

КОСТРОМСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

17 марта 2022 года

№

О проектах федеральных законов

Костромская областная Дума **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Поддержать проекты федеральных законов, поступившие из Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации:

1.1. № 42172-8 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части совершенствования назначения административного наказания субъектам малого и среднего предпринимательства), внесённый Правительством Российской Федерации.

1.2. № 48132-8 «О внесении изменений в статью 3 Федерального закона «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» и статью 19 Федерального закона «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», внесённый Правительством Российской Федерации.

1.3. № 41446-8 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (в целях установления административной ответственности за несоблюдение требований к содержанию домашних животных), внесённый Московской областной Думой.

1.4. № 48782-8 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (об установлении административной ответственности за незаконную реализацию входных билетов на финальный матч Лиги чемпионов UEFA сезона 2021/22), внесённый Правительством Российской Федерации.

1.5. № 51079-8 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (об установлении ответственности за непредставление предложения о цене на продукцию по гособоронзаказу и информации о затратах на ее производство), внесённый Правительством Российской Федерации.

1.6. № 63514-8 «О внесении изменений в статьи 23.3 и 23.36 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части уточнения полномочий по рассмотрению дел о нарушениях правил движения тяжеловесного и крупногабаритного транспорта), внесённый Правительством Российской Федерации.

1.7. № 63358-8 «О внесении изменений в статьи 23.3 и 23.79 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части уточнения полномочий органов исполнительной власти Московской области по рассмотрению отдельных дел об административных правонарушениях), внесённый Московской областной Думой.

1.8. № 45636-8 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (в части повышения эффективности противодействия самовольным подключениям к энергосетям)», внесённый депутатами Государственной Думы Н.Ю. Петруниным, Ю.А. Станкевичем.

1.9. № 68371-8 «О внесении изменений в статью 2 Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части создания официальных страниц государственных органов, органов местного самоуправления или подведомственных организаций), внесённый депутатом Государственной Думы А.Е. Хинштейном.

1.10. № 61552-8 «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» (о регулировании финансирования судебных решений), внесенный Правительством Российской Федерации.

1.11. № 61739-8 «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации» (в связи с переименованием территории опережающего социально-экономического развития в территории опережающего развития), внесенный Правительством Российской Федерации.

1.12. № 67729-8 «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» (в связи с приведением терминологии в соответствие с отраслевым законодательством), внесенный Правительством Российской Федерации.

1.13. № 71616-8 «О внесении изменения в статью 2 Федерального закона «О внесении изменений в статьи 251 и 262 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (в части возобновления действия льготы по налогу на прибыль организаций в отношении доходов в виде имущественных прав на результаты интеллектуальной деятельности (РИД)), внесенный Правительством Российской Федерации.

1.14. № 50212-8 «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации в части пресечения нарушений законодательства Российской Федерации при осуществлении торговли в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», внесенный депутатом Государственной Думы С.Д. Леоновым.

1.15. № 68181-8 «О внесении изменения в статью 7 Федерального закона «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части дополнения перечня объектов соглашений приютами для животных», внесенный депутатами Государственной Думы А.В. Гордеевым, А.Е. Хинштейном, В.В. Бурматовым.

1.16. № 67170-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особых экономических зонах в Российской Федерации», отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» (в части механизмов создания и схемы управления особыми экономическими зонами, а также упрощения порядка получения статуса резидента особой экономической зоны), внесенный Правительством Российской Федерации.

1.17. № 61737-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» и о внесении изменений в отдельные законодательные акты

Российской Федерации» (в части совершенствования преференциальных режимов), внесенный Правительством Российской Федерации.

1.18. №1077816-7 «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в многоквартирном доме), внесенный депутатами Государственной Думы П.Р.Качкаевым, С.А.Пахомовым, В.Е.Булавиновым, а также М.П.Беспаловой, М.А.Чернышевым, И.В.Осиповым, М.В.Гулевским в период исполнения ими полномочий депутатов Государственной Думы.

1.20. № 40333-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» (в части установления запрета на добычу (вылов) морских млекопитающих в культурно - просветительских целях)», внесенный депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С.В. Бессараб, В.В. Бурматовым, Н.С. Валуевым, В.Н. Плотниковым.

1.21. № 50918-8 «О внесении изменения в статью 19 Закона Российской Федерации «О ветеринарии» (в части уточнения порядка изъятия животных и (или) продукции животного происхождения при ликвидации очагов особо опасных болезней животных)», внесенный Правительством Российской Федерации.

1.22. № 50913-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особенностях предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных в Арктической зоне Российской Федерации и на других территориях Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и в Федеральный закон «О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации» (в части совершенствования правового регулирования предоставления и последующего использования гражданами земельных участков в рамках реализации программ «Дальневосточный гектар» и «Гектар Арктики»)), внесенный Правительством Российской Федерации.

1.23. № 43016-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части совершенствования регулирования корпоративных и земельно-имущественных отношений, возникающих при ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд)», внесенный Правительством Российской Федерации.

1.24. № 47435-8 «О продуктах жизнедеятельности сельскохозяйственных животных и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», внесенный сенаторами Российской Федерации А.Д. Артамоновым, А.П. Майоровым, С.Г. Митиным, М.А. Афанасовым, В.Ф. Новожиловым, депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.И. Кашиным.

1.25. № 30967-8 «О внесении изменения в статью 39.10 Земельного кодекса Российской Федерации» (в части наделения субъектов Российской Федерации полномочиями по определению максимальной площади земельных участков, предоставляемых гражданам и юридическим лицам)», внесенный Думой Астраханской области.

1.26. № № 45652-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О проведении эксперимента по квотированию выбросов загрязняющих веществ и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части снижения загрязнения атмосферного воздуха» (в части уточнения полномочий федеральных органов исполнительной власти), внесенный сенатором Российской Федерации Г.И. Орденовым.

1.27. № 11010-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (в части совершенствования пропаганды здорового образа жизни и санитарно-гигиенического просвещения населения), внесенный сенаторами Российской Федерации Г.Н. Кареловой, И.Ю. Святенко, Ю.В. Архаровым, В.И. Круглым.

1.28. № 42001-8 «О внесении изменения в статью 256 Трудового кодекса Российской Федерации» (об учете продолжительности времени работы на условиях неполного рабочего времени для сохранения права на получение пособия по государственному социальному страхованию), внесенный сенаторами Российской Федерации Г.Н. Кареловой, И.Ю. Святенко, А.Г. Варфоломеевым, Е.В. Бибиковой, О.В. Хлякиной.

1.29. № 63500-8 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (о едином стандарте предоставления государственных услуг и (или) муниципальных услуг), внесенный Правительством Российской Федерации.

1.30. № 61734-8 «О внесении изменений в статью 351⁵ Трудового кодекса Российской Федерации» (об исключении смешения понятий «территория опережающего социально-экономического развития» и «особые экономические зоны»), внесенный Правительством Российской Федерации.

1.31. № 67717-8 «О внесении изменения в статью 33 Федерального закона «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» (в части применения пониженного тарифа страхового взноса на обязательное пенсионное страхование для организаций, зарегистрированных на территории Курильских островов после 1 января 2022 года), внесенный Правительством Российской Федерации.

1.32. № 46252-8 «О внесении изменения в статью 2 Закона Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» (в части отнесения к категории занятых граждан, получающих образование по очно-заочной форме обучения), внесенный Тюменской областной Думой.

1.33. № 47589-8 «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации» (в части совершенствования статей 72.2, 81, 157, 192, 193 Трудового кодекса Российской Федерации), внесенный депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации М.Г. Делягиным.

1.34. № 61952-8 «О дополнительном социальном обеспечении отдельных категорий работников организаций по добыче руды», внесенный депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С.М. Мироновым, Г.Ю. Семигиным, В.К. Гартунгом, Д.Г. Гусевым, М.Г. Делягиным, А.В. Терентьевым, А.А. Кузнецовым, А.В. Чепой, А.С. Аксененко, Я.В. Лантратовой, Н.В. Новичковым, А.А. Ремезковым, Ю.И. Григорьевым.

1.35. № 65605-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О ветеранах» и Федеральный закон «О страховых пенсиях» в части установления дополнительных социальных гарантий отдельным категориям ветеранов», внесенный депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С.М.

Мироновым, Г.Ю. Семигиным, В.К. Гартунгом, Д.Г. Гусевым, О.А. Ниловым, М.Г. Делягиным, А.А. Кузнецовым, А.В. Чепой, Я.В. Лантратовой, Н.В. Новичковым, А.А. Ремезковым, Ю.И. Григорьевым, А.В. Терентьевым, сенатором Российской Федерации О.Н. Епифановой.

1.36. № 56398-8 «О внесении изменений в статьи 14 и 15 Федерального закона «О ветеранах» (в части предоставления участникам и инвалидам Великой Отечественной войны компенсации в размере 100% расходов на оплату жилых помещений, взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме и коммунальных услуг), внесенный депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Я.Е. Ниловым, Д.А. Свищевым, А.Н. Диденко, С.Д. Леоновым.

1.37. № 41991-8 «О внесении изменений в статью 13 Федерального закона «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» и статью 11¹ Федерального закона «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством», внесенный сенаторами Российской Федерации Г.Н. Кареловой, И.Ю. Святенко, А.Г. Варфоломеевым, Е.В. Бибиковой, О.В. Хлякиной.

2. Не поддерживать проекты федеральных законов, поступившие из Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации:

2.1. № 28683-8 «О внесении изменения в статью 14.17.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (об уточнении административной ответственности в сфере продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции), внесенный Законодательным Собранием Кировской области, так как предлагаемое законопроектом изменение на практике может привести к уклонению юридических лиц и индивидуальных предпринимателей от административной ответственности, предусмотренной статьёй 14.16 КоАП РФ, под предлогом того, что незаконно реализуемая алкогольная и спиртосодержащая продукция принадлежит не им, а физическому лицу - продавцу.

2.2. № 41989-8 «О внесении изменений в статью 36 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в части возвращения прямых выборов мэров», внесенный депутатами Государственной Думы С.М. Мироновым, О.А. Ниловым, Г.Ю. Семигиным, Д.Г. Гусевым, В.К. Гартунгом, И.А. Ананских, А.Н. Грешневиковым, Ю.И. Григорьевым, М.Г. Делягиным, А.А. Кузнецовым, Д.В. Кузнецовым, Я.В. Лантратовой, А.И. Лисицыным, Н.В. Новичковым, А.А. Ремезковым, А.В. Терентьевым, Ф.С. Тумусовым, А.С. Аксененко, А.В. Чепой, сенатором РФ О.Н. Епифановой, так как предлагаемые изменения не согласуются с положениями постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 01.12.2015 № 30-П, согласно которым положения статьи 36 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» направлены на обеспечение сбалансированной реализации государственных и местных интересов в условиях сложившихся территориальной организации местного самоуправления и разграничения связанных с социально-экономическим развитием соответствующих территорий полномочий органов публичной власти. Положения статьи 36 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» предполагают возможность воспроизведения законами

субъектов Российской Федерации как альтернативных вариантов, так и единственно возможного варианта установленных данными законоположениями порядка избрания и места в структуре органов местного самоуправления глав муниципальных образований - муниципальных районов, городских округов, внутригородских районов, а также тех городских поселений, которые по степени концентрации возложенных на них публичных функций и задач, по своему характеру имеющих государственное значение, сопоставимы с городскими округами.

2.3. № 56907-8 «О внесении изменений в статью 28 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в части исключения проведения публичных слушаний в онлайн-режиме)», внесенный депутатами Государственной Думы Н.В. Коломейцевым, С.П. Обуховым, Ю.П. Синельщиковым, так как предлагаемые изменения ограничивают права жителей муниципального образования, не имеющих возможности принять очное участие в обсуждении общественно значимых вопросов местного значения, но желающих выразить собственное мнение по указанным вопросам.

