

КОСТРОМСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

« » марта 2025 года

№

Об отчете о деятельности контрольно-счетной палаты Костромской области в 2024 году

Заслушав отчет председателя контрольно-счетной палаты Костромской области Л.Г. Косопанова о деятельности контрольно-счетной палаты Костромской области в 2024 году, Костромская областная Дума **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Отчет председателя контрольно-счетной палаты Костромской области о деятельности контрольно-счетной палаты Костромской области в 2024 году принять к сведению.

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Костромской областной Думы

А. Анохин

ОТЧЕТ
о деятельности контрольно-счетной палаты
Костромской области
в 2024 году

Настоящий отчет подготовлен в соответствии с требованиями статьи 19 Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьи 12 Закона Костромской области «О контрольно-счетной палате Костромской области» и содержит информацию об основных направлениях, особенностях и результатах деятельности контрольно-счетной палаты в 2024 году.

Раздел I. Введение

1.1. Основные направления деятельности
контрольно-счетной палаты в 2024 году

Контрольно-счетная палата в 2024 году вела свою работу в соответствии с целями и задачами, возложенными на нее Бюджетным кодексом Российской Федерации, Уставом Костромской области, Законом Костромской области «О контрольно-счетной палате Костромской области» и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Костромской области.

Деятельность контрольно-счетной палаты осуществлялась по следующим направлениям:

контроль за исполнением областного бюджета и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Костромской области;

экспертиза проектов законов об областном бюджете (о внесении изменений в закон об областном бюджете), проектов законов о бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Костромской области (о внесении изменений в закон о бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Костромской области);

внешняя проверка годового отчета об исполнении областного бюджета, годового отчета об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Костромской области;

организация и осуществление контроля за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств областного бюджета, средств бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Костромской области и иных источников, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

контроль за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности Костромской области;

финансово-экономическая экспертиза проектов законов Костромской области и иных нормативных правовых актов Костромской области (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств Костромской области;

анализ бюджетного процесса в Костромской области и подготовка предложений, направленных на его совершенствование;

контроль за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета местным бюджетам, а также проверка местного бюджета в случаях, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации;

подготовка информации о ходе исполнения областного бюджета, о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий и представление такой информации в Костромскую областную Думу и губернатору Костромской области;

мониторинг исполнения областного бюджета Костромской области, бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Костромской области;

мониторинг исполнения и контроль за реализацией национальных проектов на территории Костромской области

участие в пределах полномочий в мероприятиях, направленных на противодействие коррупции;

прочие направления деятельности в сфере внешнего государственного финансового контроля, установленные федеральными законами и законами Костромской области.

Контрольно-счетная палата осуществляла экспертно-аналитическую работу и контрольную деятельность в рамках предварительного, оперативного и последующего контроля за формированием и исполнением областного бюджета и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования.

Настоящий годовой отчет о деятельности контрольно-счетной палаты подготовлен на основе отчетов структурных подразделений палаты о результатах осуществления в 2024 году контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

1.2. Основные итоги работы контрольно-счетной палаты в 2024 году

В процессе реализации своих полномочий контрольно-счетная палата осуществляла контрольную и экспертно-аналитическую деятельность в соответствии с утвержденным планом работы на 2024 год, который исполнен в полном объеме. В отчетном году проведено 72 мероприятия по всем направлениям деятельности контрольно-счетной палаты, в том числе 57 экспертно-аналитических и 15 контрольных.

В ходе контрольных мероприятий на 64 объектах, осуществлявших финансовую деятельность, проверены доходы и расходы на общую сумму 12 379,7 млн. рублей, из них средств областного бюджета в объеме 1 479,6 млн. рублей.

В соответствии с классификатором нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), одобренного Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации 22.12.2021 года, в ходе контрольных и экспертно-аналитических мероприятий установлено 945 нарушений

нормативных правовых актов в финансово-хозяйственной сфере, в том числе имеющих стоимостное выражение на общую сумму 945,0 млн. рублей. По группам нарушения распределились следующим образом:

- при формировании и исполнении бюджетов соответственно 390 нарушений и 42,6 млн. рублей;
- при ведении бухгалтерского учета, составлении и представлении бухгалтерской (финансовой) отчетности - 150 нарушений и 876,7 млн. рублей;
- нецелевое использование средств – 38 нарушений и 15,2 млн. рублей;
- прочие нарушения - 367 нарушений и 10,5 млн. рублей.

В адрес руководителей органов исполнительной власти, органов местного самоуправления и проверяемых организаций и учреждений направлено 19 представлений с предложениями по устранению недостатков и нарушений и 1 уведомление о применении бюджетных мер принуждения.

Согласно полученным ответам на представления контрольно-счетной палаты выявленные нарушения и недостатки устранены или приняты меры к их недопущению. Предложения контрольно-счетной палаты в 2024 году по возмещению в областной бюджет денежных средств 15,2 млн. рублей выполнены полностью. Кроме того по итогам проверок прошлых лет в 2024 году ОГБУЗ «Галичская окружная больница» возмещено в бюджет ТФОМС денежных средств в сумме 2,1 млн. рублей, учреждениями социального обслуживания возвращены денежные средства получателям социальных услуг в общей сумме 14,2 млн. рублей (переплата соцплаты), а так же произведено погашение в добровольном порядке 0,02 млн. рублей задолженности «Металлоперерабатывающая компания «Ренессанс», связанной с обратной транспортировкой поставщику контейнеров для раздельного накопления ТКО, признанных несоответствующими установленному контрактом техническому заданию.

В соответствии с соглашением между прокуратурой Костромской области и контрольно-счетной палатой Костромской области об организации информационного обмена при осуществлении контроля и надзора за исполнением бюджетного законодательства контрольно-счетная палата направляла в прокуратуру информации о результатах всех контрольных мероприятий. Согласно поступившей информации после рассмотрения материалов, представленных контрольно-счетной палатой, органами прокуратуры в 2024 году внесено 2 представления, принесено 2 протеста, возбуждено 3 дела об административных правонарушениях, по результатам которых приняты необходимые меры по устранению нарушений и недопущению их впредь, 1 должностное лицо привлечено к административной ответственности. Так же в соответствии с запросами направлены материалы одной проверки в Управление Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Костромской области и материалы одной проверки в следственное управление Следственного комитета по Костромской области.

В областную Думу и губернатору области представлены 12 информации о результатах проведенных в 2024 году контрольных мероприятий. По результатам внешней проверки отчета об исполнении областного бюджета за 2023 год и

проверки отчета об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Костромской области за 2023 год подготовлены и направлены заключения.

В результате экспертно-аналитической работы подготовлены и представлены в областную Думу и губернатору области 6 заключений о ходе исполнения областного бюджета и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Костромской области, 16 экспертных заключений по проектам законов и проектам иных нормативных правовых актов, 3 отчета по результатам экспертно-аналитических мероприятий. Проведена внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, по итогам которой подготовлено 31 заключение.

В соответствии с соглашением о передаче контрольно-счетной палате Костромской области полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 17.04.2023 года контрольно-счетной палатой подготовлено и направлено председателю Думы Межевского муниципального округа и главе Межевского муниципального округа заключение по результатам проверки отчёта об исполнении бюджета Межевского муниципального округа Костромской области за 2023 год и заключение на проект решения Думы Межевского муниципального округа «О бюджете Межевского муниципального округа Костромской области на 2025 год и на плановый период 2026 - 2027 годов».

В результате проведенных контрольных мероприятий в 2024 году были приняты или подверглись изменению 9 региональных нормативных правовых актов, 2 муниципальных нормативных правовых акта, 10 локальных нормативных правовых актов.

Информация о результатах экспертно-аналитических мероприятий размещалась на официальном сайте контрольно-счетной палаты Костромской области в сети «Интернет». Информация о результатах контрольных мероприятий, а также об участии палаты в различных мероприятиях отражалась на официальном сайте контрольно-счетной палаты и на портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации в сети «Интернет». За 2024 год на портале размещено 28 информации, на сайте контрольно-счетной палаты размещено 59 материалов. В социальных сетях ВКонтакте и Одноклассники в 2024 году размещены 34 материала о деятельности палаты.

Раздел II. Экспертно-аналитическая деятельность

Экспертно-аналитическая деятельность в 2024 году осуществлялась в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, статьей 7 Закона области «О контрольно-счетной палате Костромской области».

Реализуя задачи и функции, определенные действующим законодательством, контрольно-счетная палата Костромской области в соответствии с утвержденным планом осуществляла контроль за исполнением областного бюджета и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования, экспертизу

проектов законов Костромской области и иных нормативных правовых актов Костромской области, проводила тематические экспертно-аналитические мероприятия.

Контрольно-счетная палата осуществляла анализ бюджетного процесса, готовила и вносила на рассмотрение областной Думе и администрации области предложения по устранению выявленных нарушений, а также по совершенствованию бюджетного законодательства.

2.1. Экспертно-аналитические мероприятия

По результатам *экспертизы проекта закона об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов* подготовлены и направлены в Костромскую областную Думу 3 заключения для рассмотрения проекта в первом и во втором чтениях. В заключениях отмечено следующее. Общий объем доходов областного бюджета на 2025 год определен в сумме 52 415 276,4 тыс. рублей, на 2026 год – 51 353 738,7 тыс. рублей, на 2027 год – 51 759 387,9 тыс. рублей. Доходы областного бюджета в 2025 году по сравнению с оценкой ожидаемого исполнения областного бюджета 2024 года уменьшаются на 6 765 194,6 тыс. рублей.

Безвозмездные поступления на 2025 год предусмотрены в объеме 11 519 171,4 тыс. рублей, что на 7 319 178,6 тыс. рублей, или на 38,9 процента ниже ожидаемых поступлений 2024 года (18 838 350,0 тыс. рублей). На плановый период 2026 и 2027 годов предусмотрено 8 542 214,7 тыс. рублей и 6 941 898,9 тыс. рублей соответственно.

Объем расходов областного бюджета определен: на 2025 год – 47 206 471,4 тыс. рублей; на 2026 год – 46 468 011,9 тыс. рублей; на 2027 год – 46 780 725,6 тыс. рублей. По сравнению с ожидаемым исполнением областного бюджета 2024 года (60 443 881,0 тыс. рублей) планируемые в 2025 году расходы в целом уменьшаются на 13 237 409,6 тыс. рублей или на 21,9 процента. Общий объем расходов по сравнению с предшествующим годом в 2026 году уменьшается на 1,6 процента и в 2027 году увеличивается на 0,7 процента.

Проект областного бюджета сформирован с профицитом: 5 208 805,0 тыс. рублей - на 2025 год, 4 885 726,8 тыс. рублей - на 2026 год, 4 978 662,3 тыс. рублей - на 2027 год.

Общий объем условно утверждаемых расходов составит: на 2026 год – 1 054 770,0 тыс. рублей, на 2027 год – 2 242 313,0 тыс. рублей, что соответствует нормам, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Верхний предел государственного внутреннего долга Костромской области планируется в размере 19 832 346,3 тыс. рублей на 1 января 2026 года, 15 154 841,8 тыс. рублей - на 1 января 2027 года и 10 477 337,3 тыс. рублей - на 1 января 2028 года и находится в пределах ограничений, установленных статьей 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Контрольно-счетной палатой подготовлено заключение на проект закона Костромской области «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» для его рассмотрения во втором чтении в связи с изменениями,

внесенными в проект закона письмом губернатора Костромской области за № СС-9324/0 от 06.12.2024 года.

В соответствии с положениями статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 3 Закона Костромской области «О порядке осуществления внешней проверки годового отчета об исполнении областного бюджета», статьи 7 Закона Костромской области «О контрольно-счетной палате Костромской области», осуществлена *внешняя проверка годового отчета об исполнении областного бюджета за 2023 год* и подготовлено соответствующее заключение.

Заключение подготовлено на основании результатов проверки отчета об исполнении областного бюджета за 2023 год и тематических проверок по использованию средств областного бюджета в 2023 году, в ходе которых использованы данные годовых отчетов 31 субъекта ведомственной структуры расходов областного бюджета, послуживших основанием для составления сводного отчета, годовая бюджетная отчетность подведомственных главным администраторам бюджетных средств получателей бюджетных средств.

