

КОСТРОМСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА ПОСТАНОВЛЕНИЕ

«___» _____ 2021 г.

№ _____

О проекте закона Костромской области «О порядке использования гражданами земель или земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для возведения гаражей, являющихся некапитальными сооружениями, либо для стоянки технических или других средств передвижения инвалидов вблизи их места жительства»

Рассмотрев проект закона Костромской области «О порядке использования гражданами земель или земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для возведения гаражей, являющихся некапитальными сооружениями, либо для стоянки технических или других средств передвижения инвалидов вблизи их места жительства», внесенный губернатором Костромской области, Костромская областная Дума **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять в первом чтении проект закона Костромской области «О порядке использования гражданами земель или земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для возведения гаражей, являющихся некапитальными сооружениями, либо для стоянки технических или других средств передвижения инвалидов вблизи их места жительства».

2. Поправки, предложения и замечания к законопроекту направляются в комитет Костромской областной Думы по агропромышленной политике, развитию сельских территорий, природным ресурсам и экологии в срок до 4 октября 2021 года.

3. Комитету Костромской областной Думы по агропромышленной политике, развитию сельских территорий, природным ресурсам и экологии доработать указанный законопроект и представить его для рассмотрения Костромской областной Думой во втором чтении.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Костромской областной Думы

А. Анохин

Вносится губернатором
Костромской области

Проект

114-4

ЗАКОН КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ

О порядке использования гражданами земель или земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для возведения гаражей, являющихся некапитальными сооружениями, либо для стоянки технических или других средств передвижения инвалидов вблизи их места жительства

Принят Костромской областной Думой

года

Статья 1. Предмет регулирования и пределы действия настоящего Закона

Настоящий Закон устанавливает порядок использования гражданами земель или земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитута, публичного сервитута (далее – использование земель или земельных участков) для возведения гаражей, являющихся некапитальными сооружениями (далее – гаражи), либо для стоянки технических или других средств передвижения инвалидов вблизи их места жительства (далее – стоянка средств передвижения).

Статья 2. Правовая основа настоящего Закона

Правовой основой настоящего Закона являются Конституция Российской Федерации, Земельный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», Устав Костромской области, Закон Костромской области «О разграничении полномочий между органами государственной власти Костромской области в сфере регулирования земельных отношений».

Статья 3. Порядок использования земель или земельных участков для возведения гаражей либо для стоянки средств передвижения

1. Использование гражданами земель или земельных участков для возведения гаражей либо для стоянки средств передвижения осуществляется на основании утверждаемой органами местного самоуправления поселений, муниципальных и городских округов Костромской области (далее – орган, утверждающий схему) схемы размещения таких объектов (далее – схема размещения).

2. Составление схем размещения осуществляется с учетом требований земельного законодательства, законодательства о градостроительной деятельности, о пожарной безопасности, законодательства в области охраны окружающей среды, в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, а также с учетом правил благоустройства, утвержденных органами местного самоуправления муниципальных образований Костромской области.

3. Земли или земельный участок, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, не подлежат включению в схему размещения в случае, если:

- 1) земельный участок предоставлен физическому или юридическому лицу;
- 2) в отношении земель или земельного участка принято решение о предварительном согласовании его предоставления либо решение об утверждении схемы расположения земельного участка или земельных участков на кадастровом плане территории, срок действия которых не истек;
- 3) в отношении земельного участка поступило заявление о предоставлении земельного участка или заявление о проведении аукциона, за исключением случаев, если принято решение об отказе в предварительном согласовании предоставления земельного участка, решение об отказе в предоставлении земельного участка, решение об отказе в проведении аукциона;
- 4) размещение гаража, стоянки средств передвижения приведет к нарушению предусмотренных статьей 4 настоящего Закона условий возведения гаражей либо стоянки средств передвижения или к невозможности использования земель или земельного участка и (или) расположенных на нем объектов недвижимости в соответствии с утвержденными документами территориального планирования, правилами землепользования и застройки, документацией по планировке территории;
- 5) земельный участок зарезервирован для государственных или муниципальных нужд.

4. Порядок составления, утверждения и опубликования схем размещения устанавливается постановлением администрации Костромской области.

5. Возведение гаражей либо стоянки средств передвижения осуществляется на основании разрешения на возведение гаража либо разрешения на стоянку средств передвижения (далее – разрешение), предоставляемого исполнительным органом государственной власти или органом местного самоуправления муниципального образования Костромской области, уполномоченных на предоставление земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности (далее – уполномоченный орган).

6. Выдача повторного разрешения гражданину при наличии действующего разрешения, за исключением продления срока действия разрешения в соответствии с частью 17 настоящей статьи, не допускается.

