

КОСТРОМСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

17 октября 2024 года

№

О проектах федеральных законов

Костромская областная Дума ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Поддержать проекты федеральных законов, поступившие из Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации:

1.1. № 705555-8 «О внесении изменения в статью 25.10 Федерального закона «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» (в части принятия решения о нежелательности пребывания (проживания) в Российской Федерации в отношении иностранного гражданина или лица без гражданства, совершивших умышленное преступление на территории Российской Федерации или территории другого государства)», внесенный депутатами Государственной Думы В.А. Даванковым, В.В. Плякиным, С.В. Авксентьевой, Г.К. Араповым, А.М.Хамитовым, Д.А. Певцовым, О.Ю. Леоновым, А.В. Скрозниковой.

1.2. № 674412-8 «О внесении изменения в статью 58 Федерального закона «Об актах гражданского состояния» (в части установления запрета на изменение персональных данных (фамилия, имя, отчество) лицами, осужденными за ряд преступлений, предусмотренных Уголовным кодексом Российской Федерации)», внесенный депутатами Государственной Думы В.А. Даванковым, Г.К. Араповым.

1.3. № 702305-8 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части уточнения понятия «место пребывания»), внесенный депутатами Государственной Думы Л.Э. Слуцким, С.Д. Леоновым, Я.Е.Ниловым, А.Н. Диденко, В.А. Кошелевым, В.В. Кулиевой, Е.В. Марковым, С.А.Наумовым, К.М. Панешем, В.В. Сипягиным, И.К. Сухаревым, сенаторами Российской Федерации Е.В. Афанасьевой, В.Е. Деньгиным.

1.4. № 656113-8 «О внесении изменения в статью 58 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (в части предельного размера расходов средств кандидата без создания избирательного фонда на выборах органов местного самоуправления)», внесенный Законодательным Собранием Оренбургской области.

1.5. № 703353-8 «О внесении изменения в статью 24 Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации» (в части расширения перечня преступлений, совершение которых влечет за собой прекращение гражданства Российской Федерации)» (в части расширения перечня преступлений, совершение которых влечет за собой прекращение гражданства Российской Федерации)», внесенный депутатами Государственной Думы С.М. Мироновым, О.А. Ниловым,

А.А.Кузнецовым, М.Г. Делягиным, Д.Г. Гусевым, Н.В. Новичковым, Я.В.Лантратовой.

1.6. № 700297-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» и Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (в части установления запрета на въезд в Российскую Федерацию иностранных граждан, которые осуществляют въезд на территорию Российской Федерации в качестве члена семьи иностранного гражданина, временно прибывающего в Российскую Федерацию с целью осуществления трудовой деятельности, и не имеющих иных законных оснований для пребывания (проживания) в Российской Федерации)», внесенный депутатами Государственной Думы Л.Э. Слущким, С.Д. Леоновым, Я.Е. Ниловым, А.Н. Диденко, В.В. Кулиевой, Е.В. Марковым, К.М. Панешем, В.С. Селезевым, И.К. Сухаревым, сенаторами Российской Федерации Е.В. Афанасьевой, В.Е. Деньгиным.

1.7. № 669509-8 «О внесении изменения в статью 25.10 Федерального закона «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» (в части принятия решения о нежелательности пребывания (проживания) в Российской Федерации в отношении иностранного гражданина или лица без гражданства, совершившего умышленное преступление на территории Российской Федерации, после отбытия уголовного наказания или после освобождения от такого наказания)», внесенный депутатами Государственной Думы В.А. Даванковым, О.Ю. Леоновым, Д.А. Певцовым, А.М. Хамитовым.

1.8. № 685603-8 «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации в части исключения упрощенного предоставления разрешения на временное проживание и вида на жительство в Российской Федерации членам семьи отдельных категорий иностранных работников», внесенный депутатами Государственной Думы С.М. Мироновым, О.А. Ниловым, Я.В. Лантратовой, Д.Г.Гусевым, А.А. Кузнецовым, А.С. Аксененко, М.Г. Делягиным, Н.В.Новичковым, А.В. Чепой, С.В. Кабышевым.

1.9. № 671685-8 «О внесении изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (в целях установления административной ответственности за преследование, т.е. систематическое совершение лицом действий, направленных на причинение преследуемому им гражданину нравственных страданий)», внесенный депутатами Государственной Думы Я.Е.Ниловым, Б.А. Чернышовым, А.Н. Диденко, Д.А. Свищевым, С.А. Наумовым, В.А. Кошелевым, В.В. Кулиевой, К.М. Панешем, А.Н. Свистуновым, В.С.Селезевым, сенатором Российской Федерации Е.В. Афанасьевой.

1.10. № 713197-8 «О внесении изменений в статью 24.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (о прекращении производства по делу об административном правонарушении о неисполнении или ненадлежащем исполнении должностным лицом органа государственной власти субъекта Российской Федерации или органа местного самоуправления имеющих или переданных данным органам полномочий в случае невыделения (недостаточного выделения) им для осуществления таких полномочий бюджетных ассигнований или субвенций), внесенный Правительством Российской Федерации.

1.11. № 708768-8 «О переименовании города Ростов Ростовского района Ярославской области в город Ростов Великий», внесенный Ярославской областной Думой.

1.12. № 676714-8 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части установления порядка кредитования физических лиц под залог недвижимого имущества микрокредитными компаниями), внесенный сенаторами Российской Федерации Н.В. Ильиной, А.И. Роликом, А.В. Сеницыным.

1.13. № 727324-8 «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда», внесенный Правительством Российской Федерации.

1.14. № 727325-8 «О внесении изменений в статью 5 Федерального закона «Об особенностях правового регулирования отношений в сферах охраны здоровья, обязательного медицинского страхования, обращения лекарственных средств и обращения медицинских изделий в связи с принятием в Российскую Федерацию Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области», внесенный Правительством Российской Федерации.

1.15. № 727326-8 «О внесении изменений в статью 51 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», внесенный Правительством Российской Федерации.

1.16. № 727327-8 «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации, об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2025 году и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», внесенный Правительством Российской Федерации.

1.17. № 727330-8 «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», внесенный Правительством Российской Федерации.

1.18. № 685824-8 «О внесении изменений в статью 346.43 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (в части расширения видов предпринимательской деятельности для применения патентной системы налогообложения)», внесенный депутатами Государственной Думы М.А.Топилиным, А.З. Фарраховым, О.В. Морозовым, А.Г. Когогиной, С.А. Наумовым, Н.В. Школкиной.

1.19. № 668333-8 «О внесении изменения в статью 16 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (о порядке установления границ прилегающих территорий к объектам общественного питания, осуществляющим розничную продажу алкогольной продукции и расположенным в многоквартирных домах), внесенный депутатами Государственной Думы А.Н. Диденко, Я.Е. Ниловым.

1.20. № 669011-8 «О внесении изменения в статью 8 Федерального закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (в части критерия отбора курьеров для доставки товаров), внесенный депутатами Государственной Думы Я.Е. Ниловым, Б.А. Чернышовым, А.Н. Диденко, Д.А. Свищевым, В.В. Кулиевой, А.Н. Свистуновым, Е.В. Марковым, К.М. Панешем, В.А. Кошелевым, В.В. Сипягиным, В.С. Селезевым, С.А. Наумовым; сенатором Российской Федерации Е.В. Афанасьевой.

1.21. № 722148-8 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части совершенствования мер по поддержке экономики), внесенный Правительством Российской Федерации.

1.22. № 704041-8 «О внесении изменений в статью 1 Федерального закона «О пожарной безопасности» (в части уточнения понятийного аппарата), внесенный сенаторами Российской Федерации В.С. Тимченко, А.А. Савиным.

1.23. № 699828-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О концессионных соглашениях» (в части заключения концессионных соглашений в отношении объектов ЖКХ с добросовестными концессионерами без проведения конкурсных процедур)», внесенный Правительством Российской Федерации.

1.24. № 673000-8 «О внесении изменения в статью 161 Жилищного кодекса Российской Федерации» (в части соблюдения покоя граждан)», внесенный депутатами Государственной Думы В.А. Даванковым, А.О. Ткачевым, С.В.Авксентьевой, О.Ю. Леоновым, Д.А. Певцовым.

1.25. № 713026-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере» и статью 34.1 Федерального закона «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» (в части реализации положений Федерального закона с 1 января 2025 года на постоянной основе и применения их на всей территории Российской Федерации)», внесенный Правительством Российской Федерации.

1.26. № 683587-8 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части установления мер социальной поддержки по оплате за жилое помещение и коммунальные услуги детям-сиротам), внесенный депутатами Государственной Думы С.М. Мироновым, О.А. Ниловым, Я.В. Лантратовой, А.А.Кузнецовым, А.С. Аксененко, М.Г. Делягиным, Н.В. Новичковым.

1.27. № 709924-8 «Об ожидаемом периоде выплаты накопительной пенсии на 2025 год», внесенный Правительством Российской Федерации.

1.28. № 686123-8 «Об особенностях пенсионного обеспечения граждан Российской Федерации, имеющих периоды работы на территориях Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики» (о порядке исчисления страхового стажа и размера страховых пенсий с учетом периодов работы, имевших место на территориях Украины и (или) новых субъектов Российской Федерации), внесенный Правительством Российской Федерации.

1.29. № 712816-8 «О внесении изменения в статью 3 Федерального закона «О ветеранах» (об отнесении к ветеранам боевых действий прокуроров и сотрудников Следственного комитета Российской Федерации), внесенный Правительством Российской Федерации.

1.30. № 690246-8 «О внесении изменения в Трудовой кодекс Российской Федерации» (в части защиты прав работников на справедливую оплату труда), внесенный депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Л.Э. Слущким, С.Д. Леоновым, А.К. Луговым, Б.А. Чернышовым, В.А.Кошелевым, В.В. Кулиевой, Е.В. Марковым, С.А. Наумовым, Я.Е. Ниловым, К.М. Панешем, А.Н. Свинцовым, В.В. Сипягиным, И.К. Сухаревым, сенатором Российской Федерации В.Е. Деньгиным.

1.31. № 686334-8 «О внесении изменения в статью 71 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» (в части предоставления детям сотрудников уголовно-исполнительной системы Российской Федерации преимущественного права на поступление в образовательные организации высшего образования), внесенный Правительством Российской Федерации.

1.32. № 679361-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части решения кадровой проблемы в авиационной и судостроительной промышленности), внесенный депутатами Государственной Думы Г.А. Зюгановым, И.И. Мельниковым, В.И. Кашиным, Н.В. Коломейцевым, Ю.В. Афониним, Д.Г. Новиковым, А.А. Алехиным, О.Н. Алимовой, Н.В.Арефьевым, П.Р. Аммосовым, И.Н. Бабичем, Е.И. Бессоновым, М.В. Дроботом, В.И. Егоровым, Н.Н. Езерским, Н.Н. Ивановым, В.П. Исаковым, Л.И.Калашниковым, С.И. Казанковым, Г.П. Камневым, Б.О. Комоцким, А.В.Корниенко, А.В. Куринным, С.Г. Левченко, Р.М. Лябиховым, В.М. Мархаевым, М.Н. Матвеевым, О.А. Михайловым, Н.И. Осадчим, С.П. Обуховым, С.М.Пантелеевым, М.Н. Прусаковой, В.И. Соболевым, А.В. Прокофьевым, Д.А.Парфеновым, К.К. Тайсаевым, И.А. Филатовой, М.В. Щаповым, А.А. Ющенко.

1.33. № 680178-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (в части упрощения порядка содержания объектов культурного наследия), внесенный депутатами Государственной Думы П.О. Толстым, А.М.Шолоховым, Д.В. Майдановым, Е.Г. Драпеко, Д.А. Певцовым, С.А.Шаргуновым, О.М. Германовой, И.М. Мусатовым, М.В. Романовым, С.А.Соловьевым, С.В. Колуновым, Р.М. Лябиховым, В.В. Бахметьевым, М.Г.Делягиным, Н.С. Валуевым, Д.В. Бессарабовым, А.П. Марковым, Н.В.Новичковым, сенаторами Российской Федерации Л.С. Гумеровой, О.С.Забраловой.

1.34. № 233622-8 «О внесении изменений в статью 1 Семейного кодекса Российской Федерации» (в части сохранения и укрепления традиционных российских духовно-нравственных ценностей), внесенный депутатом Государственной Думы Н.А. Останиной.

1.35. № 677659-8 «О внесении изменения в пункт 7 статьи 38 Семейного кодекса Российской Федерации» (в части уточнения момента начала течения срока исковой давности при разделе общего имущества супругов, брак которых расторгнут), внесенный депутатом Государственной Думы Е.Е. Марченко.

1.36. № 716309-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О молодежной политике в Российской Федерации» (в части совершенствования правового регулирования реализации молодежной политики в Российской Федерации), внесенный депутатами Государственной Думы А.П. Метелевым, А.Д. Жуковым, А.Ю. Кузнецовой, П.О. Толстым, Б.А. Чернышовым, В.А. Даванковым, А.И. Аршиновой, О.М. Казаковой, А.В. Картаполовым, Н.А. Останиной, А.Н. Диденко, М.С. Киселёвым, Г.О. Паниным, А.А. Бичаевым, И.И. Гильмутдиновым, Я.В. Лантратовой, К.А. Горячевой, Ю.В. Сарановой, В.А. Дамдинцуруновым, Е.П. Стенякиной, А.Р. Толмачёвым, В.П. Исаковым, Х.М. Абакаровым, В.И. Самокишем, Т.И. Дьяконовой, Е.В. Харченко, Е.М. Цунаевой, Ю.Н. Дрожжиной, сенаторами Российской Федерации Л.С. Гумеровой, А.Г. Варфоломеевым, Г.Н. Кареловой, Д.С. Лантратовой, И.Ю. Кастюкевичем.

