

КОСТРОМСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

21 октября 2021 года

№

О проекте закона Костромской области «О внесении изменений в статью 5 Закона Костромской области «О транспортном налоге»

Рассмотрев проект закона Костромской области «О внесении изменений в статью 5 Закона Костромской области «О транспортном налоге», внесенный депутатом Костромской областной Думы М.А. Гутерманом, Костромская областная Дума **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять в первом чтении проект закона Костромской области «О внесении изменений в статью 5 Закона Костромской области «О транспортном налоге».
2. Поправки, предложения и замечания к законопроекту направляются в комитет Костромской областной Думы по бюджету, налогам, банкам и финансам до 1 ноября 2021 года.
3. Комитету Костромской областной Думы по бюджету, налогам, банкам и финансам доработать указанный законопроект и представить его для рассмотрения Костромской областной Думой во втором чтении.
4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Костромской областной Думы

А. Анохин

Вносится депутатом
Костромской областной Думы
М.А. Гутерманом

594-4

Проект

ЗАКОН КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ

О внесении изменений в статью 5 Закона Костромской области «О транспортном налоге»

Принят Костромской областной Думой

года

Статья 1

Внести в статью 5 Закона Костромской области от 28 ноября 2002 года № 80-ЗКО «О транспортном налоге» (в редакции законов Костромской области от 5 мая 2003 года № 115-ЗКО, от 25 июня 2003 года № 128-ЗКО, от 24 ноября 2003 года № 152-ЗКО, от 01 декабря 2003 года № 154-ЗКО, от 01 апреля 2004 года № 183-ЗКО, от 30 декабря 2004 года № 236-ЗКО, от 22 ноября 2005 года № 329-ЗКО, от 30 октября 2006 года № 72-4-ЗКО, от 28 марта 2007 года № 131-4-ЗКО, от 05 октября 2007 года № 202-4-ЗКО, от 30 сентября 2008 года № 363-4-ЗКО, от 25 ноября 2010 года № 3-5-ЗКО, от 15 июня 2011 года № 79-5-ЗКО, от 23 октября 2012 года № 297-5-ЗКО, от 26 ноября 2012 года № 305-5-ЗКО, от 30 сентября 2013 года № 430-5-ЗКО, от 28 февраля 2014 года № 494-5-ЗКО, от 23 апреля 2014 года № 516-5-ЗКО, от 24 сентября 2014 года № 572-5-ЗКО, от 31 марта 2015 года № 651-5-ЗКО, от 25 декабря 2015 года № 51-6-ЗКО, от 27 января 2016 года № 63-6-ЗКО, от 26 октября 2016 года № 160-6-ЗКО, от 29 ноября 2016 года № 166-6-ЗКО, от 27 ноября 2017 года № 303-6-ЗКО, от 20 сентября 2018 года № 444-6-ЗКО, от 27 ноября 2018 года № 481-6-ЗКО, от 26 ноября 2019 года № 630-6-ЗКО, от 21 апреля 2020 года № 681-6-ЗКО) следующие изменения:

1) часть 1 дополнить пунктом 1.18 следующего содержания:

«1.18. Один из родителей (опекунов, попечителей) в многодетной семье, имеющей на своем содержании и воспитании трех и более детей в возрасте до 18 лет, если среднедушевой доход такой семьи не превышает величины прожиточного минимума на душу населения, установленной в Костромской области на момент обращения за льготой, в отношении следующих транспортных средств:

- легковых автомобилей с мощностью двигателя до 150 л.с. (до 110,33 кВт) включительно;

- грузовых автомобилей с мощностью двигателя до 150 л.с. (до 110,33 кВт) включительно;

- автобусов с мощностью двигателя до 200 л.с. (до 147,1 кВт) включительно;

- мотоциклов (мотороллеров) с мощностью двигателя до 45 л.с. (до 33,1 кВт) включительно.»;

2) пункт 2.4 части 2 изложить в следующей редакции:

