

**КОСТРОМСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

«___»_____2021 года

№

**О проекте закона Костромской области
«О внесении изменений в статью 3 Закона Костромской области
«О звании «Ветеран труда Костромской области»**

Рассмотрев проект закона Костромской области «О внесении изменений в статью 3 Закона Костромской области «О звании «Ветеран труда Костромской области», внесенный фракцией политической партии «Справедливая Россия» в Костромской областной Думе, Костромская областная Дума **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять в первом чтении проект закона Костромской области «О внесении изменений в статью 3 Закона Костромской области «О звании «Ветеран труда Костромской области».

2. Поправки, предложения и замечания к законопроекту направляются в комитет Костромской областной Думы по здравоохранению, социальной политике и занятости населения до 1 ноября 2021 года.

3. Комитету Костромской областной Думы по здравоохранению, социальной политике и занятости населения доработать указанный законопроект и представить его для рассмотрения Костромской областной Думой во втором чтении.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Костромской областной Думы

А. Анохин

Вносится Фракцией
политической партии
«Справедливая Россия»
в Костромской областной Думе

Проект
89-7

ЗАКОН КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ

О внесении изменений в статью 3 Закона Костромской области «О звании «Ветеран труда Костромской области»

Принят Костромской областной Думой

года

Статья 1

Внести в часть 2 статьи 3 Закона Костромской области от 8 июня 2006 года № 32-4-ЗКО «О звании «Ветеран труда Костромской области» (в редакции законов Костромской области от 25 декабря 2006 года № 102-4-ЗКО, от 29 ноября 2007 года № 225-4-ЗКО, от 24 апреля 2008 года № 295-4-ЗКО, от 6 октября 2009 года № 520-4-ЗКО, от 21 октября 2010 года № 674-4-ЗКО, от 30 декабря 2010 года № 33-5-ЗКО, от 28 января 2011 года № 34-5-ЗКО, от 15 июня 2011 года № 77-5-ЗКО, от 21 декабря 2011 года № 160-5-ЗКО, от 29 декабря 2014 года № 625-5-ЗКО, от 31 марта 2015 года № 651-5-ЗКО, от 19 июня 2017 года № 257-6-ЗКО, от 27 марта 2018 года № 363-6-ЗКО, от 24 апреля 2018 года № 374-6-ЗКО, от 20 сентября 2018 года № 444-6-ЗКО) следующие изменения:

- 1) в абзаце первом слова «или одно из следующих званий» заменить словами «, одно из следующих званий или одно из следующих поощрений»;
- 2) дополнить пунктами следующего содержания:
 - «5) награду Костромской областной Думы - знак Костромской областной Думы «За вклад в развитие законодательства Костромской области»;
 - 6) Почетную грамоту Костромского областного исполнительного комитета Совета народных депутатов или Почетную грамоту администрации Костромской области;
 - 7) Почетную грамоту Костромского областного Совета народных депутатов или Почетную грамоту Костромской областной Думы.».

Статья 2

1. Настоящий Закон вступает в силу с 1 января 2022 года.

2. Установить, что граждане, которые по состоянию на 31 декабря 2021 года награжденные Почетной грамотой Костромского областного исполнительного комитета Совета народных депутатов или Почетной грамотой администрации Костромской области, Почетной грамотой Костромского областного Совета народных депутатов или Почетной грамотой Костромской областной Думы, имеют право на присвоение звания «Ветеран труда Костромской области» при соблюдении требований, установленных абзацем первым части 2 и частью 2.1 статьи 3 Закона Костромской области от 8 июня 2006 года № 32-4-ЗКО «О звании «Ветеран труда Костромской области» (в редакции настоящего Закона).

Губернатор
Костромской области

С.Ситников

г. Кострома

_____ 2021 года

№ _____

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Костромской области «О внесении изменений в статью 3 Закона Костромской области «О звании «Ветеран труда Костромской области»

В настоящее время звание «Ветеран труда Костромской области» присваивается лицам, имеющим трудовой стаж 40 лет для мужчин и 35 лет для женщин и имеющим одну из следующих наград или одно из следующих званий:

- 1) награду Костромской области, учрежденную законом Костромской области;
- 2) звание "Почетный гражданин Костромской области" или почетное звание Костромской области, учрежденное законом Костромской области;
- 3) награду губернатора Костромской области - орден "Труд. Доблесть. Честь" или медаль "Труд. Доблесть. Честь";
- 4) почетное звание "Заслуженный рационализатор Костромской области" или "Заслуженный изобретатель Костромской области", которое было присвоено на основании постановления Костромской областной Думы от 26 июня 1997 года N 132.

