

# КОСТРОМСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

«\_\_\_» \_\_\_\_\_ 2021 года

№ \_\_\_\_\_

### **О проекте закона Костромской области «О внесении изменений в Закон Костромской области № 92-4-ЗКО от 07 декабря 2006 года «Об Общественной палате Костромской области»**

Рассмотрев проект закона Костромской области «О внесении изменений в Закон Костромской области № 92-4-ЗКО от 07 декабря 2006 года «Об Общественной палате Костромской области», внесенный Костромской областной общественной просветительно-обучающей организацией «Знание», Костромская областная Дума **ПОСТАНОВЛЯЕТ**:

1. Принять в первом чтении проект закона Костромской области «О внесении изменений в Закон Костромской области № 92-4-ЗКО от 07 декабря 2006 года «Об Общественной палате Костромской области».

2. Поправки, предложения и замечания к законопроекту направляются в комитет Костромской областной Думы по государственному устройству и местному самоуправлению, депутатской деятельности, Регламенту и информационной политике до 3 ноября 2021 года.

3. Комитету Костромской областной Думы по государственному устройству и местному самоуправлению, депутатской деятельности, Регламенту и информационной политике доработать указанный законопроект и представить его для рассмотрения Костромской областной Думой во втором чтении.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель  
Костромской областной Думы

А. Анохин

598-4

Проект

**ЗАКОН КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ  
О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ  
№92-4-ЗКО ОТ 07 ДЕКАБРЯ 2006 ГОДА «ОБ ОБЩЕСТВЕННОЙ  
ПАЛАТЕ КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ»**

Пункт 1 абзаца первого статьи 2 Закона Костромской области №92-4-ЗКО от 07 декабря 2006 года «Об Общественной палате Костромской области» изложить в следующей редакции:

«Общественная палата призвана обеспечить согласование общественно значимых интересов граждан, некоммерческих организаций, органов государственной власти Костромской области и органов местного самоуправления для решения наиболее важных вопросов экономического и социального развития Костромской области, защиты прав и свобод граждан, развития демократических институтов путем:

1) привлечения граждан и некоммерческих организаций в целях реализации социально значимых проектов».

Дополнить статью 19 Закона Костромской области №92-4-ЗКО от 07 декабря 2006 года «Об Общественной палате Костромской области» текстом следующего содержания:

Члены Общественной палаты Костромской области (в том числе председатель Общественной палаты Костромской области и представитель Общественной палаты Костромской области в Общественной палате Российской Федерации) ежегодно подготавливают отчет о своей работе, который публикуется в срок не позднее 01 февраля года, следующего за отчетным на сайте Общественной палаты Костромской области и заслушивается не позднее 01 марта года, следующего за отчетным на расширенном заседании президиума совета при губернаторе Костромской области по стратегическому развитию и национальным проектам с участием депутатов Костромской областной думы, депутатов думы города Костромы и представителей общественности Костромской области.

Председатель Костромской областной думы

А. А. Анохин

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Костромской области «О внесении изменений в Закон Костромской области №92-4-ЗКО от 07 декабря 2006 года «Об Общественной палате Костромской области».

Внесение изменений в Закон Костромской области №92-4-ЗКО от 07 декабря 2006 года «Об Общественной палате Костромской области» обусловлено необходимостью формирования на региональном уровне скоординированной политики в сфере проектной работы в общественном и некоммерческом секторах, более ответственному отношению к выполнению своих обязанностей членов Общественной палаты Костромской области, более продуктивной работе по реализации социально значимых проектов общественников Костромской области. Кроме того изменения в вышеуказанный закон позволят членам общественной палаты Костромской области, Председателю палаты и представителю палаты в ОПРФ эффективнее выполнять цели и задачи палаты в части согласования общественно значимых интересов граждан, некоммерческих организаций, органов государственной власти Костромской области и органов местного самоуправления для решения наиболее важных вопросов экономического и социального развития Костромской области, защиты прав и свобод граждан, развития демократических институтов.

Вносимые изменения четче обозначают критерии оценки работы общественников и закрепляют отчетность как форму не столько контроля, сколько возможности обнародовать свои успехи в целях мотивации личными достижениями коллег и граждан Костромской области, вовлечения в орбиту социально значимых проектов все большего количества участников.