В заключении использованы результаты экспертно-аналитических и контрольных мероприятий, проведенных контрольно-счетной палатой в части проверок и анализа расходования средств областного бюджета в 2023 году, а также проанализированы основные показатели областного бюджета по итогам его исполнения.

В ходе внешней проверки отчета об исполнении областного бюджета за 2023 год установлено, что значения показателей отчета по кодам бюджетной классификации бюджетов Российской Федерации по доходам по бюджетной деятельности, расходам, источникам финансирования дефицита бюджета, соответствуют суммам значений показателей отчетов администраторов поступлений в бюджет, администраторов источников финансирования дефицита бюджета, главных распорядителей средств бюджета Костромской области, а также значениям показателей форм управления федерального казначейства по Костромской области, что предоставляет достаточные основания для выражения мнения о достоверности отчета.

Поступление доходов в областной бюджет в 2023 году в сумме 54 459 867,1 тыс. рублей, отраженное в Отчете об исполнении областного бюджета за 2023 год, подтверждается соответствующими показателями отчета Управления Федерального казначейства по Костромской области формы 0503152 «Консолидированный отчет о кассовых поступлениях и выбытиях» в части доходов областного бюджета.

Расходы областного бюджета в 2023 году в сумме 56 121 222,0 тыс. рублей, отраженные в Отчете об исполнении областного бюджета за 2023 год, соответствуют сумме показателей отчетов распорядителей (получателей) бюджетных средств.

Основные характеристики бюджета на 2023 год, утвержденные статьей 1 Закона Костромской области «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», исполнены со следующими отклонениями:

- по доходам выше прогнозных назначений на 1 119 021,9 тыс. рублей;

- по расходам ниже утвержденных ассигнований на 1 815 590,1 тыс. рублей;
- при установленном Законом о бюджете дефиците областного бюджета в объеме 4 496 450,0 тыс. рублей по итогам отчетного периода сложился дефицит в сумме 1 661 354,9 тыс. рублей.

Государственный долг области, сформировавшийся на 01.01.2024 года в объеме 25 859 373,7 тыс. рублей, не превысил верхний предел, утверждённый Законом о бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, и соответствовал требованиям по ограничениям, установленным статьёй 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Государственные гарантии Костромской области в 2023 году не предоставлялись. Виды долговых обязательств Костромской области соответствовали перечню, установленному статьёй 99 Бюджетного кодекса Российской Федерации. На обслуживание государственного долга в 2023 году направлены средства областного бюджета в объеме 65 595,8 тыс. рублей, что не превышает ассигнования на эти цели, утвержденные Законом о бюджете, а также не превышает предел, установленный статьёй 111 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Контрольными и экспертно-аналитическими мероприятиями выявлено 395 нарушения при формировании доходов 2023 года, расходовании средств областного бюджета (в том числе имеющие стоимостное выражение на общую сумму 90 191,3 тыс. рублей). Согласно полученным ответам на представления контрольно-счетной палаты нарушения устранены, приняты меры к их недопущению или предложения палаты находятся в стадии реализации.

Проверкой полноты и информативности представленной бюджетной отчетности установлены отдельные незначительные отступления от требований положений Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 года № 191н, в части оформления пояснительных записок, не повлиявшие на достоверность показателей, отраженных в сводной годовой бюджетной отчетности главных администраторов областных средств.

При проверке соответствия сводной бюджетной отчетности департамента региональной безопасности Костромской области и отчетов подведомственных ему учреждений установлено, что в нарушение требований Инструкции № 191н, в сводную отчетность включена отчетность федерального государственного казенного учреждения «Специализированная пожарная часть по тушению крупных пожаров федеральной противопожарной службы по Костромской области», не являющегося подведомственным департаменту.

С учетом результатов проверки отчета об исполнении областного бюджета за 2023 год контрольно-счетная палата рекомендовала Костромской областной Думе принять закон Костромской области «Об исполнении областного бюджета за 2023 год».

По результатам экспертизы проекта закона Костромской области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского

страхования Костромской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» было подготовлено 2 заключения для рассмотрения его в двух чтениях. В ходе экспертизы нарушений бюджетного законодательства не установлено.

Кроме того, проведено 4 экспертизы проектов законов Костромской области *«О внесении изменений в Закон Костромской области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Костромской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»*. В ходе экспертиз замечаний, препятствующих рассмотрению законопроектов, не установлено.

Подготовлено *заключение на отчет об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Костромской области за 2023 год*, в котором отмечено, что основные характеристики бюджета исполнены по доходам в сумме 10 375 927,6 тыс. рублей или 100,1 % от утвержденных Законом о бюджете фонда на 2023 год; по расходам в сумме 10 454 443,6 тыс. рублей или 97,8 % от утвержденных Законом о бюджете Фонда на 2022 год; бюджет ТФОМС сложился с дефицитом в сумме 78 516,0 тыс. рублей.

Показатели исполнения бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Костромской области за 2023 год в отчете об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Костромской области, представленном в контрольно-счетную палату Костромской области, соответствуют показателям, отраженным в регистрах бюджетного учета, а также показателям форм федерального государственного статистического наблюдения.

При проверке годовой бюджетной отчетности и анализе отчетных форм территориального фонда обязательного медицинского страхования Костромской области фактов недостоверного и/или неполного отражения данных не установлено.

С учетом данных выводов контрольно-счетная палата рекомендовала Костромской областной Думе принять Закон Костромской области *«Об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Костромской области за 2023 год»*.

В соответствии с положениями статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации и соглашением о передаче контрольно-счетной палате Костромской области полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 17.04.2023 года, осуществлена *внешняя проверка бюджета Межевского муниципального округа Костромской области за 2023 год* и подготовлено соответствующее заключение.

Значения показателей отчёта об исполнении бюджета на 1 января 2024 года по кодам бюджетной классификации бюджетов Российской Федерации по доходам по бюджетной деятельности, расходам, источникам финансирования дефицита бюджета, соответствуют суммам значений показателей отчётов администраторов поступлений в бюджет, администраторов источников финансирования дефицита бюджета, главных распорядителей средств бюджета, а также значениям показателей форм Управления Федерального казначейства по Костромской области, что

предоставляет достаточные основания для выражения мнения о достоверности отчёта.

Поступление доходов в бюджет Межевского муниципального округа в 2023 году, отражённое в отчёте об исполнении бюджета на 1 января 2024 года, подтверждается отчётом Управления Федерального казначейства по Костромской области по форме 0503151 «Отчёт по поступлениям и выбытиям» в части доходов бюджета муниципального округа.

Расходы бюджета муниципального округа в 2023 году, отраженные в отчёте об исполнении бюджета на 1 января 2024 года, соответствуют сумме показателей отчётов главных распорядителей (получателей) бюджетных средств.

Основные характеристики бюджета на 2023 год, утверждённые пунктом 1 Решения Думы Межевского муниципального округа Костромской области «О бюджете Межевского муниципального округа Костромской области на 2023 год и на плановый период 2024-2025 годов» от 30.12.2022 года №201, исполнены со следующими отклонениями:

- по доходам ниже прогнозных назначений на 6 626,0 тыс. рублей;
- по расходам ниже утвержденных ассигнований на 7 426,7 тыс. рублей;
- при установленном Решением о бюджете дефиците бюджета муниципального округа в объёме 1 503,1 тыс. рублей по итогам отчётного периода сложился дефицит в сумме 702,4 тыс. рублей.

Расходы на реализацию 18 муниципальных программ Межевского муниципального округа профинансированы на 90,8 процента от утверждённых годовых бюджетных назначений.

В отступление от положений статьи 179 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, пункта 2 статьи 18 и подпункта 4 пункта 1 статьи 25 Решения о бюджетном процессе Межевского муниципального округа Костромской области, Решением «О бюджете Межевского муниципального округа Костромской области на 2023 год и на плановый период 2024 - 2025 годов» объём бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ не был утвержден по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета в соответствии с перечнем и структурой муниципальных программ, определенными администрацией муниципального округа, и не содержал распределение бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств по муниципальным программам.

Сформировавшийся по состоянию на 01.01.2024 года объём муниципального долга не превысил верхний предел, утверждённый Решением о бюджете муниципального округа на 2023 год, и соответствовал требованиям по ограничениям, установленным статьёй 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Виды долговых обязательств муниципального района соответствуют перечню, установленному статьёй 100 Бюджетного кодекса Российской Федерации. В 2023 году муниципальные гарантии муниципального округа не предоставлялись.

На обслуживание муниципального долга в 2023 году направлены средства в объёме, не превышающем ассигнования, утверждённые Решением о бюджете на

2023 год, а также не превышающем предел, установленный статьей 111 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Проверкой полноты и информативности представленной бюджетной отчетности установлены отдельные нарушения положений Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 г. №191н, оказавших негативное влияние на информативность годовой бюджетной отчетности округа, но не оказавшие влияния на достоверность её цифровых данных.

С учетом результатов проверки отчета об исполнении бюджета за 2023 год контрольно-счетная палата рекомендовала Думе Межевского муниципального округа Костромской области принять решение «Об исполнении бюджета Межевского муниципального округа за 2023 год».

В отчетном периоде подготовлено 4 заключения по результатам *экспертизы проектов законов Костромской области «О внесении изменений в Закон Костромской области «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»*. Внесение изменений в областной бюджет было обусловлено необходимостью уточнения основных параметров областного бюджета в связи с получением дополнительных средств из федерального бюджета, изменением бюджетных назначений по отдельным видам налоговых и неналоговых доходов, а также перераспределением бюджетных ассигнований.

В 2024 году осуществлена *экспертиза проекта закона Костромской области «О внесении изменений в Закон Костромской области «О межбюджетных отношениях в Костромской области»*. В ходе экспертизы замечаний, препятствующих рассмотрению законопроектов, не установлено.

На основании соглашения о передаче контрольно-счетной палате Костромской области полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 17.04.2023 года подготовлено *заключение на проект решения Думы Межевского муниципального округа «О бюджете Межевского муниципального округа Костромской области на 2025 год и на плановый период 2026 - 2027 годов»*. В ходе экспертизы замечаний, препятствующих рассмотрению проекта решения, не установлено.

В целях реализации постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 27.02.2024 г. №5785-8 ГД, п. 1.6.1 и в соответствии с рекомендацией Счетной палаты Российской Федерации контрольно-счетной палатой Костромской области проведено *параллельное с муниципальными контрольно-счётными органами Костромской области экспертно-аналитическое мероприятие ««Анализ реализации концессионных соглашений в отношении объектов по производству, передаче и распределению электрической энергии, объектов энергоснабжения, объектов, предназначенных для освещения территорий городских и сельских поселений, объектов благоустройства территорий, объектов теплоснабжения, централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения за 2022-2023 годы и истекший период 2024 года»*, в ходе которого было проведена

оценка восьми концессионных соглашений (из девяти), реализуемых на территории Костромской области:

- «Создание и реконструкция канализационных сетей и очистных сооружений на территории поселка Апраксино Костромского муниципального района» (ID проекта 7902);

- «Реконструкция имущественного комплекса холодного водоснабжения в п. Прибрежный Сушевского сельского поселения Костромского муниципального района» (ID проекта 3981);

- Концессионное соглашение в отношении системы коммунальной инфраструктуры (имущественного комплекса по водоснабжению и водоотведению на территории городского поселения поселок Красное-на-Волге Красносельского муниципального района Костромской области (ID проекта 2039);

- Концессионное соглашение в отношении имущественного комплекса по водоснабжению и водоотведению на территории городского округа г. Галич (ID проекта 1454);

- Концессионное соглашение в отношении имущественного комплекса по водоснабжению и водоотведению на территории городского поселения город Нерехта (ID проекта 1455);

- Концессионное соглашение по использованию имущественного комплекса для оказания услуг по отоплению и горячему водоснабжению потребителям, расположенным на территории городского поселения город Нерехта (ID проекта 1457);

- Концессионное соглашение в отношении коммунальной инфраструктуры (имущественного комплекса по водоснабжению на территории д. Лаврово, дер. Климушино Пригородного сельского поселения муниципального района город Нерехта и Нерехтский район Костромской области) (ID проекта 8537);

- Концессионное соглашение в отношении имущественного комплекса по водоснабжению и водоотведению на территории городского округа г. Шарья (ID проекта 7903).