Учитывая заслуги граждан, имеющих трудовой стаж 40 лет для мужчин и 35 лет для женщин и имеющих награду Костромской областной Думы - знак Костромской областной Думы «За вклад в развитие законодательства Костромской области»; Почетную грамоту Костромского областного исполнительного комитета Совета народных депутатов или Почетную грамоту администрации Костромской области; Почетную грамоту Костромского областного Совета народных депутатов или Почетную грамоту Костромской областной Думы, проектом закона Костромской области «О внесении изменений в статью 3 Закона Костромской области «О звании «Ветеран труда Костромской области» предлагается данным гражданам предоставить право на присвоение звания «Ветеран труда Костромской области».

Также проектом закона предлагается установить, что граждане, которые по состоянию на 31 декабря 2021 года награждены Почетной грамотой Костромского областного исполнительного комитета Совета народных депутатов или Почетной грамотой администрации Костромской области, Почетной грамотой Костромского областного Совета народных депутатов или Почетной грамотой Костромской областной Думы, имеют право на присвоение звания «Ветеран труда Костромской области» при соблюдении требований, установленных абзацем первым части 2 и частью 2.1 статьи 3 Закона Костромской области от 8 июня 2006 года № 32-4-ЗКО «О звании «Ветеран труда Костромской области».

Руководитель Фракции
политической партии
«Справедливая Россия»
в Костромской областной Думе



А.Н. Плюснин

ПЕРЕЧЕНЬ

законодательных актов Костромской области, постановлений Костромской областной Думы, постановлений губернатора Костромской области, иных нормативных актов Костромской области, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению либо принятию в связи с принятием Закона Костромской области «О внесении изменений в статью 3 Закона Костромской области «О звании «Ветеран труда Костромской области»

Принятие Закона Костромской области «О внесении изменений в статью 3 Закона Костромской области «О звании «Ветеран труда Костромской области» потребует внесения изменений постановление губернатора Костромской области от 13.08.2008 N 289 «О присвоении званий «Ветеран труда» и «Ветеран труда Костромской области».

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту закона Костромской области «О внесении изменений в статью 3 Закона Костромской области «О звании «Ветеран труда Костромской области»

Принятие законопроекта не потребует средств из областного бюджета.

Однако, граждане Костромской области, получившие звание «Ветеран труда Костромской области» будут иметь право на меры социальной поддержки, предусмотренные Законом Костромской области от 27 декабря 2004 года № 226-ЗКО «О мерах социальной поддержки ветеранов труда в Костромской области», что потребует дополнительных расходов из областного бюджета. Данные затраты предлагается предусмотреть при формировании бюджетов 2023-2024 годов.



КОСТРОМСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА
ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВОЕ
УПРАВЛЕНИЕ

ул. Ленина, д. 20, г. Кострома, 156013, т. 31-52-01, ф. 31-05-21

<http://www.kosoblduma.ru>

«17» мая 2021г

№ 09-01-541

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Костромской области № 89-7 «О внесении изменений в статью 3 Закона Костромской области «О звании «Ветеран труда Костромской области» (первое чтение)

Государственно-правовым управлением Костромской областной Думы проведена экспертиза проекта закона Костромской области № 89-7 «О внесении изменений в статью 3 Закона Костромской области «О звании «Ветеран труда Костромской области», внесенного Фракцией политической партии «Справедливая Россия» в Костромской областной Думе.

Проектом закона предлагается предоставить гражданам, имеющим трудовой стаж 40 лет для мужчин и 35 лет для женщин и имеющим награду Костромской областной Думы - знак Костромской областной Думы «За вклад в развитие законодательства Костромской области», Почетную грамоту Костромского областного исполнительного комитета Совета народных депутатов или Почетную грамоту администрации Костромской области, Почетную грамоту Костромского областного Совета народных депутатов или Почетную грамоту Костромской областной Думы, право на присвоение звания «Ветеран труда Костромской области».

