

КОСТРОМСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

15 февраля 2024 года

№ _____

О Докладе Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Костромской области за 2023 год

Рассмотрев Доклад Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Костромской области за 2023 год, направленный Костромской областной Думе Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Костромской области А.С. Глебовым в соответствии со статьей 6 Закона Костромской области от 20 июня 2013 года № 372-5-ЗКО «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Костромской области», Костромская областная Дума **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Доклад Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Костромской области за 2023 год (далее – Доклад) принять к сведению.
2. Рекомендовать Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Костромской области опубликовать Доклад на сайте Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Костромской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».
3. Настоящее постановление подлежит официальному опубликованию.
4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Костромской областной Думы

А. Анохин



КОСТРОМСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

КОМИТЕТ

**по экономике, инвестициям, промышленности,
предпринимательству и имущественным
отношениям**

РЕШЕНИЕ

8 февраля 2024 года

№ 53/291

**О Докладе Уполномоченного по защите прав предпринимателей
в Костромской области за 2023 год**

Заслушав Доклад Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Костромской области за 2023 год, направленный Костромской областной Думе Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Костромской области А.С. Глебовым в соответствии со статьей 6 Закона Костромской области от 20 июня 2013 года № 372-5-ЗКО «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Костромской области», комитет Костромской областной Думы по экономике, инвестициям, промышленности, предпринимательству и имущественным отношениям **РЕШИЛ:**

1. Рекомендовать Костромской областной Думе Доклад Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Костромской области за 2023 год (далее – Доклад) принять к сведению (прилагается).

2. Рекомендовать Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Костромской области опубликовать Доклад на сайте Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Костромской области в информационно-коммуникационной сети «Интернет».

3. Направить настоящее решение комитета председателю Костромской областной Думы А.А. Анохину.

Председатель комитета

И.В. Невский



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ
В КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ

**ДОКЛАД
«О РЕЗУЛЬТАТАХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ
В 2023 ГОДУ»**

г. Кострома, 2024

СОДЕРЖАНИЕ

I. ИНСТИТУТ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ

| | |
|---|----|
| 1.1. Правовая основа деятельности Уполномоченного | 4 |
| 1.2. Цели и задачи деятельности Уполномоченного | 5 |
| 1.3. Структура регионального института Уполномоченного | 6 |
| 1.4. Соглашения о взаимодействии | 7 |
| 1.5. Информационное обеспечение деятельности | 8 |
| II. МАЛОЕ И СРЕДНЕЕ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВО КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ | 9 |
| 2.1. Количественный анализ МСП | 10 |
| 2.2. Анализ состояния бизнеса, данные опроса предпринимателей | 12 |
| 2.3. Выводы по оценке состояния бизнеса | 20 |

СОДЕРЖАНИЕ

| | |
|---|----|
| III. ЗАЩИТА ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ, РАБОТА С ОБРАЩЕНИЯМИ | |
| 3.1. Количественные показатели обращений | 21 |
| 3.2. Основные темы обращений | 24 |
| 3.3. Примеры успешного рассмотрения обращений | 28 |
| 3.4. Системные проблемы 2023 года | 32 |
| 3.5. Вопросы, требующие дальнейшей проработки | 35 |
| 3.6. Совершенствование законодательства | 36 |
| IV. ИНДЕКС «АДМИНИСТРАТИВНОЕ ДАВЛЕНИЕ – 2023» | 39 |
| V. ВЫВОДЫ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ | 43 |

ПРАВОВАЯ ОСНОВА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Костромской области осуществляет свою деятельность в соответствии с:

- Федеральным законом от 7 мая 2013 года № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации»;
- Законом Костромской области от 20 июня 2013 года № 372-5-ЗКО «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Костромской области»;
- Федеральными законами и Законами Костромской области;
- иными федеральными и региональными нормативными правовыми актами.

19 января 2015 года создан государственный орган - аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Костромской области.



ЦЕЛЬ И ЗАДАЧИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО

Цель деятельности Уполномоченного – обеспечение гарантии государственной защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории Костромской области.

Основные задачи Уполномоченного :

- 1) защита прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории Костромской области;
- 2) осуществление контроля за соблюдением прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории Костромской области
- 3) обеспечение взаимодействия предпринимателей с органами государственной власти Костромской области;
- 4) участие в совершенствовании законодательства Российской Федерации, законодательства Костромской области и нормативных правовых актов муниципальных образований в сфере регулирования предпринимательской деятельности;
- 5) содействие развитию общественных институтов, ориентированных на защиту прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;
- 6) взаимодействие с предпринимательским сообществом;
- 7) участие в реализации государственной и региональной политики в области развития предпринимательской деятельности.

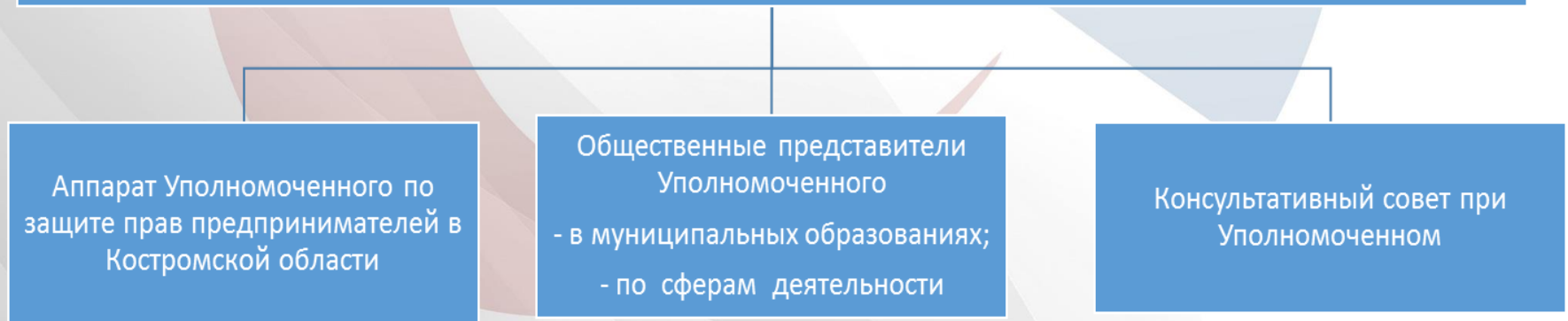


СТРУКТУРА ИНСТИТУТА УПОЛНОМОЧЕННОГО

В структуру института Уполномоченного входят:

- Аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Костромской области
- Консультативный совет при Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Костромской области
- Общественные представители Уполномоченного в муниципальных образованиях

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Костромской области



СОГЛАШЕНИЯ О ВЗАИМОДЕЙСТВИИ

Взаимодействие с органами власти и общественными объединениями осуществляется, в том числе, на основании заключенных соглашений о сотрудничестве.

В настоящее время заключено **21** соглашение о взаимодействии, в том числе:

- 5 соглашений с территориальными органами федеральных органов власти;
- 5 соглашений с региональными органами власти и организациями;
- 4 соглашения с муниципальными органами власти;
- 5 соглашений с прокуратурами (прокуратура Костромской области, Северо-Западная транспортная прокуратура, Костромская транспортная прокуратура, Волжская межрегиональная природоохранная прокуратура, военная прокуратура костромского гарнизона);
- 2 соглашения с региональными отделениями общественных организаций предпринимателей (КРО ООО «Деловая Россия», КРО ООО МСП «Опора России»).



ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО



В целях реализации прав граждан и предпринимателей на доступ к информации и освещения деятельности Уполномоченного функционирует официальный сайт Уполномоченного в сети интернет по адресу **www.ombudsman44.ru**.

На сайте Уполномоченного регулярно размещаются новости и информация о деятельности Уполномоченного, документы и нормативные акты в сфере предпринимательской деятельности, информация органов власти, сайт содержит раздел для направления жалобы уполномоченному и её типовую форму.

В 2023 году на официальном сайте Уполномоченного размещено **57** новостных публикации.

