

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

### **контрольно-счетной палаты Костромской области на проект закона Костромской области «Об областном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» для рассмотрения в первом чтении**

«07» ноября 2025 г.

№ 01-30-275

Заключение контрольно-счетной палаты Костромской области на проект закона Костромской области «Об областном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» (далее – законопроект) подготовлено с учетом требований Бюджетного кодекса Российской Федерации, законов Костромской области от 11.07.2011 года № 99-5-ЗКО «О контрольно-счетной палате Костромской области», от 28.12.2007 года № 248-4-ЗКО «О порядке внесения, рассмотрения и принятия закона Костромской области об областном бюджете», а также иных законодательных актов Российской Федерации и Костромской области.

Предметом рассмотрения проекта закона в первом чтении являются:

- 1) основные характеристики областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период, к которым относятся:
  - а) прогнозируемый общий объем доходов бюджета, в том числе объем безвозмездных поступлений;
  - б) общий объем расходов бюджета;
  - в) дефицит (профицит) бюджета;
- 2) общий объем условно утверждаемых расходов в объеме не менее 2,5 процента общего объема расходов областного бюджета на первый год планового периода (без учета расходов областного бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение) и не менее 5 процентов общего объема расходов областного бюджета на второй год планового периода (без учета расходов областного бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение);
- 3) нормативы распределения доходов между областным бюджетом, бюджетом территориального фонда обязательного медицинского страхования Костромской области и бюджетами муниципальных образований Костромской области на очередной финансовый год и плановый период в случае, если они не установлены Бюджетным кодексом Российской Федерации, федеральным законом о федеральном бюджете, законами Костромской области, принятыми в соответствии с положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации;
- 4) прогнозируемые доходы областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период по группам, подгруппам, статьям и подстатьям классификации доходов бюджетов;
- 5) верхний предел государственного внутреннего долга Костромской области и (или) верхний предел государственного внешнего долга Костромской области по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и

каждым годом планового периода, с указанием в том числе верхнего предела долга по государственным гарантиям Костромской области;

6) источники финансирования дефицита областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период;

7) программа государственных гарантий Костромской области на очередной финансовый год и плановый период;

8) программа государственных внутренних заимствований Костромской области и (или) программа государственных внешних заимствований Костромской области на очередной финансовый год и плановый период.

## 1. Основные характеристики

1.1. Основные характеристики областного бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов представлены в таблице:

Таблица 1  
(тыс. руб.)

| Наименование показателя     | Исполнено за 2024 год | Бюджетные назначения на 2025 год | Оценка ожидаемого исполнения бюджета 2025 года | Проект бюджета на 2026 год | Плановый период |              |
|-----------------------------|-----------------------|----------------------------------|------------------------------------------------|----------------------------|-----------------|--------------|
|                             |                       |                                  |                                                |                            | 2027 год        | 2028 год     |
| Общий объем доходов, в т.ч. | 64 115 587,1          | 59 849 554,6                     | 58 659 094,9                                   | 57 511 219,8               | 57 935 379,2    | 56 627 472,0 |
| - налоговые и неналоговые   | 45 394 601,0          | 44 941 094,0                     | 43 623 130,0                                   | 45 440 466,0               | 47 173 009,0    | 49 347 252,0 |
| -безвозмездные поступления  | 18 720 986,1          | 14 908 460,6                     | 15 035 964,9                                   | 12 070 753,8               | 10 762 370,2    | 7 280 220,0  |
| РАСХОДЫ                     | 61 727 347,6          | 60 978 018,8                     | 60 904 601,6                                   | 55 106 594,5               | 54 716 041,8    | 54 190 746,3 |
| Дефицит (-), профицит (+)   | 2 388 239,5           | -1 128 464,2                     | -2 245 506,7                                   | 2 404 625,3                | 3 219 337,4     | 2 436 725,7  |

В прогнозируемом общем объеме доходов бюджета на 2026 год наблюдается увеличение объема налоговых и неналоговых доходов.

Проект областного бюджета сформирован с профицитом: 2 404 625,3 тыс. рублей - на 2026 год, 3 219 337,4 тыс. рублей - на 2027 год, 2 436 725,7 тыс. рублей - на 2028 год.

1.2. Объем расходов областного бюджета определен: на 2026 год – 55 106 594,5 тыс. рублей; на 2027 год – 54 716 041,8 тыс. рублей; на 2028 год – 54 190 746,3 тыс. рублей. По сравнению с ожидаемым исполнением областного бюджета 2025 года (60 904 601,6 тыс. рублей) планируемые в 2026 году расходы в целом уменьшаются на 5 798 007,1 тыс. рублей или на 9,5 процента. Общий объем расходов по сравнению с предшествующим годом в 2027 году уменьшается на 0,7 процента и в 2028 году - на 1,0 процента.

