

КОСТРОМСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

23 сентября 2021 года

№

О проектах федеральных законов

Костромская областная Дума **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Поддержать проекты федеральных законов, поступившие из Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации:

1.1. № 1219895-7 «О внесении изменения в статью 6 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (по вопросу наделения прокурора субъекта Российской Федерации правом законодательной инициативы в законодательном (представительном) органе государственной власти субъекта Российской Федерации), внесенный Правительством Российской Федерации.

1.2. № 1219896-7 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (об установлении ответственности за нарушение требований, связанных с удалением затонувшего судна, а также за умышленное затопление судна), внесенный Правительством Российской Федерации.

1.3. № 1193621-7 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (о возможности уплаты административного штрафа в половинном размере за заключение недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством соглашения), внесенный Правительством Российской Федерации.

1.4. № 1221704-7 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части приведения положения Кодекса в соответствие с законодательством Российской Федерации о драгоценных металлах и драгоценных камнях), внесенный Правительством Российской Федерации.

1.5. № 1226269-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О национально-культурной автономии» (в части совершенствования порядка ведения реестра национально-культурных автономий и некоторых других вопросов их деятельности), внесенный Правительством Российской Федерации.

1.6. № 1227110-7 «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (об изменении отдельных подходов в антимонопольном регулировании торговой деятельности), внесенный депутатами Государственной Думы В.Ф. Рашкиным, Д.А. Парфеновым.

1.7. № 1226031-7 «Об упразднении Лазовского районного суда Приморского края и образовании постоянного судебного присутствия в составе Партизанского районного суда Приморского края», внесенный Законодательным Собранием Приморского края.

1.8. № 1162228-7 "О внесении изменений в Федеральный закон "О несостоятельности (банкротстве)" в части обеспечения возможности использования процедуры внесудебного банкротства гражданами, чей доход не превышает величину прожиточного минимума", внесенный депутатами Государственной Думы Н.В.Костенко, О.В.Савастьяновой, И.И.Демченко.

1.9. № 1193617-7 "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации" (об уточнении порядка налогообложения резидентов Особой экономической зоны в Калининградской области), внесенный Правительством Российской Федерации.

1.10. № 1193637-7 "О внесении изменения в статью 333-28 части второй Налогового кодекса Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации", внесенный Правительством Российской Федерации.

1.11. № 1207299-7 "О внесении изменений в статью 427 части второй Налогового кодекса Российской Федерации" (о сроках применения пониженных тарифов страховых взносов резидентами ТОСЭР), внесенный Правительством Российской Федерации.

1.12. № 1219899-7 "О внесении изменений в статью 76 Налогового кодекса Российской Федерации" (об отдельных счетах осуществления расчетов по государственному оборонному заказу), внесенный депутатом Государственной Думы А.Г.Аксаковым; сенаторами Российской Федерации Н.А.Журавлевым, М.М.Ульбашевым.

1.13. № 1227111-7 "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации" (о приведении в соответствие с Федеральным законом «О лицензировании отдельных видов деятельности»), внесенный Правительством Российской Федерации.

1.14. № 1200861-7 "О внесении изменения в статью 150 части второй Налогового кодекса Российской Федерации" (в части освобождения от налогообложения налогом на добавленную стоимость), внесенный депутатом Государственной Думы Д.А.Иониным.

1.15. № 1212301-7 "О внесении изменения в пункт 1 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации" (о дополнительном исключении в перечне подакцизных товаров, в связи с реализацией (производством) которых могут предоставляться субсидии в целях возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат), внесенный Собранием депутатов Ненецкого автономного округа.

1.16. № 1219892-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (об удалении затонувшего имущества), внесенный Правительством Российской Федерации.

1.17. № 1227922-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О внеуличном транспорте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (о нерегулируемых тарифах и проверке подтверждения оплаты), внесенный Правительством Российской Федерации.

1.18. № 1219898-7 «О внесении изменений в статьи 8 и 14 Федерального закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (о смягчении ограничения на получение поддержки субъектами малого и среднего

предпринимательства, допустившими незначительные нарушения порядка и условий оказания поддержки), внесенный Правительством Российской Федерации.

1.19. № 1219893-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О пожарной безопасности» (в части совершенствования деятельности подразделений пожарной охраны), внесенный Правительством Российской Федерации.

1.20. № 1222092-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О транспортной безопасности» и отдельные законодательные акты Российской Федерации (о дополнительных мерах обеспечения безопасности объектов транспортной инфраструктуры), внесенный Правительством Российской Федерации.