Формализация персональной отчетности председателя Общественной палаты Костромской области и представителя общественной палаты Костромской области в Общественной палате Российской Федерации – важный шаг в увеличении открытости и прозрачности регионального совещательного коллегиального органа, повышении авторитета Общественной палаты Костромской области в глазах коллег и граждан региона.

Заместитель председателя правления,  
Доктор социологических наук,  
кандидат психологических наук



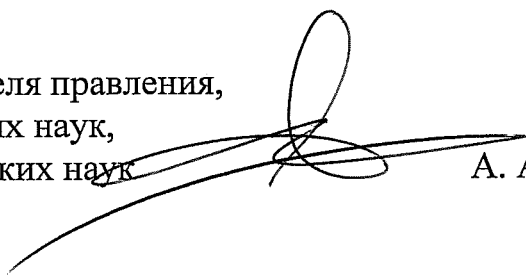
А. А. Максименко

## ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту закона Костромской области «О внесении изменений в Закон Костромской области №92-4-ЗКО от 07 декабря 2006 года «Об Общественной палате Костромской области».

Принятие закона Костромской области «О внесении изменений в Закон Костромской области №92-4-ЗКО от 07 декабря 2006 года «Об Общественной палате Костромской области» не потребует дополнительных финансовых затрат, покрываемых за счет средств бюджета субъекта, но потребует более ответственного отношения членов Общественной палаты Костромской области к своей работе.

Заместитель председателя правления,  
Доктор социологических наук,  
кандидат психологических наук



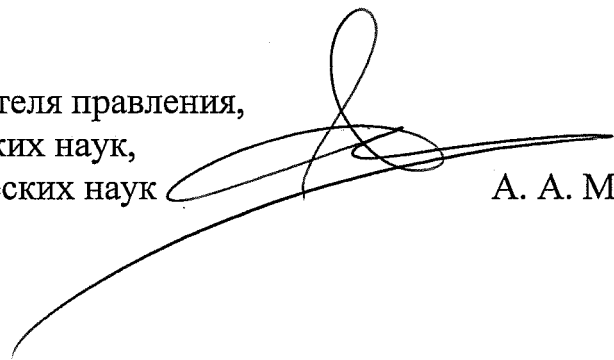
А. А. Максименко

## ПЕРЕЧЕНЬ

региональных законодательных актов подлежащих признанию утративших силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием закона Костромской области «О внесении изменений в Закон Костромской области №92-4-ЗКО от 07 декабря 2006 года «Об Общественной палате Костромской области».

Принятие проекта закона Костромской области «О внесении изменений в Закон Костромской области №92-4-ЗКО от 07 декабря 2006 года «Об Общественной палате Костромской области» не потребует принятия, изменения, приостановления или признания утратившими силу актов регионального законодательства.

Заместитель председателя правления,  
Доктор социологических наук,  
кандидат психологических наук



А. А. Максименко



КОСТРОМСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА  
ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВОЕ  
УПРАВЛЕНИЕ

ул. Ленина, д. 20, г. Кострома, 156013, т. 31-52-01, ф. 31-05-21

<http://www.kosoblduma.ru>

«16» *мая* 2021 г

№ *09-01-728*

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект закона Костромской области № 98-7 «О внесении изменений в Закон Костромской области № 92-4-ЗКО от 07 декабря 2006 года «Об общественной палате Костромской области» (первое чтение)**

Государственно-правовым управлением проведена экспертиза проекта закона Костромской области № 98-7 «О внесении изменений в Закон Костромской области № 92-4-ЗКО от 07 декабря 2006 года «Об общественной палате Костромской области», внесенного Костромской областной общественной просветительско-обучающей организацией «Знание».

Проектом закона предлагается внести изменение в пункт 1 статьи 2 Закона Костромской области «Об общественной палате Костромской области», а также дополнить указанный Закон положениями об отчетах членов Общественной палаты Костромской области, в том числе председателя Общественной палаты и представителя Общественной палаты Костромской области в Общественной палате Российской Федерации.

Отмечаем, что положение пункта 1 статьи 2 Закона Костромской области «Об Общественной палате Костромской области» соответствует положению пункта 1 статьи 2 Федерального закона от 23.06.2016 № 183-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 183-ФЗ).

Федеральный закон № 183-ФЗ не содержит положений об отчетах общественных палат субъектов Российской Федерации и их членов.