В ходе мероприятия были установлены следующие нарушения и недостатки.

По концессионному соглашению (ID 2039) вложение средств концессионера в реконструкцию и эксплуатацию объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод не предусмотрено.

По двум концессионным соглашениям (ID 2039, ID 1455) обязательства сторон по финансированию мероприятий не выполнены.

В нарушение норм статьи 9 Федерального закона «О концессионных соглашениях» по четырём концессионным соглашениям (ID 7902, ID 3981, ID 1454, ID 7903) концедентом не организован контроль за соблюдением условий концессионных соглашений: планирование мероприятий по контролю не осуществляется, мероприятия не проводятся.

Акты о результатах контрольных мероприятий размещены на сайте концедента только по одному концессионному соглашению.

Пятью концессионными соглашениями (ID 1454, ID 1455, ID 1457, ID 8537, ID 7903) не установлены долгосрочные параметры тарифного регулирования на каждый год реализации.

По концессионному соглашению (ID 1457) одно мероприятие с плановым сроком исполнения 2014 год завершено только в 2016 году, а по концессионному соглашению (ID 1454) три мероприятия завершены с опозданием против установленных сроков от 5 до 15 месяцев. Штрафные санкции к концессионерам не применялись.

Пятью концессионными соглашениями (ID 3981, ID 1454, ID 1455, ID 1457, ID 7903) не установлены плановые целевые показатели деятельности концессионера на каждый год реализации.

По двум концессионным соглашениям (ID 8363, ID 1454) не предусмотрены формы и сроки предоставления концессионерами отчетности по реализации концессионных соглашений.

В свободном доступе размещаются годовые отчеты о реализации только двух концессионных соглашений, а отчетность по трём соглашениям размещается в государственной автоматизированной информационной системе «Управление».

Материалы экспертно-аналитического мероприятия переданы в Счётную палату Российской Федерации.

Информация о результатах мероприятия направлена губернатору Костромской области и в комитет по бюджету, налогам, банкам и финансам Костромской областной Думы.

По выявленным нарушениям и недостаткам представления объектам контроля направлены контрольно-счетными органами муниципальных образований, принимавшими участие в экспертно-аналитическом мероприятии, по результатам рассмотрения которых приняты необходимые меры для их устранения.

В ходе параллельного со Счетной палатой Российской Федерации экспертно-аналитического мероприятия «Аудит бюджетных процессов и деятельности государственных и муниципальных заказчиков, направленной на закупку работ (услуг) за счет субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной собственности субъектов Российской Федерации (муниципальной собственности) в период с января 2022 года по май 2024 года (выборочно в отношении отдельных федеральных проектов)» аудит бюджетных процессов и деятельности государственного и муниципального заказчиков Костромской области производился в отношении закупок работ (услуг) по двум объектам государственной собственности Костромской области и двум объектам муниципальной собственности Костромской области.

Основными проблемами, установленными в ходе аудита, при осуществлении закупки работ по строительству объекта капитального строительства являлись:

1) «ОГБУ «Кологривский дом-интернат для престарелых и инвалидов», Костромская область, г. Кологрив, ул. Кирова, д.9а, строительство корпуса на 120 мест»:

- увеличение стоимости строительства на 140 603,6 тыс. рублей и образование дополнительных расходов в объеме 3 636,1 тыс. рублей вследствие расторжения

контрактов от 14.04.2020 года с ООО Финансово-строительная компания «Хаки» (г. Москва) и от 05.07.2022 года с ООО «Зодчий» (г. Санкт-Петербург), включенных 17.01.2023 года и 16.10.2023 года соответственно в Реестр недобросовестных поставщиков;

- перенос, вследствие расторжения контракта от 14.04.2020 года с ООО Финансово-строительная компания «Хаки» (г. Москва), срока исполнения работ на 730 дней (с 01.10.2022 года на 30.09.2024 года);

2) «Дом культуры на 100 мест на земельном участке, расположенном по адресу: Костромская область, Костромской район, с. Кузнецово, в 80 м на юго-восток от д. 46»:

- увеличение стоимости строительства на 2 672,7 тыс. рублей вследствие расторжения контракта от 20.03.2023 года с ООО Торговый дом «ЦСК» (Московская область) стоимостью 61 808,9 тыс. рублей и заключения контракта от 23.12.2023 года с ООО «Строительная компания «ИнТенс» (г.Кострома) стоимостью 64481,6 тыс.рублей;

- перенос срока исполнения работ на 121 день (с 31.07.2024 года на 29.11.2024 года).

При закупках работ по строительству вышеуказанных объектов, а также работ по строительству здания общеобразовательного муниципального учреждения в п. Караваево по ул. Штеймана и работ по реконструкции объекта капитального строительства «Реконструкция ОГБУЗ «Нерехтская центральная районная больница «Поликлиника» выявлены проблемы при планировании бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение работ (недостаточность) и при осуществлении проектной деятельности.

По итогам мероприятия составлены и направлены в Счетную палату Российской Федерации отчет и 19 отчетных форм.

В ходе *экспертно-аналитического мероприятия «Анализ законности, результативности использования средств областного бюджета в деятельности некоммерческой организации «Фонд Костромской области по защите прав граждан-участников долевого строительства» за 2023 год»* установлено, что утвержденный постановлением администрации Костромской области от 22.03.2021 года № 125-а «Порядок определения объема и предоставления субсидий из областного бюджета некоммерческой организации «Фонд Костромской области по защите прав граждан - участников долевого строительства» в целях финансового обеспечения затрат, связанных с осуществлением текущей деятельности, направленной на завершение строительства объектов долевого строительства, расположенных на территории Костромской области» (далее - «порядок № 125-а») содержит утратившую актуальность норму подпункта 12 пункта 8 о предоставлении субсидии на финансовое обеспечение затрат, связанных с оплатой расходов по открытию и ведению расчетного счета, осуществлению других банковских операций Фондом, ибо с апреля 2023 года Фонд переведен на казначейское сопровождение расходов.

В представленной на письмо контрольно-счетной палаты информации департаментом строительства, ЖКХ и ТЭК Костромской области сообщено о

планируемом, в целях устранения нарушений, внесении изменений в «порядок № 125-а».

В 2023 году введен в эксплуатацию многоквартирный дом, расположенный по адресу: город Кострома, микрорайон Новый город, дом 9, литер Б (по ГП) (далее - «Объект») (разрешение на ввод в эксплуатацию от 24.05.2023года).

С 2021 года фонд производил действия по урегулированию обязательств признанного банкротом ООО ИСПО «Костромагорстрой» перед участниками долевого строительства в рамках реализации Федерального закона от 30.12.2004 года № 214-ФЗ «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» и за счет денежных средств, предоставляемых публично-правовой компанией «Фонд защиты прав граждан - участников долевого строительства» (с 01.01.2022 года - «Фонд развития территорий») в соответствии с положениями статьи 13.1 Федерального закона от 29.07.2017 № 218-ФЗ «О публично-правовой компании «Фонд развития территорий» и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», перечисленных на отдельный банковский счет, открытый в уполномоченном банке в сфере жилищного строительства (АО «Банк ДОМ.РФ»).

06.05.2024 года фондом произведен последний платеж по возврату гарантийного удержания в сумме 586,2 тыс. рублей или 40% гарантийного удержания (1 465,5 тыс. рублей). Условие о применении (в течение одного года с момента подписания акта приемки законченного строительством «Объекта») гарантийного удержания в размере 1% затрат на СМР при осуществлении расчетов за выполненные работы в целях обеспечения исполнения гарантийных обязательств генподрядчика ООО «Алгоритм» (г. Ярославль) предусматривалось заключенным с ним договором подряда на завершение строительства «Объекта» от 16.03.2022 года.

На 20.12.2024 года информация о проблемных объектах, в отношении которых наблюдательным советом публично-правовой компании принято решение о восстановлении прав граждан путем завершения строительства, в Едином реестре проблемных объектов и на официальном сайте публично-правовой компании «Фонд развития территорий» (фрт.рф) по Костромской области не значилась.

Исходя из положений части 5 статьи 7 Федерального закона от 30.12.2004 года № 214-ФЗ «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации», на которые ссылается департамент в письме, деятельность Фонда будет продолжаться до 2028 года - в течении 5 лет со дня передачи объекта долевого строительства участнику долевого строительства (гарантийный срок для объекта долевого строительства).

На финансовое обеспечение текущей деятельности Фонда с 2025 года по 2028 год потребуется порядка 15 000,0 тыс. рублей средств областного бюджета.

Итоги экспертно - аналитического мероприятия рассматривались на заседании комитета по строительству, топливно-энергетическому комплексу и жилищно-коммунальному хозяйству Костромской областной Думы, по результатам которого департаменту строительства, ЖКХ и ТЭК Костромской области рекомендовано

рассмотреть вопрос об оптимизации расходов на финансовое обеспечение деятельности некоммерческой организации «Фонд Костромской области по защите прав граждан - участников долевого строительства».

2.2. Контроль за исполнением областного бюджета и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Костромской области

Для обеспечения контроля контрольно-счетной палатой разработаны формы информации об исполнении областного бюджета в 2024 году, которые утверждены постановлением областной Думы от 15.02.2024 года № 906.

Информация запрашивалась от департаментов: финансов; экономического развития; агропромышленного комплекса; образования и науки; культуры; строительства, жилищно-коммунального хозяйства и топливно-энергетического комплекса; транспорта и дорожного хозяйства и от администрации Костромской области.

Органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов представляли информацию о доходах и расходах бюджетов муниципальных образований.

На основе ежеквартально проводимого анализа в областную Думу и губернатору Костромской области представлены 3 заключения о ходе исполнения областного бюджета и 3 заключения о ходе исполнения бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Костромской области.

Раздел III. Контрольная деятельность

Контрольная деятельность контрольно-счетной палаты в 2024 году осуществлялась в соответствии с годовым планом работы контрольно-счетной палаты и строилась на принципах объективного отражения результатов контроля на основе сопоставления содержания проверенных фактов с законами, основными положениями, инструкциями и распоряжениями руководящих органов, регулирующих проверяемую деятельность, гласности результатов.

Контрольная деятельность в сфере промышленности, строительства, сельского хозяйства, жилищно-коммунального хозяйства, транспорта, дорожного хозяйства, малого и среднего предпринимательства, лесного хозяйства и природные ресурсы

В рамках указанного направления проведены 4 контрольных мероприятия.

В ходе проверки законности и эффективности использования бюджетных средств, выделенных в 2023 году на реализацию мероприятий государственной программы Костромской области «Рациональное использование природных ресурсов и охрана окружающей среды Костромской области» (на выборочной основе) установлено, что утвержденная постановлением администрации Костромской области от 09.01.2014 года № 1-а государственная

программа Костромской области «Рациональное использование природных ресурсов и охрана окружающей среды Костромской области» предусматривалась к реализации в 2014 - 2024 годах одним этапом.

Из 11175,5 тыс. рублей субвенций из федерального бюджета, предусмотренных в Законе о бюджете на 2023 год на осуществление отдельных полномочий Российской Федерации в области водных отношений (статья 26 Водного кодекса Российской Федерации) в рамках реализации подпрограммы «Развитие водохозяйственного комплекса Костромской области» не обеспечено использование средств в объеме 1 839,8 тыс. рублей (16,5% от общего объема предусмотренных средств федерального бюджета), являющихся экономией, возникшей в сентябре 2023 года по итогам проведенных в феврале, мае, августе 2023 года закупочных процедур. Работа по утверждению на областном и согласованию на федеральном уровнях дополненного новыми мероприятиями Перечня мероприятий, направленных на достижение целевых прогнозных показателей и финансируемых за счет средств, предоставляемых в виде субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление отдельных полномочий Российской Федерации в области водных отношений в 2023 году, по Костромской области не производилась.