1.37. № 707546-8 «О внесении изменений в статью 5 Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (в части приведения Федерального закона в соответствие с действующим Уголовным кодексом Российской Федерации и уточнения круга лиц, в отношении которых будет проводиться индивидуальная профилактическая работа), внесенный Парламентом Республики Северная Осетия – Алания и Законодательным Собранием города Севастополя.

2. Не поддерживать проекты федеральных законов, поступившие из Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации:

2.1. № 685594-8 «О внесении изменений в статью 14 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (в части введения ограничения на занятие определенными видами деятельности для иностранных граждан, въехавших на территорию Российской Федерации с целью осуществления трудовой деятельности)», внесенный депутатами Государственной Думы С.М. Мироновым, О.А. Ниловым, Я.В. Лантратовой, Д.Г. Гусевым, А.А.Кузнецовым, А.С. Аксененко, М.Г. Делягиным, Н.В. Новичковым, так как данное изменение является избыточным. В соответствии с пунктом 6 статьи 18.1 Федерального закона от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации вправе ежегодно с учетом региональных особенностей рынка труда и необходимости в приоритетном порядке трудоустройства граждан Российской Федерации устанавливать запрет на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории субъекта Российской Федерации, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности.

2.2. № 641658-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и в Федеральный закон «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» в части использования в агитационных материалах изображения физического лица», внесенный депутатами Государственной Думы С.М. Мироновым, О.А. Ниловым, В.К. Гартунгом, Д.Г. Гусевым, Н.В. Новичковым, А.А. Кузнецовым, Я.В.Лантратовой, так как в соответствии с пунктом 6 статьи 48 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» запрещается привлекать к предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума лиц, не достигших на день голосования возраста 18 лет, в том числе использовать изображения и высказывания таких лиц в агитационных материалах.

2.3. № 670352-8 «О внесении изменения в статью 8.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (об установлении ответственности высших должностных лиц субъектов Российской Федерации за невыполнение обязательных мероприятий по защите земель населенных пунктов, находящихся в собственности субъекта Российской Федерации, от зарастания сорными растениями)», внесенный депутатами Государственной Думы Л.Э.Слуцким, С.Д. Леоновым, Б.А. Чернышовым, А.Н. Диденко, С.А. Наумовым, В.А. Кошелевым, В.В. Кулиевой, Е.В. Марковым, Я.Е. Ниловым, К.М. Панешем, А.Н. Свинцовым, И.К. Сухаревым, сенатором Российской Федерации В.Е.Деньгиным, так как предлагаемые законопроектом изменения не согласуются с положениями статей 2.1, 2.2 и 2.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, которыми определены понятия административного правонарушения, административной ответственности должностных лиц, формы вины. Кроме того, в соответствии со статьей 13 Земельного кодекса Российской Федерации обязанность по проведению мероприятий по охране земель, в том числе мероприятий от зарастания сорными растениями, возложена на собственников земельных участков, землепользователей,

землевладельцев и арендаторов земельных участков. Статьями 8.7, 10.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность за невыполнение указанных мероприятий.

2.4. № 698604-8 «О внесении изменения в статью 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части установления возможности уплаты половины размера административного штрафа за неоплату парковки транспортного средства), внесенный депутатами Государственной Думы В.А. Даванковым, О.Ю. Леоновым, Д.А. Певцовым, А.В. Скрозниковой, С.А.Тарбаевым, А.О. Ткачевым, А.М. Хамитовым, так как материалы к законопроекту не содержат анализа практики правоприменения в субъектах Российской Федерации, в которых законами установлена административная ответственность за неуплату размещения транспортного средства на платной парковке, статистических данных о количестве и суммах наложенных административных штрафов за указанное правонарушение, суммах административных штрафов, уплаченных добровольно и взысканных в принудительном порядке, количестве повторно совершенных указанных правонарушений.

2.5. № 673752-8 «О внесении изменений в статьи 3.5 и 12.27 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части уточнения ответственности за оставление водителем места дорожно-транспортного происшествия), внесенный депутатом Государственной Думы Я.Е. Ниловым, так как рассматриваемое правонарушение при отсутствии вредных последствий оставления места дорожно-транспортного происшествия, не причинившего вред здоровью и крупный ущерб и не представлявшего собой существенное нарушение охраняемых общественных отношений, в соответствии со статьей 2.9 Кодекса может быть признано малозначительным и не повлечь административной ответственности. Оставление места дорожно-транспортного происшествия лицом, действовавшим в состоянии крайней необходимости, в силу статьи 2.7 Кодекса административным правонарушением не является.

2.6. № 688750 «О внесении изменений в статьи 218 и 221.1 части второй Налогового кодекса Российской Федерации (о расширении оснований получения стандартного налогового вычета), внесенный депутатами Государственной Думы Л.Э. Слущким, С.Д. Леоновым, Б.А. Чернышовым, А.Н. Диденко, С.А. Наумовым, В.А. Кошелевым, В.В. Кулиевой, Е.В. Марковым, Я.Е. Ниловым, К.М. Панешем, В.С. Селезевым, В.В. Сипягиным, И.К. Сухаревым, сенатором Российской Федерации В.Е. Деньгиным, так как его реализация приведет к выпадающим доходам бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. При этом источники компенсации указанных выпадающих доходов не определены.

2.7. № 684416-8 «О внесении изменения в статью 2 Федерального закона «О внесении изменения в статью 217 части второй Налогового кодекса Российской Федерации», внесенный депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» (о расширении действия льготы по налогу на доходы физических лиц), внесенный депутатами Государственной Думы Я.Е. Ниловым, В.А. Кошелевым, так как реализация проектируемых положений может привести к необходимости возврата ранее уплаченных из консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации сумм налога на доходы физических лиц, что приведет к выпадающим доходам соответствующих бюджетов.

2.8. № 663643-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О проведении эксперимента по развитию курортной инфраструктуры» (о возможности перечисления денежных средств в счет исполнения обязанности плательщика по уплате курортного сбора иным лицом), внесенный Законодательным Собранием Санкт-Петербурга, так как с 1 января 2025 года предусматривается возможность установления туристического налога, который заменит курортный сбор.

2.9. № 679383-8 «О внесении изменения в Налоговый кодекс Российской Федерации в части отмены транспортного налога в Донецкой Народной Республике, Луганской Народной Республике, Херсонской области и Запорожской области», внесенный депутатами Государственной Думы Г.А.Зюгановым, И.И.Мельниковым, В.И.Кашиным, Н.В.Коломейцевым, Ю.В.Афониным, Д.Г.Новиковым, А.А.Алехиным, О.Н.Алимовой, Н.В.Арефьевым, П.Р.Аммосовым, И.Н.Бабичем, Е.И.Бессоновым, М.В.Дробот, В.И.Егоровым, Н.Н.Езерским, Н.Н.Ивановым, В.П.Исаковым, Л.И.Калашниковым, С.И.Казанковым, Г.П.Камневым, Б.О.Комоцким, А.В.Корниенко, А.В.Куриным, С.Г.Левченко, Р.М.Лябиховым, В.М.Мархаевым, М.Н.Матвеевым, О.А.Михайловым, С.П.Обуховым, Н.И.Осадчим, Д.А.Парфеновым, С.М.Пантелеевым, М.Н.Прусаковой, А.В.Прокофьевым, О.Н.Смолиным, В.И.Соболевым, К.К.Тайсаевым, И.А.Филатоваой, М.В.Щаповым, А.А.Ющенко, так как действующее законодательство уже позволяет обеспечить решение вопросов, связанных с освобождением отдельных категорий налогоплательщиков от уплаты транспортного налога, на уровне субъектов Российской Федерации путем установления соответствующих налоговых льгот.

2.10. № 670905-8 «О внесении изменений в статью 2 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и статью 23-1 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (в части неприменения Федерального закона № 248-ФЗ к региональному государственному контролю (надзору) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции), внесенный Саратовской областной Думой.

Предлагаемая законопроектом редакция статьи 23.1 Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171 -ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» не содержит полномочий об утверждении положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, что повлечет неопределенность при регламентации такого государственного контроля (надзора).

Кроме этого отмечаем, что предусмотренная федеральным законодательством возможность проведения внеплановых проверок (при выявлении индикаторов риска нарушения обязательных требований) позволяет эффективно осуществлять оперативный контроль за розничной продажей алкогольной продукции.

2.11. № 672832-8 «О внесении изменений в статью 8 Федерального закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» в части размещения товаров для безвозмездной передачи на социальных полках, внесенный депутаты Государственной Думы С.М. Мироновым, О.А. Ниловым, В.К. Гартунгом, С.В. Кабышевым, Я.В. Лантратовой, Д.Г. Гусевым,

М.Г. Делягиным, Н.В. Новичковым, А.С. Аксененко, А.В. Чепой, Ф.С. Тумусовым, А.А. Ремезковым, А.А. Кузнецовым.

Проектом федерального закона предлагается для розничной торговли продовольственными товарами ввести требование по безвозмездной передаче продовольственных товаров социально незащищенным категориям граждан.

Предлагаемое законопроектом требование не содержит положений, регулирующих возмещение выпадающих расходов на безвозмездно передаваемые товары, что не согласуется с пунктом 1 статьи 2 Гражданского кодекса Российской Федерации, согласно которого предпринимательская деятельность направлена на систематическое получение прибыли, в том числе и от продажи товаров.

2.12. № 712846-8 «О внесении изменения в статью 252 Трудового кодекса Российской Федерации» (об особенностях трудоустройства лиц в возрасте до восемнадцати лет), внесенный депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Я.Е. Ниловым.

Отмечаем, что Федеральным законом от 13 июня 2023 года № 259-ФЗ внесены изменения в статью 63 Трудового кодекса Российской Федерации, предусматривающие смягчение требований при приеме на работу несовершеннолетних в части исключения необходимости получения согласия органов опеки и попечительства для заключения трудового договора с лицом, получившим общее образование и достигшим возраста четырнадцати лет. Однако в материалах к законопроекту не приводится оценка эффективности новых положений статьи 63 Трудового кодекса Российской Федерации.

В связи с этим невозможно сделать вывод о необходимости и целесообразности наделения Правительства Российской Федерации дополнительными полномочиями в вопросе трудоустройства несовершеннолетних.

2.13. № 698757-8 «О внесении изменения в статью 31¹ Федерального закона «О некоммерческих организациях» (в части расширения перечня видов деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций), внесенный депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Я.Е. Ниловым, Б.А. Чернышовым, Д.А. Свищевым, А.Н. Диденко, К.М. Панешем, В.В. Сипягиным, В.А. Кошелевым, С.А. Наумовым, сенатор Российской Федерации Е.В. Афанасьевой.

Отмечаем, что вопросы профилактики правонарушений миграционного законодательства, а также противодействие нелегальной миграции и находятся в ведении правоохранительных органов.

Кроме этого, вышеуказанным положением Федерального закона от 12.01.1996 №7-ФЗ «О некоммерческих организациях» установлен такой вид деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций, как социальная и культурная адаптация мигрантов.

3. Направить настоящее постановление в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Костромской
областной Думы

А. Анохин



КОСТРОМСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

КОМИТЕТ
по государственному устройству
и местному самоуправлению, депутатской деятельности,
Регламенту и информационной политике

РЕШЕНИЕ

« 9 » октября 2024 года

№ 79/6

О проектах федеральных законов

Рассмотрев проекты федеральных законов, комитет Костромской областной Думы по государственному устройству и местному самоуправлению, депутатской деятельности, Регламенту и информационной политике **РЕШИЛ:**

1. Рекомендовать депутатам Костромской областной Думы поддержать проекты федеральных законов:

1.1. *Проект федерального закона № 705555-8 «О внесении изменения в статью 25.10 Федерального закона «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» (в части принятия решения о нежелательности пребывания (проживания) в Российской Федерации в отношении иностранного гражданина или лица без гражданства, совершивших умышленное преступление на территории Российской Федерации или территории другого государства)», внесен депутатами Государственной Думы В.А. Даванковым, В.В. Плякиным, С.В. Авксентьевой, Г.К. Араповым, А.М. Хамитовым, Д.А. Певцовым, О.Ю. Леоновым, А.В. Скрозниковой.*

Проектом предлагается в обязательном порядке депортировать иностранных граждан за совершение преступления на территории России или на территории другого государства. В этих целях законопроектом предлагается в отношении иностранного гражданина или лица без гражданства, совершивших умышленное преступление, в обязательном порядке принимать решение о нежелательности их пребывания (проживания) в Российской Федерации, за исключением лиц, осужденных по признаку расы, вероисповедания, гражданства, национальности, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений.

В настоящее время, по данным Генеральной прокуратуры Российской Федерации, наблюдался резкий рост преступности среди мигрантов. В 2023 году число совершенных мигрантами преступлений выросло на 75%, до 21,8 тыс. По данным Следственного комитета Российской Федерации, в 2023 году расследовано больше 31 тысячи преступлений, совершенных мигрантами. За 6 месяцев 2024 года на 25% увеличилось число развратных действий в отношении детей, на 55%

увеличилось количество преступных деяний экстремистской направленности, совершенных мигрантами. Также отмечается увеличение на 21% тяжких и особо тяжких преступлений.

