

КОСТРОМСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

12 декабря 2024 года

№

О проектах федеральных законов

Костромская областная Дума ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Поддержать проекты федеральных законов, поступившие из Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации:

1.1. № 750540-8 «О внесении изменений в статью 14.53 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части установления ответственности за продажу несовершеннолетним потенциально опасных газосодержащих товаров бытового назначения)», внесенный депутатами Государственной Думы А.Ю. Кузнецовой, И.А. Яровой, Т.В. Буцкой, Д.Ф. Вяткиным, О.М. Казаковой, Б.Н. Башанкаевым, А.П. Метелевым, Ю.Н. Дрожжиной, Д.Б. Кравченко, А.Б. Выборным, Н.В. Костенко, В.А. Даванковым, Н.А. Останиной, Я.В. Лантратовой, А.К. Луговым, сенаторами Российской Федерации И.Ю. Святенко, А.А. Клишасом, Л.С. Гумеровой, Е.А. Перминовой, Д.С. Лантратовой, Н.С. Кувшиновой.

1.2. № 722943-8 «О внесении изменений в статью 27 Федерального закона «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» и в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (о расширении перечня оснований для отказа на въезд в Российскую Федерацию для иностранных граждан и лиц без гражданства, отказа в получении разрешения на временное проживание и предоставлении вида на жительство, а также разрешения на работу)», внесенный Государственным Собранием - Курултаем Республики Башкортостан, депутатом Государственной Думы Д.З. Гильмутдиновым.

1.3. № 725023-8 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (об установлении ответственности за воспрепятствование законной деятельности работника ведомственной охраны)», внесенный сенатором А.И. Кисловым.

1.4. № 758177-8 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части совершенствования производства по делам об административных правонарушениях с использованием электронных документов и обеспечения дистанционного участия)», внесенный Правительством Российской Федерации.

1.5. № 748493-8 «О внесении изменений в статью 11.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (в целях совершенствования

противодействия административным правонарушениям на железнодорожном транспорте и в метрополитене)», внесенный Московской городской Думой.

1.6. № 758161-8 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части приведения отдельных законодательных актов в соответствие с Гражданским кодексом Российской Федерации)», внесенный Правительством Российской Федерации.

1.7. № 697517-8 «О внесении изменений в статью 5 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (в части введения обязанности дактилоскопической регистрации иностранных граждан, прибывших в Российскую Федерацию)», внесенный депутатами Государственной Думы С.М. Мироновым, Д.Г. Гусевым, О.А. Ниловым, Я.В. Лантратовой, А.А.Кузнецовым, Н.В. Новичковым, М.Г. Делягиным.

1.8. № 758179-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О введении в действие Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части уточнения порядка направления процессуальных документов в электронном виде)», внесенный Правительством Российской Федерации.

1.9. № 741811-8 «О внесении изменений в статью 20 Федерального закона «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» (в части расширения перечня категорий граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи)», внесенный депутатами Государственной Думы Л.Э. Слущким, С.Д.Леоновым, Б.А. Чернышовым, А.К. Луговым, А.Н. Диденко, С.А. Наумовым, В.А. Кошелевым, В.В. Кулиевой, Е.В. Марковым, Я.Е. Ниловым, К.М. Панешем, А.Н. Свинцовым, В.С. Селезневым, В.В. Сипягиным, И.К. Сухаревым, сенаторами Российской Федерации Е.В. Афанасьевой, В.Е. Деньгиным.

1.10. № 751791-8 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части оптимизации и автоматизации процессов разрешительной деятельности и лицензирования)», внесенный Правительством Российской Федерации.

1.11. № 750881-8 «О внесении изменения в статью 2 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (о праве кандидата указать в качестве рода занятий статус самозанятого)», внесенный Правительством Российской Федерации.

1.12. № 755900-8 «О внесении изменения в статью 154 Федерального закона «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в части передачи федерального имущества в собственность субъектов Российской Федерации или муниципальных образований)», внесенный сенаторами Российской Федерации А.В.Кутеповым, А.Б. Каноковым, И.Б. Тресковым.

1.13. № 754275-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции» и Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» и Федеральный закон «О защите конкуренции» (об отмене запрета на осуществление деятельности унитарных предприятий на конкурентных рынках), внесенный депутатами

Государственной Думы Г.А. Зюгановым, А.В. Куринным, Н.В. Коломейцевым, Ю.В. Афониним, С.И. Казанковым, С.А. Гавриловым.

1.14. № 746279-8 «О внесении изменений в статьи 31 и 40 Федерального закона «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (о внесении в Государственную информационную систему о государственных и муниципальных платежах информации о начислении платы за проезд транспортных средств по платным автомобильным дорогам, платы за вред, причиняемый автомобильной дороге тяжеловесным транспортным средством), внесенный Правительством Российской Федерации.

1.15. № 732848-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» и статью 14 Федерального закона «О промышленной политике в Российской Федерации» (в части требований к организациям, осуществляющим оборот метанола и метанолсодержащих жидкостей), внесенный сенаторами Российской Федерации Н.А. Журавлевым, А.Д. Артамоновым, В.С. Тимченко, С.Н. Рябухиным, М.М. Ульбашевым, А.А. Салпагаровым, В.Н. Киселевым; депутатами Государственной Думы Ш.В. Кара-оолом, М.А. Топилиным, В.В. Гутеневым, С.В. Алтуховым, А.Ф. Трифоновым, В.В. Ивановым, С.А. Наумовым.

1.16. № 776652-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации (о переносе маркировки федеральными специальными марками импортной алкогольной продукции на территорию Российской Федерации), внесенный Правительством Российской Федерации.

1.17. № 748594-8 «О внесении изменений в статью 7 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (о продлении до 2030 года права региона устанавливать подзаконным актом случаи утверждения градостроительных документов без проведения общественных обсуждений или публичных слушаний), внесенный сенатором Российской Федерации А.И. Кисловым.

1.18. № 751834-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части выявления и ликвидации мест несанкционированного складирования отходов)», внесенный Правительством Российской Федерации.

1.19. № 754543-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О мелиорации земель» (в целях устранения недостатков действующего законодательства и уточнения основных понятий)», внесенный депутатами Государственной Думы В.И.Кашиным, В.И. Егоровым, Н.И. Васильевым, Р.И.Сулеймановым.

1.20. 743309-8 «О внесении изменений в статью 106 Земельного кодекса Российской Федерации» (о порядке согласования работ в охранных зонах трубопроводов)», внесенный сенатором Российской Федерации А.И. Кисловым, депутатом Государственной Думы П.Н. Завальным.

1.21. № 740900-8 «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации» (в части особенностей регулирования труда работников, направляемых временно работодателем к другим юридическим и физическим лицам по договору о предоставлении труда работников (персонала)), внесенный депутатами Государственной Думы А.К. Исаевым, А.Г. Сидякиным, М.В. Тарасенко, Т.И. Дьяконовой, М.Б. Терентьевым, Е.В. Ревенко, сенаторами Российской Федерации И.Ю. Святенко, Е.А. Перминовой, Д.С. Лантратовой.

1.22. № 750851-8 «О внесении изменений в статью 12.1 Федерального закона «О государственной социальной помощи» (в части передачи Социальному фонду России полномочий по установлению и выплате региональной социальной доплаты к пенсии), внесенный Правительством Российской Федерации.

1.23. № 764414-8 «О внесении изменений в статьи 6 и 7 Федерального закона «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» и статью 29 Федерального закона «О статусе сенатора Российской Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» (о финансовом обеспечении расходов на выплату пенсий за выслугу лет лицам, замещавшим должности федеральной государственной гражданской службы в соответствующих органах федеральной территории «Сириус»), внесенный Правительством Российской Федерации.

1.24. № 754545-8 «О внесении изменения в статью 261 Трудового кодекса Российской Федерации» (об уточнении гарантии при расторжении трудового договора, предоставляемой работнику – единственному кормильцу в многодетной семье), внесенный Брянской областной Думой.

1.25. № 758144-8 «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации» (в части повышения уровня защиты трудовых прав лиц, проходящих военную службу в период специальной военной операции, предоставление им равных прав при приостановлении действия трудового договора, а также установление гарантий для членов их семей), внесенный Правительством Российской Федерации.

1.26. № 729536-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» (в части продвижения и популяризации физической культуры и спорта), внесенный депутатами Государственной Думы А.М.Хамитовым, О.Ю.Леоновым, В.В.Плякиным, А.В.Скрозниковой.

2. Не поддерживать проекты федеральных законов, поступившие из Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации:

2.1. № 730138-8 «О внесении изменений в статьи 14.31 и 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части уточнения перечня отягчающих обстоятельств при назначении наказания за отдельные нарушения в сфере защиты конкуренции), внесенный депутатами Государственной Думы Я.Е. Ниловым, Б.А. Чернышовым, Д.А. Свищевым, А.Н.Диденко, В.А. Кошелевым, В.В. Кулиевой, К.М. Панешем, В.В. Сипягиным, сенатором Е.В. Афанасьевой, так как в пояснительной записке отсутствуют статистические данные, свидетельствующие о наличии системных проблем правоприменения, недостатках правового регулирования и, как следствие, необходимости установления дополнительных обстоятельств, отягчающих

административную ответственность за совершение административного правонарушения на рынке социально значимых продовольственных товаров.

