

КОСТРОМСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

20 апреля 2023 года

№

О проектах федеральных законов

Костромская областная Дума **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Поддержать проекты федеральных законов, поступившие из Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации:

1.1. № 288225-8 «О внесении изменения в Федеральный закон «О противодействии коррупции» (в части совершенствования законодательства о противодействии коррупции), внесенный Государственным Собранием - Курултайем Республики Башкортостан, депутатом Государственной Думы Р.М. Марданпиным.

1.2. № 291040-8 «О внесении изменений в статью 8.37 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (об усилении административной ответственности за нарушение правил охоты), внесенный Государственным Советом Республики Татарстан.

1.3. № 297967-8 «О внесении изменений в статью 13.46 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части установления административной ответственности за неисполнение оператором связи обязанности обеспечивать реализацию требований при проведении оперативно-розыскных мероприятий), внесенный Правительством Российской Федерации.

1.4. № 293721-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в части уточнения вопросов местного значения в сфере работы с детьми и по реализации прав молодежи)», внесенный депутатами Государственной Думы А.П.Метелевым, И.Ю. Кастюкевичем, М.С. Киселевым, Ю.В. Сарановой, В.А.Дамдинцуруновым, Х.М. Абакаровым, Г.О. Паниным.

1.5. № 310899-8 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части уточнения административной ответственности за правонарушения в сфере производства и оборота табачных изделий, табачной и никотинсодержащей продукции), внесенный Правительством Российской Федерации.

1.6. № 297328-8 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части унификации понятий, используемых в федеральном законодательстве)», внесенный Парламентом Кабардино-Балкарской Республики.

1.7. № 293645-8 «О внесении изменения в статью 18 Федерального конституционного закона «О Конституционном Суде Российской Федерации» (в части унификации понятий, используемых в федеральном законодательстве)», внесенный Парламентом Кабардино-Балкарской Республики.

1.8. № 301952-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» (в части уточнения требований, предъявляемых к кандидатам в адвокаты, и совершенствованию отдельных институтов адвокатуры)», внесенный Правительством Российской Федерации.

1.9. № 298001-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» и статью 44 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (в части освобождения граждан, имеющих право на бесплатную юридическую помощь, от платы за нотариальное удостоверение доверенности на представление интересов в судах, государственных и муниципальных органах, организациях)», внесенный Правительством Российской Федерации.

1.10. № 316684-8 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (об уточнении ответственности за нарушение требований промышленной безопасности при добыче угля), внесенный Правительством Российской Федерации.

1.11. № 302571-8 «О внесении изменений в статью 20 Федерального закона «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» (в части оказания бесплатной юридической помощи лицам, принимающим или принимавшим участие в специальной военной операции, а также членам их семей), внесенный сенаторами Российской Федерации А.А. Турчаком, Н.А. Журавлёвым, И.В. Рукавишниковой, И.Ю. Святенко, депутатами Государственной Думы А.Ю. Кузнецовой, И.А. Яровой, Д.Ф. Вяткиным, К.К. Тайсаевым, Я.В. Лантратовой, Я.Е. Ниловым, Ш.Ю. Саралиевым, А.О. Ткачёвым.

1.12. № 312862-8 «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О государственной тайне» и Федеральный закон «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» (в части принятия дополнительных законодательных мер по защите государственной тайны), внесенный депутатами Государственной Думы В.И. Пискаревым, Э.А. Валеевым, А.Б. Выборным, А.К. Луговым, А.Г. Альшевских.

1.13. № 298831-8 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части совершенствования законодательства о противодействии коррупции), внесенный депутатом Государственной Думы И.М. Мусатовым.

1.14. № 292402-8 «О внесении изменений в статьи 217 и 395 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (в части приведения к единообразию терминологии, касающейся коренных малочисленных народов Российской Федерации), внесенный депутатами Государственной Думы Г.Ю. Семигиным, И.И. Гильмутдиновым, Н.А. Долуда, Н.И. Борцовым, А.Ш. Догаевым, Е.А. Евтюховой, А.Е. Карповым, А.О. Удальцовой, Л.Н. Бурановой, сенаторами Российской Федерации Г.П. Ледковым, В.В. Зобневым.

1.15. № 302657-8 «О внесении изменений в статью 333-35 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (в части освобождения отдельных категорий лиц от уплаты государственной пошлины), внесенный сенаторами Российской Федерации А.В. Кутеповым, А.В. Сеницыным, В.Н. Васильевым, Д.Н. Ворона, С.С. Геремеевым, К.К. Долговым, А.А. Жуковым, Э.В. Исаковым, В.К. Кравченко, Ю.В. Федоровым, И.И. Ялаловым.

1.16. № 310883-8 «О внесении изменений в статью 3-1 Федерального закона «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» (о разграничении предмета федерального, регионального и муниципального контроля в отношении соблюдения порядка внесения платы за проезд транспортного средства по платным автомобильным дорогам), внесенный Правительством Российской Федерации.

1.17. № 310910-8 «О внесении изменений в статьи 3 и 13 Федерального закона «О промышленной политике в Российской Федерации» (в части закрепления правовых основ конгрессно-выставочной деятельности), внесенный Правительством Российской Федерации.

1.18. № 290170-8 «О внесении изменений в статьи 5 и 14 Федерального закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (об уточнении перечня городов федерального значения в отдельных положениях закона), внесенный депутатом Государственной Думы Я.Е. Ниловым.

1.19. № 301946-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О промышленной политике в Российской Федерации» и статью 44 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (о поддержке развития технопарков в сфере высоких технологий), внесенный Правительством Российской Федерации.

1.20. № 302778-8 «О внесении изменений в статью 6 Федерального закона «О пожарной безопасности» и статью 97 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (в части установления постоянного федерального государственного пожарного надзора на критически важных объектах), внесенный депутатами Государственной Думы Э.А. Валеевым, А.А. Гетга.

1.21. № 298478-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (об установлении требований к автомобильным дилерам), внесенный депутатом Государственной Думы О.А. Лебедевым.

1.22. № 321818-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О добровольной пожарной охране» (в части повышения эффективности системы пожарной безопасности), внесенный Правительством Российской Федерации.

1.23. № 93332-8 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части уточнения регулирования отношений при обращении с отходами I-II классов опасности)», внесенный депутатами Государственной Думы Б.В.Агаевым, С.В.Бурлаковым, Д.Н.Кобылкиным, А.Б.Коганом, Е.В.Марковым, Ж.А.Рябцевой.

1.24. № 232894-8 «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» (в части регулирования размещения лыжных трас, троп и дорожек)», внесенный сенаторами Российской Федерации А.В. Двойных, Е.Г. Зленко, Т.А. Гигелем, О.С. Забраловой, А.И. Кисловым, В.Ф. Новожиловым, депутатами Государственной Думы А.Б. Коганом, Е.В. Марковым, Б.В. Агаевым, З.З. Байгускаровым, Ю.И. Григорьевым, А.Б. Таймазовым, Ж.А. Рябцевой.

1.25. № 161119-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране озера Байкал» и статью 1 Федерального закона «Об охране окружающей среды» (в части особенностей использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов в центральной экологической зоне Байкальской природной территории)», внесенный

сенаторами Российской Федерации С.Ф. Брилкой, А.Г. Варфоломеевым, Б.Б. Жамсуевым, С.П. Михайловым, В.В. Наговицыным, А.В. Чернышевым, А.Г. Ярошуком, депутатами Государственной Думы С.Ю. Теном, Г.К. Араповым, Н.Р. Будуевым, М.В. Васильковой, Ю.И. Григорьевым, В.А. Дамдинцуруновым, А.А. Красноштановым, А.К. Луговым, В.В. Пинским, В.С. Селезевым, В.И. Самокиш, А.А. Скачковым, С.М. Соколом, М.В. Щаповым, А.В. Якубовским.

1.26. № 287036-8 «О внесении изменения в статью 39.11 Земельного кодекса Российской Федерации» (в части установления дополнительного основания для отказа в предоставлении земельного участка)», внесенный Законодательным Собранием Челябинской области.

1.27. № 286758-8 «О внесении изменений в статью 3.7 Федерального закона «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» (в части совершенствования правового регулирования вопросов приобретения гражданами прав на земельные участки под гаражами)», внесенный Законодательным Собранием Кемеровской области.

1.28. № 288302-8 «О внесении изменений в статью 2 Федерального закона «Об особо охраняемых природных территориях» (в части изменения правового регулирования охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения)», внесенный депутатом Государственной Думы В.В.Пинским.

1.29. № 301955-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и Федеральный закон «Об охране окружающей среды» (в части нормативов образования отходов и лимитов на их размещение)», внесенный Правительством Российской Федерации.

1.30. № 285504-8 «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и статью 13.2 Федерального закона «Об отходах производства и потребления», внесенный депутатом Государственной Думы Е.В. Марковым, сенаторами Российской Федерации А.А. Савиным, А.П. Майоровым.

1.31. № 292392-8 «О внесении изменений в статьи 30 и 48 Лесного кодекса Российской Федерации и в статьи 3 и 54 Водного кодекса Российской Федерации» (в части уточнения терминологии, касающейся коренных малочисленных народов Российской Федерации)», внесенный депутатами Государственной Думы Г.Ю.Семигиным, И.И. Гильмутдиновым, Н.А. Долудой, Н.И. Борцовым, А.Ш.Догаевым, Е.А. Евтюховой, А.Е. Карповым, А.О. Удальцовой, Л.Н. Бурановой, сенаторами Российской Федерации Г.П. Ледковым, В.В. Зобневым).

1.32. № 301953-8 «О внесении изменения в статью 5 Федерального закона «Об исчислении времени» (об отнесении Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области к 2-ой часовой зоне), внесенный Правительством Российской Федерации.

1.33. № 261901-8 «О внесении изменения в статью 40 Федерального закона «Об обращении лекарственных средств» (в части размещения в сети «Интернет» информации о результатах клинического исследования лекарственного препарата), внесенный депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации А.В. Куринным.

1.34. № 293639-8-8 «О внесении изменения в статью 8 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (в части перехода права на предоставление жилого помещения к членам семьи погибшего в специальной военной операции

лица, из числа детей-сирот)», внесенный Парламентом Кабардино-Балкарской Республики.

1.35. № 299037-8-8 «О внесении изменений в статью 185.1 Трудового кодекса Российской Федерации» (о совершенствовании порядка предоставления работникам гарантий при прохождении диспансеризации)», внесенный депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С.В. Авксентьевой, В.А. Даванковым, К.А. Горячевой, А.В. Деминым).

1.36. № 294101-8-8 «О внесении изменений в Федеральный закон от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах» (о предоставлении ветеранам боевых действий бесплатных парковочных мест)», внесенный депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации А.А. Журавлевым, А.Ю. Бородай.

1.37. № 316686-8 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части отнесения лиц, награжденных знаком «Житель осажденного Сталинграда», к категории ветеранов Великой Отечественной войны и установления им правовых гарантий социальной защиты)», внесенный Правительством Российской Федерации.

1.38. № 297385-8 «О внесении изменения в статью 52 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» (в части гарантий и компенсаций педагогическим работникам, участвующим в проведении государственной итоговой аттестации), внесенный Законодательным Собранием Вологодской области.

1.39. № 162738-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» и статью 4 Федерального закона «О науке и государственной научно-технической политике» (в части возможности трудоустройства обучающихся по образовательным программам среднего профессионального образования и высшего образования), внесенный депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации О.М. Казаковой, С.В. Кабышевым, Д.Ф. Вяткиным, А.П. Метелевым, А.Г. Мажугой, А.А. Бичаевым, И.Ю. Кастюкевичем, М.С. Киселевым, Н.Н. Алексеенко, Л.Н. Туовой, О.В. Пилипенко, Т.И. Фроловой, Н.М. Нурбагандовым, Р.В. Птицыным, Э.Р. Аиткуловой, сенаторами Российской Федерации Г.Н. Кареловой, Л.С. Гумеровой.

1.40. № 298643-8 «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «Основы законодательства Российской Федерации о культуре» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части установления правовых и организационных основ обеспечения безопасности граждан при проведении зрелищных мероприятий), внесенный сенаторами Российской Федерации В.Н.Бондаревым, Л.С. Гумеровой, С.Н. Колбиным, Н.Ф. Кондратюком, С.А.Мартыновым, Д.С. Перминовым, депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации А.В. Картаполовым, В.И.Пискаревым.

1.41. № 222349-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (о предоставлении всем лицам, имеющим право на дополнительные меры государственной поддержки, права направлять средства материнского (семейного) капитала на формирование накопительной пенсии), внесенный депутатами Государственной Думы Т.В.Буцкой, А.Ю.Кузнецовой, Е.А.Вторыгиной О.В.Коробовой, Т.П.Ларионовой, сенатором Российской Федерации О.С.Забраловой

1.42. № 303039-8 «О внесении изменений в статьи 2 и 5 Федерального закона «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» (в части установления запрета к распространению среди детей информации о добровольном отказе от рождения детей и идеологии бездетности), внесенный Государственным Собранием – Курултай Республики Башкортостан, депутатом Государственной Думы Э.Р.Айткуловой.