«2.4. Один из родителей (опекунов, попечителей) в многодетной семье, имеющей на своем содержании и воспитании трех и более детей в возрасте до 18 лет, в отношении следующих транспортных средств:

- легковых автомобилей с мощностью двигателя до 150 л.с. (до 110,33 кВт) включительно;

- грузовых автомобилей с мощностью двигателя до 150 л.с. (до 110,33 кВт) включительно;

- автобусов с мощностью двигателя до 200 л.с. (до 147,1 кВт) включительно;

- мотоциклов (мотороллеров) с мощностью двигателя до 45 л.с. (до 33,1 кВт) включительно.».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу со дня его официального опубликования и распространяет свое действие на правоотношения, возникшие с 1 января 2021 года.

Губернатор
Костромской области

С. Ситников

Кострома

« _____ » _____ 2021 года

№ _____

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Костромской области
«О внесении изменений в статью 5 Закона Костромской области
«О транспортном налоге»

Проект закона Костромской области «О внесении изменений в статью 5 Закона Костромской области «О транспортном налоге» разработан в целях введения дополнительной меры государственной региональной поддержки многодетных и малоимущих многодетных семей в Костромской области.

Законопроектом предлагается освободить от уплаты транспортного налога следующую категорию налогоплательщиков – физических лиц:

один из родителей (опекунов, попечителей) в многодетной семье, имеющей на своем содержании и воспитании трех и более детей в возрасте до 18 лет, если среднедушевой доход такой семьи не превышает величины прожиточного минимума на душу населения, установленной в Костромской области на момент обращения за льготой (малоимущие многодетные семьи), в отношении одного из следующих транспортных средств (по выбору налогоплательщика):

- легковых автомобилей с мощностью двигателя до 150 л.с. (до 110,33 кВт) включительно;

- грузовых автомобилей с мощностью двигателя до 150 л.с. (до 110,33 кВт) включительно;

- автобусов с мощностью двигателя до 200 л.с. (до 147,1 кВт) включительно;

- мотоциклов (мотороллеров) с мощностью двигателя до 45 л.с. (до 33,1 кВт) включительно.

Часть 1 статьи 5 Закона Костромской области «О транспортном налоге» дополняется пунктом 1.18 соответствующего содержания.

Также, данным законопроектом предлагается установить налоговую льготу по уплате транспортного налога в размере 50 процентов для следующей категории налогоплательщиков – физических лиц:

один из родителей (опекунов, попечителей) в многодетной семье, имеющей на своем содержании и воспитании трех и более детей в возрасте до 18 лет (многодетные семьи, не являющиеся малоимущими), в отношении следующих транспортных средств (по выбору налогоплательщика):

- легковых автомобилей с мощностью двигателя до 150 л.с. (до 110,33 кВт) включительно;

- грузовых автомобилей с мощностью двигателя до 150 л.с. (до 110,33 кВт) включительно;

- автобусов с мощностью двигателя до 200 л.с. (до 147,1 кВт) включительно;

- мотоциклов (мотороллеров) с мощностью двигателя до 45 л.с. (до 33,1 кВт) включительно.

Пункт 2.4 части 2 статьи 5 Закона Костромской области «О транспортном налоге» излагается в новой редакции соответствующего содержания.

В действующей редакции Закона Костромской области «О транспортном налоге» (в статье 5) предусмотрена налоговая льгота по уплате транспортного налога для многодетных малоимущих семей (для одного из родителей (опекунов, попечителей) в многодетной малоимущей семье).

При этом, такая налоговая льгота предоставляется в виде частичного освобождения от уплаты транспортного налога, а именно – уплата транспортного налога в размере 50 % от установленной налоговой ставки, и только в отношении легковых автомобилей с мощностью двигателя до 150 л.с. (до 110,33 кВт) включительно.

Кроме того, в целях применения данного Закона многодетной семьей признается семья, имеющая на своем содержании и воспитании пять и более детей в возрасте до 18 лет.

