не имеет исключений, установленных законом, и, соответственно, относится к любым приютам вне зависимости от того, какое именно количество и какие именно животные там содержатся.

Федеральным законом N 498-ФЗ был установлен очень короткий переходный период, в течение которого приюты, размещенные в зданиях, строениях и сооружениях, не отвечающих требованиям указанного закона, могли бы адаптировать их к таким требованиям либо переместиться в новые помещения. Следует отметить, что на практике срок оформления аренды здания или земельного участка для размещения приюта составляет не менее года, еще несколько лет требуется для устройства приюта, так как приюты финансируются за счет добровольных пожертвований граждан и юридических лиц.

С учетом изложенного Законодательное собрание Ленинградской области предлагает разрешить размещать приюты для животных в специально оборудованных для этих целей нежилых помещениях, являющихся частями зданий, строений, сооружений (за исключением жилых и многоквартирных домов).

1.4. № 1137848-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» для ограничения возможностей проведения на животных ветеринарных и иных процедур в нелечебных целях» - внесенный Московской городской Думой

проект федерального закона предполагает внесение ряда изменений в Федеральный закон от 27 декабря 2018 года N 498-ФЗ "Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", главные из которых предусматривают:

1) введение в основной понятийный аппарат Федерального закона N 498-ФЗ ключевого термина "проведение на животных ветеринарных и иных процедур в нелечебных целях", к которому предложено отнести хирургическое или иное изменение анатомических либо физиологических качеств и свойств животного как биологического вида при отсутствии для такого изменения ветеринарных показаний;

2) включение в уже имеющееся в названном законодательном акте понятие "жестокое обращение с животным" случаев причинения животному непереносимой боли (непереносимых физических страданий) либо вреда его здоровью в результате проведения на животных ветеринарных и иных процедур в нелечебных целях;

3) закрепление дополнительного принципа обращения с животными - недопустимость жестокого обращения с животными;

4) недопустимость в общем случае при обращении с животными проведения на них ветеринарных и иных процедур в нелечебных целях, в том числе онихэктомии, тендонэктомии (удаления у животного семейства кошачьих на лапе участка сухожилия в целях последующей невозможности выпуска животным когтей) и иных действий, направленных на хирургическое изменение внешнего вида животных при отсутствии для такого воздействия ветеринарных показаний;

5) определение перечня случаев, когда проведение на животных ветеринарных и иных процедур может быть допустимо (при принятии мер по предотвращению появления нежелательного потомства у животных; оказании помощи животным, находящимся в опасном для их жизни состоянии; в иных случаях, предусмотренных законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации);

б) запрещение пропаганды проведения на животных ветеринарных и иных процедур в нелечебных целях, за исключением случаев, предусмотренных Федеральным законом N 498-ФЗ.

1.5. № 1138413-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части содержания домашних животных)- внесенный Законодательным Собранием Челябинской области

Вместе с тем, учитывая результаты анализа практики применения законодательства в области обращения с животными, представляется целесообразным дополнить Федеральный закон положениями, направленными на усиление защиты животных от безответственного обращения, совершенствование механизма защиты прав граждан при обращении с животными, а также снижение количества безнадзорных животных из числа домашних животных.

В целях снижения количества безнадзорных животных необходимо стремиться к устранению причин их появления на улицах. Одним из основных источников пополнения популяции безнадзорных животных являются домашние животные, потерявшие или брошенные владельцами. В связи с этим в статью 13 Федерального закона предлагается внести изменение, устанавливающее требование по обязательной регистрации и учету животных, что позволит возвращать потерявшихся животных их владельцам, а также будет являться сдерживающим фактором при оставлении животных их хозяевами. Полномочиями по установлению порядка регистрации домашних животных (собак и кошек) предлагается наделить органы государственной власти субъектов Российской Федерации, дополнив соответствующим положением часть 1 статьи 7 Федерального закона.

1.6. № 1147029-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О племенном животноводстве» (в части совершенствования регулирования деятельности в области племенного животноводства) - внесенный депутатами Государственной Думы В.И. Кашиным, В.Н. Плотниковым, А.Ф. Лавриненко, С.В. Яхнюком, И.И. Лоором, Б.К. Адучиевым, О.А. Лебедевым, В.Н. Блоцким, А.П. Езубовым, А.Ж. Бифовым, Б.В. Иванюженковым

Законопроект устраняет указанную правовую коллизию и создаст индивидуальным предпринимателям и крестьянским (фермерским) хозяйствам без образования юридического лица равные возможности с юридическими лицами на осуществление деятельности в области племенного животноводства.

Кроме того, законопроект направлен на снятие лишних административных барьеров.