2.2. № 759430-8 «О внесении изменения в статью 22-1 Федерального закона «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (о дополнительных требованиях к специальным техническим средствам, имеющим функции фото- и киносъемки, видеозаписи), внесенный депутатом Государственной Думы Я.Е. Ниловым, так как предлагаемые законопроектом подача сигнала красного цвета при фиксировании специальным техническим средством, имеющим функции фото-киносъемки, видеозаписи, нарушения правил дорожного движения повлечет модернизацию таких средств фиксации, что потребует увеличение расходных обязательств субъектов Российской Федерации.

При этом, в нарушении требования статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации законопроект не содержит нормы, определяющие источники и порядок исполнения таких расходных обязательств.

2.3. 736941-8 «О внесении изменения в статью 12 Федерального закона «Об особенностях правового регулирования отношений в сфере социальной защиты и социального обслуживания граждан, проживающих на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области» (в части установления единообразного подхода к правовому регулированию отношений, связанных с проведением медико-социальной экспертизы, лицам, которым статус инвалида был присвоен бессрочно до даты образования соответствующих новых субъектов Российской Федерации после их вхождения в состав Российской Федерации)», внесенный депутатами Государственной Думы С.М. Мироновым, А.В. Чепой, О.А. Ниловым, А.А. Кузнецовым, Д.Г. Гусевым, Я.В. Лантратовой, М.Г. Делягиным, так как предлагаемые законопроектом изменения не согласуются с частью 7 статьи 12 Федерального закона №18-ФЗ, в соответствии с которой очередная медико-социальная экспертиза в соответствии с законодательством Российской Федерации проводится, в том числе в случае замены документов, подтверждающих признание гражданина инвалидом, выданных уполномоченными органами на территории Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области или Украины, при условии отсутствия в таких документах указания на срок их действия.

2.4. 736427-8 «О внесении изменения в статью 25 Федерального закона «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» (в части установления обязанности включения организаций социального обслуживания в реестр поставщиков социальных услуг)», внесенный депутатами Государственной Думы Я.Е. Ниловым, А.Н. Диденко, Д.А. Свищевым, В.А. Кошелевым, Е.В. Марковым, С.А. Наумовым, В.В. Кулиевой, В.В. Сипягиным, К.М. Панешем, сенатором Российской Федерации Е.В. Афанасьевой.

Полагаем, что предлагаемое законопроектом изменение приведет к введению нового разрешительного режима в сфере социального обслуживания. Однако, в материалах к законопроекту не представлены сведения о том, какую административную нагрузку и какие возможные издержки понесут хозяйствующие субъекты в случае введения нового регулирования.

Отмечаем, что учет и контроль деятельности организаций, предоставляющих социальные услуги гражданам стационарной форме, в том числе негосударственных организаций и индивидуальных предпринимателей, обеспечивается в соответствии

с Федеральным законом от 31 июля 2020 года 3 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Федеральным законом от 21 декабря 1994 года № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», со статьей 33 Федерального закона № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», с государственными санитарно-эпидемиологическими правилами и гигиеническими нормативами.

Кроме этого отмечаем, что предлагаемое законопроектом изменение приведет к внутреннему противоречию норм Федерального закона № 442-ФЗ, поскольку действующая редакция статьи 11 Федерального закона № 442-ФЗ предусматривает право поставщиков социальных услуг быть включенными в реестр поставщиков социальных услуг субъекта Российской Федерации.

2.5. № 717678-8 «О внесении изменения в статью 78 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» (в части получения иностранными гражданами общего и среднего профессионального образования в российских образовательных организациях), внесенный депутатами Государственной Думы Я.Е. Ниловым, А.Н. Диденко, Д.А. Свищевым, В.А. Кошелевым, В.В. Сипягиным, С.А. Наумовым, К.М. Панешем, А.Н. Свистуновым, В.В. Кулиевой, В.С. Селезневым, сенатором Российской Федерации Е.В. Афанасьевой, в связи с тем, что предусмотренные проектом закона изменения вступают в противоречия с частью 1 статьи 43, частью 3 статьи 62 Конституции Российской Федерации, гарантирующими права иностранных граждан на общедоступность и бесплатность дошкольного, основного общего и среднего профессионального образования в государственных или муниципальных образовательных учреждениях и на предприятиях;

2.6. № 743483-8 «О внесении изменений в статью 72 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» и статью 47 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» (о предоставлении детям медицинских и педагогических работников в первоочередном порядке мест в дошкольных образовательных организациях), внесенный депутатами Государственной Думы Я.Е. Ниловым, Б.А. Чернышовым, А.Н. Диденко, Д.А. Свищевым, Е.В. Марковым, В.В. Сипягиным, В.А. Кошелевым, В.В. Кулиевой, К.М. Панешем, С.А. Наумовым, А.Н. Свистуновым, сенатором Российской Федерации Е.В. Афанасьевой, в связи с тем, что в соответствии с частью 2 статьи 67 Федерального закона № 273-ФЗ правила приема на обучение по основным общеобразовательным программам, в том числе по образовательным программам дошкольного образования, должны обеспечивать прием всех граждан, которые имеют право на получение общего образования соответствующего уровня.

3. Направить настоящее постановление в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Костромской
областной Думы

А. Анохин



КОСТРОМСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

КОМИТЕТ
по государственному устройству
и местному самоуправлению, депутатской деятельности,
Регламенту и информационной политике

РЕШЕНИЕ

« 04 » декабря 2024 года

№ 84/8

О проектах федеральных законов

Рассмотрев проекты федеральных законов, комитет Костромской областной Думы по государственному устройству и местному самоуправлению, депутатской деятельности, Регламенту и информационной политике **РЕШИЛ:**

1. Рекомендовать депутатам Костромской областной Думы поддержать проекты федеральных законов:

1.1. Проект федерального закона № 750540-8 «О внесении изменений в статью 14.53 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части установления ответственности за продажу несовершеннолетним потенциально опасных газосодержащих товаров бытового назначения)», внесен депутатами Государственной Думы А.Ю. Кузнецовой, И.А. Яровой, Т.В. Буцкой, Д.Ф. Вяткиным, О.М. Казаковой, Б.Н. Башанкаевым, А.П. Метелевым, Ю.Н. Дрожжиной, Д.Б. Кравченко, А.Б. Выборным, Н.В. Костенко, В.А. Даванковым, Н.А. Останиной, Я.В. Лантратовой, А.К. Луговым, сенаторами РФ И.Ю. Святенко, А.А. Клишасом, Л.С. Гумеровой, Е.А. Перминовой, Д.С. Лантратовой, Н.С. Кувшиновой.

Проектом предлагается внести в статью 14.53 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях изменения, предусматривающие установление административной ответственности за продажу несовершеннолетнему потенциально опасных газосодержащих товаров бытового назначения, включенных в перечень, утвержденный Правительством Российской Федерации.

Согласно пояснительной записке законопроект разработан в пакете с проектом федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» и статью 41 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», которым предусматривается введение корреспондирующего запрета.

1.2. Проект федерального закона № 722943-8 «О внесении изменений в статью 27 Федерального закона «О порядке выезда из Российской Федерации и

въезда в Российскую Федерацию» и в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (о расширении перечня оснований для отказа на въезд в Российскую Федерацию для иностранных граждан и лиц без гражданства, отказа в получении разрешения на временное проживание и предоставлении вида на жительство, а также разрешения на работу)», внесен Государственным Собранием - Курултаем Республики Башкортостан, депутатом Государственной Думы Д.З. Гильмутдиновым.

Проектом предлагается установить ограничение для иностранных граждан и лиц без гражданства на въезд в Российскую Федерацию, на получение разрешения на временное проживание, в том числе разрешение на временное проживание в целях получения образования, вида на жительство, разрешения на работу в случае наличия судимости, которая снята или погашена, за совершение умышленного тяжкого или особо тяжкого преступления против жизни и здоровья, тяжкого или особо тяжкого преступления против половой неприкосновенности и половой свободы личности, за грабеж, разбой, за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления против общественной безопасности, против здоровья населения и общественной нравственности, против основ конституционного строя и безопасности государства, против мира и безопасности человечества на территории Российской Федерации или за ее пределами, признаваемого таковым в соответствии с федеральным законом, если международным договором Российской Федерации не предусмотрено иное.

Пребывание в Российской Федерации иностранных лиц и лиц без гражданства с тяжелым уголовным прошлым, а именно лиц, совершивших такие преступления, как убийство, умышленное причинение тяжкого вреда здоровью, изнасилование, грабеж, разбой, сбыт наркотиков, бандитизм, теракт, экстремизм, наемничество, геноцид и т.п., не способствует обеспечению стабильности в стране, ухудшает криминогенную обстановку, усиливает социальную напряженность в обществе.

Проект направлен на совершенствование регулирования миграционных потоков в пользу предоставления возможности нахождения на территории Российской Федерации, обучения, проживания, привлечения в качестве рабочей силы лояльных и законопослушных иностранных граждан и лиц без гражданства, с уважением относящихся к традициям, истории, культуре и законам нашей страны.

1.3. Проект федерального закона № 725023-8 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (об установлении ответственности за воспрепятствование законной деятельности работника ведомственной охраны)», внесен сенатором А.И. Кисловым.

Проектом предлагается дополнить Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях статьей 20.36, предусматривающей административную ответственность за воспрепятствование законной деятельности работника ведомственной охраны, а равно за неисполнение его законных требований, а также внести корреспондирующие изменения в статьи 23.1, 27.3 и 28.3 Кодекса. При этом проектом предлагается распространить меры ответственности, установленные частью 3 статьи 20.17 Кодекса, на случаи самовольного проникновения не только на подземный или подводный, но и на иной

объект, охраняемый в соответствии с законодательством Российской Федерации о ведомственной охране.

