

**КОСТРОМСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**« » 2021 года

№

**О проекте закона Костромской области
«О внесении изменения в статью 3 Закона Костромской области
«О поддержке граждан старшего поколения в Костромской области»**

Рассмотрев проект закона Костромской области «О внесении изменения в статью 3 Закона Костромской области «О поддержке граждан старшего поколения в Костромской области», внесенный фракцией политической партии «Справедливая Россия» в Костромской областной Думе, Костромская областная Дума **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять в первом чтении проект закона Костромской области «О внесении изменения в статью 3 Закона Костромской области «О поддержке граждан старшего поколения в Костромской области».

2. Поправки, предложения и замечания к законопроекту направляются в комитет Костромской областной Думы по здравоохранению, социальной политике и занятости населения до 1 ноября 2021 года.

3. Комитету Костромской областной Думы по здравоохранению, социальной политике и занятости населения доработать указанный законопроект и представить его для рассмотрения Костромской областной Думой во втором чтении.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Костромской областной Думы

А. Анохин

Вносится Фракцией
политической партии
«Справедливая Россия»
в Костромской областной Думе

Проект
110-7

ЗАКОН КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ

О внесении изменения в статью 3 Закона Костромской области «О поддержке граждан старшего поколения в Костромской области»

Принят Костромской областной Думой

года

Статья 1

В абзаце первом части 2 статьи 3 Закона Костромской области от 29 июня 2016 года № 107-6-ЗКО «О поддержке граждан старшего поколения в Костромской области» (в редакции законов Костромской области от 19 июня 2017 года № 261-6-ЗКО, от 27 ноября 2017 года № 317-6-ЗКО, от 27 марта 2018 года № 363-6-ЗКО, от 24 декабря 2018 года № 505-6-ЗКО, от 21 октября 2019 года № 613-6-ЗКО, от 26 апреля 2021 года № 87-7-ЗКО) слова «двукратной величине» заменить словами «трехкратной величине».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу с 1 января 2022 года.

Губернатор
Костромской области

С.Ситников

г. Кострома

_____ 2021 года
№ _____

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Костромской области «О внесении изменения в статью 3 Закона Костромской области «О поддержке граждан старшего поколения в Костромской области»

Проект закона Костромской области «О внесении изменения в статью 3 Закона Костромской области «О поддержке граждан старшего поколения в Костромской области» разработан в целях увеличения количества получателей мер социальной поддержки, установленных Законом Костромской области от 29 июня 2016 года № 107-6-ЗКО «О поддержке граждан старшего поколения в Костромской области».

В настоящее время меры социальной поддержки (возмещение четыре раза в год 50 процентов стоимости проезда (к месту назначения и обратно) на железнодорожном транспорте или автомобильном транспорте общего пользования (междугороднее сообщение) в специализированную областную государственную медицинскую организацию, а также возмещение один раз в год расходов на приобретение по рецепту лекарственных препаратов для медицинского применения, в размере фактических расходов, но не более 3 000 рублей) предоставляются гражданину старшего поколения в случае, если его среднедушевой доход на дату обращения, рассчитанный в соответствии с порядком определения среднедушевого дохода для предоставления мер социальной поддержки, установленным администрацией Костромской области, ниже или равен двукратной величине прожиточного минимума, установленного в Костромской области для пенсионеров.

Согласно информации, предоставленной в 2019 году департаментом по труду и социальной защите населения Костромской области, при рассмотрении вопроса о ходе реализации Закона Костромской области от 29.06.2016 № 107-6-ЗКО «О поддержке граждан старшего поколения в Костромской области», было отмечено, что основной причиной отказа в назначении мер социальной поддержки является то, что среднедушевой доход гражданина старшего поколения превышает двукратную величину прожиточного минимума, установленную в Костромской области для пенсионеров.

Проектом закона предлагается предоставлять вышеуказанные меры социальной поддержки гражданину старшего поколения в случае, если его среднедушевой доход на дату обращения ниже или равен трехкратной величине прожиточного минимума, установленного в Костромской области для пенсионеров.

В Послании Президента РФ говорилось о том, что необходимо принимать меры для улучшения качества жизни людей. Считаю, что поставленная задача будет решена, в том числе путем принятия данного проекта закона, так как будет способствовать увеличению количества получателей мер социальной поддержки, что значительно приведет к улучшению качества жизни граждан старшего поколения и увеличению срока жизни наших пенсионеров.