Обращаем внимание, что в целях повышения значимости звания «Ветеран труда Костромской области» аналогичные положения были исключены Законом Костромской области от 19.06.2017 № 257-6-ЗКО «О внесении изменений в статью 3 Закона Костромской области «О звании «Ветеран труда Костромской области».

В настоящее время в соответствии с Законом Костромской области от 08.06.2006 № 32-4-ЗКО «О звании «Ветеран труда Костромской области» звание «Ветеран труда Костромской области» присваивается лицам, имеющим трудовой стаж 40 лет для мужчин и 35 лет для женщин и имеющим одну из следующих наград или одно из следующих званий:

- 1) награду Костромской области, учрежденную законом Костромской области;
- 2) звание «Почетный гражданин Костромской области» или почетное звание Костромской области, учрежденное законом Костромской области;
- 3) награду губернатора Костромской области - орден «Труд. Доблесть. Честь» или медаль «Труд. Доблесть. Честь»;

4) почетное звание «Заслуженный рационализатор Костромской области» или «Заслуженный изобретатель Костромской области», которое было присвоено на основании постановления Костромской областной Думы от 26 июня 1997 года № 132.

Отмечаем, что пояснительная записка к проекту закона не содержит достаточных обоснований предлагаемых изменений.

Вместе с тем Конституционный Суд Российской Федерации неоднократно указывал, что изменение законодателем ранее установленных условий должно осуществляться таким образом, чтобы соблюдался принцип поддержания доверия граждан к закону и действиям государства, который предполагает сохранение разумной стабильности правового регулирования и недопустимость внесения произвольных изменений в действующую систему норм.

Начальник управления



М.Г. Кузнецов



КОСТРОМСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

КОМИТЕТ
по здравоохранению, социальной политике
и занятости населения

РЕШЕНИЕ

12 октября 2021 года

№16 /3

О проекте закона Костромской области
«О внесении изменений в статью 3 Закона Костромской области
«О звании «Ветеран труда Костромской области»»

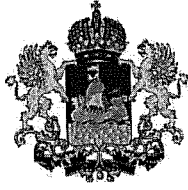
Рассмотрев проект закона Костромской области «О внесении изменений в статью 3 Закона Костромской области «О звании «Ветеран труда Костромской области», внесенный фракцией политической партии «Справедливая Россия» в Костромской областной Думе, комитет Костромской областной Думы по здравоохранению, социальной политике и занятости населения **РЕШИЛ**:

1. Рекомендовать депутатам Костромской областной Думы отклонить указанный проект закона.

2. Направить настоящее решение председателю Костромской областной Думы А.А. Анохину.

Заместитель председателя
Костромской областной Думы,
председатель комитета Костромской
областной Думы по здравоохранению,
социальной политике и занятости населения

С.А. Деменков



АДМИНИСТРАЦИЯ КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Дзержинского ул., д.15, г. Кострома, 156006
тел. (4942) 31-34-72, тел/факс (4942) 31-33-95
E-mail: info@adm44.ru
ОКПО 00021947, ОГРН 1024400534070
ИНН/КПП 4401013212/440101001

Костромская областная Дума

Фракция политической партии
«СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ»
в Костромской областной Думе

№ АА-3619/1 от 15.04.2021

на № _____ от « ____ » _____ 20__ г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Костромской области
«О внесении изменений в статью 3 Закона Костромской области «О звании
«Ветеран труда Костромской области»

Проектом закона Костромской области «О внесении изменений в статью 3 Закона Костромской области «О звании «Ветеран труда Костромской области» (далее – законопроект) предлагается расширить перечень наград и званий, дающий право на присвоение звания «Ветеран труда Костромской области» дополнительными наградами и поощрениями, а именно: награда Костромской областной Думы - знак Костромской областной Думы «За вклад в развитие законодательства Костромской области», Почетная грамота Костромского областного исполнительного комитета Совета народных депутатов или Почетная грамота администрации Костромской области, Почетная грамота Костромского областного Совета народных депутатов или Почетная грамота Костромской областной Думы.