Необходимость разработки проекта подтверждается усилившимся на фоне проводимой специальной военной операции ростом диверсионных и террористических актов с применением беспилотных воздушных судов в отношении объектов топливно-энергетического комплекса. Так, по статистическим данным за 2023 - 2024 годы, было зафиксировано 78 случаев несанкционированных пролетов БВС только над объектами ТЭК, охраняемых силами ведомственной охраны ПАО «Газпром», 20 случаев падений БВС на территории охраняемых объектов или в охраняемой зоне, 27 попыток незаконных проникновений на охраняемые объекты, зафиксировано 99 фактов проведения несанкционированных работ на территориях охраняемых объектов, 56 случаев хищения имущества.

1.4. *Проект федерального закона № 758177-8 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части совершенствования производства по делам об административных правонарушениях с использованием электронных документов и обеспечения дистанционного участия)», внесен Правительством Российской Федерации.*

Проектом предлагается закрепить в КоАП правовую основу для направления любых процессуальных документов в электронном виде, а также дистанционного участия в производстве по делам об административных правонарушениях посредством систем видео-конференц-связи и веб-конференции.

Внедрение электронного производства и документооборота по делам об административных правонарушениях соответствует современным тенденциям развития процессуального законодательства Российской Федерации и будет способствовать повышению оперативности производства по таким делам, обеспечению гарантий доступности правосудия, а также сокращению процессуальных издержек.

Внесение проектируемых изменений в КоАП позволит сократить расходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в связи со снижением затрат на хранение, обработку и пересылку процессуальных документов в бумажном виде и уменьшением издержек по делам об административных правонарушениях.

В целях учета уровня технического обеспечения различных субъектов административной юрисдикции предлагается закрепить оговорку о применении проектируемых положений КоАП при наличии соответствующей технической возможности.

1.5. *Проект федерального закона № 748493-8 «О внесении изменений в статью 11.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (в целях совершенствования противодействия административным правонарушениям на железнодорожном транспорте и в метрополитене)», внесен Московской городской Думой.*

Повреждение объектов инфраструктуры железнодорожного транспорта и железнодорожных ограждений представляет угрозу для безопасности движения на железнодорожном транспорте и создает условия для прохода посторонних лиц через железнодорожные пути в неустановленных местах. Указанные действия могут

привести к травмированию граждан в зоне движения поездов, а также нанести материальный ущерб инфраструктуре железнодорожного транспорта.

Проектом предлагается уточнить часть 1 статьи 11.1 КоАП РФ, установив, что состав данного административного правонарушения образует повреждение железнодорожного пути, сооружений и устройств сигнализации или связи либо других объектов инфраструктуры железнодорожного транспорта, метрополитена, сбрасывание на железнодорожные пути или оставление на них предметов, если эти действия могут вызвать нарушение движения поездов и не содержат признаков уголовно наказуемого деяния.

Серьезную угрозу безопасности движения поездов и здоровью граждан представляет также повреждение железнодорожных ограждений. Совершение указанных деяний способствует беспрепятственному проходу посторонних лиц через железнодорожные пути, хождению по железнодорожным путям в неустановленных для этого местах, неправомерному проникновению в зоны повышенной опасности.

Проектом предлагается уточнить часть 3 статьи 11.1 КоАП РФ. Предусматривается, что состав данного административного правонарушения образует повреждение защитных лесонасаждений, снегозащитных ограждений или ограждений вдоль железнодорожных путей, если эти действия не содержат признаков уголовно наказуемого деяния.

Предусмотренный действующей редакцией части 3 статьи 11.1 КоАП РФ размер административного штрафа за повреждение путевых объектов составляет от трехсот до пятисот рублей для граждан и от пятисот до одной тысячи рублей для должностных лиц. Указанный размер административного штрафа не корректировался с 2007 года, не соответствует степени общественной опасности данных правонарушений, возможным негативным последствиям их совершения и не обеспечивает должного превентивного воздействия.

В этой связи законопроектом предлагается повысить размеры штрафов, налагаемых за совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 3 статьи 11.1 КоАП РФ. Предлагается установить, что совершение данного административного правонарушения повлечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до трех тысяч рублей, на должностных лиц - от трех тысяч до пяти тысяч рублей.

Учитывая интенсивность пассажиропотока и движения поездов в городах федерального значения Москве и Санкт-Петербурге, Московской и Ленинградской областях, совершение на территории данных субъектов Российской Федерации правонарушения, предусмотренного частью 3 статьи 11.1 КоАП РФ, представляет повышенную общественную опасность. В связи с этим законопроектом предусматривается, что совершение указанного правонарушения в городе федерального значения Москве или Санкт-Петербурге либо Московской или Ленинградской области влечет наложение административного штрафа в повышенном размере.

Проектом предлагается внести изменение в часть 5 статьи 11.1 КоАП РФ, установив административную ответственность за переход через железнодорожные

пути по пешеходному переходу, железнодорожному проезду при запрещающем сигнале светофора.

1.6. *Проект федерального закона № 758161-8 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части приведения отдельных законодательных актов в соответствие с Гражданским кодексом Российской Федерации)», внесен Правительством Российской Федерации.*

Проект направлен на приведение законодательных актов, регулирующих особенности гражданско-правового положения некоммерческих организаций отдельных организационно-правовых форм, видов и типов, а также специальный порядок их государственной регистрации, в соответствие с положениями Гражданского кодекса Российской Федерации.

В частности, законопроектом исключаются положения, дублирующие положения Гражданского кодекса, из Основ законодательства Российской Федерации о нотариате от 11 февраля 1993 г. № 4462-1, Федерального закона от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ «Об общественных объединениях», Федерального закона от 11 августа 1995 г. № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)», Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», Федерального закона от 12 января 1996 г. № 10-ФЗ «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности», Федерального закона от 26 сентября 1997 г. № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях» (далее соответственно - Закон № 82-ФЗ, Закон № 7-ФЗ, Закон № 125-ФЗ), Федерального закона от 11 июля 2001 г. № 95-ФЗ «О политических партиях», Федерального закона от 17 мая 2007 г. № 82-ФЗ «О государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ» и Федерального закона от 23 ноября 2007 г. № 270-ФЗ «О Государственной корпорации по содействию разработке, производству и экспорту высокотехнологичной промышленной продукции «Ростех», а также уточняются положения об учредительных документах некоммерческих организаций.

Кроме того, приводятся в соответствие с Гражданским кодексом организационно-правовые формы некоммерческих организаций. В частности, исключаются из специальных федеральных законов положения об общественном фонде, органе общественной самодеятельности, общественном учреждении и некоммерческом партнерстве в связи с тем, что данные организации не являются отдельными организационно-правовыми формами некоммерческих организаций. К таким организациям в соответствии с пунктом 8 статьи 3 Федерального закона от 5 мая 2014 г. № 99-ФЗ «О внесении изменений в главу 4 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» применяются нормы главы 4 Гражданского кодекса: к органам общественной самодеятельности - об общественных организациях (статьи 123.4 - 123.7); к некоммерческим партнерствам - об ассоциациях (союзах) (статьи 123.8 - 123.11); к общественным фондам - о фондах (статьи 123.17 - 123.20); к общественным учреждениям - о частных учреждениях (статьи 123.21 и 123.23).

Принимая во внимание, что некоммерческие организации по общему правилу вправе заниматься не предпринимательской, а приносящей доход деятельностью, в

специальных федеральных законах термин «предпринимательская деятельность» заменяется термином «приносящая доход деятельность» и из Закона № 82-ФЗ и Закона № 125-ФЗ исключаются дублирующие Гражданский кодекс нормы в связи с достаточным регулированием данной сферы положениями Гражданского кодекса.

1.7. Проект федерального закона № 697517-8 «О внесении изменений в статью 5 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (в части введения обязанности дактилоскопической регистрации иностранных граждан, прибывших в Российскую Федерацию)», внесен депутатами Государственной Думы С.М. Мироновым, Д.Г. Гусевым, О.А. Ниловым, Я.В. Лантратовой, А.А. Кузнецовым, Н.В. Новичковым, М.Г. Делягиным.

Действующий порядок дактилоскопической регистрации, предполагающий сдачу биометрических данных для иностранных граждан, прибывающих на территорию Российской Федерации в миграционной службе Российской Федерации по месту регистрации, не обеспечивает должный учет иностранных граждан, позволяет данной категории лиц избегать биометрической регистрации.

Существующие особенности написания фамилии-имени-отчества граждан отдельных государств кириллицей и латиницей позволяют иметь несколько вариантов написания паспортных данных, что делает невозможным однозначную идентификацию лица, въехавшего на территорию Российской Федерации, что, в свою очередь, делает возможным повторный въезд на территорию России лиц, совершивших правонарушение на территории России и депортированных ранее.

По данным Следственного комитета, из года в год растет число правонарушений, совершенных мигрантами, иностранными гражданами.

Законопроектом вводится обязанность дактилоскопической регистрации иностранных граждан, прибывших в Российскую Федерацию в целях, не связанных с осуществлением трудовой деятельности на срок, превышающий девяносто календарных дней, и иностранных граждан, прибывших в Российскую Федерацию в целях осуществления трудовой деятельности при въезде на территорию Российской Федерации, а не в миграционной службе по месту пребывания.