2. Не поддерживать проекты федеральных законов, поступившие из Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации:

2.1. № 299053-8 «О соблюдении тишины и покоя граждан в Российской Федерации», внесенный депутатами Государственной Думы Л.Э. Слуцким, С.Д.Леоновым, Я.Е. Ниловым, А.Н. Диденко, В.А. Кошелевым, Е.В. Марковым, С.А.Наумовым, К.М. Панеш, В.С. Селезевым, так как предлагаемые изменения ограничивают деятельность добросовестных хозяйствующих субъектов в сфере строительства (выполнения работ, оказание услуг), что приведет к снижению предпринимательской активности и уровню конкуренции в данной сфере рынка.

2.2. № 301714-8 «Избирательный кодекс Российской Федерации», внесенный депутатами Государственной Думы Г.А. Зюгановым, И.И. Мельниковым, Ю.В.Афониным, Н.В. Коломейцевым, Е.И. Бессоновым, Г.П. Камневым, А.В.Куриным, М.Н. Матвеевым, О.А. Михайловым, Д.А. Парфеновым, А.В.Прокофьевым, Ю.П. Синельщиковым, Р.И. Сулеймановым, так как предлагаемые к исключению институты избирательного процесса в настоящее время активно применяются и направлены на обеспечение для граждан доступности участия в выборах и референдумах с применением ими существующих в настоящее время информационно-цифровых инструментов.

Согласно позиции Конституционного Суда Российской Федерации, выраженной в Постановлении от 15.04.2014 № 11-П, нацеленное на достижение всеобщности избирательного права разумное увеличение количества доступных видов электоральных практик способствует росту числа граждан, принимающих участие в голосовании, повышению гражданской активности, в связи с чем требуется обеспечение надежности и эффективности способов реализации активного избирательного права. При осуществлении правового регулирования избирательного процесса, в том числе при установлении условий и порядка голосования на выборах, необходимо исходить из того, что вводимые процедуры призваны, не нарушая принципа свободных выборов, обеспечить избирателям беспрепятственное участие в голосовании.

Кроме того, предусмотренный законопроектом запрет на включение в списки избирателей на выборах в органы государственной власти субъекта Российской Федерации военнослужащих, проходящих службу по призыву, если их место жительства до призыва на военную службу не было расположено на территории соответствующего субъекта Российской Федерации, лишает указанную категорию лиц возможности реализовать свое активное избирательное право.

Финансово-экономическое обоснование к законопроекту содержит информацию о дополнительной потребности в бюджетных ассигнованиях федерального бюджета на реализацию предлагаемых предложений, при этом в нарушение требований статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации

источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств в законопроекте не определены.

2.3. № 301780-8 «О введении в действие Избирательного кодекса Российской Федерации», внесенный депутатами Государственной Думы Г.А. Зюгановым, И.И.Мельниковым, Ю.В. Афониним, Н.В. Коломейцевым, Е.И. Бессоновым, Г.П.Камневым, А.В. Куриным, М.Н. Матвеевым, О.А. Михайловым, Д.А.Парфеновым, А.В. Прокофьевым, Ю.П. Синельщиковым, Р.И. Сулеймановым, так как в законопроекте отсутствуют положения о законодательных актах, утрачивающих силу или требующих изменения, а также о сроках и об условиях применения отдельных положений законодательных актов, являющихся предметом кодификации и (или) касающихся отношений, связанных с предметом регулирования проектируемого кодекса.

2.4. № 321399-8 «О внесении изменений в часть 2 Налогового кодекса Российской Федерации (в части продления регионального инвестиционного проекта до 2050 года)», внесенный депутатами Государственной Думы Л.Э.Слуцким, С.Д.Леоновым, Я.Е.Ниловым, А.Н.Диденко, Б.А.Чернышовым, В.А.Кошелевым, Е.В.Марковым, К.М.Панеш, И.К.Сухаревым, так как реализация предлагаемых положений приведет к недополучению доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, за счет средств которых должно обеспечиваться исполнение расходных обязательств, в том числе социальных, что негативно отразится на возможности исполнения соответствующих бюджетов. При этом источники компенсации выпадающих доходов законопроектом не определены.

2.5. № 293746-8 «О внесении изменения в статью 13 Федерального закона «Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части обеспечения беспрепятственного доступа к объектам социальной инфраструктуры, внесенный депутатами Государственной Думы Л.Э. Слуцким, Я.Е. Ниловым, Д.А. Свищевым, В.А. Кошелевым, А.Н. Диденко, С.Д. Леоновым, К.М. Панешем, А.Н. Свистуновым, Ю.А. Напсо; сенаторами Российской Федерации И.Н. Абрамовым, Е.В. Афанасьевой, В.Е. Деньгиным, так как принятие решений, а также установление порядка создания и использования, в том числе на платной основе, парковок (парковочных мест), относится к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

2.6. № 280498-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О недрах», внесенный депутатами Государственной Думы Ф.С. Тумусовым, Ю.И.Григорьевым.

Проведение опытно-промышленной разработки на этапе геологического изучения с одновременной добычей полезных ископаемых может привести к нарушению основных требований по рациональному использованию и охране недр, установленных статьей 23 Закона Российской Федерации «О недрах».

Предлагаемые изменения в статью 12.1 Закона Российской Федерации «О недрах» нарушают общую концепцию Закона, устанавливающего, что при переоформлении лицензии на пользование недрами условия пользования участками недр, установленные прежней лицензией, пересмотру не подлежат. Необходимость переоформления лицензии при закреплении на законодательном уровне возможности проведения опытно-промышленной разработки на этапе геологического изучения с одновременной добычей полезных ископаемых не обоснована.

2.7. № 295367-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части обращения с животными без владельцев)», внесенный депутатами Государственной Думы Л.Э. Слуцким, С.Д. Леоновым, Я.Е. Ниловым, А.Н. Диденко, Б.А. Чернышовым, В.А. Кошелевым, Е.В. Марковым, И.М. Мусатовым, С.А. Наумовым, К.М. Панеш, В.В. Сипягиным, И.К. Сухаревым.

Реализация проектируемых норм в условиях существующей недостаточности количества приютов для животных может привести к невозможности обеспечения содержания в них животных, а также к возникновению у субъектов Российской Федерации дополнительных расходов при реализации полномочий в области обращения с животными, что может повлечь увеличение расходов средств федерального бюджета.

В законопроекте в нарушение требований статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации положения, определяющие источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств, отсутствуют.

2.7. № 294607-8 «О внесении изменения в статью 6.2 Федерального закона «О государственной социальной помощи» (в части уточнения полномочий Правительства Российской Федерации)», внесенный депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации А.В. Куринным, так как исключение из полномочий Правительства Российской Федерации утверждения перечня медицинских изделий и перечня специализированных продуктов лечебного питания для детей-инвалидов может повлечь правовую неопределенность и трудности при исполнении обязательств по обеспечению граждан медицинскими изделиями и специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов, а также предоставит широкие пределы усмотрения при принятии решения о назначениях к применению тех или иных медицинских изделий и специализированных продуктов лечебного питания, что может привести к возникновению рисков коррупциогенного характера.

Кроме того отмечаем, что в соответствии с решением Правительства Российской Федерации от 5 декабря 2022 г. N 3731-р с 1 января 2023 года перечень специализированных продуктов лечебного питания для детей-инвалидов расширен до 103 позиций.

2.8. № 295644-8 «О внесении изменений в статью 65 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации (в части гарантий для матерей и отцов, воспитывающих детей до 6 лет без супруга или супруги, на внеочередное обеспечение детей местами в дошкольных образовательных организациях)», внесенный депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С.В. Авксентьевой, В.В. Плякиным, О.Ю. Леоновым, А.М. Хамитовым, в связи с тем, что предлагаемые проектом закона изменения не являются предметом регулирования статьи 65 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», которая определяет порядок взимания платы с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, и закрепление категорий граждан, имеющих право на внеочередное получение мест в образовательных организациях, ограничивает гарантированный частью 3 статьи 5 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»

Федерации» принцип общедоступности дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования;

2.9. № 292100-8 «О внесении дополнения в статью 71 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» (об особых правах детей медицинских работников, погибших в результате инфицирования новой коронавирусной инфекцией (COVID-19) при выполнении ими трудовых обязанностей)», внесенный депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации О.Г. Дмитриевой, Н.А. Останиной, В.В. Сипягиным, О.Н. Смолиным, в связи с тем, что предусмотренные законопроектом преференции ограничат иных лиц в праве на соответствующее обучение, в том числе может привести к ограничению других льготных категорий граждан (дети-сироты, инвалиды);

2.10. № 120880-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной поддержке кинематографии Российской Федерации» (в части осуществления мер государственной поддержки кинематографии органами государственной власти субъектов Российской Федерации), внесенный Государственным Собранием (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия), в связи с тем, что в соответствии со статьей 6 Федерального закона от 22.08.1996 г. № 126-ФЗ «О государственной поддержке кинематографии Российской Федерации» субъектам Российской Федерации предоставлено право участвовать в реализации мер государственной поддержки кинематографии, в том числе принимать законы и иные нормативные правовые акты в указанной сфере, а также осуществлять государственное финансирование производства, проката и показа национальных фильмов.

2.11. № 218287-8 «О мерах государственной поддержки детей, оставшихся без содержания родителей (плательщиков алиментов), призванных на военную службу по мобилизации в Вооруженные силы Российской Федерации, принимающих участие в специальной военной операции», внесенный депутатами Государственной Думы Е.В. Марковым, В.М. Власовым, С.Г. Каргиновым, В.А. Кошелевым, С.Д. Леоновым, С.А. Наумовым, Я.Е. Ниловым, И.К. Сухаревым, Б.А. Чернышевым, так как изменения поставят детей, оставшихся без содержания родителей, призванных на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации, в случае гибели военнослужащего в преимущественное положение по отношению к детям, оставшимся без содержания родителей, призванных на военную службу в Вооруженных Силах Российской Федерации по контракту, принимающих участие в специальной военной операции, в случае гибели военнослужащего.

В соответствии с частью 2 статьи 101 Федерального закона от 2.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» по алиментным обязательствам в отношении несовершеннолетних детей ограничения по обращению взыскания, установленные действующим законодательством Российской Федерации, не применяются – взыскание может быть обращено на денежное довольствие мобилизованного.

Вместе с тем, понятие «дети, оставшиеся без содержания родителей» законодательством Российской Федерации не предусмотрено.

2.12. № 205028-8 «О внесении изменений в статью 4 Федерального закона «О порядке учета доходов и расчета среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для признания их малоимущими и оказания им государственной социальной помощи» и статью 4 Федерального закона

«О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей» (в части исключения денежного содержания мобилизованного военнослужащего при расчете среднедушевого дохода семьи для назначения ежемесячных выплат семьям, имеющим детей), внесенный депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Л.Э.Слуцким, Я.Е.Ниловым, Д.А.Свищевым, А.Н.Диденко, Б.Р.Пайкиным, С.Д.Леоновым, С.А.Наумовым, В.А.Кошелевым, А.Н.Свинцовым, Ю.А.Напсо, сенаторами Российской Федерации И.Н.Абрамовым, Е.В.Афанасьевой, В.Е.Деньгиным, так как внесение предлагаемых законопроектом изменений излишне, поскольку в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 29.10.2022 года № 1933 «Об особенностях предоставления некоторых мер социальной поддержки, а также оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта семьям граждан, призванных на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации» уже установлено, что доходы граждан, призванных на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21.09.2022 года № 647 «Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации», не учитываются при расчете среднедушевого дохода семьи или дохода одиноко проживающего гражданина при предоставлении некоторых мер социальной поддержки, в том числе государственной социальной помощи на основании социального контракта и ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка или второго ребенка, установленной Федеральным законом от 28.12.2017 года № 418-ФЗ «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей».

3. Направить настоящее постановление в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Костромской
областной Думы

А. Анохин



КОСТРОМСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

КОМИТЕТ
по государственному устройству
и местному самоуправлению, депутатской деятельности,
Регламенту и информационной политике

РЕШЕНИЕ

« 12 » апреля 2023 года

№ 50/18

О проектах федеральных законов

Рассмотрев проекты федеральных законов, комитет Костромской областной Думы по государственному устройству и местному самоуправлению, депутатской деятельности, Регламенту и информационной политике **РЕШИЛ:**

1. Рекомендовать депутатам Костромской областной Думы **поддержать** проекты федеральных законов:

1.1. *Проект федерального закона № 288225-8 «О внесении изменения в Федеральный закон «О противодействии коррупции» (в части совершенствования законодательства о противодействии коррупции) внесён Государственным Собранием - Курултаем Республики Башкортостан, депутатом Государственной Думы Р.М. Марданишиным.*

Проект подготовлен в целях совершенствования законодательства о противодействии коррупции в условиях выполнения задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, в ходе специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской и Херсонской областей.

Проектом предусматриваются дополнительные гарантии для лиц, призванных на военную службу по мобилизации, заключивших контракт на прохождение военной службы или добровольно взявших на себя обязательства по выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, в ходе специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской и Херсонской областей и в обязанности которых входит представление сведений о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, а также сведений о своих расходах, о расходах своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей в случаях и порядке, которые установлены Федеральным законом от 3 декабря 2012 года № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам».

