

КОСТРОМСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА



Рекомендации публичных слушаний по вопросу:

О проекте закона Костромской области «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»

19 ноября 2024 года

г. Кострома

Рассмотрев проект бюджета Костромской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, участники публичных слушаний отмечают следующее.

Бюджетная и налоговая политика в предстоящем периоде сохранит нацеленность на обеспечение устойчивого социально-экономического развития Костромской области с учетом национальных целей развития Российской Федерации на период до 2030 года и на период до 2036 года, определенных Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 29 февраля 2024 года и Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 года № 309, а также региональных приоритетов Стратегии социально-экономического развития Костромской области на период до 2035 года.

В 2023-2024 годах экономика региона в целом адаптировалась к новым условиям, сложившимся под воздействием геополитических факторов, и вышла на траекторию поступательного роста. В этих условиях главной остается задача по обеспечению долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы региона с целью постепенного смещения приоритетов от антикризисной политики к достижению структурных изменений в экономике с акцентом на технологическое развитие и поддержку инфраструктуры. Вместе с тем, региональная бюджетная и налоговая политика продолжит оперативно реагировать на новые вызовы и принимать необходимые точечные решения с целью поддержания стабильного функционирования всех отраслей и секторов экономики области. Одной из ключевых задач бюджетной и налоговой политики в текущем периоде и в ближайшей перспективе является финансовое обеспечение действующих расходных обязательств, а также поддержка реализации новых проектов и инициатив по укреплению промышленного, технологического и продовольственного потенциала региона, определение приоритетов импортозамещения, установление новых логистических цепочек,

расширение использования механизма государственного заказа, включая выпуск продукции двойного назначения.

При этом в центре внимания остается своевременное и полное выполнение социальных обязательств, повышение качества жизни и благосостояния жителей области. На позитивный характер формирующихся тенденций значительное влияние оказывает реализация комплекса мер, направленных на поддержку экономики, включая системообразующие предприятия и отрасли региона, занятости населения, предпринимательства, а также стабилизацию ценовой ситуации.

При разработке основных направлений бюджетной и налоговой политики учтены обязательства региона, принятые в рамках соглашений с Минфином России о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов Костромской области, соглашений о предоставлении из федерального бюджета бюджетных кредитов на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов.

Бюджетное планирование на предстоящий трехлетний период основывается на базовом варианте сценарных условий прогноза социально-экономического развития Костромской области на 2025 - 2027 годы, предполагающем относительную стабилизацию внешнеэкономической ситуации, повышение инвестиционной активности и устойчивый экономический рост. Вместе с тем, ключевыми источниками риска для достижения параметров прогноза остаются сохраняющаяся геополитическая напряженность и остаточный дефицит импортных технологий, сырья и комплектующих в отдельных отраслях экономики региона и связанные с этим дестабилизирующие факторы в сфере экономики и финансов.

Проектом закона Костромской области «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее – проект закона) предлагается утвердить областной бюджет со следующими основными характеристиками:

на 2025 год:

прогнозируемый общий объем доходов областного бюджета определен в сумме 52 415,3 млн. рублей;

общий объем расходов областного бюджета в сумме 47 206,5 млн. рублей;

поступление налоговых и неналоговых доходов прогнозируется в сумме 40 896,1 млн. рублей.

на 2026 и 2027 годы:

прогнозируемый общий объем доходов областного бюджета на 2026 год определен в сумме 51 353,7 млн. рублей, на 2027 год в сумме 51 759,4 млн. рублей;

общий объем расходов областного бюджета на 2026 год в сумме 46 468,0 млн. рублей, на 2027 год в сумме 46 780,7 млн. рублей.

Существенных изменений в структуре налоговых и неналоговых доходов областного бюджета в 2026-2027 годах не произойдет, основными доходными источниками останутся налог на доходы физических лиц, налог на прибыль

организаций и акцизы по подакцизным товарам (продукции), обеспечивая более 75% поступлений.

Объем безвозмездных поступлений из федерального бюджета на 2025 год определен в сумме 11 519,2 млн. рублей. В 2025 году планируется поступление субсидий по 34 направлениям. Предельный уровень софинансирования для Костромской области субсидий из федерального бюджета составляет в 2025 - 2027 годах – 92 %, мероприятий национальных проектов и государственной программы Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий» в 2025 - 2026 годах – 99 %, в 2027 году – 98%.

Объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых бюджетам муниципальных образований, определен в 2025 году в сумме 14 667,0 млн. рублей, в 2026 году – 13 890,0 млн. рублей, в 2027 году – 13 610,8 млн. рублей.

Предоставление субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое значение, местным бюджетам в 2025 году и в плановом периоде 2026 и 2027 годов планируется осуществлять преимущественно в рамках реализации государственных программ Костромской области и интегрированных в них мероприятий национальных (региональных) проектов.

В проекте закона на 2025 год отражены ассигнования по 29 государственным программам Костромской области, на 2026 - 2027 годы – по 27 программам.

Объем финансирования в рамках реализации государственных программ Костромской области предусмотрен на 2025 год в сумме 43 643,6 млн. рублей, что составляет 92,5% в общем объеме расходов областного бюджета, на 2026 год в сумме 42 173,9 млн. рублей или 90,8% и на 2027 год в сумме 40 971,3 млн. рублей или 87,6%.

Общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств на 2025 год в сумме 1 389,6 млн. рублей, в 2026 – 2027 годах в сумме 1 311,4 млн. рублей ежегодно.