Департаментом природных ресурсов и охраны окружающей среды Костромской области не производились предусмотренные пунктом 30 утвержденного постановлением администрации Костромской области от 28.01.2014 года № 2-а «Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Костромской области» действия по внесению в государственную программу до 31.12.2023 года изменений, связанных с перераспределением средств федерального бюджета.

В связи с тем, что с 1 января 2024 года реализация утвержденной постановлением администрации Костромской области от 09.01.2014 года № 1-а государственной программы Костромской области «Рациональное использование природных ресурсов и охрана окружающей среды Костромской области» прекращена, предложения по устранению выявленных нарушений не вносились.

Департаментом принято неправомерное решение по планированию и отражению расходов на осуществление выплат физическим лицам денежного вознаграждения за добычу волков на территории охотничьих угодий Костромской области в рамках реализации подпрограммы «Воспроизводство и использование охотничьих и водных биологических ресурсов Костромской области» по подстатье классификации операций сектора государственного управления 296 «Иные выплаты текущего характера физическим лицам».

В приказе Минфина России от 29.11.2017 года № 209 н «Об утверждении порядка применения классификации операций сектора государственного управления» не значатся коды для отражения расходов бюджета на осуществление выплат физическим лицам денежного вознаграждения за добычу волков.

Действие утвержденного постановлением администрации Костромской области от 03.02.2020 года № 19-а «Порядка выплаты физическим лицам денежного вознаграждения за добычу волков на территории охотничьих угодий Костромской

области», по сути, направлено на регулирование численности отдельного вида охотничьих животных, а именно волка. Порядок, как следует из преамбулы постановления, утвержден в целях повышения эффективности мероприятий по сокращению численности волков на территории Костромской области, направленных на предотвращение ущерба сельскому и охотничьему хозяйству, а также на предупреждение возникновения и распространения зоонозных заболеваний.

В статье 6 Федерального закона от 24.04.1995 года № 52-ФЗ «О животном мире» закреплено, что регулирование численности объектов животного мира, за исключением объектов животного мира, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения, относится к полномочиям Российской Федерации в области охраны и использования животного мира, переданным для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации. В соответствии с положениями статьи 133 Бюджетного кодекса Российской Федерации финансовое обеспечение расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при выполнении переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации, должно осуществляться за счет предоставляемых из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации субвенций.

В 2023 году (проверяемый период) за добычу волков на территории охотничьих угодий Костромской области за счет средств областного бюджета выплачено денежное вознаграждение 45 физическим лицам (58 заявлений) в объеме 1995,0 тыс. рублей, в 2024 году - 1800,0 тыс. рублей.

На 2025 год средства областного бюджета для выплаты физическим лицам вознаграждения за добычу волков на территории охотничьих угодий Костромской области в Законе об областном бюджете не предусмотрены. Действие утвержденного постановлением администрации Костромской области от 03.02.2020 года № 19-а «Порядка выплаты физическим лицам денежного вознаграждения за добычу волков на территории охотничьих угодий Костромской области» на 2025 год не пролонгировано.

В ходе проверки законности и эффективности использования субсидий, выделенных автономной некоммерческой организации «Центр поддержки экспорта Костромской области», в рамках реализации регионального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства за 2021-2023 годы» установлено, что в 2021 - 2023 годах на финансовое обеспечение затрат, связанных с исполнением мероприятия «Осуществление субъектами малого и среднего предпринимательства экспорта товаров (работ, услуг) при поддержке центров поддержки экспорта», получены субсидии в общем объеме 63 793,7 тыс. рублей (из них 99% или 63 155,8 тыс. рублей - средства федерального бюджета). В 2021-2023 годах центром не обеспечено использование средств субсидии в объеме 25 612,7 тыс. рублей (40,2%) (федеральный бюджет). В соответствии с условиями соглашения с учредителем средства возвращены в областной бюджет.

На предмет обоснованности использования анализу подвергнуты средства субсидий в объеме 35 519,1 тыс. рублей (93,1% общего объема средств), полученных центром в 2021-2023 годах в рамках реализации Регионального проекта и направленных на:

- оказание субъектам малого и среднего предпринимательства Костромской области (далее - СМСП КО) комплексных услуг в объеме 31 503,7 тыс. рублей;
- оказание СМСП КО самостоятельных услуг - 1 635,3 тыс. рублей;
- организацию и проведение ежегодного регионального конкурса «Экспортер года» - 2 380,1 тыс. рублей.

В 2021-2023 годах оказывались три вида комплексных услуг 93 СМСП КО на основании 115 поступивших заявок, а именно комплексная услуга по:

- содействию в размещении на международных электронных площадках («Леснойресурс»; «Alibaba; Fordaq; «Europages»; «eBay»; «Satu») товара 29 СМСП КО на основании 33 поступивших заявок;

- сопровождению экспортного контракта - 2 СМСП КО на основании 2 заявок;

- организации участия в 19 международных выставочно-ярмарочных мероприятиях на территории Российской Федерации и за пределами территории Российской Федерации (13 ювелирных выставок (9 - в г. Москва, 1 - г. Санкт-Петербург, 4 - на территории Республики Казахстан); 4 выставки продуктов питания (3 - в г. Москва, 1 - г. Санкт-Петербург); туристическая выставка в г. Москва; выставка медицинской техники в г. Москва) - 62 СМСП КО на основании 80 заявок.

Из 93 СМСП КО, получивших в 2021-2023 годах безвозмездные комплексные услуги Центра, сообщили о заключении 57 экспортных контрактов с объемом экспорта 0,014126 млрд долларов США (79,6 % - ювелирные изделия из драгоценных металлов) 36 СМСП КО.

В 2021-2023 годах оказывались три вида самостоятельных услуг.

С использованием средств субсидий оказаны 2 услуги 7 СМСП КО на основании 8 заявок, а именно самостоятельная услуга по содействию в:

- организации и осуществлению транспортировки продукции, предназначенной на внешние рынки - 5 СМСП КО на основании 6 поступивших заявок;

- приведении производственного процесса в соответствие с требованиями, предъявляемыми на внешних рынках для экспорта товаров (сертификация) - 2 СМСП КО на основании 2 заявок.

Без использования средств субсидий (на бесплатной основе) оказывалась самостоятельная услуга по участию в семинарах, вебинарах, мастер-классах и других информационно-консультационных мероприятиях по вопросам экспортной деятельности на основании заявившихся в 2021-2023 годах 94 СМСП КО.

Из 7 СМСП КО, получивших в 2021-2023 годах самостоятельные услуги с поддержкой Центра, сообщили о заключении 6 экспортных контрактов с объемом экспорта 0,000186 млрд долларов США 6 СМСП КО.

Центром обеспечивалась организация и проведение ежегодного регионального конкурса «Экспортер года» в Костромской области среди СМСП КО - экспортеров.

В 2021-2023 годах в отступление от положений пункта 10.5 приказа Минэкономразвития России от 18.02.2021 года № 77, предусматривающих закрытый перечень призов победителям и призерам номинаций регионального конкурса «Экспортер года» в субъекте Российской Федерации, победители конкурса дополнительно награждались дипломами, кубками победителя, знаками отличия; участники - дипломами, знаками отличия и ценными подарками всего на сумму 989,1 тыс. рублей (из них 810,0 тыс. рублей - стоимость 10 кубков победителям конкурса (статуэтка в виде женщины со сферой в руках на подставке, серебро 925 пробы).

Общий объем экспорта СМСП КО, получивших поддержку Центра, зачтенных РЭЦ в составе показателей эффективности в 2021-2023 годах, составил 0,015634 млрд долларов США. Обозначенный Региональным проектом показатель ежегодного объема экспорта СМСП КО, получивших поддержку Центра, достигнут только в 2023 году (анализировались 2021-2023 годы) и при плане 0,0063 млрд долларов США составлял 0,0082 млрд долларов США.

Представления контрольно-счетной палаты не направлялись

В ходе *проверки законности и эффективности использования в 2023 году субвенций на осуществление органами местного самоуправления полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей* установлено что на 01.01.2024 года:

- общее количество детей - сирот, состоящих в списках, нуждающихся в предоставлении жилого помещения составляло 1381 человек;
- количество детей - сирот, по которым наступили основания для предоставления жилых помещений, составляло 964 человека;
- количество судебных решений, предъявленных к муниципальным образованиям, составляло 359 штук.

В проверяемом периоде финансовое обеспечение государственных полномочий Костромской области по обеспечению детей-сирот жилыми помещениями осуществлялось органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Костромской области и за счет предоставленных местным бюджетам субвенций из областного бюджета (межбюджетные трансферты). Предусмотренные в законах о бюджете на 2023 год и на 2024 год бюджетные средства для обеспечения жилыми помещениями детей-сирот в объемах 138,8 млн. рублей и 206,2 млн. рублей обеспечивали рассчитанную установленной методикой потребность на 9,2 % и 11,7 % соответственно.

К проверке не был представлен расчет, подкрепляющий утвержденные постановлением департамента строительства, жилищно-коммунального хозяйства и топливно-энергетического комплекса Костромской области от 31.08.2022 года № 15-НП параметры стоимости одного квадратного метра общей площади жилых помещений, в связи с чем оценить обоснованность утвержденной стоимости одного квадратного метра общей площади жилых помещений в городских округах г.Буй, г.Волгореченск, г. Галич, г. Кострома, г. Шарья, и муниципальных районах: Антроповском, Буйском, Костромском, Островском, Солигаличском, г. Нерехте и Нерехтском районе не представилось возможным.

Из 138,8 млн. рублей субвенций, предусмотренных в Законе о бюджете на 2023 год на исполнение государственного полномочия Костромской области по обеспечению детей-сирот жилыми помещениями, органами местного самоуправления 11 муниципальных образований Костромской области израсходованы 132,2 млн. рублей (95,3%), из них:

- 131,0 млн. рублей - на приобретение (строительство) жилых помещений для детей-сирот;

- 1,2 млн. рублей - на обеспечение деятельности органов местного самоуправления в связи с осуществлением переданных государственных полномочий.

На 01.01.2024 года не освоены 6,6 млн. рублей средств областного бюджета, из них 5,8 млн. рублей, распределенных бюджету городского округа г. Кострома.

Общий объем расходов на приобретение и строительство 112 жилых помещений для детей-сирот (62 жилых помещений, приобретенных органами местного самоуправления в 2023 году на вторичном рынке; 50 жилых помещений, построенных и сданных в 2023 году (начало строительства - 2022 год)) составлял 238,3 млн. рублей, из них:

- 53,1 млн. рублей - предоставленные в 2022 году субвенции из областного бюджета бюджету городского округа г. Кострома;

- 131,0 млн. рублей - субвенции 2023 года, из них:

- 37,1 млн. рублей - средства федерального бюджета;

- 93,9 млн. рублей - за счет средств областного бюджета;

- 54,2 млн. рублей - направленные на исполнение государственных полномочий Костромской области в 2023 году средства местных бюджетов (городского округа г. Кострома в объеме 54,0 млн. рублей, Островского муниципального района - 0,1 млн. рублей).

За департаментом строительства, жилищно-коммунального хозяйства и топливно-энергетического комплекса Костромской области законодательно закреплён контроль за исполнением органами местного самоуправления переданных государственных полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот. Рассмотрение и анализ отчетности органов местного самоуправления об осуществлении переданных государственных полномочий является одним из инструментов контроля. В рамках осуществления контроля департаментом утверждены пять форм отчетов (4 ежеквартальных, 1 ежегодный). Однако отчеты от муниципальных образований по утвержденным формам не поступали, поскольку, по сути, дублировали формы отчетов, предоставляемых муниципальными образованиями в департамент в соответствии с заключенными соглашениями о предоставлении субвенций.

По результатам проверки контрольно-счётной палатой направлено представление департаменту строительства, жилищно-коммунального хозяйства и топливно-энергетического комплекса Костромской области с предложениями устранить отмеченные нарушения нормативных правовых актов.

В контрольно-счётную палату поступила информация о результатах рассмотрения представления, в которой отмечалось, что в постановлении

департамента от 30.07.2021 года № 34 «Об утверждении формы представляемой получателями субвенций ежеквартальной и годовой отчетности об осуществлении переданных государственных полномочий по обеспечению детей-сирот жилыми помещениями», формы отчетности актуализированы.

