



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Скворцова, 1, г. Кострома, 156029,
тел. 8(4942)451321, факс 8(4942)557471

Председателю Костромской
областной Думы

Анохину А.А.

пл.Советская, 2, г.Кострома, 156000

info@kosoblдума.ru

15.11.2024 №7-52-2024/4485-24-20340001

на №

от

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Костромской области «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»

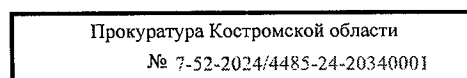
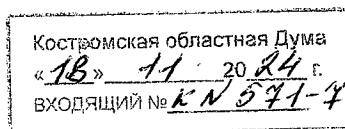
Уважаемый Алексей Алексеевич!

Прокуратурой области в соответствии со ст. 21 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», приказом Генерального прокурора Российской Федерации от 31.08.2023 № 584 «О правотворческой деятельности органов прокуратуры Российской Федерации и об улучшении взаимодействия с законодательными (представительными) и исполнительными органами государственной власти и органов местного самоуправления» проведена проверка проекта закона Костромской области «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее – Проект) на соответствие Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству.

Основы рассмотрения и утверждения закона о бюджете субъекта Российской Федерации установлены Бюджетным кодексом Российской Федерации. Основные требования к порядку внесения и рассмотрения проекта закона о бюджете Костромской области в соответствии с требованиями федерального законодательства закреплены в Законе Костромской области от 28.12.2007 № 248-4-ЗКО «О порядке внесения, рассмотрения и принятия закона Костромской области об областном бюджете».

Представленный на экспертизу Проект внесен администрацией Костромской области в Костромскую областную Думу в установленные законом сроки.

Положения Проекта соответствуют установленным статьей 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации общим требованиям к структуре и содержанию закона о бюджете субъекта Российской Федерации.



Вместе с тем, по результатам анализа, предусмотренного Проектом финансового обеспечения расходных обязательств Костромской области установлено, что в нарушение ч. 1 ст. 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации общий объем расходов в проекте не содержится, отдельные направления требуют дополнительного финансирования. О необходимости увеличения финансирования прокуратурой области информируются ежегодно депутаты областной Думы, при этом эффективного изменения финансового обеспечения не происходит, повторные информации готовятся ежегодно.

Предоставление жилых помещений, земельных участков.

Так, запланированных средств в областном бюджете **недостаточно** для исполнения возложенных законом обязательств по предоставлению жилых помещений для **всех граждан**, у которых возникло право на получение жилого помещения.

На 01.01.2024 в списке **детей-сирот и детей**, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, подлежащих обеспечению жилыми помещениями, у которых возникло право на получение жилого помещения, состояло **970** (в 2023 году - 930 человек), по состоянию на 1 октября 2024 года в указанном списке состоит уже 984 (в 2023 году - 957 человек, +2,8%). В отношении 363 (в 2023 году - 282, +28,7%) граждан судом вынесены, но не исполнены решения об обязанности предоставить жилые помещения.

При увеличении числа лиц, нуждающихся в предоставлении жилья, объем средств, выделенных из областного бюджета на приобретение жилых помещений, значительно не увеличился. Так, в проекте на 2025 год предусмотрены средства в размере 230 млн. рублей (2023 год - 206 млн. рублей).

В муниципальных образованиях, которым не предусмотрено предоставление средств на указанные цели в 2025 году, состоят 182 лица из числа детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению жилыми помещениями, у которых возникло право на получение жилого помещения, в том числе в Антроповском районе - 22, Вохомском районе - 20, Галичском районе - 22, Кадыйском районе - 11, Макарьевском районе - 21, Межевском районе - 10, Нейском округе - 24, Парфеньевском округе - 15, Поназыревском округе - 21, Чухломском районе - 19, Шарьинском районе - 19.

В г. Костроме предоставления жилого помещения ожидают 378 (в конце 2023 года - 425) граждан, на исполнении находятся 197 (на конец 2023 года - 283) решений суда, соответственно предусмотренных средств лишь в размере 152 777,4 тыс. руб. (в 2023 году - 113 млн. руб.) не достаточно.

Из-за нехватки средств, выделенных из областного бюджета, муниципальными образованиями **не могут надлежащим образом исполняться переданные государственные полномочия** по обеспечению граждан данной категории жилыми помещениями.

Необходимо предусмотреть в областном бюджете финансирование на приобретение жилых помещений для предоставления их **многодетным семьям** на условиях договора социального найма, согласно положениям закона Костромской области от 25.12.2006 № 98-4-ЗКО «О предоставлении жилых

помещений жилищного фонда Костромской области по договорам социального найма».

В настоящее время на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях состоит свыше 7 тысяч человек, из них более тысячи – многодетные семьи. На сегодняшний день **жилищный фонд** для данной категории граждан **не сформирован**.

