

Внесён комитетом  
Костромской областной Думы  
по государственному устройству  
и местному самоуправлению,  
депутатской деятельности, Регламенту  
и информационной политике

проект

# КОСТРОМСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА ПОСТАНОВЛЕНИЕ

« \_\_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2021 года № \_\_\_\_\_

## **Об обращении Костромской областной Думы к Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации – Руководителю Аппарата Правительства Российской Федерации Д.Ю. Григоренко о необходимости внесения изменения в статью 12.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях**

Рассмотрев проект обращения Костромской областной Думы к Заместителю  
Председателя Правительства Российской Федерации – Руководителю Аппарата  
Правительства Российской Федерации Д.Ю. Григоренко о необходимости внесения  
изменения в статью 12.9 Кодекса Российской Федерации об административных  
правонарушениях, Костромская областная Дума **ПОСТАНОВЛЯЕТ**:

1. Принять обращение Костромской областной Думы к Заместителю  
Председателя Правительства Российской Федерации – Руководителю Аппарата  
Правительства Российской Федерации Д.Ю. Григоренко о необходимости внесения  
изменения в статью 12.9 Кодекса Российской Федерации об административных  
правонарушениях (прилагается).
2. Направить настоящее постановление Заместителю Председателя  
Правительства Российской Федерации – Руководителю Аппарата Правительства  
Российской Федерации Д.Ю. Григоренко.
3. Направить настоящее постановление в законодательные (представительные)  
органы государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой о его  
поддержке.
4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель  
Костромской областной Думы

А. Анохин

**Обращение Костромской областной Думы к Заместителю Председателя  
Правительства Российской Федерации – Руководителю Аппарата  
Правительства Российской Федерации Д.Ю. Григоренко о необходимости  
внесения изменения в статью 12.9 Кодекса Российской Федерации об  
административных правонарушениях**

Уважаемый Дмитрий Юрьевич!

Всё возрастающая дорожная сеть на территории Российской Федерации обуславливает значительное увеличение автодвижения и, к сожалению, сопровождается возрастающим количеством административных правонарушений в области дорожного движения, в частности превышением установленной скорости движения.

Согласно статье 1.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) задачами законодательства об административных правонарушениях являются защита личности, охрана прав и свобод человека и гражданина, охрана здоровья граждан, санитарно-эпидемиологического благополучия населения, защита общественной нравственности, охрана окружающей среды, установленного порядка осуществления государственной власти, общественного порядка и общественной безопасности, собственности, защита законных экономических интересов физических и юридических лиц, общества и государства от административных правонарушений, а также предупреждение административных правонарушений.

При реализации указанных задач в области дорожного движения активно применяется статья 12.9 КоАП РФ «Превышение установленной скорости движения».

Статистические данные за последние три года на территории Костромской области свидетельствуют об увеличении правонарушений в области дорожного движения, связанных с превышением установленной скорости движения.

Так, за **2019** год на территории региона зафиксировано **605 853** правонарушений, связанных с превышением установленной скорости движения.

За **2020** год зафиксировано **680 447** правонарушений, связанных с превышением установленной скорости движения.

За **7 месяцев 2021** года зафиксировано **414 373** правонарушений, связанных с превышением установленной скорости движения.

При этом следует отметить, что на отдельных участках федеральной автодороги Р-243 «Кострома-Шарья-Киров-Пермь» средняя скорость ряда

передвигавшихся транспортных средств составляла от 130 до 150 км/ч, что негативно влияет на безопасность дорожного движения на указанной федеральной трассе и может повлечь дорожно-транспортные происшествия с отягчающими последствиями.

Национальным стандартом Российской Федерации ГОСТ Р 57144-2016 «Специальные технические средства, работающие в автоматическом режиме и имеющие функции фото- и киносъемки, видеозаписи, для обеспечения контроля за дорожным движением. Общие технические требования», утвержденным приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 11 октября 2016 года № 1367-ст, введены понятия «зона контроля», «контролируемый участок», а также разделение технических средств автоматической фото-видеофиксации на группы по способу измерения скорости движения транспортных средств.