2.4. № 46249-8 «О внесении изменений в статью 6 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» и Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» (в части предоставления льгот при поступлении в образовательные организации среднего профессионального образования для отдельных категорий детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей), внесенный Законодательным Собранием города Севастополя, сенатором Российской Федерации С.Н. Колбиным, поскольку прием на обучение по программам среднего профессионального образования осуществляется на общедоступной основе, за исключением приема на обучение по профессиям и специальностям, требующим наличия определенных творческих способностей, физических и (или) психологических качеств, установление особых прав для отдельных категорий лиц при приеме на обучение по образовательным программам среднего профессионального образования является необоснованным. Предлагаемые проектом федерального закона изменения не согласуются с базовым принципом общедоступности среднего профессионального образования, закрепленным в статье 43 Конституции Российской Федерации.

В соответствии со статьей 43 Конституции Российской Федерации и частью 4 статьи 68 Федерального закона № 273-ФЗ прием на обучение по образовательным программам среднего профессионального образования осуществляется на общедоступной основе, за исключением приема на обучение по профессиям и специальностям, требующим у поступающих наличия определенных творческих способностей, физических и (или) психологических качеств. Поскольку прием на обучение по программам среднего профессионального образования осуществляется на общедоступной основе, поступление не предполагает установления квоты.

2.5. № 42393-8 «О базовом доходе семей, имеющих детей», внесенный депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С.М. Мироновым, А.М. Бабаковым, О.А. Ниловым, Г.Ю. Семигиным, Д.Г. Гусевым, В.К. Гартунгом, А.А. Кузнецовым, Н.П. Бурляевым, А.С. Аксененко, И.А. Ананских, Н.В. Новичковым, А.А. Вассерманом, А.Н. Грешневиковым, Ю.И. Григорьевым, М.Г. Делягиным, Е.Г. Драпеко, С.В. Кабышевым,

Д.В. Кузнецовым, Я.В. Лантратовой, А.И. Лисицыным, А.А. Ремезковым, А.В. Терентьевым, Ф.С. Тумусовым, А.В. Чепой.

На федеральном и региональном уровнях предусмотрен комплекс адресных мер социальной поддержки семей с детьми, часть из которых предоставляется с учетом оценки доходов граждан (в частности, выплаты в связи с рождением первого, второго, третьего и последующих детей, ежемесячные выплаты на детей в возрасте от 3 до 7 лет включительно, ежемесячные выплаты на детей в возрасте от 8 до 17 лет, проживающих в неполных семьях, государственная социальная помощь, в том числе на основании социального контракта), что позволяет комплексно и адресно оказывать государственную помощь именно тем семьям и одиноко проживающим гражданам, которые в такой поддержке нуждаются.

Кроме этого, в нарушение требований статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации в законопроекте не определены источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств.

2.6. № 45650-8 «О мерах социальной поддержки в связи с рождением (усыновлением) первого и последующих детей в отношении родителя, осуществляющего воспитание ребенка и являющегося неработающим гражданином Российской Федерации», внесенный депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С.М. Мироновым, О.А. Ниловым, Г.Ю. Семигиным, Д.Г. Гусевым, В.К. Гартунгом, А.А. Кузнецовым, А.С. Аксененко, Н.В. Новичковым, М.Г. Делягиным, Я.В. Лантратовой, Ф.С. Тумусовым, И.А. Ананских.

Предлагаемые проектом закона положения по сути дублируют нормы Федерального закона от 28.12.2017 № 418-ФЗ «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей», которым уже установлено право на получение ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого или второго ребенка в случае, если ребенок рожден (усыновлен) начиная с 1 января 2018 года, а также определен механизм реализации такой меры социальной поддержки семей.

В законопроекте используется подход к определению величины прожиточного минимума при осуществлении указанной выплаты, который не учитывает внесенных Федеральным законом от 29.12.2020 № 473-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» изменений, касающихся порядка установления величины прожиточного минимума в субъекте Российской Федерации.

Кроме этого, в нарушение требований статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации в законопроекте не определены источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств.

2.7. № 1222099-7 «О внесении изменения в статью 16 Федерального закона «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», внесенный Курганской областной Думой.

Законодательством Российской Федерации не установлен целевой характер использования пособия на ребенка - исключительно для приобретения товаров, работ и услуг, предназначенных для ребенка. Исходя из буквального смысла статьи 16 Федерального закона порядок назначения пособия на ребенка должен учитывать критерии нуждаемости семьи или родителя, воспитывающего ребенка. Более того, Федеральным законом установлены и иные виды государственных пособий гражданам, имеющим детей: ежемесячное пособие по уходу за ребенком, единовременное пособие при передаче ребенка на воспитание в семью и другие.

Однако в отношении иных пособий никаких ограничений не установлено. При этом, например, ежемесячное пособие по уходу за ребенком также может расходоваться на приобретение товаров, работ и услуг, не предназначенных для ребенка.

В соответствии с пояснительной запиской к одному из механизмов контроля за целевым расходованием пособия на ребенка (путем отслеживания транзакций) возможно отнести перечисление пособия на ребенка на «социальный электронный счет», открытый получателем пособия, являющимся владельцем платежной карты национальной платежной системы. При этом не учитывается, что обязанность приобретать товары, предназначенные для ребенка, только путем использования платежной карты проектом федерального закона не предусмотрена, а в некоторых случаях использование платежной карты бывает невозможно. И в таком случае останутся неконтролируемыми расходы, оплачиваемые наличными денежными средствами.

3. Направить настоящее постановление в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Костромской
областной Думы

А. Анохин



КОСТРОМСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

КОМИТЕТ
по государственному устройству
и местному самоуправлению, депутатской деятельности,
Регламенту и информационной политике

РЕШЕНИЕ

« 09 » марта 2022 года

№ 29/19

О проектах федеральных законов

Рассмотрев проекты федеральных законов, комитет Костромской областной Думы по государственному устройству и местному самоуправлению, депутатской деятельности, Регламенту и информационной политике **РЕШИЛ:**

1. Рекомендовать депутатам Костромской областной Думы **поддержать** проекты федеральных законов:

1.1. *Проект федерального закона № 42172-8 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части совершенствования назначения административного наказания субъектам малого и среднего предпринимательства) внесён Правительством Российской Федерации.*

Проект разработан в соответствии с подпунктами «а» и «б» пункта 2 перечня поручений Президента Российской Федерации от 6 февраля 2019 г. № Пр-277 при взаимодействии с АО «Корпорация «МСП» в целях совершенствования назначения административного наказания за совершение административного правонарушения юридическим лицам, в том числе в виде административного штрафа.

В действующей редакции Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) отсутствует достаточная реализация принципа замены административного штрафа предупреждением, если административное правонарушение совершено впервые, для некоммерческих организаций и субъектов МСП; дифференциации размеров административного наказания в зависимости от масштаба бизнеса субъектов предпринимательской деятельности (в том числе в зависимости от категории субъекта МСП); принципов и оснований одновременного привлечения к административной ответственности юридических лиц и их работников, а также порядка назначения привлекаемому к административной ответственности административного наказания при совершении им ряда тождественных административных правонарушений, охватываемых одним составом, предусмотренным статьей или отдельной нормой статьи общей части КоАП РФ или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях.

Законопроектом предусматривается внесение в общую часть КоАП РФ ряда изменений, направленных на устранение вышеуказанных проблем, посредством закрепления следующих положений:

1. Назначение в безусловном порядке для некоммерческих организаций и субъектов МСП предупреждения в качестве единственно допустимого административного наказания за впервые совершенное административное правонарушение, не связанное с

причинением вреда (возникновением угрозы причинения вреда) жизни и здоровью людей, а также окружающей среде, с имущественным ущербом, за которое нормами особенной части КоАП РФ установлена санкция в виде административного штрафа (принцип «предупреждение как первая мера административной ответственности»).

2. Уменьшение размера административного штрафа для юридических лиц - социально ориентированных некоммерческих организаций и субъектов МСП, относящихся к категориям микро- и малых предприятий, за счет распространения на такие категории организаций правил КоАП РФ о назначении административного наказания в виде административного штрафа индивидуальным предпринимателям.

3. Введение ограничения по одновременному привлечению к административной ответственности за одно и то же административное правонарушение юридического лица, являющегося социально ориентированной некоммерческой организацией либо субъектом МСП, и его должностного лица и (или) иного работника.

4. Введение запрета на суммирование административных штрафов при назначении административного наказания за несколько объединенных одним составом административных правонарушений, выявленных в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в отношении социально ориентированных некоммерческих организаций и субъектов МСП.

С учетом изложенного законопроектом предлагается (проектируемые части 5 и 6 статьи 4.4 КоАП РФ):

предусмотреть назначение административного наказания как за совершение одного административного правонарушения лицу, являющемуся социально ориентированной некоммерческой организацией либо субъектом МСП, в отношении которого при проведении контрольного (надзорного) мероприятия в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля одновременно выявлено совершение им двух или более административных правонарушений, ответственность за которые предусмотрена одной и той же статьей (частью статьи) раздела II КоАП РФ или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях;

распространить правила частей 2 - 4 статьи 4.4 КоАП РФ на случаи выявления при проведении контрольного (надзорного) мероприятия в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля двух или более административных правонарушений, ответственность за которые предусмотрена двумя и более статьями (частями статьи) раздела II КоАП РФ или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях.

1.2. Проект федерального закона № 48132-8 «О внесении изменений в статью 3 Федерального закона «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» и статью 19 Федерального закона «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесён Правительством Российской Федерации.

Проект разработан во исполнение Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 5 июля 2021 г. № 32-П.

Основным пробелом правового регулирования, содержащимся в Законе № 209-ФЗ, является отсутствие четких условий осуществления традиционной охоты гражданами, относящимися к коренным малочисленным народам Севера (далее – КМНС), но постоянно проживающими в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации (далее - КМН) и для которых традиционная хозяйственная деятельность является подсобной по отношению к основному виду деятельности.

В целях устранения выявленных Конституционным Судом Российской Федерации пробелов правового регулирования и уточнения основ реализации права на традиционную

охоту гражданами из числа КМНС законопроектом предлагается внести изменение в статью 3 Закона № 82-ФЗ, распространив действие данного закона на всех лиц, относящихся к КМН, вне зависимости от места их фактического проживания. При этом объем прав граждан из числа КМН конкретизируется отраслевым законодательством.

Законопроект предусматривает внесение изменения в статью 19 Закона № 209-ФЗ.

Следуя указанию Конституционного Суда Российской Федерации, законопроект определяет пределы реализации права на осуществление традиционной охоты гражданами, относящимися к КМНС, но постоянно не проживающими в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности.

В статье 19 Закона № 209-ФЗ предлагается установить для лиц, относящихся к КМНС, но постоянно не проживающих в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности, но сохраняющих связь с указанными местами, традициями и обычаями указанных народов, право на осуществление охоты в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

1.3. Проект федерального закона № 41446-8 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (в целях установления административной ответственности за несоблюдение требований к содержанию домашних животных) внесён Московской областной Думой.

Проект разработан в целях обеспечения соблюдения прав и законных интересов граждан при обращении с домашними животными.

Согласно статьям 9 и 13 Федерального закона от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 498-ФЗ) установлены требования к содержанию животных.

Статьей 21 Федерального закона № 498-ФЗ предусмотрена административная, гражданская и уголовная ответственность для владельцев животных, нарушающих требования Закона.

Вместе с тем, административная ответственность за нарушения содержания животных в Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) отсутствует, что исключает фактическое применение норм Федерального закона № 498-ФЗ в части привлечения к ответственности недобросовестных владельцев животных. Отсутствие норм в КоАП РФ, предусматривающих ответственность за нарушения требований Федерального закона № 498-ФЗ, приводит к несоблюдению владельцами животных требований к содержанию домашних животных.

