

Вносится комитетом  
Костромской областной Думы  
по государственному устройству  
и местному самоуправлению,  
депутатской деятельности, Регламенту  
и информационной политике

Проект

## КОСТРОМСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА ПОСТАНОВЛЕНИЕ

«\_\_» \_\_\_\_\_ 2023 года

№ \_\_\_\_\_

**О внесении в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»**

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации Костромская областная Дума **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Внести в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (прилагается).

2. Направить указанный проект федерального закона в Правительство Российской Федерации для получения официального отзыва.

3. Направить проект федерального закона «О внесении изменений в статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации после получения официального отзыва Правительства Российской Федерации.

4. Обратиться к сенаторам Российской Федерации Н.А. Журавлёву, С.В. Калашнику и депутату Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации А.В. Ситникову с просьбой о поддержке данного законопроекта.

5. Поручить председателю комитета Костромской областной Думы по государственному устройству и местному самоуправлению, депутатской деятельности, Регламенту и информационной политике Дмитрию Николаевичу Грибкову представлять проект федерального закона «О внесении изменений в статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

6. Контроль за прохождением указанного законопроекта в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации возложить на комитет Костромской областной Думы по государственному устройству и местному самоуправлению, депутатской деятельности, Регламенту и информационной политике

7. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель  
Костромской областной Думы

А. Анохин

Вносится  
Костромской областной Думой

Проект

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

### **О внесении изменений в статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях**

Внести в статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; 2015, № 44, ст. 6046; 2016, № 27, ст. 4251; 2017, № 31, ст. 4828; 2018, № 53, ст. 8436; 2019, № 22, ст. 2669) следующие изменения:

1) в пункте 1 части 2 слова «статьями 14.37» заменить словами «статьями 14.37 (в случае установки и (или) эксплуатации рекламной конструкции с нарушением требований технического регламента)»;

2) в части 7 слова «предусмотренных частью 1 статьи 19.4» заменить словами «предусмотренных статьёй 14.37 (в случае установки и (или) эксплуатации рекламной конструкции без предусмотренного законодательством разрешения на её установку и эксплуатацию), частью 1 статьи 19.4».

Президент  
Российской Федерации

В. Путин

**Пояснительная записка**  
**к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 28.3 Кодекса**  
**Российской Федерации об административных правонарушениях»**

В соответствии со статьёй 19 Федерального закона от 13 марта 2006 года № 38-ФЗ «О рекламе» распространение наружной рекламы с использованием щитов, стендов, строительных сеток, перетяжек, электронных табло, проекционного и иного предназначенного для проекции рекламы на любые поверхности оборудования, воздушных шаров, аэростатов и иных технических средств стабильного территориального размещения (далее – рекламные конструкции), монтируемых и располагаемых на внешних стенах, крышах и иных конструктивных элементах зданий, строений, сооружений или вне их, а также остановочных пунктов движения общественного транспорта осуществляется владельцем рекламной конструкции. Установка и эксплуатация рекламной конструкции осуществляются её владельцем по договору с собственником земельного участка, здания или иного недвижимого имущества, к которому присоединяется рекламная конструкция, либо с лицом, уполномоченным собственником такого имущества, в том числе с арендатором.

Заключение договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельном участке, здании или ином недвижимом имуществе, находящемся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется на основе торгов (в форме аукциона или конкурса), проводимом органами государственной власти, органами местного самоуправления или уполномоченными ими организациями в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Органы местного самоуправления муниципальных районов, городских округов, муниципальных округов утверждают схемы размещения рекламных конструкций на земельных участках независимо от форм собственности, а также на зданиях или ином недвижимом имуществе, находящемся в собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности, и выдают разрешения на установку рекламных конструкций. Схема размещения рекламных конструкций является документом, определяющим места размещения рекламных конструкций, типы и виды рекламных конструкций, установка которых допускается на данных местах.

Вместе с тем, органы местного самоуправления при обследовании территорий выявляют случаи размещения рекламных конструкций при отсутствии разрешительных документов, что является административным правонарушением, предусмотренным статьёй 14.37 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

В настоящее время материалы при выявлении данных правонарушений органы местного самоуправления направляют в органы внутренних дел (полицию), т.к. только они обладают правом на составление протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных статьёй 14.37 КоАП РФ, а органам внутренних дел необходимо проведение своих проверочных мероприятий по выяснению обстоятельств, указанных в информации органов местного самоуправления.