1.7. № 1153910-7 «О внесении изменений в статью 7 Земельного кодекса Российской Федерации и статью 8 Федерального закона «О государственной регистрации недвижимости» (в части внесения в Единый государственный реестр недвижимости сведений о выбранном виде разрешенного использования земельного участка) - внесенный Правительством Российской Федерации

Законопроектом предлагается внести в Земельный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон "О государственной регистрации недвижимости" изменения, устанавливающие прозрачные правила, предусматривающие необходимость внесения в ЕГРН сведений о видах разрешенного использования.

1.8. №1153945-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особенностях предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части совершенствования порядка предоставления земельных участков в Арктической зоне) - внесенный Правительством Российской Федерации

Законопроект направлен на совершенствование порядка предоставления гражданам земельных участков в Арктической зоне Российской Федерации (далее - Арктическая зона) и на других территориях Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, вовлечение неиспользуемых земель в хозяйственный оборот, а также стимулирование освоения земельных участков, предоставленных гражданам по программе "Дальневосточный гектар".

Законопроектом предлагается распространить действие Федерального закона "Об особенностях предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее - Федеральный закон) на территории субъектов Российской Федерации, расположенных в Арктической зоне.

2. Направить настоящее решение председателю Костромской областной Думы А.А. Анохину.

Председатель комитета



В.Б. Курбанов



КОСТРОМСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

КОМИТЕТ по здравоохранению, социальной политике и занятости населения

РЕШЕНИЕ

2 июня 2021 года

№ 10/5

О проектах федеральных законов

Рассмотрев проекты федеральных законов, комитет Костромской областной Думы по здравоохранению, социальной политике и занятости населения **РЕШИЛ**:

1. Поддержать проекты федеральных законов, поступившие из Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации:

1.1. № 1140665-7 «О внесении изменения в статью 15 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (в части предоставления инвалидам права пользования любыми местами для парковки бесплатно), внесенный депутатами Государственной Думы Я.Е. Ниловым, А.Н. Диденко, Б.Р. Пайкиным, Д.А. Свищевым, Н. В. Березиным, сенатором Российской Федерации С.Д. Леоновым.

Законопроект направлен на совершенствование законодательства о социальной защите инвалидов в Российской Федерации в части обеспечения беспрепятственного доступа инвалидов к объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктур.

Законопроектом предлагается внести изменение в статью 15 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», согласно которому в случае, если на платной парковке общего пользования все места, предназначенные для бесплатной парковки транспортных средств, управляемых инвалидами, или транспортных средств, перевозящих инвалидов и (или) детей-инвалидов, заняты, то указанные транспортные средства с опознавательным знаком «Инвалид», включенные в федеральный реестр инвалидов, могут быть размещены на имеющихся свободных местах данной парковки бесплатно.

1.2. № 1144606-7 «О внесении изменения в статью 54 Федерального закона «О наркотических средствах и психотропных веществах» (о реестре организаций, оказывающих услуги по социальной реабилитации больных наркоманией), внесенный Государственным Собранием-Курултай Республики Башкортостан.

Законопроект разработан в целях устранения имеющихся в законодательстве пробелов и связанных с ними проблем правоприменительной практики в сфере реализации государственной антинаркотической политики Российской Федерации.

Федеральный закон «О наркотических средствах и психотропных веществах» устанавливает правовые основы государственной политики в сфере противодействия незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ. Согласно пункту 1 статьи 54 данного Федерального закона государство гарантирует больным наркоманией социальную реабилитацию. Однако в законодательстве отсутствуют нормы об учете организаций, осуществляющих такую социальную реабилитацию, в связи с чем данный рынок услуг фактически остается без внимания контролирующих органов.

Между тем, Концепцией государственной антинаркотической политики предусмотрены меры по реабилитации лиц, больных наркоманией, усилению контроля за деятельностью соответствующих организаций.

Согласно Плану мероприятий по созданию государственной системы профилактики немедицинского потребления наркотиков и совершенствованию системы наркологической медицинской помощи и реабилитации больных наркоманией, федеральным органам исполнительной власти предписано принять меры по организации выполнения данного плана, предусматривающего в том числе формирование реестра немедицинских организаций, предоставляющих социальные услуги наркозависимым гражданам. Данное положение в настоящее время остается нереализованным, каких-либо предметных изменений в рассматриваемой части в законодательство не вносилось.

С учетом изложенного, представленным законопроектом предлагается статью 54 Федерального закона «О наркотических средствах и психотропных веществах» дополнить нормой, согласно которой ведение реестра организаций, оказывающих услуги по социальной реабилитации больных наркоманией, осуществляет уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти. Проектом так же предусматривается, что порядок ведения реестра будет устанавливаться Правительством Российской Федерации, при этом оказание услуг по социальной реабилитации больных наркоманией организациями, не включенными в указанный реестр, не допускается.