В некоторых других субъектах Российской Федерации в 1 квартале 2021 года зафиксированы многочисленные обращения за ненадлежащее содержание домашних животных, поступившие в органы государственной власти: в Костромской области - 1012 обращений, в Архангельской области - 370 обращений, в Кировской области - 255 обращений, в Самарской области - 250 обращений, в Удмуртской Республике - 190 обращений, в Тюменской области 180 обращений.

В связи с тем, что в КоАП РФ отсутствует статья об установлении административной ответственности за нарушения правил содержания животных, установленных Федеральным законом № 498-ФЗ, как следствие, законодательством не определены уполномоченные органы, рассматривающие дела об административных правонарушениях, и должностные лица, составляющие протоколы об административных правонарушениях.

Производство по делам об административных правонарушениях в области обращения с животными необходимо возложить на региональные органы исполнительной

власти Российской Федерации, уполномоченные на осуществление государственного контроля в области обращения с животными.

В целях обеспечения соблюдения прав и законных интересов граждан при обращении с животными проектом федерального закона предлагается ввести административную ответственность за несоблюдение требований к содержанию домашних животных.

Таким образом, применение мер административной ответственности для недобросовестных владельцев животных, осуществляющих выгул домашних животных вне отведенных для этого мест, в том числе на детских, спортивных площадках, территориях образовательных организаций, может выступить в качестве эффективной предупредительной меры и обеспечить сокращение количества правонарушений в области обращения с животными.

1.4. Проект федерального закона № 48782-8 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (об установлении административной ответственности за незаконную реализацию входных билетов на финальный матч Лиги чемпионов UEFA сезона 2021/22) внесён Правительством Российской Федерации.

Проект подготовлен в целях реализации данной UEFA правительственной гарантии в отношении использования билетов и аккредитационных пропусков и направлен на пресечение незаконной реализации входных билетов и документов, дающих право на их получение, а также реализации поддельных билетов на финальный матч Лиги чемпионов UEFA сезона 2021/2022 и соответствующих документов.

В частности, законопроектом предлагается установить административную ответственность за реализацию входных билетов на финальный матч Лиги чемпионов UEFA сезона 2021/2022 или документов, дающих право на их получение входных билетов на матч Лиги Чемпионов, без заключения соответствующего договора с UEFA или уполномоченной ею организацией и (или) изменение при их реализации установленной стоимости входных билетов.

За нарушение соответствующих требований законопроектом предлагается установить административную ответственность, включая административный штраф и административное приостановления деятельности. Также законопроектом предлагается установить административную ответственность за реализацию поддельных входных билетов на финальный матч Лиги чемпионов UEFA сезона 2021/2022 или документов, дающих право на получение входных билетов на финальный матч Лиги чемпионов UEFA 2021/2022.

Предлагаемые законопроектом подходы аналогичны механизмам, действовавшим в рамках подготовки и проведения матчей Кубка конфедераций FIFA 2017 года, чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года, чемпионата Европы по футболу UEFA 2020 года и показавшим свою эффективность.

1.5. Проект федерального закона № 51079-8 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (об установлении ответственности за непредставление предложения о цене на продукцию по гособоронзаказу и информации о затратах на ее производство) внесён Правительством Российской Федерации.

Проектом предусматривается, в целях обеспечения реализации Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном оборонном заказе», установление в Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) нового состава административного правонарушения по статье 14.6.1 «Непредставление предложения о цене на продукцию по государственному оборонному заказу и информации о затратах на ее производство».

Полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях по фактам непредставления предложений о цене (прогнозной цене) продукции, поставляемой по государственному оборонному заказу, с рассмотрением дел по указанному административному правонарушению предлагается наделить должностных лиц ФАС России.

1.6. Проект федерального закона № 63514-8 «О внесении изменений в статьи 23.3 и 23.36 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части уточнения полномочий по рассмотрению дел о нарушениях правил движения тяжеловесного и крупногабаритного транспорта) внесён Правительством Российской Федерации.

Приказом Минтранса России от 31 августа 2020 г. N 348 (зарегистрирован Минюстом России 4 декабря 2020 г., регистрационный N 61252) утвержден Порядок осуществления весового и габаритного контроля транспортных средств, которым введен институт автоматического весогабаритного контроля транспортных средств (включая порядок организации соответствующих пунктов контроля и требования к ним).

В настоящее время полномочиями по рассмотрению дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 12.21.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП), наделены органы полиции (статья 23.3 КоАП), таможенные органы (статья 23.8 КоАП (в части осуществления международных автомобильных перевозок, за исключением случаев фиксации административного правонарушения работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средствами фото- и киносъемки, видеозаписи)), Федеральная служба по надзору в сфере транспорта (статья 23.36 КоАП (за исключением случаев фиксации административного правонарушения работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средствами фото- и киносъемки, видеозаписи)).

В рамках исполнения Указа Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. N 474 "О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года" до 2027 года планируется установка на автомобильных дорогах федерального значения 387 пунктов автоматического весогабаритного контроля транспортных средств, а также размещение 366 таких пунктов на автомобильных дорогах регионального или межмуниципального значения, вследствие чего необходимо совершенствование контрольно-надзорной деятельности в части движения тяжеловесных и (или) крупногабаритных транспортных средств.

Принимая во внимание позицию МВД России о том, что функции по администрированию нарушений весогабаритных параметров транспортных средств не свойственны сотрудникам подразделений МВД России, а также ввиду необходимости усиления контроля за нарушениями правил движения тяжеловесных и (или) крупногабаритных транспортных средств законопроектом предлагается наделение Ространснадзора полномочиями по рассмотрению дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 12.21.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в том числе в случаях фиксации таких административных правонарушений работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средствами фото- и киносъемки, видеозаписи.

1.7. Проект федерального закона № 63358-8 «О внесении изменений в статьи 23.3 и 23.79 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части уточнения полномочий органов исполнительной власти Московской области по

рассмотрению отдельных дел об административных правонарушениях) внесён Московской областной Думой.

Проект направлен на создание правовой основы для реализации органами исполнительной власти Московской области отдельных полномочий по рассмотрению дел об административных правонарушениях в области дорожного движения.

Припаркованные с нарушением требований дорожных знаков и разметки проезжей части транспортные средства очевидно деструктивным образом влияют на уровень обеспечения безопасности дорожного движения; создают препятствия для деятельности экстренных служб (скорой и неотложной медицинской помощи, противопожарной службы); негативно влияют на экологическую ситуацию, что порождает многочисленные и вполне обоснованные жалобы граждан.

Практика показывает, что эффективной мерой борьбы с упомянутыми нарушениями является задержание транспортных средств. Однако в соответствии со статьей 27.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) решение о задержании припаркованного с нарушением транспортного средства в настоящее время может быть принято должностными лицами, уполномоченными составлять протоколы о соответствующих правонарушениях, то есть сотрудниками Государственной инспекции безопасности дорожного движения МВД России (ГИБДД).

Передача органам исполнительной власти Московской области указанных полномочий позволит снизить нагрузку на сотрудников ГИБДД, сократить административные издержки, что положительно скажется на оперативности реагирования на случаи совершения таких административных правонарушений, повысит эффективность профилактической работы, а также будет способствовать поддержанию правопорядка на дорогах и созданию комфортной городской среды.

1.8. Проект федерального закона № 45636-8 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (в части повышения эффективности противодействия самовольным подключениям к энергосетям)» внесён депутатами Государственной Думы Н.Ю. Петруниным, Ю.А. Станкевичем.

Федеральным законом от 29.07.2018 N 229-ФЗ "О внесении изменений в статью 215.3 Уголовного кодекса Российской Федерации и статьи 150 и 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации" (далее - Федеральный закон N 229-ФЗ) статья 215.3 Уголовного кодекса Российской Федерации (далее - УК РФ) была изложена в редакции, закрепившей в качестве состава преступления самовольное подключение к нефтепроводам, нефтепродуктопроводам и газопроводам, совершенное лицом, подвергнутым административному наказанию за аналогичное деяние. Тем самым была признана повышенная общественная опасность такого поведения лица, в отношении которого ранее примененное административное воздействие не оказало профилактического эффекта. Такой подход к правовому регулированию в полной мере отвечает целям защиты общественной безопасности, учитывая, что самовольное подключение к перечисленным энергосетям, обладающим признаками взрывопожароопасных объектов, создает угрозу жизни, здоровью и имуществу третьих лиц.

В целях приведения Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) в соответствие с Федеральным законом N 229-ФЗ был принят Федеральный закон от 29.05.2019 N 114-ФЗ "О внесении изменений в статьи 3.5 и 7.19 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях", которым статья 7.19 КоАП РФ была дополнена частью 2, устанавливающей ответственность за повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 указанной статьи, за исключением самовольного подключения к нефтепроводам, нефтепродуктопроводам и газопроводам. Тем самым, по замыслу

законодателя, предполагалось разграничить случаи совершения лицом, привлеченным к административной ответственности, повторного подключения к нефтепроводам, нефтепродуктопроводами и газопроводам (уголовно-наказуемые деяния) либо к тепловым и электрическим сетям (административно-наказуемые деяния).

Вместе с тем, мониторинг практики применения Федерального закона N 229-ФЗ компаниями Группы Газпром межрегионгаз продемонстрировал ряд недостатков, а также особенностей существующего правового регулирования, препятствующих эффективному противодействию несанкционированным (самовольным) подключениям к энергетическим сетям. Так, за период с 01.08.2018 по 01.08.2020 компаниями Группы Газпром межрегионгаз направлены 1566 заявительских материалов о совершении противоправных действий по статье 215.3 УК РФ физическими лицами. По итогам рассмотрения материалов возбуждено 791 уголовное дело, привлечено к уголовной ответственности по статье 215.3 УК РФ 462 физических лица. Наряду с этим за период с 01.08.2018 по 01.08.2020 направлено 20 заявительских материалов о совершении противоправных действий по статье 215.3 УК РФ юридическими лицами. Уголовных дел в отношении юридических лиц по статье 215.3 УК РФ возбуждено не было. Все отказы в возбуждении мотивированы причиной "лицо, совершившее повторный факт несанкционированного подключения к газопроводу, не установлено при проведении проверки правоохранительными органами". На 01.11.2020 отказано в возбуждении уголовных дел по всем 20 случаям.

Полагаем, что привлечение юридических лиц к ответственности по ст. 215.3 УК РФ невозможно в силу разницы в субъектном составе лиц, подлежащих ответственности по статье 7.19 КоАП РФ (граждане, должностные лица, юридические лица) и по статье 215.3 УК РФ (общий субъект преступления - вменяемое физическое лицо, достигшее возраста привлечения к уголовной ответственности (статья 19 УК РФ)). В силу концептуального подхода о недопустимости привлечения юридических лиц к уголовной ответственности в рассматриваемой сфере сложилась ситуация, когда юридическое лицо, привлеченное к административной ответственности по части 1 статьи 7.19 КоАП РФ за самовольное подключение к газопроводу, в случае совершения повторного такого подключения не подлежит ответственности ни по УК РФ, ни по части 2 статьи 7.19 КоАП РФ, предусматривающей квалифицированный состав соответствующего правонарушения. При этом, подобные действия со стороны юридических лиц обладают повышенной опасностью в связи с потенциально большим по сравнению с физическими лицами размером возможного ущерба. Кроме того, на практике возможны случаи несанкционированных подключений к газопроводу, совершаемых по вине различных работников в интересах одного и того же юридического лица, что исключает признак повторности, необходимый для квалификации деяния по статье 215.3 УК РФ. Так, за период с 01.08.2018 по 01.08.2020 66 случаев (15%) отказов в возбуждении уголовных дел мотивировано тем, что повторный факт несанкционированного подключения к газопроводу совершен не тем лицом, которое ранее привлечено к административной ответственности по статье 7.19 КоАП РФ.

