



КОСТРОМСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА ПОСТАНОВЛЕНИЕ

16 апреля 2026 года

№

О протесте Волжского межрегионального природоохранного прокурора от 05.03.2026 № 7-19-2026 на Закон Костромской области от 07.12.2006 № 93-4-ЗКО «О Красной книге Костромской области»

Рассмотрев протест Волжского межрегионального природоохранного прокурора от 05.03.2026 № 7-19-2026 на Закон Костромской области от 07.12.2006 № 93-4-ЗКО «О Красной книге Костромской области» руководствуясь статьей 90 Регламента Костромской областной Думы, Костромская областная Дума **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Удовлетворить протест Волжского межрегионального природоохранного прокурора от 05.03.2026 № 7-19-2026 на Закон Костромской области от 07.12.2006 № 93-4-ЗКО «О Красной книге Костромской области».
2. Направить настоящее постановление Волжскому межрегиональному природоохранному прокурору.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Костромской областной Думы

А. Анохин



**Прокуратура
Российской Федерации
Волжская
межрегиональная
природоохранная
прокуратура**

ул. Дарвина, 9
Тверь, Россия, 170034

05.03.26 № 7-19-2026

Председателю Костромской областной
Думы

Анохину А.А.

ул. Советская, пл. 2, г. Кострома, 156000

ПРОТЕСТ
на противоречащий закону
правовой акт

Волжской межрегиональной природоохранной прокуратурой проанализирован Закон Костромской области от 07.12.2006 № 93-4-ЗКО «О Красной книге Костромской области» (далее – Закон Костромской области).

Установлено, что нормы нормативного правового акта не соответствуют требованиям федерального законодательства и подлежат приведению в соответствие с ним по следующим основаниям.

В соответствии со ст. 3 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее – Закон об охране окружающей среды) хозяйственная и иная деятельность, оказывающая воздействие на окружающую среду, должна осуществляться в том числе, на основе принципов приоритета сохранения компонентов природной среды.

Растительный, животный мир и иные организмы являются компонентами природной среды и подлежат охране от истощения, порчи, уничтожения и иного негативного воздействия хозяйственной и (или) иной деятельности (ст. 1, 4 Закона об охране окружающей среды).

Согласно ч. 2 ст. 26, ч. 2 ст. 59, ч. 1 ст. 60 Закона об охране окружающей среды нормативы допустимого изъятия компонентов природной среды и порядок их установления определяются законодательством Российской Федерации и в соответствии с требованиями в области охраны окружающей среды, охраны и воспроизводства отдельных видов природных ресурсов, установленные настоящим законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в области охраны окружающей среды.

Растения, животные и другие организмы, относящиеся к видам, занесенным в красные книги, повсеместно подлежат изъятию из хозяйственного использования. При этом в императивном порядке запрещается деятельность, ведущая к сокращению численности этих растений, животных и других

Костромская областная Дума
«11» 03 20 26 г.
ВХОДЯЩИЙ № 04-09-28

А № 105329

Волжская межрегиональная природоохранная
прокуратура (ВМПП)
№ 7-19-2026/Прт-15-26-20000201

организмов и ухудшающая среду их обитания. Запрещен также оборот редких и находящихся под угрозой исчезновения растений, животных и других организмов, их особо ценных видов.

В вышеуказанных нормативных актах изъятие из естественной природной среды для объектов животного и растительного мира также не предусмотрено.

Статья 6 Закона об охране окружающей среды иными полномочиями, отличными от обозначенных полномочий, органы государственной власти субъектов Российской Федерации не наделяет.

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации наделены полномочиями только в части осуществления деятельности в области охраны окружающей среды, в том числе, охраны и сохранения редких и находящихся под угрозой исчезновения растений, животных и других организмов, обитающих на территории региона, внесенных в Красную книгу Российской Федерации и Красную книгу субъекта Российской Федерации, создания особо охраняемых природных территорий регионального значения, участие в осуществлении государственного мониторинга окружающей среды на территории субъекта Российской Федерации, являющегося частью единой системы государственного экологического мониторинга.

