

# КОСТРОМСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

21 октября 2021 года

№

### О проектах федеральных законов

Костромская областная Дума **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Поддержать проекты федеральных законов, поступившие из Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации:

1.1. № 1193747-7 «О внесении изменения в статью 8 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в части уточнения порядка обнародования конституции (устава), закона субъекта Российской Федерации)», внесенный Народным Хуралом (Парламентом) Республики Калмыкия.

1.2. № 1194189-7 «О внесении изменения в статью 40 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в части уточнения условий предоставления социальных и иных гарантий в связи с прекращением полномочий)», внесенный депутатами Государственной Думы А.Г. Литовченко, В.М. Шишкоедовым, И.В. Сапко.

1.3. № 1216032-7 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части установления ответственности за нарушение законодательства в области обращения с животными), внесенный депутатами Государственной Думы В.В. Бурматовым, П.В. Крашенинниковым.

1.4. № 1238538-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты» (в части приведения в соответствие полномочий органов местного самоуправления муниципальных округов с полномочиями органов местного самоуправления городских округов)», внесенный Правительством Российской Федерации.

1.5. № 1246341-7 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (в целях установления административной ответственности за нарушение правил осуществления погрузочно-разгрузочных операций с судна на судно в отношении загрязняющих веществ во внутренних морских водах и территориальном море Российской Федерации, а также в исключительной экономической зоне Российской Федерации), внесенный Правительством Российской Федерации.

1.6. № 1256381-7 «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», внесенный сенатором РФ А.А. Клишасом, депутатом Государственной Думы П.В. Крашенинниковым.

1.7. № 1237255-7 «О внесении изменений в статью 165 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (в части упрощения порядка документального подтверждения ставки налога на добавленную стоимость в размере 0 процентов), внесенный Правительством Российской Федерации.

1.8. № 1183515-7 «О внесении изменений в пункт 1 статьи 394 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (в части изменения ставки земельного налога), внесенный Курской областной Думой.

1.9. № 1258295-7 «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», внесенный Правительством Российской Федерации.

1.10. № 1258300-7 «О внесении изменений в статью 1 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда», внесенный Правительством Российской Федерации.

1.11. № 1258303-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», внесенный Правительством Российской Федерации.

1.12. № 1258307-7 «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации», внесенный Правительством Российской Федерации.

1.13. № 1201524-7 «О внесении изменения в статью 5 Федерального закона «О рекламе» (в части уточнения общих требований к рекламе), внесенный Законодательным Собранием Республики Карелия.

1.14. № 1200457-7 «О внесении изменения в статью 10 Федерального закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (о предоставлении торговых мест в схеме размещения нестационарных торговых объектов субъектам, применяющим специальный налоговый режим в виде налога на профессиональный доход), внесенный Законодательным Собранием Челябинской области.

1.15. № 1230464-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О развитии Республики Крым и города федерального значения Севастополя и свободной экономической зоне на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя» (в части совершенствования механизма функционирования свободной экономической зоны на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя), внесенный Правительством Российской Федерации.

1.16. № 1249892-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О техническом осмотре транспортных средств и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (об отмене обязательности технического осмотра для транспортных средств, принадлежащих физическим лицам), внесенный сенаторами Российской Федерации А.А. Турчаком, А.В. Кутеповым; депутатами Государственной Думы С.И. Неверовым, Е.С. Москвичевым.

1.17. № 1256975-7 «О внесении изменений в статьи 22-1 и 22-2 Федерального закона «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» и Федеральный закон «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» (о запрете лицам с непогашенной или неснятой судимостью за тяжкие и особо тяжкие преступления осуществлять пассажирские перевозки), внесенный Правительством Российской Федерации.

1.18. № 1249055-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части совершенствования нормативного правового регулирования вопросов, связанных с обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса), внесенный Правительством Российской Федерации.

1.19. 1193676-7 «О внесении изменения в статью 199 Жилищного кодекса Российской Федерации» (в части уточнения оснований для обращения в суд с заявлением об аннулировании лицензии на осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами), внесенный депутатами Государственной Думы Н.В.Костенко, И.И.Демченко, О.В.Тимофеевой, И.М.Гусевой, О.В.Савастьяновой.

1.20. 1199027-7 «О внесении изменения в часть 8-2 статьи 162 Жилищного кодекса Российской Федерации» (в части одностороннего отказа от исполнения договора управления многоквартирным домом), внесенный Законодательным Собранием Красноярского края.

1.21. 1207293-7 «О внесении изменений в статью 4 Федерального закона «О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации» (о вводе в эксплуатацию объектов капитального строительства, созданных в границах приаэродромной территории), внесенный сенаторами Российской Федерации С.Ф.Брилкой, А.В.Чернышевым, С.П.Михайловым, Б.Б.Жамсуевым; депутатами Государственной Думы С.Ю.Теном, М.В.Щаповым, А.В.Якубовским, Н.С.Валуевым, Н.В.Говориним.

1.22. №1208837-7 «О внесении изменения в статью 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации» (о государственной экспертизе проектной документации объектов культурного наследия регионального и местного значения), внесенный Брянской областной Думой.

1.23. № 1193492-7 «О внесении изменений в статьи 44 и 168 Жилищного кодекса Российской Федерации» (в части невключения многоквартирных домов в региональную программу капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах), внесенный депутатами Государственной Думы И.В.Осиповым, А.А.Авдеевым, В.В.Бахметьевым, А.П.Марковым

1.24. №1246345-7 «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части уточнения понятия «дом блокированной застройки» и введения понятия «многоквартирный дом»), внесенный Правительством Российской Федерации.

1.25. №1232063-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения» (в целях установления правовых основ осуществления государственного мониторинга земель сельскохозяйственного назначения), внесенный Правительством Российской Федерации.

1.26. № 1243284-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (о предоставлении в собственность земельных участков под жилыми домами и продлении «дачной амнистии»), внесенный сенатором Российской Федерации А.А. Турчак, депутатом Государственной Думы П.В. Крашенинниковым.

1.27. 1238560-7 «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О ветеринарии» и статьи 4 и 13 Федерального закона «Об обращении лекарственных средств» (в части обеспечения контроля за назначением и применением лекарственных препаратов для ветеринарного применения), внесенный Правительством РФ.

1.28. № 1244343-7 «О внесении изменений в статьи 51 и 80 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (в части совместного пребывания с ребенком-инвалидом в стационарных условиях), внесенный депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации

Федерации С.И. Неверовым, А.К. Исаевым, М.В. Тарасенко, сенаторами Российской Федерации А.А. Турчаком, И.В. Рукавишниковой, М.А. Львовой-Беловой.

1.29. № 1232062-7 «Об ожидаемом периоде выплаты накопительной пенсии на 2022 год», внесенный Правительством Российской Федерации.

1.30. №1250774-7 «О внесении изменения в статью 24 Федерального закона «О страховых пенсиях» (о возобновлении в беззаявительном порядке выплаты страховой пенсии по случаю потери кормильца после достижения 18 лет лицам, поступившим в учебное заведение), внесенный сенаторами Российской Федерации А.А. Турчаком, Е.В. Бибиковой, депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации А.К. Исаевым, О.В. Окуновой.

1.31. № 1238573-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», внесенный Правительством Российской Федерации.

1.32. № 1238545-7 «О внесении изменения в статью 52 Семейного кодекса Российской Федерации» (в части уточнения перечня лиц, имеющих право оспорить запись об отце ребенка в книге записей рождений, произведенную в соответствии с пунктом 2 статьи 51 Кодекса), внесенный Правительством Российской Федерации.

1.33. № 1222099-7 «О внесении изменения в статью 16 Федерального закона «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» (в части установления видов товаров, работ и услуг, на оплату которых не могут расходоваться денежные средства, выплачиваемые в виде пособия на ребенка), внесенный Курганской областной Думой.

2. Не поддерживать проекты федеральных законов, поступившие из Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации:

2.1. № 1237881-7 «О внесении изменений в статью 4 Закона Российской Федерации «О закрытом административно-территориальном образовании» (в части уточнения порядка избрания главы закрытого административно-территориального образования)», внесенный депутатом Государственной Думы А.Н. Диденко, так как в соответствии со статьей 36 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» глава муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации и уставом муниципального образования избирается на муниципальных выборах, либо представительным органом муниципального образования из своего состава, либо представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса.

Кроме того, Конституционный Суд Российской Федерации в определении от 5 марта 2009 года № 375-О-О указал, что законодательное регулирование общих принципов организации системы органов местного самоуправления не может быть произвольным и должно соотноситься с конституционными основами местного самоуправления в Российской Федерации. При этом не исключается введение нормативных правил организации местного самоуправления на конкретных территориях, объективная специфика которых - определяемая, в частности, наличием в пределах их границ объектов особого государственного значения - допускает специальное правовое регулирование соответствующих муниципальных отношений

в целях обеспечения необходимого уровня гарантирования баланса местных и общегосударственных интересов.

Избрание главы муниципального образования по результатам конкурса предполагает повышенные требования к кандидатам на должность и обусловлено необходимостью профессионального управления территориями. Предъявление особых требований к кандидату на должность главы муниципального образования не может рассматриваться как ограничение конституционного права граждан быть избранными, наоборот, в силу особого характера деятельности главы муниципального образования, обусловленного публично-правовым положением и непосредственным предназначением решать вопросы местного значения, к претендентам на столь высокий пост должны предъявляться особые требования.

Таким образом, в настоящее время учет интересов населения ЗАТО в отношении избрания главы ЗАТО обеспечивается тем, что представительный орган ЗАТО избирается населением на муниципальных выборах, который наделен полномочием по избранию главы ЗАТО.