В статье 7.19 КоАП РФ и взаимосвязанной с ней статье 251.3 УК РФ следует применять термин самовольное (несанкционированное) подключение, которое основано на толковании, применимом во всех случаях подключения (присоединения) к энергосетям вне зависимости от отрасли, категории сети, имея в виду под самовольным любое подключение и (или) присоединение, осуществленное с нарушением установленного порядка. Такое понимание, основанное на определении договора энергоснабжения, данного в статье 539 Гражданского кодекса Российской Федерации, будет обладать необходимой универсальностью и позволит применять ответственность за соответствующее деяние независимо от особенностей правовых конструкций, используемых в подзаконных правовых актах.

Кроме того, предлагаемая редакция статьи 7.19 КоАП РФ позволит уточнить определение "самовольное (несанкционированное) подключение" в целях его унификации применительно к средствам передачи различных видов энергоресурсов (включая газ, электрическую и тепловую энергию), притом, что порядок присоединения к соответствующим сетям и трубопроводам имеет отраслевые особенности регулирования.

1.9. *Проект федерального закона № 68371-8 «О внесении изменений в статью 2 Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части создания официальных страниц государственных органов, органов местного самоуправления или подведомственных организаций) внесён депутатом Государственной Думы А.Е. Хинштейном.*

Проект разработан в целях повышения открытости функционирования государственных органов, органов местного самоуправления, а также подведомственных государственным органам, органам местного самоуправления организаций (далее совместно - органы и организации) и обеспечения возможности получения гражданами в понятной и доступной форме полной и достоверной информации о деятельности указанных органов и организаций.

В настоящее время законодательством Российской Федерации уже урегулированы отдельные аспекты информационной открытости в сфере государственного управления. Так, Федеральным законом от 9 февраля 2009 года № 8-ФЗ "Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления" (далее - Закон № 8-ФЗ) и Федеральным законом от 22 декабря 2008 года № 262-ФЗ "Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации" закреплено обязательство по обеспечению доступа граждан к информации о деятельности государственных органов, органов местного самоуправления.

Однако Закон № 8-ФЗ не охватывает регулирование деятельности по предоставлению доступа к информации значительного круга субъектов, а именно подведомственных государственным органам, органам местного самоуправления организаций, чья деятельность также должна быть открытой для граждан ввиду высокой степени участия таких организаций при реализации гражданами своих прав и обязанностей. Текущая редакция Закона № 8-ФЗ упоминает указанные организации лишь в качестве субъектов, создающих информацию в пределах своих полномочий, или получающих такую информацию, и не накладывает никаких конкретных обязанностей по непосредственному обеспечению такими организациями доступа к информации о своей деятельности.

В этой связи логичным способом решения обозначенной задачи представляется принятие законопроекта, предусматривающего внесение изменений в российское законодательство в части:

- определения понятия "официальная страница" в Федеральный закон "Об информации, информационных технологиях и о защите информации";

- расширения способов обеспечения доступа к информации, а именно, установление обязанности для органов и организаций по созданию и использованию официальных страниц в социальных сетях для размещения актуальной информации о своей деятельности;

- расширения круга субъектов регулирования, а именно, включение подведомственных государственным органам, органам местного самоуправления организаций в число субъектов, обязанных обеспечивать доступ к информации о своей деятельности посредством социальных сетей.

2. Рекомендовать депутатам Костромской областной Думы **не поддерживать** проекты федеральных законов:

2.1. Проект федерального закона № 28683-8 «О внесении изменения в статью 14.17.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (об уточнении административной ответственности в сфере продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции) внесён Законодательным Собранием Кировской области.

Проект подготовлен в целях установления административной ответственности для граждан - продавцов за продажу собственной алкогольной и спиртосодержащей продукции непосредственно на рабочем месте и устранения имеющихся правовых коллизий, дифференцирующих административную ответственность для граждан в зависимости от места розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Так, частью 1 статьи 14.17.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) установлены общие основания наступления административной ответственности за продажу алкогольной и спиртосодержащей продукции физическим лицом, однако в число исключений попадают случаи продажи продавцами магазина собственной нелегальной алкогольной продукции, особенно в часы запрета продаж легальной алкогольной продукции, которые могут быть привлечены за данные действия только по статье 14.2 КоАП РФ с назначением наказания от одной тысячи пятисот до двух тысяч рублей с конфискацией предметов административного правонарушения или без таковой, что явно несоразмерно наказанию по статье 14.17.1 КоАП РФ. Данная коллизия создает условия для ухода от ответственности как организаций и индивидуальных предпринимателей, так и физических лиц.

Полагаем, что законопроект снизит рост потребления нелегального алкоголя, реализация которого негативно отражается как на уровне уличной преступности, так и на состоянии здоровья населения.

Снижение реализации нелегальной продукции будет способствовать пополнению доходов бюджетов всех уровней.

Согласно проведенным в 2018 году исследованиям средний уровень легальности потребления алкогольной продукции по России составил 68%, при этом общий недополученный акциз по стране составил 72 млрд. рублей.

Законопроект рекомендуется **НЕ ПОДДЕРЖИВАТЬ**, так как предлагаемое законопроектом изменение на практике может привести к уклонению юридических лиц и индивидуальных предпринимателей от административной ответственности, предусмотренной статьёй 14.16 КоАП РФ, под предлогом того, что незаконно реализуемая алкогольная и спиртосодержащая продукция принадлежит не им, а физическому лицу - продавцу.

2.2. Проект федерального закона № 41989-8 «О внесении изменений в статью 36 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в части возвращения прямых выборов мэров», внесен депутатами Государственной Думы С.М. Мироновым, О.А. Ниловым, Г.Ю. Семигиным, Д.Г. Гусевым, В.К. Гартунгом, И.А. Ананских, А.Н. Грешневиковым, Ю.И. Григорьевым, М.Г. Делягиным, А.А. Кузнецовым, Д.В. Кузнецовым, Я.В. Лантратовой, А.И. Лисицыным, Н.В. Новичковым, А.А. Ремезковым, А.В. Терентьевым, Ф.С. Тумусовым, А.С. Аксененко, А.В. Чепой, сенатором РФ О.Н. Епифановой.

Законопроектом предлагается установить нормы об избрании главы муниципального образования в городском округе, городском округе с внутригородским делением, городском поселении исключительно гражданами на муниципальных выборах.

В настоящее время в соответствии со статьей 36 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» глава муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации и уставом муниципального образования избирается на муниципальных выборах, либо представительным органом муниципального образования

из своего состава, либо представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса.

Законопроект рекомендуется **НЕ ПОДДЕРЖИВАТЬ**, так как предлагаемые изменения не согласуются с положениями постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 01.12.2015 № 30-П, согласно которым положения статьи 36 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» направлены на обеспечение сбалансированной реализации государственных и местных интересов в условиях сложившихся территориальной организации местного самоуправления и разграничения связанных с социально-экономическим развитием соответствующих территорий полномочий органов публичной власти. Положения статьи 36 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» предполагают возможность воспроизведения законами субъектов Российской Федерации как альтернативных вариантов, так и единственно возможного варианта установленных данными законоположениями порядка избрания и места в структуре органов местного самоуправления глав муниципальных образований - муниципальных районов, городских округов, внутригородских районов, а также тех городских поселений, которые по степени концентрации возложенных на них публичных функций и задач, по своему характеру имеющих государственное значение, сопоставимы с городскими округами.

2.3. Проект федерального закона № 56907-8 «О внесении изменений в статью 28 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в части исключения проведения публичных слушаний в онлайн-режиме)», внесенный депутатами Государственной Думы Н.В. Коломейцевым, С.П. Обуховым, Ю.П. Синельниковым.

В настоящее время Федеральным законом от 01.07.2021 № 289-ФЗ «О внесении изменений в статью 28 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» уточнен порядок организации и проведения публичных слушаний, который определяется уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами его представительного органа.

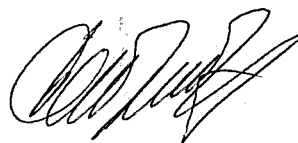
Уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами его представительного органа может быть установлено, что для участия жителей в публичных слушаниях с соблюдением требований об обязательном использовании для таких целей официального сайта может использоваться Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций).

Законопроектом предлагается исключить из Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» положения, предусматривающие возможность проведения публичных слушаний в онлайн-режиме.

Законопроект рекомендуется **НЕ ПОДДЕРЖИВАТЬ**, так как предлагаемые изменения ограничивают права жителей муниципального образования, не имеющих возможности принять очное участие в обсуждении общественно значимых вопросов местного значения, но желающих выразить собственное мнение по указанным вопросам.

3. Направить настоящее решение комитета председателю Костромской областной Думы А.А. Анохину.

Председатель комитета



Д.Н. Грибков



КОСТРОМСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

КОМИТЕТ
по бюджету, налогам, банкам и финансам

РЕШЕНИЕ

10 марта 2022 года

№ 25/137

О проектах федеральных законов

Рассмотрев проекты федеральных законов, комитет по бюджету, налогам, банкам и финансам **РЕШИЛ**:

1. Рекомендовать Костромской областной Думе поддержать проекты федеральных законов:

1) № 61552-8 "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации" (о регулировании финансирования судебных решений) - вносит Правительство Российской Федерации

В соответствии с Постановлением Конституционного Суда Российской Федерации от 15 июля 2021 г. № 37-П подпункт 1 пункта 3 статьи 158 и пункт 10 статьи 242³ Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - Кодекс) признаны не соответствующими Конституции Российской Федерации, в той мере, в какой они - по смыслу, придаваемому им правоприменительной практикой в системе действующего правового регулирования, - исключают возможность исполнения судебного решения о возмещении судебных расходов, присужденных решением суда в связи с признанием незаконными действий (бездействия) органа государственной власти (государственного органа), у которого отсутствует лицевой счет в органах Федерального казначейства.

Данный законопроект разработан во исполнение указанного постановления Конституционного Суда Российской Федерации.

Законопроектом предлагается внести изменения в статьи 158, 242.1, 242.3 – 242.5 Бюджетного кодекса Российской Федерации, предусматривающие, что взыскание по исполнительным документам денежных средств, в том числе судебных расходов, с казенного учреждения - должника, лицевой счет (счет) которому не открыт в органе Федерального казначейства, финансовом органе субъекта Российской Федерации, финансовом органе муниципального образования, органе управления государственным внебюджетным фондом Российской Федерации (учреждении Центрального банка Российской Федерации или в кредитной организации) осуществляется за счет средств федерального органа государственной власти (государственного органа), органа управления

государственным внебюджетным фондом Российской Федерации, осуществляющего полномочия главного распорядителя средств соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации и в ведении которого находится казенное учреждение - должник, без возврата исполнительного документа взыскателю.

2) № 61739-8 "О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации" (в связи с переименованием территории опережающего социально-экономического развития в территории опережающего развития) - вносит Правительство Российской Федерации

Законопроект сформирован в связи с разработкой в соответствии с пунктом 78 плана законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации на 2021 год, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2020 г. № 3683-р, проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации" и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Законопроектом предлагается переименовать территории опережающего социально-экономического развития в территории опережающего развития в целях исключения часто встречающегося на практике смешения понятий "территории опережающего социально-экономического развития" и "особые экономические зоны", а следовательно, и их правовых режимов.

3) № 67729-8 "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации" (в связи с приведением терминологии в соответствие с отраслевым законодательством) - вносит Правительство Российской Федерации

Законопроект разработан в целях приведения терминологии в соответствие с проектом федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об особых экономических зонах в Российской Федерации", отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации", которым четыре типа ОЭЗ объединены в три: ОЭЗ промышленно-технологического типа, ОЭЗ туристско-рекреационного типа и портовые ОЭЗ.