Данная налоговая льгота, по установленным критериям ее применения, имеет крайне низкую целевую эффективность в рамках реализации единого комплекса мер государственной поддержки многодетных семей в Костромской области, и в особенности малоимущих многодетных семей.

Во-первых, согласно действующей редакции Закона Костромской области «О транспортном налоге» правом на льготу по транспортному налогу могут воспользоваться только семьи, имеющая на своем содержании и воспитании пять и более несовершеннолетних детей.

Вместе с тем, за последние годы практически повсеместно на федеральном и региональном уровнях установилось единообразное определение понятия «многодетная семья» для применения в рамках любых отраслевых законов – как семья, в которой на содержании и воспитании имеется три и более детей в возрасте до 18 лет.

Во-вторых, установленная налоговая льгота предоставляется в виде уплаты транспортного налога в размере 50 % и только в отношении легковых автомобилей с мощностью двигателя до 150 л.с. (до 110,33 кВт) включительно.

Таким образом, все указанные выше критерии (ограничения) относительно определения льготной категории налогоплательщиков, а также условия применения налоговой льготы сильно сужают круг лиц из числа многодетных семей, которые могут воспользоваться установленной льготой по транспортному налогу. Например, разница в таком критерии относительно определения многодетной семьи как «от 5 детей» или «от 3 детей» – весьма значительная (при установлении круга семей, которые могут претендовать на льготу).

В то же время, во многих субъектах Российской Федерации, в которых установлены льготы по транспортному налогу для многодетных семей, последние полностью освобождены от уплаты транспортного налога (как, например, в городе Москве, в Белгородской, Ярославской, Нижегородской областях, в Республиках Бурятия, Карелия, Дагестан, и других). При этом, в отдельных регионах от полной или частичной уплаты налога освобождены как малоимущие многодетные семьи, так и многодетные семьи, не относящиеся к малоимущим. Также, в отдельных регионах налоговая льгота предоставляется в отношении любого транспортного средства, независимо от его вида и мощности. И в любом случае, под многодетной

семьей понимается семья, в которой на содержании и воспитании имеется три и более детей в возрасте до 18 лет.

Наиболее значительные льготы по транспортному налогу для всех категорий многодетных семей установлены, как правило, в регионах, имеющих проблемную и критическую демографическую ситуацию (низкая рождаемость в совокупности с повышенной смертностью). Такие налоговые льготы введены в качестве дополнительной меры государственной региональной поддержки, направленной на повышение рождаемости, в том числе и в особенности, на развитие многодетности, а также в целом на создание благоприятных условий для развития и укрепления социального института семьи.

Такой положительный региональный опыт, без сомнения, может быть полезен и Костромской области, в которой общая картина текущей демографической ситуации не оценивается как благополучная и не имеет позитивных тенденций.

С учетом вышеизложенного, считаю, что в целях эффективной поддержки многодетных семей, проживающих в Костромской области, как одного из важнейших и приоритетных социальных институтов, а также в целях общего повышения рождаемости и улучшения демографической ситуации в регионе в целом, необходимо поддержать и принять предложенный законопроект.

А именно:

- полностью освободить от уплаты транспортного налога одного из родителей (опекунов, попечителей) в малоимущей многодетной семье, имеющей на своем содержании и воспитании трех и более детей в возрасте до 18 лет, в отношении определенных транспортных средств;

- установить налоговую льготу по уплате транспортного налога в размере 50 процентов одного из родителей (опекунов, попечителей) в многодетной семье, имеющей на своем содержании и воспитании трех и более детей в возрасте до 18 лет, которая не является малоимущей семьей, в отношении определенных транспортных средств.