7. Для получения разрешения гражданин подает в уполномоченный орган заявление о выдаче разрешения, в котором должны быть указаны:

1) фамилия, имя и (при наличии) отчество, место жительства заявителя, реквизиты документа, удостоверяющего личность заявителя;

2) фамилия, имя и (при наличии) отчество представителя заявителя и реквизиты документа, подтверждающего его полномочия, в случае если заявление подается представителем заявителя;

3) почтовый адрес, адрес электронной почты, номер телефона для связи с заявителем или представителем заявителя;

4) адрес земельного участка или адресные ориентиры земель или земельного участка в соответствии со схемой размещения;

5) кадастровый номер земельного участка (при наличии);

6) цели использования земель или земельного участка;

7) срок использования земель или земельного участка.

8. Лицо, подающее заявление о выдаче разрешения, предъявляет документ, удостоверяющий личность заявителя, а в случае обращения представителя заявителя - документ, удостоверяющий личность представителя заявителя и документ, подтверждающий полномочия представителя заявителя в соответствии с законодательством Российской Федерации. Копии указанных документов заверяются должностным лицом уполномоченного органа, принимающим заявление о выдаче разрешения, и приобщаются к поданному заявлению.

9. К заявлению о выдаче разрешения прилагаются:

1) справка, подтверждающая факт установления инвалидности (выписка из акта освидетельствования гражданина, признанного инвалидом), выдаваемая федеральным государственным учреждением медико-социальной экспертизы;

2) документы, идентифицирующие транспортное средство, управляемое инвалидом или перевозящее инвалида и (или) ребенка-инвалида, информация о котором внесена в федеральный реестр инвалидов, в случае подачи заявления о выдаче разрешения на стоянку средств передвижения.

10. Документы, указанные в пункте 1 части 9 настоящей статьи, запрашиваются уполномоченным органом самостоятельно посредством межведомственного информационного взаимодействия. Заявитель вправе представить указанные документы по собственной инициативе.

11. Рассмотрение заявлений о выдаче разрешения осуществляется в порядке их поступления, за исключением случая, указанного в пункте 5 части 13 настоящей статьи.

12. Решение о выдаче разрешения или об отказе в выдаче разрешения принимается уполномоченным органом в течение 8 рабочих дней со дня поступления заявления о выдаче разрешения и в течение 3 рабочих дней со дня принятия указанного решения выдается заявителю или направляется заявителю заказным письмом.

13. Уполномоченный орган принимает решение об отказе в выдаче разрешения в следующих случаях:

- 1) заявление о выдаче разрешения не соответствует требованиям, предусмотренным частями 7 и 9 настоящей статьи;
- 2) заявление о выдаче разрешения подано в иной уполномоченный орган;
- 3) земли или земельный участок, указанные в заявлении о выдаче разрешения, не включены в схему размещения либо не соответствуют схеме размещения;
- 4) в отношении земли или земельного участка, указанных в заявлении о выдаче разрешения, выдано разрешение, срок действия которого не истек;
- 5) в отношении земли или земельного участка, указанных в заявлении о выдаче разрешения, поступило заявление о выдаче разрешения от лица, обладающего внеочередным правом на использование земель или земельных участков в соответствии с федеральным законодательством;
- 6) в отношении заявителя ранее было принято решение о выдаче разрешения, действие которого не прекращено.

В указанном решении должны быть указаны все основания отказа.

14. В разрешении указываются сведения о заявителе, адрес земельного участка или адресный ориентир земель или земельного участка, цели использования земель или земельного участка, срок действия разрешения, размер платы за использование земель или земельного участка в случае, если использование земель или земельного участка осуществляется за плату, требования к содержанию территории, содержанию и размещению гаражей, стоянок средств передвижения, установленные правилами благоустройства, утвержденными органами местного самоуправления муниципальных образований Костромской области, возможность прекращения действия разрешения в соответствии с частью 18 настоящей статьи. К разрешению прилагается схема границ предполагаемых к использованию земель или земельного участка.

Типовая форма разрешения утверждается администрацией Костромской области.

15. Разрешение выдается на срок пять лет.

16. В течение 10 дней со дня принятия решения о выдаче разрешения уполномоченный орган направляет копию этого решения с приложением копий разрешения и схемы границ предполагаемых к использованию земель или земельного участка в территориальный федеральный орган исполнительной власти в Костромской области, уполномоченный на осуществление государственного земельного надзора, орган местного самоуправления муниципального образования Костромской области, уполномоченный за соблюдением правил благоустройства.