Руководитель Фракции
политической партии
«Справедливая Россия»
в Костромской областной Думе



А.Н. Плюснин

ПЕРЕЧЕНЬ

законодательных актов Костромской области, постановлений Костромской областной Думы, постановлений губернатора Костромской области, иных нормативных актов Костромской области, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению либо принятию в связи с принятием Закона Костромской области «О внесении изменения в статью 3 Закона Костромской области «О поддержке граждан старшего поколения в Костромской области»

Принятие Закона Костромской области «О внесении изменения в статью 3 Закона Костромской области «О поддержке граждан старшего поколения в Костромской области» потребует внесение изменения в постановление администрации Костромской области от 27.07.2016 № 279-а «О реализации Закона Костромской области от 29.06.2016 № 107-6-ЗКО «О поддержке граждан старшего поколения в Костромской области» (вместе с «Порядком предоставления мер социальной поддержки гражданам старшего поколения в возрасте от 70 лет и старше, проживающим на территории Костромской области», «Порядком определения среднедушевого дохода для предоставления мер социальной поддержки гражданам старшего поколения в возрасте от 70 лет и старше, проживающим на территории Костромской области», «Перечнем специализированных областных государственных медицинских организаций»).

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту закона Костромской области «О внесении изменения в статью 3 Закона
Костромской области «О поддержке граждан старшего поколения в Костромской
области»

На реализацию Закона Костромской области «О внесении изменений в статью 3 Закона Костромской области «О поддержке граждан старшего поколения в Костромской области» потребуется незначительное выделение дополнительных финансовых средств из областного бюджета, которое необходимо предусмотреть на следующий финансовый год в рамках выполнения социальных обязательств администрации области перед жителями области.



КОСТРОМСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА
ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВОЕ
УПРАВЛЕНИЕ

ул. Ленина, д. 20, г. Кострома, 156013, т. 31-52-01, ф. 31-05-21

<http://www.kosoblдума.ru>

“16” *июне* 2021г

№ *0901-722*

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Костромской области № 110-7 «О внесении изменения в статью 3 Закона Костромской области «О поддержке граждан старшего поколения в Костромской области» (первое чтение)

Государственно-правовым управлением Костромской областной Думы проведена экспертиза проекта закона Костромской области № 110-7 «О внесении изменения в статью 3 Закона Костромской области «О поддержке граждан старшего поколения в Костромской области», внесенного Фракцией политической партии «Справедливая Россия» в Костромской областной Думе.

Замечаний и предложений правового характера к проекту закона не имеется.

При этом отмечаем, что финансово-экономическое обоснование к проекту закона не содержит расчетов дополнительных расходов, которые потребуются для реализации проекта закона, а также положений об источниках их покрытия, что не согласуется с требованиями статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Начальник управления

М.Г. Кузнецов



КОСТРОМСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

КОМИТЕТ
по здравоохранению, социальной политике
и занятости населения

РЕШЕНИЕ

12 октября 2021 года

№16 / А

О проекте закона Костромской области
«О внесении изменения в статью 3 Закона Костромской области
«О поддержке граждан старшего поколения в Костромской области»

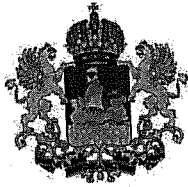
Рассмотрев проект закона Костромской области «О внесении изменения в статью 3 Закона Костромской области «О поддержке граждан старшего поколения в Костромской области», внесенный фракцией политической партии «Справедливая Россия» в Костромской областной Думе, комитет Костромской областной Думы по здравоохранению, социальной политике и занятости населения **РЕШИЛ**:

1. Рекомендовать депутатам Костромской областной Думы отклонить указанный проект закона.

2. Направить настоящее решение председателю Костромской областной Думы А.А. Анохину.

Заместитель председателя
Костромской областной Думы,
председатель комитета Костромской
областной Думы по здравоохранению,
социальной политике и занятости населения

С.А. Деменов



АДМИНИСТРАЦИЯ КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Дзержинского ул., д.15, г. Кострома, 156006
тел. (4942) 31-34-72, тел/факс (4942) 31-33-95
E-mail: info@adm44.ru
ОКПО 00021947, ОГРН 1024400534070
ИНН/КПП 4401013212/440101001

Костромская областная Дума

Фракция политической партии
«Справедливая Россия» в
Костромской областной Думе

№ АА-6060/1 от 29.06.2021
на № _____ от « _____ » _____ 20 ____ г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Костромской области «О внесении изменения
в статью 3 Закона Костромской области «О поддержке граждан
старшего поколения в Костромской области»