Кроме того, проектируемые положения не соотносятся с нормами Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

2.2. № 1237901-7 «О внесении изменения в статью 36 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в части уточнения порядка избрания глав городских и муниципальных округов)», внесенный депутатом Государственной Думы А.Н. Диденко, так как в соответствии со статьей 36 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» глава муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации и уставом муниципального образования избирается на муниципальных выборах, либо представительным органом муниципального образования из своего состава, либо представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса.

Кроме того, Конституционный Суд Российской Федерации в Постановлении от 1 декабря 2015 года № 30-П указал, что данные положения статьи 36 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» направлены на обеспечение сбалансированной реализации государственных и местных интересов в условиях сложившихся территориальной организации местного самоуправления и разграничения связанных с социально-экономическим развитием соответствующих территорий полномочий органов публичной власти и предполагают возможность воспроизведения законами субъектов Российской Федерации как альтернативных вариантов, так и единственно возможного варианта установленных данными законоположениями порядка избрания и места в структуре органов местного самоуправления глав муниципальных образований - муниципальных районов, городских округов, внутригородских районов, а также тех городских поселений, которые по степени концентрации возложенных на них публичных функций и задач, по своему характеру имеющих государственное значение, сопоставимы с городскими округами. Таким образом, предлагаемые изменения не согласуются с выводами Конституционного Суда Российской Федерации.

2.3. № 1237905-7 «О внесении изменения в статью 36 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

(в части изменения порядка избрания глав городских и муниципальных округов)», внесенный депутатом Государственной Думы А.Н. Диденко, так как в соответствии со статьей 36 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» глава муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации и уставом муниципального образования избирается на муниципальных выборах, либо представительным органом муниципального образования из своего состава, либо представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса.

Кроме того, Конституционный Суд Российской Федерации в Постановлении от 1 декабря 2015 года № 30-П указал, что данные положения статьи 36 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» направлены на обеспечение сбалансированной реализации государственных и местных интересов в условиях сложившихся территориальной организации местного самоуправления и разграничения связанных с социально-экономическим развитием соответствующих территорий полномочий органов публичной власти и предполагают возможность воспроизведения законами субъектов Российской Федерации как альтернативных вариантов, так и единственно возможного варианта установленных данными законоположениями порядка избрания и места в структуре органов местного самоуправления глав муниципальных образований - муниципальных районов, городских округов, внутригородских районов, а также тех городских поселений, которые по степени концентрации возложенных на них публичных функций и задач, по своему характеру имеющих государственное значение, сопоставимы с городскими округами. Таким образом, предлагаемые изменения не согласуются с выводами Конституционного Суда Российской Федерации.

2.4. № 1222064-7 «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (исключение статьи 79)», внесенный депутатами Государственной Думы В.Ф. Рашкиным, Д.А. Парфеновым, так как проектируемые изменения не соотносятся с частью 3 статьи 131 Конституции Российской Федерации, согласно которой особенности осуществления публичной власти на территориях городов федерального значения могут устанавливаться федеральным законом.

2.5. № 1237851-7 «О внесении изменений в пункт 1 статьи 407 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (о расширении льготного режима обложения налогом на имущество физических лиц), внесенный депутатом Государственной Думы С.М. Катасоновым, так как предлагаемые изменения, приведут к возникновению выпадающих доходов бюджетов субъектов Российской Федерации в сумме не менее 1,4 млрд. рублей ежегодно, при этом источники их компенсации отсутствуют (кроме того, на основании пункта б<sup>1</sup> статьи 403 Кодекса для физических лиц, имеющих трех и более несовершеннолетних детей, предусмотрено уменьшение налоговой базы по налогу на имущество физических лиц в отношении находящихся в их собственности жилых помещений на величину кадастровой стоимости соответственно 5 квадратных метров общей площади квартиры, площади части квартиры, комнаты и 7 квадратных метров общей площади жилого дома, части жилого дома в расчете на каждого несовершеннолетнего ребенка).

2.6. 1194220-7 «О внесении изменения в статью 161.1 Жилищного кодекса Российской Федерации» (в части избрания председателя совета многоквартирного дома), внесенный депутатом Государственной Думы А.Г.Литовченко, так как предлагаемое законопроектом введение права общего собрания собственников помещений многоквартирного дома повлечет внутреннее противоречие с императивными нормами частей 1 и 6 статьи 161.1 Жилищного кодекса Российской Федерации, устанавливающими выборы совета дома только из собственников помещений в таком доме и выборы председателя совета дома из числа членов совета дома.

3. Направить настоящее постановление в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Костромской  
областной Думы

А. Анохин



КОСТРОМСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

**КОМИТЕТ**  
**по государственному устройству**  
**и местному самоуправлению, депутатской деятельности,**  
**Регламенту и информационной политике**

**РЕШЕНИЕ**

« 13 » октября 2021 года

№ 21/5

**О проектах федеральных законов**

Рассмотрев проекты федеральных законов, комитет Костромской областной Думы по государственному устройству и местному самоуправлению, депутатской деятельности, Регламенту и информационной политике **РЕШИЛ:**

1. Рекомендовать депутатам Костромской областной Думы **поддержать** проекты федеральных законов:

1.1. *Проект федерального закона № 1193747-7 «О внесении изменения в статью 8 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в части уточнения порядка обнародования конституции (устава), закона субъекта Российской Федерации)», внесен Народным Хуралом (Парламентом) Республики Калмыкия.*

В соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) обязано обнародовать закон субъекта Российской Федерации либо отклонить его в срок, который устанавливается конституцией (уставом) и законом субъекта Российской Федерации и не должен превышать четырнадцать календарных дней с момента поступления указанного закона.

Между тем, согласно статье 110.6 Федерального конституционного закона Российской Федерации «О Конституционном Суде Российской Федерации» Президент Российской Федерации вправе направить в Конституционный Суд Российской Федерации запрос о проверке конституционности законов субъекта Российской Федерации до их обнародования высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации



Федерации по вышеуказанному запросу выносятся в срок не позднее чем через двадцать дней после регистрации запроса.

В целях устранения правовой коллизии предлагается дополнить пункт 2 статьи 8 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» словами «за исключением случая, установленного федеральным конституционным законом».

*1.2. Проект федерального закона № 1194189-7 «О внесении изменения в статью 40 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в части уточнения условий предоставления социальных и иных гарантий в связи с прекращением полномочий)», внесен депутатами Государственной Думы А.Г. Литовченко, В.М. Шишкеевым, И.В. Сапко.*

Согласно действующему законодательству, дополнительные социальные и иные гарантии в связи с прекращением полномочий (в том числе досрочно) распространяются только на лиц, осуществляющих полномочия депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, достигших пенсионного возраста или потерявших трудоспособность в период осуществления ими полномочий.

Вместе с тем, выборное должностное лицо муниципального образования может отработать один год или несколько лет, при этом достичь пенсионного возраста и будет пользоваться дополнительными социальными гарантиями. Выборное должностное лицо, получившее доверие населения два, три и более выборных периодов, но в силу обстоятельств ушедшее на пенсию с другой должности (не выборной), не пользуется дополнительными социальными гарантиями, точно так же как выбранные после достижения пенсионного возраста.

Данное регулирование не отвечает требованию соразмерности личного вклада в развитие муниципальных образований, не обеспечивает соблюдение принципа справедливости. С точки зрения социальной справедливости, социальные гарантии, предоставляемые лицам, выполнявшим одни и те же функции и вышедшим на пенсию, должны быть равными и не зависеть от того факта, где гражданин работал в период достижения пенсионного возраста, то есть соответствовать конституционным принципам справедливости, равенства, соразмерности, а также стабильности и гарантированности прав граждан, регламентированных Постановлением Конституционного Суда РФ от 19.06.2002 № 11-П.

Законопроектом, в целях обеспечения единого подхода к вопросам предоставления гарантий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, предлагается распространить дополнительные социальные гарантии на достигших пенсионного не только в период осуществления ими соответствующих полномочий.

Представляется, что срок исполнения полномочий, необходимый для получения права на предоставление дополнительных социальных и иных гарантий, должен быть не менее двух периодов исполнения полномочий. С точки зрения расходования бюджетных средств, предоставление дополнительных социальных и иных гарантий в связи с прекращением полномочий только тем, кто осуществлял

свои полномочия на постоянной основе не менее двух сроков, представляется более эффективным и обоснованным.

1.3. Проект федерального закона № 1216032-7 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части установления ответственности за нарушение законодательства в области обращения с животными) внесён депутатами Государственной Думы В.В. Бурматовым, П.В. Крашенинниковым.

Проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее - законопроект, КоАП соответственно) разработан в целях установления ответственности за нарушения требований законодательства в области обращения с животными.

Федеральным законом от 27 декабря 2018 г. № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон) установлены основные и специальные требования в области защиты животных и обеспечения безопасности, иных прав и законных интересов граждан при обращении с животными.

Вместе с тем, административная ответственность за нарушение положений Федерального закона в настоящее время не установлена.

В связи с этим законопроектом предлагается предусмотреть административную ответственность за несоблюдение наиболее важных требований Федерального закона, дополнив КоАП соответствующими составами административных правонарушений.

Так, законопроектом предлагается установить ответственность за:

- жестокое обращение с животными при отсутствии признаков уголовно наказуемого деяния;
  - несоблюдение общих требований к содержанию животных;
  - содержание и использование животных, включенных в перечень животных, запрещенных к содержанию;
  - несоблюдение требований к использованию животных в культурно-зрелищных целях и их содержанию;
- нарушение требований к обращению с животными без владельцев, за нарушение владельцами приютов для животных требований к содержанию животных в таких приютах.

Полномочиями по возбуждению (рассмотрению) дел о проектируемых административных правонарушениях предлагается наделить органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие региональный государственный контроль (надзор) в области обращения с животными, а также Росприроднадзор и Россельхознадзор в пределах полномочий по осуществлению федерального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными.