В соответствии со статьей 22 Федерального закона от 04.04.2005 № 32-ФЗ «Об Общественной палате Российской Федерации» Общественная палата Российской Федерации ежегодно подготавливает и публикует в периодическом издании Общественной палаты Российской Федерации доклад о состоянии гражданского общества в Российской Федерации.

Согласно статьи 19 Закона Костромской области «Об общественной палате Костромской области» Общественная палата Костромской области ежегодно подготавливает и публикует отчет о своей работе за год. Ежегодный отчет Общественной палаты публикуется в областной газете «Северная правда».

Проектом закона предлагается дополнить указанную статью положениями об ежегодных отчетах членов Общественной палаты Костромской области, в том

числе ее председателя и представителя в Общественной палате Российской Федерации, которые публикуются на сайте Общественной палаты Костромской области и заслушиваются на расширенном заседании Президиума Совета при губернаторе Костромской области по стратегическому развитию и национальным проектам с участием депутатов Костромской областной Думы, депутатов Думы города Костромы и представителей общественности Костромской области.

Учитывая, что в соответствии с Федеральным законом № 183-ФЗ общественная палата формируется на основе добровольного участия в ее деятельности граждан и некоммерческих организаций и осуществляет свою деятельность, в том числе, в соответствии с принципами самоуправления и независимости, полагаем, что деятельность членов Общественной палаты Костромской области может быть рассмотрена в рамках работы Общественной палаты в соответствии с ее Регламентом.

Начальник управления



М.Г.Кузнецов



КОСТРОМСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

**КОМИТЕТ**  
**по государственному устройству**  
**и местному самоуправлению, депутатской деятельности,**  
**Регламенту и информационной политике**

**РЕШЕНИЕ**

« 13 » 10 2021 года

№ 21/1

**О проекте закона Костромской области «О внесении изменений в Закон Костромской области № 92-4-ЗКО от 07 декабря 2006 года «Об Общественной палате Костромской области»**

Рассмотрев проект закона Костромской области «О внесении изменений в Закон Костромской области № 92-4-ЗКО от 07 декабря 2006 года «Об Общественной палате Костромской области», внесённый Костромской областной общественной просветительско-обучающей организацией «Знание», официальный отзыв администрации Костромской области, заключения государственно-правового управления Костромской областной Думы, прокуратуры Костромской области, Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Костромской области и Общественной палаты Костромской области, комитет **РЕШИЛ**:

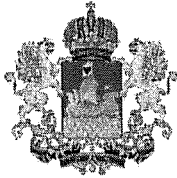
1. Рекомендовать депутатам Костромской областной Думы отклонить проект закона Костромской области «О внесении изменений в Закон Костромской области № 92-4-ЗКО от 07 декабря 2006 года «Об Общественной палате Костромской области».

2. Направить настоящее решение комитета председателю Костромской областной Думы А.А. Анохину.

Председатель комитета

Д.Н. Грибков





**АДМИНИСТРАЦИЯ  
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

Дзержинского ул., д.15, г. Кострома, 156006  
тел. (4942) 31-34-72, тел/факс (4942) 31-33-95  
E-mail: info@adm44.ru  
ОКПО 00021947, ОГРН 1024400534070  
ИНН/КПП 4401013212/440101001

Костромская областная Дума

Костромская областная  
общественная просветительско-  
обучающая организация «Знание»

№ АФ-6656/2 от 15.07.2021  
на № \_\_\_\_\_ от « \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

**ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ**  
на проект закона Костромской области «О внесении изменений в Закон  
Костромской области № 92-4-ЗКО от 07 декабря 2006 года  
«Об Общественной палате Костромской области»

Проектом закона Костромской области «О внесении изменений в Закон Костромской области № 92-4-ЗКО от 07 декабря 2006 года «Об Общественной палате Костромской области» (далее – законопроект) предлагается уточнить цели и задачи Общественной палаты Костромской области и установить обязанность для членов Общественной палаты Костромской области, в том числе председателя Общественной палаты Костромской области и представителя Общественной палаты Костромской области в Общественной палате Российской Федерации, ежегодно готовить и публиковать отчет о своей работе, который будет заслушиваться на расширенном заседании президиума совета при губернаторе Костромской области по стратегическому развитию и национальным проектам с участием депутатов Костромской областной Думы, Думы города Костромы и представителей общественности Костромской области.

