

**КОСТРОМСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**« » 2024 года

№

**О проекте закона Костромской области
«О внесении изменений в Закон Костромской области
«О поддержке граждан старшего поколения в Костромской области»**

Рассмотрев проект закона Костромской области «О внесении изменений в Закон Костромской области «О поддержке граждан старшего поколения в Костромской области», внесенный депутатом Костромской областной Думы В.В. Михайловым, Костромская областная Дума **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять в первом чтении проект закона Костромской области «О внесении изменений в Закон Костромской области «О поддержке граждан старшего поколения в Костромской области».

2. Поправки, предложения и замечания к законопроекту направляются в комитет Костромской областной Думы по здравоохранению, социальной политике и занятости населения до 30 сентября 2024 года.

3. Комитету Костромской областной Думы по здравоохранению, социальной политике и занятости населения доработать указанный законопроект и представить его для рассмотрения Костромской областной Думой во втором чтении.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Костромской областной Думы

А. Анохин

ЗАКОН КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ

О внесении изменений в Закон Костромской области «О поддержке граждан старшего поколения в Костромской области»

Принят Костромской областной Думой

года

Статья 1

Внести в Закон Костромской области от 29 июня 2016 года № 107-6-ЗКО «О поддержке граждан старшего поколения в Костромской области» (в редакции законов Костромской области от 19.06.2017 № 261-6-ЗКО, от 27.11.2017 № 317-6-ЗКО, от 27.03.2018 № 363-6-ЗКО, от 24.12.2018 № 505-6-ЗКО, от 21.10.2019 № 613-6-ЗКО, от 26.04.2021 № 87-7-ЗКО, от 21.03.2022 № 184-7-ЗКО, от 26.04.2022 № 196-7-ЗКО, от 12.07.2022 № 248-7-ЗКО, от 25.11.2022 № 286-7-ЗКО, от 24.10.2023 № 406-7-ЗКО, от 25.03.2024 № 463-7-ЗКО) следующие изменения:

1) дополнить статьей 1.1 следующего содержания:

«Статья 1.1. Дети войны Костромской области

Дети войны Костромской области – лица, родившиеся в период с 4 сентября 1927 года по 3 сентября 1945 года.»;

2) дополнить статьей 3.1 следующего содержания:

«Статья 7.1. Меры социальной поддержки, предоставляемые детям войны

Детям войны, указанным в статье 1.1. настоящего Закона, предоставляется ежегодная денежная выплата ко Дню Победы (9 мая) в размере 1 500 рублей в порядке, установленном постановлением администрации Костромской области.».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

Губернатор
Костромской области

С. Ситников

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Костромской области о внесении изменений
в Закон Костромской области «О поддержке граждан старшего поколения
в Костромской области»

Основанием для подготовки и внесения в областную Думу указанного проекта закона Костромской области послужили обращения жителей города Костромы на встречах с избирателями о придании гражданам, чье детство пришлось на годы Великой Отечественной войны 1941-1945 годов, статуса «Дети войны», которого до сих пор нет на федеральном уровне, но имеется в ряде других субъектов Российской Федерации.

Настоящий проект закона устанавливает статус детей войны в Костромской области для отдельной категории граждан, проживающих в Костромской области и родившихся в период с 4 сентября 1927 года по 3 сентября 1945 года включительно, которые на начало Великой Отечественной войны не достигли возраста 14 лет (трудоспособного возраста), а также родились во время войны.

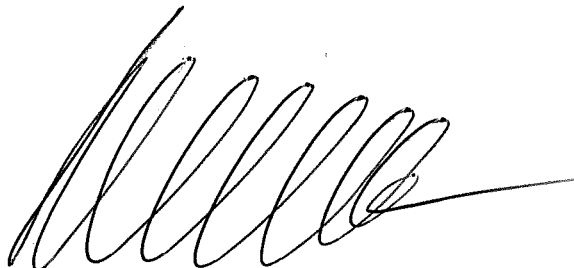
Они, по сути, были лишены детства, родительского тепла и заботы, испытали голод и холод, рано шагнули во взрослую жизнь, многие из них остались сиротами и воспитывались в детских домах в тяжелые военные и послевоенные годы. Наравне с взрослыми они трудились на заводах, фабриках, в колхозах и артелях, внося свой вклад в историческую победу, в восстановление разрушенного войной хозяйства.