В ходе проверки деятельности государственного автономного учреждения «Агентство инвестиций и развития предпринимательства Костромской области» в части оценки эффективности исполнения уставных полномочий структурным подразделением «Центр компетенций в сфере сельскохозяйственной кооперации и поддержки фермеров Костромской области» в 2021 - 2023 годах установлено следующее.

Основные цели деятельности центра компетенций в сфере сельскохозяйственной кооперации и поддержки фермеров Костромской области (далее - Центр компетенций) заключались в оказании комплекса информационно-консультационных и образовательных услуг, направленных на содействие развитию субъектов малого и среднего предпринимательства (далее - субъекты МСП).

В 2021 - 2023 годах Центром компетенций произведено оказание 1817 услуг 979 заявителям. Факт оказания услуги фиксировался в ежегодных электронных Журналах услуг, требований и порядка ведения которых нормативными правовыми актами и локальными актами ГАУ «Агентство инвестиций и развития предпринимательства Костромской области» (далее - ГАУ АИРПКО) не устанавливалось.

Из 439 услуг, оказанных Центром компетенций в рамках 327 соглашений (согласно занесенным в журналы сведениям), не подтверждались актами факты безвозмездного оказания 276 услуг в рамках 164 соглашений (услуги по подготовке и оформлению документов, по размещению рекламно-информационных материалов в каталоге сельхозтоваропроизводителей Костромской области «Кострома-ИнформАгро», услуги в области финансовой и производственной деятельности, в области маркетинга, продвижение и сбыт сельскохозяйственной продукции, юридические услуги).

При осуществлении деятельности Центр компетенций обязан применять разработанный Минсельхозом России совместно с АО «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства» и утвержденный проектным комитетом НП «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» стандарт деятельности центров компетенций в сфере сельскохозяйственной кооперации и поддержки фермеров (далее - Стандарт).

В 2021-2023 годах в отступление от требований:

- пункта 3.1 Стандарта ГАУ АИРПКО не производились действия по приведению параметров Положения о Центре компетенций в соответствие со Стандартом, утвержденным протоколом проектного комитета от 29.07.2021 года;
- подпункта 4.6.1 пункта 4.6 Стандарта ГАУ АИРПКО не исполнялась обязанность по ежегодному утверждению и согласованию департаментом

АПК Костромской области (не позднее 25 декабря года, предшествующего очередному календарному году) перечня оказываемых Центром компетенций услуг;

- пункта 5.10 Стандарта размещенный в проверяемом периоде и в 2024 году на официальном сайте Центра компетенций Перечень не содержал сведений о стоимости оказываемых Центром компетенций услуг также, как и не содержал конкретный перечень услуг, предоставляемых на безвозмездной основе.

Эффективность деятельности Центра компетенций оценивается по результатам достижения перечисленных в подпунктах 7.1.1, 7.1.2, 7.1.3 раздела 7 Стандарта показателей эффективности. Проверить достоверность достигнутых значений показателей эффективности деятельности Центра компетенций, установленных программами деятельности Центра компетенций на 2021-2025 годы и на 2023-2026 годы (требование подпункта 3.6.5 Стандарта) и указанных в направленной в департамент АПК Костромской области отчетности за 2021, 2022 и 2023 годы (требование пункта 7.2 Стандарта), не представилось возможным в связи с отсутствием подтверждающей документации.

В 2021-2023 годах на финансовое обеспечение деятельности Центра компетенций направлены 12957,0 тыс. рублей, из них:

- 9 906,8 тыс. рублей (76,5%) - средства федерального бюджета;
- 111,1 тыс. рублей (0,9%) - доля софинансирования средствами областного бюджета;
- 2 939,1 тыс. рублей (22,6%) - средства областного бюджета.

Из 9 906,8 тыс. рублей средств федерального бюджета, израсходованных на обеспечение деятельности Центра компетенций в 2021-2023 годах, в 2022 году 75,0 тыс. рублей направлены ГАУ АИРПКО на финансовое обеспечение затрат Центра компетенций, не предусмотренных утвержденным приказом Минсельхоза России №128 закрытым перечнем затрат, а именно на финансовое обеспечение затрат по изготовлению и поставке конструкции разборной с арт-объектом для организации брендированной фотозоны, включая разработку эскиза конструкции и макета интерьерной печати. Конструкция предназначалась для использования при проведении III Межрегионального форума пчеловодов. В рамках проведения семинаров, совещаний, круглых столов допускалось финансовое обеспечение затрат, включающих исключительно аренду оборудования (требование пункта 6 утвержденного приказом Минсельхоза России № 128 перечня затрат).

Направленные Центром компетенций в департамент АПК Костромской области отчеты за 2021 и 2022 годы содержали недостоверные сведения об объемах использованных субсидий, а именно не отражалось использование субсидий на сумму 1 417,0 тыс. рублей, в том числе:

- 752,0 тыс. рублей - в отчете за 2021 год;
- 665,0 тыс. рублей - в отчете за 2022 год.

В отчете за 2023 год некорректно отражалось использование бюджетных средств всего на сумму 543,1 тыс. рублей.

Отчеты о деятельности Центра компетенций за 2021, 2022 и 2023 годы направлялись в департамент АПК Костромской области по электронной почте в

виде электронного документа (18.01.2022 года, 18.01.2023 года, 07.02.2024 года) без электронной подписи и без официального сопроводительного письма.

В 2021-2023 годах для обеспечения нужд Центра компетенций, связанных с предоставлением услуг субъектам МСП, сельскому населению и представителям органов государственной власти, органов местного самоуправления и осуществлением текущей деятельности, ГАУ АИРПКО произведены 78 закупок на сумму 7 551,4 тыс. рублей, из них 77 закупок на сумму 7 425,8 тыс. рублей у единственного поставщика (в том числе 74 закупки на сумму 6 736,8 тыс. рублей у единственного поставщика при цене договора, не превышающей 600,0 тыс. рублей). В случаях осуществления закупок у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) для обеспечения нужд Центра компетенций при цене договора, не превышающей 600,0 тыс. рублей, ГАУ АИРПКО осуществляло сбор ценовой информации путем направления запросов ограниченному кругу потенциальных поставщиков (исполнителей, подрядчиков) с последующим заключением договора по наименьшей из предложенных цен, что не позволяет сделать вывод о соблюдении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, установленного пунктом 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

По результатам проверки контрольно-счётной палатой направлено представление ГАУ «Агентство инвестиций и развития предпринимательства Костромской области» с предложениями устранить или не допускать отмеченные нарушения.

Предложения контрольно-счётной палаты исполнены в полном объеме.

Департаментом АПК Костромской области согласованы утвержденные в новой редакции Положение о Центре компетенций и Перечень оказываемых Центром компетенций в 2025 году услуг, содержащий сведения об их стоимости.

ГАУ АИРПКО обязался обеспечить:

- соблюдение установленного Минсельхозом России порядка использования средств субсидий из федерального бюджета, выделенных на обеспечение деятельности Центра компетенций;
- применение в деятельности Центра компетенций разработанного Минсельхозом России совместно с АО «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства» и утвержденного проектным комитетом НП «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» Стандарта;
- официальное представление уполномоченному органу достоверной отчетности о деятельности Центра компетенций.
- закупочную деятельность в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», принятых в соответствии с указанным Федеральным законом подзаконных нормативных правовых актов и в соответствии с положением о закупке ГАУ АИРПКО.

Итоги контрольного мероприятия рассматривались на заседании комитета Костромской областной Думы по агропромышленной политике, развитию сельских территорий, природным ресурсам и экологии.

**Контрольная деятельность в сфере государственного управления,
правоохранительной деятельности, предупреждении и ликвидации
последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий, финансовой
поддержки муниципальных образований**

В рамках указанного направления проведено 5 контрольных мероприятий.

В ходе *проверки законности и эффективности использования в 2022-2023 годах средств субсидий из областного бюджета юридическим лицам на возмещение части затрат по созданию специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов и оплате труда инвалидов, трудоустроенных на созданные специальные рабочие места, субсидий из областного бюджета юридическим лицам на возмещение части затрат по оплате труда инвалидов, трудоустроенных на созданные дополнительные рабочие места и субсидий юридическим лицам на возмещение части затрат по оплате труда инвалидов* установлено, что сумма бюджетных ассигнований на частичное возмещение фактически понесённых расходов по оплате труда инвалидов на 2023 год по сравнению с 2022 годом не изменилась, что при росте расходов на оплату труда инвалидов на 28 процентов повлекло снижение возмещения получателям субсидии документально подтверждённых расходов на оплату труда с 60 процентов в 2022 году до 47 процентов в 2023 году.

На момент проведения проверки в нарушение пункта 2 статьи 36 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» постановление администрации Костромской области от 16.11.2020 года №497-а «О предоставлении субсидий из областного бюджета на возмещение части затрат по оплате труда инвалидов, трудоустроенных на созданные дополнительные рабочие места» и постановление администрации Костромской области от 21.08.2017 года №308-а «О порядке предоставления субсидий из областного бюджета юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) на возмещение части затрат по созданию специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов и оплате труда инвалидов, трудоустроенных на созданные специальные рабочие места» не приведены в соответствие с изменениями, внесенными Законом Костромской области от 27.11.2023 года №422-7-ЗКО в статью 3.2 Закона Костромской области «О содействии занятости инвалидов в Костромской области» и вступившими в действие с 28.11.2023 года, в части определения категорий получателей субсидии.

Выявлены отдельные нарушения нормативных правовых актов:

- при приёме департаментом по труду и социальной защите населения Костромской области в 2022 и 2023 годах недооформленных заявочных документов от соискателей на получение субсидий;

- неполная информация в объявлении о проведении отбора юридических лиц на получение субсидии из областного бюджета на возмещение части затрат по оплате труда инвалидов в 2023 году;

- в оформлении соглашений о предоставлении субсидий из областного бюджета на возмещение части затрат по оплате труда инвалидов, заключённых с ООО «Костромское предприятие «Автофильтр» и ООО «Галичское предприятие «Гамма» в 2022 и 2023 годах;

- отсутствие установленного порядка размещения на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в сети "Интернет" (в разделе единого портала) сведений о субсидиях.

Ежегодно планируемый объём субсидий юридическим лицам на возмещение части затрат по созданию специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов и оплате труда инвалидов, трудоустроенных на созданные специальные рабочие места, недостаточно эффективно обеспечивал стимулирование работодателей по созданию специальных рабочих мест для инвалидов и содействию занятости инвалидов на данных рабочих местах и мог обеспечить возмещение части затрат одному работодателю по созданию одного дополнительного рабочего места в размере 35,0 тыс. рублей и затрат по оплате труда инвалидов на данном рабочем месте в 2022 году – не более, чем за 1,4 месяца, в 2023 году – не более, чем за 1,2 месяца в году при условии установления оплаты труда инвалиду в размере, не превышающем минимальный размер оплаты труда.

По результатам проверки контрольно-счётной палатой направлено представление департаменту по труду и социальной защите населения Костромской области с предложением устранить отмеченные нарушения и недостатки.

В контрольно-счётную палату поступила информация о результатах рассмотрения представления, в которой сообщалось, что постановлением администрации Костромской области от 10.06.2024 года №192-а «О внесении изменений в порядки предоставления субсидий на возмещение части затрат при трудоустройстве инвалидов на созданные дополнительные рабочие места» и постановлением администрации Костромской области от 10.06.2024 года №191-а «О внесении изменений в порядок предоставления субсидий на возмещение части затрат при трудоустройстве инвалидов на созданные специальные рабочие места» постановление администрации Костромской области от 16.11.2020 года №497-а и постановление администрации Костромской области от 21.08.2017 года №308-а приведены в соответствие с действующей редакцией Закона Костромской области от 11.04.2005 года № 258-ЗКО «О содействии занятости инвалидов в Костромской области» в части определения категорий получателей субсидии. Учтены или приняты меры к недопущению и по другим установленным нарушениям.

По результатам *проверки отчета об исполнении бюджета Межевского муниципального округа за 2023 год* подготовлено заключение (информация о мероприятии размещена в разделе «Экспертно-аналитическая деятельность»).