1.21. № 1222896-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (о совершенствовании законодательства о концессионных соглашениях и государственно-частном партнерстве в сфере осуществления регулярных перевозок), внесенный Правительством Российской Федерации.

1.22. № 1215475-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации (о совершенствовании деятельности по организации дорожного движения), внесенный Правительством Российской Федерации.

1.23. № 1197519-7 «О внесении изменений в статьи 13 и 14 Федерального закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (об изменении отдельных подходов в антимонопольном регулировании торговой деятельности), внесенный депутатом Государственной Думы М.В. Емельяновым.

1.24. № 1195750-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации» и Федеральный закон «Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации» (об уточнении порядка использования железнодорожного подвижного состава, порядка перевозки грузов, пассажиров, багажа, грузобагажа и установлении требований к оператору железнодорожного подвижного состава и его деятельности), внесенный сенаторами Российской Федерации Г.Е. Емельяновым, А.П. Майоровым, Л.Р. Сафиним; депутатами Государственной Думы Р.В. Кармазиной, Д.Б. Кравченко.

1.25. № 1196215-7 «О внесении изменений в статью 9 Федерального закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (об изменении условий выплаты вознаграждения за поставку определенного количества продовольственных товаров), внесенный депутатом Государственной Думы И.С. Минкиным.

1.26. № 1223203-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части создания публично-правовой компании «Фонд развития территорий»), внесенный Правительством Российской Федерации.

1.27. № 1212919-7 «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и статью 3-3 Федерального закона «О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации» и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» (о совершенствовании саморегулирования предпринимательской деятельности в сфере строительства и введения независимой оценки квалификации специалистов в данной сфере), внесенный Правительством Российской Федерации.

1.28. № 1222108-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об электроэнергетике» (в части совершенствования порядка взаимодействия субъектов электроэнергетики и потребителей), внесенный Правительством Российской Федерации.

1.29. № 1216033-7 «О внесении изменений в статью 6 Федерального закона «О любительском рыболовстве и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», внесенный Самарской Губернской Думой.

1.30. № 1221720-7 «О внесении изменений в статьи 5 и 11 Федерального закона «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части установления дополнительных мер защиты животных от жестокого обращения», внесенный депутатом Государственной Думы В.В. Бурматовым.

1.31. № 1225491-7 «О внесении изменений в статьи 2 и 7 Федерального закона «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения», внесенный Сахалинской областной Думой.

1.32. № 1212907-7 «О внесении изменений в статью 19 Федерального закона «О крестьянском (фермерском) хозяйстве» и отдельные Законодательные акты Российской Федерации», внесенный Правительством Российской Федерации.

1.33. № 1196076-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части установления дополнительных особенностей содержания животных), внесенный Государственным Советом Республики Татарстан.

1.34. № 1207307-7 «О внесении изменений в статью 40 Водного кодекса Российской Федерации» (в части изменения порядка осуществления государственного контроля за экономической концентрацией в области использования водных ресурсов)», внесенный Правительством Российской Федерации.

1.35. № 1217589-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О безопасности гидротехнических сооружений» (в части уточнения полномочий и обязанностей субъектов гидроэнергетики)», внесенный Правительством Российской Федерации.

1.36. № 1193642-7 «О внесении изменения в статью 10 Закона Российской Федерации «О недрах» (в целях увеличения срока предоставления в пользование участков недр для геоизучения на территории Мурманской области)», внесенный сенаторами Российской Федерации И.Д. Зубаревым, К.К. Долговым, Т.А. Кусайко.

1.37. № 1195294-7 «О внесении изменения в статью 11 Федерального закона «Об экологической экспертизе» (в части уточнения объектов государственной экологической экспертизы)», внесенный депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации М.В. Тарасенковым.

1.38. № 1219891-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (о защите прав застрахованных лиц в случае неправомерного перевода средств пенсионных накоплений)», внесенный Правительством Российской Федерации.

1.39. № 1195224-7 «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О вывозе и ввозе культурных ценностей» (в части нанесения маркировки на струнный смычковый музыкальный инструмент или смычок при их временном вывозе), внесенный депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации А.М. Шолоховым.

2. Не поддерживать проекты федеральных законов, поступившие из Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации:

2.1. № 1192824-7 "О внесении изменений в статью 10 Федерального закона "О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима "Налог на профессиональный доход" (об установлении ставки налога на профессиональный доход), внесенный депутатами Государственной Думы С.М.Катасоновым, И.С.Пиляевым, так как предлагаемые изменения приведут к выпадающим доходам Федерального фонда обязательного медицинского страхования, при этом источники компенсации выпадающих доходов федерального бюджета законопроектом не определены.