Жизненный опыт, полученный в детские военные годы, сформировал активную жизненную позицию детей войны, которые через общественные организации несут патриотический настрой для молодого подрастающего поколения. Установление статуса данной категории граждан будет способствовать формированию патриотического сознания жителей Костромской области.

Проект закона предусматривает ежегодную денежную выплату ко Дню Победы (9 мая), которая является своего рода элементом проявления внимания к детям войны.

Важность принятия закона очевидна, поскольку это будет законодательным закреплением проявления элементарного уважения к тем, кого война лишила детства, юности, родителей, возможности учиться.

Депутат Костромской
областной Думы



В.В. Михайлов

**Финансово-экономическое обоснование к проекту закона Костромской области
о внесении изменений в Закон Костромской области
«О поддержке граждан старшего поколения в Костромской области»**

Принятие указанного законопроекта потребует увеличения расходов из областного бюджета Костромской области в 2025 году ориентировочно 36 млн. рублей.

По данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Костромской области (Костромастат) на начало 2023 года численность населения Костромской области в возрасте 78-96 лет (родившихся в 1927-1945 годах) составляла примерно 24 тыс. человек.

Следовательно, на ежегодную денежную выплату ко Дню Победы в 2025 году (не учитывая естественную убыль граждан) потребуется ориентировочно 36 млн. рублей (1500 руб. x 24000 чел).

В последующие годы эти затраты будут уменьшаться.

Дополнительные расходы на эти цели предлагается предусматривать при формировании и утверждении областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

**Перечень законов и иных нормативных правовых актов
Костромской области, подлежащих признанию утратившими силу,
приостановлению, изменению, либо принятию**

Принятие проекта закона Костромской области о внесении изменений в Закон Костромской области «О поддержке граждан старшего поколения в Костромской области» потребует внесение дополнений в постановление Администрации Костромской области от 27 июля 2016 года № 279-а и внесения изменений в бюджет Костромской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.



КОСТРОМСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА
ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВОЕ
УПРАВЛЕНИЕ

ул. Ленина, д. 20, г. Кострома, 156013, т. 31-52-01, ф. 31-05-21

<http://www.kosobliduma.ru>

“30” *май* 2024г

№ 09-01-422

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Костромской области № 497-7 «О внесении изменений в Закон Костромской области «О поддержке граждан старшего поколения в Костромской области» (первое чтение)

Государственно-правовым управлением Костромской областной Думы проведена экспертиза проекта закона Костромской области № 497-7 «О внесении изменений в Закон Костромской области «О поддержке граждан старшего поколения в Костромской области», внесенного депутатом Костромской областной Думы Михайловым В.В..

Законопроектом предлагается установить в Законе Костромской области от 29.06.2016 № 107-6-ЗКО «О поддержке граждан старшего поколения в Костромской области» отдельную категорию граждан старшего поколения, которые родились в период с 4 сентября 1927 года по 3 сентября 1945 года (далее - дети войны), и установить для них меру социальной поддержки в виде ежегодной денежной выплаты ко Дню Победы в размере 1500 рублей.

К проекту закона имеются следующие замечания и предложения.

Согласно пояснительной записке к законопроекту законопроект устанавливает статус детей войны в Костромской области для отдельной категории граждан, которым на начало Великой Отечественной войны не исполнилось 14 лет, а также на граждан, которые родились во время войны. При этом не учитывается, что лица, достигшие возраста 18 лет до 3 сентября 1945 года, в определенный период войны также являлись несовершеннолетними. В связи с этим остаются неясными основания распространения положений законопроекта именно на лиц, которые родились в период с 4 сентября 1927 года по 3 сентября 1945 года.

Кроме этого, отмечаем, что лица, предлагаемые проектом закона к отнесению к категории «дети войны», являются гражданами старшего поколения и большинству из них предоставляются меры социальной поддержки, установленные федеральными законами «О ветеранах», «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», а также законами Костромской области «О компенсации отдельным категориям граждан расходов на уплату взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме в Костромской области», «О мерах социальной поддержки тружеников тыла в Костромской области», «О мерах

социальной поддержки реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, в Костромской области», «О мерах социальной поддержки ветеранов труда в Костромской области», «О звании «Ветеран труда Костромской области», «О ежемесячной доплате к пенсии отдельным категориям граждан, проживающих на территории Костромской области», «Об организации семейного сопровождения граждан пожилого возраста, проживающих на территории Костромской области», «О порядке внеочередного оказания медицинской помощи отдельным категориям граждан по программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в областных государственных медицинских организациях».