Законопроектом предлагается предусмотреть приостановление вышеотмеченной обязанности по представлению сведений о доходах и расходах, об имуществе и

обязательствах имущественного характера на срок призыва на военную службу по мобилизации, заключения контракта на прохождение военной службы или срок участия в добровольных формированиях лиц, взявших на себя обязательства по выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, а также трехмесячный срок для представления таких сведений для лиц, вернувшихся с военной службы по мобилизации, после окончания контракта на прохождение военной службы или контракта о пребывании в добровольном формировании.

1.2. Проект федерального закона № 291040-8 «О внесении изменений в статью 8.37 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (об усилении административной ответственности за нарушение правил охоты) внесён Государственным Советом Республики Татарстан.

Проект разработан в целях повышения уровня безопасности граждан при осуществлении охоты, а также эффективности соблюдения требований законодательства в области охоты, защиты законных экономических интересов физических и юридических лиц, общества и государства.

Статьей 8.37 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность за нарушение правил охоты (части 1 - 1.3). По данным Департамента государственной политики и регулирования в сфере охотничьего хозяйства Минприроды России, в период с 2019 года по 2021 год при осуществлении охоты на территории России в результате нарушения правил охоты получили травмы со смертельным исходом 193 человека. Основная причина травм со смертельным исходом - несоблюдение правил охоты.

Штрафные санкции за нарушение правил охоты, предусмотренные Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, остаются крайне низкими. Анализ практического применения санкции, определенной частью 1 статьи 8.37, показал, что установленные предельные размеры административных штрафов в настоящее время не отвечают требованиям соразмерности наказания совершенному правонарушению.

Законопроектом предполагается увеличение минимального размера штрафа за нарушение правил охоты, за исключением случаев, предусмотренных частями 1.2, 1.3 статьи 8.37 КоАП РФ, а также установление минимального срока лишения права осуществлять охоту с целью повышения уровня безопасности граждан при осуществлении охоты, предупреждения новых правонарушений в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов и экономического стимулирования нарушителей к соблюдению правил охоты.

1.3. Проект федерального закона № 297967-8 «О внесении изменений в статью 13.46 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части установления административной ответственности за неисполнение оператором связи обязанности обеспечивать реализацию требований при проведении оперативно-розыскных мероприятий) внесён Правительством Российской Федерации.

Проект разработан в целях обеспечения выполнения операторами связи лицензионных требований, обязательных для соблюдения при осуществлении деятельности по оказанию услуг связи, и связанных с реализацией требований к сетям и средствам связи для проведения оперативно-розыскных мероприятий (далее - требования СОРМ) уполномоченными государственными органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность или обеспечение безопасности Российской Федерации, в случаях, установленных федеральными законами.

Реализация требований СОРМ направлена на обеспечение безопасности граждан и государства, борьбы с использованием телефонных звонков с подменой номера вызывающего абонента в мошеннических целях, а также для распространения заведомо ложных сообщений об угрозах террористических актов.

Результаты контрольной (надзорной) деятельности показывают, что не все операторы связи в полном объеме обеспечивают реализацию требований СОРМ или не обеспечивают совсем.

При этом анализ судебной практики показывает, что при рассмотрении в суде материалов о таких нарушениях часто принимаются решения о назначении наказания в виде административного штрафа в размере менее минимального размера для индивидуальных предпринимателей или субъектов малого и среднего предпринимательства, а также при одновременном выявлении нарушений, связанных с реализацией требований СОРМ, по нескольким лицензиям, правонарушитель привлекается к ответственности как за совершение одного административного правонарушения.

Законопроектом предлагается дополнить статью 13.46 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях частями 3 и 4, устанавливающими административную ответственность за неисполнение оператором связи обязанности обеспечивать реализацию требований СОРМ в виде «оборотного штрафа» от размера суммы выручки от оказания услуг связи соответствующего вида лицензируемой деятельности, при оказании которых совершено административное правонарушение, полученной на территории субъекта Российской Федерации, где правонарушение было выявлено, за календарный год, предшествующий году, в котором было выявлено административное правонарушение, связанное с неисполнением операторами связи обязанности обеспечивать реализацию требований СОРМ.

Применение «оборотного штрафа» за отказ от реализации требований СОРМ на сетях связи сопоставимого со стоимостью соответствующего оборудования или его аренды приведет к сокращению количества правонарушений в указанной сфере.

1.4. *Проект федерального закона № 293721-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в части уточнения вопросов местного значения в сфере работы с детьми и по реализации прав молодежи)», внесен депутатами Государственной Думы А.П. Метелевым, И.Ю. Кастюкевичем, М.С. Киселевым, Ю.В. Сарановой, В.А. Дамдинцуруновым, Х.М. Абакаровым, Г.О. Паниным.*

Законопроектом предлагается привести положения Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в соответствие с Федеральным законом «О молодежной политике в Российской Федерации» в части уточнения полномочий органов местного самоуправления в области реализации основных направлений молодежной политики на муниципальном уровне.

Полномочия органов местного самоуправления в области реализации молодежной политики в статье 10 Закона о молодежной политике сформулированы гораздо шире, чем закреплено в Федеральном законе «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», что обосновывает необходимость нормативного урегулирования данного вопроса.

Предлагаемые законопроектом изменения имеют системный характер и позволят развивать молодежную политику в едином направлении на всех уровнях публичной

власти. Эффективность реализации молодежной политики играет важную роль в социально-экономическом развитии муниципалитетов.

1.5. *Проект федерального закона № 310899-8 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части уточнения административной ответственности за правонарушения в сфере производства и оборота табачных изделий, табачной и никотинсодержащей продукции) внесён Правительством Российской Федерации.*

Проект разработан в целях сокращения объемов нелегального производства и оборота табачной и никотинсодержащей продукции.

В связи с этим подготовлен проект федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота табачных изделий, табачной продукции, никотинсодержащей продукции и сырья для их производства», которым предусматривается введение государственного регулирования производства и оборота табачных изделий, табачной продукции, никотинсодержащей продукции и сырья для их производства (далее - сырье) и установление контроля (надзора) в указанной сфере.

Объектами, защиту которых преследует проектируемое правовое регулирование, являются общественные отношения, связанные с производством и оборотом табачной продукции, никотинсодержащей продукции и сырья для их производства.

Введение специального правового регулирования в сфере табачного рынка и рынка никотинсодержащей продукции обусловлено увеличением доли теневого сектора.

Федеральным законом от 15 октября 2020 г. № 321-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации в части введения обратного акциза на этан, сжиженные углеводородные газы и инвестиционного коэффициента, применяемого при определении размера обратного акциза на нефтяное сырье» предусматривается увеличение ставок акциза на табачную продукцию с 1 января 2021 г. на 20% по сравнению с 2020 годом. В связи с этим повышаются риски дальнейшего роста объемов нелегального производства и оборота табачной продукции.

Введение механизмов государственного регулирования на уровне отраслевого закона требует установления соответствующих санкций за их нарушение, направленных в том числе на предупреждение и пресечение правонарушений в регулируемой области.

Законопроектом предлагается установить меры административной ответственности за правонарушения в сфере производства и оборота табачных изделий, табачной и никотинсодержащей продукции и сырья для их производства, аналогичные тем, которые уже предусмотрены КоАП РФ за нарушения при осуществлении деятельности в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

1.6. *Проект федерального закона № 297328-8 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части унификации понятий, используемых в федеральном законодательстве)», внесен Парламентом Кабардино-Балкарской Республики.*

Законопроект предусматривает приведение понятийного аппарата, используемого в Федеральном законе от 8 мая 1994 года № 3-ФЗ «О статусе сенатора Российской Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации», Федеральном законе от 26 ноября 1996 года № 138-ФЗ «Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления», Федеральном законе от 12

июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», Федеральном законе от 18 июля 2006 года № 109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации», Федеральном законе от 30 декабря 2008 года № 316-ФЗ «О патентных поверенных», в соответствии с понятиями и терминами, используемыми применительно к отношениям, связанным с гражданством Российской Федерации, в Конституции Российской Федерации и Федеральном законе от 31 мая 2002 года № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации».

В этих целях в текстах приведенных законодательных актов Российской Федерации законопроектом предусматривается замена понятия «утрата гражданства Российской Федерации» понятием «прекращение гражданства Российской Федерации».

1.7. Проект федерального конституционного закона № 293645-8 «О внесении изменения в статью 18 Федерального конституционного закона «О Конституционном Суде Российской Федерации» (в части унификации понятий, используемых в федеральном законодательстве)», внесен Парламентом Кабардино-Балкарской Республики.

Законопроект предусматривает приведение понятийного аппарата, используемого в Федеральном конституционном законе от 21 июля 1994 года № 1-ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации», в соответствии с понятиями и терминами, используемыми применительно к отношениям, связанным с гражданством Российской Федерации, в Конституции Российской Федерации и Федеральном законе от 31 мая 2002 года № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации».

В этих целях в пункте 4 части первой статьи 18 Федерального конституционного закона от 21 июля 1994 года № 1-ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации» законопроектом предусматривается замена понятия «утрата гражданства Российской Федерации» понятием «прекращение гражданства Российской Федерации».

1.8. Проект федерального закона № 301952-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» (в части уточнения требований, предъявляемых к кандидатам в адвокаты, и совершенствованию отдельных институтов адвокатуры)», внесен Правительством Российской Федерации.

Проект предусматривает внесение комплексных изменений в Федеральный закон «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации», которые направлены на повышение гарантий реализации предусмотренного статьей 48 Конституции Российской Федерации права граждан на получение квалифицированной юридической помощи, на оптимизацию взаимодействия органов юстиции, Федеральной палаты адвокатов Российской Федерации и адвокатских палат субъектов Российской Федерации, а также на совершенствование регулирования адвокатской деятельности и организации адвокатуры исходя из задач современного этапа развития института адвокатуры в Российской Федерации.

Проектом уточняются требования к адвокатскому запросу.

Проектом предлагается конкретизировать наименования соответствующих судов, прокуратур, в здания которых адвокаты будут иметь право доступа (прохода) в связи с осуществлением ими профессиональной деятельности. Данные уточнения позволят исключить сложившуюся разрозненную практику допуска адвокатов в здания судов.

Проектом предлагается закрепить правило о соответствующем образовании претендентов на приобретение статуса адвоката. Кроме того, претенденты на получение статуса адвоката будут обязаны представлять справку о наличии

(отсутствии) судимости и (или) факта уголовного преследования либо о прекращении уголовного преследования, а также документ о том, что претендент не состоит на учете в наркологическом и психоневрологическом диспансерах. Указанные изменения позволят повысить уровень подготовки лиц, претендующих на получение статуса адвоката.

Проектом предусматривается создание Единого государственного реестра адвокатов Российской Федерации, который станет единственным федеральным государственным информационным ресурсом, содержащим достоверные сведения обо всех адвокатах Российской Федерации. Проектом предлагается дополнить статью 12 Федерального закона положением о том, что право осуществлять адвокатскую деятельность возникает у адвоката только с момента внесения сведений о нем в Единый государственный реестр адвокатов Российской Федерации.

Проектом предусмотрено, что статус адвоката может быть прекращен по решению совета адвокатской палаты субъекта Российской Федерации, членом которой является адвокат, на основании заключения квалификационной комиссии при неисполнении или ненадлежащем исполнении адвокатом своих обязанностей не только перед доверителем, но и в отношении иных лиц.

Проектом предлагается наделить Минюст России правом вносить в адвокатские палаты субъектов Российской Федерации представления о возбуждении дисциплинарного производства в отношении адвоката или о прекращении статуса адвоката, в случае если они располагают сведениями об обстоятельствах, являющихся поводом для прекращения статуса адвоката, либо о применении к адвокату иных мер дисциплинарного воздействия.

Проектом в целях повышения эффективности деятельности квалификационной комиссии предлагается дополнить ее состав представителем от научного сообщества.

Предлагается внести изменение, указав, что адвокатские палаты субъектов Российской Федерации действуют на основании Устава, принятого собранием (конференцией) адвокатов.

В рамках проводимой цифровой трансформации адвокатуры проектом предлагается закрепить статус Комплексной информационной системы адвокатуры России как автоматизированной информационной системы, предназначенной для комплексной автоматизации деятельности Федеральной палаты адвокатов, адвокатских палат субъектов Российской Федерации, адвокатских образований и адвокатов, а также обеспечения информационного взаимодействия (обмена данными) и основы функционирования указанной системы.

1.9. Проект федерального закона № 298001-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» и статью 44 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (в части освобождения граждан, имеющих право на бесплатную юридическую помощь, от платы за нотариальное удостоверение доверенности на представление интересов в судах, государственных и муниципальных органах, организациях)», внесен Правительством Российской Федерации.

Проект направлен на предоставление дополнительных льгот получателям бесплатной юридической помощи при оформлении полномочий представительства в судах, публичных органах и организациях.

В качестве одной из форм оказания бесплатной юридической помощи Федеральный закон «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» предусматривает представление интересов граждан адвокатами или работниками

государственных юридических бюро в судах, государственных органах, органах местного самоуправления и организациях. Как правило, в большинстве таких случаев действующим законодательством предусмотрено обязательное наличие доверенности на представление их интересов, оформление которой предполагается за счет собственных средств доверителей.