17. Продление срока действия разрешения осуществляется путем выдачи нового разрешения в порядке, установленном настоящей статьей для выдачи разрешения, на основании заявления о выдаче разрешения, поданного заявителем в уполномоченный орган не позднее даты окончания срока действия выданного ранее разрешения.

18. Действие разрешения прекращается в случае, если:

- 1) истек срок, на который выдано разрешение;
- 2) поступило заявление гражданина, в отношении которого выдано разрешение, о досрочном прекращении использования земель или земельных участков;
- 3) земли или земельный участок, на котором осуществляется возведение гаража либо стоянка средств передвижения, исключены из схемы размещения;
- 4) имеются нарушения условий возведения гаражей либо стоянки средств передвижения, предусмотренных настоящей статьей;
- 5) невнесение платы за использование земель или земельного участка в случае, если использование земель или земельного участка осуществляется за плату;
- 6) смерть лица, в отношении которого выдано разрешение.

Статья 4. Условия возведения гаражей либо стоянки средств передвижения

1. Возведение гаражей либо стоянки средств передвижения на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без разрешения не допускается.

2. Возведение гаражей либо стоянка средств передвижения осуществляются в соответствии с законодательством о пожарной безопасности, в области охраны окружающей среды, обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, правилами благоустройства, утвержденными органами местного самоуправления муниципальных образований Костромской области.

3. Лицо, получившее разрешение, обязано:

1) привести земли или земельные участки в состояние, пригодное для их использования, в соответствии с разрешенным использованием, выполнить необходимые работы по рекультивации земель или земельных участков, в случае если использование земель или земельного участка привело к порче или уничтожению плодородного слоя почвы в границах таких земель или земельного участка;

2) в случае досрочного прекращения использования земель или земельного участка уведомить уполномоченный орган, выдавший разрешение;

3) до истечения срока, на который выдано разрешение, за исключением случая, если в соответствии с частью 17 статьи 3 настоящего Закона подано заявление о выдаче разрешения, либо при досрочном прекращении действия разрешения в срок, установленный уполномоченным органом, освободить земли или земельный участок от возведенных (установленных) объектов.

4. Разрешение не дает лицу, в отношении которого оно принято, право на строительство объектов капитального строительства.

Статья 5. Вступление в силу настоящего Закона

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Костромской области

«О порядке использования гражданами земель или земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для возведения гаражей, являющихся некапитальными сооружениями, либо для стоянки технических или других средств передвижения инвалидов вблизи их места жительства»

Проект закона Костромской области «О порядке использования гражданами земель или земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для возведения гаражей, являющихся некапитальными сооружениями, либо для стоянки технических или других средств передвижения инвалидов вблизи их места жительства» (далее – законопроект) разработан в связи с принятием Федерального закона от 5 апреля 2021 года № 79-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым Земельный кодекс Российской Федерации дополняется статьей 39.36-1, предусматривающей урегулирование вопросов приобретения гражданами прав на земельные участки, гаражи, в том числе на гаражи, являющиеся некапитальными сооружениями либо на стоянки технических или других средств передвижения инвалидов вблизи их места жительства.

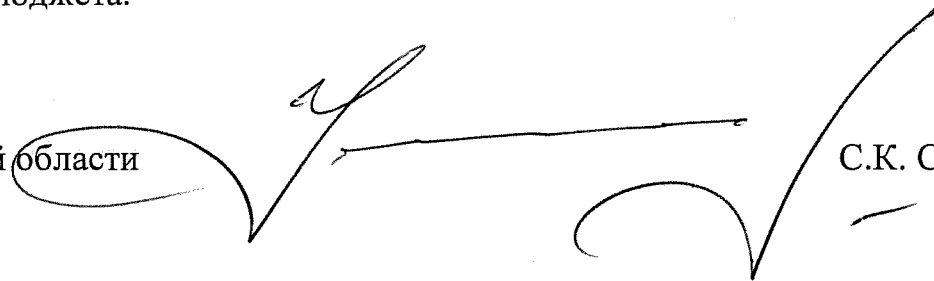
Законопроектом устанавливается порядок использования гражданами земель или земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитута, публичного сервитута (далее – использование земель или земельных участков) для возведения гражданами гаражей, являющихся некапитальными сооружениями (далее – гаражи), либо для стоянки технических или других средств передвижения инвалидов вблизи их места жительства (далее – стоянка средств передвижения). Использование земель или земельных участков для указанных целей предполагается осуществлять на основании утверждаемой органами местного самоуправления поселений, муниципальных и городских округов Костромской области схемы размещения таких объектов.