Отмечаем также, что установление социальных гарантий гражданам должно быть экономически подкреплено, и в этой связи реализация проектируемых дополнительных мер социальной поддержки будет возможна только при условии закрепления таких расходов в законе об областном бюджете.

При этом в нарушение положений статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации законопроект не содержит норм, определяющих источники финансового обеспечения дополнительных расходов областного бюджета, возникающих в связи с его принятием.

Обращаем внимание, что проект закона нуждается в юридико-технической доработке и приведении в соответствие с Правилами оформления проектов законов Костромской области и проектов постановлений Костромской областной Думы, утвержденными постановлением Костромской областной Думы от 16.12.2008 № 3512.

Начальник управления



М.Г. Кузнецов



КОСТРОМСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

КОМИТЕТ
по здравоохранению, социальной политике
и занятости населения

РЕШЕНИЕ

10 сентября 2024 года

№ 11 / 1

О проекте закона Костромской области
«О внесении изменений в Закон Костромской области
«О поддержке граждан старшего поколения в Костромской области»

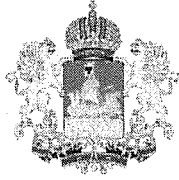
Рассмотрев проект закона Костромской области «О внесении изменений в Закон Костромской области «О поддержке граждан старшего поколения в Костромской области», внесенный депутатом Костромской областной Думы В.В. Михайловым, комитет Костромской областной Думы по здравоохранению, социальной политике и занятости населения **РЕШИЛ**:

1. Рекомендовать депутатам Костромской областной Думы отклонить проект закона Костромской области «О внесении изменений в Закон Костромской области «О поддержке граждан старшего поколения в Костромской области».

2. Направить настоящее решение председателю Костромской областной Думы А.А. Анохину.

Заместитель председателя
Костромской областной Думы,
председатель комитета Костромской
областной Думы по здравоохранению,
социальной политике и занятости населения

С.А. Деменов



**АДМИНИСТРАЦИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

Дзержинского ул., д.15, г. Кострома, 156006
Тел.: (4942) 31-34-72, тел./факс: (4942) 31-33-95
E-mail: info@kostroma.gov.ru
www.adm44.ru

Костромская областная Дума

Депутату
Костромской областной Думы
В.В. Михайлову

№ АА-3995/1 от 03.06.2024
на № _____ от « _____ » _____ 20__ г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

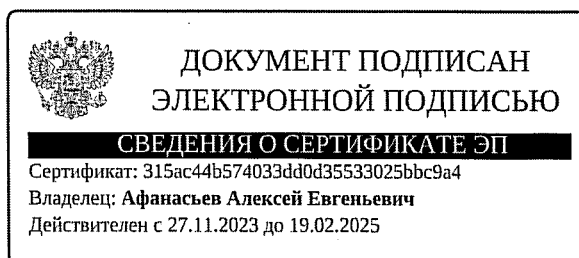
на проект закона Костромской области
о внесении изменений в Закон Костромской области
«О поддержке граждан старшего поколения в Костромской области»

Проектом закона Костромской области о внесении изменений в Закон Костромской области «О поддержке граждан старшего поколения в Костромской области» (далее – законопроект) предлагается установить гражданам, родившимся в период с 4 сентября 1927 года по 3 сентября 1945 года, статус «детей-войны» и установить меру социальной поддержки для данной категории граждан в виде ежегодной денежной выплаты ко Дню Победы (9 мая).

В целях повышения качества жизни, социальной защищенности, обеспечения доступности медицинской помощи на территории Костромской области принят Закон Костромской области от 29 июня 2016 года № 107-6-ЗКО «О поддержке граждан старшего поколения в Костромской области», которым предусмотрены меры социальной поддержки гражданам старше 65 лет, то есть фактически гражданам, которые на 3 сентября 1945 года не достигли совершеннолетия.

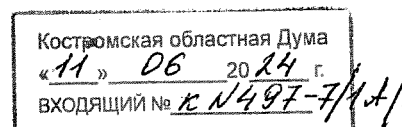
Кроме того, предлагаемый законопроект не содержит норм, определяющих источники дополнительных расходных обязательств областного бюджета на расширение мер социальной поддержки, что противоречит статье 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Первый заместитель
губернатора
Костромской области



А.Е.Афанасьев

Плесникова Лариса Михайловна
+7(4942)37-06-43





ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Скворцова, 1, г. Кострома, 156029,
тел. 8(4942)451321, факс 8(4942)557471



Заместителю председателя Костромской
областной Думы, председателю комитета
по здравоохранению, социальной
политике и занятости населения

Деменкову С.А.