Производство по делам о вводимых административных правонарушениях будет осуществляться в пределах штатной численности соответствующих органов государственной власти и не повлечет дополнительных финансовых затрат.

Принятие законопроекта позволит повысить эффективность соблюдения требований законодательства в области обращения с животными, что, в свою очередь, будет способствовать достижению целей защиты животных и обеспечения

безопасности, иных прав и законных интересов граждан при обращении с животными.

Законопроект доработан по замечаниям Правительства Российской Федерации, изложенным в официальном отзыве от 30 июня 2021 г.

Законопроект рекомендуется **ПОДДЕРЖАТЬ** с предложением о дополнении его ко второму чтению положениями об установлении административной ответственности за нарушение требований к содержанию домашних животных, установленных статьёй 13 Федерального закона от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

*1.4. Проект федерального закона № 1238538-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты» (в части приведения в соответствие полномочий органов местного самоуправления муниципальных округов с полномочиями органов местного самоуправления городских округов)», внесен Правительством Российской Федерации.*

Федеральным законом от 1 мая 2019 г. № 87-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» введен новый вид муниципального образования (муниципальный округ), при этом статусом муниципального округа может быть наделена территория, объединяющая несколько населенных пунктов в случае, если она не отвечает критериям городского округа. Муниципальный округ наделен полномочиями, аналогичными полномочиям городского округа.

Согласно части 2 статьи 2 Федерального закона № 87-ФЗ со дня вступления его в силу и до 1 января 2025 г. устанавливается переходный период. В переходный период федеральные законы приводятся в соответствие с положениями Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Законопроектом предусмотрено внесение изменений в 22 федеральных закона.

*1.5. Проект федерального закона № 1246341-7 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (в целях установления административной ответственности за нарушение правил осуществления погрузочно-разгрузочных операций с судна на судно в отношении загрязняющих веществ во внутренних морских водах и территориальном море Российской Федерации, а также в исключительной экономической зоне Российской Федерации) внесён Правительством Российской Федерации.*

Проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» разработан во исполнение подпункта «е» пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации В.В. Путина от 13 октября 2016 г. № Пр-1970-ГС в целях установления административной ответственности за нарушение правил осуществления погрузочно-разгрузочных операций с судна на судно в отношении загрязняющих веществ во внутренних морских водах и территориальном море Российской Федерации, а также в исключительной экономической зоне Российской Федерации.

По информации ФГУП «Росморпорт», объем рейдовой перевалки наливных грузов в морских портах Российской Федерации за 2020 год составил 99 435,2 тыс. тонн.

В настоящее время имеют место случаи нерегулируемого осуществления погрузочно-разгрузочных операций с судна на судно загрязняющих веществ во внутренних морских водах и территориальном море Российской Федерации, а также в исключительной экономической зоне Российской Федерации за пределами акваторий морских портов, что создает угрозу аварийных ситуаций, а также загрязнения окружающей среды.

Наиболее опасными для морской среды являются попадающие в нее нефть и нефтепродукты.

Проектом федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» предусмотрено утверждение Правительством Российской Федерации правил осуществления погрузочно-разгрузочных операций с судна на судно в отношении загрязняющих веществ во внутренних морских водах и территориальном море Российской Федерации, а также в исключительной экономической зоне Российской Федерации (далее - Правила).

В целях установления административной ответственности за нарушение Правил предлагается внести изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях.

*1.6. Проект федерального закона № 1256381-7 «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», внесен сенатором РФ А.А. Клишасом, депутатом Государственной Думы П.В. Крашенинниковым.*

Проект подготовлен в развитие положений Конституции Российской Федерации о единой системе публичной власти и направлен на совершенствование организации публичной власти в субъектах Российской Федерации.

В соответствии с частью 3 статьи 132 Конституции Российской Федерации органы местного самоуправления и органы государственной власти входят в единую систему публичной власти в Российской Федерации и осуществляют взаимодействие для наиболее эффективного решения задач в интересах населения, проживающего на соответствующей территории. Президент Российской Федерации обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов, входящих в единую систему публичной власти (часть 2 статьи 80 Конституции Российской Федерации).

Принцип единства системы публичной власти предполагает «согласованное действие различных уровней публичной власти как единого целого во благо граждан» (Заключение Конституционного Суда Российской Федерации от 16.03.2020 № 1-3). В указанных целях законопроектом предлагается следующее.

В соответствии с конституционными основами единства публичной власти законопроектом выстраивается обновленная модель организации и деятельности органов публичной власти на территориях субъектов Российской Федерации.

Устанавливается, что федеральные органы государственной власти и иные федеральные государственные органы осуществляют свои полномочия на территории субъекта Российской Федерации во взаимодействии с органами государственной власти субъекта Российской Федерации, иными государственными органами субъекта Российской Федерации, органами местного самоуправления, действующими на территории субъекта Российской Федерации, и они в совокупности являются органами, входящими в единую систему публичной власти в

субъекте Российской Федерации (статья 1 проекта). Закрепляются принципы деятельности указанных органов, к которым, в частности, относятся обеспечение соблюдения и защиты прав и свобод человека и гражданина; верховенство Конституции Российской Федерации; согласованное функционирование и взаимодействие органов публичной власти на всех уровнях - на федеральном, региональном и муниципальном; разграничение предметов ведения и полномочий между уровнями публичной власти и гарантии финансового обеспечения разграничения полномочий; признание и гарантированность местного самоуправления.

На основе принципа единства системы публичной власти статья 6 законопроекта определяет основы участия органов, входящих в единую систему публичной власти в субъекте Российской Федерации, в решении задач местного самоуправления.

С учетом особенностей организации публичной власти в субъектах Российской Федерации – городах федерального значения, а также на иных территориях (в частности, на федеральных территориях, на территориях административных центров (столиц) субъектов Российской Федерации), возможность специального регулирования в границах соответствующих территорий предусматривается статьями 59 и 60 законопроекта.

Согласно части 2 статьи 4 проекта систему органов государственной власти субъекта Российской Федерации составляют: законодательный орган субъекта Российской Федерации, высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации, высший исполнительный орган субъекта Российской Федерации, иные органы государственной власти субъекта Российской Федерации, образуемые в соответствии с конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации.

С учетом особенностей правового статуса высшего должностного лица субъекта Российской Федерации, характера и круга решаемых им публичных задач, высшее должностное лицо субъекта признается обязательным органом публичной власти. Высшее должностное лицо осуществляет руководство исполнительной властью в субъекте Российской Федерации, определяет систему и структуру органов исполнительных органов субъекта Российской Федерации. Высшее должностное лицо избирается гражданами или депутатами законодательного органа субъекта Российской Федерации. При этом определено, что высшее должностное лицо прекращает исполнение своих полномочий с истечением срока пребывания в должности с момента принесения присяги вновь избранным высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации.

В соответствии с принципом единства публичной власти высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации одновременно замещает государственную должность Российской Федерации и государственную должность субъекта Российской Федерации. Наименованием должности высшего должностного лица является «Глава» с дальнейшим указанием наименования субъекта Российской Федерации. Конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации с учетом исторических, национальных и иных традиций может быть предусмотрено дополнительное наименование должности высшего должностного лица. Такое наименование не может содержать слов и словосочетаний,

составляющих наименование должности главы государства - Президента Российской Федерации.

Статья 29 законопроекта предусматривает меры ответственности, применяемые к высшему должностному лицу. В частности, высшее должностное лицо может быть отрешено от должности Президентом Российской Федерации, в том числе в связи с утратой доверия Президентом Российской Федерации. Президент Российской Федерации также вправе применить к высшему должностному лицу иные меры ответственности (предупреждение, выговор). При этом в течение 5 лет после отрешения указанного лица от должности Президентом Российской Федерации, такое лицо не может претендовать на эту должность ни в одном субъекте Российской Федерации.

Законопроектом совершенствуется механизм взаимодействия органов публичной власти в субъектах Российской Федерации.

Согласно проекту высшее должностное лицо формирует высший исполнительный орган субъекта Российской Федерации (правительство субъекта Российской Федерации) и принимает решение о его отставке.

Высшее должностное лицо вправе самостоятельно возглавить высший исполнительный орган субъекта Российской Федерации, либо, если это предусмотрено конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации, ввести отдельную должность председателя высшего исполнительного органа. Указанная должность является государственной должностью субъекта Российской Федерации. Председатель высшего исполнительного органа назначается и освобождается от должности высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации.

Законопроектом корректируются полномочия правительства субъекта Российской Федерации с учетом обновленных положений статьи 72 Конституции Российской Федерации.

Во избежание возможных кризисов в регионах определяется порядок временного исполнения обязанностей высшего должностного лица. Президент Российской Федерации вправе своим указом назначить временно исполняющего обязанности высшего должностного лица субъекта Российской Федерации на период до вступления в должность вновь избранного высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (в случае досрочного прекращения полномочий высшего должностного лица, а также по иным основаниям, предусмотренным статьей 27 законопроекта). До издания Президентом Российской Федерации указа о назначении временно исполняющего обязанности высшего должностного лица субъекта Российской Федерации, и в случаях, если высшее должностное лицо временно не может исполнять свои обязанности (болезнь, командировка) исполнение обязанностей высшего должностного лица субъекта Российской Федерации осуществляется председателем регионального правительства, а при его отсутствии - заместителем высшего должностного лица.

В целях обеспечения единства публичной власти совершенствуются положения о системе органов исполнительной власти в субъектах Российской Федерации. В эту систему входят: высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации, высший исполнительный орган субъекта Российской Федерации, иные исполнительные органы субъекта Российской Федерации (например, финансовый орган субъекта Российской Федерации).