В соответствии с пунктами 1 и 2 статьи 2 Закона Костромской области от 7 декабря 2006 года № 92-4-ЗКО «Об Общественной палате Костромской области» (далее – Закон Костромской области № 92-4-ЗКО) целями Общественной палаты Костромской области являются привлечение граждан и некоммерческих организаций, а также выдвижение и поддержка гражданских инициатив, направленных на реализацию конституционных прав, свобод и законных интересов граждан, прав и законных интересов некоммерческих организаций, которые включают, в том числе, и реализацию социально значимых проектов.

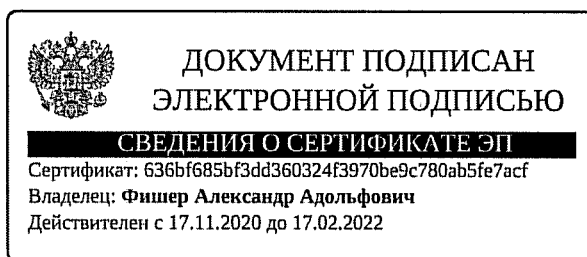
Костромская областная Дума  
19.07.2021  
Секретарь Костромской областной Думы  
К.И.98-7

Предлагаемые законопроектом изменения в статью 19 Закона Костромской области № 92-4-ЗКО считаем избыточными, в связи с тем, что Законом Костромской области № 92-4-ЗКО уже установлена обязанность Общественной палаты Костромской области ежегодно подготавливать и опубликовывать отчет о своей работе, в котором могут отражаться успехи и достигнутые цели, как в целом Общественной палаты Костромской области, так и отдельных её членов.

Кроме того, заслушивание предлагаемого отчета на расширенном заседании президиума совета при губернаторе Костромской области по стратегическому развитию и национальным проектам не согласуется с задачами указанного совещательного органа, а участие депутатов только Думы города Костромы в заслушивании отчета ставит в неравные условия депутатов иных представительных органов муниципальных образований Костромской области.

На основании изложенного, администрация Костромской области не поддерживает законопроект.

Заместитель губернатора  
Костромской области



А.А. Фишер

Овчинникова Оксана Григорьевна,  
(4942) 31 54 82



ПРОКУРАТУРА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**ПРОКУРАТУРА  
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Ленина, 2, г. Кострома, 156000,  
тел. 8 (4942) 451321, 8 (4942) 557471

*дд. 07.2021 № 10-03-80-14-21*

Исорг-22/2-1691-21/6649-20340001  
На № *10-03-80* от *06.07.21*



В комитет Костромской областной  
Думы по государственному  
устройству и местному  
самоуправлению, депутатской  
деятельности, регламенту и  
информационной политике

ул.Ленина, 20, г.Кострома, 156013

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

на проект закона Костромской  
области «О внесении изменений в  
Закон Костромской области №92-4-  
ЗКО от 07 декабря 2006 года «Об  
общественной палате Костромской  
области»

Прокуратурой области в соответствии со ст. 21 Федерального закона  
«О прокуратуре Российской Федерации», приказом Генерального прокурора  
Российской Федерации от 17.09.2007 № 144 «О правотворческой  
деятельности органов прокуратуры и улучшении взаимодействия с  
законодательными (представительными) и исполнительными органами  
государственной власти и органами местного самоуправления» проведена  
проверка проекта закона Костромской области «О внесении изменений в  
Закон Костромской области №92-4-ЗКО от 7 декабря 2006 года «Об  
общественной палате Костромской области» на соответствие Конституции  
Российской Федерации, федеральному законодательству.

Представленным на экспертизу проектом закона Костромской области  
предлагается внести изменения в Закон Костромской области от 07.12.2006  
№92-4-ЗКО «Об общественной палате Костромской области» в части  
уточнения положений Закона области, регламентирующих цели и задачи  
Общественной палаты, а также порядок отчетности Общественной палаты о  
свое работе.

Правовые основы деятельности Общественной палаты субъекта  
Российской Федерации урегулированы Федеральным законом от 23.06.2016  
№183-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности общественных  
палат субъектов Российской Федерации». В частности, в соответствии со  
статьей 2 указанного Федерального закона определены основные цели и  
задачи деятельности Общественной палаты субъекта Российской Федерации.

