

Вносится прокурором
Костромской области

№ 59-8

Проект

ЗАКОН КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ

О наставничестве над отдельными категориями несовершеннолетних в Костромской области

Принят Костромской областной Думой

года

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Закона

Настоящий Закон в целях защиты семьи и детства, содействия осуществлению эффективной социальной политики регулирует отношения, возникающие в связи с организацией наставничества над отдельными категориями несовершеннолетних, определяет цель, задачи и порядок осуществления наставничества на территории Костромской области.

Статья 2. Правовая основа настоящего Закона

Правовой основой настоящего Закона являются Конституция Российской Федерации, Федеральный закон «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», Федеральный закон «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», Устав Костромской области.

Статья 3. Цель и задачи наставничества

1. Целью наставничества является оказание помощи семье в воспитании несовершеннолетнего.
2. Задачами наставничества являются:
 - 1) оказание лично-ориентированной помощи несовершеннолетним;
 - 2) оказание помощи родителям (иным законным представителям) в воспитании несовершеннолетних;
 - 3) индивидуальная работа с несовершеннолетним по выявлению проблем в организации его жизнедеятельности;
 - 4) формирование активной гражданской и жизненной позиции несовершеннолетнего;
 - 5) организация досуговой деятельности несовершеннолетних.

Статья 4. Категории несовершеннолетних, в отношении которых устанавливается наставничество

1. Наставничество устанавливается в отношении проживающих на территории Костромской области и достигших возраста 10 лет детей погибших (умерших) лиц, принимавших участие в специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики с 24 февраля 2022 года, на территориях Запорожской области и Херсонской области с 30 сентября 2022 года (далее - специальная военная операция), а также детей лиц, принимавших участие в специальной военной операции и получивших в ходе проведения специальной военной операции увечье (ранение, травму, контузию) либо ставших инвалидами вследствие увечья (ранения, травмы, контузии), полученного в ходе специальной военной операции (далее – несовершеннолетние).

2. К лицам, принимавшим участие в специальной военной операции, относятся:

1) граждане Российской Федерации, призванные на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21 сентября 2022 года № 647 «Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации» и мобилизованные с территории Костромской области, или лица, направленные для прохождения службы в войска национальной гвардии Российской Федерации на должностях, по которым предусмотрено присвоение специальных званий полиции, по мобилизации с территории Костромской области;

2) граждане Российской Федерации, заключившие после 24 февраля 2022 года контракт о пребывании в добровольческом формировании (о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации или войска национальной гвардии Российской Федерации) через военный комиссариат Костромской области или подразделения (органы) войск национальной гвардии Российской Федерации, расположенные на территории Костромской области, либо заключившие контракт (имеющие иные правоотношения) с организациями, содействующими выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации;

3) граждане Российской Федерации, проходившие военную службу по контракту в Вооруженных Силах Российской Федерации;

4) граждане Российской Федерации, проходившие военную службу (службу) в войсках национальной гвардии Российской Федерации и имеющие специальные звания полиции, либо в воинских формированиях и органах, указанных в пункте 6 статьи 1 Федерального закона от 31 мая 1996 года № 61-ФЗ «Об обороне»;

5) граждане Российской Федерации из числа сотрудников отдельных федеральных государственных органов (Следственного комитета Российской Федерации, Федеральной службы безопасности Российской Федерации, Министерства внутренних дел Российской Федерации, Федеральной службы исполнения наказаний, Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, органов государственной охраны, Федеральной таможенной службы,

Государственной фельдъегерской службы Российской Федерации, Федеральной службы судебных приставов), прокурорских работников, выполнявших возложенные на них задачи на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области в период проведения специальной военной операции.

Статья 5. Требования к наставникам несовершеннолетних

1. Наставником может быть назначен совершеннолетний дееспособный гражданин Российской Федерации, по своим деловым и моральным качествам способный содействовать физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию несовершеннолетнего.

2. Наставник выполняет свои обязанности на безвозмездной основе.

3. Наставниками не могут быть:

1) лица, признанные судом недееспособными или ограниченно дееспособными;

2) лица, лишенные по суду родительских прав или ограниченные судом в родительских правах;

3) лица, отстраненные от обязанностей опекуна (попечителя) за ненадлежащее выполнение возложенных на них обязанностей;

4) бывшие усыновители, если усыновление отменено судом по их вине;

5) лица, не имеющие постоянного места жительства;

6) лица, имеющие или имевшие судимость и (или) привлекавшиеся к административной ответственности, предусмотренной статьями 5.35, 6.7, 6.8, 6.9, 6.11, 6.12, 6.13, 7.27, 19.3, 19.15, 19.18, 19.23, 19.30, 20.1, 20.3, 20.8, 20.10, 20.13, 20.20, 20.21, 20.22, 20.28, 20.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

7) лица, которые по состоянию здоровья не могут осуществлять обязанности по воспитанию ребенка в соответствии с установленным Правительством Российской Федерации перечнем заболеваний, при наличии которых лицо не может усыновить (удочерить) ребенка, принять его под опеку (попечительство), взять в приемную или патронатную семью.