Рассмотрев проект закона Костромской области «О внесении изменения в статью 3 Закона Костромской области «О поддержке граждан старшего поколения в Костромской области», предусматривающий возмещение расходов в размере 3 000 рублей на приобретение по рецепту лекарственных препаратов для медицинского применения, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов в соответствии с Федеральным законом от 12 апреля 2010 года № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств», гражданам старшего поколения в случае, если их среднедушевой доход ниже или равен трехкратной величине прожиточного минимума, установленного в Костромской области для пенсионеров, отмечаю следующее.

В настоящее время Законом Костромской области от 29 июня 2016 года № 107-6-ЗКО «О поддержке граждан старшего поколения в Костромской области» (далее – Закон Костромской области от 29 июня 2016 года № 107-6-ЗКО) меры социальной поддержки предоставляются гражданину старшего поколения, чей среднедушевой доход на дату обращения ниже или равен двукратной величине прожиточного минимума, установленного в Костромской области для пенсионеров (19 468 рублей). При этом средний размер пенсии по Костромской области составляет 15039,92 рублей, что позволяет большинству граждан старшего поколения воспользоваться правом на возмещение расходов на приобретение по рецепту лекарственных препаратов.

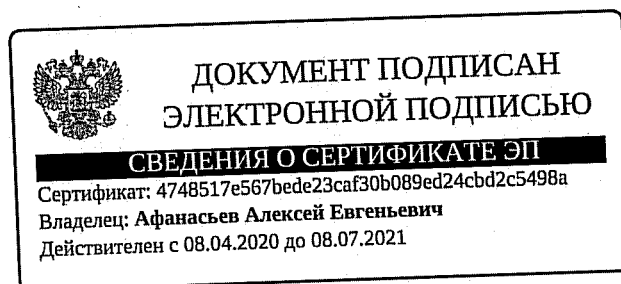
Кроме того, Законом Костромской области от 26 апреля 2021 года № 87-7-ЗКО внесены изменения в статью 3 Закона Костромской области

от 29 июня 2016 года № 107-6-ЗКО, вступающие в силу с 1 июля 2021 года, согласно которым предоставление компенсации расходов на приобретение по рецепту лекарственных препаратов для медицинского применения, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, осуществляется в размере фактических расходов, но не более 3 000 рублей без учета совокупности стоимости приобретенных в течение года таких лекарственных препаратов на сумму не менее 5 000 рублей.

Таким образом, применение трехкратной величины прожиточного минимума не приведет к увеличению числа обращений за мерами социальной поддержки граждан старшего поколения.

В то же время финансово-экономическое обоснование к законопроекту не содержит норм, определяющих источники и порядок исполнения новых расходных обязательств, что противоречит требованиям пункта 1 статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Первый заместитель
губернатора
Костромской области



А.Е.Афанасьев



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**ПРОКУРАТУРА
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Ленина, 2, г. Кострома, 156000,
тел. 8 (4942) 451321, 8 (4942) 557471

Костромская областная Дума

комитет по здравоохранению,
социальной политике и занятости
населения

ул. Ленина, 20, г. Кострома, 156013

22.07.2021 № 22/2-14-21

Исорг-22/2-1688-21/6674-20340001
На № 19-03-57 от 06.07.2021

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Костромской области «О внесении изменения в статью 3 Закона Костромской области «О поддержке граждан старшего поколения в Костромской области»

Прокуратурой области в соответствии со ст. 21 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», приказом Генерального прокурора Российской Федерации от 17.09.2007 № 144 «О правотворческой деятельности органов прокуратуры и улучшении взаимодействия с законодательными (представительными) и исполнительными органами государственной власти и органами местного самоуправления» проведена проверка проекта закона Костромской области «О внесении изменения в статью 3 Закона Костромской области «О поддержке граждан старшего поколения в Костромской области» на соответствие Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству.

Представленным на экспертизу проектом закона Костромской области предусмотрено уточнение установленных законодательством области мер социальной поддержки граждан старшего поколения в части возмещения расходов в размере 3000 рублей на приобретение по рецепту лекарственных препаратов для медицинского применения, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов в соответствии с Федеральным законом от 12.04.2010 №61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств», гражданам старшего поколения в случае, если их среднедушевой доход ниже или равен трехкратной величине прожиточного минимума, установленного в Костромской области для пенсионеров.