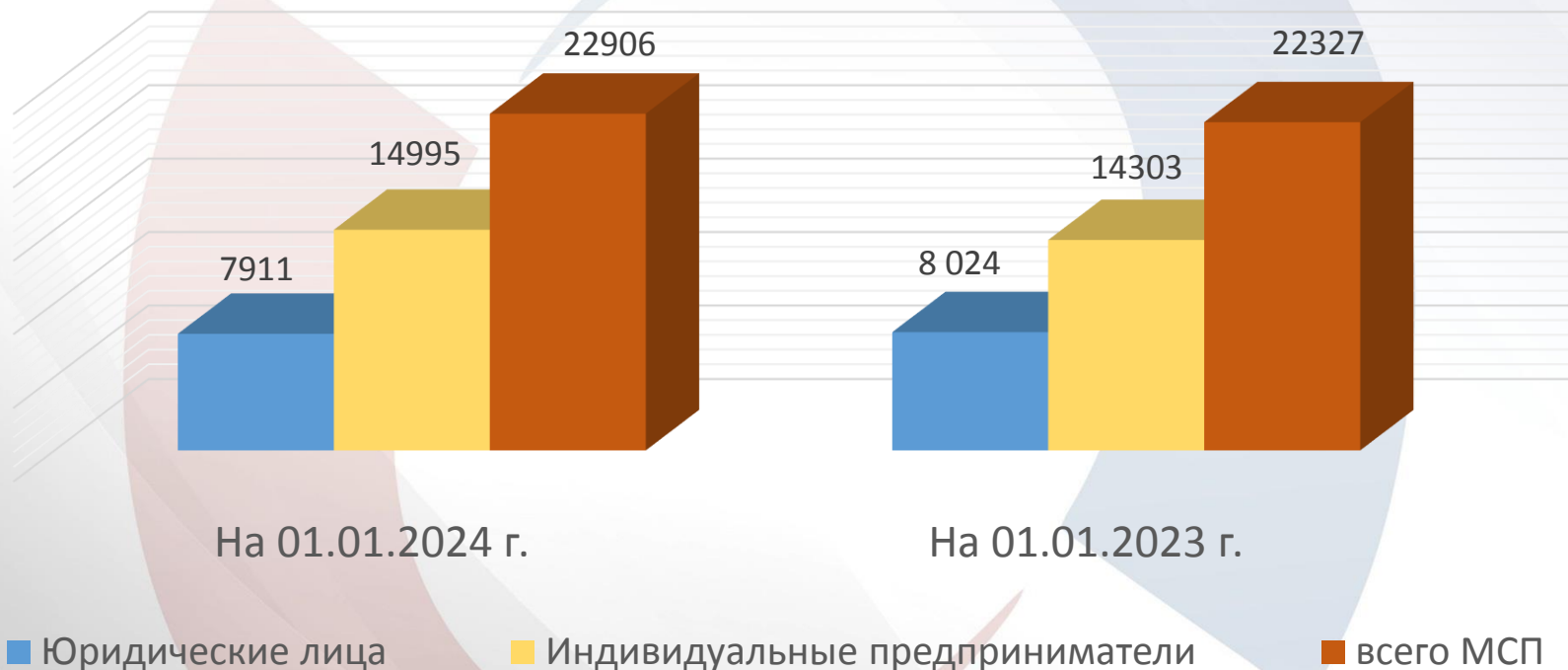
За 2023 год в различных СМИ опубликовано **150** материалов о деятельности Уполномоченного.

Все новости о деятельности Уполномоченного в постоянном режиме размещаются на официальных страницах Уполномоченного в социальных сетях ВКонтакте, Телеграм, Однокласники. В 2023 году в социальных сетях было размещено **203** публикации.



МАЛОЕ И СРЕДНЕЕ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВО КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ

КОЛИЧЕСТВЕННЫЙ СОСТАВ СУБЪЕКТОВ МСП КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ



Также по состоянию на 31 декабря 2023 года на территории Костромской области осуществляли деятельность более 22,6 тыс. физических лиц и индивидуальных предпринимателей, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», что на 7,5 тыс. больше чем в 2022 году.



КОЛИЧЕСТВЕННЫЙ АНАЛИЗ СУБЪЕКТОВ МСП

По данным Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства в Костромской области по состоянию на 01 января 2024 года зарегистрировано 22 906 субъектов малого и среднего предпринимательства, из них 7 911 - юридические лица и 14 995 – индивидуальные предприниматели.

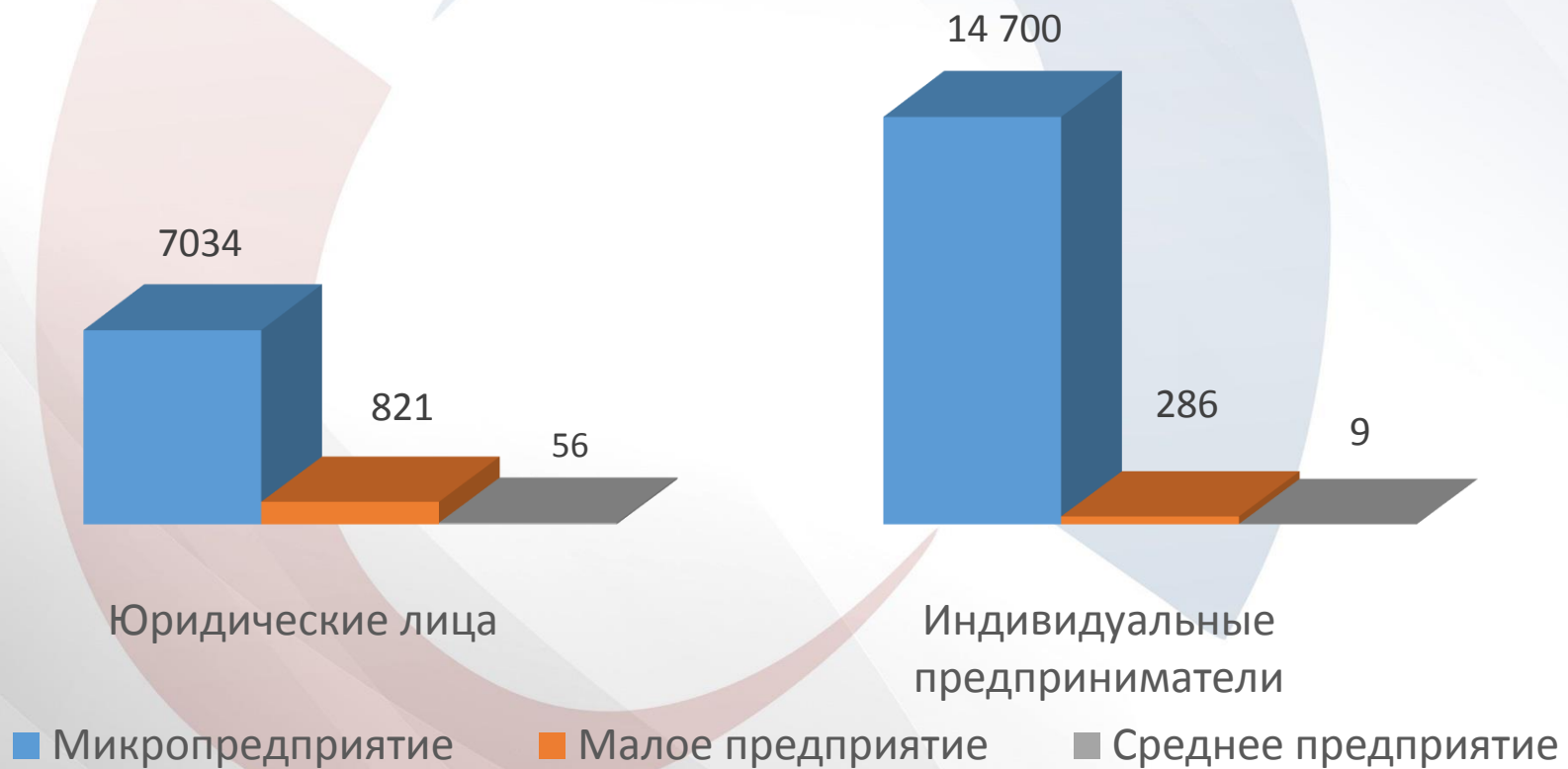
В 2023 году количество субъектов малого и среднего предпринимательства региона увеличилось, при этом количество индивидуальных предпринимателей в 2023 году увеличилось почти на 700, количество юридических лиц незначительно снизилось - на 113 единиц.