Так, пунктом 3.4 определено понятие зоны контроля - участок дороги (автомобильной дороги) и/или прилегающей территории, на котором техническими средствами автоматической фото-видеофиксации обеспечивается контроль за дорожным движением;

пунктом 3.5 определено понятие контролируемого участка - участок дороги (автомобильной дороги), ограниченный двумя или более последовательно расположенными и связанными в одну измерительную систему зонами контроля.

По способу измерения скорости движения транспортных средств технические средства автоматической фото-видеофиксации подразделяют на группы:

- измеряющие мгновенную скорость транспортного средства;
- вычисляющие среднюю скорость транспортного средства;
- комбинированные.

В соответствии с частью 1 статьи 26.2 КоАП РФ доказательствами по делу об административном правонарушении являются любые фактические данные, на основании которых судья, орган, должностное лицо, в производстве которых находится дело, устанавливают наличие или отсутствие события административного правонарушения, виновность лица, привлекаемого к административной ответственности, а также иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела.

Данные, полученные с использованием специальных технических средств, под которыми понимаются измерительные приборы, утвержденные в установленном порядке в качестве средств измерения, имеющие соответствующие сертификаты и прошедшие метрологическую поверку (часть 1 статьи 26.8 КоАП РФ), признаются доказательствами по делу об административном правонарушении.

Таких образом, в действующих нормах содержатся правовые основания для привлечения к административной ответственности за превышение установленной скорости движения лиц с использованием специальных технических средств фото-видеофиксации, действие которых основано на принципе вычисления средней скорости движения автотранспортных средств.

Вместе с тем, при рассмотрении административных дел указанной категории в судах возникают обстоятельства, связанные с трактовкой правильности фиксации правонарушений, предусмотренных статьёй 12.9 КоАП РФ, специальными техническими средствами фото-видеофиксации, действие которых основано на принципе вычисления средней скорости движения, что служит основанием для отмены постановлений по делам об административных правонарушениях (например, Постановление Верховного Суда Российской Федерации от 7 октября 2019 года № 36-АД19-3 по результатам рассмотрения жалобы на постановление по делу об административном правонарушении в отношении Баусова Н.С., предусмотренном частью 2 статьи 12.9 КоАП РФ).

Считаем, что отсутствие в действующем законодательстве прямого указания на возможность применения специальных технических средств фото-видеофиксации, действие которых основано на принципе вычисления средней скорости движения автотранспортных средств, порождает неоднозначность принятия решений о наказании лиц, виновность которых подтверждается на основании фиксации совершённых ими правонарушений указанными средствами.

На основании вышеизложенного, в целях конкретизации положений и устранения неоднозначности толкования норм Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, предлагаем дополнить статью 12.9 КоАП РФ примечанием в следующей редакции:

«Примечание. Для обеспечения контроля за дорожным движением на участках дорог (автомобильных дорог) с одним скоростным режимом, допускается применение специальных технических средств фото-видеофиксации, действие которых основано на принципе вычисления средней скорости движения автотранспортных средств. При фиксации превышения скорости указанным способом место и время совершения правонарушения может быть указано как период времени и участок дороги.».



КОСТРОМСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

**КОМИТЕТ**  
**по государственному устройству**  
**и местному самоуправлению, депутатской деятельности,**  
**Регламенту и информационной политике**

**РЕШЕНИЕ**

« 15 » 09 2021 г

№ 24/10

**О проекте постановления Костромской областной Думы «Об обращении Костромской областной Думы к Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации – Руководителю Аппарата Правительства Российской Федерации Д.Ю. Григоренко о необходимости внесения изменения в статью 12.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»**

Рассмотрев проект постановления Костромской областной Думы «Об обращении Костромской областной Думы к Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации – Руководителю Аппарата Правительства Российской Федерации Д.Ю. Григоренко о необходимости внесения изменения в статью 12.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», комитет **РЕШИЛ**:

1. Внести в Костромскую областную Думу проект постановления Костромской областной Думы «Об обращении Костромской областной Думы к Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации – Руководителю Аппарата Правительства Российской Федерации Д.Ю. Григоренко о необходимости внесения изменения в статью 12.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» с приложением текста данного обращения.