В расходах областного бюджета на 2026 год предусмотрена реализация 30 государственных программ Костромской области, на 2027 – 29 программ, на 2028 годы – 28 программ. Объем финансирования в рамках реализации государственных программ составит: в 2026 году – 91,6 процента в общем объеме расходов

областного бюджета (50 483 478,3 тыс. рублей), в 2027 году – 90,8 процента (49 691 944,8 тыс. рублей), в 2028 году – 86,7 процента (47 001 276,7 тыс. рублей).

**1.3.** Общий объем условно утверждаемых расходов составит: на 2027 год – 1 200 000,0 тыс. рублей, на 2028 год – 2 460 000,0 тыс. рублей, что соответствует нормам, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации (не менее 2,5 и 5,0 процента соответственно общего объема расходов областного бюджета без учета расходов, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение).

**1.4.** Нормативы распределения доходов между областным бюджетом, бюджетом территориального фонда обязательного медицинского страхования Костромской области и бюджетами муниципальных образований Костромской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов представлены в приложении 1 к законопроекту.

Приложением 2 устанавливаются дифференцированные нормативы отчислений в местные бюджеты от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов.

## **2. Доходы областного бюджета**

**2.1.** Общий объем доходов областного бюджета на 2026 год определен в сумме 57 511 219,8 тыс. рублей, на 2027 год – 57 935 379,2 тыс. рублей, на 2028 год – 56 627 472,0 тыс. рублей. Доходы областного бюджета в 2026 году по сравнению с оценкой ожидаемого исполнения областного бюджета 2025 года уменьшаются на 1 147 875,1 тыс. рублей или на 2,0 процента.

**2.2.** Объем доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений прогнозируется в сумме 45 440 466,0 тыс. рублей – в 2026 году, 47 173 009,0 тыс. рублей – в 2027 году, 49 347 252,0 тыс. рублей – в 2028 году. По сравнению с соответствующим предыдущим годом объем налоговых и неналоговых доходов последовательно увеличивается на 4,2 процента в 2026 году (2025 год – ожидаемое исполнение 43 623 130,0 тыс. рублей), на 3,8 процента - в 2027 году и на 4,6 процента в 2028 году.

**2.3.** Поступление налоговых доходов в 2026 году в областной бюджет планируется с увеличением на 1 005 858,0 тыс. рублей или на 2,5 процента по сравнению с прогнозными показателями по бюджету 2025 года и с увеличением на 2 241 273,00 тыс. рублей или на 5,7 процента по сравнению с оценкой ожидаемого исполнения областного бюджета 2025 года.

Таблица 2  
(тыс. руб.)

| Наименование кодов классификации доходов бюджетов                                 | Прогноз на 2025 год | Оценка ожидаемого исполнения бюджета 2025 года | Проект бюджета на 2026 год | Проект бюджета на 2027 год | Проект бюджета на 2028 год |
|-----------------------------------------------------------------------------------|---------------------|------------------------------------------------|----------------------------|----------------------------|----------------------------|
| Налоги на прибыль, доходы, в т.ч.                                                 | 27 688 236,0        | 26 587 302,2                                   | 28 193 415,0               | 29 588 168,0               | 31 062 205,0               |
| <i>Налог на прибыль организаций</i>                                               | <i>10 221 308,0</i> | <i>10 167 425,0</i>                            | <i>10 428 860,0</i>        | <i>10 718 264,0</i>        | <i>11 070 526,0</i>        |
| <i>Налог на доходы физических лиц</i>                                             | <i>17 466 928,0</i> | <i>16 419 877,2</i>                            | <i>17 764 555,0</i>        | <i>18 869 904,0</i>        | <i>19 991 679,0</i>        |
| Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации | 5 363 443,0         | 5 320 716,7                                    | 5 653 940,0                | 5 577 734,0                | 5 841 393,0                |
| Налоги на совокупный доход                                                        | 4 541 520,0         | 4 452 089,0                                    | 4 690 668,0                | 4 949 982,0                | 5 235 149,0                |
| Налоги на имущество                                                               | 2 865 309,0         | 2 896 438,0                                    | 2 964 247,0                | 3 050 883,0                | 3 142 954,0                |
| Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами            | 35 043,0            | 40 679,0                                       | 41 386,0                   | 42 133,0                   | 42 890,0                   |
| Государственная пошлина                                                           | 112 693,0           | 73 604,1                                       | 68 446,0                   | 68 458,0                   | 68 493,0                   |
| <b>Итого налоговых доходов</b>                                                    | <b>40 606 244,0</b> | <b>39 370 829,0</b>                            | <b>41 612 102,0</b>        | <b>43 277 358,0</b>        | <b>45 393 084,0</b>        |