Оценочная численность работников субъектов МСП на конец 2023 года составила 117,7 тыс. человек, количество плательщиков налога на профессиональный доход 22,6 тыс. человек, общая численность занятых в МСП составляет 140,3 тыс. человек и увеличилась по сравнению с 2022 годом на 18,8 тыс. человек.



КОЛИЧЕСТВЕННЫЙ АНАЛИЗ СУБЪЕКТОВ МСП

СОСТАВ МСП ПО КАТЕГОРИЯМ



Общероссийские тенденции

01

Экономика лучше адаптировалась - оценки бизнесом положения в экономике и своих компаниях улучшились

Согласно опросам:

57,8%

оценивают ситуацию в экономике как минимум удовлетворительно или положительно в компании

8,5% предкризисная ситуация

18,6%

только пятая часть компаний еще испытывает серьезные проблемы из-за санкций

02

Тем не менее основные проблемы:

47% - дефицит кадров
40,4% - рост издержек
35,5% - недостаток спроса
26,6% - рост налогов

03

Только 40% - занимаются развитием, у остальных недостаточно ресурсов

Препятствия для развития:

45,3% - дефицит кадров
32,8% - неопределенность экономической ситуации
31,5% - дорогие заемные средства
27,5% - недостаточный внутренний спрос
19,6% - непредсказуемость экономической политики государства

04

На внешнем контуре главные проблемы – **скачки курса рубля (35,2%)** и **логистика (23%)**

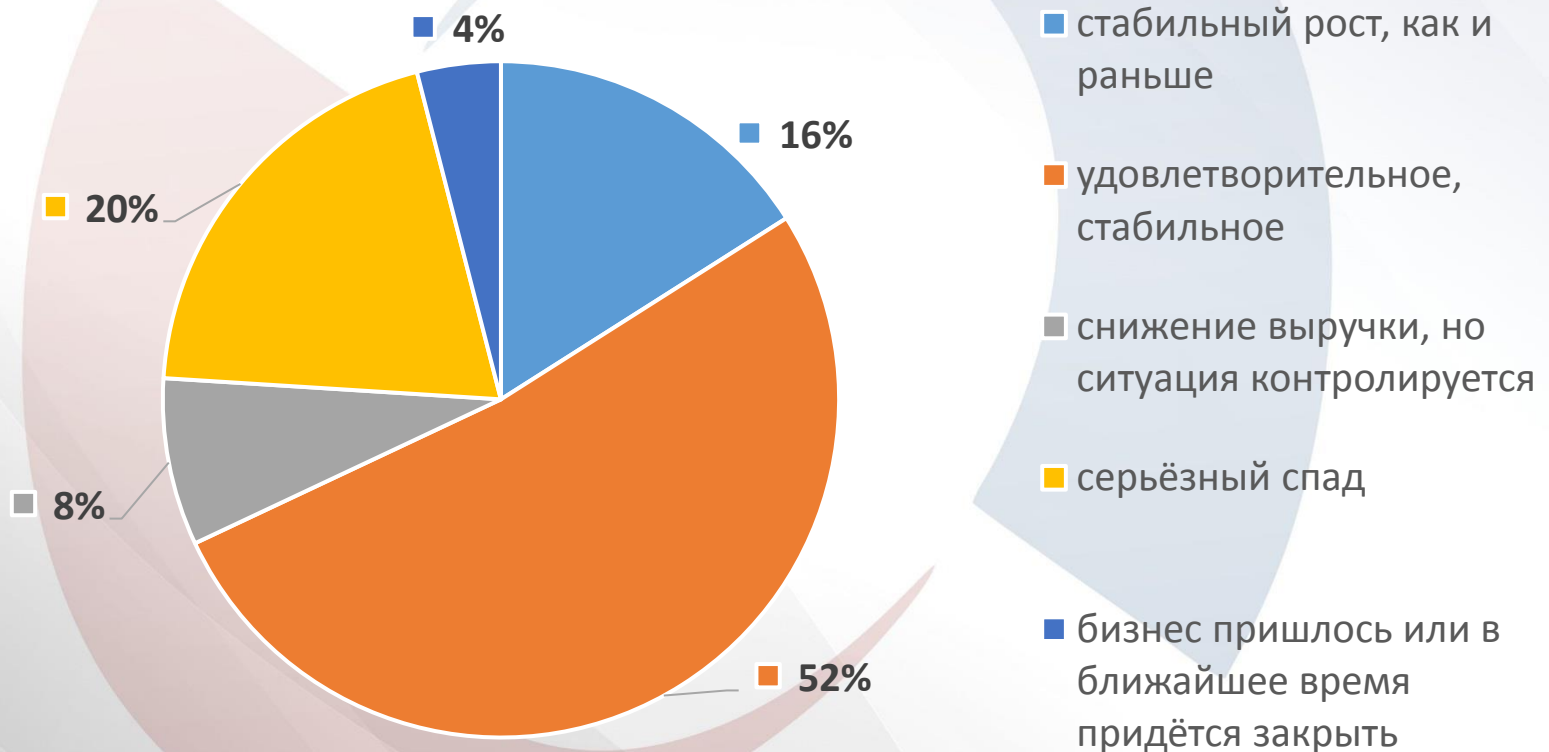
05

В **производственном секторе** ситуация лучше: **65,7%** респондентов считают, что его развитие ускорилось, внутри сектора лучше оценки экономики, собственного бизнеса, планов развития.



АНАЛИЗ СОСТОЯНИЯ БИЗНЕСА, ДАННЫЕ ОПРОСА ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ

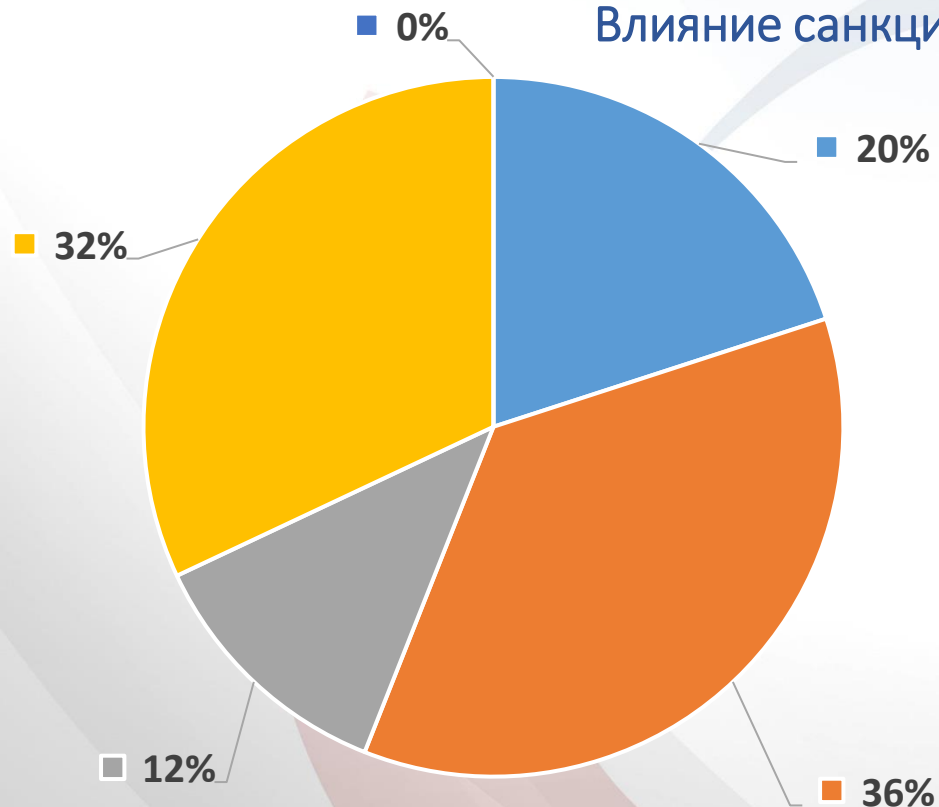
Оценка текущей ситуации в своём бизнесе предпринимателей Костромской области