В соответствии с Федеральным законом №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной

Костромская областная Дума

20 07 2021

ВХОДЯЩИЙ № КН/108-4

АВ № 279583

Прокуратура Костромской области
№ Исорг-22/2-1688-21/6674-20340001

поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Таким образом, принятие представленного на экспертизу проекта закона Костромской области в отсутствие соответствующего федерального регулирования не выходит за пределы компетенции субъектов Российской Федерации и не противоречит вышеприведенным положениям федерального законодательства.

Вместе с тем, принимая во внимание, что предлагаемые законопроектом изменения повлекут увеличение расходов областного бюджета, выделения дополнительных финансовых средств на их реализацию, разработчиками законопроекта не учтены требования статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации, устанавливающей, что при принятии закона либо другого нормативного правового акта, предусматривающего увеличение расходных обязательств по существующим видам расходных обязательств или введение новых видов расходных обязательств, которые до его принятия не исполнялись ни одним публично-правовым образованием, указанный нормативный правовой акт должен содержать нормы, определяющие источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств, в том числе в случае необходимости порядок передачи финансовых ресурсов на новые виды расходных обязательств в соответствующие бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

На основании вышеизложенного полагаем, что представленный на экспертизу проект закона Костромской области «О внесении изменения в статью 3 Закона Костромской области «О поддержке граждан старшего поколения в Костромской области» требует доработки.

Старший помощник прокурора области
по взаимодействию с
законодательными (представительными)
и исполнительными органами,
органами местного самоуправления

младший советник юстиции



Д.В.Смирнов

**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)**

**УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

Симановского ул., д. 105,
г. Кострома, 156002
тел. (4942) 45-42-22, факс (4942) 45-45-52
E-mail: ru44@minjust.gov.ru

30.07.2021 № 44/02-2838

На № 13-03-57 от 06.07.2021

Заместителю председателя
Костромской областной Думы,
председателю комитета
по здравоохранению,
социальной политике
и занятости населения
Костромской областной Думы

С.А. Деменкову

О рассмотрении проекта
закона Костромской области

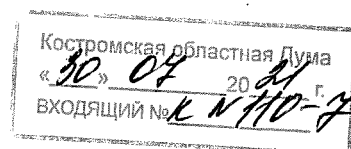
Уважаемый Сергей Анатольевич!

Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Костромской области рассмотрен проект закона Костромской области «О внесении изменения в статью 3 Закона Костромской области «О поддержке граждан старшего поколения в Костромской области», внесенный фракцией политической партии «Справедливая Россия» в Костромской областной Думе (далее – проект закона Костромской области).

Положения, не соответствующие федеральному законодательству или способствующие проявлению коррупции, не выявлены.

По результатам рассмотрения указанного проекта закона Костромской области концептуальных замечаний не имеем.

При этом отмечаем, что в соответствии со статьей 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации, если принимается закон либо другой нормативный правовой акт, предусматривающий увеличение расходных обязательств по существующим видам расходных обязательств или введение новых видов расходных обязательств, которые до его принятия не исполнялись ни одним публично-правовым образованием, указанный нормативный правовой акт должен содержать нормы, определяющие источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств, в том числе в случае необходимости порядок передачи финансовых ресурсов





ОБЩЕСТВЕННАЯ ПАЛАТА КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ул.Советская, д.9-а, г.Кострома, 156000, тел.: 37-35-92; тел./ факс:37-35-63;

E-mail: op@adm44.ru

Исх. № 565/06-П от 13 июля 2021 года

На № 13-03-57 от 06 июля 2021 года

Заместителю председателя
Костромской областной Думы,
председателю комитета по
здравоохранению, социальной
политике и занятости населения

С.А. Деменкову

Уважаемый Сергей Анатольевич!

Общественная палата Костромской области, рассмотрела проект закона Костромской области «О внесении изменений в статью 3 Закона Костромской области «О поддержке граждан старшего поколения в Костромской области», внесенный фракцией политической партии «Справедливая Россия» в Костромской областной Думе (далее – проект документа).

Общественная палата считает, что предлагаемые изменения будут способствовать увеличению расходных обязательств, которые затруднят его реализацию, так как в финансово-экономическом обосновании источник финансирования не определен.

Общественная палата Костромской области считает, что проект документа нуждается в доработке.

С уважением,

Председатель

Ю.Ф. Цикунов