Введение такой процедуры позволит отслеживать перемещение иностранных граждан, однозначно их идентифицировать вне зависимости от написания фамилии-имени-отчества в документах, не допускать повторный въезд в Российскую Федерацию нежелательных лиц. Практика биометрической регистрации иностранных граждан при пересечении границы существует во многих странах.

1.8. Проект федерального закона № 758179-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О введении в действие Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части уточнения порядка направления процессуальных документов в электронном виде)», внесен Правительством Российской Федерации.

Проект разработан во взаимосвязи с проектом федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», которым предлагается закрепить в КоАП правовую основу для направления любых процессуальных документов в электронном виде, а также дистанционного участия в производстве по делам об административных правонарушениях посредством систем видео-конференц-связи и веб-конференции.

Законопроектом предлагаются корреспондирующие изменения, согласно которым Правительство Российской Федерации, государственные органы, Верховный Суд Российской Федерации, Судебный департамент при Верховном Суде Российской Федерации и Банк России в пределах своих полномочий будут определять порядок подачи и направления процессуальных документов в электронном виде, в том числе в форме электронного документа.

Требования к техническим и программным средствам, используемым при организации применения систем видео-конференц-связи и веб-конференции, при выполнении документов в электронном виде, в том числе в форме электронного документа, и подписании (заверении) их электронной подписью, к использованию информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для направления таких электронных документов, иные требования, связанные с использованием документов в электронном виде, в том числе в форме электронного документа, при рассмотрении дела, перечень таких документов, подлежащих приобщению к делу на бумажном носителе, определяются в порядке, установленном Верховным Судом Российской Федерации, Судебным департаментом при Верховном Суде Российской Федерации и Правительством Российской Федерации в пределах своих полномочий.

Установление особого порядка вступления в силу положений соответствующего Федерального закона - с 1 июля 2025 года - обусловлено необходимостью подготовки нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, предусматривающих порядок направления и использования процессуальных документов в электронном виде, требования к формату таких документов, а также правила использования систем видео-конференц-связи и веб-конференции при производстве по делам об административных правонарушениях, без принятия которых реализация вводимого законопроектом регулирования будет невозможна.

1.9. Проект федерального закона № 741811-8 «О внесении изменений в статью 20 Федерального закона «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» (в части расширения перечня категорий граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи)», внесен депутатами Государственной Думы Л.Э. Слуцким, С.Д. Леоновым, Б.А. Чернышовым, А.К. Луговым, А.Н. Диденко, С.А. Наумовым, В.А. Кошелевым, В.В. Кулиевой, Е.В. Марковым, Я.Е. Ниловым, К.М. Панеш, А.Н. Свинцовым, В.С. Селезевым, В.В. Сипягиным, И.К. Сухаревым, сенаторами Е.В. Афанасьевой, В.Е. Деньгиным.

Проектом предлагается расширить перечень категорий граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи.

Важную роль в оказании бесплатной юридической помощи играют субъекты Российской Федерации, которые на региональном уровне расширяют перечень этих категорий, предоставляя дополнительные гарантии по получению бесплатной юридической помощи уязвимым категориям граждан, а также гражданам, которые своими действиями внесли существенный вклад в развитие нашей страны.

Так, например, в Центральном федеральном округе, Северо-Западном федеральном округе и Южном федеральном округе нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации практически в 50% регионов

предусматривается предоставление бесплатной юридической помощи для ветеранов боевых действий. Порядка 60% субъектов Российской Федерации, входящих в данные федеральные округа, предоставляют бесплатную юридическую помощь беременным женщинам и (или) женщинам, воспитывающим детей в возрасте до 3 лет. Отдельно следует выделить и практику регионов по предоставлению бесплатной юридической помощи лицам, награжденным нагрудным знаком «Почетный донор России».

В целях предоставления равного уровня гарантий для различных категорий граждан, предоставляющих право на получение ими бесплатной юридической помощи, а также унификации и развития положительной практики, реализуемой субъектами Российской Федерации, предлагается дополнить перечень категорий граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи на федеральном уровне такими категориями граждан, как:

- лица, награжденные нагрудным знаком «Почетный донор России»;
- ветераны боевых действий, а также члены их семей;
- беременные женщины и женщины, имеющие детей в возрасте до трех лет, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с необоснованным отказом в приеме на работу или необоснованным увольнением, восстановлением на работе, выплатой среднего заработка за время вынужденного прогула, компенсацией морального вреда, причиненного неправомерными действиями (бездействием) работодателя, назначением, перерасчетом и взысканием пособия по беременности и родам, единовременного пособия при рождении ребенка, ежемесячного пособия по уходу за ребенком, установлением и оспариванием отцовства, взысканием алиментов, защитой прав и интересов детей.

1.10. *Проект федерального закона № 751791-8 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части оптимизации и автоматизации процессов разрешительной деятельности и лицензирования)», внесен Правительством Российской Федерации.*

В ходе эксперимента по оптимизации и автоматизации процессов разрешительной деятельности, в том числе лицензирования, проводимого в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2021г. № 1279, осуществляется упрощение порядка предоставления лицензий и разрешений, в частности сокращение сроков предоставления государственных услуг и перечня представляемых заявителем документов, оптимизация и автоматизация процессов подачи, приема, рассмотрения заявлений о предоставлении разрешений и лицензий, переход на реестровую модель учета результатов предоставления государственных услуг. Срок окончания эксперимента - до 31 декабря 2024 года.

В описания целевого состояния предоставления государственных услуг в сфере разрешительной деятельности и лицензирования (ОЦС) включены условия оптимизации, предусматривающие сокращенные сроки предоставления государственных услуг и отдельных административных процедур, исключение из перечня документов, представляемых заявителем самостоятельно документов, которые имеются в распоряжении государственных органов и могут быть получены

в порядке межведомственного взаимодействия, внедрение реестровой модели и отказ от выдачи результатов предоставления государственных услуг на бумажном носителе или в форме электронного документа.

В рамках проведения эксперимента услуги по выдаче лицензий и разрешений выведены в федеральную государственную информационную систему «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» (ЕПГУ) и успешно предоставляются заявителям.

Проект предусматривается внесение изменений в федеральные законы (приложение) в части сокращения срока предоставления отдельных государственных услуг в сфере лицензирования и разрешительной деятельности, сокращения количества документов, представляемых заявителем самостоятельно, за счет расширения перечня документов, которые запрашиваются в уполномоченных органах в порядке межведомственного взаимодействия, предоставления возможности подачи заявления о предоставлении востребованных бизнесом государственных услуг в электронной форме посредством ЕПГУ, реализации реестровой модели и отказа от выдачи результатов предоставления государственных услуг на бумажном носителе или в форме электронного документа.

Предлагаемые изменения также направлены на использование возможностей федеральной государственной информационной системы «Единая система идентификации и аутентификации в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме» при проверке полномочий физического лица при представлении интересов индивидуального предпринимателя или юридического лица, а также возможностей мобильного приложения «Госключ» в целях подписания заявлений о предоставлении государственных услуг в сфере разрешительной деятельности усиленной неквалифицированной электронной подписью.

Кроме того, в целях реализации реестровой модели учета результатов государственной услуги по регистрации пестицидов и агрохимикатов из Федерального закона «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами» исключена формулировка «свидетельство о государственной регистрации пестицида и (или) агрохимиката», в связи с чем наименование Государственного реестра свидетельств государственной регистрации пестицидов и (или) агрохимикатов заменено на «Реестр государственной регистрации пестицидов и агрохимикатов» (далее - Реестр). В указанный Реестр включаются в том числе сведения, содержащиеся в Государственном каталоге пестицидов и агрохимикатов, разрешенных к применению на территории Российской Федерации. В связи с этим в целях устранения дублирования законопроектом предлагается исключить положения о Государственном каталоге из указанного Федерального закона, объединив его с Реестром.

Закрепление результатов эксперимента на постоянной основе позволит обеспечить оптимизацию и автоматизацию процедур подачи, приема, рассмотрения заявлений о предоставлении разрешений, о внесении изменений в реестр разрешений, о проведении периодического подтверждения соответствия лицензиата

лицензионным требованиям, предоставления разрешения по результатам проверки заявителя на соответствие требованиям, прекращения действия разрешения, повысить эффективность дистанционного взаимодействия государственных органов, государственных учреждений, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и физических лиц.

1.11. *Проект федерального закона № 750881-8 «О внесении изменения в статью 2 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (о праве кандидата указать в качестве рода занятий статус самозанятого)», внесен Правительством Российской Федерации.*

Проект направлен на исполнение Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 30 мая 2024 г. № 27-П, которым подпункт 57 статьи 2 и подпункты «в», «в.1» пункта 24 статьи 38 Федерального закона от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» признаны не соответствующими Конституции Российской Федерации в той мере, в какой в системе действующего правового регулирования и с учетом смысла, приданного им судебным толкованием, они служат основанием для отказа в регистрации кандидата, указавшего в документах, представленных для уведомления о выдвижении и регистрации, в качестве рода занятий, что он является самозанятым, если согласно справке налогового органа такой кандидат поставлен на учет как налогоплательщик налога на профессиональный доход (за исключением случая, когда он зарегистрирован в установленном порядке как индивидуальный предприниматель).