В развитие положений приведенного Федерального закона на  
территории Костромской области действует Закон Костромской области от  
07.12.2006 №62-4-ЗКО «Об Общественной палате Костромской области» (в  
ред. от 19.10.2018). В указанном Законе области, в том числе

Костромская областная Дума  
«29» 07 20 21 г.  
ВХОДЯЩИЙ № 10-03-80/4

АВ № 279580

Прокуратура Костромской области  
№ Исорг-22/2-1691-21/6649-20340001

продублированы положения федерального законодательства в части определения целей и задач Общественной палаты (статья 2 Закона области).

Предложенные законопроектом изменения редакции статьи 2 Закона области в части расширения указанных положений не соответствуют вышеприведенным нормам федерального законодательства и выходят за пределы компетенции органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Кроме того, предусмотренное проектом закона области дополнение положений статьи 19 Закона области требованием о заслушивании отчетности членов Общественной палаты Костромской области на заседании совета при губернаторе Костромской области полагаем также вступает в противоречие с положениями статьи 4 Федерального закона от 23.06.2016 №183-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации», в соответствии с которыми одним из принципов деятельности Общественной палаты является принцип «независимости».

Также, предлагаемые дополнения статьи 19 Закона области не отвечают требованиям ясности и определенности правовой нормы и не согласуются с положениями действующей редакции указанной статьи, закрепляющими требования о ежегодной подготовке и публикации в областной газете «Северная правда» ежегодного отчета о работе Общественной палаты.

На основании изложенного полагаем, что представленный на экспертизу проект закона Костромской области содержит положения, противоречащие федеральному законодательству, порождает возникновение внутренних противоречий, и подлежит доработке.

Старший помощник прокурора области  
по взаимодействию с  
законодательными (представительными)  
и исполнительными органами,  
органами местного самоуправления

младший советник юстиции



Д.В.Смирнов

**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНЮСТ РОССИИ)  
УПРАВЛЕНИЕ  
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

Симановского ул., д. 105,  
г. Кострома, 156002  
тел. (4942) 45-42-22, факс (4942) 45-45-52  
E-mail: ru44@minjust.gov.ru

03.08.2021 № 44/02-2903

На № 10-03-80 от 06.07.2021

Заместителю председателя комитета  
по государственному устройству  
и местному самоуправлению,  
депутатской деятельности,  
регламенту и информационной политике  
Костромской областной Думы

Е.В. Шаховой

О рассмотрении проекта  
закона Костромской области

Уважаемая Елена Викторовна!

Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Костромской области рассмотрен проект закона Костромской области «О внесении изменений в Закон Костромской области от 07.12.2006 № 92-4-ЗКО «Об Общественной палате Костромской области», внесенный Костромской областной общественной просветительско-обучающей организацией «Знание» (далее – проект закона Костромской области).

По результатам рассмотрения проекта закона Костромской области положения, не соответствующие федеральному законодательству и способствующие проявлению коррупции, не выявлены.

Вместе с тем данный проект закона Костромской области требует доработки согласно требованиям к оформлению и содержанию, установленным частью 4 статьи 15, частью 2 статьи 16, статьей 17 Закона Костромской области от 11.01.2007 № 106-4-ЗКО «О нормативных правовых актах Костромской области», пунктом 3 части 3 статьи 54 Регламента Костромской областной Думы, утвержденного постановлением Костромской областной Думы от 18.06.2013 № 1940 «О Регламенте Костромской областной Думы», пунктами 7, 8, 11, 20, 29, 40-43, 84 Правил оформления проектов законов Костромской области и проектов постановлений Костромской областной Думы, утвержденных постановлением Костромской областной Думы от 16.12.2008 № 3512

ТОРМСКАЯ ОБ.  
04 08 21  
ВХОДЯЩИЙ № 10-03-80/2

«О правилах оформления проектов законов Костромской области и проектов постановлений Костромской областной Думы».

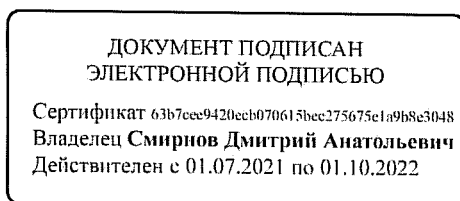
Кроме того, абзацем первым статьи 2 Закона Костромской области от 07.12.2006 № 92-4-ЗКО «Об Общественной палате Костромской области» определены цели деятельности Общественной палаты, для достижения которых привлекаются граждане и общественные организации, а статьей 19 вышеназванного закона Костромской области предусмотрен отчет Общественной палаты Костромской области о проделанной работе.