Костромские предприниматели оценивают текущую ситуацию в своём бизнесе лучше (68%), чем в среднем по России (48,4%)

АНАЛИЗ СОСТОЯНИЯ БИЗНЕСА, ДАННЫЕ ОПРОСА ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ

Влияние санкций на работу компаний



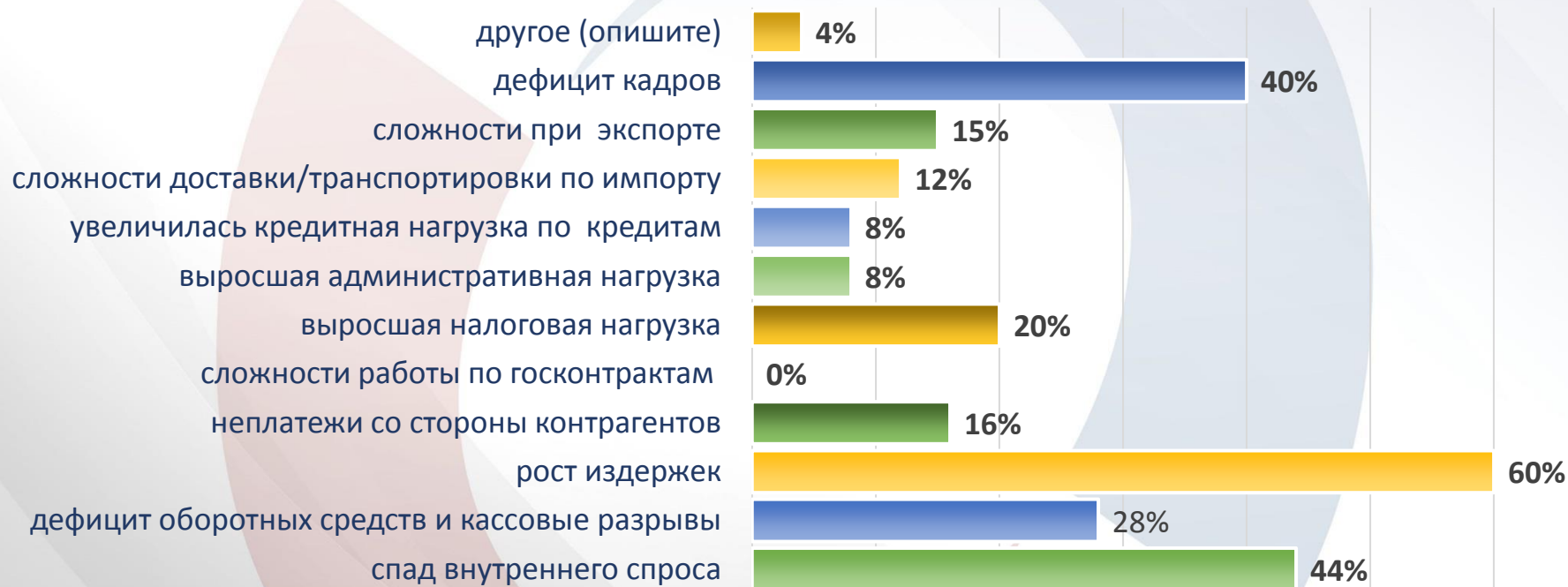
- санкции повлияли вначале, но сейчас удалось адаптироваться ко всем изменениям
- находимся в режиме постоянной адаптации - адаптировались к первым ограничениям, но появляются новые.
- продолжаем работать, но в принципе не смогли полностью перестроиться, надеемся, получится в ближайшее время
- санкции не затронули
- затронули серьёзно, адаптироваться не получилось

Показатели влияния санкций на Костромских предпринимателей общероссийские, но нет тех, у кого не получилось адаптироваться: 0% (КО) против 4,6% (РФ).



АНАЛИЗ СОСТОЯНИЯ БИЗНЕСА, ДАННЫЕ ОПРОСА ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ

Какие проблемы для бизнеса сейчас наиболее актуальны
(множественный выбор)

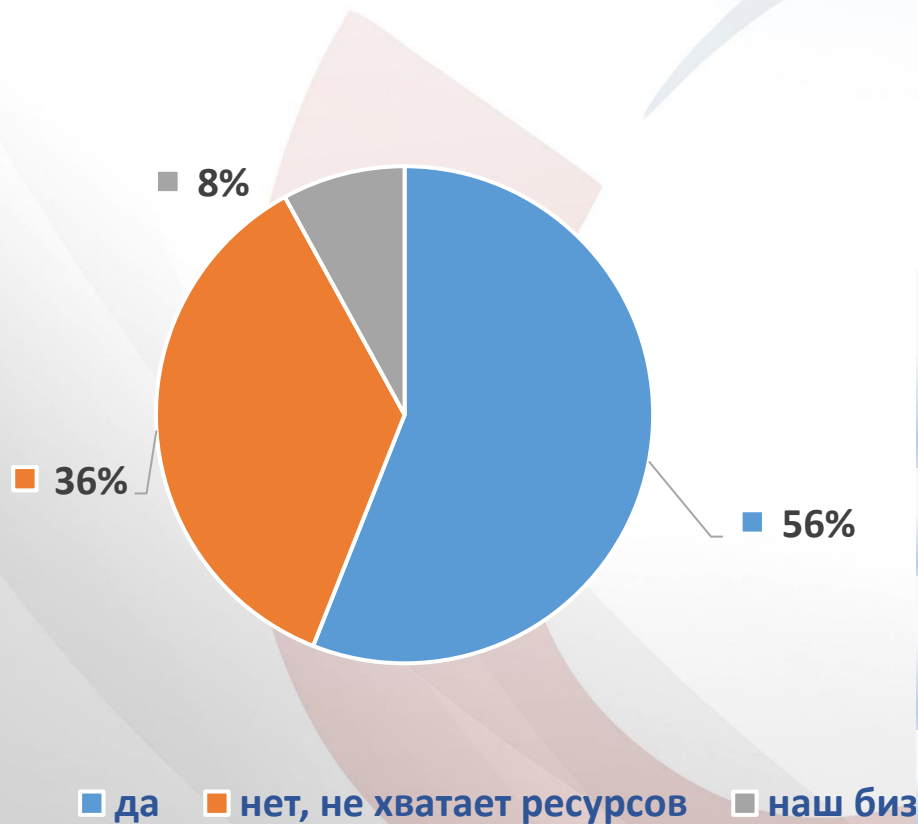


| Актуальные проблемы | Костромская область | Российская Федерация |
|---------------------------|---------------------|----------------------|
| Дефицит кадров | 40 % | 48% |
| Спад внутреннего спроса | 44% | 35,5% |
| Дефицит оборотных средств | 28% | 19% |
| Рост издержек | 60% | 40 4% |



АНАЛИЗ СОСТОЯНИЯ БИЗНЕСА, ДАННЫЕ ОПРОСА ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ

Занимаетесь ли Вы развитием или расширением своего бизнеса



Показатели развития костромских предпринимателей лучше общероссийских:

| | Костромская область | Российская Федерация |
|--------------------------|---------------------|----------------------|
| Занимаемся развитием | 56 % | 40% |
| Нет, не хватает ресурсов | 36% | 49% |
| Бизнес деградирует | 8% | 11% |



АНАЛИЗ СОСТОЯНИЯ БИЗНЕСА, ДАННЫЕ ОПРОСА ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ

