

# КОСТРОМСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

17 апреля 2025 года

№ \_\_\_\_\_

### **О Докладе Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Костромской области за 2024 год**

Рассмотрев Доклад Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Костромской области за 2024 год, направленный Костромской областной Думе Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Костромской области А.С. Глебовым в соответствии со статьей 6 Закона Костромской области от 20 июня 2013 года № 372-5-ЗКО «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Костромской области», Костромская областная Дума **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Доклад Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Костромской области за 2024 год (далее – Доклад) принять к сведению.
2. Рекомендовать Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Костромской области опубликовать Доклад на сайте Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Костромской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».
3. Настоящее постановление подлежит официальному опубликованию.
4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель  
Костромской областной Думы

А. Анохин



КОСТРОМСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

**КОМИТЕТ**

**по экономике, инвестициям, промышленности,  
предпринимательству и имущественным  
отношениям**

**РЕШЕНИЕ**

10 апреля 2025 года

№ 71/389

**О Докладе Уполномоченного по защите прав предпринимателей  
в Костромской области за 2024 год**

Заслушав Доклад Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Костромской области за 2024 год, направленный Костромской областной Думе Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Костромской области А.С. Глебовым в соответствии со статьей 6 Закона Костромской области от 20 июня 2013 года № 372-5-ЗКО «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Костромской области», комитет Костромской областной Думы по экономике, инвестициям, промышленности, предпринимательству и имущественным отношениям **РЕШИЛ:**

1. Рекомендовать Костромской областной Думе Доклад Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Костромской области за 2024 год (далее – Доклад) принять к сведению (прилагается).
2. Рекомендовать Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Костромской области опубликовать Доклад на сайте Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Костромской области в информационно-коммуникационной сети «Интернет».
3. Направить настоящее решение комитета председателю Костромской областной Думы А.А. Анохину.

Председатель комитета

И.В. Невский



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ  
В КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ДОКЛАД  
«О РЕЗУЛЬТАТАХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ  
УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ  
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ  
В 2024 ГОДУ»

г. Кострома, 2025

# СОДЕРЖАНИЕ

1. ИНСТИТУТ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ	
1.1. Правовая основа деятельности Уполномоченного	4
1.2. Цель и задачи деятельности Уполномоченного	5
1.3. Структура института Уполномоченного	6
1.4. Информационное обеспечение деятельности Уполномоченного	7
2. МАЛОЕ И СРЕДНЕЕ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВО КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ	8
2.1. Количественный анализ субъектов МСП	9-10
2.2. Индекс промышленного производства	11-12
2.3. Динамика налоговых поступлений от субъектов МСП	13-14
2.4. Данные опроса предпринимателей	15-29
2.5. Выводы по оценке состояния бизнеса	30

# СОДЕРЖАНИЕ

## 3. ЗАЩИТА ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ, РАБОТА С ОБРАЩЕНИЯМИ

3.1. Количество показатели обращений	31-34
3.2. Основные темы обращений	35-40
3.3. Примеры успешного рассмотрения обращений	41-47
3.4. Системные проблемы бизнеса	48-60
3.5. Совершенствование законодательства	61-66
4. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ОРГАНАМИ ВЛАСТИ, ОБЩЕСТВЕННЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ	67-71
5. ВЫВОДЫ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ	72-73

## ПРАВОВАЯ ОСНОВА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Костромской области осуществляет свою деятельность в соответствии с:

- Федеральным законом от 7 мая 2013 года № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации»;
- Законом Костромской области от 20 июня 2013 года № 372-5-ЗКО «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Костромской области»;
- Федеральными законами и Законами Костромской области;
- иными федеральными и региональными нормативными правовыми актами.

19 января 2015 года создан государственный орган - аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Костромской области.



# ЦЕЛЬ И ЗАДАЧИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО

Цель деятельности Уполномоченного – обеспечение гарантии государственной защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории Костромской области.

Основные задачи Уполномоченного :

- 1) защита прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории Костромской области;
- 2) осуществление контроля за соблюдением прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории Костромской области;
- 3) обеспечение взаимодействия предпринимателей с органами государственной власти Костромской области;
- 4) участие в совершенствовании законодательства Российской Федерации, законодательства Костромской области и нормативных правовых актов муниципальных образований в сфере регулирования предпринимательской деятельности;
- 5) содействие развитию общественных институтов, ориентированных на защиту прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;
- 6) взаимодействие с предпринимательским сообществом;
- 7) участие в реализации государственной и региональной политики в области развития предпринимательской деятельности.

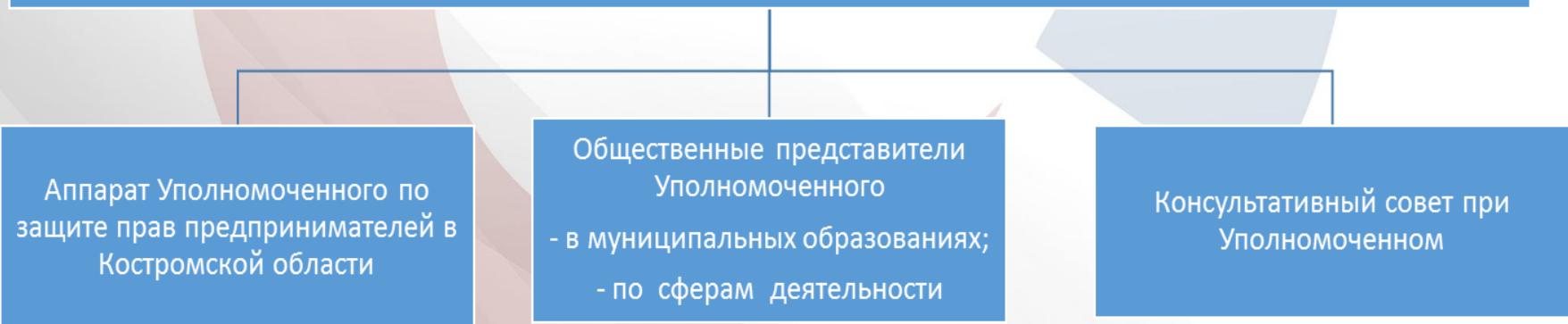


## СТРУКТУРА ИНСТИТУТА УПОЛНОМОЧЕННОГО

В структуру института Уполномоченного входят:

- Аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Костромской области
- Консультативный совет при Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Костромской области
- Общественные представители Уполномоченного в муниципальных образованиях

### Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Костромской области



# ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО



В целях реализации прав граждан и предпринимателей на доступ к информации о деятельности Уполномоченного функционирует официальный сайт Уполномоченного в сети интернет по адресу [www.ombudsman44.ru](http://www.ombudsman44.ru).

На сайте Уполномоченного регулярно размещаются новости и информация о деятельности Уполномоченного, документы и нормативные акты в сфере предпринимательской деятельности, информация органов власти. Сайт содержит раздел для направления жалобы Уполномоченному и её типовую форму.

В 2024 году на официальном сайте Уполномоченного размещено **53** новостных публикаций.

За 2024 год в различных СМИ опубликовано **178** материалов о деятельности Уполномоченного.

Все новости о деятельности Уполномоченного в постоянном режиме размещаются на официальных страницах Уполномоченного в социальных сетях ВКонтакте, Телеграм, Одноклассники. В 2024 году в социальных сетях было размещено **249** публикаций.



# МАЛОЕ И СРЕДНЕЕ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВО КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ

## КОЛИЧЕСТВЕННЫЙ СОСТАВ СУБЪЕКТОВ МСП КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ЗАЩИТЕ  
ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ  
В КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ

## КОЛИЧЕСТВЕННЫЙ АНАЛИЗ СУБЪЕКТОВ МСП

По данным Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства в Костромской области по состоянию на 1 января 2025 года зарегистрировано 23 396 субъектов малого и среднего предпринимательства, из них 7 764 - юридические лица и 15 632 – индивидуальные предприниматели.

В 2024 году количество субъектов малого и среднего предпринимательства региона увеличилось. При этом количество индивидуальных предпринимателей в 2024 году возросло на 637 единиц, количество юридических лиц незначительно снизилось на 147 единиц.

Оценочная численность работников субъектов МСП на конец 2024 года составила 122,1 тыс. человек, в том числе 20,8 тыс. человек плательщиков налога на профессиональный.



## КОЛИЧЕСТВЕННЫЙ АНАЛИЗ СУБЪЕКТОВ МСП

### СОСТАВ СУБЪЕКТОВ МСП ПО КАТЕГОРИЯМ



# ИНДЕКС ПРОМЫШЛЕННОГО ПРОИЗВОДСТВА

Индекс промышленного производства

**101,1**

Добыча полезных ископаемых



**112,1**

Обрабатывающие производства



**101,7**

Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха



**99,7**

Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений



**94,8**

По итогам 2024 года Индекс промышленного

производства Костромской области составил 101,1%.

