

Вносится  
комитетом Костромской областной Думы  
по агропромышленной политике,  
развитию сельских территорий,  
природным ресурсам и экологии

Проект

## КОСТРОМСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА ПОСТАНОВЛЕНИЕ

«\_\_» \_\_\_\_\_ 2023г.

№ \_\_\_\_\_

### **Об обращении Костромской областной Думы к Председателю Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В.И. Матвиенко, Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В. Володину о необходимости совершенствования федерального законодательства об особо охраняемых природных территориях**

Рассмотрев проект постановления Костромской областной Думы «Об обращении Костромской областной Думы к Председателю Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В.И. Матвиенко, Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В. Володину о необходимости совершенствования федерального законодательства об особо охраняемых природных территориях», Костромская областная Дума **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять обращение Костромской областной Думы к Председателю Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В.И. Матвиенко, Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В. Володину о необходимости совершенствования федерального законодательства об особо охраняемых природных территориях (прилагается).

2. Направить настоящее постановление Председателю Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В.И. Матвиенко, Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В. Володину.

3. Направить настоящее постановление в законодательные органы субъектов Российской Федерации с просьбой о его поддержке.

4. Обратиться с просьбой к сенаторам Российской Федерации Н.А. Журавлёву, С.В. Калашнику и депутату Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации А.В. Ситникову, поддержать данное обращение.

5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Костромской областной Думы

А. Анохин

**Обращение Костромской областной Думы к Председателю Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В.И. Матвиенко, Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В. Володину о необходимости совершенствования федерального законодательства об особо охраняемых природных территориях**

**Уважаемая Валентина Ивановна!  
Уважаемый Вячеслав Викторович!**

За последнее время в ряд законодательных органов субъектов Российской Федерации поступили протесты Волжской межрегиональной природоохранной прокуратуры на законы субъектов Российской Федерации об особо охраняемых природных территориях (далее – ООПТ).

Протесты поступили в 13 субъектов Российской Федерации, входящих в юрисдикцию Волжской межрегиональной природоохранной прокуратуры.

Суть протестов заключается в том, что, по мнению прокуратуры, у субъектов Российской Федерации нет полномочий по законодательному регулированию вопросов, связанных с реорганизацией и упразднением ООПТ регионального значения.

Следует отметить, что оспариваемые нормы действуют в большинстве субъектов Российской Федерации уже на протяжении 10 лет. Они были приняты в связи с отсутствием законодательного регулирования данных вопросов на федеральном уровне, на основании положений Конституции Российской Федерации и федеральных законов, предусматривающих полномочия субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Федеральные законы «Об охране окружающей среды» и «Об особо охраняемых природных территориях» предусматривают право субъектов Российской Федерации на создание ООПТ регионального значения, определяя, что они находятся в ведении органов государственной власти субъектов Российской Федерации и региональных государственных учреждений, которые осуществляют управление и контроль за ООПТ регионального значения. Субъектам Российской Федерации предоставлено даже право на установление новых категорий ООПТ регионального значения.

Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях» не содержит запрета на проведение реорганизации и ликвидации ООПТ, более того, подзаконные акты, в частности приказ Минприроды России «Об утверждении порядка ведения государственного кадастра особо охраняемых природных территорий» прямо предусматривает возможность изменения площади, категории, уточнения границ, изменения установленного режима охраны, реорганизации ООПТ.

Имеющаяся судебная практика по данному вопросу, в том числе Конституционного Суда Российской Федерации и Верховного Суда Российской Федерации, говорит о наличии у субъектов Российской Федерации права по законодательному регулированию вопросов преобразования и ликвидации ООПТ регионального значения и на осуществление данных процедур.

Решения законодательных органов субъектов Российской Федерации по рассмотрению протестов прокуратуры разнятся, некоторые законодательные органы удовлетворяют протесты, другие отклоняют протесты, в ряде регионов созданы рабочие группы по рассмотрению указанных в протестах вопросов.

Вместе с тем, выполнение требований прокуратуры повлечет значительные трудности в реализации полномочий субъектов Российской Федерации в сфере ООПТ, а именно, в невозможности принятия решений о преобразовании (изменение площади, границ, перевод в другую категорию) в случае объективной необходимости исходя из реального состояния объектов природы, в том числе и увеличения площади ООПТ, а также об упразднении ООПТ, например, в случае гибели памятника природы – дерева в результате пожара или иного стихийного бедствия.

По нашему мнению, корень проблемы связан с несовершенством действующего федерального законодательства, Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях» нуждается в существенном обновлении, в том числе, в части введения понятийного аппарата (преобразование, упразднение ООПТ), оснований и критериев осуществления данных процессов, четкой регламентации процедуры их проведения.

Убедительно просим Вас о содействии в решении данной проблемы в целях комплексного урегулирования данного вопроса на федеральном уровне, что будет способствовать эффективному развитию и сохранению особо охраняемых природных территорий на территории всей страны.



КОСТРОМСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

**КОМИТЕТ**  
**по агропромышленной политике,**  
**развитию сельских территорий,**  
**природным ресурсам и экологии**

**РЕШЕНИЕ**

1 декабря 2023 года

№ 51/2

**Об обращении Костромской областной Думы к Председателю Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В.И. Матвиенко, Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В. Володину о необходимости совершенствования федерального законодательства об особо охраняемых природных территориях**

После проведения определенной работы с регионами, которые отклонили протест Волжской межрегиональной природоохранной прокуратуры, принято решение подготовить обращение Костромской областной Думы к Председателю Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В.И. Матвиенко, Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В. Володину о необходимости совершенствования федерального законодательства об особо охраняемых природных территориях».

На основании вышеизложенного и статьи 69 Регламента Костромской областной Думы комитет Костромской областной Думы по агропромышленной политике, развитию сельских территорий, природным ресурсам и экологии **РЕШИЛ**:

1. Поддержать обращение Костромской областной Думы к Председателю Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В.И. Матвиенко, Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В. Володину о необходимости совершенствования федерального законодательства об особо охраняемых природных территориях»


2. Внести в Костромскую областную Думу проект постановления Костромской областной Думы «Об обращении Костромской областной Думы к Председателю Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В.И. Матвиенко, Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В. Володину о необходимости совершенствования федерального законодательства об особо охраняемых природных территориях».

3. Поручить председателю комитета Костромской областной Думы по агропромышленной политике, развитию сельских территорий, природным ресурсам и

экологии Курбанову В.Б. представлять настоящий проект постановления на заседании Костромской областной Думы.

4. Направить настоящее решение председателю Костромской областной Думы А.А. Анохину.

Председатель комитета

A handwritten signature in black ink, consisting of several overlapping loops and a long horizontal stroke at the end, positioned above the printed name.

В.Б. Курбанов