Статья 6. Установление наставничества

1. Наставник закрепляется за несовершеннолетним по заявлению родителей (законных представителей) с учетом мнения несовершеннолетнего, решением организации, уполномоченной исполнительным органом Костромской области, обеспечивающим проведение государственной политики в сфере социальной защиты населения (далее – уполномоченная организация).

2. Предложения о кандидатурах наставников могут быть внесены депутатами Костромской областной Думы, депутатами представительных органов муниципальных образований, органами местного самоуправления, образовательными организациями, общественными организациями, ветеранами боевых действий или гражданами в порядке самовыдвижения.

3. При закреплении наставника в каждом отдельном случае учитывается характер несовершеннолетнего, его возраст, склонности, другие обстоятельства, а также возможность и согласие самого наставника выполнять возлагаемые на него обязанности по отношению к конкретному несовершеннолетнему.

4. Гражданин, желающий выполнять обязанности наставника (далее - кандидат в наставники), представляет в уполномоченную организацию письменное заявление, анкету по форме, установленной уполномоченным исполнительным органом Костромской области, обеспечивающим проведение государственной политики в сфере социальной защиты населения, характеристику с места работы (службы, учебы), копию документа, удостоверяющего личность, справку об отсутствии заболеваний в соответствии с установленным Правительством Российской Федерации перечнем заболеваний, при наличии которых лицо не может усыновить (удочерить) ребенка, принять его под опеку (попечительство), взять в приемную или патронатную семью, справку об отсутствии судимости, согласие на обработку персональных данных, содержащихся в заявлении и документах, указанных в настоящей части, оформленное в соответствии с положениями Федерального закона от 27 июля 2006 года № 152-ФЗ «О персональных данных».

5. Уполномоченная организация рассматривает заявление и документы, представленные кандидатом в наставники, в течение 30 календарных дней со дня их получения.

6. Уполномоченная организация при необходимости запрашивает данные, подтверждающие соответствие кандидата в наставники требованиям, указанным в части 3 статьи 5 настоящего Закона, в органах внутренних дел, органах социальной защиты населения, медицинских организациях, иных органах и организациях.

7. По результатам рассмотрения уполномоченная организация принимает одно из следующих решений:

1) о соответствии кандидата в наставники требованиям, установленным частью 3 статьи 5 настоящего Закона;

2) о несоответствии кандидата в наставники требованиям, установленным частью 3 статьи 5 настоящего Закона.

8. Учет наставников осуществляется уполномоченной организацией.

Статья 7. Права наставника

Наставник имеет право:

1) привлекать несовершеннолетнего к благотворительной и добровольческой (волонтерской) деятельности, участию в спортивных, образовательных, культурных мероприятиях;

2) знакомиться с материалами, характеризующими несовершеннолетнего;

3) посещать в установленном порядке несовершеннолетнего по месту его обучения или работы, а с согласия родителей (иных законных представителей) несовершеннолетнего - также по месту его жительства;

4) осуществлять иную деятельность в целях содействия физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию несовершеннолетнего.

Статья 8. Обязанности наставника

Наставник обязан:

- 1) не разглашать сведения, ставшие ему известными в связи с осуществлением деятельности наставника, в том числе сведения, касающиеся частной жизни и здоровья несовершеннолетнего или затрагивающие его честь и достоинство;
- 2) принимать участие в разработке и реализации индивидуального плана работы с несовершеннолетним;
- 3) оказывать содействие родителям (иным законным представителям) несовершеннолетнего в исполнении ими обязанностей по воспитанию и обучению несовершеннолетнего и изучении личностных качеств несовершеннолетнего, его интересов и увлечений, образа жизни и поведения;
- 4) оказывать несовершеннолетнему содействие в трудоустройстве и временной занятости, в эффективном использовании свободного от посещения образовательной организации времени, в том числе посредством организации досуга несовершеннолетнего;
- 5) воздействовать на несовершеннолетнего личным примером, убеждением, разъяснением, способствуя формированию у несовершеннолетнего законопослушного поведения, добросовестного отношения к труду и учебе, морально-нравственных ценностей, патриотизма, а также повышению образовательного и культурного уровня несовершеннолетнего.

Статья 9. Порядок осуществления деятельности наставником

1. Наставник осуществляет свою деятельность на основании утверждаемого руководителем уполномоченной организации индивидуального плана работы с несовершеннолетним.

2. Контроль за деятельностью наставников осуществляет уполномоченная организация.

Формы и сроки осуществления контроля за деятельностью наставников устанавливаются уполномоченным исполнительным органом Костромской области, обеспечивающим проведение государственной политики в сфере социальной защиты населения.