В ходе *проверки реализации в 2023 году и за 6 месяцев 2024 года регионального проекта «Развитие туристической инфраструктуры (Костромская область) в рамках национального проекта «Туризм и индустрия*

гостеприимства» установлено, что реализация регионального проекта осуществлялась посредством предоставления:

1) грантов в форме субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на осуществление государственной поддержки развития инфраструктуры туризма (главным распорядителем средств областного бюджета, предоставленных в виде грантов, выступает департамент экономического развития Костромской области);

2) субсидий на государственную поддержку инвестиционных проектов по созданию модульных некапитальных средств размещения (главным распорядителем средств областного бюджета, предоставленных в форме субсидии, является департамент экономического развития Костромской области);

3) грантов в форме субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) на поддержку и продвижение событийных мероприятий, направленных на развитие туризма в Костромской области (главным распорядителем средств областного бюджета, предоставленных в виде грантов, выступает департамент культуры Костромской области).

Порядок предоставления грантов в форме субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) на поддержку и продвижение событийных мероприятий, направленных на развитие туризма в Костромской области, утверждённый постановлением администрации Костромской области от 07.06.2024 года №186-а, не в полной мере соответствует федеральному законодательству:

- не установлено требование о заключении соглашений о предоставлении субсидий из областного бюджета в соответствии с типовой формой, установленной Министерством финансов Российской Федерации;

- не установлена норма о представлении получателем субсидии отчётности по типовым формам, установленным Минфином России;

- не определена дата размещения объявления о проведении отбора на едином портале или на официальном сайте главного распорядителя бюджетных средств в сети «Интернет»;

- не соответствует установленным временным нормам дата окончания приёма заявок участников отбора;

- в объявлении о проведении отбора получателей гранта в форме субсидии юридическому лицу на поддержку и продвижение событийных мероприятий, направленных на развитие туризма в Костромской области отражена не полностью необходимая информация.

Имели место нарушения установленных сроков при заключении департаментом экономического развития Костромской области соглашений с получателями субсидии, а также предоставлении положенной отчетности отдельными получателями субсидии и грантов.

Из 13 получателей грантов АО «Гостиница «Волгореченск» – получателем гранта на реализацию проекта «Создание и развитие доступной туристской среды для лиц с ограниченными возможностями здоровья в гостинице «Волгореченск» –

проект не реализован, средства субсидии в объеме 3 030,3 тыс. рублей не использованы и возвращены в областной бюджет.

По результатам проверки контрольно-счётной палатой направлены представления в департамент экономического развития Костромской области и департамент культуры Костромской области с предложениями устранить отмеченные нарушения и недостатки.

Согласно поступившей в контрольно-счётную палату информации о результатах рассмотрения представлений постановлением администрации Костромской области от 14.10.2024 г. №355-а «О внесении изменений в порядок предоставления грантов на поддержку и продвижение событийных мероприятий, направленных на развитие туризма в Костромской области» в Порядок предоставления грантов на поддержку и продвижение событийных мероприятий, направленных на развитие туризма в Костромской области внесены необходимые изменения, в части приведения в соответствие с Общими требованиями к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий. Приняты к исполнению и другие предложения контрольно-счётной палаты.

В ходе проверки использования средств областного бюджета и внебюджетных источников государственным бюджетным учреждением дополнительного образования Костромской области «Планетарий» в 2023 году и за 9 месяцев 2024 года установлены нарушения отдельных положений нормативных правовых актов.

При формировании выполнения государственного задания и финансового обеспечения выполнения государственного задания не установлены значения допустимых отклонений от установленных показателей при которых оно считается выполненным, не установлены плановые показатели выполнения государственных заданий на отчётные даты, значения базовых нормативов затрат на оказание государственной услуги утверждены обобщённо (а не по конкретной услуге), не определен перечень документов, подтверждающих выполнение показателей объёма выполняемых работ и др.

Планы финансово-хозяйственной деятельности на 2023 год и на 2024 год утверждены должностными лицами департамента образования и науки Костромской области с опозданием против установленных сроков на 138 и 37 дней, соответственно.

Имели место нарушения в отношении определения объёма и условий предоставления из областного бюджета субсидий на иные цели (дополнительное соглашение на уменьшение размера субсидии заключено между департаментом и учреждением позднее установленного срока, наименование результата предоставления субсидии, установленного соглашением, не соответствует наименованию результата для цели предоставления субсидии, и др.). При

заключении соглашения о предоставлении субсидии на иные цели допущены отступления от типовой формы соглашения (не конкретизированы сроки перечисления субсидии учредителем, не установлен план мероприятий по результатам предоставления субсидии, не закреплена обязанность учреждения представлять учредителю отчёт о реализации плана мероприятий по достижению результатов предоставления субсидии).

Учёт средств субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания в 2023 году производился с нарушением требований ряда нормативных правовых актов, что повлекло искажение показателей годовой бухгалтерской отчётности за 2023 год на сумму 63,5 тыс. рублей.

За счёт средств, полученных от приносящей доход деятельности, учреждением осуществлены неэффективные расходы в общей сумме 4,3 тыс. рублей (пени за просрочку платежей, компенсация за задержку выплат в пользу работников).

Учреждением не обеспечено своевременное размещение на официальном сайте www.bus.gov.ru отдельных документов: нарушение сроков размещения документов составило от 4 рабочих дней до 8,5 месяцев.

Направления расходования денежных средств, полученных от оказания платных услуг, не установлены в уставе учреждения, Положении о порядке организации и ведения приносящей доход деятельности ГБУ ДО КО «Планетарий» и в Учётной политике учреждения.

По результатам проверки контрольно-счётной палатой направлены представления департаменту образования и науки Костромской области и ГБУ ДО КО «Планетарий» с предложениями устранить отмеченные нарушения недостатки.

Согласно поступившей в контрольно-счётную палату информации о результатах рассмотрения представления департаментом образования и науки Костромской области проведено 18.12.2024 года семинар-совещание с подведомственными учреждениями на тему «Особенности формирования бюджетной (бухгалтерской) отчётности в 2024 году, обзор замечаний, выявленных в ходе проверки отчётности», в том числе по вопросу организации и ведения бухгалтерского учёта и составления отчётности с учётом требований нормативно правовых документов Минфина России, в части достоверности отражения взаиморасчетов учредителя и подведомственных учреждений по предоставляемым субсидиям на выполнение государственного задания. Государственное задание в отношении ГБУ ДО Костромской области «Планетарий» на 2025 год сформировано в соответствии с требованиями постановления администрации от 23.10.2015 года №375-а.

ГБУ ДО Костромской области «Планетарий» для обеспечения отражения дебиторской задолженности учредителя в сумме 63,5 тыс. рублей задолженность восстановлена на баланс, а учредителю направлено извещение с отражением исправления ошибок прошлых лет и предложением о погашении указанной задолженности. Внесены изменения в Положение о порядке организации и ведения приносящей доход деятельности учреждения и Единую учётную политику централизованного бухгалтерского органа в части установления направлений

расходования денежных средств, полученных от оказания платных услуг. Приняты к исполнению и другие предложения контрольно-счетной палаты.

В ходе проверки эффективности использования средств областного бюджета, направленных на обеспечение деятельности областного государственного бюджетного образовательного учреждения дополнительного профессионального образования «Учебно-методический центр по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям Костромской области» в 2023 году и за 9 месяцев 2024 года, а также установленного порядка управления областным имуществом, установлены нарушения Порядка формирования государственного задания в отношении государственных учреждений Костромской области и финансового обеспечения выполнения государственного задания, утверждённого постановлением администрации Костромской области от 23.10.2015 года №375-а:

- не определены перечень документов, подтверждающих выполнение показателей объёма выполняемых работ, формы аналитической отчётности, подтверждающие выполнение работ, и периодичность её формирования;
- не установлены плановые показатели выполнения государственных заданий на отчётные даты (на 1 апреля, 1 июля, 1 октября) в процентах от годового объёма выполнения государственных работ или в абсолютных величинах;
- не установлен порядок для досрочного прекращения выполнения государственного задания;
- сроки представления предварительного отчёта о выполнении государственного задания за 2024 год установлены некорректно (поквартально);
- государственным заданием на 2024 год установлен вид контроля над его исполнением по времени проведения, а не формам, предусмотренным пунктом 47 Порядка формирования государственного задания.

Выявлены нарушения и недостатки при расчёте нормативных затрат на оказание государственных услуг в 2024 году (при расчёте затрат на содержание имущества учреждения не применялся коэффициент платной деятельности, занижен объём нормативных затрат на оплату труда с начислениями на выплаты по оплате труда и др.).

В ходе проверки установлены отдельные нарушения учреждением положений нормативных правовых актов в части, касающейся оформления учётной политики учреждения, проведения инвентаризации активов и обязательств, формирования обоснований (расчётов) плановых показателей ряда выплат плана финансово-хозяйственной деятельности на 2024 год и др.

В нарушение Порядка применения классификации операций сектора государственного управления, утверждённого приказом Министерства финансов Российской Федерации от 29.11.2017 года №209н, в 2023 году запланированы и произведены расходы в общей сумме 355,4 тыс. рублей по ненадлежащим кодам бюджетной классификации в части отнесения расходов на соответствующие подстатьи классификации операций сектора государственного управления.

Учреждением не исполнены условия договоров безвозмездного пользования недвижимым имуществом в части страхования рисков гибели и повреждения

полученного имущества, заключённых с двумя областными государственными казёнными учреждениями.

Применяемым в учреждении Положением о выплатах стимулирующего и компенсационного характера работникам учебно-методического центра по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям Костромской области к выплатам стимулирующего характера отнесена материальная помощь, что не соответствует нормам части 1 статьи 129 Трудового кодекса Российской Федерации. В нарушение Положения об оплате труда работников областных государственных учреждений Костромской области, осуществляющих деятельность в сфере гражданской обороны, пожарной безопасности и защиты от чрезвычайных ситуаций, утверждённого постановлением администрации Костромской области от 13.01.2009 г. №7-а, локальным актом учреждения не установлен размер материальной помощи работникам.

По результатам проверки контрольно-счётной палатой направлены представления в департамент региональной безопасности Костромской области и ОГБОУ ДПО «Учебно-методический центр по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям Костромской области» с предложением устранить отмеченные нарушения и недостатки.

В контрольно-счётную палату поступила информация о результатах рассмотрения представлений, в которых сообщалось о проведении в целях обеспечения контроля за финансово-хозяйственной деятельностью подведомственных учреждений департаментом региональной безопасности Костромской области дополнительного занятия с главными бухгалтерами подведомственных учреждений о соблюдении требований к заполнению форм отчётности. Для соблюдения Порядка формирования государственного задания в отношении государственных учреждений Костромской области и финансового обеспечения выполнения государственного задания, утверждённый постановлением администрации Костромской области от 23.10.2015 г. №375-а:

- утвержден порядок представления учреждениями предварительного отчёта о выполнении государственных заданий;
- утверждён перечень документов, подтверждающих выполнение показателей объёма выполняемых работ, форм аналитической отчётности, подтверждающих выполнение работ, и периодичность их формирования;
- установлены плановые показатели выполнения государственных заданий на отчётные даты в процентах от годового объёма выполнения государственных работ или в абсолютных величинах;
- определен порядок для досрочного прекращения выполнения государственного задания;
- установлены формы контроля над исполнением государственного задания;
- утверждены значения нормативных затрат на оказание государственной услуги.

Приказами директора учреждения внесены необходимые изменения в Учётную политику учреждения, утверждено Положение об оказании материальной помощи сотрудникам учреждения, в котором определены размеры, порядок и условия

материальной помощи. Учены и приняты к исполнению другие предложения контрольно-счетной палаты.

Контрольная деятельность в социальной сфере

В рамках указанного направления проведено 5 контрольных мероприятий.