До настоящего времени **не завершены работы по строительству** жилых домов, строительство которых осуществлялось строительной компанией «Первый». Из числа граждан, пострадавших от действий недобросовестного застройщика группы-компаний Первый, 8 использовали средства материнского капитала для покупки жилья, 11 не имеют собственного жилья и до окончания строительства вынуждены оплачивать и найм другого жилого помещения и возвращать заемные денежные средства. К иным социально незащищенным группам населения относятся 59 человек из них 38 - пенсионеры, 14 - члены многодетных семей (9 семей), 3 – инвалиды 3 группы, 4 – участники специальной военной операции.

Ключевая роль в решении проблемы обманутых дольщиков должна отводиться региональным органам власти, которые должны принять и реализовать меры государственной поддержки не только в отношении застройщика, который взялся завершить строительство проблемных объектов, но и в отношении граждан, находящихся в наиболее трудном положении.

С учётом изложенного, необходимо рассмотреть вопрос о возможности финансирования принятия дополнительных мер поддержки гражданам наиболее пострадавшим от действий недобросовестного застройщика исходя из опыта других регионов (к примеру, ежемесячные денежные выплаты за наем (поднаем) жилого помещения, частичная оплата первоначального взноса при получении ипотечного жилищного кредита и пр.).

Отсутствие **земельных участков**, удовлетворяющих критериями обеспеченности коммунальной и транспортной инфраструктурой, является основной причиной длительного неполучения многодетными семьями региональной меры поддержки. На 01.11.2024 не получили земельные участки 249 многодетных семей.

В связи с чем предлагается рассмотреть вопрос о предоставлении дополнительных бюджетных ассигнований бюджетам местного самоуправления на цели связанные с обеспечением коммунальной и транспортной инфраструктурой земельные участки, подлежащие предоставлению социально незащищенным категориям граждан, а также участникам специальной военной операции.

Здравоохранение.

Требуется увеличение финансирования в целях обеспечения лекарствами и медицинскими изделиями более 44 тыс. граждан, в том числе 4,7 тыс. жителей региона, нуждающихся средствах для измерения уровня глюкозы в крови.

Учитывая, что в проведении процедуры гемодиализа нуждаются 56 человек, в том числе проживающих в местностях, отдаленных от учреждений

здравоохранения, требуется дополнительное финансирование транспортных расходов для данной категории граждан.

Исполнение судебных решений.

Недостаточным является финансирование исполнения судебных решений, вынесенных, в том числе по искам прокуроров, в отношении государственных органов и органов местного самоуправления, подведомственных им учреждений. В 2025 году предусмотрены 690, 2 тыс.руб. (в 2024 – 4 308, 2 тыс. руб.) на такие расходы, не соответствует растущему количеству обязательств региона.

Так, не позволит в полном объеме обеспечить права граждан на получение необходимых **лекарственных средств и изделий медицинского назначения** предусмотренное финансовое обеспечение данных вопросов, поскольку количество исполнительных производств УФССП России по Костромской увеличивается. В настоящее время на исполнении находится 81 (в 2023 – 72) производство об обязанности Департамента здравоохранения Костромской области организовать обеспечение граждан.

По искам прокуроров в отношении государственных органов и органов местного самоуправления, подведомственных им учреждений, исполнение которых требует бюджетного финансирования, запланированных денежных средств недостаточно. Всего в настоящее время 717 исполнительных производств по решениям судов, вынесенных по искам прокурора, в сфере обеспечения безопасности дорожного движения, в сфере образования, в сфере здравоохранения, в том числе об обеспечении медицинских учреждений оборудованием, в сфере обращения с отходами, где должниками являются органы государственной власти и органы местного самоуправления.

Кроме того, **срок добровольного исполнения** по отдельным искам, где должниками являются органы государственной власти и органы местного самоуправления истекает в 2025 году. Ненадлежащее исполнение судебных решений является основанием для привлечения должников к административной ответственности по ст. 17.15 КоАП РФ с назначением наказания в виде административного штрафа, что также возложит дополнительную нагрузку на бюджет.

Информационная безопасность, антитеррористическая защищенность.

Объем финансирования мероприятий в сфере критической информационной инфраструктуры, антитеррористической защищенности не позволяет обеспечить соблюдение установленных требований законодательства. Наибольшее количество бюджетных средств необходимо для обеспечения учреждений здравоохранения области, образовательных учреждений, в том числе муниципальных, необходимым оборудованием и программным обеспечением.

Недостаточное финансирование создаёт угрозу несанкционированного доступа к информации, ее утечки, в том числе персональных данных, которая имеет значения для деятельности общества и государства, а также сложившейся геополитической обстановки.

При формировании бюджета на 2025 год имеется необходимость выделения достаточного объема денежных средств на финансирование указанных

мероприятий, выделения межбюджетных трансфертов органам местного самоуправления.

Исполнение законодательства в экологической сфере.

На финансирование государственных полномочий органами местного самоуправления по обращению с **животными без владельцев** предусмотрено предоставление субвенций в размере 4338,7 тыс. руб. в 2024 году, аналогичные суммы предусмотрены в 2025, 2026 годах. Такой объем финансирования сохраняется с 2023 года, что не соответствует фактическому расходованию средств с учетом роста цен в регионе. Выделяемое финансирование не позволяет органам местного самоуправления осуществлять надлежащим образом реализацию переданных государственных полномочий, в частности в г. Кострома.