Общий объем бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий областной адресной инвестиционной программы определен на 2025 год в сумме 409,1 млн. рублей, на 2026 год – 225,0 млн. рублей, на 2027 год – 50,0 млн. рублей.

Объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Костромской области определен на 2025 год в сумме 7 649,7 млн. рублей, на 2026 год в сумме 7 330,4 млн. рублей, на 2027 год в сумме 6 261,7 млн. рублей.

Объем профицита на 2025 год планируется утвердить в сумме 5 208,8 млн. рублей, в 2026 году – 4 885,7 млн. рублей, в 2027 году – 4 978,7 млн. рублей.

Основными направлениями долговой политики Костромской области на предстоящий бюджетный цикл являются:

поэтапное снижение долговой нагрузки на областной бюджет (с учетом допустимых превышений, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации);

поддержание оптимальной структуры государственного долга Костромской области;

минимизация объема заимствований для покрытия дефицита областного бюджета;

своевременное рефинансирование долговых обязательств Костромской области по срокам их погашения;

управление финансовыми рисками при осуществлении заимствований, в том числе за счет привлечения преимущественно среднесрочных и долгосрочных кредитов и равномерного распределения погашения долга по годам;

обеспечение эффективности государственных заимствований, в том числе минимизация расходов на обслуживание долговых обязательств и гибкое реагирование на изменяющиеся условия финансовых рынков с использованием наиболее благоприятных форм заимствований;

обеспечение значений показателей долговой устойчивости Костромской области, соответствующих группе заемщиков со средним уровнем долговой устойчивости;

повышение прозрачности управления долговыми обязательствами Костромской области посредством раскрытия информации о государственном долге Костромской области на едином портале бюджетной системы Российской Федерации и на официальном сайте финансового органа Костромской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

укрепление устойчивости бюджетной системы Костромской области и поддержание кредитных рейтингов региона.

Верхний предел государственного внутреннего долга Костромской области определен по состоянию на 1 января 2026 года в сумме 19 832,3 млн. рублей, на 1 января 2027 года в сумме 15 154,8 млн. рублей, на 1 января 2028 года в сумме 10 477,3 млн. рублей.

Проанализировав основные показатели и концепцию проекта закона, участники публичных слушаний, поддерживая в целом концепцию проекта закона, **РЕКОМЕНДУЮТ:**

Костромской областной Думе:

Продолжить работу над проектом закона Костромской области «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» в установленные законодательством порядке и сроки.

Администрации Костромской области совместно с Костромской областной Думой в ходе исполнения областного бюджета в 2025 году:

1. Продолжить работу по совершенствованию законодательства Костромской области в сфере налоговой, бюджетной и инвестиционной политики.

2. Продолжить реализацию политики по снижению долговой нагрузки на бюджетную систему региона и включение в его структуру инвестиционной составляющей.

3. Включиться в федеральную программу списания задолженности субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, предоставленным из федерального бюджета, при условии целевого направления высвобождающихся средств на реализацию инфраструктурных проектов и поддержку инвестиций.

4. Обеспечить исполнение мероприятий в рамках реализации новых национальных проектов.

5. Продолжить работу по поддержке инвестиционной активности в регионе, повысить эффективность мер налогового стимулирования, направленных на создание новых производств и развитие инвестиционной деятельности.

6. Принять меры по снижению объемов незавершенного строительства, обеспечив своевременное и эффективное использование бюджетных средств, предусмотренных на капитальные вложения с целью своевременного ввода объектов в эксплуатацию.

7. Продолжить работу по обеспечению жильем детей-сирот, в том числе по расширению форм и механизмов обеспечения их благоустроенным жильем.

8. Продолжить работу по содействию в реализации инициатив органов местного самоуправления, направленных на преобразование муниципальных образований.

9. Продолжить работу по формированию эффективной системы социальной защиты граждан на основе применения принципа адресности и критериев нуждаемости.

10. Продолжить работу по погашению просроченной кредиторской задолженности перед субъектами малого и среднего предпринимательства по исполненным государственным контрактам.

Территориальному фонду обязательного медицинского страхования Костромской области в ходе исполнения бюджета в 2025 году:

Обеспечить эффективность расходования бюджетных средств и проведение рациональной тарифной политики по финансовому обеспечению медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями, участвующими в реализации программы обязательного медицинского страхования.

Муниципальным образованиям Костромской области:

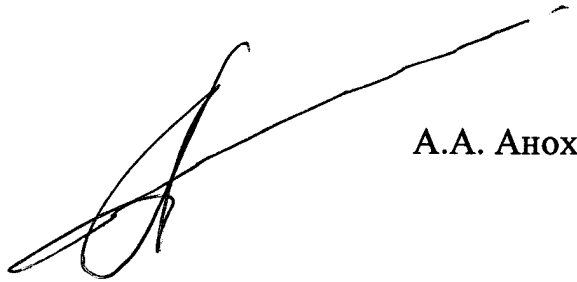
1. Продолжить работу по реализации мероприятий по укреплению и увеличению доходной базы местных бюджетов.

2. Принимать меры по повышению эффективности расходов местных бюджетов.

3. Проводить взвешенную долговую политику и не допускать роста долговой нагрузки и расходов по обслуживанию муниципального долга.

4. Принять меры по погашению просроченной кредиторской задолженности по договорам бюджетных и автономных муниципальных учреждений.

Председатель
Костромской областной Думы

A handwritten signature in black ink, consisting of several overlapping loops and a long horizontal stroke extending to the right.

А.А. Анохин