В последние годы увеличивается число осужденных, отбывающих наказание в местах лишения свободы или обвиняемых в связи с осуществлением террористической деятельности по приказам «Исламского государства». При этом осужденные иностранные граждане, являющиеся потенциальными объектами вербовки со стороны «Исламского государства», зачастую формируют террористические ячейки в российских колониях. По оценкам экспертов, одно из последствий этого явления - формирование так называемых тюремных джамаатов: общин, в которых проповедуются радикальные течения религии.

Принятие законопроекта повлечет депортацию всех иностранных граждан, имеющих погашенную или непогашенную судимость.

1.2. Проект федерального закона № 674412-8 «О внесении изменения в статью 58 Федерального закона «Об актах гражданского состояния» (в части установления запрета на изменение персональных данных (фамилия, имя, отчество) лицами, осужденными за ряд преступлений, предусмотренных Уголовным кодексом Российской Федерации)», внесен депутатами Государственной Думы В.А. Даванковым, Г.К. Араповым.

Проектом предлагается запретить изменять имя (включая фамилию, собственно имя, а также отчество) лицам, осужденным за ряд преступлений, предусмотренных Уголовным кодексом Российской Федерации. В частности, предлагается запретить изменять имя за совершение следующих преступлений: половое сношение и иные действия сексуального характера с лицом, не достигшим шестнадцатилетнего возраста, убийство, изнасилование, побои, истязание, умышленное причинение тяжкого вреда здоровью и т.д.

В настоящее время Федеральным законом «Об актах гражданского состояния» не предусмотрены категории лиц, которым запрещено изменять имя, фамилию и (или) отчество. При этом практика смены ФИО у преступников распространена в России. Согласно данным объединенной пресс-службы судов Санкт-Петербурга смена имени является одной из основных отличительных черт среднестатистического осужденного в Санкт-Петербурге по итогам 2023 года.

В этой связи предложенная законопроектом инициатива о введении запрета на изменение ФИО для преступников, совершивших особо опасные преступления против жизни и здоровья, свободы, чести и достоинства личности, поможет гражданам, которые контактируют с такими лицами, быть осведомленными о потенциальной опасности указанных граждан и принимать меры предосторожности.

1.3. Проект федерального закона № 702305-8 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части уточнения понятия «место пребывания»)), внесен депутатами Государственной Думы Л.Э. Слуцким, С.Д. Леоновым, Я.Е. Ниловым, А.Н. Диденко, В.А. Кошелевым, В.В. Кулиевой, Е.В. Марковым, С.А. Наумовым, К.М. Панеш, В.В. Сипягиным, И.К. Сухаревым, сенаторами РФ Е.В. Афанасьевой, В.Е. Деньгиным.

Проект разработан в целях исполнения Указа Президента Российской Федерации от 19.08.2024 N 702 «Об оказании гуманитарной поддержки лицам,

разделяющим традиционные российские духовно-нравственные ценности», а также в целях обеспечения социальной поддержки граждан Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Украины и лиц без гражданства, вынужденно покинувших территории этих государств и прибывших на территорию Российской Федерации, а также в целях поддержки граждан Российской Федерации, вынужденных покинуть место жительства на территории иностранного государства и прибывший на территорию Российской Федерации, а также в целях повышения доступности для таких граждан мер государственной поддержки, установленных нормативными правовыми актами.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 19.08.2024 N 702 иностранным гражданам и лицам без гражданства, осуществившим переезд в Российскую Федерацию из иностранных государств по мотивам неприятия реализуемой этими государствами политики, устанавливается дополнительная мера гуманитарной поддержки посредством упрощенного порядка выдачи однократных обыкновенных частных виз на срок три месяца.

Зачастую такие лица не имеют возможности в короткий срок определиться с местом пребывания или жительства. Проектом предлагается определить порядок регистрации по месту пребывания вышеуказанных иностранных граждан и лиц без гражданства, установив, что таким местом пребывания может быть признан муниципальный район, муниципальный округ, городской округ, на территории которого гражданин Российской Федерации обратился с ходатайством в территориальный орган федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел о выдаче разрешения на временное проживание.

Одним из критериев доступности установленных мер поддержки в отношении граждан России, прибывших с территорий Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области, а также Украины на территорию России, является наличие регистрации по месту жительства или по месту пребывания. На практике часто складываются ситуации, когда гражданин не имеет возможности оформить такую регистрацию.

Действующая редакция Закона Российской Федерации «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбора места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» устанавливает общий порядок регистрационного учета по месту пребывания граждан Российской Федерации, в соответствии с которым регистрация граждан по месту пребывания осуществляется только на объектах туристической инфраструктуры. Законом Российской Федерации «О вынужденных переселенцах», в свою очередь, предусмотрено размещение вынужденных переселенцев при отсутствии возможности самостоятельного определения места жительства или места пребывания на территории Российской Федерации в центрах временного размещения. Но вопросы оформления регистрации по месту пребывания не урегулированы.

Таким образом, названная категория лиц остается вне сферы действия закона, что приводит к ущемлению некоторых конституционных прав и приводит к затруднению получения ими большинства муниципальных и государственных услуг и гарантий.

Законопроектом предлагается внесение соответствующих изменений в Закон Российской Федерации «О вынужденных переселенцах» и Закон Российской Федерации «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбора места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации», дополнив понятие «место пребывания», а также новой статьей, регламентирующей порядок регистрации по месту пребывания граждан Российской Федерации - вынужденных переселенцев, установив, что таким местом пребывания может быть признан муниципальный район, муниципальный округ, городской округ, на территории которого гражданин Российской Федерации обратился с ходатайством в территориальный орган федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел о признании его вынужденным переселенцем.

1.4. Проект федерального закона № 656113-8 «О внесении изменения в статью 58 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (в части предельного размера расходов средств кандидата без создания избирательного фонда на выборах органов местного самоуправления)», внесен Законодательным Собранием Оренбургской области.

Проект подготовлен в целях увеличения предельного размера расходов на финансирование избирательной кампании кандидата на выборах органов местного самоуправления сельских поселений, позволяющего кандидату за счет собственных средств создать избирательный фонд без открытия специального избирательного счета. Предусматривается увеличение предельного размера расходов с пятнадцати тысяч рублей до пятидесяти тысяч рублей.

Предельный размер расходов в последний раз увеличивался в 2018 году. Согласно данным Росстата за период с 2019 года по 2023 год инфляция в Российской Федерации составила 40,89 процента. Повышение уровня инфляции за указанный период привело к увеличению размера расходов на финансирование избирательной кампании кандидата и, как следствие, ограничило реализацию права кандидата на выборах органов местного самоуправления сельских поселений на создание избирательного фонда без открытия специального избирательного счета.

Предлагаемые законопроектом изменения позволят:

кандидату на выборах органов местного самоуправления сельских поселений проводить полноценную предвыборную агитацию, а избирателям получить необходимую визуальную информацию об участвующем в выборах кандидате;

привести законоположения о финансировании выборов в соответствие с официальным уровнем инфляции и тем самым расширить возможность для реализации кандидатом права на создание избирательного фонда без открытия специального избирательного счета.

1.5. Проект федерального закона № 703353-8 «О внесении изменения в статью 24 Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации» (в части расширения перечня преступлений, совершение которых влечет за собой прекращение гражданства Российской Федерации)» (в части расширения перечня преступлений, совершение которых влечет за собой прекращение гражданства Российской Федерации)», внесен депутатами Государственной Думы С.М.

Мироновым, О.А. Ниловым, А.А. Кузнецовым, М.Г. Делягиным, Д.Г. Гусевым, Н.В. Новичковым, Я.В. Лантратовой.

Законопроектом предлагается расширить перечень преступлений, совершение которых влечет за собой прекращение гражданства Российской Федерации. Наряду с содержащимися в статье составами небольшой и средней тяжести предлагается включить совершение любого насильственного действия или понуждение к действиям сексуального характера (предусмотренные статьями 131 - 135 УК РФ), а также посягательство на жизнь и применение насилия в отношении представителя власти в качестве основания для прекращения приобретенного гражданства Российской Федерации (предусмотренной статьей 317 УК РФ).

В соответствии с опубликованной на сайте МВД России статистикой показателей миграционной ситуации за период с января по март 2023 года, гражданство Российской Федерации в первом квартале получили более 106 тысяч иностранных граждан, большую часть из которых составляют жители Таджикистана (44,8 тысяч граждан), уроженцы Украины (22 тыс.), граждане Армении (8,9 тыс.), Казахстана (6,9 тыс.), Киргизии (5,4 тыс.), Узбекистана (4,6 тыс.), Азербайджана (3,7 тыс.), Молдавии (3 тыс.), Белоруссии (2,3 тыс.) и Туркменистана (912 чел.).

При этом за последние несколько лет правоохранительными органами отмечается рост преступности преимущественно среди выходцев из стран Средней Азии и Закавказья. По данным МВД России, за 11 месяцев 2023 года количество преступлений, совершенных иностранцами (лицами без гражданства), составило 36,6 тыс., из которых примерно 83% совершили граждане СНГ.

По сведениям Главного Управления по вопросам миграции МВД РФ, количество тяжких и особо тяжких преступлений, совершенных такими лицами, только за последний год выросло на 32%. С начала 2024 года МВД зафиксировало рост совершенных мигрантами правонарушений на территории России. За первый квартал этого года число задокументированных правонарушений возросло на 6% по сравнению с прошлым годом и составило 224 тысяч.

Таким образом, в сложившейся ситуации представляется необходимым расширение перечня преступлений, совершение которых влечет за собой прекращение гражданства Российской Федерации.

1.6. Проект федерального закона № 700297-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» и Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (в части установления запрета на въезд в Российскую Федерацию иностранных граждан, которые осуществляют въезд на территорию Российской Федерации в качестве члена семьи иностранного гражданина, временно прибывающего в Российскую Федерацию с целью осуществления трудовой деятельности, и не имеющих иных законных оснований для пребывания (проживания) в Российской Федерации)», внесен депутатами Государственной Думы Л.Э. Слуцким, С.Д. Леоновым, Я.Е. Ниловым, А.Н. Диденко, В.В. Кулиевой, Е.В. Марковым, К.М. Панеш, В.С. Селезневым, И.К. Сухаревым, сенаторами РФ Е.В. Афанасьевой, В.Е. Деньгиным.

Законопроектом предлагается запретить въезд в Российскую Федерацию иностранным гражданам или лицам без гражданства, которые осуществляют въезд

на территорию Российской Федерации в качестве члена семьи иностранного гражданина, временно прибывающего в Российской Федерации с целью осуществления трудовой деятельности на основании трудового договора или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг) при наличии разрешения на работу или патента, и не имеют иных законных оснований для пребывания (проживания) в Российской Федерации, за исключением членов семей иностранных граждан, являющихся высококвалифицированными специалистами и осуществляющих трудовую деятельность на территории страны.

Кроме того, законопроектом предусматривается, что трудовая деятельность временно прибывающего в Российской Федерации иностранного гражданина, которую он осуществляет на основании трудового договора или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг) при наличии разрешения на работу или патента, не является основанием для пребывания (проживания) на территории Российской Федерации членов его семьи, если у них нет иных законных оснований для пребывания (проживания) в Российской Федерации, за исключением членов семей иностранных граждан, являющихся высококвалифицированными специалистами.

Законопроект направлен на совершенствование правовой основы противодействия незаконной миграции путем разрешения пребывания на территории Российской Федерации иностранным гражданам на период выполнения ими трудовых функций на законной основе без членов их семей.

1.7. Проект федерального закона № 669509-8 «О внесении изменения в статью 25.10 Федерального закона «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» (в части принятия решения о нежелательности пребывания (проживания) в Российской Федерации в отношении иностранного гражданина или лица без гражданства, совершившего умышленное преступление на территории Российской Федерации, после отбытия уголовного наказания или после освобождения от такого наказания)», внесен депутатами Государственной Думы В.А. Даванковым, О.Ю. Леоновым, Д.А. Певцовым, А.М. Хамитовым.

Проектом предлагается в обязательном порядке депортировать иностранных граждан за совершение на территории Российской Федерации преступления после отбытия уголовного наказания. В этих целях законопроектом предлагается в отношении иностранного гражданина или лица без гражданства, совершивших на территории России умышленное преступление, после отбытия уголовного наказания или после освобождения от такого наказания в обязательном порядке принимать решение о нежелательности их пребывания (проживания) в Российской Федерации.

В настоящее время обязательное административное выдворение иностранных граждан из России назначается только за ряд административных правонарушений (ч. 2 ст. 6.8, ч. 2 ст. 6.9, ч. 2 ст. 6.16.1, ст. 18.18 КоАП РФ). В качестве дополнительного наказания административное выдворение за пределы Российской Федерации может быть назначено судом за совершение отдельных видов нарушений миграционного законодательства (ч. 2 ст. 18.1, ч. 2 ст. 18.4, ст. 18.8, 18.10, ч. 1 ст. 18.11, ч. 2 ст. 18.17 КоАП РФ). В соответствии со статьей 25.10 Федерального закона от 15.08.1996 N 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» уполномоченными федеральными

органами исполнительной власти может быть принято решение о нежелательности пребывания (проживания) иностранных граждан в Российской Федерации, после чего они подлежат депортации. Однако обязательной депортации иностранных граждан после отбытия наказания за преступления не предусмотрено. Также действующее законодательство не содержит и запрета на въезд в Россию иностранных граждан, совершивших ранее преступления на территории нашей страны.