Статья 10. Прекращение деятельности наставников

1. Деятельность наставника прекращается решением уполномоченной организации в случаях:

- 1) достижения несовершеннолетним возраста 18 лет;
- 2) смерти несовершеннолетнего, признания его безвестно отсутствующим или объявления его умершим решением суда, вступившим в законную силу;
- 3) смерти наставника, признания его безвестно отсутствующим или объявления его умершим решением суда, вступившим в законную силу;

4) неисполнения или ненадлежащего исполнения наставником без уважительных причин своих обязанностей, установленных статьей 8 настоящего Закона;

5) поступления заявления от родителей (иных законных представителей) несовершеннолетнего о прекращении наставничества;

6) письменного отказа наставника от осуществления деятельности наставника;

7) выявления факта представления кандидатом в наставники подложных документов и (или) недостоверных сведений при подаче заявления в уполномоченную организацию;

8) перемены несовершеннолетним места жительства, влекущего постоянное проживание в другом населенном пункте;

9) наступления обстоятельств, указанных в части 3 статьи 5 настоящего Закона.

2. В случаях, предусмотренных пунктами 3, 4, 6-9 части 1 настоящей статьи, уполномоченной организацией может быть принято решение о назначении другого наставника.

Статья 11. Поощрение наставников

Наставники, активно и добросовестно исполняющие свои обязанности, добившиеся положительных результатов в работе с несовершеннолетними, по представлению уполномоченной организации могут поощряться органами государственной власти Костромской области, иными государственными органами, органами местного самоуправления, организациями по месту их работы или обучения в порядке и формах, установленных указанными органами и организациями.

Статья 12. Вступление в силу настоящего Закона

1. Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

2. Со дня вступления в силу настоящего Закона признать утратившим силу Закон Костромской области от 7 июля 2021 года № 106-7-ЗКО «О наставничестве над несовершеннолетними в Костромской области».

Губернатор
Костромской области

С. Ситников

Кострома

«_____» _____ 2026 года

№ _____

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Костромской области
«О наставничестве над отдельными категориями несовершеннолетних
в Костромской области»

Проект закона Костромской области «О наставничестве над отдельными категориями несовершеннолетних в Костромской области» (далее - проект закона, законопроект) разработан в целях защиты семьи и детства, оказания поддержки семьям участников специальной военной операции, профилактики правонарушений.

Институт наставничества в регионе работает с 2021 года, создан по инициативе прокуратуры области. Наставники на деле доказали возможность оказания лично ориентированной помощи несовершеннолетним, а также родителям в их воспитании.

Настоящий законопроект предлагает переориентировать данный институт в условиях сегодняшних реалий и сосредоточить внимание на поддержке семей погибших лиц, принимавших участие в ходе специальной военной операции, а также получивших увечье (ранение, травму, контузию) либо ставших инвалидами вследствие таких увечий, полученных в ходе специальной военной операции.

Актуальность предложенных проектом закона изменений подтверждается правоприменительной практикой, выработанной при сопровождении таких семей. Поддержкой наставников смогут воспользоваться около 700 детей в регионе, в том числе более 150 семей, находящихся в социально-опасном положении.

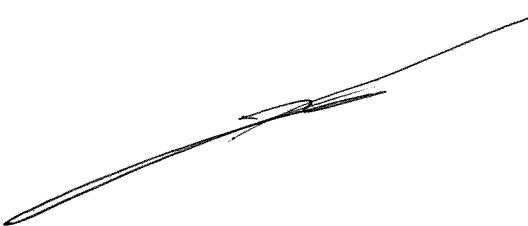
Положительная практика области, а также других регионов стала основой для регулирования вопросов наставничества Федеральным законом от 24.06.1999 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» в связи с чем проектом закона также предлагается признать утратившим силу закон Костромской области от 7 июля 2021 № 106-7-ЗКО «О наставничестве над несовершеннолетними в Костромской области».

Принятие данного законопроекта не потребует выделения дополнительных средств из областного бюджета.

Прокурор Костромской области

старший советник юстиции

Е.Р. Банникова



ПЕРЕЧЕНЬ
законодательных актов Костромской области, постановлений
Костромской областной Думы, постановлений губернатора Костромской
области, иных нормативных актов Костромской области, подлежащих
признанию утратившими силу, приостановлению, изменению либо
принятию в связи с принятием Закона Костромской области «О
наставничестве над отдельными категориями несовершеннолетних в
Костромской области»

Принятие Закона Костромской области «О наставничестве над отдельными категориями несовершеннолетних в Костромской области» потребует внесения изменений в постановление губернатора Костромской области от 27.11.2015 № 220 «О департаменте по труду и социальной защите населения Костромской области и об упразднении департамента по труду и занятости населения Костромской области», а также принятия приказа департамента по труду и социальной защите населения, определяющего формы и сроки осуществления контроля за деятельностью наставников.