



КОСТРОМСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

КОМИТЕТ
по агропромышленной политике,
развитию сельских территорий,
природным ресурсам и экологии**РЕШЕНИЕ**

11 октября 2024 года

№ 64/7

О проектах федеральных законов

Рассмотрев проекты федеральных законов, комитет Костромской областной Думы по агропромышленной политике, развитию сельских территорий, природным ресурсам и экологии **РЕШИЛ:**

1. Рекомендовать Костромской областной Думе поддержать проекты федеральных законов, поступившие из Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации:

1.1. № 693961-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях» и статью 59 Федерального закона «Об охране окружающей среды» (в части изменения правового регулирования охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения)», внесенный Думой Ставропольского края.

Проект федерального закона разработан в целях установления случаев и порядка упразднения особо охраняемых природных территорий регионального значения (далее также - ООПТ), а также изменения их границ.

В настоящее время на ООПТ располагаются различные объекты капитального характера (санатории, телевышки, насосные станции и т.д.), многочисленные инфраструктурные объекты (газопроводы, водоводы, линии связи), земли общего пользования (дороги, терренкуры, места массовых гуляний, объекты культурного наследия).

Сложившееся хозяйственное использование, введение института частной собственности на землю повлекли возникновение множества вопросов при обеспечении режима особой охраны ООПТ.

Согласно статье 27 Федерального закона «Об особо охраняемых природных территориях» на территориях, на которых находятся памятники природы, и в границах их охранных зон запрещается всякая деятельность, влекущая за собой нарушение сохранности памятников природы. Следовательно, хозяйственная деятельность на территории памятников природы недопустима.

Многие природные объекты прошли свой жизненный цикл (великовозрастные деревья) или завершают его, некоторые природные объекты, имеющие статус

особо охраняемых природных территорий регионального значения, фактически утратили особое природоохранное, научное, культурное, эстетическое, рекреационное и оздоровительное значение в силу различных обстоятельств.

Согласно преамбуле Федерального закона «Об особо охраняемых природных территориях» ООПТ являются участками земли, водной поверхности и воздушного пространства над ними, где располагаются природные комплексы и объекты, объекты растительного и животного мира, естественные экологические системы, которые имеют особое природоохранное, научное, культурное, эстетическое, рекреационное и оздоровительное значение, которые изъяты решениями органов государственной власти полностью или частично из хозяйственного использования и для которых установлен режим особой охраны.

Исходя из этого определяющим признаком территорий как особо охраняемых природных территорий является их особое природоохранное, научное, культурное, эстетическое, рекреационное и оздоровительное значение.

Вместе с тем законодательство Российской Федерации в области особо охраняемых природных территорий не регулирует вопросы упразднения ООПТ или изменения их границ.

В границах особо охраняемых природных территорий действующим законодательством установлены существенные ограничения хозяйственной деятельности. В частности, такие ограничения касаются строительства капитальных объектов, строений и сооружений.

Поэтому возникают ситуации, когда требуется изменение границ ООПТ в связи с необходимостью их частичного хозяйственного использования, в том числе для реализации объектов рекреационной, дорожно-транспортной, инженерной и иных видов инфраструктур.

Проектом федерального закона предлагается дополнить статью 59 Федерального закона «Об охране окружающей среды» нормой, допускающей осуществление на особо охраняемых природных территориях хозяйственной деятельности и иной деятельности в случаях, если такая деятельность предусмотрена в рамках реализации национальных и инвестиционных проектов, государственных программ Российской Федерации и государственных программ субъектов Российской Федерации, документов территориального планирования Российской Федерации и документов территориального планирования субъектов Российской Федерации.

В целях повышения эффективности развития системы особо охраняемых природных территорий, повышения их туристской привлекательности необходимо внесение в Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях» изменений, устанавливающих случаи и порядок изменения границ особо охраняемых природных территорий регионального значения, а также случаи и порядок упразднения особо охраняемых природных территорий регионального значения.

В соответствии с пунктом «д» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации особо охраняемые природные территории находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В связи с этим проектом федерального закона предлагается наделить высшие исполнительные органы субъекта Российской Федерации полномочием по принятию решений об упразднении ООПТ, а также изменении их границ по согласованию с уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в

области охраны окружающей среды и федеральными органами исполнительной власти в области обороны страны и безопасности государства.