В то же время, по данным Генеральной прокуратуры Российской Федерации, в 2023 году наблюдался резкий рост преступности среди мигрантов. Число совершенных ими в России преступлений выросло на 75%, до 21,8 тысяч. По данным Следственного комитета Российской Федерации, в 2023 году расследовано больше 31 тысячи преступлений, совершенных мигрантами. Также отмечается увеличение на 21% тяжких и особо тяжких преступлений, которые совершают мигранты. Криминогенная активность иностранных граждан увеличивается с каждым днем. Одним из недавних случаев, вызвавших широкий общественный резонанс, можно отметить задержание в июле 2024 года троих иностранных граждан, подозреваемых в изнасиловании сотрудницы одного из российских телеканалов.

Предложенная законопроектом инициатива об обязательной и неизбежной депортации иностранных граждан за совершение преступления после отбытия уголовного наказания будет служить сдерживающим фактором для мигрантов, уменьшая вероятность их участия в противоправных действиях. Более того, обязательная депортация подчеркивает необходимость соблюдения законов Российской Федерации и неотвратимость наказания за их несоблюдение для иностранных граждан и лиц без гражданства.

1.8. Проект федерального закона № 685603-8 «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации в части исключения упрощенного предоставления разрешения на временное проживание и вида на жительство в Российской Федерации членам семьи отдельных категорий иностранных работников», внесен депутатами Государственной Думы С.М. Мироновым, О.А. Ниловым, Я.В. Лантратовой, Д.Г. Гусевым, А.А. Кузнецовым, А.С. Аксененко, М.Г. Делягиным, Н.В. Новичковым, А.В. Чепой, С.В. Кабышевым.

Большинство въезжающих в Российскую Федерацию трудовых мигрантов не являются ценными специалистами для российской экономики. Менее 10% гастарбайтеров имеют высшее образование. В строительном комплексе отраслей работу находит около 13% трудовых мигрантов. Остальные - трудоустраиваются в сферах розничной торговли, коммунальных и бытовых услуг нередко без надлежащего оформления своей занятости. Дальнейший рост количества трудовых мигрантов в России может привести к изменению этнической и демографической ситуации, а также к распространению новых социальных норм и нравов, нетрадиционных для нашей страны.

Проектом предлагается исключить предоставление разрешения на временное проживание без учета утвержденной Правительством Российской Федерации квоты, а также исключить выдачу вида на жительство без получения разрешения на

временное проживание для членов семьи двух категорий иностранных работников, родитель или супруг которых:

1) является иностранным гражданином, осуществляющим временную трудовую деятельность на основании патента;

2) является иностранным гражданином, осуществляющим трудовую деятельность в Российской Федерации по профессии (специальности, должности), включенной в перечень профессий (специальностей, должностей) иностранных граждан и лиц без гражданства - квалифицированных специалистов, имеющих право на прием в гражданство Российской Федерации в упрощенном порядке, за исключением высококвалифицированных специалистов.

Российское законодательство благоприятствует переезду в Россию с семьями высококвалифицированных специалистов, иностранных граждан, поступающих на военную службу по контракту, специалистам в сфере информационных технологий, переселенцам на постоянное место жительства в соответствии с международными договорами Российской Федерации, сотрудникам филиалов, представительств и дочерних организаций иностранных коммерческих организаций, зарегистрированных на территориях государств - членов Всемирной торговой организации. Для перечисленных категорий иностранных граждан, которые ищут возможности трудоустройства в России, для членов их семей настоящим проектом федерального закона не предполагаются какие-либо изменения в правовом статусе и режиме пребывания в нашей стране.

1.9. Проект федерального закона № 671685-8 «О внесении изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (в целях установления административной ответственности за преследование, т.е. систематическое совершение лицом действий, направленных на причинение преследуемому им гражданину нравственных страданий)», внесен депутатами Государственной Думы Я.Е. Ниловым, Б.А. Чернышовым, А.Н. Диденко, Д.А. Свищевым, С.А. Наумовым, В.А. Кошелевым, В.В. Кулиевой, К.М. Панеш, А.Н. Свиштуновым, В.С. Селезевым, сенатором РФ Е.В. Афанасьевой.

Данным проектом предлагается установить административную ответственность за преследование. При этом под преследованием будет пониматься - систематическое совершение гражданином действий, направленных на причинение преследуемому гражданину нравственных страданий, выразившееся в попытках общения при явно выраженном несогласии преследуемого гражданина, в имеющих целью причинить преследуемому гражданину беспокойство демонстрации присутствия, направлении либо оставлении сообщений, в злоупотреблении правом свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию о преследуемом гражданине и его близких родственниках, если такие действия не содержат уголовно наказуемого деяния.

Проблема преследования актуальна во всем мире. По разным причинам разным видам преследования подвергаются мужчины, женщины и даже дети. Не всегда это знаменитости или публичные люди. Соответствующие законы приняты, например, в Китае. В случае нарушения права гражданина на неприкосновенность частной жизни грозит ответственность. Преследователи могут быть задержаны на срок до пяти дней или оштрафованы на сумму до 500 юаней (порядка 6 тысяч

рублей) за такие действия, как подглядывание, тайная видеосъемка, подслушивание и нарушение конфиденциальности других людей.

В США и других странах жертва преследователей через суд может получить так называемый «запретительный ордер» (restraining order). Этот судебный запрет, ограничивающий контакт преследователя и жертвы, выдают пострадавшим от домашнего насилия, сексуального преследования, вторжения в личную жизнь. Например, достаточно распространен запрет приближаться к определенному лицу или звонить ему.

В правовом поле Российской Федерации защититься от преследователей пока непросто. В действующем законодательстве нет прямой уголовной ответственности за преследование и травлю человека и нет мер, которые могли бы сдерживать преследователя без привлечения его к уголовной ответственности.

На сегодняшний день сделаны лишь некоторые шаги в этом направлении - например, запрете на определенные действия. Привлечь преследователя к ответственности можно в случае, если его действия нарушают определенные статьи Уголовного кодекса РФ. Например, в случае:

- угрозы убийством и причинения вреда здоровью (ст. 119 УК РФ);
- клеветы (ст. 128.1 УК РФ);
- получения доступа к переписке или телефонным переговорам, незаконного сбора персональных данных о жертве (ст. 137 и 138 УК РФ);
- умышленного уничтожения имущества (ст. 167 УК РФ);
- хулиганства (ст. 213 УК РФ).

Также существует административная ответственность за оскорбление, порчу имущества, мелкое хулиганство. Можно обратиться в суд с требованием компенсации от хулигана морального вреда. А если один гражданин следит за другим гражданином, вторгается в его личное пространство, оставляет комментарии на его странице в социальных сетях, но пока не наносит вреда здоровью или имуществу, то и обращаться в правоохранительные органы не с чем.

Полагаем необходимым введение дополнительных механизмов, которые могут повлечь применение мер упреждающего характера, защищающих жертву до совершения преступления. Любое агрессивное преследование через смс-сообщения, социальные сети также должно стать основанием для разбирательства.

Предполагается, что с заявлением о привлечении лица к ответственности за преследование будет необходимо обращаться в прокуратуру района по месту совершения правонарушения. Дела о соответствующем административном правонарушении будут рассматриваться мировыми судьями.

1.10. *Проект федерального закона № 713197-8 «О внесении изменений в статью 24.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (о прекращении производства по делу об административном правонарушении о неисполнении или ненадлежащем исполнении должностным лицом органа государственной власти субъекта Российской Федерации или органа местного самоуправления имеющих или переданных данным органам полномочий в случае невыделения (недостаточного выделения) им для осуществления таких полномочий бюджетных ассигнований или субвенций), внесен Правительством Российской Федерации.*

Проект федерального закона разработан в целях исполнения части 2 подпункта "б" пункта 2 перечня поручений Президента Российской Федерации от 4 июня 2023 г. N Пр-1111 по итогам заседания Совета при Президенте Российской Федерации по развитию местного самоуправления 20 апреля 2023 г. по вопросу создания механизма ограничения ответственности органов местного самоуправления.

Законодательство Российской Федерации закрепляет механизм передачи отдельных государственных полномочий органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления (далее - переданные полномочия).

Финансирование переданных полномочий осуществляется за счет субвенций из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (часть 5 статьи 19 Федерального закона от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", часть 3 статьи 42 Федерального закона от 21 декабря 2021 г. N 414-ФЗ "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации" (далее - Федеральный закон N 414-ФЗ).

В случае, если субвенции на осуществление переданных полномочий выделены в размере, недостаточном для осуществления переданных полномочий, создаются предпосылки для неисполнения (ненадлежащего исполнения) органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления переданных полномочий по независящим от них причинам.

Вместе с тем в настоящее время КоАП не содержит безусловного правила об исключении производства по делу в рассматриваемой ситуации. В связи с этим в обозначенных случаях предлагается прекращать производство по делу об административном правонарушении, связанном с неисполнением или ненадлежащим исполнением переданных полномочий (проектируемая часть 5 статьи 24.5 КоАП).

Кроме того, законопроектом актуализируются положения части 4 статьи 24.5 КоАП с учетом изменений, внесенных Федеральным законом N 414-ФЗ, а предусмотренное данной нормой основание прекращения производства по делу об административном правонарушении в целях обеспечения принципа равенства распространяется в том числе на случаи, когда бюджетные ассигнования на осуществление соответствующих полномочий субъекта Российской Федерации, органов местного самоуправления, выполнение государственным, муниципальным учреждением соответствующих уставных задач выделены не в полном объеме.

Реализация законопроекта не повлечет социально-экономических, финансовых и иных последствий, а также не повлияет на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г., а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Реализация законопроекта не потребует дополнительных расходов федерального бюджета и иных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также не повлечет необходимости увеличения штатной численности органов государственной власти, поскольку реализация положений законопроекта будет осуществляться судьями и должностными лицами, уполномоченными в настоящее время осуществлять производство по делам об административных правонарушениях.

В законопроекте отсутствуют требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы.

1.11. *Проект федерального закона № 708768-8 «О переименовании города Ростов Ростовского района Ярославской области в город Ростов Великий», внесен Ярославской областной Думой.*

Проектом федерального закона предлагается присвоить старинному русскому городу наименование, широко известное в прошлом и настоящем.

Город Ростов - один из древнейших городов России, официальное летосчисление ведет от 862 года (первое упоминание в летописи). В летописи XII века Ростов был назван Великим. В Ипатьевской летописи (список конца XIV - начала XV вв.) имеются сведения о населенном пункте с наименованием "Ростов Великий".

В XIX веке определение "Великий" прочно закрепилось за Ростовом как за древним русским городом с богатой духовной историей и культурой. В книге "Ростов Великий. Путеводитель по г. Ростов Ярославской губернии" (Москва, 1883) известного ростовского краеведа, археолога Титова А.А. город упоминается как Ростов Великий.

Город Ростов сыграл значительную роль в истории и культурной жизни страны, является важнейшим очагом формирования Российской государственности и ее ровесником (862 год памятен для отечественной истории "призванием варягов" во главе с князем Рюриком).

Ростов по праву можно назвать "первой столицей" Северо-Восточной Руси, поскольку в X - XI веках в нем располагалась резиденция наместников Киевских князей.

В средние века Ростов являлся важнейшим политическим и религиозным центром Северо-Восточной Руси, относился к числу крупнейших городов Киевской Руси (по археологическим данным, в начале XIII века Ростов был третьим по площади после Киева и Новгорода).

Невозможно переоценить духовное и религиозное значение Ростова, с X по XVIII вв. он являлся центром одной из самых древних епархий в России.

При Ярославе Мудром Ростов стал опорным пунктом христианизации северо-восточных земель. В 988 году Русь приняла христианство, а в 991 году была учреждена Ростовская епархия - одна из старейших в России. На Ростовской земле появились первый православный храм на Северо-Востоке Руси - Успенский собор (991 г.) и первый православный монастырь на северо-восточных русских землях - Богоявленский Авраамиев монастырь (рубеж XI - XII вв.).

Для трех выдающихся киевских князей - Ярослава Мудрого, Владимира Мономаха и Мстислава Великого - Ростов был первым опытом княжеского правления, а его Успенский собор стал местом заключения великокняжеских браков для Владимира Мономаха и Юрия Долгорукого.

Ростов был не только ровесником, но и защитником Руси. В 1223 году в битве с монгольскими отрядами на реке Калке погиб ростовский воевода Александр (Алеша) Попович, ставший героем русских былин.

В 1262, 1289 и 1320 годах Ростов вместе с другими городами восставал против монголов. Князь Дмитрий Ростовский с дружиной участвовал в знаменитой Куликовской битве 8 сентября 1380 года.

Ростов в числе немногих других получил статус исторического поселения, имеющего особое значение для истории и культуры Российской Федерации (приказ Минкультуры России от 04.04.2023 N 839 "Об утверждении перечня исторических поселений, имеющих особое значение для истории и культуры Российской Федерации").

Перечисленные факты свидетельствуют об исключительной культурно-исторической и политической значимости города Ростова, что является неоспоримым свидетельством его величия, которое должно быть отражено в названии города.

Согласно архивным документам и данным исторических исследований в летописных документах, публицистической и научно-справочной литературе город именовался именно "Ростовом Великим", данное наименование было распространено и в общественном обиходе.

Имя Ростов Великий прочно вошло в историографический и общественный обиход. История показывает, что рождение и закрепление культурно-исторического, неофициального названия города тесно оказалось связано с археологической романтикой конца XIX в. Именно при таких обстоятельствах уездный город Ростов обрел свой значимый культурный бренд - "Ростов Великий". В советскую эпоху это название получило свою новую жизнь и устойчивое развитие в рамках известного и весьма успешного туристического проекта "Золотое кольцо России".