Удельный вес налоговых доходов в общем объеме доходов областного бюджета на 2026 год составляет 72,4 процента, на 2027 год – 74,7 процента, на 2028 год – 80,2 процента (*Справочно: ожидаемое исполнение 2025 года – 67,1 процента*). Налоги на прибыль, доходы занимают наибольшую долю в структуре налоговых доходов: в 2026 году – 67,8 процента, в 2027 – 2028 годах - 68,4 процента. В 2026 году прогнозируется увеличение налогов на прибыль, доходы по сравнению с оценкой ожидаемого исполнения бюджета 2025 года на 1 606 112,8 тыс. рублей или на 6,0 процента. Увеличение обусловлено ростом налога на прибыль организаций на 261 435,0 тыс. рублей или на 2,6 процента и налога на доходы физических лиц – на 1 344 677,8 тыс. рублей или на 8,2 процента.

**2.4.** Поступление неналоговых доходов в 2026 году в областной бюджет планируется с уменьшением на 506 486,0 тыс. рублей или на 11,7 процента по сравнению с прогнозными показателями по бюджету 2025 года и с уменьшением на 423 937,0 тыс. рублей или на 10,0 процента по сравнению с оценкой ожидаемого исполнения областного бюджета 2025 года.

Таблица 3  
(тыс. руб.)

| Наименование кодов классификации доходов бюджетов                                               | Прогноз на 2025 год | Оценка ожидаемого исполнения бюджета 2025 года | Проект бюджета на 2026 год | Проект бюджета на 2027 год | Проект бюджета на 2028 год |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------|------------------------------------------------|----------------------------|----------------------------|----------------------------|
| Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности | 1 144 739,0         | 1 138 457,0                                    | 692 137,0                  | 709 396,0                  | 713 909,0                  |
| Платежи при пользовании природными ресурсами                                                    | 966 073,0           | 863 858,0                                      | 749 775,0                  | 750 834,0                  | 750 816,0                  |
| Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства                               | 1 304 304,0         | 1 270 916,0                                    | 1 382 721,0                | 1 384 206,0                | 1 385 799,0                |
| Доходы от продажи материальных и нематериальных активов                                         | 34 834,0            | 34 899,0                                       | 14 800,0                   | 14 000,0                   | 15 700,0                   |
| Штрафы, санкции, возмещение ущерба                                                              | 884 900,0           | 944 171,0                                      | 988 931,0                  | 1 037 215,0                | 1 087 944,0                |
| <b>Итого неналоговых доходов</b>                                                                | <b>4 334 850,0</b>  | <b>4 252 301,0</b>                             | <b>3 828 364,0</b>         | <b>3 895 651,0</b>         | <b>3 954 168,0</b>         |

Удельный вес неналоговых доходов в общем объеме доходов областного бюджета на 2026 год составляет 6,7 процента, на 2027 год – 6,7 процента, на 2028 год – 7,0 процента.

Наибольший объем поступлений неналоговых доходов в 2026 году обеспечивается за счет доходов от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства – 36,1 процента.

**2.5.** Безвозмездные поступления на 2026 год предусмотрены в объеме 12 070 753,8 тыс. рублей, что на 2 965 211,1 тыс. рублей, или на 19,7 процента ниже ожидаемых поступлений 2025 года (15 035 964,9 тыс. рублей).

На плановый период 2027 и 2028 годов предусмотрено 10 762 370,2 тыс. рублей и 7 280 220,0 тыс. рублей соответственно.

### 3. Верхний предел государственного долга

Верхний предел государственного внутреннего долга Костромской области планируется в размере 20 558 627,4 тыс. рублей на 1 января 2027 года, 17 500 254,0 тыс. рублей - на 1 января 2028 года и 15 124 491,4 тыс. рублей - на 1 января 2029 года и находится в пределах ограничений, установленных статьей 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Предоставление государственных гарантий Костромской области не планируется.

Структура государственного долга Костромской области показана в таблице:

Таблица 4  
(тыс. руб.)

| Вид государственных долговых обязательств                                                                                    | Прогноз государственного долга на 01.01.2026 г. | Прогноз государственного долга на 01.01.2027 г. | Прогноз государственного долга на 01.01.2028 г. | Прогноз государственного долга на 01.01.2029 г. |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------|-------------------------------------------------|-------------------------------------------------|-------------------------------------------------|
| Бюджетные кредиты, привлеченные в бюджет Костромской области других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации          | 22 802 288,7                                    | 20 558 627,4                                    | 17 500 254,0                                    | 15 124 491,4                                    |
| Кредиты, полученные Костромской областью от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций | 0,0                                             | 0,0                                             | 0,0                                             | 0,0                                             |
| <b>Всего</b>                                                                                                                 | <b>22 802 288,7</b>                             | <b>20 558 627,4</b>                             | <b>17 500 254,0</b>                             | <b>15 124 491,4</b>                             |
| Доходы областного бюджета без учета безвозмездных поступлений                                                                | 43 623 130,0<br>(ожидаемое исполнение)          | 45 440 466,0                                    | 47 173 009,0                                    | 49 347 252,0                                    |
| Соотношение суммы долга к доходам областного бюджета без учета безвозмездных поступлений, %                                  | 52,3                                            | 45,2                                            | 37,1                                            | 30,6                                            |