При этом действующим федеральным законодательством не допускается сама возможность принятия органами государственной власти субъектов Российской Федерации региональных законов, иных нормативных правовых актов об изъятии компонентов природной среды и порядка их осуществления, поскольку ст. 26 Закона об охране окружающей среды определено, что вопросы допустимого изъятия компонентов природной среды, установление нормативов изъятия компонентов природной среды и порядок их установления определяются исключительно федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в области охраны окружающей среды независимо от того, внесены ли редкие или находящиеся под угрозой исчезновения растения, животные и другие организмы в Красную книгу Российской Федерации либо в Красную книгу субъекта Российской Федерации.

При таких обстоятельствах, отсутствие в действующем федеральном законодательстве норм, допускающих изъятие компонентов природной среды на основании нормативных правовых актов, принятых субъектом Российской Федерации, не является в данном случае пробелом в соответствующем федеральном регулировании и не требует принятия соответствующих нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации в порядке опережающего регулирования по предметам совместного ведения, поскольку изъятие компонентов природной среды действующим законодательством об охране окружающей среды отнесено к исключительным вопросам федерального регулирования.

В ст.ст. 7, 15 Закона Костромской области предусмотрены возможность пользования объектами, относящимися к видам, занесенным в Красную книгу (за исключением видов, занесенных в Красную книгу Российской Федерации) с их изъятием из среды обитания (добыча, заготовка, сбор), может производиться в

исключительных случаях в целях сохранения этих объектов, регулирования их численности, охраны здоровья населения, устранения угрозы для жизни человека, предохранения от массовых заболеваний сельскохозяйственных и других домашних животных и растений на основании разрешений, выданных уполномоченным органом, а также полномочия регионального органа по выдаче таких разрешений.

В то же время место произрастания соответствующего объекта растительного и животного мира зависит от многих факторов, полный перечень которых к настоящему времени доподлинно не изучен, имеются лишь общие признаки предпочтительных для соответствующих растений условий. При таких обстоятельствах, с учетом «приживаемости» на новом месте не всех растений, проведение мероприятий по пересадке и изъятию из естественной природной среды краснокнижных растений и животных может привести к неминуемой гибели как минимум части из них, что недопустимо и противоречит основным принципам и задачам федерального законодательства об охране окружающей среды.

С учетом изложенного, положения ст.ст. 7, 15 Закона Костромской области вошли в противоречие со ст. 3, ст. 26, ст. 60 Закона об охране окружающей среды в той мере, в которой допускают изъятие (добывание) объектов животного и растительного мира из естественной среды обитания.

Согласно ч. 2 ст. 3 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным конституционным законам, федеральным законам, принятым по предметам ведения Российской Федерации и предметам совместного ведения.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 23 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Закон Костромской области от 07.12.2006 № 93-4-ЗКО «О Красной книге Костромской области» привести в соответствие федеральному законодательству.
2. Протест подлежит обязательному рассмотрению на ближайшем заседании законодательного органа субъекта Российской Федерации.
3. О дате, времени рассмотрения протеста сообщить в Волжскую межрегиональную природоохранную прокуратуру и рассмотреть настоящий протест с участием представителя природоохранной прокуратуры.
4. О результатах рассмотрения протеста сообщить в Волжскую межрегиональную природоохранную прокуратуру в письменной форме

Волжский межрегиональный
природоохранный прокурор

А.В. Трудников, (4822) 36-96-11

А.А. Илюшин





КОСТРОМСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА
ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВОЕ
УПРАВЛЕНИЕ

ул. Ленина, д. 20, г. Кострома, 156013, т. 31-52-01, ф. 31-05-21

<http://www.kosoblduma.ru>

«*10*» *03* *2026*

№ *09-04-265*

ОТЗЫВ

**на протест Волжского межрегионального природоохранного прокурора от 5 марта 2026 года № 7-19-2026
на Закон Костромской области от 7 декабря 2006 года № 93-4-ЗКО
«О Красной книге Костромской области»**

В государственно-правовом управлении рассмотрен вышеуказанный протест Волжского межрегионального природоохранного прокурора (далее – протест).

В протесте указывается на несоответствие отдельных положений статьи 7 и статьи 15 Закона Костромской области от 7 декабря 2006 года № 93-4-ЗКО «О Красной книге Костромской области» (далее - Закон области № 93-4-ЗКО) Федеральному закону от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее – Федеральный закон № 7-ФЗ) в той мере, в которой они допускают изъятие (добывание) объектов животного и растительного мира из естественной среды обитания. В частности указывается, что согласно положениям Федерального закона № 7-ФЗ у субъектов Российской Федерации отсутствуют полномочия по регулированию отношений, связанных с использованием объектами, относящимися к видам, занесенным в красные книги субъектов Российской Федерации.