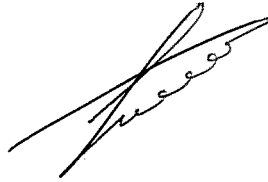
4) № 71616-8 "О внесении изменения в статью 2 Федерального закона "О внесении изменений в статьи 251 и 262 части второй Налогового кодекса Российской Федерации" (в части возобновления действия льготы по налогу на прибыль организаций в отношении доходов в виде имущественных прав на результаты интеллектуальной деятельности (РИД) - вносит Правительство Российской Федерации

Законопроект предусматривает возобновление с 1 января 2022 года на 3 года действия льготы по налогу на прибыль организаций в отношении доходов в виде имущественных прав на РИД, выявленных в ходе инвентаризации. Для

субъектов малого и среднего предпринимательства действие льготы возобновляется на 5 лет (с 1 января 2022 г. по 31 декабря 2026 г. включительно).

2. Направить данное решение председателю Костромской областной Думы А.А. Анохину.

Председатель комитета



О.Н.Скобелкин



КОСТРОМСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

КОМИТЕТ

по экономике, инвестициям, промышленности, предпринимательству и имущественным отношениям

РЕШЕНИЕ

10 марта 2022 года

№ 25/129

О проектах федеральных законов

Рассмотрев проекты федеральных законов и заключения государственно-правового управления Костромской областной Думы к ним, комитет Костромской областной Думы по экономической, промышленной политике и предпринимательству **РЕШИЛ**:

1. Рекомендовать Костромской областной Думе **поддержать** следующие проекты федеральных законов:

1) № 50212-8 «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации в части пресечения нарушений законодательства Российской Федерации при осуществлении торговли в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», внесенный депутатом Государственной Думы С.Д. Леоновым *(на фоне пандемии крайне актуальны вопросы, связанные с правовой регламентацией интернет-торговли. В настоящее время отсутствие должного правового регулирования данной сферы приводит к многочисленным нарушениям прав потребителей, к распространению мошеннических схем, связанных с покупкой товаров или оплатой услуг онлайн.*

Представляется, что наиболее эффективным решением проблемы является установление общих запретов и ограничений на любой вид продукции, товара или услуги, которые не соответствуют требованиям российского законодательства.

Законопроектом вносятся изменения в статью 15.1 Федерального закона от 27 июля 2006 года № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (далее – Закон № 149-ФЗ), предусматривающие возможность блокировки функционирования сайтов в сети "Интернет" посредством внесения отдельных страниц сайтов, доменных имен или сетевых адресов в реестр, в случае, если на таких сайтах содержится информация о торговле товарами или услугами, производство или реализация которых не соответствуют требованиям законодательства Российской Федерации, в том числе в части безопасности продукции, маркировки или иной системы прослеживаемости товаров, и (или) сертификации, государственной регистрации или иной оценки соответствия, и (или) лицензирования или иных специальных разрешений, а также иных подобных специальных разрешений и (или) процедур.

Учитывая, что предлагаемая законопроектом блокировка работы сайтов посредством их внесения в реестр является жесткой мерой реагирования, а регулируемые отношения не имеют такого же уровня общественной опасности, как поименованные в статье 15.1 Закона № 149-ФЗ, предлагается установить право владельцев сайтов в сети "Интернет" самостоятельно удалять информацию, содержащую признаки запрещенной, в течение 48 часов после получения соответствующего предупреждения.

Такой срок будет также способствовать возникновению у владельцев сайтов в сети "Интернет" возможности своевременно обнаруживать конкретные страницы, которые подпадают под нарушения. Данное проектируемое законопроектом положение является актуальным с учетом имеющейся практики применения Закона № 149-ФЗ, подтверждающей, что уполномоченные государственные органы не всегда указывают конкретные адреса страниц сайтов, а ограничиваются ссылками на основное доменное имя.

Законопроектом одновременно вносятся корреспондирующие изменения в федеральные законы от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» и от 13 марта 2006 года № 38-ФЗ «О рекламе»);

2) № 68181-8 «О внесении изменения в статью 7 Федерального закона «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части дополнения перечня объектов соглашений приютами для животных», внесенный депутатами Государственной Думы А.В. Гордеевым, А.Е. Хинштейном, В.В. Бурматовым (Законопроектом предлагается дополнить соответствующую статью новыми объектами соглашений о ГЧП, а именно приютами для животных, определенными Федеральным законом от 27 декабря 2018 года «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в целях развития на территории Российской Федерации принципов гуманного обращения с животными без дополнительной нагрузки на федеральный, субъектовый или муниципальный бюджеты.);

3) № 67170-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особых экономических зонах в Российской Федерации», отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» (в части механизмов создания и схемы управления особыми экономическими зонами, а также упрощения порядка получения статуса резидента особой экономической зоны), внесенный Правительством Российской Федерации (Законопроектом предусматриваются следующие изменения:

1. Сокращение типов ОЭЗ с 4 до 3: промышленно-технологические ОЭЗ (объединяются промышленно-производственные и технико-внедренческие ОЭЗ), туристско-рекреационные ОЭЗ и портовые ОЭЗ.

2. Изменение схемы управления ОЭЗ путем заключения единственного соглашения о создании и управлении ОЭЗ между Минэкономразвития России, субъектом Российской Федерации, муниципалитетом и управляющей компанией, которым в том числе предполагаются определение границы ОЭЗ, обязательства по финансированию создания объектов инфраструктуры, перспективный план

развития ОЭЗ, значения ключевых показателей эффективности ОЭЗ, а также полномочия всех сторон. Примерная форма соглашения о создании и управлении ОЭЗ разрабатывается Минэкономразвития России.

3. Добавление необходимости предоставления заявки с обоснованием в Минэкономразвития России при расширении границ действующих ОЭЗ путем включения новых участков при условии загруженности более 50 процентов мощностей построенных объектов инфраструктуры ОЭЗ и (или) более 50 процентов общей площади земельных участков ОЭЗ.

4. Закрепление необходимости разработки Минэкономразвития России порядка оформления и подачи заявки на расширение ОЭЗ, а также включения в заявку на создание (расширение) ОЭЗ перспективного плана развития ОЭЗ, плана обустройства ОЭЗ и проекта планировки территории ОЭЗ.

5. Закрепление необходимости разработки Минэкономразвития России примерных форм:

- соглашения о создании и управлении ОЭЗ;
- плана обустройства ОЭЗ и прилегающей к ней территории и перечня планируемых к строительству объектов инфраструктуры ОЭЗ;
- перспективного плана развития ОЭЗ.

6. Возможность ликвидации ОЭЗ в случае признания ее деятельности неэффективной в течение 5 лет подряд. При этом первая оценка эффективности функционирования ОЭЗ проводится не ранее чем через 2 года после ее создания.

7. Изменение схемы финансирования создания ОЭЗ путем исключения необходимости докапитализации АО «Особые экономические зоны».

8. Расширение перечня разрешенных видов деятельности на территориях ОЭЗ.

9. Упрощение порядка получения статуса резидента ОЭЗ путем:

- замены бизнес-планов на паспорта инвестиционных проектов, являющиеся упрощенной формой бизнес-плана;
- сокращения сроков заключения соглашений о ведении деятельности в ОЭЗ до 15 рабочих дней;
- исключения Наблюдательного и Экспертного советов ОЭЗ;
- заключения соглашения о ведении деятельности напрямую с субъектом Российской Федерации или управляющей компанией в случае передачи им соответствующих полномочий.

10. Установление функции уполномоченного Правительством Российской Федерации федерального органа исполнительной власти по утверждению порядка ведения реестра резидентов ОЭЗ.

11. Установление необходимости опубликования сведений о наличии не сданных в аренду земельных участков, сведений о построенных, находящихся в стадии выполнения строительно-монтажных работ и планируемых к строительству объектах инженерной, транспортной, социальной, инновационной и иных инфраструктур ОЭЗ, сведений о загруженности построенных объектов инженерной, транспортной, социальной, инновационной и иных инфраструктур ОЭЗ в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" на сайтах, определяемых Минэкономразвития России.

12. Установление возможности выкупа резидентом ОЭЗ арендуемого земельного участка только в случае выполнения условий соглашения об осуществлении деятельности в ОЭЗ.

13. Законопроектом предполагаются особенности обеспечения функционирования ОЭЗ, созданных на территории только Северо-Кавказского федерального округа, уже успешно применяемые на территориях опережающего социально-экономического развития в Дальневосточном федеральном округе и инновационных научно-технологических центров:

- осуществление подготовки и утверждения документации по планировке территории ОЭЗ при отсутствии документов территориального планирования Российской Федерации и субъектов Российской Федерации;

- утверждение документации по планировке территории ОЭЗ без проведения общественных обсуждений или публичных слушаний.

14. При реализации проектов на территории ОЭЗ резидентами привлекается заемное финансирование. В качестве залогового обеспечения выступают объекты, создаваемые в ходе реализации проекта. В настоящее время сложилась практика отказа российскими банками в предоставлении финансирования для реализации проектов по причине невозможности передачи в залог прав аренды земельных участков и возводимых на них объектов недвижимости (согласно п. 5 ст. 22 Земельного кодекса Российской Федерации, ст. 35 Федерального закона № 116-ФЗ резидент ОЭЗ - арендатор земельного участка не вправе передавать арендные права в залог).

Законопроектом предусматривается право резидента ОЭЗ отдавать арендные права в залог по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, выданным на цели выполнения соглашения об осуществлении деятельности, при наличии письменного согласия Минэкономразвития России.);

4) № 61737-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части совершенствования преференциальных режимов), внесенный Правительством Российской Федерации (Целью разработки законопроекта является совершенствование правовых режимов территорий опережающего социально-экономического развития (далее - ТОР) и свободного порта Владивосток.

Указом Президента Российской Федерации от 26 июня 2020 г. № 427 «О мерах по социально-экономическому развитию Дальнего Востока», Национальной программой социально-экономического развития Дальнего Востока на период до 2024 года и на перспективу до 2035 года превышение среднероссийских темпов роста показателей качества жизни населения определено в качестве цели социально-экономического развития Дальнего Востока.

Реализуемые на территории Дальневосточного федерального округа (далее - ДФО) льготные ипотечные программы (дальневосточная ипотека, семейная ипотека, ипотека с государственной поддержкой) сформировали стабильный объем спроса на современное и качественное жилье.

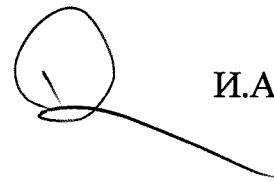
При этом объем жилищного строительства в ДФО в 2020 году составил всего 2,5 млн. кв. м. или 3% от общероссийского показателя. Необеспеченный спрос оказывает влияние на стоимость квадратного метра на первичном рынке округа.

В целях улучшения жилищных условий граждан, стимулирования строительства доступного жилья законопроектом предлагается установить возможность проведения управляющей компанией конкурса на право заключения соглашения об осуществлении деятельности по строительству такого жилья, а также объектов транспортной, коммунальной, социальной инфраструктуры. В случае победы в конкурсе лицо получает статус резидента ТОР и предусмотренные действующим законодательством Российской Федерации льготы для резидента ТОР. Законопроектом предлагается переименовать территории опережающего социально-экономического развития в территории опережающего развития в целях исключения часто встречающегося на практике смешения понятий «территории опережающего социально-экономического развития» и «особые экономические зоны», а следовательно и их правовых режимов.

Законопроектом также предлагается внести изменения в Федеральный закон «О свободном порте Владивосток» в части изменения наименования отдельных административно-территориальных единиц).