Полагаю, что установление налоговой льготы для многодетных семей, не являющихся малоимущими (учитывая данный положительный опыт некоторых неблагополучных по демографической ситуации регионов) является целесообразным и обоснованным. Поскольку, большинство таких семей нельзя отнести к финансово благополучным. Они не признаются малоимущими только исходя из того обстоятельства, что их среднедушевой доход превышает величину прожиточного минимума на душу населения, установленную в Костромской области. А вместе с тем, такое превышение может быть крайне несущественным. И по фактической стороне, такая многодетная семья может быть нуждающейся, но не признаваться малоимущей по формальным критериям. То есть, такой многодетной семье также должна быть обеспечена поддержка.

Поэтому, учитывая «демографическую направленность» данного законопроекта, необходимо обеспечить дополнительную государственную поддержку всем многодетным семьям в Костромской области. Тем более, такая поддержка предоставляется не путем денежных выплат гражданам из средств

областного бюджета, а посредством предоставления им права не уплачивать полностью или частично обязательные платежи в бюджет (по транспортному налогу). Таким образом, расходные бюджетные обязательства не увеличиваются. Вместе с тем, областной бюджет может недополучить некоторый объем налоговых доходов, что, с другой стороны, оправдано достижением весьма важных общественно-полезных целей, и, в свою очередь, может стать эффективным катализатором улучшения демографического и общесоциального положения в регионе.

Депутат
Костромской областной Думы



М.А. Гутерман

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту закона Костромской области
«О внесении изменений в статью 5 Закона Костромской области
«О транспортном налоге»

Принятие предлагаемого проекта закона Костромской «О внесении изменений в статью 5 Закона Костромской области «О транспортном налоге» не потребует выделения средств из бюджета Костромской области, однако может, в дальнейшем, повлечь уменьшение прогнозируемых налоговых поступлений в доходную часть консолидированного бюджета Костромской области, в связи с установлением дополнительных налоговых льгот по транспортному налогу.

Предлагаемые к установлению налоговые льготы служат цели обеспечения дополнительной государственной поддержки многодетных и малоимущих многодетных семей в Костромской области. А региональная налоговая политика должна учитывать основные направления социальной политики региона.

Депутат
Костромской областной Думы



М.А. Гутерман

ПЕРЕЧЕНЬ

законодательных актов области, постановлений областной Думы, постановлений губернатора области, иных нормативных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта закона Костромской области «О внесении изменений в статью 5 Закона Костромской области «О транспортном налоге»

Принятие закона Костромской области «О внесении изменений в статью 5 Закона Костромской области «О транспортном налоге» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных нормативных правовых актов Костромской области.

Депутат
Костромской областной Думы



М.А. Гутерман



КОСТРОМСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА
ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВОЕ
УПРАВЛЕНИЕ

ул. Ленина, д. 20, г. Кострома, 156013, т. 31-52-01, ф. 31-05-21

<http://www.kosoblduma.ru>

«9» сентября 2021г

№ 0901-797

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Костромской области № 97-7 «О внесении изменений в статью 5 Закона Костромской области «О транспортном налоге», внесенный депутатом Костромской областной Думы М.А. Гутерманом (первое чтение)

В государственном-правовом управлении проведена правовая экспертиза указанного проекта закона Костромской области.

Замечаний правового характера к проекту закона не имеется.

Начальник управления

М.Г.Кузнецов



КОСТРОМСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

КОМИТЕТ
по бюджету, налогам, банкам и финансам

РЕШЕНИЕ

14 октября 2021 года

№18/89

**О проекте закона Костромской области
«О внесении изменений в статью 5
Закона Костромской области «О транспортном налоге»**

Рассмотрев проект закона Костромской области «О внесении изменений в статью 5 Закона Костромской области «О транспортном налоге», внесенный депутатом Костромской областной Думы М. А. Гутерманом, заключение исполняющего обязанности губернатора Костромской области А.Е. Афанасьева от 7 октября 2021 года № АА-9277/0, письмо УФНС России по Костромской области от 12 июля 2021 года № 15-06/2/27658, комитет по бюджету, налогам, банкам и финансам **РЕШИЛ**:

рекомендовать Костромской областной Думе отклонить проект закона Костромской области «О внесении изменений в статью 5 Закона Костромской области «О транспортном налоге».