Длительность указанных процедур не позволяет оперативно реагировать на совершённое административное правонарушение, что зачастую заканчивается отказом в возбуждении дела об административном правонарушении ввиду отсутствия состава, либо события административного правонарушения.

Таким образом, работа органов местного самоуправления не даёт необходимой результативности ввиду громоздкости действующей процедуры, что негативно сказывается на наведении порядка в сфере благоустройства населённых пунктов, на пресечении правонарушений в области наружной рекламы.

Полагаем, что информация о количестве составленных органами внутренних дел протоколов об административных правонарушениях, ответственность за которые предусмотрена статьёй 14.37 КоАП РФ, по субъектам Российской Федерации, входящим в Центральный федеральный округ, подтверждает необходимость совершенствования законодательства в данной сфере.

Регион (область)	2020	2021	2022
Белгородская	0	0	0
Брянская	5	1	0
Владимирская	0	4	1
Воронежская	1	8	2
Ивановская	1	3	9
Калужская	0	1	0
Костромская	0	0	0
Курская	6	20	6
Липецкая	1	0	1
Москва	0	0	0
Московская	38	58	26
Орловская	0	0	1
Рязанская	0	0	1
Смоленская	0	0	2
Тамбовская	1	0	0
Тверская	0	0	23
Тульская	0	1	0
Ярославская	5	9	29
<b>ИТОГО</b>	<b>58</b>	<b>105</b>	<b>101</b>

Законопроектом предлагается в случаях, когда установка и (или) эксплуатация рекламной конструкции осуществляется без предусмотренного законодательством разрешения на её установку и эксплуатацию, наделить органы местного самоуправления полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных статьёй 14.37 КоАП РФ.

В случаях, когда установка и (или) эксплуатация рекламной конструкции происходит с нарушением требований технического регламента, полномочия по составлению протоколов об административных правонарушениях,

предусмотренных статьёй 14.37 КоАП РФ, сохраняются за органами внутренних дел.

Считаем, что наличие у органов местного самоуправления полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных статьёй 14.37 КоАП РФ, будет способствовать своевременному пресечению данных противоправных действий, а также высвобождению сил и средств органов внутренних дел для решения более важных задач. Полномочия по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных статьёй 14.37 КоАП РФ, органы местного самоуправления могли бы осуществлять в рамках проводимых мероприятий по муниципальному контролю за размещением рекламных конструкций.

Законопроект рассмотрен на Комиссии Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по координации законотворческой деятельности и мониторингу законодательства, его концепция поддержана.

**Финансово-экономическое обоснование  
к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 28.3 Кодекса  
Российской Федерации об административных правонарушениях»**

Принятие и реализация Федерального закона «О внесении изменений в статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует дополнительных финансовых затрат из федерального бюджета.

**Перечень актов  
федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу,  
приостановлению, изменению либо принятию в связи с принятием  
Федерального закона «О внесении изменений в статью 28.3 Кодекса  
Российской Федерации об административных правонарушениях»**

В случае принятия Федерального закона «О внесении изменений в статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребуется признание утратившими силу, приостановление, изменение, дополнение или принятие актов федерального законодательства.





КОСТРОМСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

**КОМИТЕТ**  
**по государственному устройству**  
**и местному самоуправлению, депутатской деятельности,**  
**Регламенту и информационной политике**

**РЕШЕНИЕ**

«12» 09 2023 г

№ 50/9

**О проекте постановления Костромской областной Думы «О внесении в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»**

Рассмотрев проект постановления Костромской областной Думы «О внесении в Государственную Думу Федерального Собрания Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», комитет **РЕШИЛ**:

1. Внести в Костромскую областную Думу проект постановления Костромской областной Думы «О внесении в Государственную Думу Федерального Собрания Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

2. Поручить председателю комитета Костромской областной Думы по государственному устройству и местному самоуправлению, депутатской деятельности, Регламенту и информационной политике Д.Н. Грибкову представить указанный проект на заседании Костромской областной Думы.

3. Рекомендовать депутатам Костромской областной Думы принять проект постановления Костромской областной Думы «О внесении в Государственную Думу Федерального Собрания Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

4. О принятом решении уведомить председателя Костромской областной Думы А.А. Анохина.

Председатель комитета

Д.Н. Грибков