В целях устранения указанного основания для отказа в регистрации кандидата законопроектом предлагается дополнить подпункт 57 статьи 2 Федерального закона № 67-ФЗ абзацем, согласно которому кандидат, поставленный на учет в налоговом органе как плательщик налога на профессиональный доход, вправе указать в качестве рода своих занятий статус самозанятого, за исключением случая, когда указанный кандидат зарегистрирован в качестве индивидуального предпринимателя.

1.12. *Проект федерального закона № 755900-8 «О внесении изменения в статью 154 Федерального закона «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в части передачи федерального имущества в собственность субъектов Российской Федерации или муниципальных образований)», внесен сенаторами А.В. Кутеповым, А.Б. Каноковым, И.Б. Тресковым.*

В соответствии с частью 11 статьи 154 Федерального закона от 22.08.2004 года № 122-ФЗ находящееся в федеральной собственности имущество, которое может находиться в собственности субъектов Российской Федерации или муниципальной собственности, подлежит безвозмездной передаче в собственность

субъектов Российской Федерации или муниципальную собственность в случае: если нахождение указанного имущества в федеральной собственности не допускается, в том числе в результате разграничения полномочий между федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления; если указанное имущество используется органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, государственными и муниципальными унитарными предприятиями, государственными и муниципальными учреждениями для целей, установленных в соответствии со статьей 26.11 Федерального закона от 06.10.1999 года № 184-ФЗ.

Вместе с тем также существуют категории имущества, которое может находиться в федеральной собственности, и при этом не передано в пользование организациям субъекта Российской Федерации, однако может быть использовано для нужд субъекта Российской Федерации.

Кроме того, даже в случае обоюдного согласия сторон на передачу имущества необходимо предварительно передать данное имущество в пользование органам государственной власти субъекта Российской Федерации или муниципальному образованию, предприятиям и учреждениям субъекта Российской Федерации или муниципального образования.

В данной ситуации, когда действующим законодательством не в полной мере учитываются потребности регионов, крайне затруднено решение вопроса о передаче объектов, которые являются обременением для казны Российской Федерации и могли бы быть более эффективно использованы субъектами Российской Федерации.

В целях оптимизации процедуры передачи федерального имущества в собственность субъектов Российской Федерации или муниципальных образований предлагается установить, что федеральное имущество может быть передано в собственность субъектов Российской Федерации или муниципальных образований в случаях, установленных Правительством Российской Федерации, исключив как основание передачи, наличие факта его использования органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления.

2. Рекомендовать депутатам Костромской областной Думы **не поддерживать** проекты федеральных законов:

2.1. *Проект федерального закона № 730138-8 «О внесении изменений в статьи 14.31 и 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части уточнения перечня отягчающих обстоятельств при назначении наказания за отдельные нарушения в сфере защиты конкуренции)», внесен депутатами Государственной Думы Я.Е. Ниловым, Б.А. Чернышовым, Д.А. Свищевым, А.Н. Диденко, В.А. Кошелевым, В.В. Кулиевой, К.М. Панеш, В.В. Сипягиным, сенатором Е.В. Афанасьевой.*

Законопроектом предлагается установить в качестве обстоятельства, отягчающего административную ответственность за административные правонарушения, предусмотренные статьей 14.31 «Злоупотребление доминирующим положением на товарном рынке» и статьей 14.32 «Заклучение ограничивающего конкуренцию соглашения, осуществление ограничивающих конкуренцию согласованных действий, координация экономической деятельности»

Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, совершение указанных правонарушений на рынке товаров, включенных в перечень отдельных видов социально значимых продовольственных товаров первой необходимости, в отношении которых могут устанавливаться предельно допустимые розничные цены.

Законопроект рекомендуется **НЕ ПОДДЕРЖИВАТЬ**, так как в пояснительной записке отсутствуют статистические данные, свидетельствующие о наличии системных проблем правоприменения, недостатках правового регулирования и, как следствие, необходимости установления дополнительных обстоятельств, отягчающих административную ответственность за совершение административного правонарушения на рынке социально значимых продовольственных товаров.

3. Направить настоящее решение комитета председателю Костромской областной Думы А.А. Анохину.

Председатель комитета



Д.Н. Грибков



КОСТРОМСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

КОМИТЕТ

по экономике, инвестициям, промышленности, предпринимательству и имущественным отношениям

РЕШЕНИЕ

5 декабря 2024 года

№ 65/358

О проектах федеральных законов

Рассмотрев проекты федеральных законов и заключения государственно-правового управления Костромской областной Думы к ним, комитет Костромской областной Думы по экономике, инвестициям, промышленности, предпринимательству и имущественным отношениям **РЕШИЛ:**

1. Рекомендовать Костромской областной Думе

1.1. **Поддержать** следующие проекты федеральных законов:

1) № 754275-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции» и Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» и Федеральный закон «О защите конкуренции» (об отмене запрета на осуществление деятельности унитарных предприятий на конкурентных рынках), внесенный депутатами Государственной Думы Г.А. Зюгановым, А.В. Куринным, Н.В. Коломейцевым, Ю.В. Афониним, С.И. Казанковым, С.А. Гавриловым (С 1 января 2025 года вступает в действие запрет на осуществление деятельности государственных и муниципальных унитарных предприятий (далее – унитарные предприятия) на товарных рынках, предусмотренный Федеральным законом от 27 декабря 2019 года № 485-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» и Федеральный закон «О защите конкуренции» (далее - Федеральный закон № 485-ФЗ). Унитарные предприятия, которые не будут соответствовать установленным требованиям, подлежат ликвидации или реорганизации по предписанию антимонопольного органа, а в случае его неисполнения – ликвидации в судебном порядке.

Законопроектом предлагается отменить запрет на осуществление деятельности унитарных предприятий на конкурентных рынках путем исключения соответствующих норм.).

2) № 746279-8 «О внесении изменений в статьи 31 и 40 Федерального закона «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (о внесении в Государственную информационную систему о государственных и муниципальных платежах информации о начислении платы за проезд транспортных средств по платным автомобильным дорогам, платы за вред, причиняемый автомобильной дороге тяжеловесным транспортным средством), внесенный Правительством Российской Федерации (законопроект предусматривает дополнение статьи 31 Федерального закона от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» частью 13-1, которой предусмотрена обязанность уполномоченного органа предоставлять информацию о начислении суммы платы в счет возмещения вреда, причиняемого тяжеловесным транспортным средством, в Государственную информационную систему о государственных и муниципальных платежах, а также дополнение части 14 статьи 40 Федерального закона № 257-ФЗ пунктом 6, который обязывает оператора платных автомобильных дорог предоставлять информацию о начислении суммы платы за проезд транспортных средств по платной автомобильной дороге или ее участку в Государственную информационную систему о государственных и муниципальных платежах).

Реализация положений проекта федерального закона позволит обеспечить информирование владельцев транспортных средств о наличии задолженности и закрепить правовые основания для комфортного механизма ее погашения в установленные законодательством Российской Федерации сроки.);

3) № 732848-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» и статью 14 Федерального закона «О промышленной политике в Российской Федерации» (в части требований к организациям, осуществляющим оборот метанола и метанолсодержащих жидкостей), внесенный Сенаторы Российской Федерации Н.А. Журавлевым, А.Д. Артамоновым, В.С. Тимченко, С.Н. Рябухиным, М.М. Ульбашевым, А.А. Салпагаровым, В.Н. Киселевым; депутатами Государственной Думы Ш.В. Кара-оолом, М.А. Топилиным, В.В. Гутеневым, С.В. Алтуховым, А.Ф. Трифоновым, В.В. Ивановым, С.А. Наумовым (законопроект разработан во взаимосвязи с проектом федерального закона № 610892-8 «О государственном регулировании оборота метанола и метанолсодержащих жидкостей»).

Так, законопроектом требования Федерального закона от 21 июля 1997 года № 116-ФЗ «О промышленной безопасности производственных объектов» приводятся в соответствие с требованиями к производителям (переработчикам, утилизаторам) метанола и метанолсодержащих жидкостей, предусмотренными проектом федерального закона № 610892-8 «О государственном регулировании метанола и метанолсодержащих жидкостей».

Законопроектом также предусматривается дополнение состава информации, включаемой в государственную информационную систему промышленности, за счет информации о реестре организаций и индивидуальных

предпринимателей, осуществляющих оборот метанола и метанолсодержащих жидкостей.

Вступление в силу соответствующего федерального закона предусмотрено с 1 марта 2025 года в целях синхронизации данного срока со сроком вступления в силу федерального закона, направленного на регулирование общественных отношений, связанных с оборотом метанола и метанолсодержащих жидкостей.);

4) № 776652-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации (о переносе маркировки федеральными специальными марками импортной алкогольной продукции на территорию Российской Федерации), внесенный Правительством Российской Федерации (Законопроектом предусматривается перенос маркировки федеральными специальными марками (далее - ФСМ) импортной алкогольной продукции на территорию Российской Федерации.

Так, в настоящее время в соответствии с Правилами маркировки федеральными специальными марками алкогольной продукции, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2020 г. № 2348, ФСМ должны быть нанесены на ввозимую в Российскую Федерацию алкогольную продукцию до ее ввоза на территорию Российской Федерации.

В результате маркировка ввозимой в Российскую Федерацию алкогольной продукции ФСМ в силу выгодного географического расположения осуществляется преимущественно на территории таких стран, как Республика Польша, Латвийская Республика, Литовская Республика, Эстонская Республика.

Поскольку процесс маркировки ФСМ импортной алкогольной продукции неразрывно связан с её транспортировкой до и от места маркировки, хранением, сортировкой, то оплата услуг за совершение этих операций производится в адрес иностранных компаний.