Учитывая, что оказание бесплатной юридической помощи предусмотрено социально незащищенным категориям граждан, расходы на оформление названной доверенности создают существенную финансовую нагрузку, которая может стать препятствием для их обращения за защитой своих прав.

Проектом предлагается дополнить Федеральный закон положениями об освобождении граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи и обратившихся к нотариусам за удостоверением доверенности на представление их интересов в судах, государственных и муниципальных органах, организациях, от платы за совершенные нотариальные действия, под которой подразумевается оплата нотариального тарифа и услуг правового и технического характера.

Проектом федерального закона предусмотрено, что плата за нотариальные действия, совершенные нотариусами бесплатно в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи, подлежит компенсации за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

1.10. Проект федерального закона № 316684-8 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (об уточнении ответственности за нарушение требований промышленной безопасности при добыче угля) внесён Правительством Российской Федерации.

Проект разработан во исполнение абзацев второго, четвертого подпункта «а», абзаца третьего подпункта «в» пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам совещания о ситуации в угольной отрасли Кузбасса, состоявшегося 2 декабря 2021 г., утвержденного 31 декабря 2021 г. № Пр-2576.

Целью законопроекта является совершенствование существующих и создание новых механизмов обеспечения соблюдения требований промышленной безопасности посредством санкционного и профилактического воздействия на должностных и контролирующих лиц организаций, эксплуатирующих угольные шахты, в том числе обеспечение повышения скорости пресечения правонарушений в сфере промышленной безопасности, представляющих угрозу жизни и здоровью людей, а также конкретизация наиболее опасных нарушений требований промышленной безопасности при эксплуатации угольных шахт.

Анализ правоприменительной практики показал, что возможность выбора при назначении санкций между незначительным для большинства организаций угольной промышленности штрафом либо значительно более значимым для них административным приостановлением деятельности приводит к частым случаям продолжения эксплуатации угольных шахт с нарушениями обязательных требований промышленной безопасности по предотвращению внезапных выбросов угля (породы и газа), обязательных требований к проведению дегазации, разгазированию и проветриванию горных выработок, осуществлению аэрогазового контроля, проходке и креплению горных выработок, требований к противоаварийной защите в горных выработках при добыче угля (горючих сланцев) шахтным способом, несущими значительную опасность для жизни граждан, а также несет в себе существенные коррупционные риски.

В действующей редакции Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП) отсутствует конкретный перечень наиболее опасных нарушений промышленной безопасности, представляющих угрозу жизни и здоровью людей (для угольных шахт - несоблюдение обязательных требований к проведению дегазации, разгазированию и проветриванию горных выработок, осуществлению аэрогазового контроля, проходке и креплению горных выработок, требований к противоаварийной защите, а также требований к работникам, занятым на работах в горных выработках), по которым для недопущения тяжких последствий должны оперативно применяться такие меры административного воздействия, как административное приостановление деятельности, либо административный штраф в размере, позволяющем достичь профилактических целей данного вида административного наказания, что не позволяет предупреждать и своевременно пресекать наиболее опасные нарушения.

В целях обеспечения применения административного наказания в виде административного приостановления деятельности либо штрафа, соразмерного общественной опасности правонарушения, состоящего в невыполнении требований к проведению дегазации при добыче угля (горючих сланцев), законопроект предусматривает дополнение статьи 9.1 «Нарушение требований промышленной безопасности или условий лицензий на осуществление видов деятельности в области промышленной безопасности опасных производственных объектов» КоАП новой частью 3.1. Указанная проектируемая новая часть определяет самостоятельный состав административного правонарушения, заключающегося в нарушении отдельных требований промышленной безопасности (в том числе невыполнение требований к проведению дегазации при добыче угля (горючих сланцев)), и устанавливает санкцию в виде административного штрафа, повышенного по сравнению со штрафами за другие нарушения требований промышленной безопасности размера, либо административного приостановления деятельности для юридических лиц или повышенного размера административного штрафа либо дисквалификации для должностных лиц за совершение такого правонарушения.

1.11. *Проект федерального закона № 302571-8 «О внесении изменений в статью 20 Федерального закона «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» (в части оказания бесплатной юридической помощи лицам, принимающим или принимавшим участие в специальной военной операции, а также членам их семей) внесён сенаторами Российской Федерации А.А. Турчаком, Н.А. Журавлёвым, И.В. Рукавишниковой, И.Ю. Святенко, депутатами Государственной Думы А.Ю. Кузнецовой, И.А. Яровой, Д.Ф. Вяткиным, К.К. Тайсаевым, Я.В. Лантратовой, Я.Е. Ниловым, Ш.Ю. Саралиевым, А.О. Ткачёвым.*

Проект федерального закона "О внесении изменений в статью 20 Федерального закона "О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации" (далее - проект федерального закона, законопроект) подготовлен в целях обеспечения защиты прав и законных интересов военнослужащих, принимавших (принимających) участие в проведении специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики, военнослужащих, выполнявших (выполняющих) задачи по защите Государственной границы Российской Федерации и приграничных территориях субъектов Российской Федерации, прилегающих к районам проведения специальной военной операции, а также мобилизованных граждан и граждан,

заключивших контракт о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации.

Законопроектом предлагается предоставить право на получение бесплатной юридической помощи в Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом "О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации" военнослужащим, принимавшим (принимающим) участие в специальной военной операции или принимавшим (принимающим) участие в защите приграничных территорий Российской Федерации, мобилизованным гражданам, добровольцам, а также членам семей указанных граждан.

1.12. *Проект федерального закона № 312862-8 «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О государственной тайне» и Федеральный закон «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» (в части принятия дополнительных законодательных мер по защите государственной тайны) внесён депутатами Государственной Думы В.И. Пискаревым, Э.А. Валеевым, А.Б. Выборным, А.К. Луговым, А.Г. Альшевских.*

Проект федерального закона "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О государственной тайне" и Федеральный закон "О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию" (далее - законопроект) подготовлен в целях совершенствования правового регулирования отношений, связанных с допуском и доступом к государственной тайне, с ограничением права на выезд из Российской Федерации граждан, осведомленных в сведениях особой важности или совершенно секретных сведениях, и с обеспечением режима секретности в Российской Федерации.

Необходимость изменения законодательства по данной проблематике продиктована возникновением новых угроз безопасности Российской Федерации в условиях проведения Вооруженными Силами Российской Федерации специальной военной операции на территории Украины, санкционного давления западных стран, участвовавшими в связи с этим случаями несанкционированных выездов за границу лиц, осведомленных в сведениях, составляющих государственную тайну (далее - секретоносители), с одновременным оформлением документов для постоянного проживания на территории иностранных государств, и значительной активизацией деятельности иностранных спецслужб, направленной на получение доступа к сведениям, составляющим государственную тайну.

1.13. *Проект федерального закона № 298831-8 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части совершенствования законодательства о противодействии коррупции) внесён депутатом Государственной Думы И.М. Мусатовым.*

В соответствии со статьёй 8 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. N 273-ФЗ "О противодействии коррупции", статьёй 349.1 Трудового кодекса Российской Федерации, пунктом 1 постановления Правительства Российской Федерации от 21 августа 2012 г. N 841 "О соблюдении работниками государственных корпораций, государственных компаний и публично-правовых компаний положений статьи 349.1 Трудового кодекса Российской Федерации" граждане, принимаемые на работу в публично-правовые компании, и работники публично-правовых компаний обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и о доходах, об имуществе и обязательствах

имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей (далее - сведения о доходах).

Указом Президента Российской Федерации от 2 апреля 2013 г. N 309 "О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона "О противодействии коррупции" в процессе осуществления проверки достоверности и полноты сведений о доходах наделены правом направления запросов в федеральные органы исполнительной власти, уполномоченные на осуществление оперативно-разыскной деятельности, о проведении оперативно-разыскных мероприятий по основаниям, установленным частью 3 статьи 7 Федерального закона от 12 августа 1995 г. N 144-ФЗ "Об оперативно-розыскной деятельности" (далее - Закон N 144-ФЗ).

В соответствии с частью 8 в Закона N 144-ФЗ органы, осуществляющие оперативно-розыскную деятельность, проводят оперативно-розыскные мероприятия в целях добывания информации, необходимой для принятия решений о достоверности и полноте сведений, представляемых в соответствии с федеральными конституционными законами и федеральными законами гражданами, претендующими на замещение только определенной категории должностей. Перечень данных должностей установлен пунктом 1 части статьи 8 Закона N 144-ФЗ, в который не включены руководители публично-правовых компаний.

Кроме того, согласно части 2 статьи 8.1 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. N 273-ФЗ "О противодействии коррупции" контроль за соответствием расходов лиц, их супругов и несовершеннолетних детей осуществляется в порядке, предусмотренном данным Федеральным законом и Федеральным законом от 3 декабря 2012 г. N 230-ФЗ "О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам", а также нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, в частности, Указом Президента Российской Федерации от 2 апреля 2013 г. N 310 "О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона "О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам". Вместе с тем указанные нормативные правовые акты не наделяют руководителей публично-правовых компаний правом осуществления контроля за соответствием расходов работников их доходам.

Устранение имеющихся законодательных пробелов позволит публично-правовым компаниям осуществлять установленные законодательством мероприятия по профилактике коррупции в полном объеме.

2. Рекомендовать депутатам Костромской областной Думы **не поддерживать проекты федеральных законов**

2.1. *Проект федерального закона № 299053-8 «О соблюдении тишины и покоя граждан в Российской Федерации» внесён депутатами Государственной Думы Л.Э. Слуцким, С.Д. Леоновым, Я.Е. Ниловым, А.Н. Диденко, В.А. Кошелевым, Е.В. Марковым, С.А. Наумовым, К.М. Панеш, В.С. Селезевым.*

Проект разработан в целях унификации законодательства и установления единых требований к физическим и юридическим лицам по вопросам соблюдения тишины и покоя граждан на территории Российской Федерации.

В настоящее время вопросы обеспечения тишины и покоя граждан в ночное время регулируются законами субъектов Российской Федерации и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления. Анализ регионального законодательства показывает неоднородность установленных требований к

определению ночного времени суток, к видам действий, повлекших нарушение тишины и покоя граждан, к мерам административного наказания за совершение таких действий, а также наличие правовых пробелов.

Законопроектом предлагается установить период времени с 22 часов до 7 часов местного времени. Дополнительно законопроектом предусмотрено, что проведение строительных и ремонтных работ возможно в период времени с 9 часов до 19 часов местного времени в будние дни с обязательным перерывом в период с 14 часов до 16 часов местного времени.

Законопроектом предусмотрены случаи, когда нормы закона о тишине не применяются:

- предотвращение правонарушений, предотвращение и ликвидация последствий аварий, стихийных бедствий, иных чрезвычайных ситуаций, проведение неотложных работ, связанных с обеспечением личной и общественной безопасности граждан;
- проведение массовых мероприятий в нерабочие праздничные дни, установленные законодательством Российской Федерации, а также с проведением общественных мероприятий в порядке, установленном нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, а также с проведением физкультурных, спортивных и иных культурно-массовых мероприятий;
- отправление религиозных культов в рамках канонических требований соответствующих конфессий;
- празднование Нового года с 22 часов местного времени 31 декабря до 4 часов местного времени 1 января.

Положения законопроекта предусматривают закрытый перечень объектов, на которых обеспечивается соблюдение тишины и покоя граждан. К таким объектам предлагается отнести все жилые объекты, объекты социальной инфраструктуры и прилегающую территорию к таким объектам.

Закрытый перечень действий, нарушающих тишину и покой граждан сформирован по результатам анализа соответствующих законов субъектов Российской Федерации и является полным.

Законопроект рекомендуется **НЕ ПОДДЕРЖИВАТЬ**, так как предлагаемые изменения ограничивают деятельность добросовестных хозяйствующих субъектов в сфере строительства (выполнения работ, оказание услуг), что приведет к снижению предпринимательской активности и уровню конкуренции в данной сфере рынка.

2.2. Проект федерального закона № 301714-8 «Избирательный кодекс Российской Федерации», внесен депутатами Государственной Думы Г.А. Зюгановым, И.И. Мельниковым, Ю.В. Афониним, Н.В. Коломейцевым, Е.И. Бессоновым, Г.П. Камневым, А.В. Куринным, М.Н. Матвеевым, О.А. Михайловым, Д.А. Парфеновым, А.В. Прокофьевым, Ю.П. Синельщиковым, Р.И. Сулеймановым.

Законопроектом предлагается установить новое правовое регулирование порядка проведения выборов в органы публичной власти всех уровней и проведения референдумов посредством принятия кодифицированного нормативного правового акта – Избирательного кодекса Российской Федерации.

Законопроектом, в частности, предусматривается исключение целого ряда институтов избирательного процесса (голосование в течение нескольких дней подряд, дистанционное электронное голосование, новые виды досрочного голосования, голосование по открепительным удостоверениям), а также положений, ограничивающих пассивное избирательное право (связанных с наличием судимости,

статусом иностранного агента, использованием иностранных финансовых инструментов и других).

Законопроект рекомендуется **НЕ ПОДДЕРЖИВАТЬ**, так как предлагаемые к исключению институты избирательного процесса в настоящее время активно применяются и направлены на обеспечение для граждан доступности участия в выборах и референдумах с применением ими существующих в настоящее время информационно-цифровых инструментов.