Что мешает развиваться Вашему бизнесу в среднесрочной перспективе?
(множественный выбор)



АНАЛИЗ СОСТОЯНИЯ БИЗНЕСА, ДАННЫЕ ОПРОСА ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ

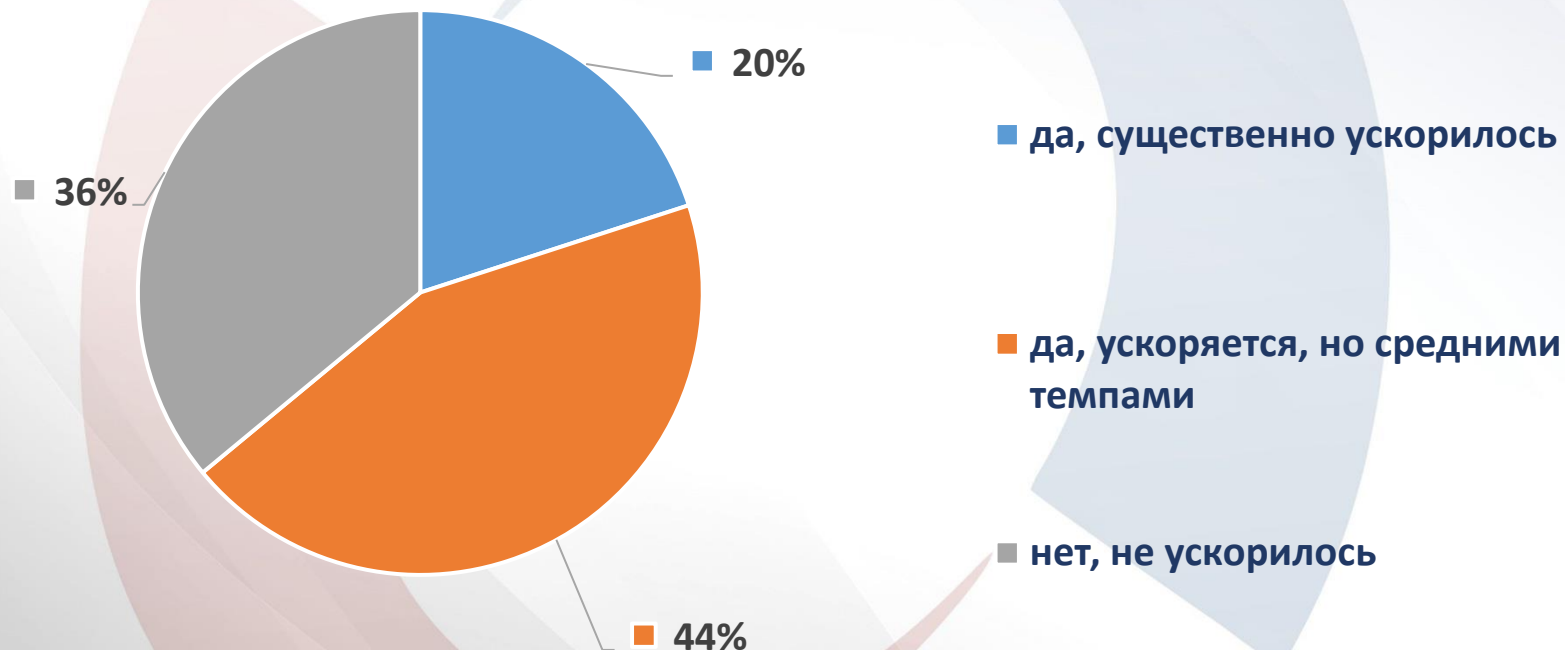
Результаты опроса костромских предпринимателей отличаются от общероссийских:

| Факторы замедляющие развитие | Костромская область | Российская Федерация |
|--|---------------------|----------------------|
| Дорогие заемные средства | 48 % | 31,5% |
| Неопределенность экономической ситуации | 40% | 32,8% |
| Дефицит кадров и их недостаточная квалификация | 36% | 59,8% |



АНАЛИЗ СОСТОЯНИЯ БИЗНЕСА, ДАННЫЕ ОПРОСА ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ

Развитие производственного сектора



Результаты опроса в Костромской области совпадают с общероссийскими, но процент, тех кто считает, что развитие производственного сектора существенно ускорилось выше чем по стране: 20% (КО) против 11,5 (РФ).



ВЫВОДЫ ПО ОЦЕНКЕ СОСТОЯНИЯ БИЗНЕСА

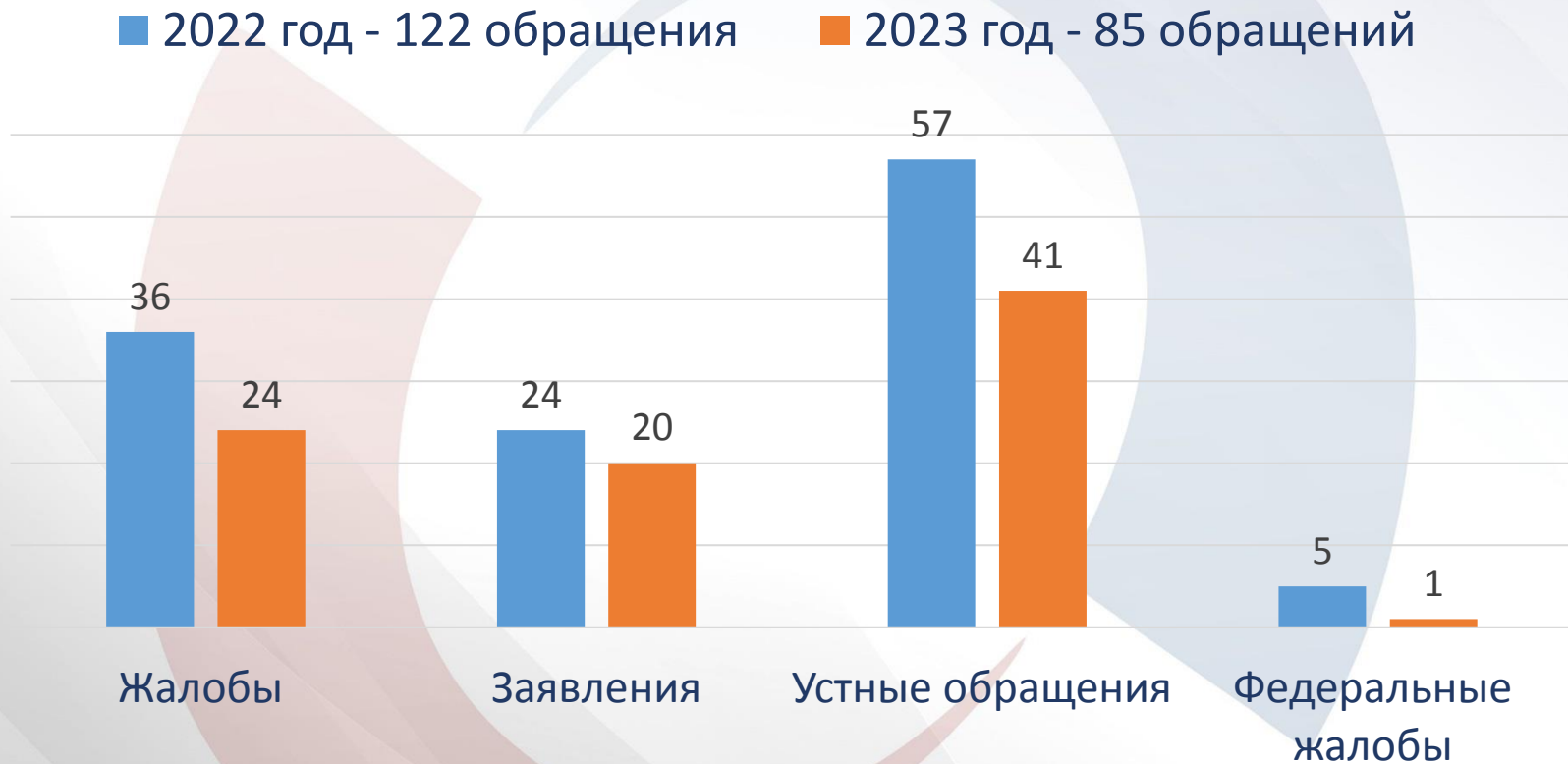
В целом ситуацию с состоянием и развитием малого и среднего предпринимательства в Костромской области в новых экономических реалиях 2023 года можно считать более устойчивой, чем в целом по России.