Также требуется предусмотреть в областном бюджете финансирование строительства приютов, увеличения количества мест содержания в МКУ г. Кострома «Центр передержки животных» поскольку на территории области действует только одна организация, реализующая комплекс мероприятий по обращению с животными без владельцев – МКУ г. Кострома «Центр передержки животных», с вместимостью 65 мест (фактически заполняемость 150 животных). При этом потребность составляет свыше 300 мест. Органы местного самоуправления вынуждены отправлять животных в другие регионы (Иваново и пр.) для проведения мероприятий с ними, что повышает сумму затрат бюджетных средств на транспортировку животных.

Требуют внимания вопросы финансирования работ по разработке территориальных схем обращения с **отходами производства и потребления** в связи с вступлением с 1 января 2025 года положений Постановления Правительства Российской Федерации от 06.06.2024 № 775 «О территориальных схемах обращения с отходами производства и потребления».

В настоящее время действует территориальная схема, утвержденная приказом департамента природных ресурсов и охране окружающей среды Костромской области от 29.04.2020 № 141. Работа по разработке и утверждению новой территориальной схемы требуют финансового обеспечения порядка 1 млн. руб., при этом денежные средства в проекте бюджета на 2025 год не предусмотрены.

Задолженность перед субъектами малого и среднего предпринимательства.

При стабильно высоком уровне просроченной задолженности по оплате исполненных контрактов перед субъектами малого и среднего предпринимательства бюджетные ассигнования определены ниже уровня 2024 года: департамент культуры Костромской области – на 22,7%, департамент здравоохранения Костромской области – на 7,4%, департамент по труду и социальной защите населения Костромской области – на 9,6%, департамент цифрового развития Костромской области – на 7,9%. Учитывая нарушения, допускаемые указанными органами государственной власти в 2024 году, выразившиеся в несвоевременной и неполной оплате исполненных контрактов, предусмотренные проектом бюджета бюджетные ассигнования по виду –

оказание государственных услуг (выполнение работ), включая ассигнования на закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд, не позволяют обеспечить своевременную и в полном объеме оплату исполненных обязательств.

Для надлежащего исполнения возложенных на заказчиков обязанностей по оплате исполненных контрактов, заключенных с субъектами малого и среднего предпринимательства, необходимо предусмотреть дополнительное финансирование расходов на оплату государственных услуг (выполнение работ), включая ассигнования на закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в сумме 30 млн. рублей.

Дорожная деятельность.

Отдельные расходные обязательства в области дорожной деятельности требуют дополнительного финансирования.

Так, протяженность автомобильных дорог общего пользования в Костромской области составляет 13 906,13 км, из них: федерального значения – 431,8 км, регионального значения – 3 685,23 км, местного значения – 9 789,1 км.

В нормативном состоянии – 6 649,74 (48%) км: федерального значения – 367,54 км (85,11%) регионального и межмуниципального значения – 1 888,5 км (51,4%), местного значения – 4 393,7 км (44,48%). В ненормативном состоянии – 7 256,46 (52%) км: федерального значения – 64,26 км, регионального и межмуниципального значения – 1 796,7 км, местного значения – 5 395, км.

Сохраняется тенденция **роста основных показателей аварийности**, отдельные показатели остаются на одном уровне на протяжении последних трех лет, не имея положительной динамики. Так, по состоянию на 01.11.2024 на территории региона число зарегистрированных дорожно-транспортных происшествий возросло на 32% и составило 881 (АППГ – 664), число погибших – на 11,5%: 58 (52), число раненых – на 22%: 1027 (840).

Ненадлежащие дорожные условия зафиксированы в 14% дорожно-транспортных происшествиях от общего числа.

На принудительном исполнении находится 34 исполнительных производства на общую сумму 550 млн. руб., предметом исполнения которых является приведение автомобильных дорог в нормативное состояние.

Объем запланированных бюджетных ассигнований дорожного фонда Костромской области в 2025 году составляет 7 641,7 млн. руб. (64,4% к уровню 2024 года), что не является достаточным для исполнения возложенных законом обязательств по строительству (реконструкции), капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования.

С учетом изложенного, для надлежащей реализации гарантированного государством права граждан своевременного исполнения решений судов, исполнения отдельных государственных полномочий, а также обязательств по контрактам перед субъектами малого и среднего предпринимательства необходимо рассмотреть дополнительную возможность увеличения объема денежных средств.

Предлагаю учесть указанные замечания при подготовке проекта закона Костромской области «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

Прокурор области

государственный советник
юстиции 3 класса

Ю.В. Рыбаев

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 1С44Е0Е54АС8046D4А3С06ВЕDD2В129F
Владелец Рыбаев Юрий Владимирович
Действителен с 12.03.2024 по 05.06.2025

Е.В. Аладьина, тел. 45-60-01

О.Н. Шамаева, тел. 31-24-57

В.С. Лепихин, тел. 45-40-52