В ходе *проверки эффективности и целевого использования субвенций, переданных из областного бюджета в 2023 году бюджету Костромского муниципального района на реализацию основных общеобразовательных программ в муниципальных общеобразовательных организациях* установлено нецелевое использование бюджетных средств (субвенций на общее образование) в общем объеме 15 175,4 тыс. рублей:

- на оплату труда работников, занимающих штатные должности, которые отсутствуют в утвержденном Перечне должностей работников муниципальных общеобразовательных организаций, в сумме 12 077,0 тыс. рублей (со страховыми взносами);

- на вознаграждение педагогическим работникам за выполнение функций классного руководителя, выплата которого предусмотрена Положением об оплате труда работников муниципальных образовательных учреждений Костромского района за счет средств муниципального бюджета, в сумме 3 098,4 тыс. рублей (со страховыми взносами).

Управлением образования администрации Костромского муниципального района (далее – управление образования) при расчете объема субвенций на общее образование по школам на 2023 год к подушевому нормативу по ФОТ применялся повышающий коэффициент 1,677. Законом Костромской области от 25.12.2013 года № 477-5-ЗКО «О региональных нормативах финансового обеспечения образовательной деятельности муниципальных образовательных организаций» данный коэффициент не предусмотрен.

Муниципальные нормативные правовые акты, регулирующие в 2023 году систему оплаты труда работников образовательных учреждений Костромского муниципального района, имеют отдельные недостатки и содержат положения не соответствующие требованиям Трудового Кодекса и нормативных правовых актов профильного Министерства. При определении размеров должностных окладов директоров школ не применялись нормы, предусмотренные Правилами установления размеров и условий оплаты труда руководителей муниципальных образовательных учреждений Костромского муниципального района при заключении с ними трудовых договоров.

Управлением образования и общеобразовательными учреждениями допущены нарушения требований ведения бюджетного (бухгалтерского) учета:

- показатели бюджетной отчетности 7-ми казенных учреждений за 2023 год не соответствуют данным бухгалтерского учета по расходам на оплату труда и взносам по обязательному социальному страхованию на сумму 4 077,7 тыс. рублей;

- в бухгалтерском учете и отчетности 7-ми бюджетных учреждений на 01.01.2023 года сумма дебиторской задолженности в расчетах с управлением

образования по предоставлению субсидий на выполнение муниципального задания превышена на сумму 841 465,1 тыс. рублей;

- без своевременного оформления подтверждающих документов переданы школам закупленные управлением образования учебные пособия на сумму 4 652,0 тыс. рублей.

По результатам анализа обоснованности формирования штата и тарификационных списков работников, а также начисления за счет субвенции заработной платы выявлены необоснованные расходы и другие нарушения:

- тарификационные списки учителей и других педагогических работников составлены не по утвержденной форме, включают административно-хозяйственный персонал, не содержат сведения о педагогических работниках и расшифровки отдельных компенсационных выплат;

- в штатных расписаниях 4 школ, действующих с 01.09.2023, количество штатных должностей учителей не соответствовало данным тарификационных списков;

- в общеобразовательных учреждениях установлены выплаты, не предусмотренные Положением об оплате труда работников муниципальных образовательных учреждений Костромского района. В результате необоснованно начислено и выплачено в общей сумме 2 6491,3 тыс. рублей (с начислениями);

- в локальных актах, регулирующих оплату труда работников, 16-ти школ не установлен порядок определения размера выплаты за выполнение функций классного руководителя, данная выплата начислена без достаточных оснований и выплачена педагогам в сумме 2 436,6 тыс. рублей;

- на основании приказов руководителей в 2-х школах по должностям «заместитель директора», «секретарь-машинистка», «рабочий по комплексному обслуживанию и ремонту зданий» в составе надбавки за сложность и напряженность производилась доплата за ненормированный рабочий день, которая не предусмотрена трудовым законодательством;

- в 11-ти учреждениях должностные обязанности по должностным инструкциям секретаря-машинистки и диспетчера соответствуют должностям секретаря учебной части и диспетчера образовательного учреждения, при этом базовые (должностные) оклады секретаря-машинистки и диспетчера в 2023 году были меньше базовых (должностных) окладов секретаря учебной части и диспетчера образовательного учреждения;

- в 7 казенных учреждениях объем начисленной за 2023 год заработной платы (включая пособия за первые три дня временной нетрудоспособности) превысил утвержденный годовой фонд оплаты труда на 335,0 тыс. рублей, что негативно отразилось на росте задолженности по выплате зарплаты на конец года.

Проверкой установлены иные недостатки в обеспечении деятельности подведомственных Управлению образования общеобразовательных учреждений:

- при сопоставлении расходов учреждений с расчетными объемами в 2023 году наблюдается дифференциация: расходы на оплату труда работников за счет субвенций на общее образование в 7 школах утверждены больше расчетных по подушевым нормативам по ФОТ, в 12 школах - меньше расчетных показателей;

- не обеспечена нормативная наполняемость классов в 6 из 19 школ района;
- во всех общеобразовательных учреждениях Костромского района имеется существенный дефицит учительских кадров (укомплектованность - 57 %). Проблема нехватки учителей решается за счет увеличения учебной нагрузки на работающих учителей, которая в среднем по школам составила 1,7 ставки на одного учителя;
- оценка средней заработной платы учителей за 2023 год относительно их учебной нагрузки по отдельным школам указывает на недостаточную дифференциацию оплаты труда учителей в зависимости от объема учебной нагрузки. Соотношение между учениками и учителями (количество учеников на 1 учителя) в этих школах также отличается.

По результатам проверки контрольно-счетной палатой направлены представления департаменту финансов Костромской области, департаменту образования и науки Костромской области, Главе Костромского муниципального района и управлению образования администрации Костромского муниципального района с предложениями принять необходимые меры по устранению установленных нарушений и недостатков. Кроме того, департаменту финансов Костромской области направлено уведомление о применении бюджетных мер принуждения.

Согласно поступившей в контрольно-счетную палату информации о результатах рассмотрения представлений и уведомления решение о применении к Костромскому муниципальному району бюджетных мер принуждения не принималось в связи с поступлением в доход областного бюджета денежных средств в сумме 15175,4 тыс. рублей от управления образования, внесены изменения в муниципальные нормативные правовые акты, регулирующие систему оплаты труда работников образовательных учреждений, а также приняты к исполнению и другие предложения контрольно-счетной палаты по устранению отмеченных нарушений и недостатков.

По результатам *проверки отчета об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Костромской области за 2023 год* подготовлено заключение (информация о мероприятии размещена в разделе «Экспертно-аналитическая деятельность»).

В ходе *проверки законности использования средств областного бюджета выделенных в 2023 году ГКОУ «Школа-интернат Костромской области для детей с ТНР и детей с нарушениями ОДА» на реализацию Закона Костромской области от 04.03.2010 года № 585-4-ЗКО «О региональных нормативах финансового обеспечения образовательной деятельности государственных образовательных организаций, находящихся в ведении Костромской области»* установлены следующие нарушения и недостатки:

- государственный контракт от 11.10.2023 на поставку учебников на сумму 83,5 тыс. рублей заключен директором ГКОУ «Школа-интернат Костромской области для детей с ТНР и детей с нарушениями ОДА» (далее – школа-интернат) без доведенных лимитов бюджетных обязательств, что является несоблюдением требований пункта 2 статьи 72 Бюджетного Кодекса Российской Федерации и повлекло несвоевременную оплату по контракту;

- в нарушение статьи 100 Трудового Кодекса Российской Федерации в локальных актах учреждения не закреплён режим рабочего времени работников, работающих в сменном режиме;

- не определена нормативная штатная численность школы-интерната, штатная численность учреждения на начало и конец 2023 года превышала предельную соответственно на 14,4 ед. и 16,8 ед., в штате содержится избыточное количество должностей воспитателей;

- учебными планами не подтверждена обоснованность распределения отдельным педагогам и инструктору ЛФК нагрузки в тарификационных списках;

- выполнение в сентябре-декабре 2023 года директором школы-интерната и его заместителем дополнительной работы в порядке совмещения должности «воспитатель» не подтверждено документами;

- заработная плата за первую половину августа 2023 года выплачена работникам с задержкой на 5 дней;

- директор школы-интерната в связи с работой в учреждении на должности «специалист по закупкам» невестки (снохи) не уведомила департамент образования и науки Костромской области о возникновении конфликта интересов или о возможности его возникновения.

По результатам проверки контрольно-счетной палатой направлены представления департаменту образования и науки Костромской области и учреждению с предложениями принять необходимые меры по устранению установленных нарушений и недостатков.

Согласно поступившей в контрольно-счетную палату информации о результатах рассмотрения представлений внесены изменения в постановление администрации Костромской области от 04.04.2011 № 112-а «Об изменении типа областных государственных учреждений Костромской области в целях создания казенных учреждений Костромской области в сфере образования», департаментом образования и науки Костромской области проведена антикоррупционная проверка, в школе-интернате сокращены 4,2 ставки медперсонала, внесены изменения в правила внутреннего трудового распорядка и штатное расписание учреждения, а также приняты к исполнению и другие предложения контрольно-счетной палаты по устранению отмеченных нарушений и недостатков.

За недобросовестное отношение к выполнению своих должностных обязанностей заместитель директора учреждения привлечена к дисциплинарной ответственности.

В ходе проверки целевого и эффективного использования субсидий, выделенных ОГБУЗ «Костромская областная станция переливания крови» в 2023 году и за 1 полугодие 2024 года на финансовое обеспечение выполнения государственного задания и на иные цели, а также эффективности использования государственного имущества установлены нарушения Порядка формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении государственных учреждений Костромской области и финансового обеспечения выполнения государственного задания (далее – Порядок формирования госзадания № 375-а):

- департаментом здравоохранения Костромской области 9 января 2024 года с учреждением заключено дополнительное соглашение к Соглашению от 09.01.2023 года о предоставлении субсидии на финансовое обеспечение выполнения госзадания, срок действия которого истек 1 января 2024 года. Дополнительным соглашением от 12.01.2024 к Соглашению от 09.01.2024 о предоставлении субсидии на финансовое обеспечение выполнения госзадания внесено положение, которое не предусмотрено утвержденной формой соглашения. На основании дополнительных соглашений в бухучете учреждения 31 декабря 2023 года произведено списание дебиторской задолженности в объеме 199548,0 тыс. рублей и начисление дебиторской задолженности в объеме 253724,6 тыс. рублей;

- учреждение на безвозмездной основе обеспечивало компонентами крови организации здравоохранения частной формы собственности, которые в региональном перечне (классификаторе) государственных (муниципальных) услуг и работ и в госзаданиях в качестве потребителей государственной работы не указаны, в госзаданиях учреждения потребителями государственной работы определены непредусмотренные региональным классификатором медицинские организации муниципальной системы здравоохранения;

- приказами департамента здравоохранения Костромской области утверждены значения базовых нормативов затрат на оказание единиц государственных услуг и корректирующие коэффициенты к ним, в том числе на предоставление медицинских услуг по заготовке, переработке, хранению и обеспечению безопасности донорской крови и ее компонентов, при этом «заготовка, хранение, транспортировка и обеспечение безопасности донорской крови и ее компонентов» по региональному классификатору является государственной работой, применение отраслевого и территориального коэффициента к нормативным затратам на выполнение государственной работы не предусмотрено;

- в учреждении не производились расчеты нормативных затрат на выполнение государственной работы, а также расчеты объема финансового обеспечения выполнения государственных заданий.

Планы финансово-хозяйственной деятельности ОГБУЗ «Костромская областная станция переливания крови» (далее – Станция переливания крови) составлены без обоснований (расчетов) плановых показателей поступлений и выплат, требования к формированию которых установлены приказом департамента здравоохранения Костромской области от 31.05.2019 № 271.

В нарушение требований постановления администрации Костромской области от 12.04.2021 № 169-а не использованный на 01.01.2023 остаток целевой субсидии на лицевом счете учреждения в сумме 111,6 тыс. рублей возвращен в областной бюджет с нарушением установленного срока, при отсутствии решения учредителя о наличии потребности в направлении остатков субсидии на те же цели в текущем финансовом году учреждением использованы остатки целевых субсидий, образовавшиеся в кассе учреждения и в расчетах с подотчетными лицами на 01.01.2023 и на 01.01.2024 в общей сумме 197,5 тыс. рублей.