1.3 № 1135113-7 «О внесении изменения в статью 22 Федерального закона «О ветеранах» в части предоставления дополнительных мер социальной защиты ветеранов труда», внесенный депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С.М. Мироновым, И.А. Ананских, М.В. Емельяновым, О.А. Ниловым, В.К. Гартунгом, Ф.С. Тумусовым, О.В. Шеиным, А.А. Ремезковым, А.Н. Грешневиковым, С.И. Крючком, А.В. Терентьевым, И.Ю. Моляковым, Д.А. Иониным, И.А. Чирковой, сенатором Российской Федерации О.Н. Елифановой.

Законопроектом предлагается отнести к расходным обязательствам Российской Федерации меры социальной поддержки лиц, имеющих звание «Ветеран труда», после установления (назначения) им пенсии в соответствии с законодательством Российской Федерации независимо от прекращения ими трудовой деятельности, а также распространить меры социальной поддержки ветеранов труда на всех граждан, имеющих длительный трудовой стаж – не менее 35 лет для женщин и 40 лет для мужчин.

1.4 № 1145542-7 «О внесении изменения в статью 12¹ Федерального закона «О государственной социальной помощи» (в части финансового обеспечения доставки региональных социальных доплат к пенсии), внесенный депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации М. В. Щаповым.

В соответствии с Федеральным законом от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» с 2020 года устанавливается региональная социальная доплата к пенсии. Установление региональной социальной доплаты к пенсии производится в субъектах Российской Федерации, в которых величина прожиточного минимума пенсионера превышает прожиточный минимум пенсионера в целом по Российской Федерации.

Финансовое обеспечение расходов на выплату региональных социальных доплат к пенсии осуществляется за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации и межбюджетных трансфертов из федерального бюджета. Финансовое обеспечение организации доставки указанных доплат, осуществляется полностью за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

Проектом федерального закона вносится изменение в статью 12¹ Федерального закона от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи», которым предлагается финансовое обеспечение организации доставки региональной социальной

доплаты к пенсии осуществлять за счет межбюджетных трансфертов, предоставляемых из федерального бюджета бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации.

1.5. № 1162885-7 «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации (в части регулирования электронного документооборота в сфере трудовых отношений)», внесенный депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С.И. Неверовым, А.К. Исаевым, М.В. Тарасенко, сенаторами Российской Федерации Н.А. Журавлевым, И.Ю. Святенко, И.В. Рукавишниковой.

Законопроектом предусматриваются возможность осуществления электронного документооборота в сфере трудовых отношений и механизмы ведения и использования документов, связанных с работой, в электронном виде без дублирования на бумажном носителе.

Предлагаемые законопроектом изменения позволят оптимизировать взаимодействие работодателя и работников (в том числе их представительных органов), лиц, поступающих на работу, а также создадут дополнительные возможности для удаленного трудоустройства.

2. Не поддерживать проекты федеральных законов, поступившие из Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации:

2.1. № 1145526-7 «О признании утратившим силу Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий» и о внесении изменений в Федеральный закон «О страховых пенсиях» в части снижения нормативного пенсионного возраста и запрета на его повышение до 1 января 2035 года», внесенный депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С.М. Мироновым, И.А. Ананских, М.В. Емельяновым, О.А. Ниловым, В.К. Гартунгом, Ф.С. Тумусовым, О.В. Шеиным, А.В. Чепой, А.Г. Аксаковым, Г.П. Хованской, А.А. Ремезковым, Н.И. Рыжаком, А.Н. Грешневиковым, С.И. Крючком, Е.Г. Драпеко, А.В. Терентьевым, И.Ю. Моляковым, Г.З. Омаровым, Д.А. Иониным, И.А. Чирковой, сенатором Российской Федерации О.Н. Епифановой.

Законопроектом предлагается признать утратившим силу Федеральный закон от 3 октября 2018 года № 350-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий» (далее – Федеральный закон № 350-ФЗ) с целью снижения возраста, дающего право на назначение страховой пенсии по старости.

Отмечаем, что Федеральным законом № 350-ФЗ предусмотрено поэтапное расширение границ пенсионного возраста, что в долгосрочной перспективе позволит создать устойчивую финансовую основу для систематической индексации пенсий темпами, опережающими инфляцию, и обеспечить повышение уровня пенсионного обеспечения граждан с учетом адаптации пенсионной системы к складывающимся демографическим условиям.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту его реализация потребует выделения дополнительных ассигнований из федерального бюджета, однако законопроект не содержит норм, определяющих источники и порядок исполнения нового вида расходных обязательств, что не соответствует требованиям статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

2.2. № 1135199-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (о предоставлении права гражданам (их законным представителям) обратиться за проведением независимой медико-социальной экспертизы в случае несогласия с решением федеральных учреждений медико-социальной экспертизы), внесенный депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации А.В. Куринным, Н.В. Коломейцевым, Н.И. Осадчим, В.А. Ганзя, О.Н. Алимовой.