Основными источниками промышленного роста стали «Добыча полезных ископаемых» (увеличение на 12,1%) и «Обрабатывающие производства» (увеличение на 1,7%).

По видам экономической деятельности «Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха» и «Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений» произошло снижение производства на 0,3% и 5,2% соответственно.



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ЗАЩИТЕ  
ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ  
В КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ

# ИНДЕКС ПРОМЫШЛЕННОГО ПРОИЗВОДСТВА

	2024 г. в % (разах) к 2023 г.
<b>Обрабатывающие производства</b>	101,7
из них:	
производство лекарственных средств и материалов, применяемых в медицинских целях	в 3,1р.
производство прочих транспортных средств и оборудования	в 1,6р.
производство напитков	147,1
производство металлургическое	143,3
производство резиновых и пластмассовых изделий	121
производство автотранспортных средств, прицепов и полуприцепов	112,7
деятельность полиграфическая и копирование носителей информации	107,5
обработка древесины и производство изделий из дерева и пробки, кроме мебели, производство изделий из соломки и материалов для плетения	107,4
производство пищевых продуктов	106,1
производство бумаги и бумажных изделий	104,1
производство химических веществ и химических продуктов	102,9
производство прочей неметаллической минеральной продукции	96,9
производство мебели	94,4
производство машин и оборудования, не включенных в другие группировки	93,5
производство готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования	91,6
производство текстильных изделий	87,8
производство прочих готовых изделий	84,4
производство одежды	84,3
производство компьютеров, электронных и оптических изделий	80,4
производство табачных изделий	76,7
ремонт и монтаж машин и оборудования	68,6
производство кожи и изделий из кожи	67,7
производство электрического оборудования	61,8

В секторе «Обрабатывающие производства» по ключевым отраслям экономики региона наблюдается рост, опережающий общероссийские показатели:

- производство транспортных средств и оборудования;
- металлургическое производство;
- производство лекарственных средств и материалов;
- обработка древесины.

При этом по ряду видов деятельности наблюдается снижение индекса промышленного производства:

- производство электрического оборудования;
  - ремонт и монтаж машин и оборудования;
  - производство мебели;
  - производство кожи и изделий из кожи,
- что связано со снижением потребительского спроса и ростом издержек.



**ДИНАМИКА НАЛОГОВЫХ ПОСТУПЛЕНИЙ ОТ СУБЪЕКТОВ МСП**  
 (по данным УФНС России по Костромской области)

<b>Налоговые поступления</b>	<b>2023 г., тыс. руб.</b>	<b>2024 г., тыс. руб.</b>	<b>Темп роста к 2023 г., %</b>
Всего поступило в консолидированный бюджет Костромской области (отчет 1-НМ)	34 341 224	43 886 615	128
Поступило в консолидированный бюджет Костромской области от субъектов МСП,	12 255 272	14 975 390	122
<b>в том числе:</b>			
налог на прибыль	2 123 830	2 433 462	115
налог на доходы физических лиц	4 883 310	6 322 838	129
имущественные налоги, всего	599 715	609 061	102
налоги на совокупный доход - всего,	4 274 154	5 264 475	123
<b>в том числе:</b>			
- налог, взимаемый в связи с применением упрощённой системы налогообложения	4 154 285	5 005 180	120
- налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения	87 089	168 288	193
- налог на профессиональный доход	14 695	27 900	190
- единый сельскохозяйственный налог	21 079	63 116	299
прочие налоги	374 263	345 554	92



## ДИНАМИКА НАЛОГОВЫХ ПОСТУПЛЕНИЙ ОТ СУБЪЕКТОВ МСП (по данным УФНС России по Костромской области)

Малое и среднее предпринимательство Костромской области по итогам года показало рост налоговых поступлений на 22%.

При этом доля налоговых поступлений от субъектов МСП в общем объёме налоговых поступлений в консолидированный бюджет Костромской области за 2024 год составила 34%, что является одним из самых высоких показателей в Российской Федерации и говорит о диверсификации экономики региона.

Основная часть налоговых поступлений в консолидированный бюджет Костромской области от субъектов МСП складывается за счет поступлений:

- налога на доходы физических лиц – 14,4% (6,3 млрд. рублей);
- налога, взимаемого в связи с применением упрощённой системы налогообложения – 11,4% (5 млрд. рублей);
- налога на прибыль – 5,5% (2,4 млрд. рублей).



## ДАННЫЕ ОПРОСА ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ

В целях анализа ситуации в секторе малого и среднего предпринимательства аппаратом Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Костромской области в ноябре 2024 года был проведён опрос предпринимателей региона.

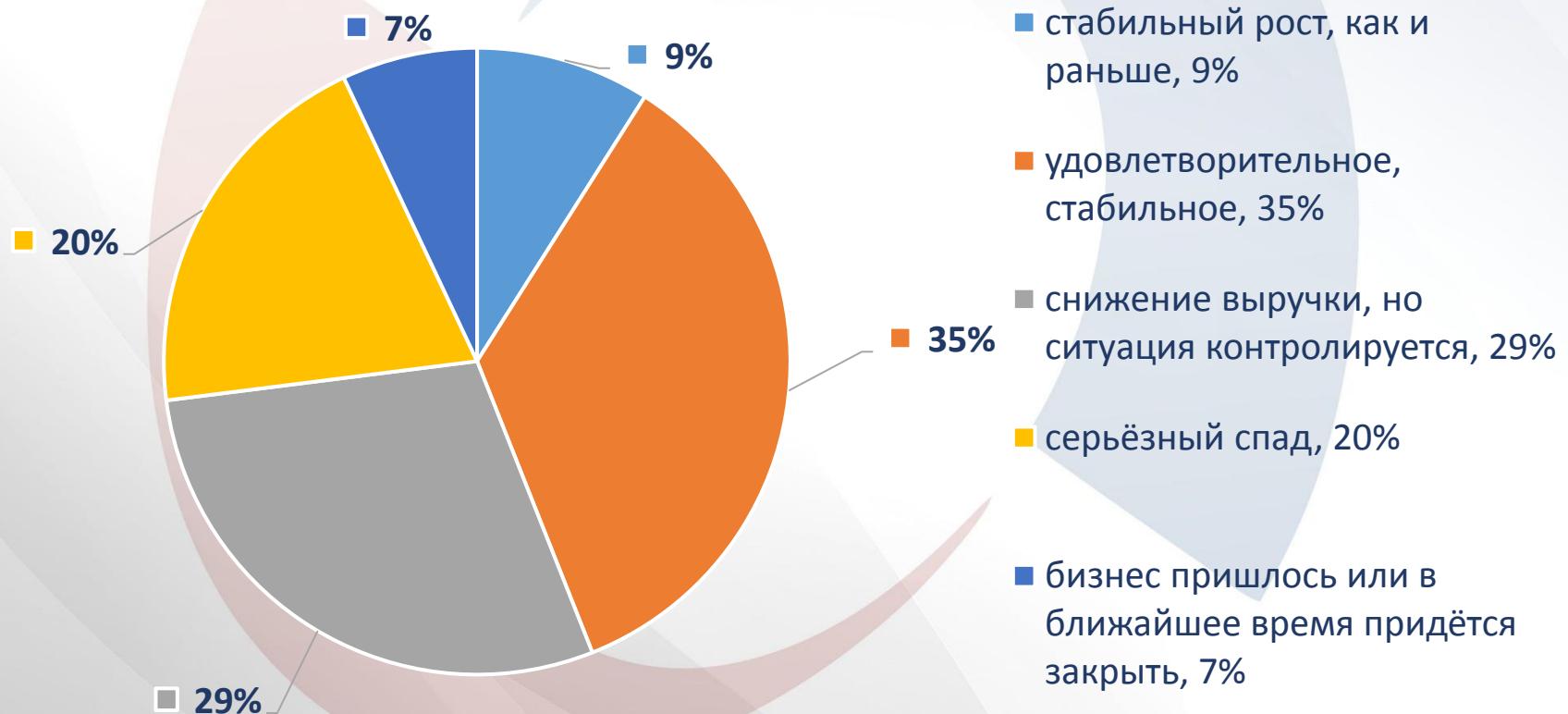
В опросе приняли участие представители бизнеса различных видов экономической деятельности из разных муниципальных образований Костромской области.

Целью опроса стало изучение факторов, влияющих на развитие бизнеса, и пожеланий предпринимателей по созданию комфортной производственной среды.