Проблемы и вопросы созвучны с общероссийскими, но рейтинговые показатели их значимости ниже, чем по стране.

Вектор же направленности на развитие выше, чем в среднем по стране.



РАБОТА С ОБРАЩЕНИЯМИ, КОЛИЧЕСТВЕННЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ОБРАЩЕНИЙ



Снижение количества обращений имеет общероссийскую тенденцию и связано во многом со стабилизацией ситуации в экономике страны и региона



КОЛИЧЕСТВЕННЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ОБРАЩЕНИЙ

| | 2022 год | 2023 год |
|------------------------|------------|-----------|
| Всего обращений | 122 | 85 |
| Жалобы | 36 | 23 |
| Заявления | 24 | 20 |
| Устные обращения | 57 | 41 |
| Федеральные жалобы | 5 | 1 |

За 2023 год поступило 85 устных и письменных обращений, из них:
- жалоб о восстановлении нарушенных прав предпринимателей - 24,
- заявлений и предложений (устных и письменных) о содействии в реализации своих прав - 61.

По состоянию на 31.12.2023 года из 24-х жалоб:

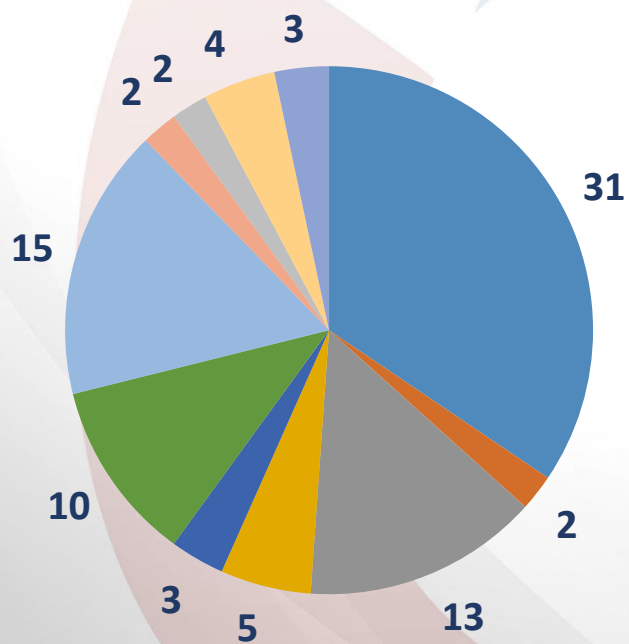
- работа завершена по 20-ми жалобам (83%), в том числе:
 - права восстановлены по 19-ти жалобам (95%),
 - не установлено нарушений прав по 1-й жалобе.
- на контроле - 4 жалобы.

По всем обращениям оказано содействие в восстановлении и реализации прав предпринимателей, проведены консультации во взаимодействии с федеральными, региональными и муниципальными органами власти.



СУБЪЕКТНЫЙ СОСТАВ ЗАЯВИТЕЛЕЙ ПО ОТРАСЛЯМ ЭКОНОМИКИ

В 2023 году в аппарат Уполномоченного обращались предприниматели следующих отраслей экономики



- торговля 31
- транспорт и грузоперевозки 2
- услуги 13
- лесное хозяйство 5
- строительство и ремонт 3
- сельское хозяйство 10
- производство 15
- общественное питание 2
- образование 2
- добыча полезных ископаемых 4
- общественные организации 3



ОСНОВНЫЕ ТЕМЫ ОБРАЩЕНИЙ



ОСНОВНЫЕ ТЕМЫ ОБРАЩЕНИЙ

ЗАДОЛЖЕННОСТЬ ПО ГОСУДАРСТВЕННЫМ И МУНИЦИПАЛЬНЫМ КОНТРАКТАМ

1. По 17-ти обращениям субъектов МСП региона погашена просроченная задолженность по государственным и муниципальным контрактам на общую сумму 3 293,4 тыс. руб.

2. В результате многоуровневой работы погашена задолженность перед поставщиками топлива на МУП «Шарьинская ТЭЦ»:

- ООО «Карбо-трейд» - 159 млн. руб.
- ООО «ТД «Интек» - 220,7 млн. руб.

3. По итогам работы рабочей группы при первом заместителе губернатора Костромской области А.Е. Афанасьеве по рассмотрению вопросов погашения просроченной кредиторской задолженности по государственным контрактам с участием прокуратуры Костромской области и уполномоченного по защите прав предпринимателей задолженность по государственным контрактам по итогам 2023 года фактически погашена.



ОСНОВНЫЕ ТЕМЫ ОБРАЩЕНИЙ

ОБРАЩЕНИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В ИМУЩЕСТВЕННОЙ СФЕРЕ

Обращения в сфере имущественных и земельных отношении связаны с :

- использованием государственным и муниципальным имуществом;
- размещением нестационарных торговых объектов на территории г. Костромы;
- изменением целевого назначения земельных участков;
- изъятием земель для государственных и муниципальных нужд;
- вопросами кадастровой оценки земельных участков и объектов капитального строительства;
- использованием государственными финансовыми инструментами;
- арендой лесных участков.



ОСНОВНЫЕ ТЕМЫ ОБРАЩЕНИЙ

ОБРАЩЕНИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В СФЕРЕ ЕСТЕСТВЕННЫХ МОНОПОЛИЙ И ЖКХ

Обращения в указанной сфере связаны с:

- правомерностью начисления платы за технологическое присоединение к сетям ресурсоснабжающих организаций, сроков исполнения договоров технологического присоединения;
- обоснованностью и достаточностью технических условий при подключении к сетям ресурсоснабжающих организаций;
- заключением и исполнением договоров между предпринимателями и региональными операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории региона.



ПРИМЕРЫ УСПЕШНОГО РАССМОТРЕНИЯ ЖАЛОБ

ЗАЯВИТЕЛИ

ИП Поддубняк Р.И., ИП Кириянова В.Ю., ИП Ершова О.А., АО «П/Ф «Волжская»

ПРОБЛЕМА

Предприниматели города Костромы – владельцы нестационарных торговых объектов столкнулись с проблемой возможного сноса НТО по причине не оформленных договорных отношений с администрацией г. Костромы. Объекты нестационарной торговли были размещены, а также подключены к электросетям по договору с собственниками квартир в многоквартирном доме (МКД) и на якобы принадлежащем им (собственникам квартир) земельном участке. Вместе с тем земельный участок под МКД надлежащим образом не был оформлен в собственность жильцов.

РЕЗУЛЬТАТ

Благодаря действиям уполномоченного удалось предотвратить снос объектов.

В департаменте экономического развития Костромской области проведено рабочее совещание по сложившейся ситуации: ускорена процедура формирования границ земельного участка под МКД и постановки его на кадастровый учёт с целью сохранения возможности ведения предпринимательской деятельности владельцами НТО.

По итогам рабочей встречи в администрации г. Костромы:

- сформированы дополнительные места в схеме размещения НТО на близлежащих территориях;
- завершено формирование земельного участка под МКД для размещения НТО.

ПРИМЕРЫ УСПЕШНОГО РАССМОТРЕНИЯ ЖАЛОБ

ЗАЯВИТЕЛИ

ООО «АЙНТАП», ООО «Стройдруг»

ПРОБЛЕМА

Пересмотр кадастровой стоимости земельных участков в комиссии по рассмотрению споров о результатах определения кадастровой стоимости при департаменте имущественных и земельных отношений Костромской области.