Законопроектом предлагается предусмотреть, что в случае несогласия гражданина (его законного представителя) с заключением медико-социальной экспертизы по заявлению

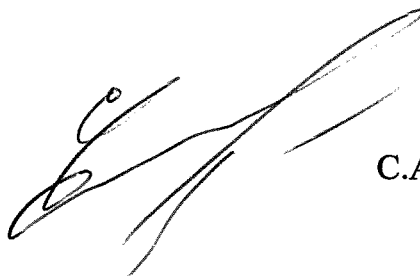
гражданина (его законного представителя) может быть проведена независимая медико-социальная экспертиза.

При этом не учитывается, что согласно части 3 статьи 58 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» граждане имеют право на проведение независимой медицинской экспертизы в порядке и в случаях, которые установлены положением о независимой медицинской экспертизе, утверждаемым Правительством Российской Федерации.

Кроме этого, глава VI постановления Правительства Российской Федерации от 20.02.2006 № 95 «О порядке и условиях признания лица инвалидом» предусматривает порядок обжалования гражданами (их законными или уполномоченными представителями) решений Федерального бюро медико-социальной экспертизы, главного бюро медико-социальной экспертизы, а также бюро медико-социальной экспертизы в городах и районах в досудебном (судебном) порядке.

3. Направить настоящее решение председателю Костромской областной Думы А.А. Анохину.

Заместитель председателя
Костромской областной Думы,
председатель комитета Костромской
областной Думы по здравоохранению,
социальной политике и занятости населения



С.А. Деменов



КОСТРОМСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

КОМИТЕТ
по образованию,
культуре и делам архивов

РЕШЕНИЕ

2 июня 2021 года

№ 11/4

О проектах федеральных законов

Рассмотрев поступившие из Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проекты федеральных законов, комитет Костромской областной Думы по образованию, культуре и делам архивов **РЕШИЛ**:

1. Поддержать проекты федеральных законов:

1.1. № 690944-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам развития сельского туризма (агротуризма)», внесенный депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.Б. Кидяевым, А.К. Исаевым, С.В. Максимовой, В.Н. Плотниковым, В.А. Казаковым, Г.А. Карловым, М.В. Гулевским, Н.В. Маловым, С.В. Петровым, К.М. Бахаревым, А.А. Поляковым, В.А. Фетисовым, Н.П. Николаевым, М.Е. Бугерой, Т.О. Алексеевой, Т.Е. Ворониной, А.Н. Ищенко, С.В. Чижовым, Е.А. Вторыгиной, И.И. Лоором, Г.К. Сафаралиевым, А.В. Маграмовым, сенатором Российской Федерации В.В. Рязанским, И.В. Фоминым в период исполнения им полномочий члена Совета Федерации, Г.В. Куликом, В.В. Субботом, А.Н. Хайруллиным в период исполнения ими полномочий депутатов Государственной Думы;

1.2. № 1150148-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части организации профессионального обучения по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих», внесенный депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Л.Н. Духаниной, В.А. Никоновым, сенаторами Российской Федерации Л.С. Гумеровой, В.М. Крессом;

1.3. № 1156561-7 «О внесении изменений в статьи 5 и 79 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» (в части получения бесплатного второго профессионального образования соответствующего уровня по иной профессии при наличии инвалидности), внесенный депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации О.Н. Смолиным, М.Б. Терентьевым.

2. Не поддерживать проекты федеральных законов:

2.1. № 1127051-7 «О внесении изменения в статью 52 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» (в части гарантий и компенсаций педагогическим работникам, участвующим в проведении государственной итоговой аттестации), внесенный сенатором Российской Федерации С.П. Цековым, депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации А.Д. Козенко, в связи с тем, что предлагаемое проектом федерального закона изменение повлечет дополнительные расходы бюджетов субъектов Российской Федерации, поскольку приведет к расширению круга лиц, имеющих право на предоставление гарантий и компенсаций, предусмотренных для педагогических работников, участвующих в проведении государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего образования. При этом законопроект не содержит норм, определяющих источники и порядок исполнения дополнительных расходных обязательств;

2.2. № 1144441-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» в целях ограничения применения общеобразовательными организациями дистанционных образовательных технологий и электронного обучения», внесенный депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации О.А. Лебедевым, в связи с тем, что законопроектом не учитывается, что применение электронного обучения, дистанционных технологий в образовательном процессе направлено на обеспечение непрерывности образовательного процесса при угрозе возникновения и (или) возникновении отдельных чрезвычайных ситуаций, введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации на всей территории Российской Федерации либо на ее части.

3. Направить настоящее решение председателю Костромской областной Думы А.А. Анохину.

Председатель комитета



Г.А. Полякова