По доводам указанным в протесте полагаем необходимым отметить следующее.

Согласно пункту «д» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации природопользование; охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности; особо охраняемые природные территории находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Федеральным законом от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 414-ФЗ) к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации, относится организация охраны редких и находящихся под угрозой исчезновения растений, животных и других организмов, почв, за исключением

отнесенных к ведению Российской Федерации, ведение Красной книги субъекта Российской Федерации.

Согласно пункту 1 статьи 2 Федерального закона № 7-ФЗ законодательство в области охраны окружающей среды основывается на Конституции Российской Федерации и состоит из данного Федерального закона, других федеральных законов, а также принимаемых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 2 статьи 60 Федерального закона № 7-ФЗ порядок охраны редких и находящихся под угрозой исчезновения растений, животных и других организмов, порядок ведения Красной книги Российской Федерации, красных книг субъектов Российской Федерации определяется законодательством в области охраны окружающей среды, т.е. в том числе и законодательством субъектов Российской Федерации.

Частью 3 статьи 3 Федерального закона № 414-ФЗ предусмотрено право субъектов Российской Федерации осуществлять собственное правовое регулирование по предметам совместного ведения до принятия федеральных законов.

Частью 5 статьи 44 Федерального закона № 414-ФЗ установлено, что до принятия федеральных законов по предметам совместного ведения, а также по вопросам совместного ведения, не урегулированным федеральными законами, законами субъекта Российской Федерации, могут устанавливаться полномочия органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемые данными органами самостоятельно за счет и в пределах средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), если это не противоречит Конституции Российской Федерации и федеральным законам.

В соответствии с пунктом 2 статьи 26 Федерального закона № 7-ФЗ нормативы допустимого изъятия компонентов природной среды и порядок их установления определяются законодательством о недрах, земельным, водным, лесным законодательством, законодательством о животном мире и иным законодательством области охраны окружающей среды, природопользования и в соответствии с требованиями в области охраны окружающей среды, охраны и воспроизводства отдельных видов природных ресурсов, установленными настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в области охраны окружающей среды.

В соответствии с абзацем шестым статьи 24 Федерального закона от 24 апреля 1995 года № 52-ФЗ «О животном мире» оборот объектов животного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, допускается в исключительных случаях по разрешению, выдаваемому специально уполномоченным государственным органом по охране окружающей среды в порядке, предусмотренном Правительством Российской Федерации. Постановлением Правительства Российской Федерации от 11.03.2022 № 343 утверждены Правила выдачи разрешения на оборот объектов животного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации.

Таким образом, вопреки доводу протеста о полном запрете оборота редких и находящихся под угрозой исчезновения растений, животных и других организмов, федеральным законодательством допускается оборот объектов животного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации.

В соответствии с полномочиями, предоставленными субъектам Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, в отсутствие регулирования данных правоотношений в федеральном законодательстве, статьей 15 Закона области № 93-4-ЗКО определено, что пользование объектами, относящимися к видам, занесенным в Красную книгу Костромской области (за исключением видов, занесенных в Красную книгу Российской Федерации) с их изъятием из среды обитания (добыча, заготовка, сбор) может производиться в исключительных случаях в целях сохранения этих объектов, регулирования их численности, охраны здоровья населения, устранения угрозы для жизни человека, предохранения от массовых заболеваний сельскохозяйственных и других домашних животных и растений на основании разрешений, выданных уполномоченным исполнительным органом Костромской области. Сроки и способы такого пользования объектами определяются уполномоченным органом и указываются в разрешении для каждого конкретного случая пользования и не должны наносить ущерб естественным популяциям этих видов и местам их обитания (произрастания).

Таким образом, предусмотренные Законом области № 93-4-ЗКО случаи и порядок пользования указанными объектами не противоречат принципам приоритета сохранения компонентов окружающей среды, установленным Федеральным законом № 7-ФЗ.

С учетом анализа вышеуказанных положений федерального законодательства в их системном единстве полагаем, что в отсутствие правового регулирования на комплексной основе решения вопросов, связанных с использованием природными объектами, занесенными в красные книги субъектов Российской Федерации на федеральном уровне, субъекты Российской Федерации обладают полномочиями по самостоятельному правовому урегулированию данных правоотношений в своем законодательстве до установления соответствующего правового регулирования на федеральном уровне. Оспариваемые положения Закона области № 93-4-ЗКО не противоречат федеральному законодательству, поскольку приняты в соответствии и в развитие положений Конституции Российской Федерации, действуют во взаимосвязи с иными законами и иными нормативными правовыми актами, регламентирующими правоотношения в сфере охраны окружающей среды.