Согласно позиции Конституционного Суда Российской Федерации, выраженной в Постановлении от 15.04.2014 № 11-П, нацеленное на достижение всеобщности избирательного права разумное увеличение количества доступных видов электоральных практик способствует росту числа граждан, принимающих участие в голосовании, повышению гражданской активности, в связи с чем требуется обеспечение надежности и эффективности способов реализации активного избирательного права. При осуществлении правового регулирования избирательного процесса, в том числе при установлении условий и порядка голосования на выборах, необходимо исходить из того, что вводимые процедуры призваны, не нарушая принципа свободных выборов, обеспечить избирателям беспрепятственное участие в голосовании.

Кроме того, предусмотренный законопроектом запрет на включение в списки избирателей на выборах в органы государственной власти субъекта Российской Федерации военнослужащих, проходящих службу по призыву, если их место жительства до призыва на военную службу не было расположено на территории соответствующего субъекта Российской Федерации, лишает указанную категорию лиц возможности реализовать свое активное избирательное право.

Финансово-экономическое обоснование к законопроекту содержит информацию о дополнительной потребности в бюджетных ассигнованиях федерального бюджета на реализацию предлагаемых предложений, при этом в нарушение требований статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств в законопроекте не определены.

2.3. Проект федерального закона № 301780-8 «О введении в действие Избирательного кодекса Российской Федерации», внесен депутатами Государственной Думы Г.А. Зюгановым, И.И. Мельниковым, Ю.В. Афониним, Н.В. Коломейцевым, Е.И. Бессоновым, Г.П. Камневым, А.В. Куринным, М.Н. Матвеевым, О.А. Михайловым, Д.А. Парфеновым, А.В. Прокофьевым, Ю.П. Синельщиковым, Р.И. Сулеймановым.

Законопроектом предусматривается введение в действие Избирательного кодекса Российской Федерации с 1 июня 2023 года.

Законопроект рекомендуется **НЕ ПОДДЕРЖИВАТЬ**, так как в законопроекте отсутствуют положения о законодательных актах, утрачивающих силу или требующих изменения, а также о сроках и об условиях применения отдельных положений законодательных актов, являющихся предметом кодификации и (или) касающихся отношений, связанных с предметом регулирования проектируемого кодекса.

3. Направить настоящее решение комитета председателю Костромской областной Думы А.А. Анохину.

Председатель комитета



Д.Н. Грибков



КОСТРОМСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

КОМИТЕТ

ПО ЭКОНОМИКЕ, ИНВЕСТИЦИЯМ, ПРОМЫШЛЕННОСТИ, ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВУ И ИМУЩЕСТВЕННЫМ ОТНОШЕНИЯМ

РЕШЕНИЕ

13 апреля 2023 года

№ 42/225

О проектах федеральных законов

Рассмотрев проекты федеральных законов и заключения государственно-правового управления Костромской областной Думы к ним, комитет Костромской областной Думы по экономике, инвестициям, промышленности, предпринимательству и имущественным отношениям **РЕШИЛ**:

1. Рекомендовать Костромской областной Думе **поддержать** следующие проекты федеральных законов:

1) № 310883-8 «О внесении изменений в статью 3-1 Федерального закона «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» (о разграничении предмета федерального, регионального и муниципального контроля в отношении соблюдения порядка внесения платы за проезд транспортного средства по платным автомобильным дорогам), внесенный Правительством Российской Федерации (*Законопроект, проект федерального закона, проект акта*) разработан в целях совершенствования правового регулирования в области федерального, регионального и муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве.

Федеральным законом от 15 октября 2020 г. № 326-ФЗ установлена возможность свободного (безбарьерного) проезда транспортных средств по платным автомобильным дорогам.

В настоящее время административные штрафы за неисполнение обязанности по внесению платы за проезд транспортного средства по платным автомобильным федеральному, региональному, межмуниципальному и местного значения подлежат зачислению в федеральный бюджет по нормативу 100 процентов.

Проектом федерального закона уточняются положения статьи 3¹ Федерального закона от 8 ноября 2007 г. № 259-ФЗ "Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта" в части разграничения предмета федерального, регионального и муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и

в дорожном хозяйстве в отношении соблюдения порядка внесения платы за проезд транспортного средства по платным автомобильным дорогам.

Одновременно Минтранс России разрабатывается соответствующий проект федерального закона о внесении изменений в статью 12.21⁴ КоАП РФ в части наступления ответственности по данной норме в случае неисполнения соответствующей обязанности только в отношении платных автомобильных дорог федерального значения, платных участков таких дорог.

В свою очередь, административная ответственность за неисполнение обязанности по внесению платы за проезд по платным автомобильным дорогам регионального, межмуниципального и местного значения, участкам таких дорог может устанавливаться соответствующими законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

Принятие Проекта федерального закона не окажет влияния на штатную численность заинтересованных органов государственной власти субъектов Российской Федерации в связи с отсутствием в настоящее время платных автомобильных дорог регионального или межмуниципального, местного значения, эксплуатируемых с возможностью свободного (безбарьерного) проезда транспортных средств);

2) № 310910-8 «О внесении изменений в статьи 3 и 13 Федерального закона «О промышленной политике в Российской Федерации» (в части закрепления правовых основ конгрессно-выставочной деятельности), внесенный Правительством Российской Федерации (проект федерального закона предусматривает закрепление в Федеральном законе "О промышленной политике в Российской Федерации" понятия "конгрессно-выставочные мероприятия").

В настоящее время отсутствуют в системе законодательства понятийно-терминологической определенности "конгрессно-выставочных мероприятий", которая закрепляет в обобщенном виде признаки данной правовой категории, создает риски противоречивого толкования правовых актов.

В этой связи предлагаемая законопроектом норма станет основой для создания системы правовых актов в сфере выставочной и конгрессной деятельности);

3) № 290170-8 «О внесении изменений в статьи 5 и 14 Федерального закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (об уточнении перечня городов федерального значения в отдельных положениях закона), внесенный депутатом Государственной Думы Я.Е. Ниловым (При анализе норм Федерального закона от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» была выявлена правовая неопределенность и внутренняя несогласованность в отношении перечня городов федерального значения, упоминаемых в различных статьях данного Федерального закона. Проект федерального закона направлен на приведение норм Федерального закона № 381-ФЗ, в которых упомянуты города федерального значения, к единообразию и в соответствие со статьей 65 Конституции Российской Федерации, в соответствии с которой к городам федерального значения отнесены города Москва, Санкт-Петербург и Севастополь.);

4) № 301946-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О промышленной политике в Российской Федерации» и статью 44 Федерального

закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (о поддержке развития технопарков в сфере высоких технологий), внесенный Правительством Российской Федерации (*Проект федерального закона направлен на законодательное закрепление понятия «технопарк в сфере высоких технологий» в целях определения понятийного аппарата данных объектов инфраструктуры, разграничения их с индустриальными парками и промышленными технопарками, а также обеспечения возможности применения к ним мер стимулирования деятельности в сфере промышленности, установленных федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации. В целях осуществления возможности применения к технопаркам в сфере высоких технологий мер стимулирования деятельности в сфере промышленности, установленных федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, проектом федерального закона предусмотрено:*

дополнить статью 3 Закона № 488-ФЗ термином «технопарк в сфере высоких технологий»;

дополнить главу 3 Закона № 488-ФЗ статьей 19², предусматривающей установление к технопаркам в сфере высоких технологий требований, аналогичных требованиям к схожим инфраструктурным объектам - индустриальным паркам и промышленным технопаркам;

внести корреспондирующие изменения в иные положения Закона № 488-ФЗ.

Кроме того, проектом федерального закона предусматривается внести изменения в статью 44 Федерального закона от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» в целях наделения органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере промышленной политики полномочиями по установлению дополнительных требований к технопаркам и участию в осуществлении промышленной политики в части применения мер стимулирования деятельности в сфере промышленности к технопаркам в сфере высоких технологий за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации.);

5) № 302778-8 «О внесении изменений в статью 6 Федерального закона «О пожарной безопасности» и статью 97 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (в части установления постоянного федерального государственного пожарного надзора на критически важных объектах), внесенный депутатами Государственной Думы Э.А. Валеевым, А.А. Гетта (*Законопроектом предлагается установление постоянного федерального государственного пожарного надзора на объектах, входящих в утверждаемый Правительством Российской Федерации перечень объектов, критически важных для национальной безопасности страны, других особо важных пожароопасных объектов, особо ценных объектов культурного наследия народов Российской Федерации, закрытых административно-территориальных образований, федеральных территорий, где создаются объектовые, специальные и воинские подразделения федеральной противопожарной службы (далее – КВО). Порядок осуществления постоянного государственного пожарного надзора, в том числе порядок взаимодействия с другими контрольными*

(надзорными) органами, осуществляющими иные виды государственного контроля (надзора) в отношении указанных объектов, устанавливается положением о федеральном государственном пожарном надзоре, утверждаемым Правительством Российской Федерации. Режим постоянного государственного контроля (надзора) заключается в возможности постоянного пребывания инспекторов государственного пожарного надзора на объектах КВО, совершении ими надзорных действий.);

6) № 298478-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (об установлении требований к автомобильным дилерам), внесенный депутатом Государственной Думы О.А. Лебедевым (Законопроектом предлагается ввести понятие «автомобильный дилер» и новую статью, в которой устанавливаются требования к деятельности автомобильных дилеров. Предлагается установить запрет на продажу дилерами новых автомобилей выше цен, рекомендованных производителем, а также на установку дополнительного оборудования на еще не реализованные конечному потребителю транспортные средства. Законопроект обеспечивает в Федеральном законе «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» укрепление норм Федерального закона «О защите прав потребителей» в части запрета обуславливать приобретение одних товаров (работ, услуг) обязательным приобретением иных товаров (работ, услуг).);

7) № 321818-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О добровольной пожарной охране» (в части повышения эффективности системы пожарной безопасности), внесенный Правительством Российской Федерации (проект федерального закона разработан в целях повышения эффективности системы пожарной безопасности в организациях и стимулирования развития добровольческой (волонтерской) деятельности в Российской Федерации.

В соответствии с Федеральным законом "О добровольной пожарной охране" на территории Российской Федерации предусмотрена возможность создания двух видов подразделений добровольной пожарной охраны (далее - ДПО) в зависимости от места их создания (территориальные или объектовые).

Одновременно с этим в Федеральном законе "О добровольной пожарной охране" имеются ограничения, затрудняющие процесс создания объектовых добровольных пожарных подразделений в организациях различных форм собственности. Так, объективное добровольное пожарное подразделение может быть создано исключительно в форме общественного объединения пожарной охраны, при этом:

данное подразделение фактически неподконтрольно самой организации, несмотря на то, что в его состав входят работники организации и данное подразделение действует на территории организации;

организация не может предоставлять льготы и компенсации работникам организации, являющимися членами объектового добровольного пожарного подразделения, поскольку такая обязанность ложится на само подразделение;

организация не может передать технику, иное движимое и недвижимое имущество, находящееся у нее в собственности или на ином законном основании, объектовому добровольному пожарному подразделению, поскольку большинство таких подразделений не созданы в форме юридических лиц;

объектовое добровольное пожарное подразделение невозможно создать в отдельных особо важных и режимных организациях.

Законопроект направлен на устранение указанных юридических коллизий.

Законопроектом предлагается дополнить понятийный аппарат Федерального закона "О добровольной пожарной охране" определениями "добровольное пожарное подразделение", "территориальное добровольное пожарное подразделение", "объектовое добровольное пожарное подразделение", а также предоставить возможность организациям различных форм собственности самостоятельно создавать добровольные пожарные подразделения, без создания общественного объединения пожарной охраны.

Кроме того, в Федеральный закон "О добровольной пожарной охране" вносятся изменения, устанавливающие упрощенный порядок создания и деятельности объектовых добровольных пожарных подразделений, определяются права, обязанности и требования к добровольным пожарным, участвующим в деятельности данных подразделений.

Принятие Федерального закона потребует разработки нормативных правовых актов МЧС России, утверждающих типовые положения об объектовых добровольных пожарных подразделениях, а также вносящих изменения в Порядок формирования и ведения реестра общественных объединений пожарной охраны и сводного реестра добровольных пожарных и Порядок обеспечения работников добровольной пожарной охраны и добровольных пожарных, принимающих непосредственное участие в тушении пожаров, средствами индивидуальной защиты пожарных и снаряжением пожарных, необходимыми для тушения пожаров.

В целях подготовки и принятия указанных нормативных правовых актов МЧС России, срок вступления в силу федерального закона предлагается установить по истечении ста восьмидесяти дней после дня его официального опубликования).

Не поддерживать следующие проекты федеральных законов:

1) № 293746-8 «О внесении изменения в статью 13 Федерального закона «Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части обеспечения беспрепятственного доступа к объектам социальной инфраструктуры, внесенный депутатами Государственной Думы Л.Э. Слущким, Я.Е. Ниловым, Д.А. Свищевым, В.А. Кошелевым, А.Н. Диденко, С.Д. Леоновым, К.М. Панешем, А.Н. Свистуновым, Ю.А. Напсо; сенаторами Российской Федерации И.Н. Абрамовым, Е.В. Афанасьевой, В.Е. Денгиным.