Ассигнования областного бюджета на обслуживание государственного долга Костромской области запланированы: в 2026 году в сумме 386 822,4 тыс. рублей, в 2027 году в сумме 485 240,0 тыс. рублей, в 2028 году в сумме 553 356,7 тыс. рублей.

### **5. Программа государственных внутренних заимствований Костромской области**

Программа государственных внутренних заимствований на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов приведена в приложении 10 к законопроекту.

В 2026 году планируется привлечение кредитов от кредитных организаций в сумме 5 000 000,0 тыс. рублей при погашении в той же сумме 5 000 000,0 тыс. рублей. Привлечение бюджетных кредитов от бюджетов других уровней планируется в сумме 4 000 000,0 тыс. рублей при погашении основной суммы задолженности по бюджетным кредитам в объеме 6 243 661,3 тыс. рублей.

В 2027 году планируется:

- 5 000 000,0 тыс. рублей - привлечение кредитов от кредитных организаций, при погашении ранее взятых кредитов в сумме 5 000 000,0 тыс. рублей;

- 3 000 000,0 тыс. рублей - привлечение бюджетных кредитов от бюджетов других уровней, при погашении основной суммы задолженности по бюджетным кредитам в объеме 6 058 373,4 тыс. рублей.

В 2028 году планируется:

- 5 000 000,0 тыс. рублей - привлечение кредитов от кредитных организаций, при погашении ранее взятых кредитов в сумме 5 000 000,0 тыс. рублей;

- 3 000 000,0 тыс. рублей - привлечение бюджетных кредитов от бюджетов других уровней, при погашении основной суммы задолженности по бюджетным кредитам в объеме 5 375 762,6 тыс. рублей.

**Выводы:**

1. Общий объем доходов областного бюджета на 2026 год определен в сумме 57 511 219,8 тыс. рублей, на 2027 год – 57 935 379,2 тыс. рублей, на 2028 год – 56 627 472,0 тыс. рублей. Доходы областного бюджета в 2026 году по сравнению с оценкой ожидаемого исполнения областного бюджета 2025 года уменьшаются на 1 147 875,1 тыс. рублей или на 2,0 процента.

Безвозмездные поступления на 2026 год предусмотрены в объеме 12 070 753,8 тыс. рублей, что на 2 965 211,1 тыс. рублей, или на 19,7 процента ниже ожидаемых поступлений 2025 года (15 035 964,9 тыс. рублей). На плановый период 2027 и 2028 годов предусмотрено 10 762 370,2 тыс. рублей и 7 280 220,0 тыс. рублей соответственно.

2. Объем расходов областного бюджета определен: на 2026 год – 55 106 594,5 тыс. рублей; на 2027 год – 54 716 041,8 тыс. рублей; на 2028 год – 54 190 746,3 тыс. рублей. По сравнению с ожидаемым исполнением областного бюджета 2025 года (60 904 601,6 тыс. рублей) планируемые в 2026 году расходы в целом уменьшаются на 5 798 007,1 тыс. рублей или на 9,5 процента. Общий объем расходов по сравнению с предшествующим годом в 2027 году уменьшается на 0,7 процента и в 2028 году - на 1,0 процента.

3. Проект областного бюджета сформирован с профицитом: 2 404 625,3 тыс. рублей - на 2026 год, 3 219 337,4 тыс. рублей - на 2027 год, 2 436 725,7 тыс. рублей - на 2028 год.

4. Общий объем условно утверждаемых расходов составит: на 2027 год – 1 200 000,0 тыс. рублей, на 2028 год – 2 460 000,0 тыс. рублей, что соответствует нормам, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации.

5. Верхний предел государственного внутреннего долга Костромской области планируется в размере 20 558 627,4 тыс. рублей на 1 января 2027 года, 17 500 254,0 тыс. рублей - на 1 января 2028 года и 15 124 491,4 тыс. рублей - на 1 января 2029 года и находится в пределах ограничений, установленных статьей 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

На основании вышеизложенного, контрольно-счетная палата полагает, что законопроект может быть рассмотрен Костромской областной Думой в первом чтении.

Председатель



Л.Г. Косопанов