## ДАННЫЕ ОПРОСА ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ

### Оценка текущей ситуации в своём бизнесе предпринимателей Костромской области



## ДАННЫЕ ОПРОСА ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ

- 9% - стабильный рост выручки, как и в прошлые годы (в основном, производство, оказание услуг):

Костромская обл. 2024 г.	РФ 2024 г.	Костромская обл. 2023 г.
9%	17%	16%

- 29% - снижение выручки (в основном, торговля и лесопромышленный комплекс), но ситуация контролируется:

Костромская обл. 2024 г.	РФ 2024 г.	Костромская обл. 2023 г.
29%	36%	8%

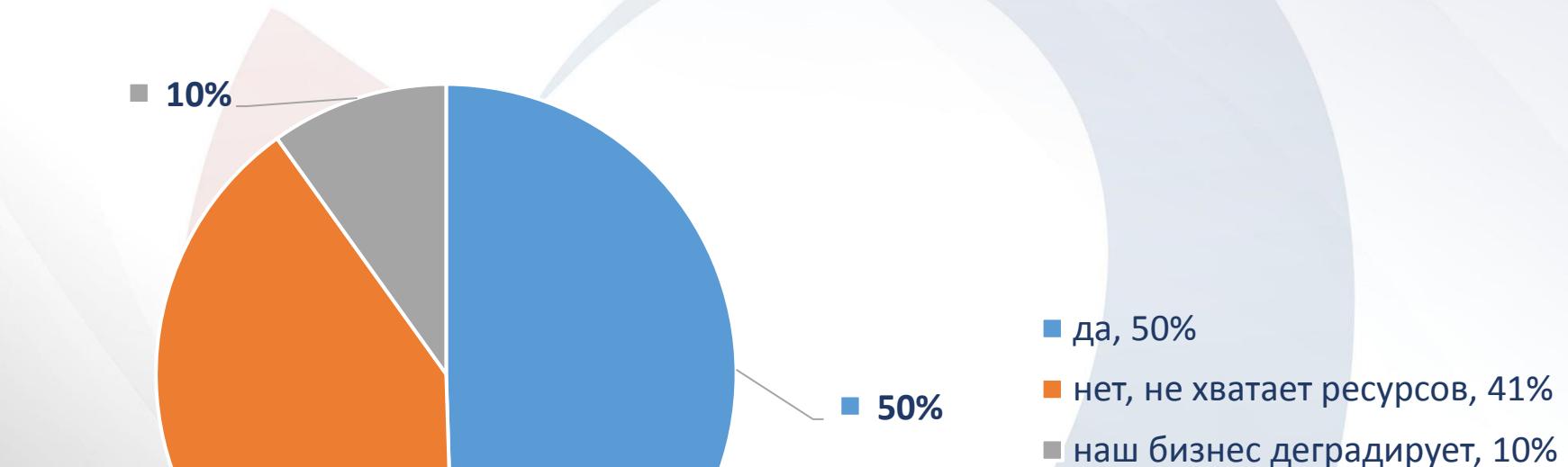
Однако, оценка ситуации в своём бизнесе и экономике стала более сдержанной в сравнении с прошлым годом. 35% респондентов оценивают ситуацию как стабильную и удовлетворительную (равномерно по видам деятельности):

Костромская обл. 2024 г.	РФ 2024 г.	Костромская обл. 2023 г.
35%	30%	52%



## ДАННЫЕ ОПРОСА ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ

### Занимаетесь ли Вы развитием своего бизнеса?



## ДАННЫЕ ОПРОСА ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ

Результаты опроса субъектов МСП «О состоянии бизнеса» отразили следующие тенденции состояния и развития бизнеса в Костромской области:

- костромские предприниматели нацелены на развитие бизнеса. При этом тренд на развитие кратно выше, чем в среднем по России:

	Костромская обл. 2024 г.	РФ 2024 г.	Костромская обл. 2023 г.
Занимаемся развитием	50%	18%	56%
Нет, не хватает ресурсов	41%	55%	36%



## ДАННЫЕ ОПРОСА ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ

### Влияние санкций на работу компаний



## ДАННЫЕ ОПРОСА ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ

В целом показатели влияния санкций на деятельность компаний схожи с 2023 годом:

	Костромская обл. 2024 г.	Костромская обл. 2023 г.
Находятся в режиме постоянной адаптации - адаптировались к первым ограничениям, но появляются новые	31%	36%
Санкции не затронули	28%	32%
Санкции влияли вначале, но сейчас удалось адаптироваться ко всем изменениям	25%	20%



## ДАННЫЕ ОПРОСА ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ

### Основные факторы, сдерживающие развитие бизнеса (множественный выбор)



## ДАННЫЕ ОПРОСА ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ

Основные факторы, сдерживающие развитие бизнеса:

	Костромская обл. 2024 г.	РФ 2024 г.	Костромская обл. 2023 г.
Дефицит кадров	59%	47%	28%
Дорогие заёмные средства	46%	48%	48%
Неопределенность экономической ситуации	54%	57%	20%
Рост издержек	54%	37%	60%
Недостаточный внутренний спрос	43%	40%	24%

В 2024 году основными стали проблемы с кадрами, ростом стоимости комплектующих и сырья, дорогими заёмными средствами (высокая ключевая ставка ЦБ, коррелирующаяся с вопросом о неопределенности экономической ситуации). 46% респондентов видят для себя большие риски неплатежеспособности при взятии кредитов на развитие бизнеса по таким ставкам.

Проводимая в Костромской области планомерная работа по подготовке кадров имеет прогнозируемую инерционность и даст результат в течение текущего года и в последующие периоды.



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ЗАЩИТЕ  
ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ  
В КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ

## ДАННЫЕ ОПРОСА ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ

### В каких областях предприниматели сталкивались с административными барьерами? (множественный выбор)



## ДАННЫЕ ОПРОСА ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ

Какие проблемы бизнеса приходилось решать с помощью судебного разбирательства?



## ДАННЫЕ ОПРОСА ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ

Оцените степень влияния органов власти на формирование благоприятных условий для ведения бизнеса



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ЗАЩИТЕ  
ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ  
В КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ

## ДАННЫЕ ОПРОСА ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ

Данные опроса показали высокое доверие бизнеса к администрации Костромской области, которое основывается на следующих принципах их работы:

- Губернатор Костромской области лично проводит встречи с представителями предпринимательских сообществ региона из сектора МСП и системообразующих предприятий, с посещением таких предприятий или рассмотрением вопросов за «круглым столом».
- Взаимодействие с региональными отделениями общественных организаций предпринимателей – КРО ООО «Деловая Россия», КРО ООО МСП «Опора России», Союз «Торгово-промышленная палата Костромской области».

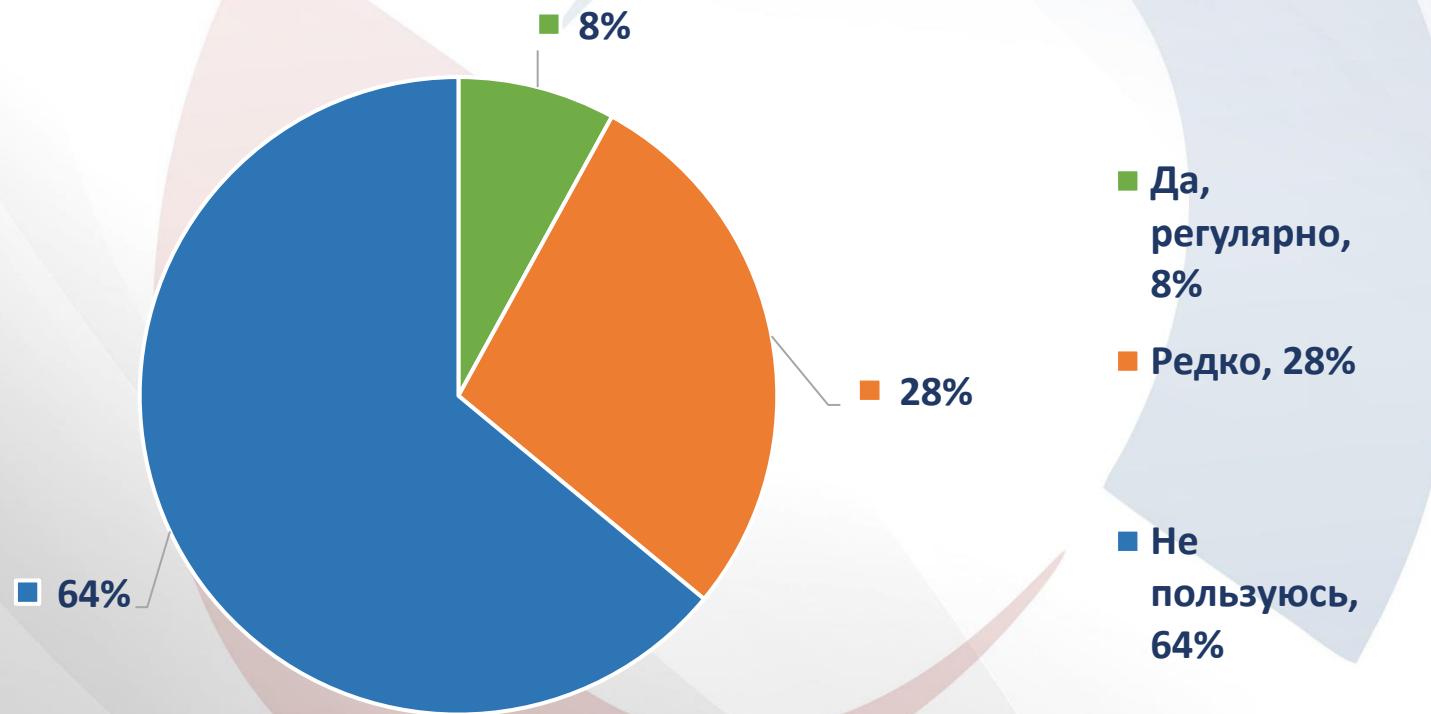
Вопросы, поднимаемые деловыми сообществами, в обязательном порядке рассматриваются в департаменте экономического развития, администрации Костромской области и губернатором Костромской области.