Также законопроект предусматривает, что возведение гаражей либо стоянки средств передвижения осуществляется на основании разрешения на возведение гаража либо разрешения на стоянку средств передвижения, которое выдается исполнительным органом государственной власти или органом местного самоуправления муниципального образования Костромской области, уполномоченных на предоставление земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, на основании заявления гражданина. Положениями законопроекта определены требования к таким заявлениям и прилагаемым к ним документам, основания для отказа в выдаче разрешений, случаи, при которых действие разрешения прекращается.

Кроме того, законопроектом предусматриваются условия возведения гаражей либо стоянки средств передвижения, несоблюдение которых может привести к прекращению действия разрешения.

Принятие законопроекта не потребует дополнительных расходов областного бюджета.

Губернатор
Костромской области

A large, stylized handwritten signature in black ink, consisting of several loops and a long horizontal stroke, positioned between the text on the left and the name on the right.

С.К. Ситников

ПЕРЕЧЕНЬ

законодательных актов Костромской области, постановлений Костромской областной Думы, постановлений губернатора Костромской области, иных нормативных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению либо принятию в связи с принятием Закона Костромской области «О порядке использования гражданами земель или земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для возведения гаражей, являющихся некапитальными сооружениями, либо для стоянки технических или других средств передвижения инвалидов вблизи их места жительства»

Принятие Закона Костромской области «О порядке использования гражданами земель или земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для возведения гаражей, являющихся некапитальными сооружениями, либо для стоянки технических или других средств передвижения инвалидов вблизи их места жительства» потребует принятия:

1) постановления администрации Костромской области «О порядке составления, утверждения и опубликования схем размещения гаражей, являющихся некапитальными сооружениями, стоянок технических или других средств передвижения инвалидов вблизи их места жительства»;

2) постановления администрации Костромской области «Об утверждении типовых форм разрешения на возведение гаражей, являющихся некапитальными сооружениями, разрешения на возведение стоянки технических или других средств передвижения инвалидов вблизи их места жительства».



КОСТРОМСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА
ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВОЕ
УПРАВЛЕНИЕ

ул. Ленина, д. 20, г. Кострома, 156013, т. 31-52-01, ф. 31-05-21

<http://www.kosoblдума.ru>

«24» 08 2021г.

№ 09-01-146

Заключение
на проект закона Костромской области № 114-7
«О порядке использования гражданами земель или земельных участков,
находящихся в государственной или муниципальной собственности, для
возведения гаражей, являющихся некапитальными сооружениями,
либо для стоянки технических или других средств передвижения
инвалидов вблизи их места жительства»
(первое чтение)

Государственно-правовым управлением Костромской областной Думы проведена экспертиза проекта закона Костромской области «О порядке использования гражданами земель или земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для возведения гаражей, являющихся некапитальными сооружениями, либо для стоянки технических или других средств передвижения инвалидов вблизи их места жительства», внесенного губернатором Костромской области.

К законопроекту имеются следующие замечания и предложения.

1. В наименовании статьи 1 слова «и пределы действия» исключить.
2. В статье 3:

в части 5 слова «гаражей либо стоянки средств передвижения осуществляется на основании разрешения на возведение гаража либо» заменить словами «гаража, стоянка средств передвижения осуществляется на основании разрешения на возведение гаража,»;

в пунктах 1, 2 части 7 слова «и (при наличии) отчество» заменить словами «, отчество (при наличии)»;

часть 9 после слов «К заявлению о выдаче разрешения» дополнить словами «в случае подачи заявления гражданином, признанным инвалидом, либо его представителем»;

часть 10 изложить в следующей редакции:

«10. Документ, указанный в пункте 1 части 9 настоящей статьи, запрашивается уполномоченным органом самостоятельно посредством межведомственного информационного взаимодействия. Заявитель вправе представить указанный документ по собственной инициативе.»;

в пункте 1 части 13 слова «частями 7 и 9» заменить словами «частью 7 и пунктом 2 части 9»;

в части 14 слово «стоянок» заменить словом «стоянке»;

в части 15 слова «на срок пять» заменить словами «на срок до пяти»;

в части 16 слова «уполномоченный за соблюдением правил благоустройства» заменить словами «уполномоченный на осуществление контроля за соблюдением правил благоустройства»;

в части 17 слова «даты окончания срока действия» заменить словами «чем за 10 рабочих дней до дня окончания срока действия»;

часть 18 изложить в следующей редакции:

«18. Действие разрешения прекращается в случае:

1) истечения срока, на который выдано разрешение;

2) поступления в уполномоченный орган заявления гражданина, в отношении которого выдано разрешение, о досрочном прекращении использования земель или земельного участка;

3) если земли или земельный участок, на котором осуществляется возведение гаража либо стоянка средств передвижения, исключены из схемы размещения;

4) наличия нарушений условий возведения гаражей либо стоянки средств передвижения, предусмотренных статьей 4 настоящего Закона;

5) невнесения платы за использование земель или земельного участка в случае, если такое использование осуществляется за плату;

б) смерти гражданина, в отношении которого выдано разрешение.»;

3. Полагаем, что часть 6 статьи 3 законопроекта носит неопределенный характер, что может вызвать проблемы в правоприменительной практике, в связи с чем, предлагаем данную часть исключить либо уточнить ее редакцию.

