

Вносится комитетом
Костромской областной Думы
по государственному устройству
и местному самоуправлению,
депутатской деятельности, Регламенту
и информационной политике

Проект

КОСТРОМСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА ПОСТАНОВЛЕНИЕ

«__» _____ 2023 года

№ _____

О внесении в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 28.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации Костромская областная Дума **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Внести в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в статью 28.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (прилагается).

2. Направить указанный проект федерального закона в Правительство Российской Федерации для получения официального отзыва.

3. Направить проект федерального закона «О внесении изменений в статью 28.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации после получения официального отзыва Правительства Российской Федерации.

4. Обратиться к сенаторам Российской Федерации Н.А. Журавлёву, С.В. Калашнику и депутату Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации А.В. Ситникову с просьбой о поддержке данного законопроекта.

5. Поручить председателю комитета Костромской областной Думы по государственному устройству и местному самоуправлению, депутатской деятельности, Регламенту и информационной политике Дмитрию Николаевичу Грибкову представлять проект федерального закона «О внесении изменений в статью 28.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

6. Контроль за прохождением указанного законопроекта в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации возложить на комитет Костромской областной Думы по государственному устройству и местному самоуправлению, депутатской деятельности, Регламенту и информационной политике

7. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Костромской областной Думы

А. Анохин

Вносится Костромской
областной Думой

Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статью 28.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

Внести в статью 28.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; 2006, № 31, ст. 3438; 2007, № 31, ст. 4007; 2009, № 29, ст. 3597; № 45, ст. 5267; 2011, № 17, ст. 2310; № 50, ст. 7346; 2012, № 31, ст. 4322; 2013, № 23, ст. 2871) следующие изменения:

в части 3.1 слова «частями 3.2 - 3.5» заменить словами «частями 3.2 - 3.6»;

дополнить частью 3.6 следующего содержания:

«3.6. Без проведения контрольных мероприятий во взаимодействии с контролируемым лицом орган, осуществляющий функции по контролю в сфере благоустройства может возбуждать дела об административных правонарушениях в области благоустройства территории, предусмотренных законом субъекта Российской Федерации.».

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 28.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

В соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) к вопросам местного значения муниципального, городского округа, внутригородского района, городского, сельского поселения относится, в том числе, утверждение правил благоустройства территории, осуществление контроля за их соблюдением, организация благоустройства территории в соответствии с указанными правилами.

Правила благоустройства территории муниципального образования - муниципальный правовой акт, устанавливающий на основе законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации требования к благоустройству и элементам благоустройства территории муниципального образования, перечень мероприятий по благоустройству территории муниципального образования, порядок и периодичность их проведения.

Статьей 45.1 Федерального закона № 131-ФЗ и законами субъектов Российской Федерации установлен перечень вопросов, которые могут регулироваться Правилами благоустройства.

В соответствии с положениями Федерального закона № 131-ФЗ проверка соблюдения Правил благоустройства осуществляется органами местного самоуправления в рамках муниципального контроля в сфере благоустройства.

Таким образом, правовое регулирование вопросов благоустройства территории муниципального образования, направлено на обеспечение и повышение комфортности условий проживания граждан, соблюдение и улучшение санитарно-эпидемиологического состояния, туристической привлекательности территории населенных пунктов и не предполагает ограничений (запретов) на занятие предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельностью.

Согласно требованиям Федерального закона от 31 июля 2021 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ) муниципальный контроль может осуществляться путем проведения проверочных мероприятий, предусматривающих взаимодействие с контролируруемыми лицами (контрольная закупка, мониторинговая закупка, выборочный контроль, инспекционный визит, рейдовый осмотр, документарная проверка и выездная проверка), а также без взаимодействия с контролируемым лицом (наблюдение за соблюдением обязательных требований, выездное обследование).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 года № 336 (далее – Постановление Правительства Российской Федерации № 336) установлены особенности организации и осуществления муниципального контроля в 2022 - 2023 годах, введены ограничения на проведение плановых и внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, проверок, осуществляемых в рамках видов

муниципального контроля, порядок организации и осуществления которых регулируется Федеральным законом № 248-ФЗ.

С момента вступления в силу указанного Постановления Правительства Российской Федерации допускается проведение контрольных мероприятий только без взаимодействия, по результатам которых контрольным (надзорным) органом при выявлении признаков нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, может быть объявлено контролируруемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований с предложением принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований. При этом полномочия по контролю за исполнением внесенных предостережений у контрольного органа отсутствуют.

Внесение предписания об устранении выявленных нарушений по результатам контрольного мероприятия без взаимодействия с контролируемым лицом, не допускается.

В 2022 году в Костромской области по результатам контрольных мероприятий в сфере благоустройства без взаимодействия с контролируемыми лицами объявлено 1298 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований. Как правило выявленные нарушения носят систематический характер и в отсутствие принятия мер административного воздействия игнорируются контролируемыми лицами.

В связи с внесением Федеральным законом от 14 июля 2022 года № 290-ФЗ изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) с 25 июля 2022 года дело об административном правонарушении при нарушении обязательных требований в рамках муниципального контроля подлежит возбуждению только после проведения проверки или контрольно-надзорного мероприятия во взаимодействии с контролируемым лицом.