Проверкой локальных нормативных актов, регулирующих систему оплаты труда работников, а также выборочной проверкой начисления и выплаты работникам учреждения заработной платы за счет бюджетных средств установлено следующее:

- штат учреждения на 01.07.2024 сформирован больше, чем предусмотрено штатными нормативами на 10 ставок;

- в связи с повышением размеров базовых окладов (базовых должностных окладов) работников государственных учреждений здравоохранения Костромской области не вносились изменения в Положение об оплате труда работников Станции переливания крови, а в штатное расписание учреждения внесены несвоевременно;

- 7-ми должностям прочего персонала (14 ставок) определены базовые/должностные оклады в размере, не соответствующем размеру, установленному работникам государственных учреждений здравоохранения Костромской области;

- в нарушение положений статей 57 и 60.2 Трудового кодекса РФ, пункта 6 Основных положений оплаты труда работников государственных медицинских организаций Костромской области в приказах руководителя учреждения на установление работникам выплат за расширение зоны обслуживания и увеличение объема работы не указаны содержание работы и ее объем, дополнительные соглашения к трудовым договорам не заключались. В результате, без достаточных оснований работникам произведены выплаты компенсационного характера на сумму 481,4 тыс. рублей;

- при отсутствии в локальных актах учреждения конкретных измеримых показателей работы, предусмотренных требованиями Основных положений оплаты труда работников государственных учреждений здравоохранения Костромской области и Положением об оплате труда работников Станции переливания крови, отдельным работникам произведены выплаты стимулирующего характера за интенсивность и высокие результаты работы без обоснования их назначения в общей сумме 491,7 тыс. рублей;

- на основании приказов руководителя учреждения работникам выплачены премии, непредусмотренные Положением об оплате труда работников государственных медицинских организаций Костромской области: по итогам работы за полугодие, 9 месяцев, 10 месяцев, ко Дню медицинского работника, в общей сумме 4 259,8 тыс. рублей;

- без согласования с департаментом здравоохранения главному врачу на основании приказа, изданного самим главным врачом, начислена доплата за совмещение 0,25 ставки должности врача-трансфузиолога в сумме 9,1 тыс. рублей;

- 4-м медицинским сестрам при отсутствии приказов руководителя выплачена доплата «за температурный режим», непредусмотренная локальными нормативными актами учреждения;

- надбавка за допуск к сведениям, составляющим государственную тайну, установленная главным врачам в размере 10 % к должностному окладу, начислена от их базовых окладов.

В учреждении допускаются нарушения установленных Федеральным законом «О донорстве крови и ее компонентов» сроков выплаты денежной компенсации

питания. Выборочной проверкой расчетов с донорами за январь 2023 года и 14-20 июня 2024 года установлено 25 случаев несвоевременной выплаты денежной компенсации питания от 1 до 201 дня.

Учреждением допущены нарушения требований ведения бюджетного (бухгалтерского) учета:

- выбытие свежезамороженной плазмы с бюджетного учета на внебюджетный при ее передаче АО «Научно-производственное объединение по медицинским иммунобиологическим препаратам «Микроген» произведено по договорной стоимости работ по заготовке и хранению 1 литра передаваемого сырья и привело к завышению фактической стоимости остатков готовой продукции по бюджетному учету на 1 апреля 2023 года на сумму 14 672,0 тыс. рублей, на 1 октября 2023 года на сумму 10 935,0 тыс. рублей;

- отсутствуют документы, подтверждающие дебиторскую задолженность по внебюджетной деятельности в сумме 237,7 тыс. рублей в расчетах по доходам от штрафных санкций за нарушение условий контрактов (договоров) с 9-ю юридическими лицами.

По результатам проверки контрольно-счетной палатой направлены представления департаменту здравоохранения Костромской области и учреждению с предложениями принять необходимые меры по устранению установленных нарушений и недостатков.

Согласно поступившей в контрольно-счетную палату информации о результатах рассмотрения представлений учреждением составлены обоснования (расчеты) к плану финансово-хозяйственной деятельности на 2024 год, внесены изменения в штатное расписание, произведен перерасчет заработной платы работников, проведена инвентаризация дебиторской и кредиторской задолженности, принято решение о списании нереальной к взысканию дебиторской задолженности, а также приняты к исполнению и другие предложения контрольно-счетной палаты по устранению отмеченных нарушений и недостатков.

Результаты контрольного мероприятия рассмотрены на совещании при заместителе губернатора Костромской области Журиной Е.В.

За допущенные нарушения главный бухгалтер учреждения привлечена к дисциплинарной ответственности.

В ходе проверки целевого и эффективного использования ГАУ КО «Дирекция спортивных сооружений» в 2023 году и за 9 месяцев 2024 года бюджетных субсидий, а также эффективности использования государственного имущества выявлено неправомерное расходование субсидий на выполнение государственного задания в результате излишнего списания сувенирной продукции в сумме 4,5 тыс. рублей, а также расходование бюджетных средств на приобретение сувенирной продукции сверх утвержденных норм на сумму 173,9 тыс. рублей.

Проверкой установлены следующие нарушения и недостатки при осуществлении бюджетного процесса и финансово-хозяйственной деятельности:

- финансовое обеспечение выполнения госзадания ГАУ КО «Дирекция спортивных сооружений» (далее – Дирекция) осуществлялось по целевой статье, которая не соответствует содержанию производимых учреждением расходов;

- государственными заданиями Дирекции не предусмотрено оказание членам многодетных семей государственной услуги по посещению массового катания (бесплатно);

- в нарушение требований установленного порядка формирования госзадания не производились расчеты нормативных затрат на выполнение государственных работ и объема финансового обеспечения выполнения государственных заданий, разделы части 2 госзаданий не соответствует типовой форме, в соглашения о предоставлении субсидии на госзадание включено положение на основании недействующего нормативного акта;

- не соблюдена периодичность проведения заседаний наблюдательного совета, что является нарушением требования части 1 статьи 12 Федерального закона «Об автономных учреждениях»;

- в нарушение Порядка составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности областных учреждений, подведомственных комитету по физической культуре и спорту Костромской области, планы финансово-хозяйственной деятельности учреждения утверждены без обоснований (расчетов) плановых показателей поступлений и выплат;

- при определении стоимости платных услуг учреждение не руководствовалось установленным учредителем порядком;

- расчеты по договору возмездного оказания услуг со СОО «Федерация фигурного катания на коньках Костромской области» произведены с превышением в 29 раз установленного Банком России предельного размера наличных расчетов;

- с нарушением требований Федерального закона «О бухгалтерском учете» произведено списание материальные ценности на общую сумму 998,3 тыс. рублей, отсутствует необходимый контроль за договорной дисциплиной;

- в Уставе Дирекции не определены виды приносящей доход деятельности, содержащиеся в едином государственном реестре юридических лиц сведения об основных и дополнительных видах деятельности учреждения не соответствуют указанным в Уставе.

В результате некачественного планирования расходов на заработную плату допущено завышение фонда оплаты труда работников Дирекции за счет субсидий на госзадание и средств от внебюджетной деятельности на 2023 год в общей сумме 797,5 тыс. рублей, на 2024 год в общей сумме 1 962,4 тыс. рублей.

Проверкой локальных актов учреждения по оплате труда работников и правильности использования средств на заработную плату установлены следующие нарушения и недостатки:

- в штатное расписание включены должности «заведующий медицинским кабинетом» и «начальник отдела по спорту», не предусмотренные Положением об оплате труда работников государственных учреждений спортивной направленности Костромской области и Положением об оплате труда работников Дирекции, без обоснования введена 1 ставка инструктора по спорту. Трудовая функция инструктора

по спорту не соответствует требованиям Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих и профессионального стандарта «Специалист по инструкторской и методической работе в области физической культуры и спорта». На выплату заработной платы начальнику отдела по спорту и инструкторам по спорту (с учетом страховых взносов) произведены расходы в сумме 1 963,6 тыс. рублей;

- в учреждении не организован учет времени, фактически отработанного каждым работником в условиях ненормированного рабочего дня;

- учитывая, что учреждение не осуществляет спортивную подготовку по видам спорта, основания для установления работникам стимулирующих выплат за интенсивность отсутствуют, расходы на выплату за интенсивность (с учетом страховых взносов) произведены в сумме 3 339,2 тыс. рублей;

- в локальных актах Дирекции, устанавливающих систему премирования работников, не закреплены порядок определения и распределения применяемых процентов премирования, а также диапазон премий в процентах, в итоге размер премии не привязан к определенным показателям (обстоятельствам), что не соответствует основным принципам правового регулирования трудовых отношений, закрепленным в статье 2 Трудового кодекса РФ. В результате, премии выплачены работникам при отсутствии конкретных критериев премирования в сумме 7 032,9 тыс. рублей. Наибольшие суммы премии в абсолютных величинах выплачивались гл. бухгалтеру, зам. директора, экономисту и юрисконсульту. Материальная помощь при уходе в очередной отпуск предоставлялась не всем, а отдельным работникам. По мнению контрольно-счетной палаты существующая в настоящее время в Дирекции система премирования и материального стимулирования носит дискриминирующий характер, что согласно статье 3 Трудового кодекса РФ является нарушением прав отдельных работников.

Анализ загруженности ледового зала показал, что количество часов его использования в рамках выполнения госзадания не превысило 29 % от общего количества часов, остальное время (более 70 %) каток использовался на платной основе. Структура же финансового обеспечения деятельности учреждения распределилась практически поровну: доля субсидий на госзадание в 2023 году составила - 48,3% (за 9 месяцев 2024 года - 48,5%), за счет внебюджетных средств – 51,7% (за 9 месяцев 2024 года – 51,5%), что указывает на излишнюю нагрузку на бюджетные расходы. Внебюджетные средства практически не направлялись на развитие и оснащение материально-технической базы учреждения, на выполнение ремонтных работ и закупку оборудования. Вместе с тем, на премирование работников и материальную помощь (со страховыми взносами) используется более 30 % всех расходов по внебюджетной деятельности.

По итогам проверки направлены представления комитету по физической культуре и спорту Костромской области и ГАУ КО «Дирекция спортивных сооружений».

Согласно поступившей в контрольно-счетную палату информации о результатах рассмотрения представлений учреждением предложения контрольно-счетной палаты исполнены в полном объеме.

Оптимизирована штатная численность учреждения, нагрузка на бюджет в 2025 году снизится на 278, 2 тыс. рублей, внесены изменения в положение об оплате труда работников учреждения, и положение о ненормированном рабочем дне.

За допущенные нарушения директор, главный бухгалтер и начальник отдела учреждения привлечены к дисциплинарной ответственности, начальник отдела учреждения привлечен к материальной ответственности (денежные средства в сумме 4,5 тыс. рублей внесены в кассу учреждения).

Результаты контрольного мероприятия рассмотрены на совещании при заместителе губернатора Костромской области Журиной Е.В.

* * * * *

Итоги деятельности контрольно-счетной палаты в 2024 году рассмотрены на коллегии контрольно-счетной палаты и учтены при подготовке плана работы на 2025 год. В плане были учтены так же запросы комитетов Костромской областной Думы.

Основные направления деятельности контрольно-счетной палаты Костромской области на 2025 год сформированы в соответствии с полномочиями, возложенными на палату Федеральным законом от 07.02.2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», Законом Костромской области от 11.07.2011 года № 99-5-ЗКО «О контрольно-счетной палате Костромской области», Бюджетным кодексом Российской Федерации, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Костромской области.

Приоритетом внешнего государственного финансового аудита (контроля) остается контроль за соблюдением принципов законности, эффективности и результативности использования бюджетных средств на всех этапах бюджетного процесса, эффективности использования объектов государственной собственности, профилактика возникновения нарушений и недостатков в использовании бюджетных средств и имущества.

При проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетная палата продолжит руководствоваться принципами широкого охвата объектов контроля, комплексного подхода, ориентироваться на выявление системных факторов, непосредственно влияющих на нарушения в бюджетной сфере, и принимать оперативные меры реагирования в целях их недопущения объектами контроля в дальнейшем.

В 2025 году продолжится работа по взаимодействию с Счетной палатой Российской Федерации, правоохранительными органами Костромской области, муниципальными контрольно-счетными органами, продолжится цифровая трансформация, совершенствование методологической базы и повышение компетенций сотрудников контрольно-счетной палаты.