2. Поручить председателю комитета Костромской областной Думы по государственному устройству и местному самоуправлению, депутатской деятельности, Регламенту и информационной политике Д.Н. Грибкову представить указанный проект постановления на заседании Костромской областной Думы.

3. Рекомендовать депутатам Костромской областной Думы принять обращение Костромской областной Думы к Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации – Руководителю Аппарата Правительства Российской Федерации Д.Ю. Григоренко о необходимости внесения изменения в статью 12.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

4. О принятом решении уведомить председателя Костромской областной Думы А.А. Анохина.

Председатель комитета

Д.Н. Грибков



**АДМИНИСТРАЦИЯ  
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

Дзержинского ул., д.15, г. Кострома, 156006  
тел. (4942) 31-34-72, тел/факс (4942) 31-33-95  
E-mail: info@adm44.ru  
ОКПО 00021947, ОГРН 1024400534070  
ИНН/КПП 4401013212/440101001

Председателю комитета  
Костромской областной Думы по  
государственному устройству и  
местному самоуправлению,  
депутатской деятельности,  
Регламенту и информационной  
политике

№ ПБ-4301/7 от 06.05.2021

Грибкову Д.Н.

на № \_\_\_\_\_ от « \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

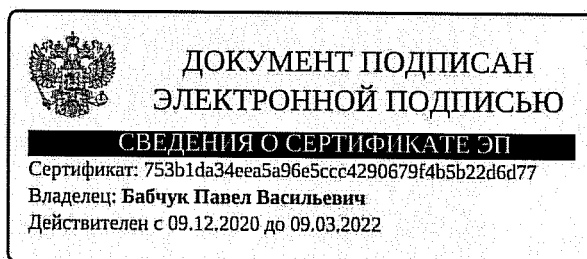
О направлении информации

Уважаемый Дмитрий Николаевич!

В соответствии с Вашим письмом от 30.04.2021 № 10-03-50 информируем, что администрация Костромской области поддерживает обращение УГИБДД УМВД России по Костромской области о необходимости внесения в Правила дорожного движения Российской Федерации понятия «средняя скорость движения».

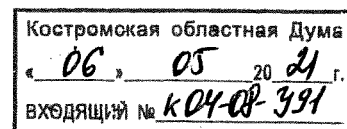
С уважением,

Заместитель  
губернатора области



П.В. Бабчук

Романюта Николай Викторович  
+7 (4942) 31 32 24





**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНЮСТ РОССИИ)**

**УПРАВЛЕНИЕ  
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

Симановского ул., д. 105,  
г. Кострома, 156002  
тел. (4942) 45-42-22, факс (4942) 45-45-52  
E-mail: ru44@minjust.gov.ru

Председателю комитета  
по государственному устройству  
и местному самоуправлению,  
депутатской деятельности,

регламенту и информационной политике  
Костромской областной Думы

31.05.2021 № 44/02-1962

Д.Н. Грибкову

На № 10-03-50 от 30.04.2021

Об информировании

Уважаемый Дмитрий Николаевич!

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Костромской области (далее – Управление) в ответ на Ваше обращение по вопросу рассмотрения предложения Управления государственной безопасности дорожного движения УМВД России по Костромской области о необходимости внесении в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и Правила дорожного движения Российской Федерации понятия «средняя скорость движения» сообщает следующее.