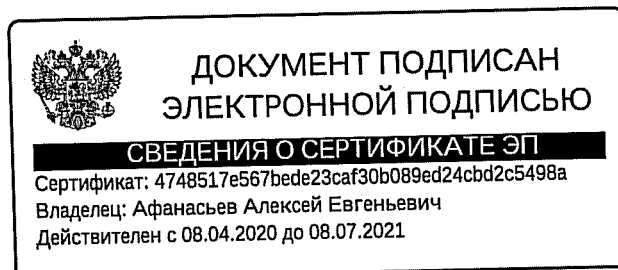
Вместе с тем пояснительная записка к законопроекту не содержит достаточного обоснования предлагаемых изменений, поскольку перечень наград, дающих право на присвоение звания «Ветеран труда Костромской области», который в настоящее время содержится в статье 3 Закона Костромской области от 8 июня 2006 года № 32-4-ЗКО «О звании «Ветеран труда Костромской области» подчеркивает статус присваиваемого звания, а также предполагает, что указанными наградами награждаются граждане, которые ранее поощрялись благодарственными письмами, почетными грамотами, ведомственными наградами за свою безупречную трудовую (служебную) деятельность.

Кроме того, реализация законопроекта приведет к увеличению количества лиц, имеющих звание «Ветеран труда Костромской области», и соответственно, к увеличению расходов областного бюджета. При этом финансово - экономическое

обоснование к законопроекту не содержит норм, определяющих источники и порядок исполнения новых расходных обязательств, что противоречит требованиям пункта 1 статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

На основании изложенного представленный законопроект не может быть поддержан.

Первый заместитель
губернатора
Костромской области



А.Е.Афанасьев

Перминов Евгений Александрович
(4942) 55 92 62



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**ПРОКУРАТУРА
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Ленина, 2, г. Кострома, 156000,
тел. 8 (4942) 451321, 8 (4942) 557471

07.06.2021 № 22/2- 11 -2021

Исорг-07-1236-21/-20340001

На № _____ от _____



Заместителю председателя
Костромской областной Думы,
председателю комитета по
здравоохранению, социальной
политике и занятости населения

Деменкову С.А.

ул. Ленина, 20, г.Кострома, 156013

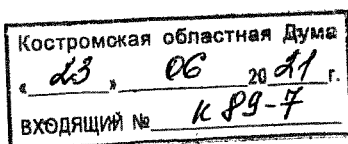
Уважаемый Сергей Анатольевич!

Прокуратурой области в соответствии со ст. 21 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», приказом Генерального прокурора Российской Федерации от 17.09.2007 № 144 «О правотворческой деятельности органов прокуратуры и улучшении взаимодействия с законодательными (представительными) и исполнительными органами государственной власти и органами местного самоуправления» проведена проверка проекта закона Костромской области «О внесении изменений в статью 3 Закона Костромской области «О звании «Ветеран труда Костромской области» на соответствие Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству.

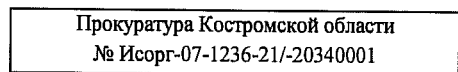
Представленным на экспертизу проектом закона Костромской области предлагается предоставить право на присвоение звания «Ветеран труда Костромской области» гражданам, имеющим награду Костромской областной Думы – знак Костромской областной Думы «За вклад в развитие законодательства Костромской области», Почетную грамоту Костромского областного исполнительного комитета Совета народных депутатов или Почетную грамоту администрации Костромской области, Почетную грамоту Костромского областного Совета народных депутатов или Почетную грамоту Костромской областной Думы.

В соответствии с Федеральным законом №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Таким образом, принятие представленного на экспертизу проекта закона Костромской области в отсутствие соответствующего федерального



АВ № 274007



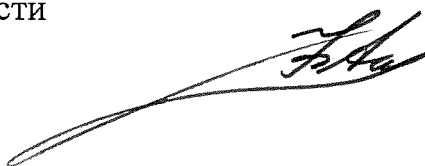
регулирования не выходит за пределы компетенции субъектов Российской Федерации и не противоречит вышеприведенным положениям федерального законодательства.

Вместе с тем, следует отметить, что статьей 3 Закона Костромской области от 08.06.2006 № 32-4-ЗКО «О звании «Ветеран труда Костромской области» присвоение звания «Ветеран труда» предусмотрено только за продолжительный добросовестный труд гражданина, в то время как награждение граждан наградой Костромской областной Думы – знак Костромской областной Думы «За вклад в развитие законодательства Костромской области», Почетной грамотой Костромского областного исполнительного комитета Совета народных депутатов или Почетной грамотой администрации Костромской области, Почетной грамотой Костромского областного Совета народных депутатов или Почетной грамотой Костромской областной Думы возможно независимо от заслуг непосредственно в трудовой деятельности.