Принятие проекта федерального закона будет способствовать эффективному развитию и оптимизации системы ООПТ.

1.2. № 610123-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О сельскохозяйственной кооперации», статью 1 Федерального закона «О крестьянском (фермерском) хозяйстве» и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» (в части уточнения понятий сельскохозяйственного кооператива и сельскохозяйственного потребительского кооператива, а также требований к его членам)», внесенный депутатами Государственной Думы ФС РФ Ю.В. Оглоблиной, С.В. Яхнюком, О.Д. Валенчуком, А.Г. Когогиной, М.А. Ивановым, М.С. Киселевым, А.Г. Сидякиным).

Законопроект разработан в целях приведения в соответствие законодательства, направленного на признание сельскохозяйственными товаропроизводителями сельскохозяйственных потребительских кооперативов и крестьянских (фермерских) хозяйств.

Законопроектом предлагается внести изменения в Федеральные законы «О сельскохозяйственной кооперации» и «О крестьянском (фермерском) хозяйстве», дополнив нормами о признании сельскохозяйственных потребительских кооперативов и фермерских хозяйств сельскохозяйственными товаропроизводителями.

Кроме того, законопроектом уточнены понятия сельскохозяйственного кооператива и сельскохозяйственного потребительского кооператива, а также требования к его членам.

Наряду с сельскохозяйственными товаропроизводителями и (или) гражданами, занимающимися производством сельскохозяйственной продукции, к членам сельскохозяйственных кооперативов предлагается отнести граждан, занимающихся сбором пищевых лесных ресурсов, охотой и рыболовством на основе добровольного членства для совместной производственной или иной хозяйственной деятельности.

Так как потребительский кооператив является некоммерческой организацией и непосредственно не осуществляет производство сельскохозяйственной продукции за исключением, когда такая продукция является сырьем для ведения хозяйственной деятельности членами кооператива Федеральный закон «О сельскохозяйственной кооперации» предлагается дополнить соответствующим пунктом.

Законопроект также уточняет требования к членам потребительского кооператива, ими могут быть так же граждане, производящие продукцию на участках, предоставленных для садоводства и огородничества, занимающиеся сбором пищевых лесных ресурсов, охотой и рыболовством.

1.3. № 684349-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», внесенный депутатами Государственной Думы Г.К. Араповым, А.М. Хамитовым.

Проект федерального закона разработан в целях отнесения на законодательном уровне использования животных при оказании услуг по катанию на отдельных видах животных на территориях общего пользования к такой цели

использования животных, как использование животных в культурно-зрелищных целях, а также в целях установления требований к содержанию животных при их использовании в рамках оказания указанных услуг.

1.4. № 679860-8 «О внесении изменения в статью 27 Земельного кодекса Российской Федерации», внесенный Законодательным Собранием Владимирской области.

Законопроект разработан в целях урегулирования на законодательном уровне вопроса об ограничении использования земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, расположенных в границах зон с особыми условиями использования территории.

Градостроительный кодекс Российской Федерации, Земельный кодекс Российской Федерации относят к территориям с особыми условиями использования зоны затопления и подтопления, в их границах устанавливается особый правовой режим.

Исходя из положений Водного кодекса Российской Федерации, установление зон затопления и подтопления является водохозяйственным мероприятием и осуществляется для предотвращения негативного воздействия вод и ликвидации его последствий. В границах таких зон запрещаются, в частности, строительство объектов капитального строительства, не обеспеченных сооружениями и (или) методами инженерной защиты территорий и объектов от негативного воздействия вод; размещение кладбищ, скотомогильников, объектов размещения отходов производства и потребления, химических, взрывчатых, токсичных, отравляющих веществ, пунктов хранения и захоронения радиоактивных отходов.

Многие населенные пункты в субъектах Российской Федерации оказываются в зоне затопления и подтопления, что представляет опасность для объектов жилищного фонда, социально-значимых объектов, земельных участков для ведения личного подсобного хозяйства, а также объектов инфраструктуры, расположенных на затопленных территориях. Данная ситуация приводит не только к имущественным потерям, но и человеческим жертвам.