2. Направить настоящее решение комитета председателю Костромской областной Думы А.А. Анохину.

Председатель комитета



И.А. Богданов



КОСТРОМСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА
КОМИТЕТ
по строительству,
топливно-энергетическому комплексу
и жилищно-коммунальному хозяйству
РЕШЕНИЕ

3 марта 2022 г

№ 21/94

О проектах федеральных законов

Рассмотрев проекты федерального закона, комитет Костромской областной Думы по строительству, топливно – энергетическому комплексу и жилищно-коммунальному хозяйству и энергетике **РЕШИЛ:**

1. Рекомендовать областной Думе поддержать проект федерального закона, поступившего из Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации:

1.1 №1077816-7 "О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации" (в части мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в многоквартирном доме) - внесен депутатами Государственной Думы П.Р.Качкаевым, С.А.Пахомовым, В.Е.Булавиновым, а также М.П.Беспаловой, М.А.Чернышевым, И.В.Осиповым, М.В.Гулевским в период исполнения ими полномочий депутатов Государственной Думы

Проект федерального закона направлен на регулирование отношений в части проведения мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в многоквартирном доме (далее - мероприятия) путем заключения энергосервисного договора (контракта).

Законопроект также направлен на решение проблемы, тормозящей развитие института энергосервиса. В настоящее время не предусмотрено предоставление льгот и субсидий в отношении платы по энергосервисному договору (контракту), в связи с чем у получателей льгот и жилищных субсидий размер компенсации сокращается в процессе исполнения договора, в то время как полный размер экономии в плате за жилье и коммунальные услуги они получают только после его завершения. Таким образом, для таких категорий заключение энергосервисного договора приводит к росту платы, что ставит их в дискриминационные условия по сравнению с другими потребителями.

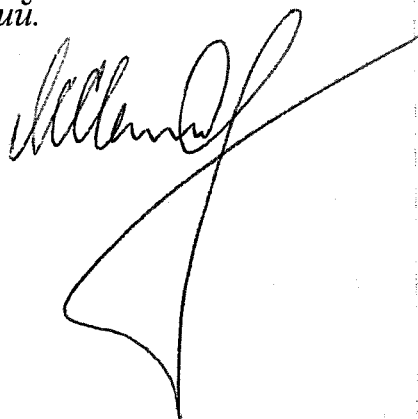
Внесение изменений в статьи 159 и 160 Жилищного кодекса Российской Федерации, а также в Федеральные законы "О социальной защите граждан,

подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС", "О статусе Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы", "О ветеранах", "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации", "О предоставлении социальных гарантий Героям Социалистического Труда, Героям Труда Российской Федерации и полным кавалерам ордена Трудовой Славы" Федерации", "О социальных гарантиях гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне" направлены на распространение права на субсидии и компенсации по оплате ЖКУ гражданам, имеющим право на такие льготы (субсидии), в том числе и на оплату по энергосервисному договору (контракту).

Возможность выделения субсидий и компенсаций для льготных категорий потребителей на оплату энергосервисного договора (контракта) обеспечит равную мотивацию собственников к заключению энергосервисного договора (контракта). При этом реализация предлагаемого регулирования не приведет к росту бюджетных расходов на выплату субсидий и компенсаций, поскольку в результате исполнения энергосервисного договора (контракта) снижается потребление коммунальных ресурсов и, соответственно, уменьшается размер платы за коммунальные услуги, в отношении расходов на оплату которых могут предоставляться субсидии (компенсации).

Также предусматриваются изменения в статью 19 Федерального закона "Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" от 23 ноября 2009 года N 261-ФЗ, которыми уточняется, что если при выполнении энергосервисного договора (контракта) необходимо осуществление действий в жилом или нежилом помещении, которое не являющемся общим имуществом собственников помещений в многоквартирном доме, то требуется письменное согласие всех собственников таких помещений.

Председатель комитета



А.Е. Исаков



КОСТРОМСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

КОМИТЕТ по агропромышленной политике, развитию сельских территорий, природным ресурсам и экологии

РЕШЕНИЕ

О проектах федеральных законов

3 марта 2022 года

№ 25/9

Рассмотрев проекты федеральных законов, комитет Костромской областной Думы по агропромышленной политике, развитию сельских территорий, природным ресурсам и экологии **РЕШИЛ**:

1. Рекомендовать Костромской областной Думе поддержать проекты федеральных законов, поступившие из Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации:

1.1. № 40333-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» (в части установления запрета на добычу (вылов) морских млекопитающих в культурно - просветительских целях)» - внесенный депутатами Государственной Думы ФС РФ С.В. Бессараб, В.В. Бурматовым, Н.С. Валуевым, В.Н. Плотниковым.

Проект федерального закона предлагается установить запрет на добычу (вылов) морских млекопитающих в культурно-просветительских целях.

9 декабря 2021 года Президентом Российской Федерации в ходе заседания Совета по развитию гражданского общества и правам человека был поддержан запрет на добычу (вылов) морских млекопитающих в культурно-просветительских целях.

1.2. № 50918-8 «О внесении изменения в статью 19 Закона Российской Федерации «О ветеринарии» (в части уточнения порядка изъятия животных и (или) продукции животного происхождения при ликвидации очагов особо опасных болезней животных)» - внесенный Правительством РФ.

Проектом федерального закона предусмотрено право собственника на возмещение ущерба, понесенного им в связи с возникновением очагов особо опасных болезней животных и последующим изъятием животных и (или) продукции животного происхождения для целей уничтожения, в размере, равном стоимости изъятых и уничтоженных животных и (или) продукции

животного происхождения, определяемой на момент до возникновения очагов особо опасных болезней животных.

Кроме того проектом федерального закона предусматривается, что правила определения размера возмещения ущерба, перечень случаев, при которых размер возмещения ущерба может быть уменьшен, и перечень случаев, при которых в возмещении ущерба может быть отказано, устанавливаются Правительством Российской Федерации. Данные положения снимают возможность широкой трактовки случаев нарушений.

1.3. № 50913-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особенностях предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных в Арктической зоне Российской Федерации и на других территориях Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и в Федеральный закон «О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации» (в части совершенствования правового регулирования предоставления и последующего использования гражданами земельных участков в рамках реализации программ «Дальневосточный гектар» и «Гектар Арктики»))»- внесенный Правительством РФ.

Проект федерального закона разработан в целях совершенствования правового регулирования предоставления и последующего использования гражданами земельных участков в рамках реализации программ «Дальневосточный гектар» и «Гектар Арктики», оказания содействия гражданам в освоении земельных участков, увеличения спроса на земельные участки за счет улучшения механизма их предоставления.

Проектом федерального закона предусматривается решение проблемных вопросов, возникающих при строительстве объектов индивидуального жилищного строительства на земельных участках, в отношении которых не утверждены правила землепользования и застройки.

Законопроектом предлагается увеличить срок выбора гражданином вида разрешенного использования земельного участка с одного года до двух лет, так как установленный в настоящее время годичный срок недостаточен, учитывая длительность процесса внесения в правила землепользования и застройки изменений, инициируемых пользователями "дальневосточных гектаров".

1.4. № 43016-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части совершенствования регулирования корпоративных и земельно-имущественных отношений, возникающих при ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд)» - внесенный Правительством РФ).

Положения проекта федерального закона направлены на совершенствование регулирования корпоративных и земельно-имущественных отношений, возникающих при ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд.

*Проектом федерального закона предлагается предусмотреть следующее:
исключение требования о необходимости согласия всех собственников садовых или огородных земельных участков, расположенных в границах территории садоводства или огородничества, при принятии общим собранием членов товарищества решения о безвозмездной передаче недвижимого имущества общего пользования, расположенного в границах такой территории, принадлежащего товариществу на праве собственности, в общую долевую собственность собственников садовых или огородных земельных участков, при условии обеспечения кворума решение принимается квалифицированным большинством не менее двух третей голосов от общего числа присутствующих на общем собрании членов товарищества;*

исключение необходимости образования садовых и огородных земельных участков из земельных участков, находящихся в частной собственности, на основании документации по планировке территории с целью снижения затрат садоводческих и огороднических некоммерческих организаций, а также их членов;

исключение требования о разработке проекта планировки территории для садоводческих товариществ с целью снижения затрат садоводческих и огороднических некоммерческих организаций, а также их членов (необходимость разработки проекта планировки территории будет определяться общим собранием членов товарищества).

Также проектом федерального закона предусматривается право органов государственной власти и местного самоуправления в рамках оказания мер поддержки в сфере садоводства и огородничества, создавать информационные системы, а также обеспечивать развитие существующих информационных систем для использования таких систем товариществами в указанных целях.

Проектом федерального закона упрощена процедура принятия решений общим собранием членов товарищества в очно-заочной форме (исключена необходимость дважды проводить процедуру очного обсуждения вопросов по одним и тем же вопросам), уточняются требования к количеству членов правления товарищества, расширяется перечень вопросов, рассматриваемых общим собранием членов товарищества, предусматривается необходимость уведомления участников общего собрания о способе ознакомления с проектами документов, предусматривается изменение порядка принятия в члены товарищества.

1.5. № 47435-8 «О продуктах жизнедеятельности сельскохозяйственных животных и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» - внесенный сенаторами РФ А.Д. Артамоновым, А.П. Майоровым, С.Г. Митиным, М.А. Афанасовым, В.Ф. Новожиловым, депутатом Государственной Думы ФС РФ В.И. Кашиним.

Проект федерального закона разработан в целях создания специального отдельного регулирования обращения продуктов жизнедеятельности сельскохозяйственных животных.

Проект федерального закона устанавливает единственную цель использования органических удобрений, полученных в результате производства

из продуктов жизнедеятельности сельскохозяйственных животных как источник повышения плодородия почв.

Сельскохозяйственные товаропроизводители не являются специализированными организациями, для которых деятельность по сбору, транспортированию, утилизации, обезвреживанию и размещению навоза является основной деятельностью, осуществляемой с целью получения прибыли и, следовательно, на них не должны распространяться требования о необходимости иметь лицензию на данные виды деятельности, установлено в определении Верховного суда РФ от 31.07.2017 N 309-АД17-9334.

Проектом федерального закона предусматривается закрепление права собственности на продукты жизнедеятельности сельскохозяйственных животных. Отсутствие прямо закрепленного в законодательстве права собственности на такие продукты существенно усложняет сельскохозяйственную деятельность, создает риски и практически делает невозможным оборот таких продуктов.

1.6. № 30967-8 «О внесении изменения в статью 39.10 Земельного кодекса Российской Федерации» (в части наделения субъектов Российской Федерации полномочиями по определению максимальной площади земельных участков, предоставляемых гражданам и юридическим лицам)» - внесенный Думой Астраханской области).

Подпунктом 7 пункта 2 статьи 39.10 Земельного кодекса Российской Федерации установлено, что земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, могут быть предоставлены в безвозмездное пользование для индивидуального жилищного строительства или ведения личного подсобного хозяйства в муниципальных образованиях, определенных законом субъекта Российской Федерации, гражданам, которые работают по основному месту работы в таких муниципальных образованиях по специальностям, установленным законом субъекта Российской Федерации, на срок не более чем шесть лет.

Проектом федерального закона предусматривается наделение субъектов Российской Федерации полномочиями по определению предельного размера общей площади земельных участков, которые могут находиться одновременно на праве собственности и (или) ином праве у граждан, указанных в подпункте 7 пункта 2 статьи 39.10 Земельного кодекса Российской Федерации.