2.2. № 1207302-7 "О внесении изменений в статьи 214.2 и 217 части второй Налогового кодекса Российской Федерации (в части освобождения неработающих пенсионеров от НДФЛ с доходов по банковским вкладам)", внесенный депутатами Государственной Думы Г.А.Зюгановым, И.И.Мельниковым, Н.В.Коломейцевым, Ю.В.Афониным, Д.Г.Новиковым, Н.В.Арефьевым, В.А.Ганзя, Н.Н.Езерским, Ю.П.Синельщиковым, О.Н.Смолиным, С.И.Казанковым, А.В.Корниенко, Д.А.Парфеновым, С.А.Шаргуновым, А.Ж.Бифовым, М.В.Щаповым, так как реализация указанного предложения приведет к сокращению поступлений сумм налога на доходы физических лиц в отношении доходов в виде процентов по вкладам (остаткам на счетах) в банках, источники компенсации которых законопроектом не определены.

2.3. № 1217650-7 "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации (в части освобождения от налогов на имущество и земельного налога в период действия ограничительных и иных мероприятий)", внесенный депутатом Государственной Думы С.М.Катасоновым, так как реализация положений законопроекта приведет к выпадающим доходам региональных и местных бюджетов, при этом источники их компенсации не определены.

2.4. № 1226427-7 "О внесении изменения в статью 219 части второй Налогового кодекса Российской Федерации" (в части увеличения размера социального налогового вычета), внесенный депутатами Государственной Думы Я.Е.Ниловым, С.М.Катасоновым, А.Н.Диденко, Д.А.Свищевым; сенатором Российской Федерации С.Д.Леоновым, так как предлагаемые законопроектом изменения приведут к увеличению выпадающих доходов бюджетов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, при этом источники их компенсации не определены.

2.5. № 1217604-7 "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации"(о переносе срока уплаты имущественных налогов), внесенный Законодательным Собранием Владимирской области, так как предлагаемое изменение срока уплаты имущественных налогов не соответствует принципу обеспечения стабильности налоговой системы и затруднит работу налоговых органов по формированию, рассылке налоговых уведомлений в предлагаемые законопроектом сроки.

3. Направить настоящее постановление в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Костромской
областной Думы

А. Анохин



КОСТРОМСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

КОМИТЕТ
по государственному устройству
и местному самоуправлению, депутатской деятельности,
Регламенту и информационной политике

РЕШЕНИЕ

15 сентября 2021 года

№ 20/13

О проектах федеральных законов

Рассмотрев проекты федеральных законов, комитет Костромской областной Думы по государственному устройству и местному самоуправлению, депутатской деятельности, Регламенту и информационной политике **РЕШИЛ:**

1. Рекомендовать депутатам Костромской областной Думы **поддержать** проекты федеральных законов:

1.1. *Проект федерального закона № 1219895-7 «О внесении изменения в статью 6 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (по вопросу наделения прокурора субъекта Российской Федерации правом законодательной инициативы в законодательном (представительном) органе государственной власти субъекта Российской Федерации) внесён Правительством Российской Федерации.*

Интенсивное обновление федерального законодательства, активная нормотворческая деятельность органов государственной власти субъектов Российской Федерации требуют повышения качества принимаемых законов и иных нормативных правовых актов и непосредственного участия прокуроров в их разработке.

В настоящее время в соответствии с основными законами субъектов Российской Федерации прокуроры 82 субъектов Российской Федерации наделены правом законодательной инициативы, которое активно ими используется.

Анализ указанной работы показывает, что наличие у прокуроров субъектов Российской Федерации права законодательной инициативы способствует надлежащей защите интересов неограниченного круга лиц, общества и государства, обеспечивает качественное региональное нормотворчество, исключая сложную и затратную работу по опротестованию незаконных актов и их судебному оспариванию.

1.2. *Проект федерального закона № 1219896-7 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (об установлении ответственности за нарушение требований, связанных с удалением затонувшего судна, а также за умышленное затопление судна) внесён Правительством Российской Федерации.*

Проект федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" разработан во исполнение пункта 5 части V перечня поручений Председателя Правительства Российской Федерации М.В. Мишустина от 26 августа 2020 г. N ММ-П47-9866 по итогам поездки в Дальневосточный федеральный округ 13-18 августа 2020 г.

Принятие проекта федерального закона не требует проведения анализа правоприменительной практики, обусловившей необходимость изменения правового регулирования.