Законопроектом предлагается внести изменение в статью 13 Федерального закона «Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», согласно которому на платной парковке вблизи объектов социальной инфраструктуры транспортные средства, включая транспортные средства с опознавательным знаком «Инвалид» и включенные в федеральный реестр инвалидов, размещаются бесплатно до трех часов. При этом транспортные средства с опознавательным знаком «Инвалид», включенные в федеральный реестр инвалидов, в соответствии с

законодательством Российской Федерации размещаются на специальных парковочных местах для инвалидов данной платной парковки бесплатно бессрочно.

Обращаем внимание, что статьей 12 Федерального закона от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» предусмотрено, что принятие решений, а также установление порядка создания и использования, в том числе на платной основе, парковок (парковочных мест), относится к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

2. Направить настоящее решение комитета председателю Костромской областной Думы А.А. Анохину.

Председатель комитета



И.В. Невский



КОСТРОМСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

КОМИТЕТ
по бюджету, налогам, банкам и финансам

РЕШЕНИЕ

13 апреля 2023 года

№ 45/236

О проектах федеральных законов

Рассмотрев проекты федеральных законов, комитет по бюджету, налогам, банкам и финансам **РЕШИЛ:**

1. Рекомендовать Костромской областной Думе поддержать проекты федеральных законов:

1) № 292402-8 "О внесении изменений в статьи 217 и 395 части второй Налогового кодекса Российской Федерации" (в части приведения к единообразию терминологии, касающейся коренных малочисленных народов Российской Федерации) - вносят депутаты Государственной Думы Г.Ю. Семигин, И.И. Гильмутдинов, Н.А. Долуда, Н.И. Борцов, А.Ш. Догаев, Е.А. Евтюхова, А.Е. Карпов, А.О. Удальцова, Л.Н. Буранова, сенаторы Российской Федерации Г.П. Ледков, В.В. Зобнев

Законопроект разработан с целью приведения к единообразию терминологии, касающейся коренных малочисленных народов Российской Федерации (термин "хозяйственной деятельности" заменяется словами "традиционной хозяйственной деятельности").

2) № 302657-8 "О внесении изменений в статью 333-35 части второй Налогового кодекса Российской Федерации" (в части освобождения отдельных категорий лиц от уплаты государственной пошлины) - вносят сенаторы Российской Федерации А.В. Кутепов, А.В. Сеницын, В.Н. Васильев, Д.Н. Ворона, С.С. Геремеев, К.К. Долгов, А.А. Жуков, Э.В. Исаков, В.К. Кравченко, Ю.В. Федоров, И.И. Ялалов

Законопроектом предлагается освободить лиц, призванных на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации, а также лиц, заключивших контракт о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, от уплаты государственной пошлины:

- за выдачу паспорта гражданина Российской Федерации взамен утраченного или пришедшего в негодность;

- за выдачу национального водительского удостоверения взамен утраченного или пришедшего в негодность.

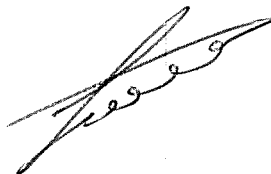
2. Рекомендовать Костромской областной Думе не поддерживать проект федерального закона:

1) № 321399-8 "О внесении изменений в часть 2 Налогового кодекса Российской Федерации (в части продления регионального инвестиционного проекта до 2050 года)" - вносят депутаты Государственной Думы Л.Э.Слуцкий, С.Д.Леонов, Я.Е.Нилов, А.Н.Диденко, Б.А.Чернышов, В.А.Кошелев, Е.В.Марков, К.М.Панеш, И.К.Сухарев, так как реализация предлагаемых положений приведет к недополучению доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, за счет средств которых должно обеспечиваться исполнение расходных обязательств, в том числе социальных, что негативно отразится на возможности исполнения соответствующих бюджетов. При этом источники компенсации выпадающих доходов законопроектом не определены.

Законопроектом предлагается продлить период действия преференциального механизма обложения налогом на прибыль, установленного для налогоплательщиков - участников региональных инвестиционных проектов, включенных в реестр участников региональных инвестиционных проектов (далее - РИП), до 2050 года. Также для указанных участников РИП, реализующих РИП, объем капитальных вложений в которые составляет не менее 300 млрд. рублей, предлагается продлить период действия преференциального механизма после 2050 года.

3. Направить данное решение председателю Костромской областной Думы А.А. Анохину.

Председатель комитета



О.Н. Скобелкин



КОСТРОМСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

КОМИТЕТ

**по строительству,
топливно-энергетическому комплексу
и жилищно-коммунальному хозяйству**

РЕШЕНИЕ

6 апреля 2023 г.

№ 37/167

О проектах федеральных законов

Рассмотрев проект федерального закона, комитет Костромской областной Думы по строительству, топливно – энергетическому комплексу и жилищно-коммунальному хозяйству **РЕШИЛ:**

1. Рекомендовать областной Думе поддержать проекты федеральных законов, поступившего из Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации:

1.1 № 93332-8 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части уточнения регулирования отношений при обращении с отходами I-II классов опасности) - внесен депутатами Государственной Думы Б.В.Агаевым, С.В.Бурлаковым, Д.Н.Кобылкиным, А.Б.Коганом, Е.В.Марковым, Ж.А.Рябцевой

Проект федерального закона подготовлен в целях уточнения отдельных положений Федерального закона от 24.06.1998 N 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления"

Необходимость изменений обусловлена неопределенностью положений пункта 1 статьи 14.4 Федерального закона N 89-ФЗ, в соответствии с которыми индивидуальные предприниматели, юридические лица, в результате хозяйственной и (или) иной деятельности которых образуются отходы I и II классов опасности, вправе осуществлять обращение с данными отходами самостоятельно при наличии в собственности или на ином законном основании объектов обезвреживания и (или) размещения отходов I и II классов опасности. По смыслу указанной нормы индивидуальные предприниматели и юридические лица не могут осуществлять самостоятельное обращение с данными отходами при наличии у них в собственности или на ином законном основании объектов утилизации.

Также законопроектом предлагается установить особенности обращения с отходами I и II классов опасности, образовавшимися после утраты товарами полностью или частично своих потребительских свойств у физических лиц. Передача юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями,

осуществляющими накопление и (или) сбор указанных отходов, юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим на законных основаниях деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и хранению отходов I и II классов опасности будет осуществляться без участия федерального оператора.

Предлагаемое решение позволит сохранить существующую инфраструктуру и сложившиеся экономические отношения между лицами, осуществляющими деятельность по накоплению и сбору у физических лиц отходов I и II классов опасности, образующихся после утраты товарами полностью или частично своих потребительских свойств, а также будет способствовать стимулированию сбора у населения таких отходов.

2. Направить настоящее решение комитета председателю Костромской областной Думы А.А. Анохину.

Председатель комитета



А.Е. Исаков



КОСТРОМСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

КОМИТЕТ
по агропромышленной политике,
развитию сельских территорий,
природным ресурсам и экологии

РЕШЕНИЕ

6 апреля 2023 года

№ 41/10

О проектах федеральных законов

Рассмотрев проекты федеральных законов, комитет Костромской областной Думы по агропромышленной политике, развитию сельских территорий, природным ресурсам и экологии **РЕШИЛ:**

1. Рекомендовать Костромской областной Думе поддержать проекты федеральных законов, поступившие из Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации:

1.1. № 232894-8 «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» (в части регулирования размещения лыжных трас, троп и дорожек)», внесенный сенаторами РФ А.В. Двойных, Е.Г. Зленко, Т.А. Гигелем, О.С. Забраловой, А.И. Кисловым, В.Ф. Новожиловым, депутатами Государственной Думы ФС РФ А.Б. Коганом, Е.В. Марковым, Б.В. Агаевым, З.З. Байгускаровым, Ю.И. Григорьевым, А.Б. Таймазовым, Ж.А. Рябцовой.

Законопроект направлен на уточнение предусмотренных Лесным кодексом Российской Федерации (далее - ЛК РФ) ограничений при размещении объектов, не связанных с созданием лесной инфраструктуры, на лесных участках, предоставленных для осуществления рекреационной деятельности, и правового регулирования перевода земель лесного фонда, или земельных участков в составе таких земель, предоставленных для осуществления рекреационной деятельности, в земли других категорий.

Законопроектом предлагается внести изменения в статью 11 Федерального закона от 21.12.2004 № 172-ФЗ «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую» (далее - Федеральный закон № 172-ФЗ), ограничив запрет на перевод земельных участков из состава земель лесного фонда, предоставленных в пользование для осуществления рекреационной деятельности, земельными участками из состава земель лесного фонда, предоставленными в аренду физическим и юридическим лицам. При этом участки лесного фонда,

предоставленные в постоянное (бессрочное) пользование для осуществления рекреационной деятельности государственным и муниципальным учреждениям, будет возможно переводить в категорию земель особо охраняемых территорий и объектов.

В соответствии с частью 3 статьи 41 ЛК РФ строительство, реконструкция и эксплуатация велосипедных и беговых дорожек, возведение некапитальных строений, сооружений, предусмотренных перечнем некапитальных строений, сооружений, не связанных с созданием лесной инфраструктуры, указанным в части 3 статьи 21.1 ЛК РФ, допускается на части площади предоставленного для осуществления рекреационной деятельности лесного участка, общей площадью, не превышающей одного гектара и не занятой лесными насаждениями.

Законопроектом предлагается дополнить статью 41 ЛК РФ положением, предусматривающим нераспространение установленных ограничений на случаи размещения велосипедных, беговых и других дорожек и троп, а также сопутствующей инфраструктуры, необходимой для организации отдыха граждан.

1.2. № 161119-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране озера Байкал» и статью 1 Федерального закона «Об охране окружающей среды» (в части особенностей использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов в центральной экологической зоне Байкальской природной территории)», внесенный сенаторами РФ С.Ф. Брилкой, А.Г. Варфоломеевым, Б.Б. Жамсуевым, С.П. Михайловым, В.В. Наговицыным, А.В. Чернышевым, А.Г. Ярошуком, депутатами Государственной Думы ФС РФ С.Ю. Теном, Г.К. Араповым, Н.Р. Будуевым, М.В. Васильковой, Ю.И. Григорьевым, В.А. Дамдинцуруновым, А.А. Красноштановым, А.К. Луговым, В.В. Пинским, В.С. Селезневым, В.И. Самокиш, А.А. Скачковым, С.М. Соколом, М.В. Шаповым, А.В. Якубовским.

Законопроект направлен на комплексное решение накопившихся проблем и вопросов, касающихся экологической безопасности и социально-экономического развития Байкальской природной территории.

В целях решения данной задачи законопроектом вводится прямой запрет на заготовку древесины как вида предпринимательской деятельности, связанной с рубкой лесных насаждений, а также с вывозом из леса древесины, что позволит гармонизировать Федеральный закон от 01.05.1999 № 94-ФЗ «Об охране озера Байкал» (далее – Закон) с Лесным кодексом Российской Федерации и принятыми во его исполнение подзаконными актами в области экологической безопасности. Кроме того, для решения указанных проблем законопроект гармонизирует положения Закона с Земельным кодексом Российской Федерации, а также исключает коллизию законодательства об охране окружающей среды с иными отраслями законодательства, непосредственно разграничивая содержание понятий «объекты природного наследия» и «объекты всемирного природного наследия».

Помимо Лесного и Земельного кодексов, принятие проектируемых норм также обеспечит согласование положений Закона с Градостроительным и Водным кодексами, а также с федеральными законами «О безопасности гидротехнических сооружений», «О погребении и похоронном деле», «Об особых экономических зонах

в Российской Федерации», «Об особо охраняемых природных территориях» и «Об охране окружающей среды».

1.3. № 287036-8 «О внесении изменения в статью 39.11 Земельного кодекса Российской Федерации» (в части установления дополнительного основания для отказа в предоставлении земельного участка)», внесенный Законодательным Собранием Челябинской области.

Земельным кодексом Российской Федерации установлены случаи предоставления земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности (далее - земельный участок), гражданину или юридическому лицу в собственность бесплатно.

Пунктом 8 статьи 39.11 Земельного кодекса Российской Федерации определен исчерпывающий перечень случаев, когда земельный участок не может быть предметом аукциона.

Запрет на проведение аукциона в отношении земельного участка, включенного в перечень земельных участков, предоставляемых отдельным категориям граждан в собственность бесплатно, федеральным законодательством не установлен.

Дополнение пункта 8 статьи 39.11 Земельного кодекса Российской Федерации подпунктом 20, предусматривающим положение о том, что земельный участок не может быть предметом аукциона в случае, если данный земельный участок включен в перечень земельных участков, предоставляемых отдельным категориям граждан в собственность бесплатно в соответствии с законами субъектов Российской Федерации, позволит исключить притязания лиц, не относящихся к льготным категориям граждан, на указанные земельные участки.

Предлагаемое законопроектом изменение направлено на соблюдение прав и законных интересов льготных категорий граждан, претендующих на бесплатное предоставление земельных участков.

1.4. № 286758-8 «О внесении изменений в статью 3.7 Федерального закона «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» (в части совершенствования правового регулирования вопросов приобретения гражданами прав на земельные участки под гаражами)», внесенный Законодательным Собранием Кемеровской области.