4. В статье 4:

в части 1 слово «стоянки» заменить словом «стоянка»;

часть 2 после слов «о пожарной безопасности,» дополнить словом «законодательством»;

в части 3:

абзац первый изложить в следующей редакции:

«3. Гражданин, получивший разрешение, обязан:»

в пункте 1 слова «земельные участки», «земельных участков» заменить соответственно словами «земельный участок», «земельного участка».

5. В статье 5 слова «с 1 сентября 2021 года» заменить словами «через десять дней после дня его официального опубликования».

Начальник управления



М.Г. Кузнецов



КОСТРОМСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

КОМИТЕТ
по агропромышленной политике,
развитию сельских территорий,
природным ресурсам и экологии

РЕШЕНИЕ

9 сентября 2021 года

15/2

О проекте закона Костромской области
«О порядке использования гражданами земель или земельных участков,
находящихся в государственной или муниципальной собственности,
для возведения гаражей, являющихся некапитальными сооружениями,
либо для стоянки технических или других средств передвижения инвалидов
вблизи их места жительства»
(первое чтение)

Рассмотрев проект закона Костромской области «О порядке использования гражданами земель или земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для возведения гаражей, являющихся некапитальными сооружениями, либо для стоянки технических или других средств передвижения инвалидов вблизи их места жительства», внесенный губернатором Костромской области, заключение государственного правового управления Костромской областной Думы комитет Костромской областной Думы по агропромышленной политике, развитию сельских территорий, природным ресурсам и экологии РЕШИЛ:

1. Рекомендовать Костромской областной Думе принять проект закона Костромской области «О порядке использования гражданами земель или земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для возведения гаражей, являющихся некапитальными сооружениями, либо для стоянки технических или других средств передвижения инвалидов вблизи их места жительства» в первом чтении

2. Направить настоящее решение председателю Костромской областной Думы А.А. Анохину.

Председатель комитета

В.Б. Курбанов

**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

Симановского ул., д. 105,
г. Кострома, 156002
тел. (4942) 45-42-22, факс (4942) 45-45-52
E-mail: ru44@minjust.gov.ru

07.09.2021 № 44/02-3377

На № 114-7/1Б от 12.08.2021

Председателю комитета
по агропромышленной политике,
развитию сельских территорий,
природным ресурсам и экологии
Костромской областной Думы

В.Б. Курбанову

О рассмотрении проекта
закона Костромской области

Уважаемый Вадим Борисович!

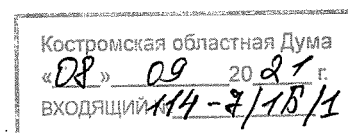
Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Костромской области рассмотрен проект закона Костромской области «О порядке использования гражданами земель или земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для возведения гаражей, являющихся некапитальными сооружениями, либо для стоянки технических или других средств передвижения инвалидов вблизи их места жительства», внесенный губернатором Костромской области С.К. Ситниковым (далее - проект закона).

Положения, способствующие проявлению коррупции, не выявлены.

По результатам рассмотрения проекта закона имеется замечание.

Статьей 5 проекта закона определено, что настоящий Закон вступает в силу с 1 сентября 2021 года.

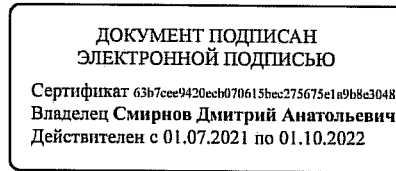
Вместе с тем согласно пункту 5 статьи 8 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» конституция (устав) и закон субъекта Российской Федерации вступают в силу после их официального опубликования. Законы и иные нормативные правовые акты субъекта Российской Федерации по вопросам защиты прав и свобод человека и гражданина вступают в силу не ранее чем через десять дней после их официального опубликования.



Таким образом, учитывая время рассмотрения и принятия проекта закона, полагаем, что положения статьи 5 проекта закона нуждаются в корректировке.

Просим учесть указанное замечание при принятии проекта закона.

Начальник



Д.А. Смирнов