Вместе с тем неблагоприятная геополитическая ситуация, которая связана с недружественными действиями, в том числе стран Европы, по отношению к Российской Федерации, создает риск введения такими странами запрета на маркировку ФСМ поставляемой в Российскую Федерацию алкогольной продукции на их территории.

Законопроектом предусматривается, что маркировка ФСМ импортной алкогольной продукции начиная с 1 марта 2026 г. будет осуществляться только на территории Российской Федерации на постоянной основе.).

1.2. Не поддерживать следующие проекты федеральных законов:

1) № 759430-8 «О внесении изменения в статью 22-1 Федерального закона «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (о дополнительных требованиях к специальным техническим средствам, имеющим функции фото- и киносъемки, видеозаписи), внесенный депутатом Государственной

Думы Я.Е. Ниловым (законопроект направлен на информирование водителей о нарушении правил дорожного движения, в основном скоростного режима, одновременно с фиксацией такого нарушения работающими в автоматическом режиме стационарными или передвижными специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи (далее – специальные технические средства).

Превышение скоростного режима является одним из самых опасных и самых распространенных нарушений Правил дорожного движения. Оно является основной причиной гибели граждан и получения ими тяжелых ранений при дорожно-транспортном происшествии. Фиксация превышения скорости производится с помощью специальных технических средств (24 тыс. стационарных и более 3 тыс. передвижных комплексов фотовидеофиксации).

По данным Госавтоинспекции, в России в 2023 году с помощью специальных технических средств было вынесено почти 221 млн. постановлений на сумму почти 140,9 млрд. рублей, что стало рекордным показателем за последние пять лет. В 2021 году сумма составила 104,1 млрд. рублей (160,7 тыс. постановлений), в 2020 году - 94,2 млрд. рублей (145,5 тыс. постановлений), 2019 году - 82,8 млрд. рублей (122,1 тыс. постановлений).

При этом водитель узнает об административном штрафе за превышение скорости, зафиксированной специальными техническими средствами, как правило, через 18 дней после съемки. Этот срок может быть даже больше, если произойдет задержка на этапе рассмотрения материалов или отправки документов нарушителю.

Быстрее проверить наличие административного штрафа, а также оплатить его без комиссии со скидкой 50% в течение 20 дней с момента вынесения постановления можно через сайты и мобильные приложения.

Эффективной мерой профилактики нарушения водителями скоростного режима, на наш взгляд, было бы одновременно с фиксацией нарушения специальными техническими средствами информировать водителя об этом нарушении сигналом красного цвета.

Такой сигнал психологически может заставить водителя почувствовать себя нарушителем сразу же в момент превышения скорости, а не через несколько дней, и быть более внимательным при дальнейшем движении.

С 1 сентября 2024 года согласно статье 22¹ Федерального закона «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 29 мая 2023 года № 197-ФЗ) начнут действовать единые положения о специальных технических средствах фиксации нарушений Правил дорожного движения.

С учетом изложенного законопроектом предлагается внести изменение в статью 22¹ Федерального закона «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», согласно которому при фиксации работающими в автоматическом режиме специальными техническими

средствами превышения установленной скорости одновременно подается сигнал красного цвета.

Полагаем, что принятие указанного законопроекта позволит снизить количество административных правонарушений, связанных с превышением скоростного режима.).

Предлагаемые законопроектом подача сигнала красного цвета при фиксировании специальным техническим средством, имеющим функции фотокиносъемки, видеозаписи, нарушения правил дорожного движения повлечет модернизацию таких средств фиксации, что потребует увеличение расходных обязательств субъектов Российской Федерации.

При этом, в нарушении требования статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации законопроект не содержит нормы, определяющие источники и порядок исполнения таких расходных обязательств.

2. Направить настоящее решение комитета председателю Костромской областной Думы А.А. Анохину.

Председатель комитета



И.В. Невский



КОСТРОМСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА
КОМИТЕТ
по строительству,
топливно-энергетическому комплексу
и жилищно-коммунальному хозяйству

РЕШЕНИЕ

29 ноября 2024 г.

№ 59/286

О проектах федеральных законов

Рассмотрев проект федерального закона, комитет Костромской областной Думы по строительству, топливно – энергетическому комплексу и жилищно-коммунальному хозяйству **РЕШИЛ:**

1. Рекомендовать Костромской областной Думе поддержать проект федерального закона, поступившего из Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации:

№ 748594-8 "О внесении изменений в статью 7 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (о продлении до 2030 года права региона устанавливать подзаконным актом случаи утверждения градостроительных документов без проведения общественных обсуждений или публичных слушаний) - внесен сенатором Российской Федерации А.И. Кисловым

Законопроект разработан во исполнение перечня поручений Президента Российской Федерации от 31 мая 2020 года N Пр-907, перечня поручений по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 2 мая 2021 года N Пр-753 в подавляющем большинстве субъектов Российской Федерации ведутся проектно-изыскательские и строительно-монтажные работы в целях развития газоснабжения и газификации.

В ходе правоприменения выявлено, что одним из сдерживающих факторов при проектировании объектов газоснабжения является длительность процедуры согласования и утверждения проектов генеральных планов, проектов правил землепользования и застройки, проектов планировки территории и проектов межевания территории (далее совместно также - градостроительные проекты), а также проектов, предусматривающих внесение изменений в один из указанных утвержденных документов, в том числе необходимость рассмотрения градостроительных проектов и изменений в них на общественных обсуждениях или публичных слушаниях.

Федеральным законом от 14 марта 2022 года N 58-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" в 2022 году Правительству Российской Федерации и высшим исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации предоставлено полномочие устанавливать нормативными правовыми актами случаи утверждения градостроительных проектов и внесения в них изменений без проведения общественных обсуждений или публичных слушаний, которое было продлено на 2023 и 2024 гг.

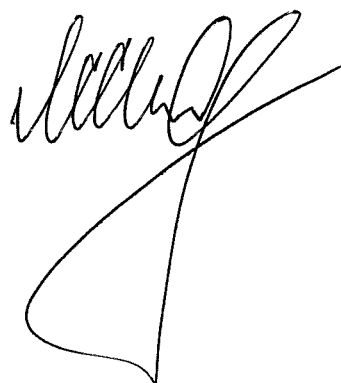
Данная норма, способствующая устранению отмеченного выше фактора сдерживания газификации субъектов Российской Федерации, была позитивно воспринята субъектами Российской Федерации, многие из которых издали соответствующие нормативные правовые акты об упрощении процедуры утверждения градостроительных проектов и внесения в них изменений при строительстве линейных объектов.

Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 года N 309 "О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года" (подпункт "н" пункта 4) в качестве одного из целевых показателей достижения национальной цели "Комфортная и безопасная среда для жизни" поставлена задача обеспечить в рамках программы социальной газификации населения подключение к сетевому природному газу не менее чем 1,6 млн. домовладений к 2030 году.

Принятие законопроекта направлено на обеспечение интересов потребителей газа и призвано способствовать неукоснительному соблюдению норм Федерального закона от 31 марта 1999 года N 69-ФЗ "О газоснабжении в Российской Федерации", а также исполнению указанных выше поручений Президента Российской Федерации.

2. Направить настоящее решение комитета председателю Костромской областной Думы А.А. Анохину.

Председатель комитета



А.Е. Исаков



КОСТРОМСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

КОМИТЕТ
по агропромышленной политике,
развитию сельских территорий,
природным ресурсам и экологии

РЕШЕНИЕ

29 ноября 2024 года

№ 66/4

О проектах федеральных законов

Рассмотрев проекты федеральных законов, комитет Костромской областной Думы по агропромышленной политике, развитию сельских территорий, природным ресурсам и экологии **РЕШИЛ:**

1. Рекомендовать Костромской областной Думе поддержать проекты федеральных законов, поступившие из Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации:

1.1. № 751834-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части выявления и ликвидации мест несанкционированного складирования отходов)», внесенный Правительством Российской Федерации.

Проект федерального закона направлен на реализацию постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 30 мая 2023 г. № 27-П (далее - Постановление) в части регулирования порядка ликвидации мест несанкционированного складирования отходов.

В целях реализации Постановления проектом федерального закона устанавливается порядок выявления территорий, загрязненных в результате сброса твердых коммунальных отходов объемом 5 кубических метров и более на территориях и объектах, не относящихся к объектам размещения отходов или к местам (площадкам) накопления отходов (далее - территории, загрязненные твердыми коммунальными отходами), а также определяются общие положения о порядке выявления и ликвидации загрязнения окружающей среды на таких территориях.

Проектом федерального закона предусмотрен порядок взаимодействия органов государственной власти и органов местного самоуправления при выявлении загрязнения территорий при осуществлении государственных земельного, экологического и лесного контроля (надзора), в рамках мероприятий по лесной охране.

Уточняются полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в части выявления и организации ликвидации территорий, загрязненных твердыми коммунальными отходами за границами населенных пунктов, а также закрепляется за муниципальными образованиями обязанность по выявлению и организации ликвидации загрязнения окружающей среды на территориях, загрязненных твердыми коммунальными отходами в границах населенных пунктов, поскольку согласно позиции, отраженной в Постановлении, зачастую образование таких мест является следствием ненадлежащей организации деятельности по накоплению (в том числе раздельному накоплению) отходов.