При этом федеральные органы исполнительной власти могут участвовать в формировании органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющих государственное управление в сферах образования, здравоохранения и финансов, а также осуществляющих жилищный, строительный надзор, в порядке и случаях, установленных федеральным законом. Данное положение корреспондирует конституционным нормам о возможности участия органов государственной власти в формировании органов местного самоуправления и предопределяется функциональным единством органов публичной власти.

Проектом непосредственно определяется статус финансового органа субъекта Российской Федерации (статья 34), который является обязательным исполнительным органом субъекта Российской Федерации, и устанавливается порядок назначения его руководителя (с участием Минфина России).

Законопроектом также определены основы деятельности иных государственных органов в субъекте Российской Федерации (в частности, уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации, уполномоченного по правам ребенка в субъекте Российской Федерации). Установлено, что контрольно-счетный орган является обязательным государственным органом субъекта Российской Федерации, осуществляющим контроль за исполнением регионального бюджета.

Законопроектом предусмотрены нормы, направленные на повышение эффективности деятельности уровней публичной власти. Предусмотрена возможность дистанционного взаимодействия органов публичной власти, дистанционного участия в заседаниях законодательного органа субъекта Российской Федерации в соответствии с законодательством субъектов Российской Федерации. В соответствии с федеральным законом и законодательством субъекта Российской Федерации органы публичной власти могут обращаться в Государственный Совет в целях обеспечения установленных Конституцией Российской Федерации согласительных процедур и для разрешения разногласий между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, а также между органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления, в том числе по вопросам передачи полномочий между указанными органами, в целях достижения согласованного их решения.

В соответствии с законодательством Российской Федерации органы публичной власти субъекта Российской Федерации обеспечивают доступ населения к информации о своей деятельности.

В целях обеспечения стабильности системы публичной власти предлагается определить, что срок полномочий высшего должностного лица и законодательного органа субъекта Российской Федерации составляет 5 лет (сейчас срок их полномочий определяется регионом, но не может превышать 5 лет).

В целях повышения уровня гарантий деятельности депутатов законодательного органа субъекта Российской Федерации законопроектом предусматривается, что все региональные депутаты замещают государственные должности субъекта Российской Федерации независимо от того, работают они на постоянной основе или без отрыва от основной деятельности.

По аналогии с депутатами Государственной Думы и муниципальными депутатами законопроектом предлагается механизм ответственности за осуществление деятельности, несовместимой со статусом депутата, в виде предупреждения, освобождения от должности, занимаемой в законодательном органе.

Проектом предусматривается ряд норм, направленных на совершенствование законодательного процесса.

В целях унификации законодательной процедуры предлагается статья 9, предусматривающая порядок внесения законодательными органами субъектов Российской Федерации законопроектов в Государственную Думу.

С учетом региональной практики в перечень субъектов права законодательной инициативы в региональных парламентах включены прокуроры субъектов Российской Федерации.

Проектом предусмотрено общее правило, что законы субъекта Российской Федерации вступают в силу по истечении десяти дней после дня их официального опубликования, если ими не установлен другой порядок вступления их в силу.

В целях обеспечения оптимизации законодательного процесса и процесса взаимодействия между органами публичной власти изменяется срок рассылки в регионы проектов федеральных законов по предметам совместного ведения. Срок рассылки до первого чтения составит 15 дней. Если более 2/3 субъектов Российской Федерации выскажутся в поддержку проекта, указанный срок может быть сокращен. Срок представления поправок также составит 15 дней. В то же время предусматривается, что законопроект, касающийся конкретных субъектов Российской Федерации, не может быть рассмотрен без их мнения. Направляться проект федерального закона по предметам совместного ведения будет высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации и в законодательный орган субъекта Российской Федерации.

В целях повышения эффективности деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации перечень собственных полномочий субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения пересмотрен и укрупнен сообразно сферам, в которых они осуществляются (с учетом обновленных положений Конституции Российской Федерации), для исключения некорректного истолкования на местах соответствующих норм.

В законопроекте (в отличие от действующего федерального закона) отсутствуют нормы, детально регламентирующие бюджетный процесс. В этой части предусмотрена отсылка к Бюджетному кодексу Российской Федерации. При этом проектом предусматриваются общие принципы финансового обеспечения осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации своих полномочий (статья 42).

По сравнению с действующим законодательством предложен более гибкий подход в части, касающейся положений о собственности субъекта Российской Федерации. Так, перечень имущества, которое может находиться в собственности субъекта Российской Федерации, предлагается сделать открытым, с учетом возможного изменения соответствующих задач и функций. Законопроектом определяются основы порядка учета имущества субъекта Российской Федерации.



Детализация данного порядка будет осуществляться субъектом Российской Федерации самостоятельно в соответствии с федеральными законами.

Положения законопроекта базируются на конституционных основах единства публичной власти в Российской Федерации, исходят из объективной необходимости взаимодействия всех уровней публичной власти и направлены на создание условий для обеспечения устойчивого и комплексного социально-экономического развития в пределах всей территории Российской Федерации и территории каждого ее субъекта в интересах граждан, общества, государства.

Предусматривается, что основная часть положений законопроекта вступает в силу с 1 июня 2022 года. Отдельные главы (в том числе, общие положения законопроекта) вступают в силу со дня его официального опубликования. Главы 7 и 8, регулирующие полномочия субъектов Российской Федерации и определяющие экономическую основу их деятельности вступают в силу с 1 января 2023 года.

2. Рекомендовать депутатам Костромской областной Думы **не поддерживать** проекты федеральных законов:

2.1. *Проект федерального закона № 1237881-7 «О внесении изменений в статью 4 Закона Российской Федерации «О закрытом административно-территориальном образовании» (в части уточнения порядка избрания главы закрытого административно-территориального образования)», внесен депутатом Государственной Думы А.Н. Диденко.*

Проектом вносятся изменения в Закон Российской Федерации от 14.07.1992г. № 3297-1 «О закрытом административно-территориальном образовании», согласно которым глава закрытого административно-территориального образования избирается на муниципальных выборах из числа кандидатов (не менее двух), представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса.

В настоящее время глава закрытого административно-территориального образования избирается представительным органом закрытого административно-территориального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, и возглавляет местную администрацию.

Законопроект рекомендуется **НЕ ПОДДЕРЖИВАТЬ**, так как в соответствии со статьей 36 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» глава муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации и уставом муниципального образования избирается на муниципальных выборах, либо представительным органом муниципального образования из своего состава, либо представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса.

Кроме того, Конституционный Суд Российской Федерации в определении от 5 марта 2009 года № 375-О-О указал, что законодательное регулирование общих принципов организации системы органов местного самоуправления не может быть произвольным и должно соотноситься с конституционными основами местного самоуправления в Российской Федерации. При этом не исключается введение нормативных правил организации местного самоуправления на конкретных территориях, объективная специфика которых - определяемая, в частности, наличием в пределах их границ объектов особого государственного значения -

допускает специальное правовое регулирование соответствующих муниципальных отношений в целях обеспечения необходимого уровня гарантирования баланса местных и общегосударственных интересов.

Избрание главы муниципального образования по результатам конкурса предполагает повышенные требования к кандидатам на должность и обусловлено необходимостью профессионального управления территориями. Предъявление особых требований к кандидату на должность главы муниципального образования не может рассматриваться как ограничение конституционного права граждан быть избранными, наоборот, в силу особого характера деятельности главы муниципального образования, обусловленного публично-правовым положением и непосредственным предназначением решать вопросы местного значения, к претендентам на столь высокий пост должны предъявляться особые требования.

Таким образом, в настоящее время учет интересов населения ЗАТО в отношении избрания главы ЗАТО обеспечивается тем, что представительный орган ЗАТО избирается населением на муниципальных выборах, который наделен полномочием по избранию главы ЗАТО.

Кроме того, проектируемые положения не соотносятся с нормами Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

*2.2. Проект федерального закона № 1237901-7 «О внесении изменения в статью 36 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в части уточнения порядка избрания глав городских и муниципальных округов)», внесен депутатом Государственной Думы А.Н. Диденко.*

Проектом предлагается установить законами субъектов Российской Федерации не менее двух способов избрания главы муниципального образования, имеющего статус городского или муниципального округа, одним из которых в обязательном порядке должны быть муниципальные выборы. При этом предлагается императивно закрепить место главы городского и муниципального округа в структуре органов местного самоуправления в качестве руководителя местной администрации в случае его избрания на муниципальных выборах.

Выбор конкретного способа избрания главы муниципального образования, имеющего статус городского или муниципального округа, предлагается определять уставом муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации.

Законопроект рекомендуется **НЕ ПОДДЕРЖИВАТЬ**, так как в соответствии со статьей 36 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» глава муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации и уставом муниципального образования избирается на муниципальных выборах, либо представительным органом муниципального образования из своего состава, либо представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса.

Кроме того, Конституционный Суд Российской Федерации в Постановлении от 1 декабря 2015 года № 30-П указал, что данные положения статьи 36

Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» направлены на обеспечение сбалансированной реализации государственных и местных интересов в условиях сложившихся территориальной организации местного самоуправления и разграничения связанных с социально-экономическим развитием соответствующих территорий полномочий органов публичной власти и предполагают возможность воспроизведения законами субъектов Российской Федерации как альтернативных вариантов, так и единственно возможного варианта установленных данными законоположениями порядка избрания и места в структуре органов местного самоуправления глав муниципальных образований - муниципальных районов, городских округов, внутригородских районов, а также тех городских поселений, которые по степени концентрации возложенных на них публичных функций и задач, по своему характеру имеющих государственное значение, сопоставимы с городскими округами. Таким образом, предлагаемые изменения не согласуются с выводами Конституционного Суда Российской Федерации.