Законопроект разработан в целях совершенствования правового регулирования вопросов приобретения гражданами прав на гаражи и земельные участки, на которых они расположены.

Законопроектом предлагается внести изменения в статью 3.7 Федерального закона «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» в части дополнения пунктов 5, 6 указанной статьи положениями, предусматривающими, что к заявлению о предварительном согласовании предоставления земельного участка или о предоставлении земельного участка в рамках «гаражной амнистии» прикладывается схема расположения земельного участка не только в случае, если отсутствует утвержденный проект межевания территорий, предусматривающий образование такого земельного участка, а также в случае, если утвержденный проект межевания не предусматривает образование такого земельного участка.

Предлагаемые изменения позволят упростить процедуру оформления прав граждан на земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, для размещения гаражей.

1.5. № 288302-8 «О внесении изменений в статью 2 Федерального закона «Об особо охраняемых природных территориях» (в части изменения правового регулирования охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения)», внесенный депутатом Государственной Думы ФС РФ В.В. Пинским.

Основы регулирования создания и функционирования особо охраняемых природных территорий, особенности установления правового режима данных территорий закреплены Федеральным законом от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях».

Вместе с тем, отдельные природные комплексы и объекты по прошествии времени могут претерпевать существенные изменения или вовсе утрачивать свою ценность в результате гибели под воздействием окружающей среды на территории конкретного субъекта Российской Федерации (пожары, наводнения, сели, оползни и другие природные явления).

Отсутствие на федеральном уровне законодательно установленного механизма упразднения, фактически утративших свой статус особо охраняемых природных территорий, не позволяет актуализировать систему особо охраняемых природных территорий края исходя из реального состояния объектов природ. Основной причиной является отсутствие в федеральном законодательстве норм, наделяющих соответствующими полномочиями субъекты Российской Федерации.

Законопроект направлен на устранение данного пробела в законодательстве об особо охраняемых природных территориях.

Законопроектом предлагается наделить субъекты Российской Федерации полномочием по установлению порядка упразднения особо охраняемых природных территорий регионального значения, а также изменению их границ.

1.6. № 301955-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и Федеральный закон «Об охране окружающей среды» (в части нормативов образования отходов и лимитов на их размещение)», внесенный Правительством РФ.

Проект федерального закона направлен на устранение правовых коллизий в положениях действующего законодательства, приведение в соответствие с принятыми ранее нормами законодательства отдельных положений Федерального закона от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее - Федеральный закон № 89-ФЗ).

Законопроектом предполагается приведение в соответствие со статьей 3 Федерального закона от 21 июля 2014 г. № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 219-ФЗ), абзацев тридцатого и пятьдесят третьего статьи 5, абзацев восьмого и двадцатого статьи 6 и пункта 7 статьи 18 Федерального закона № 89-ФЗ, касающихся полномочий Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в части нормирования деятельности по обращению с отходами, а также положений статьи 11 Федерального закона N 89-ФЗ и статей 24 и 31.2 Федерального закона

от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее - Федеральный закон № 7-ФЗ) в отношении обязанностей юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по обращению с отходами на объектах I и II категорий по разработке и утверждению нормативов образования отходов и лимитов на их размещение.

Принятие законопроекта позволит устранить противоречия, содержащиеся в действующем законодательстве, и затрудняющие правоприменение.

Одновременно, статьей 2 настоящего проекта федерального закона в пункт 2 статьи 24 Федерального закон № 7-ФЗ вводится уточняющая норма, исключающая взимание государственной пошлины за утверждение нормативов образования и лимитов на размещение отходов в случае, когда такие нормативы устанавливаются на основании комплексного экологического разрешения, поскольку отдельная процедура утверждения нормативов в данном случае не осуществляется и основания для взимания государственной пошлины в данном случае отсутствуют.

1.7. № 285504-8 «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и статью 13.2 Федерального закона «Об отходах производства и потребления», внесенный депутатом Государственной Думы Е.В. Марковым, сенаторами Российской Федерации А.А. Савиным, А.П. Майоровым.

Проект федерального закона подготовлен в целях урегулирования вопроса охраны лесов от загрязнения отходами производства и потребления, в том числе твердыми коммунальными отходами, несанкционированно размещенными на землях лесного фонда.

Проектом федерального закона предусматривается обязанность лиц, использующих леса в порядке, предусмотренном статьей 25 Лесного кодекса, обеспечивать осуществление мероприятий по погрузке и транспортированию отходов производства и потребления за пределы лесов.

В случае, если такие отходы размещены в лесах, которые не используются в соответствии со статьей 25 Лесного кодекса, указанные мероприятия должны осуществляться в соответствии с Федеральным законом от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления».

Также проектом федерального закона предусматривается уведомительный порядок осуществления мероприятий по погрузке и транспортированию несанкционированно размещенных отходов производства и потребления, в том числе твердых коммунальных отходов, при условии, что выполнение соответствующих работ не влечет за собой проведение рубок лесных насаждений или строительство объектов капитального строительства.

Кроме того, проектом федерального закона уточняется перечень мероприятий в области обращения с отходами, указанных в Федеральном законе от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления».

1.8. № 292392-8 «О внесении изменений в статьи 30 и 48 Лесного кодекса Российской Федерации и в статьи 3 и 54 Водного кодекса Российской Федерации» (в части уточнения терминологии, касающейся коренных малочисленных народов Российской Федерации)», внесенный депутатами Государственной Думы ФС РФ Г.Ю. Семигиным, И.И. Гильмутдиновым, Н.А. Долудой, Н.И. Борцовым, А.Ш. Догаевым, Е.А. Евтюховой, А.Е. Карповым,

А.О. Удальцовой, Л.Н. Бурановой, сенаторами РФ Г.П. Ледковым, В.В. Зобневым).

Проект федерального закона разработан с целью приведения к единообразию терминологии, касающейся коренных малочисленных народов Российской Федерации.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 мая 2009 г. № 631-р были утверждены перечни мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации, а также виды традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации. В законодательстве появились новые термины «места традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов» и «традиционная хозяйственная деятельность коренных малочисленных народов».

В 2009 году были внесены изменения в Федеральный закон от 30 апреля 1999 г. № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» были внесены изменения, которыми в большинстве статей термины «хозяйственной деятельности» были заменены словами «традиционной хозяйственной деятельности» (Федеральный закон от 5 апреля 2009 г. № 40-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации»)), однако в других Федеральных законах этого сделано не было.

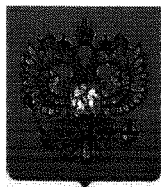
В целях устранения противоречий и разночтений федерального законодательства в сфере защиты прав коренных малочисленных народов Российской Федерации в 2018 году были внесены изменения в ряд федеральных законов, регулирующих вопросы гарантий прав этих народов при осуществлении ими традиционной хозяйственной деятельности и традиционного образа жизни (Федеральный закон от 27 июня 2018 г. № 164-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части приведения к единообразию терминологии, касающейся коренных малочисленных народов Российской Федерации»). Однако в Леной и Водный кодексы Российской Федерации изменения не были внесены.

2. Рекомендовать Костромской областной Думе не поддерживать проект федерального закона, поступивший из Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации:

2.1. № 280498-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О недрах», внесенный депутатами Государственной Думы Ф.С. Тумусовым, Ю.И. Григорьевым.

Законопроектом предлагается дополнить статью 11 Закона Российской Федерации «О недрах» частью пятой, предоставляющей недропользователям возможность осуществлять добычу полезных ископаемых на стадии геологического изучения в соответствии с проектом опытно-промышленной разработки.

Проведение опытно-промышленной разработки на этапе геологического изучения с одновременной добычей полезных ископаемых может привести к нарушению основных требований по рациональному использованию и охране недр, установленных статьей 23 Закона Российской Федерации «О недрах».



Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

Ф.С.Тумусову

ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 16 » февраля 2023 г.

№ _____

МОСКВА

На № ТФС-4/202 от 23 ноября 2022 г.

З А К Л Ю Ч Е Н И Е

на проект федерального закона "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О недрах", вносимый в Государственную Думу депутатом Государственной Думы Ф.С.Тумусовым

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается дополнить статью 11 Закона Российской Федерации (далее - Закон "О недрах") частью пятой, предоставляющей недропользователям возможность осуществлять добычу полезных ископаемых на стадии геологического изучения в соответствии с проектом опытно-промышленной разработки.

Необходимо отметить, что проведение опытно-промышленной разработки на этапе геологического изучения с одновременной добычей полезных ископаемых может привести к нарушению таких базовых требований по рациональному использованию и охране недр, как обеспечение полноты геологического изучения, комплексного использования и охраны недр, проведение государственной экспертизы запасов полезных ископаемых и подземных вод, геологической информации о предоставляемых в пользование участках недр, обеспечение наиболее полного извлечения

из недр запасов основных и совместно с ними залегающих полезных ископаемых и попутных компонентов, достоверный учет извлекаемых и оставляемых в недрах запасов основных и совместно с ними залегающих полезных ископаемых и попутных компонентов при разработке месторождений полезных ископаемых. При нарушении указанных требований могут возникнуть неконтролируемая добыча полезных ископаемых, а также выборочная отработка запасов полезных ископаемых.

Законопроектом также предлагается часть двенадцатую статьи 12¹ Закона "О недрах" изложить в новой редакции, дополнив ее новым основанием переоформления лицензии на пользование недрами: заявка пользователя недр в случае возникновения обстоятельств, существенно отличающихся от тех, при которых право пользования недрами было предоставлено. При этом обоснование необходимости введения такого основания переоформления лицензии на пользование недрами в пояснительной записке к законопроекту отсутствует.

На основании изложенного Правительство Российской Федерации законопроект не поддерживает.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации

Д.Григоренко

Законопроектом предлагается часть двенадцатую статьи 12.1 Закона Российской Федерации «О недрах» изложить в новой редакции, дополнив ее новым основанием переоформления лицензии на пользование недрами: «по заявке пользователя недр в целях геологического изучения недр, разведки и добычи полезных ископаемых, в связи с возникновением обстоятельств, существенно отличающихся от тех, при которых право пользования недрами было предоставлено».

Предлагаемые изменения в статью 12.1 Закона Российской Федерации «О недрах» нарушают общую концепцию Закона, устанавливающего, что при переоформлении лицензии на пользование недрами условия пользования участками недр, установленные прежней лицензией, пересмотру не подлежат. Необходимость переоформления лицензии при закреплении на законодательном уровне возможности проведения опытно-промышленной разработки на этапе геологического изучения с одновременной добычей полезных ископаемых не обоснована.

2.2. № 295367-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части обращения с животными без владельцев)», внесенный депутатами Государственной Думы ФС РФ Л.Э. Слуцким, С.Д. Леоновым, Я.Е. Ниловым, А.Н. Диденко, Б.А. Чернышовым, В.А. Кошелевым, Е.В. Марковым, И.М. Мусатовым, С.А. Наумовым, К.М. Панеш, В.В. Сипягиным, И.К. Сухаревым.

Законопроектом предусматривается исключение из Федерального закона «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» положений о возврате животных без владельцев, не проявляющих немотивированной агрессивности, на прежние места их обитания.

Реализация проектируемых норм в условиях существующей недостаточности количества приютов для животных может привести к невозможности обеспечения содержания в них животных, а также к возникновению у субъектов Российской Федерации дополнительных расходов при реализации полномочий в области обращения с животными, что может повлечь увеличение расходов средств федерального бюджета.

В законопроекте в нарушение требований статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации положения, определяющие источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств, отсутствуют.

3. Направить настоящее решение председателю Костромской областной Думы А.А. Анохину.

Председатель комитета



В.Б. Курбанов



КОСТРОМСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

КОМИТЕТ по здравоохранению, социальной политике и занятости населения

РЕШЕНИЕ

11 апреля 2023 года

№ 4/ 11

О проектах федеральных законов

Рассмотрев проекты федеральных законов, комитет Костромской областной Думы по здравоохранению, социальной политике и занятости населения **РЕШИЛ**:

1. Поддержать проекты федеральных законов, поступившие из Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации:

1.1. № 301953-8 «О внесении изменения в статью 5 Федерального закона «Об исчислении времени» (об отнесении Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области к 2-ой часовой зоне), внесенный Правительством Российской Федерации.

Проектом федерального закона предлагается включить Донецкую Народную Республику, Луганскую Народную Республику, Запорожскую область и Херсонскую область в состав территорий, образующих 2-ю часовую зону (МСК, московское время, UTC+3). В настоящее время в указанных субъектах Российской Федерации фактически действует московское время.

1.2. № 261901-8 «О внесении изменения в статью 40 Федерального закона «Об обращении лекарственных средств» (в части размещения в сети «Интернет» информации о результатах клинического исследования лекарственного препарата), внесенный депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации А.В. Куринным.

Законопроектом предлагается установить, что уполномоченный федеральный орган исполнительной власти публикует и размещает на своем официальном сайте в сети «Интернет» информацию об основных результатах клинического исследования лекарственного препарата для медицинского применения в порядке, установленном уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Действующие нормы не допускают опубликования отчетов о таких исследованиях со ссылкой на коммерческую тайну.

1.3. № 293639-8-8 «О внесении изменения в статью 8 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (в части перехода права на предоставление жилого помещения к членам семьи погибшего в специальной военной операции лица, из числа детей-сирот)», внесенный Парламентом Кабардино-Балкарской Республики.