В связи с вышеуказанной проблематикой, которая затрагивает ряд территорий Российской Федерации, предлагается внести изменение в статью 27 Земельного кодекса Российской Федерации, предусматривающее ограничение в обороте находящихся в государственной или муниципальной собственности земельных участков, расположенных в границах зон с особыми условиями использования (зон затопления и подтопления), установленные ограничения использования земельных участков в которых не допускают использования земельного участка в соответствии с целями использования такого земельного участка.

1.5. № 687292-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О мелиорации земель» (в части введения государственного регулирования цен (тарифов) на услуги по подаче и (или) отводу воды)», внесенный Думой Ставропольского края.

Законопроект подготовлен в целях всесторонне обоснованного подхода к расчету стоимости услуг по подаче и (или) отводу воды.

В целях всесторонне обоснованного подхода к расчету стоимости услуг по подаче и (или) отводу воды разработан законопроект, предусматривающий

наделение субъектов Российской Федерации функциями по установлению стоимости услуг по подаче и (или) отводу воды.

Законопроектом предлагается внести изменения в Федеральный закон в части дополнения перечня получателей услуг по подаче и (или) отводу воды энергоснабжающими организациями, осуществляющими деятельность по производству, передаче и продаже электрической энергии, использующими неконечный цикл переработки воды с обратным ее сбросом в мелиоративную систему.

Законопроектом предлагается наделить субъекты Российской Федерации полномочиями по осуществлению функции по оказанию государственных услуг, а также установлению стоимости услуг по подаче и (или) отводу воды.

Кроме того, законопроектом предлагается дополнить основные направления деятельности соответствующих федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области мелиорации земель государственным регулированием цен (тарифов) на услуги по подаче и (или) отводу воды и государственным контролем (надзором) за регулируемым государством ценами (тарифами) на услуги по подаче и (или) отводу воды. Потребители лишены возможности выбрать другого поставщика (исполнителя) для удовлетворения своих потребностей в данных услугах ввиду того, что деятельность по подаче и (или) отводу воды обладает всеми признаками естественной монополии, определенной в Федеральном законе от 17 августа 1995 года № 147-ФЗ «О естественных монополиях».

Законопроектом предлагается дополнить принципы и общие положения оказания услуг по подаче и (или) отводу воды в части:

обеспечения экономической обоснованности затрат организаций, предоставляющих услуги по подаче и (или) отводу воды;

учета результатов деятельности организаций, предоставляющих услуги по подаче и (или) отводу воды, по итогам работы за период действия ранее утвержденных цен (тарифов);

обеспечения открытости и доступности для получателей услуг процесса тарифного регулирования.

Законопроектом предлагается определять методику расчета и определения уровня цен (тарифов) на услуги по подаче и (или) отводу воды в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

2. Рекомендовать Костромской областной Думе не поддерживать проект федерального закона, поступивший из Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации:

2.1. № 564365-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части использования животных в культурно-зрелищных целях)», внесенный депутатами Государственной Думы ФС РФ А.Г. Нечаевым, В.А. Даванковым, К.А. Горячевой, А.В. Скрозниковой.

Законопроектом предлагается исключить возможность использования животных в цирках, вводятся понятия реабилитационных центров для диких и экзотических животных, которые должны быть специально оборудованы и предназначены для постоянного или временного содержания диких и экзотических

животных в надлежащих условиях с возможностью осуществления ветеринарного контроля, реабилитации, и подготовки к выпуска в естественную среду обитания (интродукцию, реинтродукцию). В том числе предлагается предусмотреть возможность передачи животных в реабилитационные центры и приюты для диких и экзотических животных до выпуска их в естественную среду обитания.

Требованиями к использованию животных в культурно-зрелищных целях и их содержанию, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2019 № 1937, определены условия содержания животных в цирках в соответствии с их биологическими особенностями, установлено, что дрессировка не должна причинять вред здоровью и благополучию животных, и предусмотрен запрет физического наказания животных. За нарушение указанных требований статьей 8.53 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность.

Законопроект не содержит порядок создания и источники финансирования деятельности приютов и реабилитационных центров для диких и экзотических животных. Правовой статус таких центров и приютов не закреплён.

Таким образом, предлагаемые законопроектом изменения представляются избыточными.

3. Направить настоящее решение председателю Костромской областной Думы А.А. Анохину.

Председатель комитета



В.Б. Курбанов