- Инициативы предпринимательских сообществ находят своё отражение в принятии нормативных правовых актов Костромской области, направленных на оказание мер поддержки и развитие бизнеса.
- Однако на уровне муниципальных образований взаимодействие с бизнесом организовано не должным образом. Муниципальные Программы «Развитие малого и среднего предпринимательства» носят формальный характер, эффективность работы Советов по развитию малого и среднего предпринимательства при главах муниципалитетов низкая, что в том числе подтверждается результатами опроса.



## ДАННЫЕ ОПРОСА ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ

Пользуетесь ли Вы мерами поддержки бизнеса (субсидии, гранты, консультационные услуги, иные), реализуемыми в Костромской области?



## ДАННЫЕ ОПРОСА ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ

### Если не пользуетесь мерами поддержки, то почему?



## ВЫВОДЫ ПО ОЦЕНКЕ СОСТОЯНИЯ БИЗНЕСА В СЕКТОРЕ МСП

Ситуацию с состоянием и развитием малого и среднего предпринимательства в Костромской области можно назвать устойчивой и в целом адаптированной к новым экономическим условиям.

Начиная с 2020 года, несмотря на сформировавшиеся экономические вызовы, продолжается рост количества субъектов МСП и занятых в этом секторе, ежегодно увеличивается объём валовой продукции и налоговых отчислений.

Во многом этому способствует взвешенная и продуманная работа администрации Костромской области, направленная на развитие малого предпринимательства и разработку и принятие мер поддержки на региональном уровне.



## РАБОТА С ОБРАЩЕНИЯМИ, КОЛИЧЕСТВЕННЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ОБРАЩЕНИЙ



В 2024 году наблюдался незначительный рост количества обращений и заявлений, при этом предприниматели стали чаще обращаться за содействием в реализации их прав и совершенствованием условий ведения предпринимательской деятельности.



## КОЛИЧЕСТВЕННЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ОБРАЩЕНИЙ

	2024 год	2023 год
<b>Всего обращений</b>	<b>108</b>	<b>85</b>
Жалобы	16	23
Заявления	29	20
Устные обращения	63	41
Федеральные жалобы	0	1

В 2024 году на рассмотрение поступило 108 устных и письменных обращений, из них:

- жалоб о восстановлении нарушенных прав предпринимателей - 16,
- заявлений и предложений (устных и письменных) о содействии в реализации своих прав - 92.

По состоянию на 31.12.2024 года из 16-ти жалоб:

- работа завершена по 15-ти жалобам (94%), в том числе:
  - права восстановлены по 12-ти жалобам (75%),
  - не установлено нарушений прав по 3-м жалобам (19%).
- на контроле - 1 жалоба (6%).

По всем обращениям оказано содействие в реализации прав предпринимателей, проведены консультации во взаимодействии с федеральными, региональными и муниципальными органами власти, правоохранительными органами.

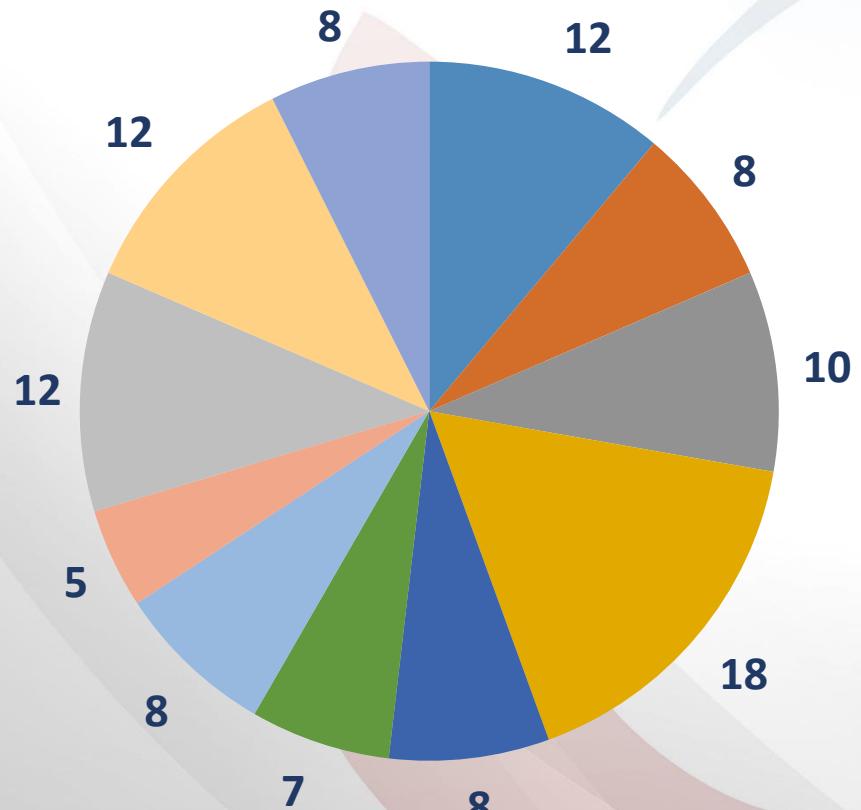


## СОСТАВ ЗАЯВИТЕЛЕЙ ПО ОТРАСЛЯМ ЭКОНОМИКИ

В 2024 году в аппарат Уполномоченного обращались предприниматели следующих отраслей экономики



## ТЕМАТИКА ОБРАЩЕНИЙ



- Имущественные и земельные отношения 12
- Сфера ЖКХ 8
- Контрольно-надзорная деятельность 10
- Совершенствование законодательства 18
- Налоговое право 8
- Естественные монополии 7
- Исполнение решений судов 8
- Уголовное право 5
- Государственные и муниципальные закупки 12
- Государственная поддержка 12
- Прочее 8



## ОСНОВНЫЕ ТЕМЫ ОБРАЩЕНИЙ

### ЗАДОЛЖЕННОСТЬ ПО ГОСУДАРСТВЕННЫМ И МУНИЦИПАЛЬНЫМ КОНТРАКТАМ

В 2024 году оставался актуальным вопрос просроченной кредиторской задолженности перед предпринимателями по государственным и муниципальным контрактам. Поступило 12 жалоб на общую сумму 46,5 млн. рублей.

Наибольшее число жалоб (9 шт.) пришлось на учреждения здравоохранения Костромской области.

В рамках рассмотрения обращений предпринимались следующие меры:

- направление требований о необходимости погашения задолженностей в адрес должников и их учредителей;
- взаимодействие с прокуратурой Костромской области при работе с заявителями;
- рассмотрение вопросов задолженности на заседаниях рабочей группы при первом заместителе губернатора Костромской области Афанасьеве А.Е.

По всем обращениям, поступившим в аппарат Уполномоченного в 2024 году, задолженности полностью погашены.



## ОСНОВНЫЕ ТЕМЫ ОБРАЩЕНИЙ

### ВОПРОСЫ В СФЕРЕ ИМУЩЕСТВЕННЫХ И ЗЕМЕЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ

Предприниматели в течение 2024 года обращались с вопросами, связанными с:

- обоснованностью отказов в выдаче разрешения на строительство вследствие окончания действия договоров аренды земельных участков;
- высокой арендной платой за пользование земельными участками и объектами капитального строительства, по которым проведена переоценка рыночной стоимости размера арендной платы;
- высокой кадастровой стоимостью объектов капитального строительства, которая привела к увеличению налоговых отчислений предпринимателей.



# ОСНОВНЫЕ ТЕМЫ ОБРАЩЕНИЙ

## ОБРАЩЕНИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

В 2024 году значимым стал ряд обращений предпринимателей, направленных на совершенствование действующего законодательства в сфере МСП, и предложений, связанных со снятием административных барьеров при ведении предпринимательской деятельности, по следующим направлениям:

- введение новых этапов маркировки товаров легкой промышленности;
- введение изменений в правила реализации алкогольной продукции в розничной торговле и общепите;
- изменение кадастровой стоимости объектов недвижимости (капитальное строительство) и изменение налогооблагаемой базы по налогу на имущество;
- введение НДС для предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения.