14.06.2024 № 7-52-2024/2249-24-20340001

на № 13-03-15 от 14.05.2024

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Костромской
области «О внесении изменений в
Закон Костромской области «О
поддержке граждан старшего
поколения в Костромской
области»

Уважаемый Сергей Анатольевич!

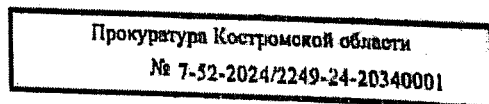
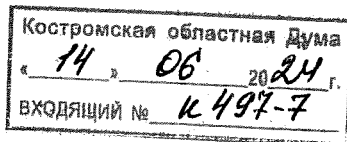
Прокуратурой области в соответствии со ст. 21 Федерального закона «О Прокуратуре Российской Федерации», приказом Генерального прокурора Российской Федерации от 31.08.2023 № 584 «О правотворческой деятельности органов прокуратуры Российской Федерации и об улучшении взаимодействия с законодательными (представительными) и исполнительными органами государственной власти и органов местного самоуправления» изучен проект закона Костромской области «О внесении изменений в Закон Костромской области «О поддержке граждан старшего поколения в Костромской области» (далее - Проект).

Проект внесен депутатом Костромской областной Думы Михайловым В.В.

Проект направлен на регулирование общественных отношений, связанных с вопросами социальной поддержки.

Полагаем, что регулирование предложенных Проектом изменений находится в компетенции Костромской областной Думы.

Вместе с тем, поскольку Проект предлагает установить ежегодную денежную выплату новой категории лиц в размере 1500 рублей за счет средств областного бюджета, отмечаем, что выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств или увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться только с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в решение о бюджете либо в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в решение о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета (статья 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации).



Кроме того, в случае обеспечения финансовой поддержки новых расходных обязательств и поддержки принятия Проекта предлагаем учесть предложения по устранению юридико-технических нарушений.

1. Предлагаю рассмотреть вопрос об объединении статей 1.1 и 7.1 Проекта в одну новую статью 7.1.

В новой статье 7.1 в понятие «дети-войны» предлагаем внести дополнения, предусмотрев положение о том, что данное понятие установлено в целях реализации данного закона и применяется на территории Костромской области.

2. В связи с дополнением новой категории и установления им дополнительной меры социальной поддержки предлагаем рассмотреть вопрос о расширении предмета Закона Костромской области от 29.06.2016 № 107-6-ЗКО «О поддержке граждан старшего поколения в Костромской области».

С учетом изложенного, Проект нуждается в существенной доработке.

Также отмечаем, что законопроекты аналогичного содержания ранее не были поддержаны в Государственной Думе Российской Федерации по разным основаниям (в 2018, 2019, 2020, 2024 годах).

Первый заместитель
прокурора области

старший советник юстиции

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 009C47FA4A174DE187C4F98D200682779A
Владелец Фадеев Александр Петрович
Действителен с 13.07.2023 по 05.10.2024

А.П. Фадеев

Е.В. Аладьина, 45-60-01

**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)**

**УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

Симановского ул., д. 105,
г. Кострома, 156002
тел. (4942) 63-42-33, факс (4942) 63-42-34
E-mail: ru44@minjust.gov.ru

Заместителю председателя
Костромской областной Думы,
председателю комитета
Костромской областной Думы
по здравоохранению,
социальной политике
и занятости населения

10.06.2024 № 44/02-1597

С.А. Деменкову

На № 13-03-15 от 14.05.2024

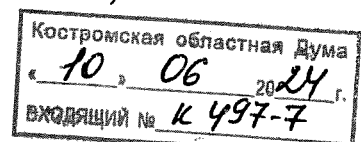
О рассмотрении проекта
закона Костромской области

Уважаемый Сергей Анатольевич!

Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Костромской области рассмотрен проект закона Костромской области «О внесении изменений в Закон Костромской области «О поддержке граждан старшего поколения в Костромской области», внесенный депутатом Костромской областной Думы В.В. Михайловым (далее – проект закона).