*2.3. Проект федерального закона № 1237905-7 «О внесении изменения в статью 36 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в части изменения порядка избрания глав городских и муниципальных округов)», внесен депутатом Государственной Думы А.Н. Диденко.*

Проектом предлагается установить единственный способ избрания главы муниципального образования, имеющего статус городского или муниципального округа, - муниципальные выборы. При этом предлагается императивно закрепить место главы городского или муниципального округа в структуре органов местного самоуправления в качестве руководителя местной администрации.

Законопроект рекомендуется **НЕ ПОДДЕРЖИВАТЬ**, так как в соответствии со статьей 36 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» глава муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации и уставом муниципального образования избирается на муниципальных выборах, либо представительным органом муниципального образования из своего состава, либо представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса.

Кроме того, Конституционный Суд Российской Федерации в Постановлении от 1 декабря 2015 года № 30-П указал, что данные положения статьи 36 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» направлены на обеспечение сбалансированной реализации государственных и местных интересов в условиях сложившихся территориальной организации местного самоуправления и разграничения связанных с социально-экономическим развитием соответствующих территорий полномочий органов публичной власти и предполагают возможность воспроизведения законами субъектов Российской Федерации как альтернативных вариантов, так и единственно возможного варианта установленных данными законоположениями порядка избрания и места в структуре органов местного самоуправления глав муниципальных образований - муниципальных районов, городских округов, внутригородских районов, а также тех городских поселений,

которые по степени концентрации возложенных на них публичных функций и задач, по своему характеру имеющих государственное значение, сопоставимы с городскими округами. Таким образом, предлагаемые изменения не согласуются с выводами Конституционного Суда Российской Федерации.

2.4. *Проект федерального закона № 1222064-7 «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (исключение статьи 79)», внесен депутатами Государственной Думы В.Ф. Рашкиным, Д.А. Парфеновым.*

Законопроектом предлагается исключить статью 79 «Особенности организации местного самоуправления в субъектах Российской Федерации - городах федерального значения» Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Законопроект рекомендуется **НЕ ПОДДЕРЖИВАТЬ**, так как проектируемые изменения не соотносятся с частью 3 статьи 131 Конституции Российской Федерации, согласно которой особенности осуществления публичной власти на территориях городов федерального значения могут устанавливаться федеральным законом.

3. Направить настоящее решение комитета председателю Костромской областной Думы А.А. Анохину.

Председатель комитета



Д.Н. Грибков



КОСТРОМСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА  
**КОМИТЕТ**  
по бюджету, налогам, банкам и финансам  
**РЕШЕНИЕ**

14 октября 2021 года

№ 18/94

**О проектах федеральных законов**

Рассмотрев проекты федеральных законов, комитет по бюджету, налогам, банкам и финансам **РЕШИЛ:**

1. Рекомендовать Костромской областной Думе поддержать проекты федеральных законов:

1) № 1237255-7 "О внесении изменений в статью 165 части второй Налогового кодекса Российской Федерации" (в части упрощения порядка документального подтверждения ставки налога на добавленную стоимость в размере 0 процентов) - вносит Правительство Российской Федерации.

*Законопроект направлен на упрощение порядка документального подтверждения ставки налога на добавленную стоимость в размере 0 процентов. В частности, при оказании услуг по международной перевозке морскими, речными судами товаров, вывозимых с территории Российской Федерации, предлагается исключить требование о наличии отметок таможенных органов.*

2) № 1183515-7 "О внесении изменений в пункт 1 статьи 394 части второй Налогового кодекса Российской Федерации" (в части изменения ставки земельного налога) - вносит Курская областная Дума.

*Законопроект предусматривает увеличение максимальной ставки земельного налога, установленной пунктом 1 статьи 394 части второй Налогового кодекса Российской Федерации, в отношении земельных участков, отнесенных к землям сельскохозяйственного назначения или к землям в составе зон сельскохозяйственного использования в поселениях и используемых для сельскохозяйственного производства, с 0,3 процента до 0,33 процентов.*

*В качестве налоговой базы по земельному налогу определена кадастровая стоимость земельных участков. Однако в ряде муниципальных образований исчисление земельного налога в зависимости от кадастровой стоимости земельных участков привело к снижению поступлений данного налога.*

*Установление максимального размера ставки земельного налога в размере 0,33 процентов в отношении земельных участков, отнесенных к*

землям сельскохозяйственного назначения или к землям в составе зон сельскохозяйственного использования в поселениях и используемых для сельскохозяйственного производства, позволит муниципалитетам более эффективно дифференцировать налоговые ставки, минимизировать потери муниципальных образований при снижении результатов государственной кадастровой оценки земель, утверждаемых субъектами Российской Федерации, укрепить собственную доходную базу местных бюджетов для реализации возложенных на органы местного самоуправления полномочий.

2. Рекомендовать Костромской областной Думе не поддерживать проект федерального закона:

**№ 1237851-7 "О внесении изменений в пункт 1 статьи 407 части второй Налогового кодекса Российской Федерации" (о расширении льготного режима обложения налогом на имущество физических лиц) - вносит депутат Государственной Думы С.М. Катасонов, так как предлагаемые изменения, приведут к возникновению выпадающих доходов бюджетов субъектов Российской Федерации в сумме не менее 1,4 млрд. рублей ежегодно, при этом источники их компенсации отсутствуют (кроме того, на основании пункта б<sup>1</sup> статьи 403 Кодекса для физических лиц, имеющих трех и более несовершеннолетних детей, предусмотрено уменьшение налоговой базы по налогу на имущество физических лиц в отношении находящихся в их собственности жилых помещений на величину кадастровой стоимости соответственно 5 квадратных метров общей площади квартиры, площади части квартиры, комнаты и 7 квадратных метров общей площади жилого дома, части жилого дома в расчете на каждого несовершеннолетнего ребенка).**

Законопроектом предлагается распространить на многодетные семьи льготы по налогу на имущество в соответствии с положениями статьи 407 НК РФ.

3. Направить данное решение председателю Костромской областной Думы А.А. Анохину.

Председатель комитета



О.Н. Скобелкин



КОСТРОМСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА  
КОМИТЕТ  
по бюджету, налогам, банкам и финансам  
РЕШЕНИЕ

14 октября 2021 года

№ 18/95

**О проекте федерального закона  
«О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период  
2023 и 2024 годов» и проектах федеральных законов,  
внесенных одновременно с ним**

Рассмотрев проект федерального закона № 1258295-7 «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», внесенный Правительством Российской Федерации, и проекты федеральных законов, внесенные одновременно с проектом федерального бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, комитет по бюджету, налогам, банкам и финансам **РЕШИЛ**:

1. Рекомендовать Костромской областной Думе поддержать проекты федеральных законов:

1) № 1258295-7 «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», внесенный Правительством Российской Федерации.

*В 2021 году ожидается рост валового внутреннего продукта России (далее — ВВП) на 4,2%, а на период 2022–2024 годов прогнозируется его ежегодный рост на 3%. При этом восстановление российской экономики ожидается более низкими темпами по сравнению со среднемировым уровнем.*

*Согласно прогнозу социально-экономического развития Российской Федерации на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (далее — Прогноз) основой экономического роста в среднесрочной перспективе станет расширение внутреннего потребительского и инвестиционного спроса за счет соответственно устойчивого роста реальных располагаемых доходов населения в среднем на 2,5% в 2022–2024 годах и роста инвестиций в основной капитал на уровне 4,8% в 2022 году и свыше 5% в 2023–2024 годах.*

*Предполагается, что по итогам 2021 года уровень инфляции составит 5,8%, при этом в бюджетных проектировках в 2022–2024 годах учтены показатели инфляции на уровне 4% (с учетом заложенной в базовом варианте Прогноза предпосылки о стабилизации цен на мировых рынках*

неэнергетических товаров, а также перехода Банка России к смягчению денежно-кредитной политики).

В 2022–2023 годах прогнозируется профицит федерального бюджета в объеме 1 327,7 млрд. рублей (1,0 % ВВП) и 299,1 млрд. рублей (0,2 % ВВП) соответственно, а в 2024 году — его дефицит в объеме 522,7 млрд. рублей (0,3 % ВВП).

Доходы федерального бюджета за период 2022, 2023 и 2024 годов посчитаны на уровне более 25 трлн. руб.

Объем расходов федерального бюджета составляет в 2022 году 23,6 трлн. руб., в 2023 году - 25,1 трлн. руб., в 2024 году - 26,1 трлн. руб.

Проект бюджета отвечает задачам и национальным целям развития. Бюджет России на 2022-2024 годы, в частности, предусматривает:

- меры поддержки населения для снижения бедности;
- строительство школ и кампусов;
- лечение детей, больных жизнеугрожающими заболеваниями;
- ликвидацию к 2025 году аварийного жилого фонда, в котором проживают около 500 тыс. граждан;
- стратегические инициативы «Электромобиль», «Водородный автомобиль», «Передовые инженерные школы», «Чистая энергетика», «Новая атомная энергетика»;
- создание линейки новых гражданских самолетов; развитие электронной и радиоэлектронной промышленности;
- обеспечение национальной обороны, безопасности и правоохранительной деятельности;
- резерв на мероприятия по борьбе с коронавирусом.

**2) № 1258300-7 "О внесении изменений в статью 1 Федерального закона "О минимальном размере оплаты труда", внесенный Правительством Российской Федерации.**

Законопроектом предлагается изложить в новой редакции часть первую статьи 1 Федерального закона "О минимальном размере оплаты труда", установив МРОТ с 1 января 2022 г. в сумме 13 617 рублей в месяц, что составляет 42 процента величины медианной заработной платы за 2020 год (32 422 рубля по данным Росстата).

Повышение МРОТ по отношению к установленному с 1 января 2021 г. (12 792 рубля в месяц) составит 825 рублей (рост на 6,4 процента).