Таким образом, привлечение к административной ответственности за нарушение Правил благоустройства, выявленного по результатам контрольно-надзорного мероприятия без взаимодействия с контролируемым лицом (наблюдение за соблюдением обязательных требований и выездное обследование) невозможно.

Из анализа положений следует, что при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства при взаимодействии с контролируемым лицом проводятся следующие контрольные мероприятия: инспекционный визит; рейдовый осмотр; документарная проверка; выездная проверка.

Частью 3 статьи 66 Федерального закона № 248-ФЗ также предусмотрено, в случае, если положением о виде муниципального контроля система оценки и управления рисками при осуществлении данного вида муниципального контроля не применяется все внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия могут проводиться только после согласования с органами прокуратуры. Система оценки и управления рисками при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства не применяется. Таким образом, внеплановые мероприятия должны проводиться при согласовании с органами прокуратуры. В день подписания решения о проведении внепланового контрольного (надзорного) мероприятия контрольный (надзорный) орган направляет в орган прокуратуры сведения о внеплановом контрольном (надзорном) мероприятии с

приложением копии решения о проведении внепланового контрольного (надзорного) мероприятия и документов, которые содержат сведения, послужившие основанием для его проведения. По результатам рассмотрения указанных документов не позднее чем в течение одного рабочего дня, следующего за днем их поступления, прокурором или его заместителем принимается решение о согласовании проведения внепланового контрольного (надзорного) мероприятия или об отказе в согласовании его проведения.

Таким образом, исходя из предмета муниципального контроля в сфере благоустройства, с учетом необходимости согласования данных мероприятий с органами прокуратуры, проведение контрольных мероприятий во взаимодействии с контролируемым лицом в рамках муниципального контроля в сфере благоустройства не отвечает принципу оперативности реагирования по предупреждению, выявлению, пресечению нарушений обязательных требований, а также устранению их последствий и (или) восстановлению правового положения, существовавшего до возникновения таких нарушений.

В рамках существующего правового регулирования правоотношений в области благоустройства территории, у контрольного (надзорного) органа отсутствуют правовые механизмы понуждения лиц, допустивших нарушения, к их обязательному устранению, а также привлечения их к установленной законом административной ответственности, в том числе в случаях не принятия мер к устранению нарушений, выявленных в ходе контрольных мероприятий без взаимодействия (отраженных в предостережении).

С учетом изложенного, проектом федерального закона «О внесении изменений в статью 28.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» предлагается установить возможность для органа, осуществляющего функции по контролю в сфере благоустройства, возбуждать дела об административных правонарушениях в области благоустройства территории, предусмотренных законом субъекта Российской Федерации, без проведения контрольных мероприятий во взаимодействии с контролируемым лицом.

Принятие законопроекта не повлияет на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статью 28.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 28.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует внесения изменений в законодательные акты Российской Федерации.



КОСТРОМСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА
ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВОЕ
УПРАВЛЕНИЕ

ул. Ленина, д. 20, г. Кострома, 156013, т. 31-52-01, ф. 31-05-21

<http://www.kosoblдума.ru>

«9» марта 2023 г.

№ 09-04-221

Председателю комитета
Костромской областной Думы
по государственному устройству и местному
самоуправлению, депутатской деятельности, Регламенту
и информационной политике

Д.Н. Грибкову

Уважаемый Дмитрий Николаевич!

Государственно-правовым управлением рассмотрено законодательное предложение администрации Костромской области по внесению изменений в статью 28.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в части совершенствования правовых механизмов понуждения лиц, допустивших нарушения в сфере благоустройства, к их устранению, привлечения их к установленной законом административной ответственности, в том числе в случаях не принятия мер к устранению нарушений, выявленных контрольным (надзорным) органом в ходе контрольных мероприятий без взаимодействия с контролируемым лицом, с прилагаемым проектом федерального закона.

Замечаний и предложений к проекту федерального закона не имеется.

Начальник управления

М.Г.Кузнецов



КОСТРОМСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

КОМИТЕТ
по государственному устройству
и местному самоуправлению, депутатской деятельности,
Регламенту и информационной политике

РЕШЕНИЕ

« 12 » 04 2023 г

№ 50/8

О проекте постановления Костромской областной Думы «О внесении в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 28.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

Рассмотрев проект постановления Костромской областной Думы «О внесении в Государственную Думу Федерального Собрания Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 28.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», комитет **РЕШИЛ**:

1. Внести в Костромскую областную Думу проект постановления Костромской областной Думы «О внесении в Государственную Думу Федерального Собрания Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 28.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

2. Поручить председателю комитета Костромской областной Думы по государственному устройству и местному самоуправлению, депутатской деятельности, Регламенту и информационной политике Д.Н. Грибкову представить указанный проект на заседании Костромской областной Думы.

3. Рекомендовать депутатам Костромской областной Думы принять проект постановления Костромской областной Думы «О внесении в Государственную Думу Федерального Собрания Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 28.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

4. О принятом решении уведомить председателя Костромской областной Думы А.А. Анохина.

Председатель комитета

Д.Н. Грибков