Указанные положения аналогичны нормам, установленным абзацем первым и пунктом 1 статьи 2, статьей 22 Федерального закона от 04.04.2005 № 32-ФЗ «Об Общественной палате Российской Федерации».

В этой связи требует дополнительного обсуждения вопрос о целесообразности вносимых проектом закона Костромской области изменений.

Просим учесть указанные замечания и предложения при принятии проекта закона Костромской области.

Начальник



Д.А. Смирнов



## **ОБЩЕСТВЕННАЯ ПАЛАТА КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Советская, д.9-а, г.Кострома, 156000, тел.: 37-35-92; тел./ факс:37-35-63;

E-mail: op@adm44.ru

Исх. № 566/06-П от 15 июля 2021 года

На № 10-03-80 от 06 июля 2021 года

Заместителю председателя комитета  
по государственному устройству и  
местному самоуправлению,  
депутатской деятельности,  
регламенту и информационной  
политике

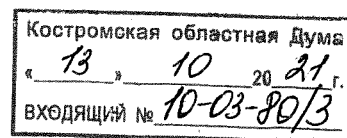
Е.В. Шаховой

Заключение на проект ЗКО

Уважаемая Елена Викторовна!

Общественная палата Костромской области, рассмотрела проект закона Костромской области «О внесении изменений в Закон Костромской области №92-4-ЗКО от 07 декабря 2006 года «Об Общественной палате Костромской области» (далее – проект), внесенный Костромской областной общественной просветительско-обучающей организацией «Знание» (далее – инициативная группа). Просим Вас не отождествлять данную организацию с Костромской областной общероссийской организацией Общество «Знание» России. Она не является ни филиалом, ни отделением российской организации и во многом отличается от российской по сфере деятельности.

Общественная палата Костромской области (далее – Общественная палата) является составной частью гражданского общества, состоит из представителей гражданского общества и реагирует на злободневные запросы общества в соответствии с действующим законодательством. Законодатель при разработке Закона Костромской области №92-4-ЗКО от 07 декабря 2006 года «Об Общественной палате Костромской области» (далее – Закон №92-4-ЗКО) не случайно избрал форму деятельности палаты – без образования юридического лица, рассчитывая, что это дает необходимую свободу и оперативность членам Общественной палаты в практической работе. Это подтверждается статьей 30 Конституции Российской Федерации, в которой говорится: «Свобода деятельности общественных объединений гарантируется».



Предложения, внесенные инициативной группой не несут в себе положений, которые позволили бы повысить возможности членов палаты в оказании помощи и содействия в решении вопросов повышения благополучия населения Костромской области.

В этой законодательной инициативе налицо попытка бюрократизации Общественной палаты, желание свести живую работу членов палаты к бумаготворчеству и форме присущей административной системе.

При этом инициаторами совершенно не учитывается то, что все члены палаты, включая председателя, трудятся без оплаты и вознаграждения. Считаем, что предлагаемые изменения нарушают положения статьи 17 Конституции Российской Федерации, в которой изложено: «Осуществление прав и свобод человека и гражданина не должно нарушать права и свободы других лиц».

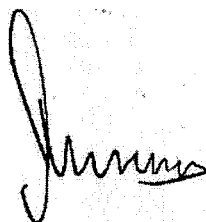
Общественная палата считает, что внесение изменения в пункт 1 абзаца первой статьи 2 Закона №92-4-ЗКО вступит в противоречие с положениями пункта 1 абзаца первой статьи 2 Федерального закона от 23 июня 2016 года №23-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации».

Предложенные дополнения в статью 19 Закона №92-4-ЗКО влекут за собой жесткую подконтрольность и подотчетность Общественной палаты органам государственной власти, тогда как в соответствии с пунктом 5 статьи 14.1. Закона №92-4-ЗКО Общественная палата сама «обладает правами и несет обязанности субъекта общественного контроля».

Общественная палата не согласовывает данный проект и надеется на поддержку нашей позиции депутатов областной Думы.

С уважением,

Председатель



Ю.Ф. Цикунов