2. Рекомендовать депутатам Костромской областной Думы **не поддерживать** проекты федеральных законов:

2.1. *Проект федерального закона № 685594-8 «О внесении изменений в статью 14 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (в части введения ограничения на занятие определенными видами деятельности для иностранных граждан, въехавших на территорию Российской Федерации с целью осуществления трудовой деятельности)», внесен депутатами Государственной Думы С.М. Мироновым, О.А. Ниловым, Я.В. Лантратовой, Д.Г. Гусевым, А.А. Кузнецовым, А.С. Аксененко, М.Г. Делягиным, Н.В. Новичковым.*

Законопроектом вводится ограничение на занятие определенными видами деятельности для иностранных граждан, въехавших на территорию Российской Федерации с целью осуществления трудовой деятельности.

В частности, вводится ограничение на осуществление медицинской и фармацевтической деятельности, ограничение на осуществление образовательной деятельности в системе школьного и дошкольного образования, вводится ограничение на оказание услуг по перевозке пассажиров общественным городским и междугородним транспортом, вводится запрет на занятие некоторых видов деятельности, которая приносит доход выше среднего либо может быть востребована гражданами Российской Федерации.

Законопроект рекомендуется **НЕ ПОДДЕРЖИВАТЬ**, так как данное изменение является избыточным. В соответствии с пунктом 6 статьи 18.1 Федерального закона от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации вправе ежегодно с учетом региональных особенностей рынка труда и необходимости в приоритетном порядке трудоустройства граждан Российской Федерации устанавливать запрет на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории субъекта Российской Федерации, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности.

2.2. *Проект федерального закона № 641658-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и в Федеральный закон «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» в части использования в агитационных материалах изображения физического лица», внесен депутатами Государственной Думы С.М. Мироновым, О.А. Ниловым, В.К. Гартунгом, Д.Г. Гусевым, Н.В. Новичковым, А.А. Кузнецовым, Я.В. Лантратовой.*

Законопроектом предлагается предоставить право кандидатам, избирательным объединениям, выдвинувшим кандидатов, использовать в агитационных материалах изображения кандидатов, в том числе со своими супругами, детьми (включая детей, не достигших возраста 18 лет), родителями и другими близкими родственниками, а также среди неопределенного круга лиц.

Законопроект рекомендуется **НЕ ПОДДЕРЖИВАТЬ**, так как в соответствии с пунктом 6 статьи 48 Федерального закона от 12 июня 2002 года N 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» запрещается привлекать к предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума лиц, не достигших на день голосования возраста 18 лет, в том числе использовать изображения и высказывания таких лиц в агитационных материалах.

2.3. Проект федерального закона № 670352-8 «О внесении изменения в статью 8.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (об установлении ответственности высших должностных лиц субъектов Российской Федерации за невыполнение обязательных мероприятий по защите земель населенных пунктов, находящихся в собственности субъекта Российской Федерации, от зарастания сорными растениями)», внесен депутатами Государственной Думы Л.Э. Слуцким, С.Д. Леоновым, Б.А. Чернышовым, А.Н. Диденко, С.А. Наумовым, В.А. Кошелевым, В.В. Кулиевой, Е.В. Марковым, Я.Е. Ниловым, К.М. Панеш, А.Н. Свинцовым, И.К. Сухаревым, сенатором РФ В.Е. Деньгиным.

Законопроектом предлагается предусмотреть в Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях ответственность высшего должностного лица субъекта Российской Федерации в виде предупреждения или административного штрафа за невыполнение обязательных мероприятий по защите земель населенных пунктов, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации, от зарастания сорными растениями.

Законопроект рекомендуется **НЕ ПОДДЕРЖИВАТЬ**, так как предлагаемые законопроектом изменения не согласуются с положениями статей 2.1, 2.2 и 2.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, которыми определены понятия административного правонарушения, административной ответственности должностных лиц, формы вины. Кроме того, в соответствии со статьей 13 Земельного кодекса Российской Федерации обязанность по проведению мероприятий по охране земель, в том числе мероприятий от зарастания сорными растениями, возложена на собственников земельных участков, землепользователей, землевладельцев и арендаторов земельных участков. Статьями 8.7, 10.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность за невыполнение указанных мероприятий.

2.4. Проект федерального закона № 698604-8 «О внесении изменения в статью 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части установления возможности уплаты половины размера административного штрафа за неоплату парковки транспортного средства, внесен депутатами Государственной Думы В.А. Даванковым, О.Ю. Леоновым, Д.А. Певцовым, А.В. Скрозниковой, С.А. Тарбаевым, А.О. Ткачевым, А.М. Хамитовым.

Законопроектом предлагается внести изменение в часть 1.3 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, предусматривающее распространение льготного периода уплаты административного штрафа с 50% скидкой на административные правонарушения, выразившиеся в несоблюдении порядка внесения платы за размещение

транспортных средств на платных городских парковках, предусмотренного законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

Законопроект рекомендуется **НЕ ПОДДЕРЖИВАТЬ**, так как материалы к законопроекту не содержат анализа практики правоприменения в субъектах Российской Федерации, в которых законами установлена административная ответственность за неуплату размещения транспортного средства на платной парковке, статистических данных о количестве и суммах наложенных административных штрафов за указанное правонарушение, суммах административных штрафов, уплаченных добровольно и взысканных в принудительном порядке, количестве повторно совершенных указанных правонарушений.

2.5. Проект федерального закона № 673752-8 «О внесении изменений в статьи 3.5 и 12.27 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части уточнения ответственности за оставление водителем места дорожно-транспортного происшествия), внесен депутатом Государственной Думы Я.Е. Ниловым.

Законопроектом предлагается смягчить административное наказание при совершении водителем административного правонарушения, связанного с оставлением места дорожно-транспортного происшествия в случаях, когда отсутствуют серьезные последствия для его участников, путем внесения законопроекта о внесении изменений в часть 2 статьи 12.27 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, предусматривающее наряду с действующими административными наказаниями введение дополнительно административного штрафа в размере десяти тысячи рублей или возможности лишения права управления транспортными средствами на срок менее одного года.

Законопроект рекомендуется **НЕ ПОДДЕРЖИВАТЬ**, так как рассматриваемое правонарушение при отсутствии вредных последствий оставления места дорожно-транспортного происшествия, не причинившего вред здоровью и крупный ущерб и не представлявшего собой существенное нарушение охраняемых общественных отношений, в соответствии со статьей 2.9 Кодекса может быть признано малозначительным и не повлечь административной ответственности. Оставление места дорожно-транспортного происшествия лицом, действовавшим в состоянии крайней необходимости, в силу статьи 2.7 Кодекса административным правонарушением не является.

3. Направить настоящее решение комитета председателю Костромской областной Думы А.А. Анохину.

Председатель комитета



Д.Н. Грибков



КОСТРОМСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

КОМИТЕТ
по бюджету, налогам, банкам и финансам

РЕШЕНИЕ

10 октября 2024 года

№ 74/349

О проектах федеральных законов

Рассмотрев проекты федеральных законов, комитет по бюджету, налогам, банкам и финансам **РЕШИЛ**:

1. Рекомендовать Костромской областной Думе поддержать проекты федеральных законов:

1) № 676714-8 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части установления порядка кредитования физических лиц под залог недвижимого имущества микрокредитными компаниями), внесенный сенаторами Российской Федерации Н.В. Ильиной, А.И. Роликом, А.В. Сеницыным

Законопроектом предлагается дополнить Федеральный закон от 2 июля 2010 года № 151-ФЗ «О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях» новой статьей 9.2, устанавливающей механизм предоставления займов физическим лицам в целях, не связанных с осуществлением ими предпринимательской деятельности, и обязательства заемщиков по которым обеспечены ипотекой, посредством микрокредитных компаний. Законопроектом устанавливаются требования, что деятельность по предоставлению таких займов может осуществлять микрокредитная компания, 100 процентов акций (долей) которой принадлежит субъекту Российской Федерации или единственным учредителем (участником) которой является субъект Российской Федерации, исключительно в рамках реализации государственных программ субъекта Российской Федерации.

2) № 727324-8 «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда», внесенный Правительством Российской Федерации

Законопроектом устанавливается минимальный размер оплаты труда с 1 января 2025 года в размере 22 440 рублей.

3) № 727325-8 «О внесении изменений в статью 5 Федерального закона «Об особенностях правового регулирования отношений в сферах охраны здоровья, обязательного медицинского страхования, обращения

лекарственных средств и обращения медицинских изделий в связи с принятием в Российскую Федерацию Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области», внесенный Правительством Российской Федерации

Законопроект предусматривает изменение сроков реализации отдельных положений статьи 5 Федерального закона от 17 февраля 2023 года № 16-ФЗ «Об особенностях правового регулирования отношений в сферах охраны здоровья, обязательного медицинского страхования, обращения лекарственных средств и обращения медицинских изделий в связи с принятием в Российскую Федерацию Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области» в целях формирования проекта федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» с учетом продления переходного периода на 2025 год.

Законопроект также предусматривает дополнение в части конкретизации источника финансового обеспечения оказания скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, первичной медико-санитарной медицинской помощи, включенных в базовую программу обязательного медицинского страхования в медицинских организациях, функции и полномочия учредителей в отношении которых осуществляют Правительство Российской Федерации или федеральные органы исполнительной власти.

4) № 727326-8 «О внесении изменений в статью 51 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», внесенный Правительством Российской Федерации

Законопроектом предусматривается продление срока действия положений частей 24, 27 и 28 статьи 51 Федерального закона от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» на 2027 год с целью ликвидации кадрового дефицита в медицинских организациях в отношении врачей и среднего медицинского персонала, а также в целях реализации поручений Правительства Российской Федерации в части осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения.

Предусмотренные законопроектом изменения направлены на повышение эффективности использования средств обязательного медицинского страхования и предоставления медицинской помощи.

5) № 727327-8 «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации, об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2025 году и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», внесенный Правительством Российской Федерации

Законопроектом предусматривается с 1 января 2025 года изменение норматива распределения доходов от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации.

В части долговой политики предлагается продлить норму, предусматривающую возможность предоставления государственных кредитов, не предусмотренных программой предоставления государственных финансовых и экспортных кредитов в пределах общего объема бюджетных ассигнований федерального бюджета на реализацию этой программы и (или) за счет уменьшения остатков средств федерального бюджета.

Законопроектом предлагается также продлить действие иных положений, определяющих особенности исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, актуальность которых сохранится в 2025 году.

б) № 727330-8 «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», внесенный Правительством Российской Федерации

Законопроектом уточняются отдельные параметры законодательства Российской Федерации о налогах и сборах в связи с принятием Федерального закона от 12 июля 2024 года № 176-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации, отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» (далее - Закон № 176-ФЗ).

Законопроектом, в частности предусматриваются следующие изменения.

1. По акцизам.

Предусматривается индексация ставок акцизов на этиловый спирт, спиртосодержащую продукцию, алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 18 процентов, сидр, пуаре, медовуху и пиво, установленные на 2025 год, с последующей соответствующей индексацией, а также ставок акцизов на сигареты, папиросы в части адвалорной составляющей.

Предусматривается изменение ставок акцизов на нефтепродукты с корректировкой демпфирующей составляющей на нефтяное сырье, направленное на переработку.

Полученные дополнительные средства будут направлены на финансирование проектов в сфере дорожного строительства.

В целях уменьшения потребления населением сахаросодержащих напитков, а также получения дополнительных средств, направляемых на финансирование здравоохранения, в том числе на борьбу с сахарным диабетом, предлагается внести изменения в критерии определения подакцизных сахаросодержащих напитков.

2. Государственная пошлина.

В целях установления единого подхода уточняется порядок уплаты и размеры государственной пошлины за государственную регистрацию права общей долевой собственности владельцев инвестиционных паев на недвижимое имущество, составляющее паевой инвестиционный фонд, ограничения данного права и обременение такого имущества или сделок с ним.

При этом предусматривается увеличение размеров государственной пошлины в области оборота оружия, в отношении частной детективной

(сыскной) и охранной деятельности, которые не индексировались более десяти лет.

3. По налогу на имущество организаций.

Продлевается на 5 лет (до 1 января 2030 года) возможность уменьшения налоговой базы по налогу на имущество организаций, определяемой как среднегодовая стоимость имущества, на сумму законченных капитальных вложений на строительство, реконструкцию и (или) модернизацию вводимых, реконструируемых и (или) модернизируемых судоходных гидротехнических сооружений, расположенных на внутренних водных путях Российской Федерации, портовых гидротехнических сооружений, сооружений инфраструктуры воздушного транспорта (за исключением системы централизованной заправки самолетов, космодрома), учтенных в балансовой стоимости данных объектов.

В целях установления единого подхода в части налогообложения отдельных объектов имущества электросетевого комплекса предусматривается установление налоговой льготы по налогу на имущество организаций в отношении линий электропередачи, трансформаторных и иных подстанций, распределительных пунктов классом напряжения до 35 кВ включительно, а также предназначенного для обеспечения электрических связей и осуществления передачи электрической энергии оборудования вне зависимости от класса напряжения указанного оборудования.

4. По налогу на прибыль организаций.

Налогоплательщикам предоставляется возможность амортизировать объекты основных средств и нематериальные активы, в отношении которых было принято решение об использовании права на применение федерального инвестиционного налогового вычета (далее - ФИНВ), а также исключается возможность применения ФИНВ к тем объектам основных средств и нематериальным активам, при формировании первоначальной стоимости которых соответствующие расходы учитываются с 1 января 2025 года с применением коэффициента 2.