Проект федерального закона предусматривает установление административной ответственности собственников затонувших судов (затонувшего имущества) за нарушение установленного законодательством в области торгового мореплавания и внутреннего водного транспорта требований по удалению затонувшего имущества, в том числе сроков удаления затонувшего имущества, требований о наличии на судне свидетельства о страховании или об ином финансовом обеспечении ответственности за удаление затонувших судов, а также за утилизацию морского судна путем его затопления (подтопления) в пределах внутренних морских вод или территориального моря Российской Федерации, а также в акватории Северного морского пути или утилизацию судна путем его затопления (подтопления) на внутренних водных путях Российской Федерации.

В настоящее время Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях не содержит как составов административных правонарушений, относящихся к нарушению требований по удалению затонувшего имущества, в том числе сроков удаления затонувшего имущества, требований о наличии на судне свидетельства о страховании или об ином финансовом обеспечении ответственности за удаление затонувших судов, а также за утилизацию морского судна путем его затопления (подтопления), так и соответствующих административных штрафов.

Проектом федерального закона предлагаются размеры административных штрафов для граждан и юридических лиц, сопоставимые с финансовым ущербом, который может понести федеральный бюджет.

Принятие проекта федерального закона позволит повысить безопасность мореплавания и судоходства на внутренних водных путях, так как предлагаемая административная ответственность будет являться весомым стимулом для судовладельцев осуществить подъем затонувшего судна, которое создает серьезную и непосредственную угрозу безопасности мореплавания или значительно препятствует осуществлению деятельности в морском порту и проводимым в нем работам (гидротехническим и другим), а также создает угрозу безопасности судоходства или причинения вреда окружающей среде либо препятствует деятельности на внутреннем водном транспорте, в установленные законодательством сроки.

1.3. *Проект федерального закона № 1193621-7 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (о*

возможности уплаты административного штрафа в половинном размере за заключение недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством соглашения) внесён Правительством Российской Федерации.

Законопроект разработан во исполнение пункта 3 перечня мероприятий к межведомственной программе мер по выявлению и пресечению картелей и иных ограничивающих конкуренцию соглашений на 2019 - 2023 годы, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 июня 2019 г. N 1314-р.

Несмотря на тенденции усиления ответственности за правонарушения, в том числе за заключение ограничивающих конкуренцию соглашений, главные цели подобных процессов - предупреждение и пресечение правонарушений, а также неизбежность наказания.

Однако данные цели не могут быть достигнуты, в том числе без эффективного механизма добровольной уплаты штрафа правонарушителями.

Согласно сводным данным ФАС России за 2018 год антимонопольным органом вынесены постановления о привлечении к административной ответственности по статье 14.32 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации (далее - КоАП) с назначением наказания в виде штрафов на общую сумму 2 468 215 342 руб., из них взыскано только 667 552 631 руб., что в процентном соотношении составляет 27,04%. Таким образом, общая сумма оплаченных штрафов составляет менее 50% от общего количества вынесенных постановлений, что свидетельствует о необходимости совершенствования механизма взыскания штрафов за административные правонарушения, предусмотренные статьей 14.32 КоАП.

В то же время фискальная функция не является основной задачей антимонопольного органа при назначении лицу штрафа. Основным, в частности, является превенция и предупреждение последствий ограничивающих конкуренцию соглашений для самой конкуренции. В пример следует привести внедрение института предупреждения и предостережения путем внесения изменений в Федеральный закон от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции" в рамках "третьего антимонопольного пакета".

С целью стимулирования добровольной уплаты штрафа за нарушения, предусмотренные частями 1 - 4 статьи 14.32 КоАП, представляется целесообразным предоставить юридическим лицам, являющимся субъектами малого или среднего предпринимательства, возможность уплаты половины суммы наложенного административного штрафа не позднее двадцати дней со дня вынесения постановления, что позволит сбалансировать возможные финансовые риски (потери) лицу, привлеченному к административной ответственности, и исключить негативные последствия дальнейшего осуществления предпринимательской деятельности.

Кроме того, предлагаемая мера позволит исключить случаи необоснованного и формального обжалования постановлений, снизив нагрузку на должностных лиц органов исполнительной власти и судей, осуществляющих производство по делам об административных правонарушениях, снизить количество направляемых для принудительного исполнения постановлений, административный штраф по которым не был оплачен добровольно, снизив тем самым нагрузку и на судебных приставов-исполнителей, а также увеличить уплату штрафов.

1.4. *Проект федерального закона № 1221704-7 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части приведения положения Кодекса в соответствие с законодательством Российской Федерации о драгоценных металлах и драгоценных камнях) внесён Правительством Российской Федерации.*

Проект федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" (далее - законопроект, Кодекс) разработан в соответствии с пунктом 121 плана законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации на 2021 год, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2020 г. N 3683-р.