Проектом федерального закона устанавливаются случаи и порядок выявления и организации ликвидации загрязнения окружающей среды на территориях, загрязненных твердыми коммунальными отходами, при которых федеральные органы исполнительной власти Российской Федерации и подведомственные им организации будут реализовывать свои полномочия, направленные на ликвидацию территорий, загрязненных твердыми коммунальными отходами.

В целях обеспечения полномочий субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления соответствующими финансовыми источниками проектом федерального закона вносятся изменения в статьи 16.6, 75.1, 78.2 Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», определяющие источники финансирования мероприятий по ликвидации территорий, загрязненных твердыми коммунальными отходами.

1.2. № 754543-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О мелиорации земель» (в целях устранения недостатков действующего законодательства и уточнения основных понятий)», внесенный депутатами Государственной Думы ФС РФ В.И. Кашиным, В.И. Егоровым, Н.И. Васильевым, Р.И. Сулеймановым.

Федеральный закон от 8 августа 2024 г. № 232-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации» требует использовать в законодательных актах Российской Федерации понятие «исполнительные органы субъектов Российской Федерации».

Вместе с тем в Федеральный закон «О мелиорации земель» в отличие от других федеральных законов не были внесены соответствующие изменения и продолжает использоваться понятие «органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации».

С целью поддержания единства правового регулирования и соблюдения правил законодательной техники законопроект вносит соответствующие изменения в Федеральный закон «О мелиорации земель».

1.3. 743309-8 «О внесении изменений в статью 106 Земельного кодекса Российской Федерации» (о порядке согласования работ в охранных зонах трубопроводов)», внесенный сенатором РФ А.И. Кисловым, депутатом Государственной Думы ФС РФ П.Н. Завальным.

Проект федерального закона разработан в целях обеспечения безопасной эксплуатации опасных производственных объектов при проведении любых видов работ в охранных зонах трубопроводов.

Законопроектом предлагается предоставить юридическим лицам - собственникам трубопровода/организациям, эксплуатирующим трубопровод, право требовать согласования (выдавать разрешение) при проведении любых видов работ в охранных зонах трубопроводов.

2. Направить настоящее решение председателю Костромской областной Думы А.А. Анохину.

Заместитель председателя комитета



С.Ю. Зудин



КОСТРОМСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА
КОМИТЕТ
по здравоохранению, социальной политике
и занятости населения

РЕШЕНИЕ

3 декабря 2024 года

№ 15 / 4

О проектах федеральных законов

Рассмотрев проекты федеральных законов, комитет Костромской областной Думы по здравоохранению, социальной политике и занятости населения **РЕШИЛ**:

1. Поддержать проекты федеральных законов, поступившие из Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации:

1.1. № 740900-8 «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации» (в части особенностей регулирования труда работников, направляемых временно работодателем к другим юридическим и физическим лицам по договору о предоставлении труда работников (персонала)», внесенный депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации А.К. Исаевым, А.Г. Сидякиным, М.В. Тарасенко, Т.И. Дьяконовой, М.Б. Терентьевым, Е.В. Ревенко, сенаторами Российской Федерации И.Ю. Святенко, Е.А. Перминовой, Д.С. Лантратовой.

Законопроектом вносятся изменения в Трудовой кодекс Российской Федерации, касающиеся установления особенностей регулирования труда работников, направляемых временно работодателем к другим физическим лицам или юридическим лицам по договору о предоставлении труда работников (персонала).

Отмечается, что круг лиц, имеющих право осуществлять деятельность по предоставлению труда работников (персонала), дополнен с учетом специфики привлечения работников к обслуживанию расположенных на территории Российской Федерации дипломатических представительств, консульских учреждений иностранных государств, международных организаций и их представительств, пребывающих на территории Российской Федерации иных иностранных должностных лиц и членов их семей.

Также законопроектом предлагается допускать временное направление по соглашению о временном переводе работодателем, являющимся юридическим лицом, работников с их согласия к другому юридическому лицу, являющемуся аффилированным по отношению к направляющей стороне; акционерным обществом, если направляющая сторона является стороной акционерного соглашения об осуществлении прав, удостоверенных акциями такого акционерного общества; стороной акционерного соглашения с направляющей стороной.

Одновременно дополнены положения об обязанностях принимающей стороны в области охраны труда в отношении направляемых к ней работников по договору о предоставлении труда работников (персонала).

1.2. № 750851-8 «О внесении изменений в статью 12.1 Федерального закона «О государственной социальной помощи» (в части передачи Социальному фонду России полномочий по установлению и выплате региональной социальной доплаты к пенсии), внесенный Правительством Российской Федерации.

Законопроект разработан в целях оптимизации межведомственного взаимодействия для установления гражданам региональных социальных доплат к пенсии и предусматривает возможность передачи полномочий по установлению и выплате региональных социальных доплат к пенсии Фонду пенсионного и социального страхования Российской Федерации на основании соглашений, заключенных между высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации и Фондом пенсионного и социального страхования Российской Федерации.

1.3. № 764414-8 «О внесении изменений в статьи 6 и 7 Федерального закона «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» и статью 29 Федерального закона «О статусе сенатора Российской Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» (о финансовом обеспечении расходов на выплату пенсий за выслугу лет лицам, замещавшим должности федеральной государственной гражданской службы в соответствующих органах федеральной территории «Сириус»), внесенный Правительством Российской Федерации.

Законопроект подготовлен в целях уточнения положений, связанных с пенсионным обеспечением федеральных государственных гражданских служащих органов публичной власти федеральной территории «Сириус», контрольно-счетного органа федеральной территории «Сириус», территориальной избирательной комиссии федеральной территории «Сириус».

Законопроектом предлагается производить финансовое обеспечение расходов на выплату пенсий за выслугу лет, включая организацию их доставки, лицам, замещавшим должности федеральной государственной гражданской службы в органах публичной власти, контрольно-счетном органе, территориальной избирательной комиссии федеральной территории «Сириус», за счет межбюджетных трансфертов из бюджета федеральной территории «Сириус», предоставляемых бюджету Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации на основании соглашения, заключаемого между администрацией федеральной территории «Сириус» и Фондом пенсионного и социального страхования Российской Федерации.

1.4. № 754545-8 «О внесении изменения в статью 261 Трудового кодекса Российской Федерации» (об уточнении гарантии при расторжении трудового договора, предоставляемой работнику – единственному кормильцу в многодетной семье), внесенный Брянской областной Думой.

Согласно части четвертой статьи 261 Трудового кодекса Российской Федерации не допускается расторжение трудового договора по инициативе работодателя с единственным кормильцем ребенка в возрасте до трех лет в семье, воспитывающей трех и более детей в возрасте до четырнадцати лет, если другой родитель (иной законный представитель ребенка) не состоит в трудовых отношениях.

Данная гарантия действует в отношении единственного кормильца в многодетной семье до достижения младшим ребенком в семье возраста трех лет и не зависит от количества воспитывающихся в многодетной семье детей в возрасте до четырнадцати лет.

Законопроектом предлагается исключить оговорку в отношении ребенка в возрасте до трех лет и распространить указанную гарантию на единственного кормильца в семье, воспитывающей трех и более детей в возрасте до четырнадцати лет, если другой родитель (иной законный представитель ребенка) не состоит в трудовых отношениях (за исключением увольнения по основаниям, предусмотренным пунктами 1, 5 - 8, 10 или 11 части первой статьи 81 или пунктом 2 статьи 336 ТК РФ).

1.5. № 758144-8 «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации» (в части повышения уровня защиты трудовых прав лиц, проходящих военную службу в период специальной военной операции, предоставление им равных прав при приостановлении действия трудового договора, а также установление гарантий для членов их семей), внесенный Правительством Российской Федерации.

Целью законопроекта является повышение уровня защиты трудовых прав лиц, проходящих военную службу в период специальной военной операции, предоставление им равных прав при приостановлении действия трудового договора, а также установление гарантий для членов их семей.

Законодательством предусмотрено, что с гражданином, пребывающим в запасе и изъявившим желание поступить на военную службу по контракту, может быть заключен контракт о прохождении военной службы на срок один год или меньший срок.

Отсутствие законодательно установленной возможности сохранять рабочие места для работников, заключивших контракт о прохождении военной службы на срок более одного года, может привести к увольнению таких работников и невозможности реализовать для них меры социальной поддержки.

Вместе с тем с указанными работниками заключается контракт о прохождении военной службы на сроки: до одного года, один, два или три года по выбору гражданина.

Законопроектом предлагается внести изменение, которое позволит приостанавливать действие трудового договора на весь период прохождения работником военной службы по контракту независимо от срока, на который заключен контракт.

Также законопроект дополнен положениями, устанавливающими возможность приостановления трудовых договоров с работниками, поступившими на службу в войска национальной гвардии Российской Федерации по мобилизации.

2. Не поддерживать проекты федеральных законов, поступившие из Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации:

2.1. 736941-8 «О внесении изменения в статью 12 Федерального закона «Об особенностях правового регулирования отношений в сфере социальной защиты и социального обслуживания граждан, проживающих на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области» (в части установления единообразного подхода к правовому регулированию отношений, связанных с проведением медико-социальной экспертизы,

лицам, которым статус инвалида был присвоен бессрочно до даты образования соответствующих новых субъектов Российской Федерации после их вхождения в состав Российской Федерации)», внесенный депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С.М. Мироновым, А.В. Чепой, О.А. Ниловым, А.А. Кузнецовым, Д.Г. Гусевым, Я.В. Лантратовой, М.Г. Делягиным.