Увеличена с 15 до 20 процентов налоговая ставка по налогу на прибыль организаций в отношении доходов в виде процентов по государственным и муниципальным ценным бумагам и обращающимся облигациям российских организаций. С учетом принятых изменений по увеличению с 1 января 2025 года ставки налога на прибыль организаций до 25 процентов, установленных Законом № 176-ФЗ, размер льготы по налогу на прибыль организаций в отношении доходов в виде процентов по государственным и муниципальным ценным бумагам и обращающимся облигациям российских организаций сохранится на прежнем уровне.

5. По упрощенной системе налогообложения (далее - УСН) и налогу на добавленную стоимость.

В целях снижения административной нагрузки путем снижения объема документооборота предусматривается освобождение отдельных категорий налогоплательщиков, применяющих УСН и систему налогообложения для сельскохозяйственных товаропроизводителей (единый сельскохозяйственный налог), от составления счетов-фактур.

Одновременно вносится изменение, предусматривающее уплату налогоплательщиками налога по УСН по новому месту нахождения организации (месту жительства индивидуального предпринимателя) в случае, если налоговая ставка по новому месту нахождения организации (месту жительства индивидуального предпринимателя) установлена субъектом Российской Федерации в меньшем размере, по налоговой ставке, установленной законом того субъекта Российской Федерации, на территории которого организация (индивидуальный предприниматель) ранее применяла УСН в течение 3 последовательных налоговых периодов, начиная с налогового периода, в котором было изменено место нахождения организации (место жительства индивидуального предпринимателя).

Данное изменение позволит исключить практику необоснованной перерегистрации бизнеса в субъектах Российской Федерации, в которых действуют пониженные налоговые ставки для налогоплательщиков, применяющих УСН.

В целях исключения различного толкования порядка применения коэффициента-дефлятора в отношении предельной величины доходов и величины остаточной стоимости основных средств налогоплательщиков, применяющих УСН, устанавливается величина коэффициента-дефлятора на 2025 год равная 1.

7) № 685824-8 «О внесении изменений в статью 346.43 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (в части расширения видов предпринимательской деятельности для применения патентной системы налогообложения)», внесенный депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации М.А. Топилиным, А.З. Фарраховым, О.В. Морозовым, А.Г. Когогиной, С.А. Наумовым, Н.В. Школкиной

Законопроект разработан в целях обеспечения доступности финансовых услуг для населения, проживающего в сельской местности, отдаленных и малонаселенных территориях, а также стимулирования развития малого предпринимательства в области финансовых услуг.

Законопроектом предлагается установить возможность применения патентной системы налогообложения в отношении услуг банковских платежных агентов (субагентов) по принятию от физического лица наличных денежных средств и их внесению на его банковский счет, а также по выдаче физическому лицу наличных денежных средств с его банковского счета, оказываемых банковскими платежными агентами (субагентами) этим физическим лицам при осуществлении ими розничной торговли через объекты стационарной торговой сети в сельских населенных пунктах, входящих в состав сельских поселений.

2. Рекомендовать Костромской областной Думе не поддерживать проекты федеральных законов:

1) № 688750 «О внесении изменений в статьи 218 и 221.1 части второй Налогового кодекса Российской Федерации (о расширении оснований получения стандартного налогового вычета)», внесенный депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Л.Э. Слуцким, С.Д. Леоновым, Б.А. Чернышовым, А.Н. Диденко,

С.А. Наумовым, В.А. Кошелевым, В.В. Кулиевой, Е.В. Марковым, Я.Е. Ниловым, К.М. Панешем, В.С. Селезевым, В.В. Сипягиным, И.К. Сухаревым, сенатором Российской Федерации В.Е. Деньгиным, так как его реализация приведет к выпадающим доходам бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. При этом источники компенсации указанных выпадающих доходов не определены.

Законопроектом устанавливается новый вид стандартного налогового вычета, позволяющий гражданам, чей ежемесячный доход не превышает 30 000 рублей ежемесячно, а совокупный доход по итогам года не превышает 360 000 рублей, получить вплоть до 46 800 рублей налоговых поступлений, уплаченных в счет налога на доход физических лиц. Законопроект также предусматривает увеличение порогового значения получаемого дохода, в границах которого возможно получение ежемесячного стандартного налогового вычета на несовершеннолетних детей вплоть до 500 000 рублей.

2) № 684416-8 «О внесении изменения в статью 2 Федерального закона «О внесении изменения в статью 217 части второй Налогового кодекса Российской Федерации», внесенный депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» (о расширении действия льготы по налогу на доходы физических лиц), внесенный депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Я.Е. Ниловым, В.А. Кошелевым, так как реализация проектируемых положений может привести к необходимости возврата ранее уплаченных из консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации сумм налога на доходы физических лиц, что приведет к выпадающим доходам соответствующих бюджетов.

Законопроектом предлагается внести в статью 2 Федерального закона от 29 мая 2023 года № 201-ФЗ «О внесении изменения в статью 217 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» изменение, предусматривающее освобождение от обложения налогом на доходы физических лиц с 1 января 2020 года доходов, полученных налогоплательщиком в соответствии с Федеральным законом «О публично-правовой компании по защите прав граждан - участников долевого строительства при несостоятельности (банкротстве) застройщиков и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», или в качестве меры по защите прав граждан - участников долевого строительства в соответствии с законодательством субъектов Российской Федерации.

3) № 663643-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О проведении эксперимента по развитию курортной инфраструктуры» (о возможности перечисления денежных средств в счет исполнения обязанности плательщика по уплате курортного сбора иным лицом), внесенный Законодательным Собранием Санкт-Петербурга, так как с 1 января 2025 года предусматривается возможность установления туристического налога, который заменит курортный сбор.

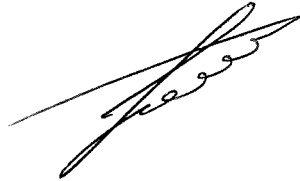
Законопроектом предлагается установить возможность перечисления денежных средств в счет исполнения обязанности плательщика по уплате курортного сбора иным лицом.

4) № 679383-8 «О внесении изменения в Налоговый кодекс Российской Федерации в части отмены транспортного налога в Донецкой Народной Республике, Луганской Народной Республике, Херсонской области и Запорожской области», внесенный группой депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, так как действующее законодательство уже позволяет обеспечить решение вопросов, связанных с освобождением отдельных категорий налогоплательщиков от уплаты транспортного налога, на уровне субъектов Российской Федерации путем установления соответствующих налоговых льгот.

Законопроект разработан в целях отмены транспортного налога для граждан с их одного транспортного средства, зарегистрированного в новых субъектах Российской Федерации, вошедших в состав Российской Федерации: Донецкой Народной Республике, Луганской Народной Республике, Запорожской области и Херсонской области.

3. Направить данное решение председателю Костромской областной Думы А.А. Анохину.

Председатель комитета



О.Н. Скобелкин



КОСТРОМСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

КОМИТЕТ

по экономике, инвестициям, промышленности, предпринимательству и имущественным отношениям

РЕШЕНИЕ

10 октября 2024 года

№ 63/336

О проектах федеральных законов

Рассмотрев проекты федеральных законов и заключения государственно-правового управления Костромской областной Думы к ним, комитет Костромской областной Думы по экономике, инвестициям, промышленности, предпринимательству и имущественным отношениям **РЕШИЛ**:

1. Рекомендовать Костромской областной Думе

1.1. **Поддержать** следующие проекты федеральных законов:

1) **№ 668333-8** «О внесении изменения в статью 16 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (о порядке установления границ прилегающих территорий к объектам общественного питания, осуществляющим розничную продажу алкогольной продукции и расположенным в многоквартирных домах), внесенный депутатами Государственной Думы А.Н. Диденко, Я.Е. Ниловым (в связи с принятием Федерального закона от 14.02.2024 № 6-ФЗ, установившего, что субъекты Российской Федерации вправе устанавливать ограничение времени розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания (за исключением ресторанов), расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, по основаниям, на условиях (включая места расположения объектов общественного питания) и в порядке, которые установлены законами субъектов Российской Федерации, возникла правовая неопределенность в вопросе порядка установления прилегающей территории. В этой связи предлагаем дополнить пункт 8 статьи 16 данного Федерального закона ссылкой на абзац первый пункта 9.1 этой же статьи, которая устанавливает, что границы прилегающих территорий определяются с учетом результатов общественных обсуждений органами местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов, органами местного самоуправления внутригородских

муниципальных образований городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя в соответствии с правилами, установленными Правительством Российской Федерации.);

2) № 669011-8 «О внесении изменения в статью 8 Федерального закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (в части критерия отбора курьеров для доставки товаров), внесенный депутатами Государственной Думы Я.Е. Ниловым, Б.А. Чернышовым, А.Н. Диденко, Д.А. Свищевым, В.В. Кулиевой, А.Н. Свистуновым, Е.В. Марковым, К.М. Панешум, В.А. Кошелевым, В.В. Сипягиным, В.С. Селезневим, С.А. Наумовым; сенатором Российской Федерации Е.В. Афанасьевой (законопроект направлен на установление обязанности хозяйствующих субъектов, осуществляющих торговую деятельность, привлекать к доставке товаров только тех курьеров, которые имеют договор страхования гражданской ответственности).

Несмотря на то, что с 1 марта 2023 года перемещение на таких средствах разрешили со скоростью не более 25 км/ч, курьеры, нарушая правила дорожного движения, часто мчатся с большой скоростью по пешеходной части дороги, сбивают пешеходов, нанося серьезный ущерб их здоровью.

Обязательного страхования гражданской ответственности курьеров перед третьими лицами в российском законодательстве нет. При этом получить пострадавшему компенсацию в возмещение причиненного вреда его жизни, здоровью или имуществу бывает крайне сложно.

Крупнейшие курьерские службы могут добровольно страховать ответственность индивидуального предпринимателя или компании за причинение вреда действиями своих сотрудников при исполнении должностных обязанностей. Однако, такие случаи крайне редки. Кроме того, многие курьеры являются самозанятыми.

С учетом изложенного законопроектом **предлагается** внести изменение в статью 8 Федерального закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», согласно которому хозяйствующие субъекты, осуществляющие торговую деятельность, при выборе дистанционного способа продажи товаров вправе привлекать для доставки товаров только тех курьеров, которые имеют договор страхования гражданской ответственности.

Принятие законопроекта, предусматривающего страхование риска гражданской ответственности курьера, которая может наступить вследствие причинения вреда жизни, здоровью или имуществу других лиц при использовании различных средств индивидуальной мобильности, позволит не только гарантировать пострадавшему получение компенсации от страховой компании, но и заставит курьеров быть более ответственными и не нарушать правила дорожного движения.);

3) № 722148-8 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части совершенствования мер по поддержке экономики), внесенный Правительством Российской Федерации (Законопроектом предлагается перевести на постоянную основу следующие временные меры.

1. Заключение договора мены земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, и земельного участка, находящегося в частной собственности:

для размещения объекта социальной инфраструктуры, если такое размещение необходимо для соблюдения нормативов градостроительного проектирования и при этом не предусмотрено утвержденными проектом планировки территории и проектом межевания территории;

для размещения объектов или реализации масштабных инвестиционных проектов, указанных в подпунктах 2 и 3 пункта 2 статьи 39.6 Земельного кодекса Российской Федерации.

Данная временная мера вводилась со сроком действия в 2022-2024 годах.

2. Регистрация гражданина, аттестованного в качестве патентного поверенного, в Реестре патентных поверенных Российской Федерации без оплаты гражданином государственной пошлины в течение одного рабочего дня после его аттестации без подачи дополнительного заявления.

Временная мера вводилась со сроком действия по 31 декабря 2025 г.

3. Возможность изменения по соглашению сторон на основании решения Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрации существенных условий контрактов, если при исполнении такого контракта возникли независимые от сторон контракта обстоятельства, влекущие невозможность его исполнения.

Данная временная мера вводилась со сроком действия до 1 января 2025 г.

Предлагается расширить возможность применения действующих оснований для изменения по соглашению сторон, в частности, предлагается снизить минимальный срок действия контракта в сфере закупок для федеральных и региональных нужд, в отношении которого могут быть изменены существенные условия, с 3 лет до 1 года путем внесения изменений в часть 1 статьи 95 Закона № 44-ФЗ.

4. Возможность изменения существенных условий контрактов, заключенных с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с определенными пунктами части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ. Данная временная мера была введена со сроком действия до 31 декабря 2024 г.

5. Исключение закупок лекарственных препаратов для медицинского применения и медицинских изделий из расчета совокупного годового объема закупок для целей определения минимального годового объема закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций.

Законопроектом предлагается наделить Правительство Российской Федерации полномочиями по установлению исключений в отношении видов закупаемых товаров (работ, услуг), учитываемых при расчете совокупного годового объема закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций вместо действующей до 31 декабря 2024 г. временной нормы с перечнем конкретных товаров (лекарственных препаратов и медицинских изделий), путем внесения в часть 1.1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ соответствующих изменений.

6. Неприменение ограничения в отношении годового объема закупок, осуществляемых путем проведения запроса котировок в электронной форме.

Законопроектом предусматривается перевод временной меры, действующей до 31 декабря 2026 г., предусматривающей возможность осуществления соответствующих закупок без ограничения в отношении их годового объема, на постоянную основу путем внесения в часть 10 статьи 24 Закона № 44-ФЗ соответствующих изменений.

7. Специальный порядок вступления в силу правовых актов в сфере таможенного регулирования.