Председатель комитета

О.Н.Скобелкин



АДМИНИСТРАЦИЯ КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Дзержинского ул., д.15, г. Кострома, 156006
тел. (4942) 31-34-72, тел/факс (4942) 31-33-95

E-mail: info@adm44.ru

ОКПО 00021947, ОГРН 1024400534070

ИНН/КПП 4401013212/440101001

Костромская областная Дума

Депутату Костромской
областной Думы

М.А. Гутерману

от «07» 10 2021 г. № АА-9277/0

на № _____ от «___» _____ 20__ г.

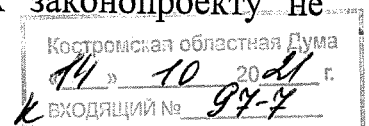
ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Костромской области «О внесении изменений в статью 5
Закона Костромской области «О транспортном налоге»

Проектом закона Костромской области «О внесении изменений в статью 5 Закона Костромской области «О транспортном налоге» (далее – законопроект) предлагается освободить от уплаты транспортного налога одного из родителей (опекунов, попечителей) в малоимущей многодетной семье, имеющей на своем содержании и воспитании трех и более детей в возрасте до 18 лет, в отношении определенных транспортных средств с ограничением по мощности двигателя, а также предоставить налоговую льготу по уплате транспортного налога в размере 50% одному из родителей (опекуну, попечителю) в многодетной семье, имеющей на своем содержании и воспитании трех и более детей в возрасте до 18 лет без ограничения по статусу малоимущности, в отношении определенных транспортных средств с ограничением по мощности двигателя.

В настоящее время политика, проводимая на федеральном уровне, направлена на повышение эффективности государственных расходов, в том числе за счет введения адресной поддержки. В этой связи, при предоставлении налоговой льготы по транспортному налогу одному из родителей (опекуну, попечителю) в многодетной семье, имеющей на своем содержании и воспитании трех и более детей в возрасте до 18 лет, целесообразно сохранить принцип малоимущности в качестве основополагающего условия.

Предлагаемые законопроектом изменения приведут к выпадающим доходам бюджета области. При этом, представленное финансово-экономическое обоснование и пояснительная записка к законопроекту не




содержат прогнозных расчетов оценки финансовых последствий для региона и источника компенсации выпадающих доходов бюджета.

По оценочным данным, с учетом имеющихся в налоговых органах сведений о 3 686 многодетных семьях, идентифицированных по факту владения легковыми транспортными средствами, сумма выпадающих доходов бюджета области может составить порядка 17 млн. рублей.

На основании изложенного, законопроект в представленной редакции не поддерживается.

Исполняющий
обязанности губернатора
Костромской области

С уважением,
 А.Е.Афанасьев



МИНФИН РОССИИ
ФЕДЕРАЛЬНАЯ НАЛОГОВАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
ФЕДЕРАЛЬНОЙ НАЛОГОВОЙ СЛУЖБЫ
ПО КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ

(УФНС России по Костромской области)

пл. Конституции, 4, г. Кострома, 156961
Телефон: (4942) 39-07-00; Телефакс: (4942) 32-56-21;
www.nalog.ru

12.07.2021 № 15-06/2/27658

Председателю
Комитета по бюджету, налогам, банка
и финансам
Костромской областной Думы
О.Н. Скобелкину

Ул. Ленина, 20, город Кострома

На № _____

О льготе по транспортному налогу

Уважаемый Олег Николаевич!

Управление Федеральной налоговой службы по Костромской области на Ваше письмо от 11.06.2021 №11-03-51, поступившее 18.06.2021, сообщает.

В настоящее время УФНС России по Костромской области администрирует транспортный налог в соответствии с главой 28 Налогового кодекса Российской Федерации и Законом Костромской области от 28.11.2002 № 80-ЗКО «О транспортном налоге».