1.7. № 45652-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О проведении эксперимента по квотированию выбросов загрязняющих веществ и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части снижения загрязнения атмосферного воздуха» (в части уточнения полномочий федеральных органов исполнительной власти), внесенный сенатором Российской Федерации Г.И. Орденов

Законопроект предусматривает наделение Минприроды России полномочиями по организации проведения сводных расчетов загрязнения атмосферного воздуха (далее – сводные расчеты) на территориях эксперимента по квотированию выбросов загрязняющих веществ (за исключением радиоактивных веществ) в атмосферный воздух (далее – эксперимент), осуществлению мониторинга проведения эксперимента и

представлению в Правительство Российской Федерации предложений по внесению изменений в комплексные планы мероприятий по снижению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух (далее – комплексные планы, выбросы), утверждаемые для каждой территории эксперимента, исключив данные функции из состава полномочий федерального органа исполнительной власти, осуществляющего федеральный государственный экологический контроль (надзор).

2. Направить настоящее решение председателю Костромской областной Думы А.А. Анохину.

Председатель комитета



В.Б. Курбанов



КОСТРОМСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

КОМИТЕТ
по здравоохранению, социальной политике
и занятости населения

РЕШЕНИЕ

9 марта 2022 года

№ 3/8

О проектах федеральных законов

Рассмотрев проекты федеральных законов, комитет Костромской областной Думы по здравоохранению, социальной политике и занятости населения **РЕШИЛ**:

1. Поддержать проекты федеральных законов, поступившие из Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации:

1.1. № 11010-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (в части совершенствования пропаганды здорового образа жизни и санитарно-гигиенического просвещения населения), внесенный сенаторами Российской Федерации Г.Н. Кареловой, И.Ю. Святенко, Ю.В. Архаровым, В.И. Круглым.

Законопроект направлен на совершенствование правового регулирования таких видов профилактических мероприятий, как санитарно-гигиеническое просвещение, гигиеническое воспитание и обучение.

Законопроектом предлагается дополнить Федеральный закон от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» вопросами санитарно-гигиенического просвещения населения, в том числе новыми пунктами 3 и 4, в соответствии с которыми в целях формирования санитарно-гигиенической культуры в обществе и мотивации граждан к здоровому образу жизни проводится санитарно-гигиеническое просвещение посредством распространения среди населения знаний, необходимых для формирования здорового образа жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек, профилактики заболеваний, сохранения и укрепления здоровья, иным вопросам обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

При этом санитарно-гигиеническое просвещение должно будет проводиться органами и организациями, перечисленными в статье 46 Федерального закона № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», медицинскими организациями, в том числе при участии органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

Правом содействовать осуществлению санитарно-гигиенического просвещения населения планируется наделить социально ориентированные некоммерческие организации и добровольческие (волонтерские) организации, осуществляющие в соответствии с учредительными документами деятельность в сфере профилактики и охраны здоровья граждан, пропаганду здорового образа жизни.

1.2. № 42001-8 «О внесении изменения в статью 256 Трудового кодекса Российской Федерации» (об учете продолжительности времени работы на условиях неполного рабочего времени для сохранения права на получение пособия по государственному социальному страхованию), внесенный сенаторами Российской Федерации Г.Н. Кареловой, И.Ю. Святенко, А.Г. Варфоломеевым, Е.В. Бибиковой, О.В. Хлякиной.

Согласно части третьей статьи 256 Трудового кодекса Российской Федерации (далее – ТК РФ) по заявлению женщины или лиц, указанных в части второй данной статьи, во время нахождения в отпуске по уходу за ребенком они могут работать на условиях неполного рабочего времени или на дому с сохранением права на получение пособия по государственному социальному страхованию.

Вместе с тем, на практике региональные отделения Фонда социального страхования Российской Федерации фактически лишают граждан данной меры социальной поддержки и возможности получать указанное пособие при установлении работодателями неполного рабочего времени.

Законопроектом предлагается часть третью статьи 256 ТК РФ дополнить нормой, что продолжительность неполного рабочего времени для сохранения права на получение пособия устанавливается федеральными законами.

Проект федерального закона предполагает внесения соответствующих изменений в Федеральный закон от 29 декабря 2006 года № 255-ФЗ «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» и Федеральный закон от 19 мая 1995 года № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей».

Предлагается, чтобы продолжительность неполного рабочего времени, при которой сохраняется право на ежемесячное пособие по уходу за ребенком, не должна превышать пятидесяти процентов от нормальной продолжительности рабочего времени.

1.3 № 63500-8 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (о едином стандарте предоставления государственных услуг и (или) муниципальных услуг), внесенный Правительством Российской Федерации.

Законопроект направлен на реализацию задач по переводу в электронный формат массовых социально значимых государственных и муниципальных услуг, поэтапному переходу к предоставлению по принципу «одного окна» в формате «Социального казначейства» федеральных мер социальной поддержки по факту наступления жизненной ситуации.

Законопроект подготовлен в целях унификации отдельных требований к предоставлению следующих мер социальной поддержки: по назначению пособия на ребенка; по компенсации расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг отдельным категориям граждан, предоставляемых в соответствии с нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления; по предоставлению компенсации родителям (законным представителям) за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в организациях, осуществляющих образовательную деятельность.

Законопроектом предлагается наделить Правительство Российской Федерации полномочием по установлению единых стандартов к предоставлению государственных услуг.

Предлагаемые изменения позволят обеспечить единый порядок получения сведений для использования при принятии решения о предоставлении гражданам соответствующих мер социальной защиты.

1.4 № 61734-8 «О внесении изменений в статью 351⁵ Трудового кодекса Российской Федерации» (об исключении смешения понятий «территория опережающего социально-экономического развития» и «особые экономические зоны»), внесенный Правительством Российской Федерации.

Законопроектом предлагается переименовать территории опережающего социально-экономического развития в территории опережающего развития в целях исключения часто встречающегося на практике смешения понятий «территории опережающего социально-экономического развития» и «особые экономические зоны».

1.5 № 67717-8 «О внесении изменения в статью 33 Федерального закона «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» (в части применения пониженного тарифа страхового взноса на обязательное пенсионное страхование для организаций, зарегистрированных на территории Курильских островов после 1 января 2022 года), внесенный Правительством Российской Федерации.

Законопроект предусматривает приведение положений статьи 33 Федерального закона от 15 декабря 2001 г. № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 167-ФЗ) в соответствие с положениями проекта федерального закона «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» (далее - проект федерального закона № 27883-8).

Проектом федерального закона № 27883-8 предусматривается предоставление новым организациям, зарегистрированным на территории Курильских островов (далее - Участники), при соблюдении определенных условий, установленных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, преференциального режима в части применения пониженных тарифов страховых взносов.

С учетом указанных изменений законопроектом вносятся корреспондирующие изменения в Федеральный закон № 167-ФЗ в части установления права применения пониженных тарифов страховых взносов на обязательное пенсионное страхование в размере 6,0 процента для Участников в течение 20 лет с момента их регистрации на территории Курильских островов.

1.6. № 46252-8 «О внесении изменения в статью 2 Закона Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» (в части отнесения к категории занятых граждан, получающих образование по очно-заочной форме обучения), внесенный Тюменской областной Думой.

Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 2 Закона Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» (далее – Закон о занятости) подготовлен в целях приведения его положений в соответствие с Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации»).

Очно-заочная форма фактически является «усеченной» формой очного обучения и требует от обучающегося постоянного вовлечения в учебный процесс, присутствия на занятиях и, соответственно, систематической подготовки к ним.

Законом о занятости предусмотрено, что обучающиеся по очной форме обучения в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, за исключением обучения по направлению государственной службы занятости населения, считаются занятыми гражданами.

При этом на практике органы службы занятости, руководствуясь понятием безработного, установленного статьей 3 Закона о занятости, считают занятыми граждан, обучающихся по очно-заочной форме обучения. Основанием для такого решения является такой обязательный признак безработного как готовность

приступить к работе.

Имеющаяся правовая неопределенность порождает спорные ситуации, в которых могут быть нарушены права граждан. Учитывая, что очно-заочная форма обучения предполагает обязательное систематическое посещение учебной организации, целесообразно дополнить статью 2 Закона о занятости и отнести к категории занятых граждан, получающих образование по очно-заочной форме обучения. Такой подход не нарушит прав граждан, поскольку Трудовым кодексом Российской Федерации установлены гарантии и для лиц, обучающихся по очно-заочной форме обучения.

1.7 № 47589-8 «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации» (в части совершенствования статей 72.2, 81, 157, 192, 193 Трудового кодекса Российской Федерации), внесенный депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации М.Г. Делягиным.

Законопроектом вносятся изменения в Трудовой кодекс Российской Федерации (далее – ТК РФ) в целях устранения внутренних противоречий, выявившихся в правоприменительной практике, а также в целях защиты трудовых прав работников и содействия росту эффективности труда.

Внесение предлагаемых изменений в ТК РФ, изложенных в законопроекте, объясняется следующими аргументами:

1. Законопроектом предлагается повысить качество гарантий прав работника при простое по вине работодателя.

Сейчас в статье ТК об оплате времени простоя определены три вида простоя: по вине работодателя; по причинам, не зависящим от работодателя и работника; по вине работника. Между тем в статье о временном переводе на другую работу понятие простоя включает в себя приостановку работы по причинам экономического характера.

Таким образом, происходит существенная для работника подмена понятий «простой по вине работодателя» на фактически «простой по инициативе работодателя». И это не закреплено в статье об оплате труда из-за простоя.

В связи с этим из статьи о временном переводе сотрудника на другую работу предлагается исключить положения о том, что перевод допускается в случаях простоя (временной приостановки работы по причинам экономического, технологического, технического или организационного характера). Это позволит соблюсти интересы сотрудников.

2. В ТК РФ содержится внутреннее противоречие, состоящее в том, что между двумя видами дисциплинарных взысканий: замечание и выговор отсутствует практическое различие.

Действующий ТК РФ, устанавливая три формы дисциплинарных взысканий: замечание, выговор, увольнение, не раскрывает различия между замечанием и выговором. Исходя из практики применения, увольнению за систематическое нарушение трудовых обязанностей должны предшествовать дисциплинарные взыскания в форме выговоров. В свою очередь, объявлению выговора, как правило, должно предшествовать замечание.

В целях обеспечения более объективного применения видов взысканий в трудовых отношениях предлагается уточнить формулировку дисциплинарного взыскания, т.е. «дисциплинарное взыскание» заменить словами: «дисциплинарные взыскания в форме выговоров»;

3. В настоящее время на большинстве предприятий заработная плата состоит из тарифной части и регулярной премии за «ритмичность работы», «выполнение плана» и т.п., входящих в функции менеджмента обязанностей по организации производства и не относящихся к функциям работника. Соотношение тариф/премия в составе

заработка достигает 30/70, т.е. работник может потерять 70% своего заработка, при этом каких-либо объяснений объективных причин, равно как и возможности обжаловать депремирование ТК РФ не предусматривает.

В связи с этим в пункте 4 законопроекта предлагается часть первую статьи 192 ТК РФ дополнить подпунктом следующего содержания «1) депремирование: полное или частичное уменьшение размера регулярной премии;», что позволит работникам обжаловать этот вид дисциплинарного воздействия, а работодатели будут обязаны обосновывать его.

4. Законопроектом уточняются нормы статьи 193 ТК РФ, касающиеся права работодателя составлять акты об отказе сотрудника ознакомиться и подписать отказ от пояснительной и уведомление о взыскании.

Законопроектом предлагается установить, что в случаях, когда сотрудник отказался написать объяснительную, соответствующий акт составляется с его участием или участием его представителя. То же касается и отказа сотрудника ознакомиться с распоряжением о дисциплинарном взыскании.

1.8 № 61952-8 «О дополнительном социальном обеспечении отдельных категорий работников организаций по добыче руды», внесенный депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С.М. Мироновым, Г.Ю. Семигиным, В.К. Гартунгом, Д.Г. Гусевым, М.Г. Делягиным, А.В. Терентьевым, А.А. Кузнецовым, А.В. Чепой, А.С. Аксененко, Я.В. Лантратовой, Н.В. Новичковым, А.А. Ремезковым, Ю.И. Григорьевым.