В целях принятия оперативных решений о введении, об изменении или отмене таможенных пошлин законопроектом предлагается предусмотреть в пункте 1 части 3 статьи 6 Федерального закона от 3 августа 2018 г. № 289-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», что акты законодательства Российской Федерации о таможенном регулировании вступают в силу не ранее чем по истечении тридцати дней после дня их официального опубликования. Иные правовые акты Российской Федерации в сфере таможенного регулирования вступают в силу не ранее чем по истечении тридцати дней после дня их официального опубликования, за исключением случаев, если международными договорами и актами в сфере таможенного регулирования, указанным Федеральным законом, иными федеральными законами, актами Президента Российской Федерации или актами Правительства Российской Федерации установлен специальный порядок вступления их в силу.);

4) № 704041-8 «О внесении изменений в статью 1 Федерального закона «О пожарной безопасности» (в части уточнения понятийного аппарата), внесенный сенаторами Российской Федерации В.С. Тимченко, А.А. Савиным (Обеспечение пожарной безопасности основано на соблюдении гражданами и организациями обязательных требований пожарной безопасности, установленных федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными документами по пожарной безопасности. Общие основы обеспечения пожарной безопасности определены Федеральным законом от 21 декабря 1994 года № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» (далее - Закон о пожарной безопасности)).

В настоящее время сложилась практика, когда имеет место субъективная оценка характера нарушений требований пожарной безопасности при согласовании в органах прокуратуры внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, а также при рассмотрении должностными лицами пожарного надзора и судьями результатов проведенных контрольных (надзорных) мероприятий в рамках осуществления производства по делам об административных правонарушениях.

Учитывая отсутствие юридически закреплённого понятийного аппарата, а также различия в подходах к определению нарушений обязательных требований, создающих угрозу (непосредственную угрозу) жизни и здоровью людей, а также угрозу иным охраняемым законом ценностям, необходимо на законодательном уровне закрепить эти понятия.

В случае выявления нарушений требований пожарной безопасности содержание указанных понятий важно для принятия органом пожарного надзора решений по результатам проведенных контрольных (надзорных) мероприятий, в частности для выдачи предписания об устранении выявленных нарушений, для принятия незамедлительных мер по недопущению причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или прекращению его причинения и других решений.

Законопроектом предлагается включить в статью 1 Закона о пожарной безопасности определение следующих понятий в области пожарной безопасности:

охраняемые законом ценности;

угроза причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

угроза причинения вреда жизни и здоровью граждан;

непосредственная угроза причинения вреда жизни и здоровью граждан.).

1.2. Не поддерживать следующие проекты федеральных законов:

1) № 670905-8 «О внесении изменений в статью 2 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и статью 23-1 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (в части неприменения Федерального закона № 248-ФЗ к региональному государственному контролю (надзору) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции), внесенный Саратовской областной Думой (законопроект разработан в целях повышения эффективности государственного контроля (надзора) за рынком розничных продаж алкогольной и спиртосодержащей продукции.

В соответствии с частью 3 статьи 23¹ Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ организация и осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции регулируются Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ.

При этом постановлением Правительства Российской Федерации № 336 установлены ограничения проведения внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, внеплановых проверок. В частности, установлено, что в 2022–2024 годах в рамках видов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядок организации и осуществления которых регулируется Федеральным законом № 248-ФЗ, внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия, внеплановые проверки проводятся по строго ограниченным основаниям.

При наличии моратория на проверки в указанной сфере не представляется возможным эффективно осуществлять оперативный контроль за продажей алкогольной продукции.

Завершение сроков моратория на проверки продавцов алкогольной продукции, установленных в постановлении Правительства Российской Федерации № 336, корреспондирует возможности выведения из сферы действия Федерального закона

№ 248-ФЗ регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции.

В целях защиты жизни и здоровья граждан от последствий нарушений в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции законопроектом предлагается вывести из сферы действия Федерального закона № 248-ФЗ региональный государственный контроль (надзор) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, что позволит повысить эффективность государственного контроля (надзора) за рынком розничных продаж алкогольной и спиртосодержащей продукции на региональном уровне.

Законопроектом также предлагается внести изменения в статью 23¹ Федерального закона № 171-ФЗ в части установления перечня прав должностных лиц органов, уполномоченных на осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, а также оснований для проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий по истечении трех лет со дня наступления юридически значимых обстоятельств.);

При наличии моратория на проверки проектом федерального закона предлагается ввести обособленные нормы регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Предлагаемая законопроектом редакция статьи 23.1 Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171 -ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» не содержит полномочий об утверждении положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, что повлечет неопределенность при регламентации такого государственного контроля (надзора).

Кроме этого отмечаем, что предусмотренная федеральным законодательством возможность проведения внеплановых проверок (при выявлении индикаторов риска нарушения обязательных требований) позволяет эффективно осуществлять оперативный контроль за розничной продажей алкогольной продукции.

2) № 672832-8 «О внесении изменений в статью 8 Федерального закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» в части размещения товаров для безвозмездной передачи на социальных полках, внесенный депутаты Государственной Думы С.М. Мироновым, О.А. Ниловым, В.К. Гартунгом, С.В. Кабышевым, Я.В. Лантратовой, Д.Г. Гусевым, М.Г. Делягиным, Н.В. Новичковым, А.С. Аксененко, А.В. Чепой, Ф.С. Тумусовым, А.А. Ремезковым, А.А. Кузнецовым (На сегодняшний день мировое сообщество в целом и Российская Федерация сталкивается с целым рядом глобальных проблем. Одной из таких проблем является ухудшение экологической ситуации в мире. При этом одной из причин увеличения внимания к экологическому вопросу является

влияние роста твердых коммунальных отходов на состояние окружающей среды и население.

Так, согласно исследованию Всемирного банка, общемировой объем твердых коммунальных отходов оценивается на уровне 2 млрд тонн в 2016 г., с увеличением до 3,4 млрд тонн к 2050 г. Наибольшую же долю (44%) в общем объеме коммунальных отходов составляют продовольственные товары, в том числе с истекшим сроком годности. При этом практически весь объем пищевых отходов при попадании на полигоны становится источником загрязнения почвы, воды и воздуха. Не переработанные отходы выделяют метан, аммиак и сероводород, распространяющиеся по территории страны.

В то же время, сохраняется проблема нерационального использования производственных и торговых излишков продукции. Так, согласно данным Росстата, наибольший объем пищевых отходов приходится на товары первой необходимости: зерновые продукты, молочные продукты и овощи.

Возникающие излишки, по большей части, связаны с потребительскими предпочтениями: большинство покупателей склонны приобретать наиболее свежую продукцию и (или) в неповрежденной упаковке. В результате менее привлекательные продукты питания становятся потенциальными «кандидатами» для последующей утилизации.

Вместе с тем, по данным благотворительных организаций, больше трети всех продуктов в стране превращаются в отходы. Согласно данным НИУ ВШЭ, в России объем пищевых отходов составляет 17 млн тонн в год, а стоимость этих продуктов оценивается в 1,6 трлн рублей. В то же время, по информации Росстата, по итогам 2021 года в России за границей бедности находилось 16,1 млн человек. 60,4% граждан России отдают за продукты примерно половину своего ежемесячного дохода, почти весь заработок уходит на питание у 16%. При этом, по оценкам ТИАР-Центра, если бы все выбрасываемые в России продукты направлялись людям, это позволило бы прокормить около 30 млн человек - гораздо больше числа бедных в России.

В этих условиях способом предотвращения неэффективной реализации продовольствия и сокращения ущерба для экологии становится система фудшеринга, когда компании передают на благотворительность пригодные для употребления продукты с не истекшим сроком годности, но которые по тем или иным причинам не будут реализованы либо и планируются к утилизации.

В данной связи проектом федерального закона предлагается закрепить обязанность хозяйствующих субъектов организовывать социальные полки, на которых будут располагаться соответствующие товары для их бесплатной передачи пенсионерам, а также иным социально незащищенным категориям граждан на основании подтверждающих статус документов (пенсионное удостоверение, справки и др.). Следует подчеркнуть, что речь идет о продуктах, срок годности которых не является истекшим, и которые абсолютно пригодны к употреблению с точки зрения законодательства Российской Федерации.

Предлагается установить, что требования к размещению социальных полок, перечень социально незащищенных категорий граждан, а также иные вопросы,

связанные с реализацией указанного механизма, будут определены Правительством Российской Федерации.

Принятие проекта федерального закона будет способствовать сохранению окружающей среды и снижению выбросов, а также позволит обеспечить продовольственными товарами нуждающиеся в этом слое населения и увеличить уровень благосостояния социально незащищенных категорий граждан.);

Проектом федерального закона предлагается для розничной торговли продовольственными товарами ввести требование по безвозмездной передаче продовольственных товаров социально незащищенным категориям граждан.

Предлагаемое законопроектом требование не содержит положений, регулирующих возмещение выпадающих расходов на безвозмездно передаваемые товары, что не согласуется с пунктом 1 статьи 2 Гражданского кодекса Российской Федерации, согласно которого предпринимательская деятельность направлена на систематическое получение прибыли, в том числе и от продажи товаров.

2. Направить настоящее решение комитета председателю Костромской областной Думы А.А. Анохину.

Председатель комитета



И.В. Невский



КОСТРОМСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

КОМИТЕТ
по строительству,
топливно-энергетическому комплексу
и жилищно-коммунальному хозяйству

РЕШЕНИЕ

4 октября 2024 г.

№ 57/272

О проектах федеральных законов

Рассмотрев проекты федеральных законов, комитет Костромской областной Думы по строительству, топливно – энергетическому комплексу и жилищно-коммунальному хозяйству **РЕШИЛ:**

1. Рекомендовать Костромской областной Думе поддержать проекты федеральных законов, поступивших из Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации:

1.1 № 699828-8 "О внесении изменений в Федеральный закон "О концессионных соглашениях" (в части заключения концессионных соглашений в отношении объектов ЖКХ с добросовестными концессионерами без проведения конкурсных процедур)" - внесен Правительством Российской Федерации

Законопроектом предусматривается, что при наличии действующего концессионного соглашения, объектом которого являются ТС и ВиВ, предложение о заключении концессионного соглашения в отношении входящих в него систем и (или) объектов, может быть подано не ранее чем за 24 месяца до окончания срока действия такого концессионного соглашения. Также законопроектом устанавливаются основания для отмены уже принятого решения о заключении концессионного соглашения органом, уполномоченным Правительством Российской Федерации, либо субъектом Российской Федерации, либо муниципальным образованием на рассмотрение предложения о заключении концессионного соглашения, в случае возникновения в течение периода до окончания действия концессионного соглашения фактов неисполнения или ненадлежащего исполнения концессионером, обязательств по действующему концессионному соглашению в соответствии с предупреждением о необходимости исполнения в разумный срок нарушенных обязательств, направленным концедентом в соответствии с частью 1.1 статьи 15 Закона N 115-ФЗ, или в случае существенного нарушения условий концессионного соглашения, когда в течение периода до окончания действия концессионного соглашения оно будет расторгнуто на основании решения суда по требованию концедента.

Отдельно проектируемой статьей 52.2 Закона N 115-ФЗ определяется, что в случае, если объектом действующего концессионного соглашения являются объекты теплоснабжения в ценовых зонах теплоснабжения, преимущественное право на заключение концессионного соглашения без проведения конкурса имеет единая теплоснабжающая организация, определенная в соответствии с Федеральным законом "О теплоснабжении".

Предлагаемый законопроектом механизм гарантирует стабильность в осуществлении теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения и окажет положительный эффект на инвестиционный климат в сферах тепло-, водоснабжения и водоотведения, требующих значительных объемов инвестиций для строительства, реконструкции и обеспечения надлежащей профессиональной эксплуатации объектов ТС и ВиВ.

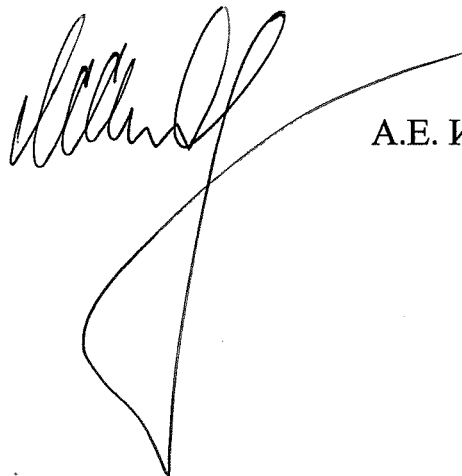
В законопроекте отсутствуют требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы (далее - обязательные требования), и сведения о соответствующем виде государственного контроля (надзора), виде разрешительной деятельности и предполагаемой ответственности за нарушение обязательных требований или последствиях их несоблюдения.

1.2. № 673000-8 "О внесении изменения в статью 161 Жилищного кодекса Российской Федерации" (в части соблюдения покоя граждан)" внесен депутатами Государственной Думы Российской Федерации **В.А. Даванковым, А.О. Ткачевым, С.В. Авксентьевой, О.Ю. Леоновым, Д.А. Певцовым)**

Законопроектом предлагается запретить управляющим компаниям проводить шумные работы с 22 вечера до 8 утра по аналогии с законами субъектов Российской Федерации "О соблюдении покоя граждан и тишины".

2. Направить настоящее решение комитета председателю Костромской областной Думы **А.А. Анохину**.

Председатель комитета



А.Е. Исаков



КОСТРОМСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

КОМИТЕТ по здравоохранению, социальной политике и занятости населения

РЕШЕНИЕ

8 октября 2024 года

№ 13 /4

О проектах федеральных законов

Рассмотрев проекты федеральных законов, комитет Костромской областной Думы по здравоохранению, социальной политике и занятости населения **РЕШИЛ**:

1. Поддержать проекты федеральных законов, поступившие из Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации:

1.1. № 713026-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере» и статью 34.1 Федерального закона «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» (в части реализации положений Федерального закона с 1 января 2025 года на постоянной основе и применения их на всей территории Российской Федерации)», внесенный Правительством Российской Федерации.