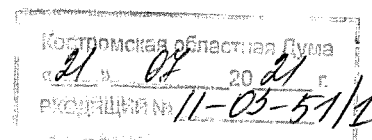
Нормами главы 28 НК РФ законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации делегировано право устанавливать налоговые льготы по транспортному налогу.

Действующим региональным налоговым законодательством по транспортному налогу предусмотрены различные налоговые преференции, в том числе имеющие социальную направленность.

Так, в соответствии с п. 2.4 ст. 5 Закона один из родителей (опекунов, попечителей) в многодетной семье, имеющей на своем содержании и воспитании пять и более детей в возрасте до 18 лет, в отношении легковых автомобилей с мощностью двигателя до 150 л.с. (до 110,33 кВт) включительно, при условии, что среднедушевой доход такой семьи не превышает величины прожиточного минимума на душу населения, установленной в Костромской области на момент обращения за льготой, уплачивает транспортный налог в размере 50 процентов.

Согласно данным информационных ресурсов налогового органа при исчислении транспортного налога за 2019 год в 2020 году 10 налогоплательщиков воспользовались правом на льготу, размер которой составил 14 556 руб.

Льгота носит заявительный характер, предоставляется в отношении одного легкового транспортного средства, зарегистрированного на налогоплательщика, с максимальной исчисленной суммой налога.



Предлагаемый законопроект вводит две новые категории налогоплательщиков, имеющих право на налоговую льготу, в том числе в виде полного освобождения и частичного освобождения по транспортному налогу.

Первая категория – льгота в размере 100 процентов:

один из родителей (опекунов, попечителей) в многодетной семье, имеющей на своем содержании и воспитании трех и более детей в возрасте до 18 лет, если среднедушевой доход такой семьи не превышает величины прожиточного минимума на душу населения, установленной в Костромской области на момент обращения за льготой в отношении одного из следующих транспортных средств, по выбору налогоплательщика:

в отношении легковых автомобилей с мощностью двигателя до 150 л.с. включительно;

в отношении грузовых автомобилей с мощностью двигателя до 150 л.с. включительно;

в отношении автобусов с мощностью двигателя до 200 л.с. включительно;

в отношении мотоциклов (мотороллеров) с мощностью двигателя до 45 л.с. включительно.

В рамках предоставления льгот при налогообложении недвижимости для лиц, имеющих трех и более несовершеннолетних детей, налоговые органы ежегодно получают информацию о родителях и усыновителях, так и опекунах, попечителях несовершеннолетних, представленную региональным учреждением социальной защиты населения.

В текущем году от департамента социальной защиты населения Костромской области в налоговый орган поступили сведения на 3 686 лиц, имеющих соответствующий статус многодетных (84% от числа состоящих на учете в департаменте соцзащиты), которые были идентифицированы по фактам владения легковыми транспортными средствами.

В виду отсутствия в налоговом органе информации (сведений) о многодетных семьях, имеющих среднедушевой доход семьи, в размере, установленном региональным законодательством, оценить объем выпадающих доходов по первой категории льгот не представляется возможным.

В целом для администрирования данной льготы потребуются представление дополнительных сведений, подтверждающих величину среднедушевого дохода в части не превышения величины прожиточного минимума на душу населения.

Вторая категория – льгота в размере 50 процентов:

один из родителей (опекунов, попечителей) в многодетной семье, имеющей на своем содержании и воспитании трех и более детей в возрасте до 18 лет, в отношении одного легкового автомобиля с мощностью двигателя до 150 л.с. включительно.

При условии введения в действие льготы, предоставляющей право уплачивать многодетным семьям транспортный налог в размере 50 процентов по легковым

автотранспортным средствам (вторая категория льгот), сумма выпадающих льгот составит 8.9 млн. руб.

И.о. руководителя,
советник государственной гражданской
службы Российской Федерации 3 класса



И.А. Талова