К примеру, в соответствии с постановлением Костромской областной Думы от 10.10.2013 № 2043 «О знаке Костромской областной Думы «За вклад в развитие законодательства Костромской области» указанным знаком награждаются граждане Российской Федерации за личный вклад в развитие законодательства Костромской области: активное участие в разработке, доработке и рассмотрении проектов законов Костромской области, принятии законов Костромской области, имеющих общественное значение и положительно влияющих на социально-экономическое развитие Костромской области, эффективное правовое, организационное участие в подготовке проектов законов Костромской области и обеспечении законотворческой деятельности Костромской областной Думы, активное участие в деятельности, направленной на совершенствование законодательства Костромской области.

Заместитель прокурора области

старший советник юстиции



А.П. Фадеев



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)**

**УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

Симановского ул., д. 105,
г. Кострома, 156002
тел. (4942) 45-42-22, факс (4942) 45-45-52
E-mail: ru44@minjust.gov.ru

01.06.2021 № 44/02-1986

На № 13-03-45 от 27.05.2021

Заместителю председателя
Костромской областной Думы,
председателю комитета
по здравоохранению,
социальной политике
и занятости населения
Костромской областной Думы

С.А. Деменкову

О рассмотрении проекта
закона Костромской области

Уважаемый Сергей Анатольевич!

Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Костромской области рассмотрен проект закона Костромской области «О внесении изменений в статью 3 Закона Костромской области «О звании ветеран труда в Костромской области», внесенный фракцией политической партии «Справедливая Россия» в Костромской областной Думе (далее – проект закона).

Положения, не соответствующие федеральному законодательству или способствующие проявлению коррупции, не выявлены.

По результатам рассмотрения указанного проекта закона Костромской области концептуальных замечаний не имеем.

При этом отмечаем, что в соответствии со статьей 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации, если принимается закон либо другой нормативный правовой акт, предусматривающий увеличение расходных обязательств по существующим видам расходных обязательств или введение новых видов расходных обязательств, которые до его принятия не исполнялись ни одним публично-правовым образованием, указанный

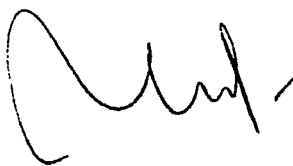
нормативный правовой акт должен содержать нормы, определяющие источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств, в том числе в случае необходимости порядок передачи финансовых ресурсов на новые виды расходных обязательств в соответствующие бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

Реализация проекта закона приведет к увеличению расходных обязательств областного бюджета за счет увеличения категории лиц, имеющих право на меры социальной поддержки, установленные для ветеранов труда Законом Костромской области от 27.12.2004 № 226-ЗКО «О мерах социальной поддержки ветеранов труда в Костромской области».

Финансово-экономическое обоснование к проекту закона не содержит расчет финансовых обязательств, а также источников средств областного бюджета, необходимых для исполнения проекта закона.

Таким образом, полагаем, что при принятии данного проекта закона необходимо уточнить вопрос о затратах, которые понесет областной бюджет при его исполнении, а также об источниках и финансовых ресурсах, необходимых для реализации данного законопроекта, и их достаточности.

Начальник



Е.Ю. Чичкова



ОБЩЕСТВЕННАЯ ПАЛАТА КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ул.Советская, д.9-а, г.Кострома, 156000, тел.: 37-35-92; тел./ факс:37-35-63;

E-mail: op@adm44.ru

Исх. № 560/06-П от 28 июня 2021 года

На № 13-03-45 от 27 мая 2021 года

Заместителю председателя
Костромской областной Думы,
председателю комитета по
здравоохранению, социальной
политике и занятости населения

С.А. Деменкову

Уважаемый Сергей Анатольевич!

Общественная палата Костромской области, рассмотрела проект закона Костромской области «О внесении изменений в статью 3 Закона Костромской области «О звании «Ветеран труда Костромской области», внесенный фракцией политической партии «Справедливая Россия» в Костромской областной Думе (далее – проект документа).

На наш взгляд, предлагаемые изменения будут способствовать увеличению расходных обязательств, которые затруднят его реализацию, так как источник финансирования не определен, а также вызовет в обществе неоднозначное восприятие.

Общественная палата Костромской области считает, что проект документа нуждается в доработке.

С уважением,

Председатель

Ю.Ф. Цикунов