Принятие законопроекта будет способствовать обеспечению повышения заработной платы около 2,7 млн. работников.

**3) № 1258303-7 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации", внесенный Правительством Российской Федерации.**

Законопроектом предусматривается уточнение формы полиса обязательного медицинского страхования, которая в том числе представляет собой уникальную последовательность символов в машиночитаемой форме, которая присваивается сведениям о застрахованном лице в едином регистре



застрахованных лицах, а также вид предоставления полиса обязательного медицинского страхования.

Кроме того, определяется, что полис обязательного медицинского страхования может быть также представлен в виде документа на бумажном носителе, штрихового кода, записан на иной материальный носитель, который предназначен для нанесения, хранения и передачи полиса.

Законопроект также предусматривает внесение изменений в Федеральный закон от 29 ноября 2010 г. № 326-ФЗ "Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации" в целях обеспечения возможности оформления полиса обязательного медицинского страхования на материальном носителе на основании записи акта гражданского состояния, а также повсеместного перехода на "реестровую модель" при ведении учета застрахованных в сфере обязательного медицинского страхования лиц с возможностью отказа от использования полиса обязательного медицинского страхования на бумажном носителе.

В результате принятия указанных изменений сервис получения полиса обязательного медицинского страхования для граждан не будет привязан к бумажным носителям, полис (номер в реестре застрахованных лиц) будет появляться по факту права (рождения, гражданства), при этом полис на физическом носителе будет предоставляться по желанию застрахованного лица.

Также законопроектом предусматривается продление срока действия положений частей 27 и 28 Федерального закона от 29 ноября 2010 г. № 326-ФЗ "Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации" на 2023 год в связи с реализацией Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. №204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" и национального проекта "Здравоохранение" в части ликвидации кадрового дефицита в медицинских организациях, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, а также в целях реализации поручений Правительства Российской Федерации в части осуществлению денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения.

**4) № 1258307-7 "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации", внесенный Правительством Российской Федерации.**

Законопроектом предусмотрено введение акциза на жидкую сталь, использованную для производства продукции металлургического производства, ставка которого будет зависеть от экспортных цен на такую продукцию и корректироваться на коэффициент, характеризующий рентную долю, равный 2,7%.

Законопроектом предусматривается освобождение от налогообложения не только на доходы физических лиц в виде грантов, премий и призов в денежной и (или) натуральной формах по результатам участия в соревнованиях, конкурсах, иных мероприятиях, предоставленных некоммерческими организациями за счет грантов Президента Российской Федерации в соответствии с условиями

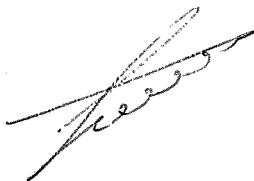
соревнованиях, конкурсах, иных мероприятиях, предоставленных некоммерческими организациями за счет грантов Президента Российской Федерации в соответствии с условиями договоров о предоставлении указанных грантов таким некоммерческим организациям, но также за счет иных источников.

Кроме того, законопроектом предусматривается увеличение размеров государственной пошлины, уплачиваемой при совершении федеральным уполномоченным органом власти действий, связанных с осуществлением регистрации медицинских препаратов и медицинских изделий в связи с увеличением издержек по осуществлению данных юридически значимых действий.

Законопроектом предусматривается изменение подходов к налогообложению налогом на добычу полезных ископаемых добычи (далее - НДС) товарных руд, черных металлов, в частности, железных руд, многокомпонентных комплексных руд с содержанием меди, никеля, металлов платиновой группы, добываемых на территории Красноярского края, коксующегося угля, а также калийных солей, апатит-нефелиновых, апатит-штаффелитовых, апатитовых и фосфоритовых руд.

2. Направить данное решение председателю Костромской областной Думы А.А. Анохину.

Председатель комитета



О.Н.Скобелкин



КОСТРОМСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

**КОМИТЕТ**

**по экономике, инвестициям, промышленности,  
предпринимательству и имущественным  
отношениям**

**РЕШЕНИЕ**

14 октября 2021 года

№ 18/90

**О проектах федеральных законов**

Рассмотрев проекты федеральных законов и заключения государственно-правового управления Костромской областной Думы к ним, комитет Костромской областной Думы по экономической, промышленной политике и предпринимательству **РЕШИЛ**:

1. Рекомендовать Костромской областной Думе поддержать следующие проекты федеральных законов:

1) № 1201524-7 «О внесении изменения в статью 5 Федерального закона «О рекламе» (в части уточнения общих требований к рекламе), внесенный Законодательным Собранием Республики Карелия (В средствах массовой информации, в том числе в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», нередко можно встретить рекламу о предоставлении услуг по корректировке показаний одометров транспортных средств. Около 70 процентов подержанных автомобилей, продаваемых на территории страны, имеют «скрученный» пробег.

*Законопроектом предлагается внести изменение в статью 5 Федерального закона от 13 марта 2006 года № 38-ФЗ «О рекламе», установив, что в рекламе не допускается указание на то, что объект рекламирования может быть использован в целях искажения показаний одометров транспортных средств.*

*В случае принятия законопроекта, административная ответственность за рекламу подобных услуг будет наступать по статье 14.3 (Нарушение законодательства о рекламе) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.);*

2) № 1200457-7 «О внесении изменения в статью 10 Федерального закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (о предоставлении торговых мест в схеме размещения нестационарных торговых объектов субъектам, применяющим специальный

налоговый режим в виде налога на профессиональный доход), внесенный Законодательным Собранием Челябинской области (Федеральным законом от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» установлено, что схемой размещения нестационарных торговых объектов должно предусматриваться размещение не менее чем шестьдесят процентов нестационарных торговых объектов, используемых субъектами малого или среднего предпринимательства, осуществляющими торговую деятельность, от общего количества нестационарных торговых объектов.

Законопроектом предлагается распространить указанные положения на физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями и применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», на срок проведения эксперимента, установленного Федеральным законом от 27 ноября 2018 года № 422-ФЗ «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход».);

3) № 1230464-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О развитии Республики Крым и города федерального значения Севастополя и свободной экономической зоне на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя» (в части совершенствования механизма функционирования свободной экономической зоны на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя), внесенный Правительством Российской Федерации (В целях обеспечения оперативного решения на региональном уровне вопросов, связанных с приоритетным развитием отдельных отраслей экономики, законопроектом предусмотрена возможность установления ограничений на осуществление отдельных видов деятельности участниками свободной экономической зоны на территории соответствующего субъекта РФ на основании решения уполномоченного органа государственной власти региона.

Предлагается изменение требований в сторону их увеличения к минимальному объему капитальных вложений, осуществляемому участником свободной экономической зоны в первые 3 года реализации инвестиционного проекта, установив их в объеме не менее 60 миллионов рублей, а для субъектов малого и среднего предпринимательства - не менее 6 миллионов рублей.

Действующий закон предлагается дополнить положениями, предусматривающими, что при внесении изменений в договор об условиях деятельности в свободной экономической зоне оценка инвестиционной декларации на предмет эффективности реализации инвестиционного проекта не проводится.

Законопроектом также предусмотрены нормы, обеспечивающие возможность осуществления мониторинга выполнения участником свободной экономической зоны условий договора об условиях деятельности в свободной экономической зоне применительно к участникам свободной экономической зоны,

заключившим договор об условиях деятельности в свободной экономической зоне до 25 декабря 2018 г. (введения указанной нормы).).

4) № 1249892-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О техническом осмотре транспортных средств и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (об отмене обязательности технического осмотра для транспортных средств, принадлежащих физическим лицам), внесенный сенаторами Российской Федерации А.А. Турчаком, А.В. Кутеповым; депутатами Государственной Думы С.И. Неверовым, Е.С. Москвичевым (проектом федерального закона предлагается отменить обязательное прохождение технического осмотра для легковых автомобилей и мотоциклов, принадлежащих физическим лицам, путем внесения необходимых изменений в Федеральные законы от 1 июля 2011 г. № 170-ФЗ «О техническом осмотре транспортных средств и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и от 3 августа 2018 г. № 283-ФЗ «О государственной регистрации транспортных средств в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», при этом определить обязательность прохождения технического осмотра для легковых автомобилей и мотоциклов, принадлежащих физическим лицам и с года изготовления которых прошло более четырех лет, включая год их изготовления, указываемый в документах, идентифицирующих транспортное средство, исключительно в случаях постановки транспортного средства на государственный учет, совершения регистрационных действий, связанных со сменой владельца, изменением конструкции и (или) заменой основного компонента транспортного средства);

5) № 1256975-7 «О внесении изменений в статьи 22-1 и 22-2 Федерального закона «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» и Федеральный закон «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» (о запрете лицам с непогашенной или неснятой судимостью за тяжкие и особо тяжкие преступления осуществлять пассажирские перевозки), внесенный Правительством Российской Федерации (законопроект разработан в целях обеспечения сохранности жизни и здоровья пассажиров автомобильного и городского наземного электрического транспорта (при перевозках легковыми такси, автобусами, троллейбусами и трамваями).

Законопроект предусматривает необходимость предоставления в регистрирующий орган физическим лицом, регистрируемым в качестве ИП, а также ИП при внесении изменений в сведения о нем, содержащиеся в едином государственном реестре ИП, справки о наличии (отсутствии) судимости и (или) факта уголовного преследования либо о прекращении уголовного преследования по реабилитирующим основаниям, в случае, если данное физическое лицо (ИП)

намерено осуществлять перевозки пассажиров и багажа легковыми такси, автобусами, троллейбусами и трамваями.

Согласно законопроекту, указанный документ представляется по межведомственному запросу регистрирующего органа федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел (МВД России), в порядке и сроки, установленные Правительством Российской Федерации.