Законопроектом положения статей 15.43 и 28.3 Кодекса приводятся в соответствие с законодательством Российской Федерации о драгоценных металлах и драгоценных камнях.

Кроме того, законопроект наделяет должностных лиц Федеральной пробирной палаты полномочиями по рассмотрению дел об административных правонарушениях, предусмотренных частью 1 статьи 15.27 (в пределах полномочий), статьей 15.43, частями 2 и 3 статьи 15.44, статьями 15.46 и 15.47 Кодекса, ранее рассматриваемых судьями. Соответствующие изменения вносятся в статью 23.1 Кодекса.

Законопроект уточняет полномочия Роспотребнадзора в части рассмотрения дел об административных правонарушениях, заменив слова "в части реализации, учета и хранения драгоценных металлов, драгоценных камней или изделий, их содержащих" на слова "в части продажи ювелирных и других изделий из драгоценных металлов и (или) драгоценных камней по договору розничной купли-продажи".

1.5. *Проект федерального закона № 1226269-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О национально-культурной автономии» (в части совершенствования порядка ведения реестра национально-культурных автономий и некоторых других вопросов их деятельности) внесён Правительством Российской Федерации.*

Законопроектом предлагается наделить федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной национальной политики, полномочием по ведению реестра национально-культурных автономий.

Законопроектом также актуализируются основные положения о консультативном совете по делам национально-культурных автономий в части его полномочий и организации деятельности.

1.6. *Проект федерального закона № 1227110-7 «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (об изменении отдельных подходов в антимонопольном регулировании торговой деятельности) внесён депутатами Государственной Думы В.Ф. Рашкиным, Д.А. Парфеновым.*

Статья 79 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" дополняется частью 4 следующего содержания:

«4. Законами субъектов Российской Федерации - городов федерального значения не могут быть изъяты из ведения органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований городов федерального значения следующие полномочия:

1) благоустройство территории внутригородских муниципальных образований городов федерального значения, в том числе устройство ливневой канализации;

2) организация содержания территорий общего пользования внутригородских муниципальных образований городов федерального значения, в том числе эксплуатация ливневой канализации.»

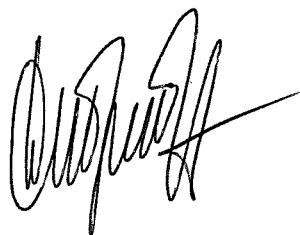
1.7. Проект федерального закона № 1226031-7 «Об упразднении Лазовского районного суда Приморского края и образовании постоянного судебного присутствия в составе Партизанского районного суда Приморского края» внесён Законодательным Собранием Приморского края.

Законопроект направлен на совершенствование организации работы судов общей юрисдикции путем упразднения малосоставного суда и перераспределения штатной численности судей и работников аппаратов судов, осуществляющих правосудие на территории Приморского края.

В связи с этим предлагается упразднить Лазовский районный суд Приморского края, передав относящиеся к его ведению вопросы осуществления правосудия в юрисдикцию Партизанского районного суда Приморского края. При этом право граждан на доступ к правосудию нарушено не будет, поскольку законопроектом предусматривается образование постоянного судебного присутствия на месте упраздняемого районного суда.

2. Направить настоящее решение комитета председателю Костромской областной Думы А.А. Анохину.

Председатель комитета



Д.Н. Грибков



КОСТРОМСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

КОМИТЕТ
по бюджету, налогам, банкам и финансам

РЕШЕНИЕ

16 сентября 2021 года

№ 16/86

О проектах федеральных законов

Рассмотрев проекты федеральных законов, комитет по бюджету, налогам, банкам и финансам **РЕШИЛ:**

1. Рекомендовать Костромской областной Думе поддержать проекты федеральных законов:

1) № 1162228-7 "О внесении изменений в Федеральный закон "О несостоятельности (банкротстве)" в части обеспечения возможности использования процедуры внесудебного банкротства гражданами, чей доход не превышает величину прожиточного минимума" - вносят депутаты Государственной Думы Н.В.Костенко, О.В.Савастьянова, И.И.Демченко.

Законопроект разработан в целях обеспечения возможности использования процедуры внесудебного банкротства малоимущими гражданами и пенсионерами, чей доход не превышает двух кратную величину прожиточного минимума, установленного в субъекте Российской Федерации.