РЕЗУЛЬТАТ

Участие уполномоченного в работе данной комиссии позволило учесть при рассмотрении отчёта о независимой оценке стоимости земельных участков позиции заявителей и снизить кадастровую стоимость объектов недвижимости и, как следствие, налоговую нагрузку предпринимателей.



ПРИМЕРЫ УСПЕШНОГО РАССМОТРЕНИЯ ЖАЛОБ

ЗАЯВИТЕЛИ

11 предпринимателей г. Мантурово (ИП Блинов А.А. и др.),
3 предпринимателя г. Кострома (ИП Жданова Е.В. и др.)

ПРОБЛЕМА

Заключение договоров региональными операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами (ООО «ЭкоТехноМенеджмент», ООО «Спецтранс») с предпринимателями по завышенным объемам накопления ТКО, а не исходя из фактического объема ТКО, произведенных в процессе предпринимательской деятельности.

РЕЗУЛЬТАТ

Уполномоченным во взаимодействии с департаментом ТЭК и ЖКХ Костромской области и прокуратурой Костромской области проведена работа по урегулированию договорных отношений с региональными операторами по обращению с ТКО. В результате предпринимателями заключены договоры по обращению с ТКО исходя из фактических объемов накопления ТКО, спорные вопросы урегулированы.



ПРИМЕРЫ УСПЕШНОГО РАССМОТРЕНИЯ ЖАЛОБ

ЗАЯВИТЕЛЬ

ООО «Актив Карбон»

ПРОБЛЕМА

Обществом с целью реализации инвестиционного проекта были приобретены объекты недвижимого имущества, зарегистрировать права собственности и ввести объекты в хозяйственный оборот оказалось невозможным в следствие ранее наложенных арестов.

РЕЗУЛЬТАТ

Уполномоченным направлено обращение в службу судебных приставов с правовым обоснованием необходимости снятия ограничений на регистрационные действия с объектов недвижимости. По результатам рассмотрения запрет на совершение регистрационных действий в отношении объектов недвижимости снят.



СИСТЕМНЫЕ ПРОБЛЕМЫ 2023 ГОДА

Консолидированы действия Уполномоченного по защите прав предпринимателей и региональных общественных организаций предпринимателей КРО ООО «Деловая Россия», КРО ООО МСП «Опора России» в части формирования и решения системных вопросов бизнеса.

1. Совместно с деловыми сообществами предпринимателей организована работа по изучению ситуации с внесением в ФЗ «О рекламе» и Кодекс РФ об административных правонарушениях изменений в части необходимости маркировки рекламы в Интернете.

На различных площадках с участием представителей УФАС по Костромской области и Управления Роскомнадзора по Костромской области проводились встречи с разъяснениями правового толкования и действия указанных нормативных актов.

По запросу Костромской областной Думы также получены разъяснения центрального аппарата ФАС по вопросам, возникшим в связи с вступлением в силу изменений, что существенно помогло рекламодателям в их деятельности.



СИСТЕМНЫЕ ПРОБЛЕМЫ 2023 ГОДА

2. Внесение изменений в патентную систему налогообложения (глава 26.5 НК РФ).

- сформировано предложение в Государственную Думу РФ;
- предложение рассмотрено на региональном уровне. Проведено совещание при первом заместителе губернатора Костромской области Афанасьеве А.Е. и направлено письмо в Костромскую областную Думу;
- совместно с деловыми сообществами предпринимателей предложено рассмотреть увеличение предельного дохода налогоплательщика с 60 млн. рублей до 120 млн. рублей;
- предложение внесено в Постановление Государственной Думы РФ «О рекомендациях парламентских слушаний на тему «Развитие малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации: задачи, перспективы, законодательное обеспечение».



СИСТЕМНЫЕ ПРОБЛЕМЫ 2023 ГОДА

3. Совместно с деловыми сообществами предпринимателей региона в рамках Консультативного совета при Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Костромской области:

- сформированы актуальные предложения предпринимательского сообщества, направленные на развитие бизнеса;
- предложения направлены в комитет Государственной Думы РФ по малому и среднему предпринимательству;
- большая часть предложений вошла в итоговый протокол и Постановление Государственной Думы РФ «О рекомендациях парламентских слушаний на тему «Развитие малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации: задачи, перспективы, законодательное обеспечение», в котором Правительству РФ предложено информировать Государственную Думу о ходе реализации предложений.



ВОПРОСЫ, ТРЕБУЮЩИЕ ДАЛЬНЕЙШЕЙ ПРОРАБОТКИ

Вопросы бизнеса, требующие дальнейшего сопровождения и решения на законодательном уровне:

1. Сохранение и развитие малого и среднего предпринимательства в лесопромышленном комплексе в условиях санкционного давления.
2. Восстановление упрощенной системы налогообложения в ювелирной отрасли для производителей изделий из серебра.
3. Сроки исполнения договоров технологического присоединения к сетям ресурсоснабжающих организаций и обоснованность объёмов выдаваемых технических условий.
4. Совершенствование патентной системы налогообложения в части увеличения лимита выручки от реализации товаров (работ, услуг) и «бесшовного» перехода с ПСН на УСН.
5. Доминирующее положение маркетплейсов в отношении поставщиков товаров:
 - изменение условий договоров в одностороннем порядке;
 - необоснованные штрафы;
 - фактическое отсутствие документооборота с маркетплейсом, в том числе по передаче товаров.



СОБЛЮДЕНИЕ ИНТЕРЕСОВ МСП В ЛЕСОПРОМЫШЛЕННОМ КОМПЛЕКСЕ

В целях сохранения и развития малого бизнеса в лесной отрасли предприниматели региона предлагают следующие меры:

- законодательно разработать механизм, позволяющий субъектам МСП в обязательном порядке участвовать в реализации крупных инвестпроектов (как вариант – квота привлечения субъектов МСП в реализацию проекта на паритетных условиях). Субъекты МСП не могут конкурировать с крупным бизнесом, для них должны быть созданы свои льготы и преференции;
- невозможность применения положений Федерального закона от 08.05.1996 N 41-ФЗ (ред. от 05.04.2021) "О производственных кооперативах" и создания производственных кооперативов в лесопромышленном комплексе в связи с признанием их ФНС России схемами дробления бизнеса. Создание кооперации в лесопромышленном комплексе для МСП увеличит конкуренцию и откроет доступ к преференциям, доступным крупному бизнесу.

Указанные предложения были направлены в Государственную Думу РФ и рассмотрены на парламентских слушаниях, вошли в перечень поручений для дальнейшей проработки совместно с Правительством РФ.



СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

УПРОЩЕНИЕ ОБОРОТА ЮВЕЛИРНЫХ И ДРУГИХ ИЗДЕЛИЙ ИЗ СЕРЕБРА ДЛЯ СУБЪЕКТОВ МСП

На основании поступивших от предпринимателей обращений по совершенствованию рынка оборота ювелирных изделий из серебра уполномоченным совместно с деловыми сообществами региона подготовлены и направлены в Государственную Думу РФ и Правительство РФ соответствующие предложения:

- отмена обязательных требований по постановке на специальный учет участников рынка серебра (производство, оптовая и розничная торговля);
- возможность применения специальных налоговых режимов для субъектов МСП – участников рынка серебра;
- вывести серебро из-под действия 115-ФЗ «О противодействии доходам, полученных преступным путем».

Предложения озвучены на парламентских слушаниях и приняты в работу Государственной Думой РФ совместно с Правительством РФ.



СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

РЕАЛИЗАЦИЯ ПОЛОЖЕНИЙ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА ОТ 14.06.2022 № 248-ФЗ «О ПОБОЧНЫХ ПРОДУКТАХ ЖИВОТНОВОДСТВА И О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ОТДЕЛЬНЫЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

На основании обращений предпринимателей, занятых в агропромышленном комплексе, изучения вопроса, сформировано и направлено в Костромскую областную Думу предложение об изменении требований к обращению побочных продуктов животноводства.