Одновременно с этим законопроектом предусматривается внесение изменений в «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта», предусматривающих установление требований по допуску отдельных категорий лиц к управлению легковыми такси, автобусами, троллейбусами и трамваями при осуществлении перевозок пассажиров и багажа.).

2. Направить настоящее решение комитета председателю Костромской областной Думы А.А. Анохину.

Председатель комитета

A handwritten signature in black ink, consisting of a circle with a vertical line through it, followed by a long, sweeping horizontal stroke that curves upwards at the end.

И.А. Богданов



КОСТРОМСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

**КОМИТЕТ**

**по строительству,  
топливно-энергетическому комплексу  
и жилищно-коммунальному хозяйству**

**РЕШЕНИЕ**

“7” октября 2021г

№ 15/74

**О проектах федеральных законов**

Рассмотрев проекты федеральных законов, комитет Костромской областной Думы по строительству, топливно – энергетическому комплексу и жилищно-коммунальному хозяйству и энергетике **РЕШИЛ:**

1. Рекомендовать областной Думе поддержать проекты федеральных законов, поступивших из Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации:

**1.1 №1249055-7 "О внесении изменений в Федеральный закон "О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" (в части совершенствования нормативного правового регулирования вопросов, связанных с обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса) - внесен Правительством Российской Федерации**

*Законопроект направлен на:*

1) *уточнение субъектов, имеющих право охранять объекты топливно-энергетического комплекса (далее - ТЭК) высокой и средней категории опасности и ужесточение требований к частным охранным организациям, которые вправе охранять объекты ТЭК высокой и средней категории опасности;*

2) *установление возможности отдельных субъектов ТЭК учреждать частные охранные организации для обеспечения физической защиты принадлежащих им и (или) их дочерним (зависимым) обществам объектов топливно-энергетического комплекса;*

2) *совершенствование нормативного правового регулирования вопросов, связанных с обеспечением безопасности объектов ТЭК, посредством устранения внутренних противоречий законодательства о безопасности объектов ТЭК, согласование его некоторых положений с нормами смежного законодательства.*

*Законопроект разграничивает применение Закона N 256-ФЗ и Федерального закона от 9 февраля 2007 г. N 16-ФЗ "О транспортной безопасности" (далее -*

Закон N 16-ФЗ), предусматривая, что обеспечение безопасности объектов транспортной инфраструктуры, расположенных в границах объектов ТЭК:

1) осуществляется в соответствии с требованиями Закона N 256-ФЗ, если объекты транспортной инфраструктуры обеспечивают функционирование объектов ТЭК;

2) осуществляется в соответствии с требованиями Закона N 16-ФЗ, если объекты транспортной инфраструктуры не обеспечивают функционирование объектов ТЭК.

Данная проектируемая норма позволит решить существующую проблему двойного правоприменения Закона N 256-ФЗ и Закона N 16-ФЗ в части обеспечения безопасности объектов транспортной инфраструктуры, обеспечивающих функционирование объектов ТЭК.

Законопроектом предусматривается, что доля субъекта ТЭК в уставном капитале "корпоративной" частной охранной организации не может быть менее 50%. Указанное положение позволит минимизировать необходимость создания непрофильных для компаний ТЭК активов.

Правовое регулирование направлено на усиление мер по обеспечению безопасности и антитеррористической защищенности объектов ТЭК.

**1.2 1193676-7 "О внесении изменения в статью 199 Жилищного кодекса Российской Федерации" (в части уточнения оснований для обращения в суд с заявлением об аннулировании лицензии на осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами) - внесен депутатами Государственной Думы Н.В.Костенко, И.И.Демченко, О.В.Тимофеевой, И.М.Гусевой, О.В.Савастьяновой**

Законопроектом предлагается с целью оперативного принятия лицензионной комиссией и органом жилищного надзора мер по обращению с иском в суд с целью аннулирования лицензии недобросовестной управляющей организации исключить из нормы части 2 статьи 199 ЖК РФ условие об отсутствии в течение шести месяцев в реестре лицензий сведений о многоквартирных домах, деятельность по управлению которыми осуществляет лицензиат.

**1.3 1199027-7 "О внесении изменения в часть 8-2 статьи 162 Жилищного кодекса Российской Федерации" (в части одностороннего отказа от исполнения договора управления многоквартирным домом) - внесен Законодательным Собранием Красноярского края**

Законопроект разработан в целях защиты права собственников помещений в многоквартирных домах (далее - собственники) на выбор управляющих организаций и способов управления своими многоквартирными домами.

**1.4. 1207293-7 "О внесении изменений в статью 4 Федерального закона "О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации" (о вводе в эксплуатацию объектов капитального строительства, созданных в границах приаэродромной территории) - внесен сенаторами Российской Федерации С.Ф.Брилкой, А.В.Чернышевым, С.П.Михайловым, Б.Б.Жамсуевым; Депутатами Государственной Думы С.Ю.Теном, М.В.Щаповым, А.В.Якубовским, Н.С.Валуевым, Н.В.Говориным**



*Законопроект подготовлен в целях исключения на законодательном уровне риска отказа в вводе в эксплуатацию уже строящихся объектов в субъектах Российской Федерации, по которым разрешение на строительство получено после 01.12.2020. Это позволит продолжить строительство по уже полученным разрешениям на строительство и исключить риск отказа во вводе в эксплуатацию объектов, попавших в регионах в седьмую подзону приаэродромных территорий, в случае ее официального установления и сохранения в рамках первоначально утвержденных границ, внесенных в Единый государственный реестр недвижимости.*

**1.5. №1208837-7 "О внесении изменения в статью 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации" (о государственной экспертизе проектной документации объектов культурного наследия регионального и местного значения) - внесен Брянской областной Думой**

*Законопроект разработан в целях совершенствования норм федерального законодательства в области проведения государственной экспертизы проектной документации объектов культурного наследия регионального и местного значения (в случае, если при проведении работ по сохранению объекта культурного наследия регионального или местного значения затрагиваются конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности указанного объекта).*

**1.6. № 1193492-7 "О внесении изменений в статьи 44 и 168 Жилищного кодекса Российской Федерации" (в части невключения многоквартирных домов в региональную программу капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах) - внесен депутатами Государственной Думы И.В.Осиповым, А.А.Авдеевым, В.В.Бахметьевым, А.П.Марковым**

*Законопроектом предлагается внести изменения в статьи 44 и 168 ЖК РФ, согласно которым многоквартирные дома с менее чем 5 квартир могут не включаться в региональную программу капитального ремонта общего имущества многоквартирного дома только с согласия собственников, тем самым дать право собственникам решать каким образом будет осуществляться ремонт общего имущества в их многоквартирном доме.*

**1.7. №1246345-7 "О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации" (в части уточнения понятия «дом блокированной застройки» и введения понятия «многоквартирный дом») - внесен Правительством Российской Федерации**

*Законопроект устраняет выявленную по результатам анализа положений законодательства и практики его применения правовую неопределенность, возникающую при отнесении здания к многоквартирному дому или дому блокированной застройки, определяя, что дом блокированной застройки является видом жилого дома.*

*Также законопроектом снимается вопрос включения жилых домов блокированной застройки в региональную программу по проведению капитального ремонта, поскольку в соответствии с жилищным законодательством жилые дома не подлежат включению в нее.*

*Переходными положениями законопроекта предусмотрено, что блок (жилой дом), соответствующий признакам дома блокированной застройки, введенный в эксплуатацию на день вступления в силу законопроекта, будет признаваться домом блокированной застройки.*

*Данное положение предусмотрено с целью определения правового статуса жилых домов, существующих на сегодняшний день и соответствующих признакам домов блокированной застройки.*

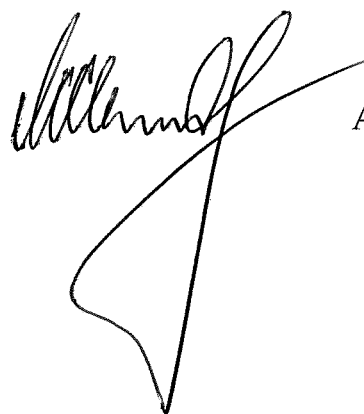
2. Рекомендовать областной Думе не поддерживать проекты федеральных законов, поступивших из Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации

**2.1 1194220-7 "О внесении изменения в статью 161.1 Жилищного кодекса Российской Федерации" (в части избрания председателя совета многоквартирного дома) - внесен депутатом Государственной Думы А.Г.Литовченко**

*Законопроектом предлагается установить право общего собрания собственников помещений многоквартирного дома избирать в качестве председателя совета такого дома лицо, которое не является собственником помещения в данном доме.*

Полагаем, что предлагаемое законопроектом введение права общего собрания собственников помещений многоквартирного дома повлечет внутреннее противоречие с императивными нормами частей 1 и 6 статьи 161.1 Жилищного кодекса Российской Федерации, устанавливающими выборы совета дома только из собственников помещений в таком доме и выборы председателя совета дома из числа членов совета дома.