Согласно подпунктам 9 и 12 пункта 6 Положения об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации, утвержденного Приказом Минюста России от 03.03.2014 № 26, Управление участвует в пределах компетенции в нормотворческой деятельности органов государственной власти субъекта (субъектов) Российской Федерации, проводит правовую экспертизу нормативных правовых актов субъекта (субъектов) Российской Федерации на предмет их соответствия Конституции Российской Федерации и федеральным законам.

Правовая экспертиза проводится на соответствие нормативного

Костромская областная Дума  
« 01 » 06 20 21 г.  
ВХОДЯЩИЙ № к 04-08-991



ПРОКУРАТУРА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**ПРОКУРАТУРА  
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Ленина, 2, г. Кострома, 156000,  
тел. 8 (4942) 451321, 8 (4942) 557471

*28.05.2011* № *20/03-50/1*

Исорг-22/2-1108-21/4254-20340001  
На № *10-03-50* от *30.04.2011*



795670 532218

Председателю комитета Костромской  
областной Думы по государственному  
устройству и местному  
самоуправлению, депутатской  
деятельности, регламенту и  
информационной политике

Грибкову Д.Н.

ул.Ленина, 20, г.Кострома, 156013

Уважаемый Дмитрий Николаевич!

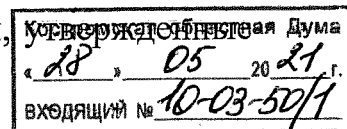
По результатам рассмотрения письма Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Костромской области о необходимости внесения в Правила дорожного движения Российской Федерации понятия «средняя скорость движения» полагаем возможным отметить следующее.

Согласно положениям раздела 10 Правил Дорожного движения водитель должен вести транспортное средство со скоростью, не превышающей установленного ограничения, учитывая при этом интенсивность движения, особенности и состояние транспортного средства и груза, дорожные и метеорологические условия, в частности, видимость в направлении движения. Указанные положения определяют поведение водителя транспортного средства, как в каждый конкретный момент времени, так и на протяжении всего периода движения транспортного средства.

Объективную сторону административного правонарушения, предусмотренного статьей 12.9 КоАП, образуют действия, выраженные в превышении водителями транспортных средств установленной скорости движения.

В соответствии с частью 1 статьи 26.2 КоАП доказательствами по делу об административном правонарушении являются любые фактические данные, на основании которых судья, орган, должностное лицо, в производстве которых находится дело, устанавливают наличие или отсутствие события административного правонарушения, виновность лица, привлекаемого к административной ответственности, а также иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела.

Данные, полученные с применением специальных технических средств, под которыми понимаются измерительные приборы,



АВ № 271953

Прокуратура Костромской области  
№ Исорг-22/2-1108-21/4254-20340001



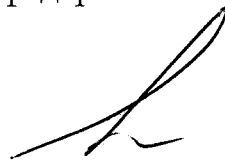
в установленном порядке в качестве средств измерения, имеющие соответствующие сертификаты и прошедшие метрологическую поверку (часть 1 статьи 26.8 КоАП), признаются доказательствами по делу об административном правонарушении.

На основании изложенного полагаем, что в действующем федеральном законодательстве содержатся правовые основания для привлечения к административной ответственности лиц с использованием работающих в автоматическом режиме специальных технических средств, действие которых основано на принципе вычисления средней скорости движения автотранспортного средства.

Вместе с тем, учитывая складывающуюся практику Верховного суда РФ (от 07.10.2019 №36-АД19-3) в анализируемой сфере правоотношений в целях конкретизации положений и устранения неоднозначности толкования норм федерального законодательства, полагаем возможным согласиться с предложением УМВД России по Костромской области о внесении соответствующих корректировок в федеральное законодательство.

Принимая во внимание, что Государственной Думой Российской Федерации концептуально поддержан и в первом чтении принят проект федерального закона, предусматривающий аналогичные изменения в федеральное законодательство (№ 494136-7 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части уточнения условий привлечения к административной ответственности») считаем целесообразным направление соответствующего обращения о поддержке соответствующего проекта федерального закона.

И.о. прокурора области  
старший советник юстиции



С.Л.Суслов