# ОСНОВНЫЕ ТЕМЫ ОБРАЩЕНИЙ

## ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОДДЕРЖКА ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ

Меры государственной поддержки субъектов МСП стали одной из распространённых тем обращений предпринимателей.

Предприниматели обращались с просьбами:

- о содействии в устранении причин отказа в получении мер государственной поддержки;
- о содействии в заключении социальных контрактов;
- о возобновлении финансирования институтов поддержки предпринимательства;
- о помощи в налаживании взаимодействия с региональными и муниципальными органами власти в целях консультационной и методологической поддержки вновь созданных, социально-ориентированных организаций;
- о консультативной помощи в целях получения имеющихся мер государственной поддержки.

По большинству обращений данной тематики удалось достигнуть положительных решений.



## ОСНОВНЫЕ ТЕМЫ ОБРАЩЕНИЙ

### КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

Количество проведённых проверок в отношении субъектов МСП  
(по данным прокуратуры Костромской области)

Проверки	2023 г.	2024 г.
Плановые	269	227
Внеплановые	53	139

Количество отклонённых проверок в отношении субъектов МСП  
(по данным прокуратуры Костромской области)

Отклонённые проверки	2023 г.	2024 г.
Плановые	1184	580
Внеплановые	156	325



# ОСНОВНЫЕ ТЕМЫ ОБРАЩЕНИЙ

## КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

В 2024 году продолжал действовать мораторий на проведение плановых и внеплановых проверок в отношении субъектов МСП, за исключением случаев, отражённых в Постановлении Правительства РФ от 10 марта 2022 г. №336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (угроза жизни и вреда здоровью, угроза обороне страны, угроза возникновения чрезвычайных ситуаций и т.п.).

Прокуратурой Костромской области проведена большая работа по приведению в соответствие с законодательством положений о государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в регионе, в том числе связанных с риск-ориентированным подходом к проведению проверок.

Результатом стало снижение количества обращений предпринимателей на действия контрольно-надзорных органов в течение 2022 – 2024 гг. Заявления в основном связаны с проверками УФНС России по Костромской области, не подпадающими под ограничения Постановления Правительства РФ от 10 марта 2022 г. № 336.

Все контрольно-надзорные органы увеличили количество профилактических мероприятий в рамках своих полномочий, не влекущих применение административных наказаний.



# ПРИМЕРЫ УСПЕШНОГО РАССМОТРЕНИЯ ОБРАЩЕНИЙ

## ЗАЯВИТЕЛИ

Совет арендаторов Торговых рядов г. Костромы (коллективное обращение предпринимателей)

## ПРОБЛЕМА

Повышение арендной платы за использование государственного имущества Костромской области.

## РАССМОТРЕНИЕ

Уполномоченным по защите прав предпринимателей был организован ряд встреч с ОГБУ «Наследие», Инспекцией по охране объектов культурного наследия Костромской области с приглашением предпринимателей.

По результатам проведенных совещаний принято решение о применении ранее неучтённых показателей (коэффициентов) в методике оценки, которые соответствуют действующим нормам права, в результате чего была произведена корректировка в сторону понижения арендной платы помещений, в состав которых входят «неторговые» площади (антресоли и подвалы).

## РЕЗУЛЬТАТ

Предприниматели получили новые уведомления об изменении арендной платы. Права предпринимателей восстановлены.



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ЗАЩИТЕ  
ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ  
В КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ

# ПРИМЕРЫ УСПЕШНОГО РАССМОТРЕНИЯ ОБРАЩЕНИЙ

## ЗАЯВИТЕЛЬ

ООО «Энергоэффективный дом», управляющая компания

## ПРОБЛЕМА

Управлением муниципальных инспекций администрации города Костромы организации выдано предписание №378 от 12.02.2024 г. о необходимости согласования размещения контейнерной площадки с Управлением жилищно-коммунального хозяйства Администрации города Костромы.

## РАССМОТРЕНИЕ

Аппаратом Уполномоченного в ходе рассмотрения обращения установлены факты:

- нахождения контейнерной площадки на муниципальном земельном участке;
- отсутствия решения собственников жилых помещений многоквартирного дома об установлении контейнерной площадки;
- отсутствия права собственности управляющей компании на контейнерную площадку.

По инициативе Уполномоченного проведена прокурорская проверка законности выданного предписания.

## РЕЗУЛЬТАТ

По результатам проведённой проверки предписание признано незаконным и отменено. Права предпринимателя восстановлены.



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ЗАЩИТЕ  
ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ  
В КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ

# ПРИМЕРЫ УСПЕШНОГО РАССМОТРЕНИЯ ОБРАЩЕНИЙ

## ЗАЯВИТЕЛЬ

ООО «Белмаш», г. Ярославль

## ПРОБЛЕМА

Задолженность Комитета строительства и инфраструктуры администрации муниципального района город Нерехта и Нерехтский район Костромской области за поставленную спецтехнику в размере 11,5 млн. рублей.

## РАССМОТРЕНИЕ

Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Костромской области направлено обращение в адрес главы Администрации муниципального района город Нерехта и Нерехтский район. Уполномоченным проанализирована правомерность требований заявителя, запрошены дополнительные подтверждающие документы, претензионные материалы. По итогам проведено совещание в администрации Костромской области.

## РЕЗУЛЬТАТ

По результатам проведённой работы задолженность полностью погашена. Права предпринимателя восстановлены.



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ЗАЩИТЕ  
ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ  
В КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ

# ПРИМЕРЫ УСПЕШНОГО РАССМОТРЕНИЯ ОБРАЩЕНИЙ

## ЗАЯВИТЕЛЬ

Индивидуальный предприниматель Зайцев С.В., вид деятельности – торговля , п. Вожма

## ПРОБЛЕМА

В отношении предпринимателя были совершены незаконные действия, вызвавшиеся во взятии неустановленными лицами кредита на имя предпринимателя с использованием поддельной электронно-цифровой подписи.

При обращении в правоохранительные органы предприниматель получил отказ в возбуждении уголовного дела по факту мошенничества.

## РАССМОТРЕНИЕ

В результате взаимодействия Уполномоченного с Управлением МВД России по Костромской области возбуждено уголовное дело по факту совершения мошеннических действий.

## РЕЗУЛЬТАТ

Договор займа с микрофинансовой организацией признан незаключённым в связи с совершением мошеннических действий третьих лиц. Микрофинансовой организацией в АО «НБКИ» направлено требование об удалении информации по указанному договору займа. Права предпринимателя восстановлены, кредитная история исправлена.



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ЗАЩИТЕ  
ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ  
В КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ

# ПРИМЕРЫ УСПЕШНОГО РАССМОТРЕНИЯ ОБРАЩЕНИЙ

## ЗАЯВИТЕЛЬ

Индивидуальный предприниматель Корнилов А.В., вид деятельности – торговля (г. Кострома)

## ПРОБЛЕМА

Предписание о незаконном размещении рекламных конструкций с требованием их демонтажа и перспективой привлечения к административной ответственности предпринимателя органами внутренних дел.

## РАССМОТРЕНИЕ

Уполномоченным рассмотрено предписание МКУ «Центр наружной рекламы и информации» (далее – Учреждение), направленное в адрес предпринимателя, проведены согласительные совещания с участием предпринимателя и руководства Учреждения.

## РЕЗУЛЬТАТ

Предпринимателем по согласованию с Учреждением выполнен ряд их требований, позволивших снять ограничения по размещению рекламы и избежать административного наказания. Права предпринимателя восстановлены.



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ЗАЩИТЕ  
ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ  
В КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ

# ПРИМЕРЫ УСПЕШНОГО РАССМОТРЕНИЯ ОБРАЩЕНИЙ

## ЗАЯВИТЕЛИ

Предприниматели г. Буй, г. Нерехта Костромской области, вид деятельности – торговля

## ПРОБЛЕМА

Отсутствие тротуаров, асфальтового покрытия в местах организации нестационарной торговли (рынки, ярмарки) и местах ведения предпринимательской деятельности, неудовлетворительное состояние дорог общего пользования в г. Буй и г. Нерехта Костромской области.

## РАССМОТРЕНИЕ

Уполномоченным направлены обращения главам муниципальных образований с предложением о приведении территорий, прилегающих к местам осуществления предпринимательской деятельности, в нормативное состояние.