Председатель комитета



А.Е. Исаков



КОСТРОМСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

**КОМИТЕТ**  
**по агропромышленной политике,**  
**развитию сельских территорий,**  
**природным ресурсам и экологии**

**РЕШЕНИЕ**  
**О проектах федеральных законов**

7 сентября 2021 года

№ 17/4

Рассмотрев проекты федеральных законов, комитет Костромской областной Думы по агропромышленной политике, развитию сельских территорий, природным ресурсам и экологии **РЕШИЛ:**

1. Рекомендовать Костромской областной Думе поддержать проекты федеральных законов, поступившие из Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации:

**1.1. №1232063-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения» (в целях установления правовых основ осуществления государственного мониторинга земель сельскохозяйственного назначения) - внесенный Правительством Российской Федерации**

*Законопроект направлен на устранение недостатков действующего законодательства в части своевременного выявления изменения состояния земель сельскохозяйственного назначения, оценки этих изменений, информационного обеспечения государственного земельного надзора в отношении земель сельскохозяйственного назначения, а также обеспечения правообладателей земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, органов государственной власти и органов местного самоуправления информацией о состоянии земель.*

**1.2. № 1243284-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (о предоставлении в собственность земельных участков под жилыми домами и продлении «дачной амнистии») - внесенный сенатором Российской Федерации А.А. Турчак, депутатом Государственной Думы П.В. Крашенинников**

*Законопроектом предлагается механизм предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, на которых расположены жилые дома, возведенные до вступления в силу Градостроительного кодекса Российской Федерации от 7 мая 1998 г. N 73-ФЗ в границах населенного пункта, а также определяется перечень*

документов, необходимых для приобретения гражданами земельных участков, расположенных под такими жилыми домами.

Одновременно законопроектом предлагается установить более продолжительный срок действия "дачной амнистии", увеличив его по сравнению с действующим еще на пять лет, т.е. до 1 марта 2031 года.

**1.3. 1238560-7 «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О ветеринарии» и статьи 4 и 13 Федерального закона «Об обращении лекарственных средств» (в части обеспечения контроля за назначением и применением лекарственных препаратов для ветеринарного применения) - внесенный Правительством РФ**

*Предлагаемые законопроектом меры направлены на обеспечение контроля за назначением и применением лекарственных препаратов для ветеринарного применения (в том числе антимикробных препаратов).*

2. Направить настоящее решение председателю Костромской областной Думы А.А. Анохину.

Заместитель председателя комитета



С.Ю. Зудин



## КОСТРОМСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

### КОМИТЕТ по здравоохранению, социальной политике и занятости населения

### РЕШЕНИЕ

12 октября 2021 года

№16/

#### О проектах федеральных законов

Рассмотрев проекты федеральных законов, комитет Костромской областной Думы по здравоохранению, социальной политике и занятости населения **РЕШИЛ**:

1. Поддержать проекты федеральных законов, поступившие из Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации:

**1.1. № 1244343-7** «О внесении изменений в статьи 51 и 80 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (в части совместного пребывания с ребенком-инвалидом в стационарных условиях), внесенный депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С.И. Неверовым, А.К. Исаевым, М.В. Тарасенко, сенаторами Российской Федерации А.А. Турчаком, И.В. Рукавишниковой, М.А. Львовой-Беловой.

Законопроект подготовлен в целях установления дополнительной гарантии создания комфортных психологических и физиологических условий пребывания детей-инвалидов в стационарах медицинской организации.

В настоящее время в силу ч.3 ст. 51 № 323-ФЗ одному из родителей, иному члену семьи или законному представителю предоставлено право на бесплатное совместное нахождение с ребенком в медицинской организации в течение всего периода лечения в стационарных условиях независимо от возраста ребенка. Если само пребывание в стационаре с детьми их близких является бесплатным, то иным образом регулируется вопрос с созданием для этого материально-технических условий.

Если ребенок достиг возраста 4 лет бесплатные спальное место и питание сопровождающего взрослого гарантируются только при наличии медицинских показаний ребенка. Условия для нахождения в стационарах совместно с детьми их близких могут создаваться по усмотрению медицинских организаций и их учредителей на возмездной или безвозмездной основе при наличии финансовой возможности. На практике медицинские организации зачастую отказываются выделять бесплатно спальное место и питание для совместного нахождения в стационаре с детьми старше 4 лет, в том числе с детьми-инвалидами.

Как правило, дети-инвалиды нуждаются в помещении в стационары региональных или федеральных медицинских центров, оказывающих сложные виды медицинской помощи, для прохождения курсового лечения с определенной периодичностью.

Законопроектом предлагается признать статус «ребенок-инвалид» достаточным основанием для принятия решения о нахождении такого ребенка совместно с одним из близких в стационаре на безвозмездной для него основе, без дополнительных медицинских показаний.

**1.2 № 1232062-7** «Об ожидаемом периоде выплаты накопительной пенсии на 2022 год», внесенный Правительством Российской Федерации.

Законопроект подготовлен с целью реализации части 1 статьи 17 Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 424-ФЗ «О накопительной пенсии».

Продолжительность ожидаемого периода выплаты накопительной пенсии определена

на основании статистических данных о количестве и продолжительности жизни мужчин и женщин в возрасте 60 и 55 лет в соответствии с положениями Методики оценки ожидаемого периода выплаты накопительной пенсии, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 2 июня 2015 г. № 531.

В целях определения размера накопительной пенсии и корректировки ее размера ожидаемый период выплаты накопительной пенсии для мужчин и женщин с 1 января 2022 года предлагается установить в размере 264 месяца.

**1.3 №1250774-7** «О внесении изменения в статью 24 Федерального закона «О страховых пенсиях» (о возобновлении в беззаявительном порядке выплаты страховой пенсии по случаю потери кормильца после достижения 18 лет лицам, поступившим в учебное заведение), внесенный сенаторами Российской Федерации А.А. Турчаком, Е.В. Бибиковой, депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации А.К. Исаевым, О.В. Окуновой.

Законопроект подготовлен в целях повышения уровня социальной защищенности лиц, получающих пенсию по случаю потери кормильца и достигших совершеннолетия.

Пунктом 3 части 1 статьи 24 № 400-ФЗ предусмотрено, что в случае достижения лицом, получающим страховую пенсию по случаю потери кормильца, 18 лет и отсутствия документов, подтверждающих его обучение по очной форме обучения, выплата страховой пенсии по случаю потери кормильца приостанавливается на 6 месяцев. При этом выплата страховой пенсии возобновляется с 1-го числа месяца, следующего за месяцем, в котором органом, осуществляющим пенсионное обеспечение, были получены заявление об этом и соответствующие документы. Неполученные суммы пенсии выплачиваются за все время, в течение которого выплата пенсии была приостановлена.

Законопроектом предлагается ввести дополнительные гарантии пенсионного обеспечения для этой категории лиц, предусмотрев особый упрощенный порядок возобновления выплаты им пенсии по случаю потери кормильца при поступлении с 1 сентября года окончания школы на очное обучение в организацию, осуществляющую образовательную деятельность по основным образовательным программам.

Возобновлять выплату предлагается без истребования заявления об этом, т.е. на основании документов (сведений), подтверждающих поступление, с 1-го числа месяца, с которого данная выплата была приостановлена ввиду отсутствия у пенсионного органа документов, подтверждающих обучение получателя.

**1.4. № 1238573-7** «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», внесенный Правительством Российской Федерации.

Законопроектом предлагается распространить на лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, обучающихся по образовательным программам основного общего, среднего общего образования полное государственное обеспечение и дополнительные гарантии по социальной поддержке, установленные абзацами десятым и двенадцатым статьи 1 Федерального закона от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

2. Направить настоящее решение председателю Костромской областной Думы А.А. Анохину.

Заместитель председателя  
Костромской областной Думы,  
председатель комитета Костромской  
областной Думы по здравоохранению,  
социальной политике и занятости населения



С.А. Деменков



КОСТРОМСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

**КОМИТЕТ**  
**по вопросам материнства и детства,**  
**молодежной политике и спорту**

**РЕШЕНИЕ**

12 октября 2021 года

№ 18/5

**О проектах федеральных законов**

Рассмотрев поступившие из Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проекты федеральных законов, комитет по вопросам материнства и детства, молодежной политике и спорту **РЕШИЛ:**

1. Поддержать проекты федеральных законов:

- № 1238545-7 «О внесении изменения в статью 52 Семейного кодекса Российской Федерации» (в части уточнения перечня лиц, имеющих право оспорить запись об отце ребенка в книге записей рождений, произведенную в соответствии с пунктом 2 статьи 51 Кодекса), внесенный Правительством Российской Федерации.

*В настоящее время, действующее законодательство не содержит специального регулирования отношений, связанных с регламентацией порядка оспаривания отцовства для случаев, когда требования о подаче совместного заявления для внесения в книгу записей рождений записи об отце ребенка не были соблюдены, что, по существу, отрицает возможность защиты интересов наследников лица, записанного в качестве отца ребенка в книге записей рождений на основании подложных документов.*

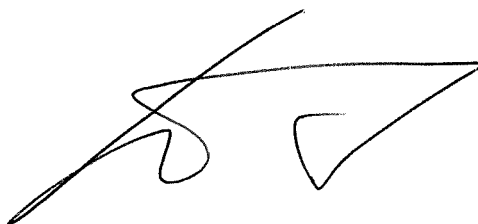
*Законопроектом уточняется перечень лиц, имеющих право оспорить запись об отце ребенка в книге записей рождений. Таким правом наделяется наследник лица, записанного отцом ребенка. При этом требование об оспаривании отцовства подлежит удовлетворению в случае, если такая запись была произведена на основании подложных документов.*

- № 1222099-7 «О внесении изменения в статью 16 Федерального закона «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» (в части установления видов товаров, работ и услуг, на оплату которых не могут расходоваться денежные средства, выплачиваемые в виде пособия на ребенка), внесенный Курганской областной Думой.

*Законопроект подготовлен во исполнение части 1 статьи 38 и части 4 статьи 67.1 Конституции Российской Федерации (в части установления требования о наличии гражданства Российской Федерации при использовании суррогатного материнства на территории Российской Федерации) и направлен на обеспечение безопасности наиболее уязвимой категории людей - детей. Законопроектом предусматривается введение запрета для иностранных граждан и лиц без гражданства использовать институт суррогатного материнства на территории Российской Федерации.*

2. Направить настоящее решение председателю областной Думы Анохину А.А.

Председатель комитета



В.М.Головников