Предложение поддержано Костромской областной Думой, принято соответствующее постановление и направлено в Правительство РФ.

Администрация Костромской области также обратилась в Правительство РФ с аналогичным предложением.



ИНДЕКС «АДМИНИСТРАТИВНОЕ ДАВЛЕНИЕ – 2023»

По итогам анализа данных контрольных (надзорных) органов Костромская область заняла 9 место среди всех регионов России в Индексе «Административное давление - 2023». При этом в Индексе 2022 года – 38 место, 2021 года – 31 место.

Рейтинг рассчитывался по трём ключевым показателям на основании результатов деятельности 9-ти основных федеральных контрольных (надзорных) органов.



ИНДЕКС «АДМИНИСТРАТИВНОЕ ДАВЛЕНИЕ – 2023»

КЛЮЧЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ИНДЕКСА АДМИНИСТРАТИВНОГО ДАВЛЕНИЯ

P1

ДОЛЯ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЙ ОТ ОБЩЕГО ЧИСЛА НАКАЗАНИЙ
(СНИЖЕНИЕ РЕПРЕССИВНОСТИ КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ)

P2

ДОЛЯ ОРГАНИЗАЦИЙ И ИП, ПОДВЕРГНУТЫХ КОНТРОЛЮ И НАДЗОРУ, ОТ ОБЩЕГО ЧИСЛА ПОДКОНТРОЛЬНЫХ (ЭФФЕКТИВНОСТЬ ВНЕДРЕНИЯ РИСК-ОРИЕНТИРОВАННОГО ПОДХОДА)

P3

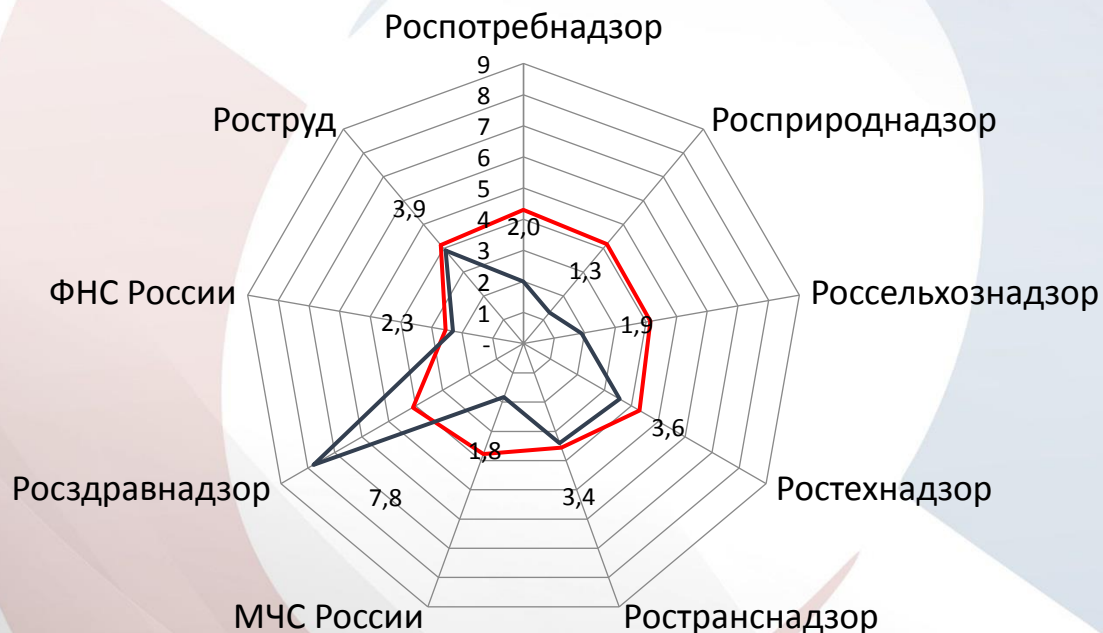
ДОЛЯ ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ В ОБЩЕМ КОЛИЧЕСТВЕ КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНЫХ И ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ

В Индекс включены Роспотребнадзор, Ростехнадзор, Россельхознадзор, Росприроднадзор, Роструд, МЧС России, Росздравнадзор, Ространснадзор, ФНС России (ведомства, в течении нескольких лет проводящие наибольшее количество проверок по федеральным законам от 26.12.2008 № 294-ФЗ, от 31.07.2020 № 248-ФЗ).



ИНДЕКС «АДМИНИСТРАТИВНОЕ ДАВЛЕНИЕ – 2023»

Профиль «Костромская область» - 9 место
в Индексе «Административное давление – 2023»
(по данным 2022 г.)



— Всего по России — Костромская область

9 место в Индексе «Административное давление – 2023» показывает, что за рамки среднероссийских показателей выходит только один контрольно-надзорный орган - Росздравнадзор.



ИНДЕКС «АДМИНИСТРАТИВНОЕ ДАВЛЕНИЕ – 2023»

Проведенные мероприятия по улучшению значений показателей Индекса

1. Аппаратом Уполномоченного проведен сбор данных для расчета ключевых показателей Индекса;
2. Проведено рассмотрение собранных данных на совместном заседании Общественного совета по защите малого и среднего бизнеса при прокуратуре Костромской области, межведомственной рабочей группы по реализации реформы контрольно-надзорной деятельности при администрации Костромской области, Консультативного совета при Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Костромской области;
3. По итогам заседания органам государственного контроля (надзора) рекомендовано:
 - проанализировать статистические сведения, представляемые для расчета индекса «Административное давление 2023» на предмет достоверности и отражения показателей, используемых для расчета Индекса неукоснительно исполнять требования Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации", Постановления Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 "Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля";
 - обеспечить согласование данных о результатах контрольной (надзорной) деятельности при направлении их для расчета Индекса с прокуратурой Костромской области;
 - провести ревизию имеющихся данных об объектах контроля (надзора);
 - обеспечить актуализацию сведений о присвоенных объектам контроля категориях риска, наличие достоверной информации, послужившей основанием для присвоения конкретной категории риска;
 - считать проведение профилактических мероприятий приоритетным направлением деятельности
 - исключить факты осуществления контрольных (надзорных) действий при проведении профилактических визитов.



ВЫВОДЫ

2023 год для малого и среднего предпринимательства в Костромской области стал годом стабилизации и развития. Произошла адаптация к новым экономическим реалиям, связанным с введением санкций.

Большая часть видов экономической деятельности в классификациях «Промышленность» и «Услуги» показала рост индекса промышленного производства и выручки.

Внимания требует ситуация в лесопромышленном комплексе. Сдерживающим фактором остаются ограничения по экспорту готовой продукции для крупных лесопромышленников, что сказывается и на малых предприятиях. Необходимо применять формы кооперации для субъектов МСП в лесной отрасли.

Вновь сформированными системными вопросами бизнеса стали:

- Дефицит кадров у субъектов МСП;
- Увеличение издержек собственного бизнеса;
- Снижение потребительского спроса (в том числе за счет конкуренции с маркетплейсами).

В целом ситуацию с бизнесом в Костромской области можно охарактеризовать как направленную на развитие, но требующую постоянного внимания в связи с новыми возникающими вызовами и текущей ситуацией.



ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Костромской области рекомендовать:

1. Проводить постоянный мониторинг ситуации с развитием малого и среднего предпринимательства в Костромской области;
2. Формировать предложения по мерам поддержки малого и среднего предпринимательства при возникновении необходимости;
3. Осуществлять взаимодействие со структурными подразделениями администрации Костромской области, общественными объединениями предпринимателей в целях выработки предложений по развитию бизнеса в регионе.
4. Продолжать работу по защите прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности в случае их нарушения.
5. Участвовать в анализе и мониторинге нормативных правовых актов региона и давать предложения по их совершенствованию.





УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ
В КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!

+7 (4942) 42 - 02 - 13

e-mail: kostroma@ombudsmanbiz.ru, www.ombudsman44.ru