## РЕЗУЛЬТАТ

По результатам рассмотрения обращений Уполномоченного в муниципалитетах были изысканы дополнительные средства и проведены следующие работы:

- обустройство тротуара по ул. М. Горького вдоль территории городского рынка в г. Буй;
- обустройство тротуара по ул. Красной Армии рядом с местом размещения сельскохозяйственной ярмарки и пешеходного перехода у магазина «Пятёрочка» в г. Буй;
- приведено в нормативное состояние асфальтовое покрытие ул. Октябрьская и благоустройство торговой площади на ул. Октябрьской в г. Нерехте;
- ремонт дорожного покрытия улицы 10-й Годовщины октября в г. Буй.



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ЗАЩИТЕ  
ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ  
В КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ

# ПРИМЕРЫ УСПЕШНОГО РАССМОТРЕНИЯ ОБРАЩЕНИЙ

## ЗАЯВИТЕЛЬ

ООО «Фортуна Логистик»

## ПРОБЛЕМА

Ограничение движения большегрузной техники в часы максимальной загрузки автомобильных дорог в г. Костроме по автопешеходному мосту через р. Волга в соответствии с постановлением администрации города Костромы от 24.10.2023 № 2119 "О введении временных ограничений движения транспортных средств по автомобильным дорогам общего пользования местного значения в городе Костроме" (далее – Постановление № 2119).

## РАССМОТРЕНИЕ

По обращению Уполномоченного прокуратурой города Костромы проверена законность и обоснованность применения положений Постановления № 2119. В ходе проверки установлено несоответствие Постановления № 2119 региональному и федеральному законодательству, в связи с чем на Постановление № 2119 прокуратурой г. Костромы принесён протест.

## РЕЗУЛЬТАТ

По результатам рассмотрения протеста администрацией г. Костромы Постановление от 24.10.2023 № 2119 отменено в полном объёме.



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ЗАЩИТЕ  
ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ  
В КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ

## СИСТЕМНЫЕ ПРОБЛЕМЫ БИЗНЕСА

1. Погашение задолженности перед субъектами МСП, осуществляющими поставку продуктов питания, медикаментов в учреждения здравоохранения, финансирование которых идет через ФОМС.
2. Сроки исполнения договоров технологического присоединения к сетям ресурсоснабжающих организаций и обоснованность выданных технических условий.
3. Внедрение Федеральной государственной системы лесного комплекса (ФГИС ЛК) и навигационной системы «ЭРА-ГЛОНАСС», использование её арендаторами лесных участков и органами государственной власти Костромской области.
4. Маркировка товаров лёгкой промышленности (третий этап) в системе «Честный знак».
5. Заключение договоров на оказание услуг по обращению с ТКО с региональными операторами.



# СИСТЕМНЫЕ ПРОБЛЕМЫ БИЗНЕСА

## ЗАДОЛЖЕННОСТЬ ПО ГОСУДАРСТВЕННЫМ И МУНИЦИПАЛЬНЫМ КОНТРАКТАМ

Общее количество обращений, связанных с задолженностями по муниципальным и государственным контрактам, снижено. Этому способствует планомерная работа администрации Костромской области в рамках рабочей группы по погашению просроченной кредиторской задолженности.

Однако вопрос задолженностей бюджетных учреждений здравоохранения перед субъектами МСП за поставленные продукты питания, медицинские изделия и оказанные услуги остаётся актуальным.

Предприниматели в процессе исполнения контрактов привлекают кредитные средства, срыв сроков оплаты по контрактам в совокупности с высокими процентными ставками на заемные средства приводит к значительным финансовым потерям при осуществлении деятельности.

В процессе рассмотрения обращений отмечается низкая ответственность ряда руководителей учреждений здравоохранения при решении вопросов погашения просроченной задолженности.



## ЗАДОЛЖЕННОСТЬ ПО ГОСУДАРСТВЕННЫМ И МУНИЦИПАЛЬНЫМ КОНТРАКТАМ

### Предложения:

1. Повысить ответственность руководителей учреждений здравоохранения за погашение просроченной дебиторской задолженности путём применения существующих показателей качества исполнения должностных обязанностей.
2. Контрольным (надзорным) органам продолжить практику привлечения должностных лиц к ответственности за нарушение сроков и порядка оплаты поставленных товаров, оказанных услуг и выполненных работ, предусмотренной п. 8 ст. 7.30.2. Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации.



# СИСТЕМНЫЕ ПРОБЛЕМЫ БИЗНЕСА

## ПРОБЛЕМЫ ТЕХНОЛОГИЧЕСКОГО ПРИСОЕДИНЕНИЯ К СЕТЯМ РЕСУРСОСНАБЖАЮЩИХ ОРГАНИЗАЦИЙ

### Термины:

Технологическое присоединение – комплексная услуга, оказываемая ресурсоснабжающими организациями юридическим и физическим лицам, заключающаяся в выдаче объёмов потребления ресурсов (электрическая энергия, газ, вода) и фактическом присоединении устройств потребителя к сетям ресурсоснабжающих организаций.

### Проблемы:

1. 14 ноября 2024 г. внесены изменения в Постановление Правительства РФ №861 от 27.12.2004 г., регламентирующие процедуру технологического присоединения и обязывающие сетевую организацию раскрывать информацию о стоимости технологического присоединения исходя из объёмов технических решений. Однако остаётся нерешённым вопрос контроля за достаточностью или излишним количеством включённых в технические условия объёмов технических решений, из которых и формируется цена договора для потребителя.



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ЗАЩИТЕ  
ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ  
В КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ

## ПРОБЛЕМЫ ТЕХНОЛОГИЧЕСКОГО ПРИСОЕДИНЕНИЯ К СЕТЯМ РЕСУРСОСНАБЖАЮЩИХ ОРГАНИЗАЦИЙ

Механизм контроля за объёмами технических условий законодательно не закреплён, потребитель (предприниматель) не имеет возможности оценить правомерность и достаточность предлагаемых ресурсоснабжающей организацией технических решений.

2. Продолжают срываться сроки заключения и исполнения договоров технологического присоединения ресурсоснабжающими организациями.

### Предложения:

На федеральном уровне решить вопрос о механизме внедрения независимой экспертной оценки технических решений, включаемых ресурсоснабжающей организацией в договор технологического присоединения, и о возможности их досудебного оспаривания.



# СИСТЕМНЫЕ ПРОБЛЕМЫ БИЗНЕСА

## ПРОБЛЕМА ВНЕДРЕНИЯ ФГИС ЛК И «ЭРА-ГЛОНАСС» В ЛЕСОПРОМЫШЛЕННОМ КОМПЛЕКСЕ КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ

### 1. Термины:

**ФГИС ЛК** – Федеральная государственная информационная система лесного комплекса – цифровая платформа, объединяющая в себе сведения Государственного лесного реестра, данные в области использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов, данные учёта древесины и её прослеживаемости, учёта информации о сделках с ней (далее – Система).

**ГАИС «ЭРА-ГЛОНАСС»** - государственная автоматизированная информационная система, посредством которой информация о транспортных средствах, задействованных в работе лесного комплекса, передаётся в ФГИС ЛК (далее – «ЭРА-ГЛОНАСС»).

### 2. Федеральным законом № 3-ФЗ от 04.02.2021 г. внесены изменения в Лесной Кодекс РФ, в соответствии с которыми работу в ФГИС ЛК осуществляют предприниматели во всех субъектах Российской Федерации с 1 января 2025 года.



# СИСТЕМНЫЕ ПРОБЛЕМЫ БИЗНЕСА

## ПРОБЛЕМА ВНЕДРЕНИЯ ФГИС ЛК И «ЭРА-ГЛОНАСС» В ЛЕСОПРОМЫШЛЕННОМ КОМПЛЕКСЕ КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Предприятия лесного комплекса региона полностью разделяют позицию о необходимости контроля за оборотом древесины в Российской Федерации, но возникшие проблемы в работе ФГИС ЛК во взаимодействии с «ЭРА-ГЛОНАСС» негативно сказываются на их деятельности.

### **Недостатки в работе Системы:**

1. Регулярные сбои в работе Системы, в частности, при внесении в неё информации о лесосеках как органами государственной власти, так и арендаторами лесных участков.
2. Некорректное или неполное отображение пространственных характеристик лесных участков и лесосек в Системе, что приводит к недостоверным сведениям в отчётных документах.
3. Неудовлетворительная работа технической поддержки Системы, время ожидания ответа оператора на запрос предпринимателя составляет до 10 дней и более.



# СИСТЕМНЫЕ ПРОБЛЕМЫ БИЗНЕСА

## ПРОБЛЕМА ВНЕДРЕНИЯ ФГИС ЛК И «ЭРА-ГЛОНАСС» В ЛЕСОПРОМЫШЛЕННОМ КОМПЛЕКСЕ КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ

4. Транспортные средства, прошедшие регистрацию в «ЭРА-ГЛОНАСС», часто не подтверждаются Системой в личном кабинете лесопользователя.
5. Фактически вся ответственность за некорректную работу Системы ложится на бизнес (лесопользователей и перевозчиков) в виде административных штрафов в соответствии со ст. 8.28.1. КоАП РФ – нарушение требований лесного законодательства об учёте древесины и сделок с ней (до 500 тыс. рублей).