Законопроектом предлагается установить, что в случае гибели (смерти) при выполнении задач в ходе специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Херсонской и

Запорожской областей, смерти вследствие увечья (ранения, травмы, контузии), заболевания, полученных при выполнении указанных задач, или объявления судом умершим пропавшего без вести в связи с участием в специальной военной операции право на предоставление жилого помещения переходит к супругу (супруге), не вступившему в повторный брак, и несовершеннолетним детям умершего.

1.4. № 299037-8-8 «О внесении изменений в статью 185.1 Трудового кодекса Российской Федерации» (о совершенствовании порядка предоставления работникам гарантий при прохождении диспансеризации)», внесенный депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С.В. Авксентьевой, В.А. Даванковым, К.А. Горячевой, А.В. Деминым).

Законопроектом предлагается изменить периодичность прохождения работниками диспансеризации с одного раза в три года на один раз в год. Также предлагается гарантировать прохождение ежегодной диспансеризации всем работникам независимо от возрастного ценза.

1.5. № 294101-8-8 «О внесении изменений в Федеральный закон от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах» (о предоставлении ветеранам боевых действий бесплатных парковочных мест)», внесенный депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации А.А. Журавлевым, А.Ю. Бородай.

Законопроектом предлагается внести изменения в часть первую статьи 16 Федерального закона от 12.01.1995 г. № 5-ФЗ «О ветеранах» в части введения дополнительной меры социальной поддержки всех без исключения лиц, имеющих статус ветерана боевых действий, на бесплатные парковочные места в городах Российской Федерации, где присутствует система платных парковок.

1.6. № 316686-8 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части отнесения лиц, награжденных знаком «Житель осажденного Сталинграда», к категории ветеранов Великой Отечественной войны и установления им правовых гарантий социальной защиты)», внесенный Правительством Российской Федерации.

Законопроектом предусматривается отнесение лиц, награжденных знаком «Житель осажденного Сталинграда», к категории ветеранов Великой Отечественной войны и установление им правовых гарантий социальной защиты.

1.7. № 302569-8 «О внесении изменений в статьи 3 и 4 Федерального закона «О ветеранах» (об установлении статуса ветерана боевых действий лицам, принимавшим участие в боевых действиях в соответствии с решениями органов исполнительной власти Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики)», внесенный сенаторами Российской Федерации А.А. Турчаком, Н.А. Журавлевым, И.В. Рукавишниковой, О.Е. Басом, Д.С. Лантратовой, А.Е. Ананченко, Н.Ю. Никоноровой, депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.А. Васильевым, Г.А. Зюгановым, С.М. Мироновым, Л.Э. Слуцким, А.Г. Нечаевым, Д.Ф. Вяткиным, К.К. Тайсаевым, Я.В. Лантратовой, Я.Е. Ниловым, Ш.Ю. Саралиевым, А.О. Ткачевым, Н.Н. Алексеенко).

Законопроект предусматривает присвоение статуса ветерана боевых действий и инвалида боевых действий лицам, принимавшим участие в боевых действиях на территориях Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики в составе Вооруженных Сил Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики в период с 12 мая 2014 года.

2. Не поддерживать проекты федеральных законов, поступившие из Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации:

2.1. № 294607-8 «О внесении изменения в статью 6.2 Федерального закона «О государственной социальной помощи» (в части уточнения полномочий Правительства Российской Федерации)», внесенный депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации А.В. Куринным.

Законопроектом предлагается признать утратившей силу часть 2 статьи 6.2 Федерального закона от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи», согласно которой Правительство Российской Федерации утверждает перечень медицинских изделий и перечень специализированных продуктов лечебного питания для детей-инвалидов.

Отмечаем, что исключение из полномочий Правительства Российской Федерации утверждения такого перечня может повлечь правовую неопределенность и трудности при исполнении обязательств по обеспечению граждан медицинскими изделиями и специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов, а также предоставит широкие пределы усмотрения при принятии решения о назначения к применению тех или иных медицинских изделий и специализированных продуктов лечебного питания, что может привести к возникновению рисков коррупционного характера.

Кроме того отмечаем, что в соответствии с решением Правительства Российской Федерации от 5 декабря 2022 г. N 3731-р с 1 января 2023 года перечень специализированных продуктов лечебного питания для детей-инвалидов расширен до 103 позиций.

3. Направить настоящее решение председателю Костромской областной Думы А.А. Анохину.

Заместитель председателя
Костромской областной Думы,
председатель комитета Костромской
областной Думы по здравоохранению,
социальной политике и занятости населения



С.А. Деменков



КОСТРОМСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

КОМИТЕТ по образованию, культуре и делам архивов

РЕШЕНИЕ

11 апреля 2023 года

№ 36/8

О проектах федеральных законов

Рассмотрев поступившие из Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проекты федеральных законов, комитет Костромской областной Думы по образованию, культуре и делам архивов **РЕШИЛ**:

1. Поддержать проекты федеральных законов:

1.1. № 297385-8 «О внесении изменения в статью 52 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» (в части гарантий и компенсаций педагогическим работникам, участвующим в проведении государственной итоговой аттестации), внесенный Законодательным Собранием Вологодской области;

1.2. № 162738-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» и статью 4 Федерального закона «О науке и государственной научно-технической политике» (в части возможности трудоустройства обучающихся по образовательным программам среднего профессионального образования и высшего образования), внесенный депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации О.М. Казаковой, С.В. Кабышевым, Д.Ф. Вяткиным, А.П. Метелевым, А.Г. Мажугой, А.А. Бичаевым, И.Ю. Кастюкевичем, М.С. Киселевым, Н.Н. Алексеенко, Л.Н. Тутовой, О.В. Пилипенко, Т.И. Фроловой, Н.М. Нурбагандовым, Р.В. Птицыным, Э.Р. Аиткуловой, сенаторами Российской Федерации Г.Н. Кареловой, Л.С. Гумеровой;

1.3. № 298643-8 «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «Основы законодательства Российской Федерации о культуре» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части установления правовых и организационных основ обеспечения безопасности граждан при проведении зрелищных мероприятий), внесенный сенаторами Российской Федерации В.Н. Бондаревым, Л.С. Гумеровой, С.Н. Колбиным, Н.Ф. Кондратюком, С.А. Мартыновым, Д.С. Перминовым, депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации А.В. Картаполовым, В.И. Пискаревым.

2. Не поддерживать проекты федеральных законов:

2.1. № 295644-8 «О внесении изменений в статью 65 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации (в части гарантий для матерей и отцов, воспитывающих детей до 6 лет без супруга или супруги, на внеочередное обеспечение детей местами в дошкольных образовательных организациях), внесенный депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С.В. Авксентьевой, В.В. Плякиным, О.Ю. Леоновым, А.М. Хамитовым, в связи с тем, что предлагаемые проектом закона изменения не являются предметом регулирования статьи 65 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», которая определяет порядок взимания платы с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, и закрепление категорий граждан, имеющих право на внеочередное получение мест в образовательных организациях, ограничивает гарантированный частью 3 статьи 5 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» принцип общедоступности дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования;

2.2. № 292100-8 «О внесении дополнения в статью 71 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» (об особых правах детей медицинских работников, погибших в результате инфицирования новой коронавирусной инфекцией (COVID-19) при исполнении ими трудовых обязанностей)», внесенный депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации О.Г. Дмитриевой, Н.А. Останиной, В.В. Сипягиным, О.Н. Смолиным, в связи с тем, что предусмотренные законопроектом преференции ограничат иных лиц в праве на соответствующее обучение, в том числе может привести к ограничению других льготных категорий граждан (дети-сироты, инвалиды);

2.3. № 120880-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной поддержке кинематографии Российской Федерации» (в части осуществления мер государственной поддержки кинематографии органами государственной власти субъектов Российской Федерации), внесенный Государственным Собранием (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия), в связи с тем, что в соответствии со статей 6 Федерального закона от 22.08.1996 г. № 126-ФЗ «О государственной поддержке кинематографии Российской Федерации» субъектам Российской Федерации предоставлено право участвовать в реализации мер государственной поддержки кинематографии, в том числе принимать законы и иные нормативные правовые акты в указанной сфере, а также осуществлять государственное финансирование производства, проката и показа национальных фильмов.

3. Направить настоящее решение председателю Костромской областной Думы А.А. Анохину.

Председатель комитета



Г.А. Полякова



КОСТРОМСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

КОМИТЕТ

**по вопросам материнства и детства,
молодежной политике и спорту**

РЕШЕНИЕ

11 апреля 2023 года

№ 46/9

О проектах федеральных законов

Рассмотрев поступившие из Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проекты федеральных законов, комитет по вопросам материнства и детства, молодежной политике и спорту **РЕШИЛ:**

1. Поддержать проекты федеральных законов:

- **№ 222349-8** «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (о предоставлении всем лицам, имеющим право на дополнительные меры государственной поддержки, права направлять средства материнского (семейного) капитала на формирование накопительной пенсии), внесенный депутатами Государственной Думы Т.В.Буцкой, А.Ю.Кузнецовой, Е.А.Вторыгиной О.В.Коробовой, Т.П.Ларионовой, сенатором Российской Федерации О.С.Забраловой

Законопроектом вносятся изменения, предусматривающие распространение права на направление средств материнского (семейного) капитала на формирование накопительной пенсии для мужчин, которое в настоящее время распространяется только на женщин.

- **№ 303039-8** «О внесении изменений в статьи 2 и 5 Федерального закона «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» (в части установления запрета к распространению среди детей информации о добровольном отказе от рождения детей и идеологии бездетности), внесенный Государственным Собранием – Курултай Республики Башкортостан, депутатом Государственной Думы Э.Р.Аиткуловой.

Законопроектом предлагается внести изменения в законодательство в части отнесения информации, пропагандирующей добровольный отказ от рождения детей и идеологию бездетности, к информации, запрещенной для распространения среди детей.

2. Не поддерживать проекты федеральных законов:

- **№ 218287-8** «О мерах государственной поддержки детей, оставшихся без содержания родителей (плательщиков алиментов), призванных на военную

службу по мобилизации в Вооруженные силы Российской Федерации, принимающих участие в специальной военной операции», внесенный депутатами Государственной Думы Е.В. Марковым, В.М. Власовым, С.Г. Каргиновым, В.А. Кошелевым, С.Д. Леоновым, С.А. Наумовым, Я.Е. Ниловым, И.К. Сухаревым, Б.А. Чернышевым.

Законопроектом предлагается установить ежемесячное пособие, а также предусмотреть полное погашение суммы задолженности по алиментам детям, оставшимся без содержания родителей, призванных на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации, в случае гибели военнослужащего. Данные изменения поставят детей, оставшихся без содержания родителей, призванных на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации, в случае гибели военнослужащего в преимущественное положение по отношению к детям, оставшимся без содержания родителей, призванных на военную службу в Вооруженных Силах Российской Федерации по контракту, принимающих участие в специальной военной операции, в случае гибели военнослужащего.

В соответствии с частью 2 статьи 101 Федерального закона от 2.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» по алиментным обязательствам в отношении несовершеннолетних детей ограничения по обращению взыскания, установленные действующим законодательством Российской Федерации, не применяются – взыскание может быть обращено на денежное довольствие мобилизованного.

Вместе с тем, понятие «дети, оставшиеся без содержания родителей» законодательством Российской Федерации не предусмотрено.

- № 205028-8 «О внесении изменений в статью 4 Федерального закона «О порядке учета доходов и расчета среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для признания их малоимущими и оказания им государственной социальной помощи» и статью 4 Федерального закона «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей» (в части исключения денежного содержания мобилизованного военнослужащего при расчете среднедушевого дохода семьи для назначения ежемесячных выплат семьям, имеющим детей), внесенный депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Л.Э.Слуцким, Я.Е.Ниловым, Д.А.Свищевым, А.Н.Диденко, Б.Р.Пайкиным, С.Д.Леоновым, С.А.Наумовым, В.А.Кошелевым, А.Н.Свинцовым, Ю.А.Напсо, сенаторами Российской Федерации И.Н.Абрамовым, Е.В.Афанасьевой, В.Е.Деньгиным.


Законопроектом предлагается не учитывать денежное содержание гражданина Российской Федерации, призванного на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации, при расчете среднедушевого дохода семьи в целях оказания им государственной социальной помощи в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ

«О государственной социальной помощи» и Федеральным законом от 24 октября 1997 года № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации».

Внесение предлагаемых законопроектом изменений излишне, поскольку в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 29.10.2022 года № 1933 «Об особенностях предоставления некоторых мер социальной поддержки, а также оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта семьям граждан, призванных на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации» уже установлено, что доходы граждан, призванных на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21.09.2022 года № 647 «Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации», не учитываются при расчете среднедушевого дохода семьи или дохода одиноко проживающего гражданина при предоставлении некоторых мер социальной поддержки, в том числе государственной социальной помощи на основании социального контракта и ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка или второго ребенка, установленной Федеральным законом от 28.12.2017 года № 418-ФЗ «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей».

3. Направить настоящее решение председателю областной Думы Анохину А.А.

Председатель комитета



В.М. Головников