Вместе с тем необходимо учесть, что Федеральным законом от 31.07.2025 № 304-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 304-ФЗ) в Федеральный закон № 7-ФЗ внесены изменения, предусматривающие, что в исключительных случаях сбор (заготовка) растений и грибов, объектов животного мира занесенных в Красную книгу Российской Федерации, красные книги субъектов Российской Федерации, допускается в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Оборот растений, грибов, объектов животного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, красные книги субъектов Российской Федерации допускается в исключительных случаях при наличии разрешения, выдаваемого

уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в порядке, предусмотренном Правительством Российской Федерации. Указанные положения Федерального закона № 304-ФЗ вступают в силу с 1 сентября 2026 года. Таким образом, спорные правоотношения будут урегулированы федеральным законодательством с указанной даты.

На основании изложенного, в целях приведения областного законодательства в соответствие с Федеральным законом № 304-ФЗ предлагаем внести соответствующие изменения в Закон области № 93-4-ЗКО.

Начальник управления



М.Г. Кузнецов



КОСТРОМСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

КОМИТЕТ

**по агропромышленной политике,
развитию сельских территорий,
природным ресурсам и экологии**

РЕШЕНИЕ

3 апреля 2026 года

8/1

**О протесте Волжского межрегионального природоохранного прокурора
от 05.03.2026 № 7-19-2026 на Закон Костромской области от 07.12.2006
№ 93-4-ЗКО «О Красной книге Костромской области»**

Рассмотрев протест Волжского межрегионального природоохранного прокурора, отзыв государственно-правового управления Костромской областной Думы, комитет по агропромышленной политике, развитию сельских территорий, природным ресурсам и экологии **РЕШИЛ**:

1. Отзыв государственно-правового управления Костромской областной Думы принять к сведению. В отзыве указано, что Федеральным законом от 31.07.2025 № 304-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» внесены изменения, предусматривающие, что в исключительных случаях сбор (заготовка) растений и грибов, объектов животного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, красные книги субъектов Российской Федерации, допускается в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.оборот растений, грибов, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, красные книги субъектов Российской Федерации, допускается в исключительных случаях при наличии разрешения, выдаваемого уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в порядке, предусмотренном Правительством Российской Федерации. Данные положения вступают в силу с 1 сентября 2026 года. Спорные правоотношения, указанные в протесте Волжского межрегионального природоохранного прокурора, будут урегулированы федеральным законодательством с 1 сентября 2026 года.

2. Учитывая положения Федерального закона от 31.07.2025 № 304-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», рекомендовать Костромской областной Думе удовлетворить протест Волжского межрегионального природоохранного прокурора от 05.03.2026 № 7-19-2026 на Закон

Костромской области от 07.12.2006 № 93-4-ЗКО «О Красной книге Костромской области».

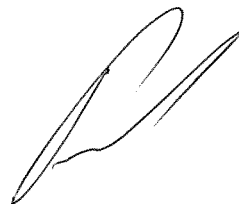
3. Внести в Костромскую областную Думу проект постановления Костромской областной Думы «О протесте Волжского межрегионального природоохранного прокурора от 05.03.2026 № 7-19-2026 на Закон Костромской области от 07.12.2006 № 93-4-ЗКО «О Красной книге Костромской области».

4. Поручить председателю комитета Костромской областной Думы по агропромышленной политике, развитию сельских территорий, природным ресурсам и экологии Курбанову В.Б. представлять настоящий проект постановления на заседании Костромской областной Думы.

5. Комитету Костромской областной Думы по агропромышленной политике, развитию сельских территорий, природным ресурсам и экологии совместно с департаментом природных ресурсов и охраны окружающей среды Костромской области подготовить изменения в Закон Костромской области от 07.12.2006 № 93-4-ЗКО «О Красной книге Костромской области» в целях приведения его в соответствие с Федеральным законом от 31.07.2025 № 304-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

6. Направить настоящее решение председателю Костромской областной Думы А.А. Анохину.

Председатель комитета



В.Б. Курбанов