Проектом федерального закона предлагается дополнить абзац 1 части 1 статьи 223² положением, допускающим возможность подачи заявления о признании банкротом во внесудебном порядке без условия окончания исполнительного производства в связи с возвращением исполнительного документа взыскателю на основании пункта 4 части 1 статьи 46 Федерального закона от 2 октября 2007 года № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» (независимо от объема и состава требований взыскателя) гражданам, чей ежемесячный доход не превышает двух величин прожиточного минимума, установленного в субъекте Российской Федерации по месту жительства этого гражданина для соответствующей социально-демографической группы населения при условии отсутствия имущества у этого гражданина, на которое может быть обращено взыскание по исполнительным документам.

2) № 1193617-7 "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации" (об уточнении порядка налогообложения резидентов Особой экономической зоны в Калининградской области) - вносит Правительство Российской Федерации.

Законопроект разработан во исполнение подпункта 10 пункта 1 поручения Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. № Пр-1146 и предусматривает:

- уточнение особенностей обложения налогом на добавленную стоимость при ввозе товаров на территорию Российской Федерации и иные территории, находящиеся под ее юрисдикцией, подлежащие передаче в рамках благотворительной деятельности в соответствии с Федеральным законом "О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)";

- уточнение порядка исчисления и уплаты налога на имущество организаций резидентами Особой экономической зоны в Калининградской области в случае его передачи иному резиденту Особой экономической зоны;

- продление срока применения пониженных тарифов страховых взносов резидентами Особой экономической зоны до 10 лет, а также исключение предельного срока применения указанных тарифов;

- восстановление сумм неуплаченных страховых взносов и земельного налога в случае исключения резидента из единого реестра резидентов) до получения им свидетельства о выполнении условий инвестиционной декларации.

3) № 1193637-7 "О внесении изменения в статью 333-28 части второй Налогового кодекса Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" - вносит Правительство Российской Федерации.

В целях упрощения процедуры пребывания (проживания) иностранных граждан, обучающихся в образовательных организациях Российской Федерации на территории Российской Федерации и их последующей легализации законопроектом предполагается дополнение Федерального закона от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" статьей 6², в соответствии с которой иностранные граждане, прибывшие в Российскую Федерацию в целях обучения в государственной образовательной или научной организации, смогут получить новый документ - разрешение на временное проживание в целях получения образования (далее - РВП).

Законопроектом "О внесении изменений в Федеральный закон "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации", разработанного в рамках исполнения протокола оперативного совещания Совета Безопасности Российской Федерации от 2 октября 2019 г., утвержденного Президентом Российской Федерации 12 октября 2019 г. № Пр-2092, предусматривается, что РВП будет выдаваться иностранному гражданину по его заявлению при наличии подтверждения о зачислении в государственную образовательную или научную организацию на срок обучения и последующие сто восемьдесят календарных дней.

С учетом данного нововведения законопроектом "О внесении изменения в статью 333²⁸ части второй Налогового кодекса Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" предлагается внесение изменения в Налоговый кодекс Российской Федерации в части установления

размера государственной пошлины за выдачу разрешения на временное проживание в целях получения образования в размере 1 600 рублей по аналогии с размером государственной пошлины за выдачу разрешения на временное проживание.

4) № 1207299-7 "О внесении изменений в статью 427 части второй Налогового кодекса Российской Федерации" (о сроках применения пониженных тарифов страховых взносов резидентами ТОСЭР) -вносит Правительство Российской Федерации.

Законопроект разработан в соответствии с пунктом 1 раздела I Перечня основных мероприятий программы социально-экономического развития Кемеровской области - Кузбасса до 2024 года, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 марта 2021 г. № 556-р, а также пунктом 5 поручения Правительства Российской Федерации от 2 апреля 2021 г. № АБ-П50-4208 об обеспечении выполнения перечня поручений Президента Российской Федерации от 27 марта 2021 г. № Пр-487 (подпункт "д" пункта 1) по итогам совещания по вопросам развития угольной отрасли, состоявшегося 2 марта 2021 г.

В соответствии с абзацем пятым пункта 10¹ статьи 427 НК РФ пониженные тарифы страховых взносов применяются в отношении резидента ТОСЭР (за исключением ТОСЭР, созданных на территории Дальневосточного федерального округа и свободного порта Владивосток), получившего такой статус не позднее чем в течение трех лет со дня создания соответствующей ТОСЭР.

Законопроектом предлагается внести изменения в статью 427 Налогового кодекса Российской Федерации, наделив Правительство Российской Федерации полномочиями по изменению установленного Налогового кодекса Российской Федерации в отношении ТОСЭР, расположенных за пределами Дальневосточного федерального округа, трехлетнего срока, в течение которого резиденты указанных ТОСЭР, приобретая такой статус, одновременно получают право на применение в течение 10 лет пониженных тарифов страховых взносов. При этом измененный Правительством Российской Федерации в отношении отдельных ТОСЭР срок не может быть позднее 31 декабря 2024 г.