Законопроектом предусматривается продление срока действия Федерального закона от 13 июля 2020 года № 189-ФЗ «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере» с 1 января 2025 года на всей территории Российской Федерации.

Законопроектом устанавливается, что организация оказания государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере в соответствии с Федеральным законом № 189-ФЗ на территории Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования осуществляется в случае утверждения соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации, местной администрацией муниципального образования перечней государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере, в отношении которых формируется государственный (муниципальный) социальный заказ на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере.

Законопроектом с целью сохранения возможности организации спортивной подготовки на основании государственного (муниципального) социального заказа после 1 января 2025 года вводится постоянная норма в статью 34.1 Федерального закона от 4 декабря 2007 года № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации», допускающая такой способ организации спортивной подготовки.

1.2. № 683587-8 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части установления мер социальной поддержки по оплате за жилое помещение и коммунальные услуги детям-сиротам), внесенный депутатами

Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С.М. Мироновым, О.А. Ниловым, Я.В. Лантратовой, А.А. Кузнецовым, А.С. Аксененко, М.Г. Делягиным, Н.В. Новичковым.

Законопроектом предлагается внести изменения в Жилищный кодекс Российской Федерации в части освобождения детей-сирот от платы за жилье и жилищно-коммунальные услуги в момент, пока данное жилье ими не используется, а также закрепить в Федеральном законе от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» указанную меру государственной поддержки.

1.3 № 709924-8 «Об ожидаемом периоде выплаты накопительной пенсии на 2025 год», внесенный Правительством Российской Федерации.

В целях определения размера накопительной пенсии и корректировки размера накопительной пенсии ожидаемый период выплаты накопительной пенсии для мужчин и женщин с 1 января 2025 года устанавливается в размере 270 месяцев.

1.4. № 686123-8 «Об особенностях пенсионного обеспечения граждан Российской Федерации, имеющих периоды работы на территориях Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики» (о порядке исчисления страхового стажа и размера страховых пенсий с учетом периодов работы, имевших место на территориях Украины и (или) новых субъектов Российской Федерации), внесенный Правительством Российской Федерации.

Законопроектом в целях обеспечения реализации гражданами Российской Федерации права на пенсионное обеспечение предлагается закрепить положения об учете периодов работы на территориях Украины и (или) ДНР и ЛНР для определения права на страховую пенсию и исчисления ее размера.

Периоды работы, предлагаемые проектом федерального закона к включению в страховой стаж, будут подтверждаться на основании документов, выданных (выдаваемых) работодателями или соответствующими государственными (муниципальными) органами.

Также проектом федерального закона предусматривается возможность установления периодов работы на основании решения межведомственной комиссии в порядке, предусмотренном статьей 8 Федерального закона № 17-ФЗ.

1.5. № 712816-8 «О внесении изменения в статью 3 Федерального закона «О ветеранах» (об отнесении к ветеранам боевых действий прокуроров и сотрудников Следственного комитета Российской Федерации), внесенный Правительством Российской Федерации.

Законопроектом предлагается установить статус ветерана боевых действий прокурорам и сотрудникам Следственного комитета Российской Федерации, исполнившим свои служебные обязанности в соответствии с решениями органов прокуратуры Российской Федерации или Следственного комитета Российской Федерации на территории Сирийской Арабской Республики с 30 сентября 2015 года, в ходе специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики с 24 февраля 2022 года, а также на территориях Запорожской области и Херсонской области с 30 сентября 2022 года.

1.6. № 690246-8 «О внесении изменения в Трудовой кодекс Российской Федерации» (в части защиты прав работников на справедливую оплату труда), внесенный депутатами

Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Л.Э. Слуцким, С.Д. Леоновым, А.К. Луговым, Б.А. Чернышовым, В.А. Кошелевым, В.В. Кулиевой, Е.В. Марковым, С.А. Наумовым, Я.Е. Ниловым, К.М. Панеш, А.Н. Свинцовым, В.В. Сипягиным, И.К. Сухаревым, сенатором Российской Федерации В.Е. Деньгиным.

Законопроектом предлагается установить понятие «депремирование» с учетом наличия такого вида выплат в коллективных договорах, соглашениях, локальных нормативных правовых актах, а также закрепляется необходимость наличия оснований для уменьшения заработной платы работника посредством лишения стимулирующих выплат в коллективных договорах, соглашениях, локальных нормативных правовых актах и устанавливается правило о депремировании только при начислении стимулирующих выплат за период, когда было применено дисциплинарное взыскание.

2. Не поддерживать проекты федеральных законов, поступившие из Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации:

2.1. № 712846-8 «О внесении изменения в статью 252 Трудового кодекса Российской Федерации» (об особенностях трудоустройства лиц в возрасте до восемнадцати лет), внесенный депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Я.Е. Ниловым.

Законопроектом предлагается внести в статью 252 Трудового кодекса Российской Федерации изменение, предусматривающее, что при введении специальных мер в сфере экономики Правительство Российской Федерации вправе устанавливать особенности трудоустройства лиц в возрасте до восемнадцати лет, осваивающих либо освоивших образовательные программы среднего профессионального образования. Как следует из пояснительной записки к проекту федерального закона, его принятие будет существенно способствовать расширению возможностей трудоустройства лиц, не достигших возраста 18 лет.

Отмечаем, что Федеральным законом от 13 июня 2023 года № 259-ФЗ внесены изменения в статью 63 Трудового кодекса Российской Федерации, предусматривающие смягчение требований при приеме на работу несовершеннолетних в части исключения необходимости получения согласия органов опеки и попечительства для заключения трудового договора с лицом, получившим общее образование и достигшим возраста четырнадцати лет. Однако в материалах к законопроекту не приводится оценка эффективности новых положений статьи 63 Трудового кодекса Российской Федерации.

В связи с этим невозможно сделать вывод о необходимости и целесообразности наделения Правительства Российской Федерации дополнительными полномочиями в вопросе трудоустройства несовершеннолетних.

2.2. № 698757-8 «О внесении изменения в статью 31¹ Федерального закона «О некоммерческих организациях» (в части расширения перечня видов деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций), внесенный депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Я.Е. Ниловым, Б.А. Чернышовым, Д.А. Свищевым, А.Н. Диденко, К.М. Панеш, В.В. Сипягиным, В.А. Кошелевым, С.А. Наумовым, Сенатор Российской Федерации Е.В. Афанасьевой.

Законопроектом вносится изменение в подпункт 15 пункта 1 статьи 31¹ Федерального закона от 12.01.1996 №7-ФЗ «О некоммерческих организациях», дополняющее перечень видов деятельности, при осуществлении которых социально ориентированным некоммерческим организациям может оказываться поддержка

органами государственной власти, органами публичной власти федеральной территории и органами местного самоуправления, видом деятельности по профилактике нарушений миграционного законодательства и противодействию нелегальной миграции.

Отмечаем, что вопросы профилактики правонарушений миграционного законодательства, а также противодействие нелегальной миграции и находятся в ведении правоохранительных органов.

Кроме этого, вышеуказанным положением Федерального закона от 12.01.1996 №7-ФЗ «О некоммерческих организациях» установлен такой вид деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций, как социальная и культурная адаптация мигрантов.

3. Направить настоящее решение председателю Костромской областной Думы А.А. Анохину.

Заместитель председателя
комитета Костромской областной
Думы по здравоохранению, социальной
политике и занятости населения



А.Н. Плюснин



КОСТРОМСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

КОМИТЕТ
по образованию,
культуре и делам архивов

РЕШЕНИЕ

8 октября 2024 года

№ 60/3

О проектах федеральных законов

Рассмотрев поступившие из Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проекты федеральных законов, комитет Костромской областной Думы по образованию, культуре и делам архивов **РЕШИЛ**:

1. Поддержать проекты федеральных законов:

1.1. № 686334-8 «О внесении изменения в статью 71 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» (в части предоставления детям сотрудников уголовно-исполнительной системы Российской Федерации преимущественного права на поступление в образовательные организации высшего образования), внесенный Правительством Российской Федерации;

1.2. № 679361-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части решения кадровой проблемы в авиационной и судостроительной промышленности), внесенный депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Г.А. Зюгановым, И.И. Мельниковым, В.И. Капиным, Н.В. Коломейцевым, Ю.В. Афониним, Д.Г. Новиковым, А.А. Алехиным, О.Н. Алимовой, Н.В. Арефьевым, П.Р. Аммосовым, И.Н. Бабиным, Е.И. Бессоновым, М.В. Дроботом, В.И. Егоровым, Н.Н. Езерским, Н.Н. Ивановым, В.П. Исаковым, Л.И. Калашниковым, С.И. Казанковым, Г.П. Камневым, Б.О. Комоцким, А.В. Корниенко, А.В. Куринным, С.Г. Левченко, Р.М. Лябиховым, В.М. Мархаевым, М.Н. Матвеевым, О.А. Михайловым, Н.И. Осадчим, С.П. Обуховым, С.М. Пантелеевым, М.Н. Прусаковой, В.И. Соболевым, А.В. Прокофьевым, Д.А. Парфеновым, К.К. Тайсаевым, И.А. Филатовой, М.В. Щаповым, А.А. Ющенко;

1.3. № 680178-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (в части упрощения порядка содержания объектов культурного наследия), внесенный депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации П.О. Толстым, А.М. Шолоховым, Д.В. Майдановым, Е.Г. Драпеко, Д.А. Певцовым, С.А. Шаргуновым, О.М. Германовой,

И.М. Мусатовым, М.В. Романовым, С.А. Соловьевым, С.В. Колуновым, Р.М. Лябиховым, В.В. Бахметьевым, М.Г. Делягиным, Н.С. Валуевым, Д.В. Бессарабовым, А.П. Марковым, Н.В. Новичковым, сенаторами Российской Федерации Л.С. Гумеровой, О.С. Забраловой.

2. Направить настоящее решение председателю Костромской областной Думы А.А. Анохину.

Председатель комитета



Г.А. Полякова



КОСТРОМСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

КОМИТЕТ
по вопросам материнства и детства,
молодежной политике и спорту

РЕШЕНИЕ

8 октября 2024 года

№ 67/4

О проектах федеральных законов

Рассмотрев поступившие из Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проекты федеральных законов, комитет по вопросам материнства и детства, молодежной политике и спорту **РЕШИЛ**:

1. Поддержать проекты федеральных законов:

- № 233622-8 «О внесении изменений в статью 1 Семейного кодекса Российской Федерации» (в части сохранения и укрепления традиционных российских духовно-нравственных ценностей), внесенный депутатом Государственной Думы Н.А. Останиной.

Законопроектом предлагается включить в статью 1 Семейного кодекса Российской Федерации («Основные начала семейного законодательства») положения о необходимости сохранения и укрепления традиционных российских духовно-нравственных ценностей.

- № 677659-8 «О внесении изменения в пункт 7 статьи 38 Семейного кодекса Российской Федерации» (в части уточнения момента начала течения срока исковой давности при разделе общего имущества супругов, брак которых расторгнут), внесенный депутатом Государственной Думы Е.Е. Марченко.

Законопроектом предлагается исчислять срок исковой давности по требованиям о разделе общего имущества бывших супругов с момента расторжения брака.

- № 716309-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О молодежной политике в Российской Федерации» (в части совершенствования правового регулирования реализации молодежной политики в Российской Федерации), внесенный депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации А.П. Метелевым, А.Д. Жуковым, А.Ю. Кузнецовой, П.О. Толстым, Б.А. Чернышовым, В.А. Даванковым, А.И. Аршиновой, О.М. Казаковой, А.В. Картаполовым, Н.А. Останиной, А.Н. Диденко, М.С. Киселёвым, Г.О. Паниным, А.А. Бичаевым, И.И. Гильмутдиновым, Я.В. Лантратовой, К.А. Горячевой, Ю.В. Сарановой, В.А. Дамдинцуруновым, Е.П. Стеняжиной, А.Р. Толмачёвым, В.П. Исаковым, Х.М. Абакаровым, В.И. Самокишем, Т.И. Дьяконовой, Е.В. Харченко, Е.М. Цунаевой, Ю.Н. Дрожжиной, сенаторами Российской Федерации Л.С. Гумеровой, А.Г. Варфоломеевым, Г.Н. Кареловой, Д.С. Лантратовой, И.Ю. Кастюкевичем.

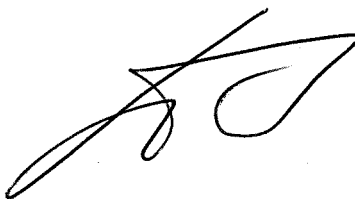
Законопроект направлен на совершенствование механизмов молодежной политики и расширение направлений ее реализации.

- № 707546-8 «О внесении изменений в статью 5 Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (в части приведения Федерального закона в соответствие с действующим Уголовным кодексом Российской Федерации и уточнения круга лиц, в отношении которых будет проводиться индивидуальная профилактическая работа), внесенный Парламентом Республики Северная Осетия – Алания и Законодательным Собранием города Севастополя.

Законопроект направлен на совершенствование деятельности по проведению индивидуальной профилактической работы, осуществляемой в целях предупреждения правонарушений несовершеннолетних, выявления и устранения причин и условий, способствовавших их совершению, социально-педагогической реабилитации несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, выявления и пресечения случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений.

2. Направить настоящее решение председателю Костромской областной Думы Анохину А.А.

Председатель комитета



В.М. Головников