Законопроектом предлагается внести изменение в часть 2 статьи 12 Федерального закона от 17 февраля 2023 года № 18-ФЗ «Об особенностях правового регулирования отношений в сфере социальной защиты и социального обслуживания граждан, проживающих на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области» (далее – Федеральный закон № 18-ФЗ), согласно которому предлагается не проводить медико-социальную экспертизу в отношении лиц, которым был присвоен статус инвалида до даты образования новых субъектов Российской Федерации - Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области без указания срока действия документа об инвалидности.

Полагаем, что предлагаемые законопроектом изменения не согласуются с частью 7 статьи 12 Федерального закона №18-ФЗ, в соответствии с которой очередная медико-социальная экспертиза в соответствии с законодательством Российской Федерации проводится, в том числе в случае замены документов, подтверждающих признание гражданина инвалидом, выданных уполномоченными органами на территории Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области или Украины, при условии отсутствия в таких документах указания на срок их действия.

Замена документов в связи с установлением инвалидности, выданных гражданину до 1 марта 2023 года, на документы в связи с установлением инвалидности, выдаваемые в соответствии с законодательством Российской Федерации, осуществляется до 1 января 2026 года на всей территории Российской Федерации в рамках проведения медико-социальной экспертизы (часть 8 Федерального закона №18-ФЗ).

2.2. 736427-8 «О внесении изменения в статью 25 Федерального закона «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» (в части установления обязанности включения организаций социального обслуживания в реестр поставщиков социальных услуг)», внесенный депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Я.Е. Ниловым, А.Н. Диденко, Д.А. Свищевым, В.А. Кошелевым, Е.В. Марковым, С.А. Наумовым, В.В. Кулиевой, В.В. Сипягиным, К.М. Панешем, сенатором Российской Федерации Е.В. Афанасьевой).

Законопроектом предлагается внести изменение в статью 25 Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 442-ФЗ), предусматривающее установление обязанности поставщиков социальных услуг регистрироваться в реестре поставщиков социальных услуг субъекта Российской Федерации. Необходимость введения такой обязанности обосновывается потребностью в учете всех организаций, участвующих в данном процессе.

Отмечаем, что в соответствии с Федеральным законом № 442-ФЗ включение организаций социального обслуживания в реестр поставщиков социальных услуг, формируемый в субъекте Российской Федерации, осуществляется на добровольной основе.

При этом указанный реестр используется в информационных целях и с целью предоставления включенным в реестр организациям компенсации за оказание гражданам социальных услуг, предусмотренных индивидуальной программой предоставления социальных услуг, а не для учета всех юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, оказывающих социальные услуги гражданам, и осуществления контрольных (надзорных) мероприятий.

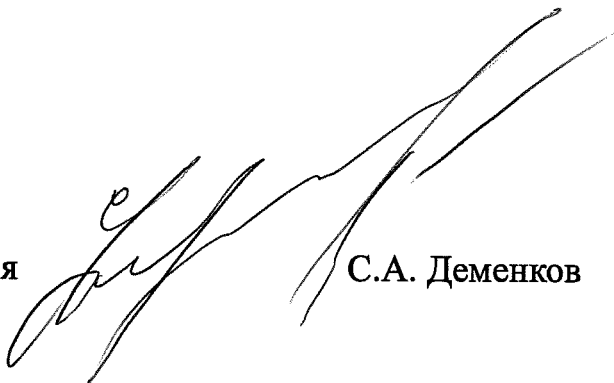
Полагаем, что предлагаемое законопроектом изменение приведет к введению нового разрешительного режима в сфере социального обслуживания. Однако, в материалах к законопроекту не представлены сведения о том, какую административную нагрузку и какие возможные издержки понесут хозяйствующие субъекты в случае введения нового регулирования.

Отмечаем, что учет и контроль деятельности организаций, предоставляющих социальные услуги гражданам стационарной форме, в том числе негосударственных организаций и индивидуальных предпринимателей, обеспечивается в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 года 3 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Федеральным законом от 21 декабря 1994 года № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», со статьей 33 Федерального закона № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», с государственными санитарно-эпидемиологическими правилами и гигиеническими нормативами.

Кроме этого отмечаем, что предлагаемое законопроектом изменение приведет к внутреннему противоречию норм Федерального закона № 442-ФЗ, поскольку действующая редакция статьи 11 Федерального закона № 442-ФЗ предусматривает право поставщиков социальных услуг быть включенными в реестр поставщиков социальных услуг субъекта Российской Федерации.

3. Направить настоящее решение председателю Костромской областной Думы А.А. Анохину.

Заместитель председателя
Костромской областной Думы,
председатель комитета Костромской
областной Думы по здравоохранению,
социальной политике и занятости населения



С.А. Деменов



КОСТРОМСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

КОМИТЕТ по образованию, культуре и делам архивов

РЕШЕНИЕ

3 декабря 2024 года

№ 64/4

О проектах федеральных законов

Рассмотрев поступившие из Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проекты федеральных законов, комитет Костромской областной Думы по образованию, культуре и делам архивов **РЕШИЛ**:

1. Не поддерживать проекты федеральных законов:

1.1. № 717678-8 «О внесении изменения в статью 78 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» (в части получения иностранными гражданами общего и среднего профессионального образования в российских образовательных организациях), внесенный депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Я.Е. Ниловым, А.Н. Диденко, Д.А. Свищевым, В.А. Кошелевым, В.В. Сипягиным, С.А. Наумовым, К.М. Панешем, А.Н. Свистуновым, В.В. Кулиевой, В.С. Селезневым, сенатором Российской Федерации Е.В. Афанасьевой, в связи с тем, что предусмотренные проектом закона изменения вступают в противоречия с частью 1 статьи 43, частью 3 статьи 62 Конституции Российской Федерации, гарантирующими права иностранных граждан на общедоступность и бесплатность дошкольного, основного общего и среднего профессионального образования в государственных или муниципальных образовательных учреждениях и на предприятиях;

1.2. № 743483-8 «О внесении изменений в статью 72 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» и статью 47 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» (о предоставлении детям медицинских и педагогических работников в первоочередном порядке мест в дошкольных образовательных организациях), внесенный депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Я.Е. Ниловым, Б.А. Чернышовым, А.Н. Диденко, Д.А. Свищевым, Е.В. Марковым, В.В. Сипягиным, В.А. Кошелевым, В.В. Кулиевой, К.М. Панеш, С.А. Наумовым, А.Н. Свистуновым, сенатором Российской Федерации Е.В. Афанасьевой, в связи с тем, что в соответствии с частью 2 статьи 67 Федерального закона № 273-ФЗ правила приема на обучение по основным общеобразовательным программам, в том числе по образовательным программам дошкольного образования, должны

обеспечивать прием всех граждан, которые имеют право на получение общего образования соответствующего уровня.

Согласно части 3 статьи 67 Федерального закона № 273-ФЗ правила приема в государственные образовательные организации субъектов Российской Федерации и муниципальные образовательные организации на обучение по основным общеобразовательным программам должны обеспечивать также прием в образовательную организацию граждан, имеющих право на получение общего образования соответствующего уровня и проживающих на территории, за которой закреплена указанная образовательная организация.

Указанные положения направлены на обеспечение прав граждан на получение дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования и гарантируют возможность их обучения как минимум в одной образовательной организации по месту жительства.

Вместе с тем закрепление категорий граждан, имеющих преимущественное право приема на обучение в образовательных организациях, ограничивает гарантированный Федеральным законом № 273-ФЗ (часть 3 статьи 5) принцип общедоступности дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования.

Отмечаем также, что в соответствии с положениями статьи 43 Конституции Российской Федерации действующей редакцией части 1 статьи 55 Федерального закона № 273-ФЗ установлен общий принцип приема в образовательные организации - прием на обучение в организацию, осуществляющую образовательную деятельность, проводится на принципах равных условий приема для всех поступающих, за исключением лиц, которым в соответствии с указанным Федеральным законом предоставлены особые права (преимущества) при приеме на обучение. При этом положениями Федерального закона № 273-ФЗ таких особых прав для дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего уровня образования не установлено.

Полагаем, что право преимущественного приема детей медицинских и педагогических работников в дошкольные образовательные организации не только расходится с вышеуказанным принципом общедоступности дошкольного образования, но и ставит в неравные условия детей работников иных сфер (в том числе и бюджетных): культуры, социальной защиты и других.

2. Направить настоящее решение председателю Костромской областной Думы А.А. Анохину.

Председатель комитета



Г.А. Полякова



КОСТРОМСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

КОМИТЕТ
по вопросам материнства и детства,
молодежной политике и спорту

РЕШЕНИЕ

3 декабря 2024 года

№ 69/4

О проекте федерального закона

Рассмотрев поступивший из Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона, комитет по вопросам материнства и детства, молодежной политике и спорту **РЕШИЛ:**

1. Поддержать проект федерального закона:

№ 729536-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» (в части продвижения и популяризации физической культуры и спорта), внесенный депутатами Государственной Думы А.М.Хамитовым, О.Ю.Леоновым, В.В.Плякиным, А.В.Скрозниковой.

Законопроектом предусматривается продвижение и популяризация физической культуры, спорта и здорового образа жизни взамен их пропаганде, а также повышение осведомленности населения о вреде и последствиях применения допинга взамен антидопинговой пропаганде.

2. Направить настоящее решение председателю Костромской областной Думы Анохину А.А.

Председатель комитета

В.М. Головников