5) № 1219899-7 "О внесении изменений в статью 76 Налогового кодекса Российской Федерации" (об отдельных счетах осуществления расчетов по государственному оборонному заказу) - вносят депутат Государственной Думы А.Г.Аксаков; Сенаторы Российской Федерации Н.А.Журавлев, М.М.Ульбашев.

Налоговым законодательством установлен запрет на открытие счетов банками налогоплательщику-организации при наличии решения налогового органа о приостановлении операций этого лица (пункт 12 статьи 76 Налогового кодекса Российской Федерации).

В соответствии со статьей 76 Налогового Кодекса Российской Федерации приостановление операций по иным счетам головного исполнителя препятствует открытию уполномоченным банком отдельного счета для выполнения

государственного контракта в сфере государственного оборонного заказа, в том числе в связи с переводом сопровождаемой сделки в иной уполномоченный банк.

Законопроектом предлагается исключить отдельные счета, открываемые в уполномоченном банке для осуществления расчетов по государственному оборонному заказу, наряду со специальными избирательными счетами и специальными счетами фондов референдума, из числа счетов, открытие которых запрещается при наличии решения о приостановлении операций по счетам налогоплательщика-организации.

В целях соблюдения баланса интересов налоговых органов и организаций, которым открываются отдельные счета, для осуществления расчетов по государственному оборонному заказу, законопроект также предусматривает внесение в Налоговый кодекс Российской Федерации положения, распространяющего на вновь открытый счет ранее вынесенного налоговыми органами решения о приостановлении операций по счетам налогоплательщика.

б) № 1227111-7 "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации" (о приведении в соответствие с Федеральным законом «О лицензировании отдельных видов деятельности») - вносит Правительство Российской Федерации.

Законопроектом в связи с переходом на процедуру внесения изменений в реестр лицензий предусматривается уточнение наименований государственных пошлин.

Также законопроектом предусматривается приведение отдельных норм части второй Налогового кодекса Российской Федерации в соответствие с Законом № 478-ФЗ, согласно которому лицензии в форме бумажного документа с 1 января 2021 г. не предоставляются, подтверждением наличия лицензии является запись в реестре лицензий.

Кроме того, законопроектом вносятся изменения в отдельные нормы части второй Налогового кодекса Российской Федерации, содержащие положения о предоставлении в некоторых случаях в налоговые органы копий лицензий на осуществление видов деятельности, перечень которых приведен в статье 12 Федерального закона от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности".

7) № 1200861-7 "О внесении изменения в статью 150 части второй Налогового кодекса Российской Федерации" (в части освобождения от налогообложения налогом на добавленную стоимость) - вносит депутат Государственной Думы Д.А.Ионин.

Законопроект направлен на дополнение статьи 150 Налогового кодекса Российской Федерации положением, предусматривающим освобождение от налогообложения налогом на добавленную стоимость операций по ввозу на территорию Российской Федерации и иные территории, находящиеся под ее юрисдикцией, драгоценных металлов. Как следует из абзаца второй статьи 1 Федерального закона от 26 марта 1998 года № 41-ФЗ «О драгоценных металлах и драгоценных камнях» драгоценными металлами являются золото, серебро,

платина и металлы платиновой группы (палладий, иридий, родий, рутений и осмий).

Отмена налога на добавленную стоимость на ввоз драгоценных металлов не противоречит государственной политике в целом и позволит прежде всего:

- 1) стимулировать ввоз драгоценных металлов;
- 2) увеличить ввоз сырья из Африки и Латинской Америки (в этих странах нет собственных перерабатывающих мощностей);
- 3) полностью загрузить мощности золотоперерабатывающих предприятий, (загруженность составляет примерно 30 процентов);
- 4) создать новые рабочие места на предприятиях, участвующих в переработке драгоценных металлов;
- 5) нарастить золотовалютные резервы страны и повысить капитализацию банковской системы;
- 6) повысить привлекательность страны для хранения золотовалютных резервов других стран;
- 7) привлечь интерес населения к хранению денежных средств в слитках драгоценных металлов;
- 8) увеличить товарооборот со странами, находящимися в зоне военных конфликтов и странами, в отношении которых действуют экономические и политические санкции.

При отмене существующих таможенных пошлин и налога на добавленную стоимость на ввоз драгоценных металлов отсутствуют выпадающие доходы т.к. ввоз металлов на сегодняшний момент не осуществляется. В то же время ввоз на территорию РФ дополнительно 300 тонн золота повлечёт значительное увеличение налоговых поступлений в бюджеты и бюджетную систему.