### Предложения:

Рассмотреть вопрос об отсрочке действия ст. 8.28.1. КоАП РФ в Министерстве природных ресурсов РФ.



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ЗАЩИТЕ  
ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ  
В КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ

# СИСТЕМНЫЕ ПРОБЛЕМЫ БИЗНЕСА

## МАРКИРОВКА ТОВАРОВ ЛЁГКОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ (ТРЕТИЙ ЭТАП)

### 1. Термины:

- «Честный знак» – национальная система цифровой маркировки товаров и прослеживания их движения (далее – система);
- ООО «ЦРПТ» – центр развития перспективных технологий, официальный регулятор информационной системы «Честный знак».

2. Основная задача системы – обеспечить прослеживаемость товара на всех этапах его оборота, от производителя до прилавка продавца, повысив при этом уровень безопасности населения за счёт ликвидации контрафакта и некачественных аналогов продукции лёгкой промышленности.

3. Постановлением Правительства РФ от 29.06.2024 №883 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» определён срок начала третьего этапа обязательной маркировки нового перечня товаров лёгкой промышленности (детская одежда, перчатки, галстуки и т.д.) с 1 марта 2025 года.



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ЗАЩИТЕ  
ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ  
В КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ

## МАРКИРОВКА ТОВАРОВ ЛЁГКОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ (ТРЕТИЙ ЭТАП)

### Недостатки в работе системы «Честный знак»:

1. Отсутствие должного контроля за маркировкой товаров у компаний-производителей, оптовых поставщиков, маркетплейсов.
2. Фактическая ответственность за маркировку товаров ложится на конечное звено реализации – на розничных продавцов, то есть на субъекты малого и среднего бизнеса.
3. Отсутствие у субъектов МСП возможности закупать маркированный товар на оптовых рынках. Действует принцип «покупай или уходи».
4. Значительные финансовые и временные затраты субъектов МСП на организацию маркировки товаров лёгкой промышленности третьего этапа (до 100 тыс. рублей – приобретение комплексного оборудования и программного обеспечения; от 15 до 30 минут – заполнение карточек и нанесение маркировки на каждую единицу товара).
5. Большое количество технических ошибок и сбоев в работе системы «Честный знак», которые не подтверждают идентификацию товара в системе и являются индикатором риска для организации проверки предпринимателя Роспотребнадзором.
6. Отсутствие ответственности ООО «ЦРПТ» за некорректную работу системы «Честный знак».



# СИСТЕМНЫЕ ПРОБЛЕМЫ БИЗНЕСА

## МАРКИРОВКА ТОВАРОВ ЛЁГКОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ (ТРЕТИЙ ЭТАП)

**Вопрос рассматривался:**

1. В комиссии Государственного совета РФ «Эффективная и конкурентная экономика» 18 декабря 2024 г. Решение: рекомендовать Минпромторгу перенести срок маркировки на 2026 г.
2. В Комитете Государственной Думы РФ по защите конкуренции 12 февраля 2025 г.
3. На общероссийской конференции предпринимательского сообщества в г. Санкт-Петербурге 23 января 2025 г.

**Предложения:**

1. Возложить обязанности по маркировке товаров исключительно на хозяйствующие субъекты, осуществляющие поставки товаров, в том числе на производителей этих товаров.
2. Устранить недостатки функционирования системы «Честный знак».
3. До устранения недостатков работы системы «Честный знак»:
  - ввести мораторий на проведение проверок и привлечение к административной ответственности субъектов МСП, осуществляющих торговую деятельность в сфере лёгкой промышленности (третий этап);
  - перенос сроков обязательной маркировки товаров лёгкой промышленности (третий этап).



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ЗАЩИТЕ  
ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ  
В КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ

# СИСТЕМНЫЕ ПРОБЛЕМЫ БИЗНЕСА

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ ДОГОВОРОВ НА ОКАЗАНИЕ УСЛУГ ПО ОБРАЩЕНИЮ С ТКО

Проблема взаимодействия предпринимателей с региональными операторами по обращению с твёрдыми коммунальными отходами остаётся актуальной и в 2024 году.

Зафиксированы случаи понуждения предпринимателей к заключению договоров на оказание услуг по обращению с ТКО на условиях регионального оператора, а именно:

- оператор предлагает заключить договор «задним числом» с начала 2019 года;
- выставление счетов на оплату и актов выполненных работ за прошлые периоды в отсутствие подтверждения факта оказания услуг;
- включение в договор дополнительных условий, не предусмотренных формой типового договора, утверждённой постановлением Правительства РФ, и возлагающих на предпринимателей дополнительные, не предусмотренные действующим законодательством, обязанности;
- включение в договор безальтернативного способа учёта ТКО – только по нормативу.

Отсутствие факта оказания услуг по обращению с ТКО и, следовательно, отсутствие обязанности по их оплате за периоды бездоговорных отношений предпринимателям приходится доказывать в судебном порядке, что также влечёт дополнительные трудовые, временные и финансовые затраты для предпринимателя.

В то же время региональные операторы столкнулись с проблемой отсутствия информации о количестве потребителей услуг по вывозу ТКО.



## ЗАКЛЮЧЕНИЕ ДОГОВОРОВ НА ОКАЗАНИЕ УСЛУГ ПО ОБРАЩЕНИЮ С ТКО

### Предложения:

1. Провести работу с региональными операторами по обращению с ТКО с целью выработки единого механизма заключения договоров на обращение с ТКО, предусмотрев:
  - право потребителя услуги на выбор способа учёта ТКО;
  - исключение распространения действия договора на предыдущие периоды в отсутствие подтверждения оказанных услуг;
  - выставление счетов на оплату после подписания договора на бумажном носителе и согласования всех условий.
2. Администрациям муниципальных образований разработать механизм предоставления информации региональным операторам о количестве потенциальных потребителей услуг по обращению с ТКО.



## СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Вопрос совершенствования законодательства остаётся одним из важных направлений деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Костромской области.

В 2024 году на основании обращений предпринимателей, деловых сообществ, рассмотрения отражённых в них вопросов, определения единой позиции предпринимательских сообществ аппаратом Уполномоченного были внесены предложения по совершенствованию законодательства в сфере предпринимательской деятельности.

**1. Закон Костромской области «О внесении изменения в статью 4 закона Костромской области «О налоге на имущество организаций на территории Костромской области», в соответствии с которым установлена льгота по налогу на имущество организаций, кадастровая стоимость имущества которых изменилась более чем в 3 раза по сравнению с результатами предыдущей кадастровой оценки и общая площадь принадлежащих организаций объектов недвижимости не превышает 250 кв. метров.**



## СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

У части предпринимателей Костромской области кадастровая стоимость объектов недвижимости по результатам проведенной в 2023 году кадастровой оценки объектов капитального строительства увеличилась в 3 и более раза, до 16-тикратного размера.

Вопрос рассмотрен на заседании Консультативного совета при Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Костромской области. Совместно с деловыми сообществами принято решение об обращении в администрацию Костромской области о возможности введения льготы по налогу на имущество. Обращение направлено.

Состоялись согласительные совещания в администрации Костромской области с участием депутатов Костромской областной Думы и предпринимателей.

Льгота закреплена в Законе Костромской области.



## СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

2. Закон Костромской области «О внесении изменений в статью 2 Закона Костромской области «Об установлении ставок налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения» и статью 3 Закона Костромской области «Об установлении налоговой ставки в размере 0 процентов для индивидуальных предпринимателей при применении упрощенной системы налогообложения и патентной системы налогообложения на территории Костромской области».

Налоговая льгота предоставляется в течение двух лет со дня государственной регистрации в качестве индивидуальных предпринимателей. Ей можно будет воспользоваться до 1 января 2027 года.

На налоговые каникулы могут рассчитывать предприниматели, которые впервые встали на налоговый учет и применяют упрощённую или патентную систему налогообложения и осуществляют деятельность в социальной, производственной, научной сфере, а также в сфере бытовых услуг.

Уполномоченный в течение 2024 года обращался в администрацию Костромской области с предложением о введении указанной льготы.

Продление налоговых каникул позволит создать условия для выхода на рынок новых хозяйствующих субъектов.



## СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

3. В течение 2024 года Уполномоченным, деловыми сообществами предпринимателей, ТПП Костромской области проведена совместная работа **по законодательному закреплению понятия «семейные предприятия».**

В феврале 2024 года на встрече с предпринимателями в Союзе «Торгово-промышленная палата Костромской области» прошло обсуждение подходов к организации семейного бизнеса, его запросов, видения целей и предложений.