В соответствии с действующим законодательством дополнительное социальное обеспечение, дающее право на доплаты к пенсии за счет взносов, уплачиваемых организациями, предусмотрено только для отдельных категорий работников организаций угольной промышленности. В отношении же тех же категорий работников, занятых в организациях по добыче руды, дополнительное социальное обеспечение за счет взносов организаций по добыче руды не предусмотрено.

Законопроектом предлагается ввести работникам организаций по добыче руды ежемесячную доплату к пенсии за счет взносов, уплачиваемых организациями по добыче руды в бюджет Пенсионного фонда Российской Федерации по аналогии с Федеральным законом «О дополнительном социальном обеспечении отдельных категорий работников организаций угольной промышленности» и Федеральным законом «О дополнительном социальном обеспечении членов летных экипажей воздушных судов гражданской авиации».

1.9 № 65605-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О ветеранах» и Федеральный закон «О страховых пенсиях» в части установления дополнительных социальных гарантий отдельным категориям ветеранов», внесенный депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С.М. Мироновым, Г.Ю. Семигиным, В.К. Гартунгом, Д.Г. Гусевым, О.А. Ниловым, М.Г. Делягиным, А.А. Кузнецовым, А.В. Чепой, Я.В. Лантратовой, Н.В. Новичковым, А.А. Ремезковым, Ю.И. Григорьевым, А.В. Терентьевым, сенатором Российской Федерации О.Н. Епифановой.

Действующий механизм по реализации ветеранами разных категорий своих прав на обеспечение жильем существенно отличается и зависит от даты постановки ветерана на учет в качестве нуждающегося в улучшении жилищных условий. Меры социальной поддержки по обеспечению жильем за счет федерального бюджета предусматриваются только в отношении тех ветеранов боевых действий, которые встали на учет до 1 января 2005 года. После указанного срока обеспечение жильем осуществляется в соответствии с жилищным законодательством Российской

Федерации. Ветераны, вставшие на учет после 1 января 2005 года, не имеют права на получение единовременной денежной выплаты. Внеочередной порядок предоставления жилых помещений по договорам социального найма для этой категории не предусмотрен.

В связи с этим представляется необходимым внести изменения в действующее законодательство, продлив ограничивающий срок по постановке на учет данных граждан Российской Федерации в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий до 1 января 2024 года.

Кроме того, законопроектом предлагается ввести дополнительные меры социальной поддержки ветеранов боевых действий, установив Федеральным законом от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» право ветеранов боевых действий на досрочное назначение страховой пенсии: мужчинам, достигшим возраста 55 лет, женщинам, достигшим возраста 50 лет, если они имеют страховой стаж соответственно не менее 25 и 20 лет.

1.10 № 56398-8 «О внесении изменений в статьи 14 и 15 Федерального закона «О ветеранах» (в части предоставления участникам и инвалидам Великой Отечественной войны компенсации в размере 100% расходов на оплату жилых помещений, взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме и коммунальных услуг), внесенный депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Я.Е. Ниловым, Д.А. Свищевым, А.Н. Диденко, С.Д. Леоновым.

Законопроектом предлагается внести в статьи 14 и 15 Федерального закона «О ветеранах» изменения, предусматривающие предоставление участникам и инвалидам Великой Отечественной войны компенсации в размере 100 процентов расходов на оплату жилых помещений, взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме и коммунальных услуг.

2. Направить настоящее решение председателю Костромской областной Думы А.А. Анохину.

Заместитель председателя
Костромской областной Думы,
председатель комитета Костромской
областной Думы по здравоохранению,
социальной политике и занятости населения



С.А. Деменов



КОСТРОМСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

КОМИТЕТ по образованию, культуре и делам архивов

РЕШЕНИЕ

9 марта 2022 года

№ 20/5

О проекте федерального закона

Рассмотрев поступивший из Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона, комитет Костромской областной Думы по образованию, культуре и делам архивов **РЕШИЛ**:

1. Не поддерживать проект федерального закона № 46249-8 «О внесении изменений в статью 6 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» и Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» (в части предоставления льгот при поступлении в образовательные организации среднего профессионального образования для отдельных категорий детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей), внесенный Законодательным Собранием города Севастополя, сенатором Российской Федерации С.Н. Колбиным, поскольку прием на обучение по программам среднего профессионального образования осуществляется на общедоступной основе, за исключением приема на обучение по профессиям и специальностям, требующим наличия определенных творческих способностей, физических и (или) психологических качеств, установление особых прав для отдельных категорий лиц при приеме на обучение по образовательным программам среднего профессионального образования является необоснованным. Предлагаемые проектом федерального закона изменения не согласуются с базовым принципом общедоступности среднего профессионального образования, закрепленным в статье 43 Конституции Российской Федерации.

В соответствии со статьей 43 Конституции Российской Федерации и частью 4 статьи 68 Федерального закона № 273-ФЗ прием на обучение по образовательным программам среднего профессионального образования осуществляется на общедоступной основе, за исключением приема на обучение по профессиям и специальностям, требующим у поступающих наличия определенных творческих способностей, физических и (или) психологических качеств. Поскольку прием на обучение по программам среднего профессионального образования осуществляется на общедоступной основе, поступление не предполагает установления квоты.

2. Направить настоящее решение председателю Костромской областной Думы А.А. Анохину.

Председатель комитета

Г.А. Полякова



КОСТРОМСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

КОМИТЕТ
по вопросам материнства и детства,
молодежной политике и спорту

РЕШЕНИЕ

9 марта 2022 года

№ 23/6

О проектах федеральных законов

Рассмотрев поступившие из Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проекты федеральных законов, комитет по вопросам материнства и детства, молодежной политике и спорту **РЕШИЛ:**

1. Поддержать проект федерального закона:

- № 41991-8 «О внесении изменений в статью 13 Федерального закона «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» и статью 11¹ Федерального закона «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством», внесенный сенаторами Российской Федерации Г.Н. Кареловой, И.Ю. Святенко, А.Г. Варфоломеевым, Е.В. Бибиковой, О.В. Хлякиной.

В целях устранения правовой неопределенности законопроектом предлагается внести изменения в Федеральный закон № 255-ФЗ и Федеральный закон № 81-ФЗ, дополнив их новым предложением, согласно которому продолжительность неполного рабочего времени, при которой сохраняется право на ежемесячное пособие по уходу за ребенком, не должна превышать пятидесяти процентов от нормальной продолжительности рабочего времени.

2. Не поддерживать проекты федеральных законов:

- № 42393-8 «О базовом доходе семей, имеющих детей», внесенный депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С.М. Мироновым, А.М. Бабаковым, О.А. Ниловым, Г.Ю. Семигиным, Д.Г. Гусевым, В.К. Гартунгом, А.А. Кузнецовым, Н.П. Бурляевым, А.С. Аксененко, И.А. Ананских, Н.В. Новичковым, А.А. Вассерманом, А.Н. Грешневиковым, Ю.И. Григорьевым, М.Г. Делягиным, Е.Г. Драпеко, С.В. Кабышевым, Д.В. Кузнецовым, Я.В. Лантратовой, А.И. Лисицыным, А.А. Ремезковым, А.В. Терентьевым, Ф.С. Тумусовым, А.В. Чепой.

Законопроект предусматривает основания и порядок назначения и осуществления ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого и последующих детей до достижения ими возраста 18 лет в размере 10000 рублей.

На федеральном и региональном уровнях предусмотрен комплекс адресных мер социальной поддержки семей с детьми, часть из которых предоставляется с учетом оценки доходов граждан (в частности, выплаты в связи с рождением

первого, второго, третьего и последующих детей, ежемесячные выплаты на детей в возрасте от 3 до 7 лет включительно, ежемесячные выплаты на детей в возрасте от 8 до 17 лет, проживающих в неполных семьях, государственная социальная помощь, в том числе на основании социального контракта), что позволяет комплексно и адресно оказывать государственную помощь именно тем семьям и одиноко проживающим гражданам, которые в такой поддержке нуждаются.

Кроме этого, в нарушение требований статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации в законопроекте не определены источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств.

- № 45650-8 «О мерах социальной поддержки в связи с рождением (усыновлением) первого и последующих детей в отношении родителя, осуществляющего воспитание ребенка и являющегося неработающим гражданином Российской Федерации», внесенный депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С.М. Мироновым, О.А. Ниловым, Г.Ю. Семигиным, Д.Г. Гусевым, В.К. Гартунгом, А.А. Кузнецовым, А.С. Аксененко, Н.В. Новичковым, М.Г. Делягиным, Я.В. Лантратовой, Ф.С. Тумусовым, И.А. Ананских.

Законопроектом предусмотрено установление ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого и последующих детей в отношении осуществляющего воспитание ребенка родителя, являющегося гражданином Российской Федерации и признанного в установленном порядке безработным.

Предлагаемые проектом закона положения по сути дублируют нормы Федерального закона от 28.12.2017 № 418-ФЗ «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей», которым уже установлено право на получение ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого или второго ребенка в случае, если ребенок рожден (усыновлен) начиная с 1 января 2018 года, а также определен механизм реализации такой меры социальной поддержки семей.

В законопроекте используется подход к определению величины прожиточного минимума при осуществлении указанной выплаты, который не учитывает внесенных Федеральным законом от 29.12.2020 № 473-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» изменений, касающихся порядка установления величины прожиточного минимума в субъекте Российской Федерации.

Кроме этого, в нарушение требований статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации в законопроекте не определены источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств.

- № 1222099-7 «О внесении изменения в статью 16 Федерального закона «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей"», внесенный Курганской областной Думой.

Законопроектом предлагается внести изменение, согласно которому пособие на ребенка не может расходоваться на приобретение алкогольной и никотинсодержащей продукции, табачных изделий. Порядок контроля за целевым расходованием пособия на ребенка предлагается устанавливать законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации.

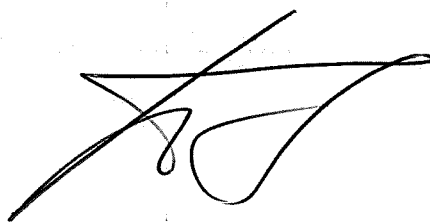
Законодательством Российской Федерации не установлен целевой характер использования пособия на ребенка - исключительно для приобретения товаров, работ и услуг, предназначенных для ребенка. Исходя из буквального смысла статьи 16 Федерального закона порядок назначения пособия на ребенка должен учитывать

критерии нуждаемости семьи или родителя, воспитывающего ребенка. Более того, Федеральным законом установлены и иные виды государственных пособий гражданам, имеющим детей: ежемесячное пособие по уходу за ребенком, единовременное пособие при передаче ребенка на воспитание в семью и другие. Однако в отношении иных пособий никаких ограничений не установлено. При этом, например, ежемесячное пособие по уходу за ребенком также может расходоваться на приобретение товаров, работ и услуг, не предназначенных для ребенка.

В соответствии с пояснительной запиской к одному из механизмов контроля за целевым расходованием пособия на ребенка (путем отслеживания транзакций) возможно отнести перечисление пособия на ребенка на «социальный электронный счет», открытый получателем пособия, являющимся владельцем платежной карты национальной платежной системы. При этом не учитывается, что обязанность приобретать товары, предназначенные для ребенка, только путем использования платежной карты проектом федерального закона не предусмотрена, а в некоторых случаях использование платежной карты бывает невозможно. И в таком случае останутся неконтролируемыми расходы, оплачиваемые наличными денежными средствами.

3. Направить настоящее решение председателю областной Думы Анохину А.А.

Председатель комитета



В.М. Головников