По результатам рассмотрения проекта закона имеются следующие замечания.

1. Категория лиц «Дети войны Костромской области», выделяемая в проекте закона, относится к гражданам старшего поколения. Данной категории лиц, как и иным гражданам старше 65 лет, предоставляются меры социальной поддержки, установленные федеральными законами от 15.12.2001 № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации», от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи», нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, исходя из положений части 3 статьи 48 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 21.12.2021 № 414-ФЗ).



В соответствии с частью 3 статьи 48 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами Костромской области критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Так, практика, складывающаяся при формировании законодательства Костромской области в сфере предоставления дополнительных мер социальной поддержки для отдельных категорий граждан, свидетельствует о принятии основных нормативных правовых актов Костромской области, затрагивающих права на получение дополнительных мер социальной поддержки и социальной помощи отдельных категорий граждан.

В частности, приняты законы Костромской области:

- от 27.12.2004 № 227-ЗКО «О мерах социальной поддержки тружеников тыла в Костромской области»;
- от 27.12.2004 № 226-ЗКО «О мерах социальной поддержки ветеранов труда в Костромской области»;
- от 25.11.2010 № 11-5-ЗКО «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, больных туберкулезом, проживающих на территории Костромской области»;
- от 11.02.2010 № 582-4-ЗКО «О дополнительной мере социальной поддержки Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации, полных кавалеров ордена Славы в Костромской области»;
- от 05.06.2006 № 31-4-ЗКО «О мерах социальной поддержки на оплату жилого помещения и коммунальных услуг отдельных категорий граждан, работающих и проживающих в сельской местности».

Полагаем, что предлагаемое выделение в Законе Костромской области от 29.06.2016 № 107-6-ЗКО «О поддержке граждан старшего поколения в Костромской области» отдельной категории граждан из числа лиц, которым предоставляются социальные льготы и гарантии, приведет к исключению единых подходов к решению вопросов создания и совершенствования механизмов предоставления гражданам мер социальной поддержки в законодательстве.

2. В соответствии с финансово-экономическим обоснованием к проекту закона принятие указанного законопроекта потребует увеличения расходов из областного бюджета Костромской области в 2025 году на 36 млн. рублей.

Вместе с тем, частью 1 статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлено, что если принимается закон либо другой

нормативный правовой акт, предусматривающий увеличение расходных обязательств по существующим видам расходных обязательств или введение новых видов расходных обязательств, которые до его принятия не исполнялись ни одним публично-правовым образованием, указанный нормативный правовой акт должен содержать нормы, определяющие источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств, в том числе в случае необходимости порядок передачи финансовых ресурсов на новые виды расходных обязательств в соответствующие бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

При этом в нарушение требований части 1 статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации проектом закона не определен порядок исполнения соответствующих расходных обязательств.

Просим учесть данные замечания при рассмотрении проекта закона.

Начальник

Е.М. Тебенкова

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00933D3F00CBA787BEFD94FF6C9E3B6EAD

Владелец Тебенкова Елена Михайловна

Действителен с 16.04.2024 по 10.07.2025

Исп.: Завьялова М.Ю.

тел.: (4942) 63-42-33 доб. 803



ОБЩЕСТВЕННАЯ ПАЛАТА КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Советская, д.9-а, г.Кострома, 156000, тел.: 37-35-92; тел./ факс:37-35-63;
E-mail: op@kostroma.gov.ru

Исх. № 458/07-П от 13 июня 2024 года

На № 13-03-15 от 14 мая 2024 года

Заместителю председателя
Костромской областной Думы,
председателю комитета Костромской
областной Думы по здравоохранению,
социальной политике и занятости
населения

С.А. Деменкову

Уважаемый Сергей Анатольевич!

Общественная палата Костромской области, рассмотрев проект закона Костромской области «О внесении изменений в закон Костромской области «О поддержке граждан старшего поколения в Костромской области», внесенный депутатом Костромской областной Думы В.В. Михайловым (далее – законопроект) считает, что признание «детьми войны» отдельной категории граждан, детство которых прошло в годы Второй мировой войны должен быть закреплен на федеральном уровне вместе с финансированием расходов на меры социальной поддержки данной категории граждан и иметь во всех регионах Российской Федерации одинаковое значение.

Общественная палата Костромской области данный законопроект не поддерживает.

С уважением,

Председатель

Ю.Ф. Цикунов