Тема обсуждалась в рамках Костромского экономического форума – 2024 с участием представителей деловых сообществ, Корпорации МСП, администрации Костромской области.

17 мая на заседании Консультативного совета при Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Костромской области также рассмотрен вопрос с предложением законодательного закрепления понятия «семейные предприятия».



## СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

По итогам обсуждения на различных площадках сформирована единая позиция о необходимости развития семейного бизнеса и придания ему законодательной основы.

16 июля Уполномоченным в администрацию Костромской области и Костромскую областную Думу направлены обращения с предложением закрепления понятия «семейные предприятия» на законодательном уровне.

22 февраля 2025 г. Костромской областной Думой принят Закон №578-7-ЗКО "О внесении изменений в Закон Костромской области «О развитии малого и среднего предпринимательства в Костромской области», где определены понятие семейного бизнеса и оказываемые ему меры государственной поддержки.

Принятые изменения позволяют создать экономические, правовые и организационные условия развития семейного бизнеса.



## СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

4. В 2024 году широкое обсуждение получили вносимые в **Закон Костромской области «О регулировании розничной продажи алкогольной продукции на территории Костромской области»** (далее – Закон) изменения, которыми устанавливались новые требования к розничной продаже алкогольной продукции и продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

В рамках подготовки изменений в Закон предприниматели обращались в аппарат Уполномоченного со своими предложениями, которые обсуждались на совещаниях в администрации Костромской области и большей частью были учтены в конечной редакции Закона.

В итоге обсуждения удалось соблюсти интересы бизнеса и обеспечить права граждан на комфортную среду и отдых в местах их жительства и пребывания, ввести ограничения демонстрации алкогольной продукции в розничной торговле, в том числе и для несовершеннолетних.



## ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ОРГАНАМИ ВЛАСТИ, ОБЩЕСТВЕННЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ

При осуществлении своей деятельности Уполномоченный по защите прав предпринимателей взаимодействует с:

- региональными органами власти;
- органами прокуратуры;
- общественными организациями предпринимателей;
- органами местного самоуправления;
- территориальными органами федеральных органов государственной власти.

Взаимодействие с органами власти и общественными объединениями осуществляется, в том числе, на основании заключенных соглашений о сотрудничестве.

- 5 соглашений с территориальными органами федеральных органов власти;
- 5 соглашений с региональными органами власти и организациями;
- 4 соглашения с муниципальными органами власти;
- 5 соглашений с прокуратурами (прокуратура Костромской области, Северо-Западная транспортная прокуратура, Костромская транспортная прокуратура, Волжская межрегиональная природоохранная прокуратура, Военная прокуратура Костромского гарнизона);
- 2 соглашения с региональными отделениями общественных организаций предпринимателей (КРО ООО «Деловая Россия», КРО ООО МСП «Опора России»).



# ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ОРГАНАМИ ВЛАСТИ, ОБЩЕСТВЕННЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ

## ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С АДМИНИСТРАЦИЕЙ КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ

На постоянной основе осуществляется взаимодействие с администрацией Костромской области в лице заместителей губернатора, руководителей профильных департаментов.

Во взаимодействии с администрацией Костромской области проработаны вопросы:

- внесения изменений в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление предпринимательской деятельности;
- льготного налогообложения отдельных категорий предпринимателей;
- снижения размера арендной платы за пользование государственным имуществом Костромской области;
- задолженности перед субъектами МСП по государственным и муниципальным контрактам;
- финансирования наиболее значимых мероприятий Центра «Мой бизнес», направленных на развитие МСП.

Уполномоченный принимает участие в работе экспертных, консультативных и совещательных органов администрации Костромской области по вопросам развития МСП в регионе и совершенствования правового положения предпринимателей.



## УЧАСТИЕ В РАБОТЕ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОРГАНОВ И СОВЕТОВ

Уполномоченный принимает участие в работе 26 общественных, экспертных и консультативных органов при территориальных органах федеральных органов, региональных и муниципальных органах власти, в том числе:

- Оперативный штаб по обеспечению устойчивого развития экономики Костромской области;
- Совет по привлечению инвестиций и улучшению инвестиционного климата Костромской области;
- Совет при губернаторе Костромской области по развитию гражданского общества и правам человека;
- Рабочая группа при первом заместителе губернатора Костромской области А.Е. Афанасьеве по рассмотрению вопросов погашения просроченной кредиторской задолженности по государственным контрактам;
- Совет по экономической политике при Костромской областной Думе;
- Общественный совет по защите малого и среднего бизнеса при прокуратуре Костромской области;
- Общественный совет при УФНС России по Костромской области;
- Общественный совет при следственном управлении СК РФ по Костромской области

Работа в составе консультативных органов позволяет Уполномоченному вносить предложения по развитию бизнеса в регионе и обсуждать вопросы, связанные с защитой прав и интересов бизнеса.



## ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ОРГАНАМИ ВЛАСТИ, ОБЩЕСТВЕННЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ

### ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ПРОКУРАТУРОЙ

В 2024 году продолжено взаимодействие с органами прокуратуры в целях защиты прав и законных интересов предпринимателей.

Рассмотрение вопросов предпринимателей проходит в рамках:

- совместных выездных приёмов предпринимателей;
- совместного рассмотрения жалоб и обращений предпринимателей;
- заседаний Общественного совета по защите малого и среднего бизнеса при прокуратуре Костромской области;
- межведомственной рабочей группы по реализации реформы контрольно-надзорной деятельности;
- выездных совещаний на предприятиях региона.

В 2024 году проведено 7 совместных приёмов предпринимателей в муниципальных образованиях, включая областной центр, на которых рассмотрены и решены вопросы:

- погашения задолженности по государственным и муниципальным контрактам;
- исполнения судебных постановлений;
- предоставления государственных и муниципальных услуг;
- приведения в надлежащее состояние объектов транспортной инфраструктуры;
- выдачи разрешений на строительство и др.



# ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ОРГАНАМИ ВЛАСТИ, ОБЩЕСТВЕННЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ

## ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ОБЩЕСТВЕННЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ

Уполномоченный эффективно взаимодействует с общественными организациями предпринимателей Костромской области:

- Костромским региональным отделением ООО «Деловая Россия»,
- Костромским региональным отделением ООО МСП «Опора России»,
- Союзом «Торгово-промышленная палата Костромской области»,
- Союзом «Лесопромышленники Костромской области».
- Советом арендаторов Торговых рядов.

Представители общественных объединений входят в состав Консультативного совета при Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Костромской области.

В 2024 году во взаимодействии с общественными объединениями предпринимателей проработаны вопросы:

- законодательного закрепления понятия «семейное предпринимательство»;
- о льготе по налогу на имущество организаций в связи с увеличением кадастровой стоимости объектов;
- о финансировании наиболее значимых мероприятий по развитию МСП Костромской области центра «Мой бизнес»;
- пролонгации долгосрочных договоров аренды государственного имущества.

Уполномоченным организовано взаимодействие общественных организаций предпринимателей с администрацией Костромской области, что способствует оперативному решению актуальных вопросов бизнеса.



## ВЫВОДЫ

2024 год для малого и среднего предпринимательства в Костромской области стал годом стабильного роста, что подтверждается показателями индекса промышленного производства и ростом налоговых отчислений в сфере МСП.

Вместе с тем, для предпринимателей продолжают оставаться актуальными факторы, сдерживающие развитие бизнеса:

- дефицит кадров;
- дорогие заемные средства;
- рост издержек;
- недостаточный внутренний спрос.

Внимания требуют вопросы корректного функционирования системы ФГИС ЛК и «ЭРА-ГЛОНАСС», снижения издержек и административной нагрузки при работе с системой маркировки «Честный знак», задолженностей по государственным и муниципальным контрактам, взаимодействия предпринимателей с операторами по обращению с ТКО и ресурсоснабжающими организациями.

В целом ситуацию с бизнесом в Костромской области можно охарактеризовать как стабильную, направленную на развитие, но требующую постоянного внимания в связи с новыми возникающими вызовами и текущей ситуацией.



## ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Костромской области рекомендовать:

1. Проводить постоянный мониторинг ситуации с развитием малого и среднего предпринимательства в Костромской области;
2. Формировать предложения по мерам поддержки малого и среднего предпринимательства при возникновении необходимости;
3. Осуществлять взаимодействие со структурными подразделениями администрации Костромской области, общественными объединениями предпринимателей в целях выработки предложений по развитию бизнеса в регионе;
4. Продолжать работу по защите прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности в случае их нарушения;
5. Участвовать в анализе и мониторинге нормативных правовых актов региона и давать предложения по их совершенствованию.





УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ  
В КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!

+7 (4942) 42 - 02 - 13

e-mail: [kostroma@ombudsmanbiz.ru](mailto:kostroma@ombudsmanbiz.ru), [www.ombudsman44.ru](http://www.ombudsman44.ru)