8) № 1212301-7 "О внесении изменения в пункт 1 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации" (о дополнительном исключении в перечне подакцизных товаров, в связи с реализацией (производством) которых могут предоставляться субсидии в целях возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат) - вносит Собрание депутатов Ненецкого автономного округа.

Законопроектом предлагается предусмотреть дополнительное исключение в перечне подакцизных товаров, в связи с реализацией (производством) которых могут предоставляться субсидии юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг в целях возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат. Таким исключением кроме автомобилей легковых и мотоциклов, винодельческих продуктов, произведённых из выращенного на территории Российской Федерации винограда, предлагается предусмотреть автомобильный бензин, реализуемый населению, проживающему в труднодоступных населённых пунктах, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях с ограниченным сроком завоза грузов.

В соответствии со статьёй 78 Бюджетного кодекса РФ субсидии предоставляются:

- из федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации – в случаях и порядке, предусмотренных федеральным законом о федеральном бюджете, федеральными законами о бюджетах государственных внебюджетных фондов Российской Федерации и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации или актами уполномоченных им федеральных органов государственной власти (федеральных государственных органов);

- из бюджета субъекта Российской Федерации и бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов – в случаях и порядке, предусмотренных законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации, законами субъектов Российской Федерации о бюджетах территориальных государственных внебюджетных фондов и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации или актами уполномоченных им органов государственной власти субъекта Российской Федерации;

- из местного бюджета – в случаях и порядке, предусмотренных решением представительного органа муниципального образования о местном бюджете и принимаемыми в соответствии с ним муниципальными правовыми актами местной администрации или актами уполномоченных ею органов местного самоуправления.

Таким образом, в случае принятия представленного законопроекта субъекты Российской Федерации, расположенные в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях с ограниченным сроком завоза грузов, в которых существуют острые проблемы по обеспечению автомобильным бензином населения в силу труднодоступности и отдаленности населённых пунктов и отсутствия круглогодичного наземного или водного транспортного сообщения, смогут за счёт собственных бюджетов возмещать недополученные доходы предпринимателей, реализующих населению бензин по доступным (сниженным) ценам.

Кроме того, бюджеты бюджетной системы Российской Федерации не потеряют доходы от акцизов на автомобильный бензин в связи с тем, что налогоплательщики по акцизу при реализации автомобильного бензина уплачивают налог по фиксированной ставке, установленной в статье 193 Налогового кодекса Российской Федерации за 1 тонну реализованного бензина (независимо от стоимости реализованного бензина или полученной выручки).

2. Рекомендовать Костромской областной Думе не поддерживать проекты федеральных законов:

1) № 1192824-7 "О внесении изменений в статью 10 Федерального закона "О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима "Налог на профессиональный доход" (об установлении ставки налога

на профессиональный доход) - вносят депутаты Государственной Думы С.М.Катасонов, И.С.Пиляев, так как предлагаемые изменения приведут к выпадающим доходам Федерального фонда обязательного медицинского страхования, при этом источники компенсации выпадающих доходов федерального бюджета законопроектом не определены.

Следует отметить, что специальный налоговый режим НПД, являясь добровольным, предлагает более льготные условия налогообложения по сравнению с иными режимами налогообложения, а также более низкую налоговую нагрузку для применяющих НПД налогоплательщиков.

Так же следует учитывать, что согласно статье 146 Бюджетного кодекса Российской Федерации поступления от НПД по нормативу 37 процентов зачисляются в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования, что позволяет обеспечивать права застрахованных лиц в системе обязательного социального страхования.

Законопроектом предлагается предоставить право субъектам Российской Федерации, на территории которых введен в действие специальный налоговый режим "Налог на профессиональный доход", снижать налоговую ставку:

- с 4% до 2% в отношении доходов, полученных налогоплательщиками от реализации товаров (работ, услуг, имущественных прав) физическим лицам;

- с 6% до 4% в отношении доходов, полученных налогоплательщиками от реализации товаров (работ, услуг, имущественных прав) индивидуальным предпринимателям для использования при ведении предпринимательской деятельности и юридическим лицам.

2) № 1207302-7 "О внесении изменений в статьи 214.2 и 217 части второй Налогового кодекса Российской Федерации (в части освобождения неработающих пенсионеров от НДФЛ с доходов по банковским вкладам)" - вносят депутаты Государственной Думы Г.А.Зюганов, И.И.Мельников, Н.В.Коломейцев, Ю.В.Афонин, Д.Г.Новиков, Н.В.Арефьев, В.А.Ганзя, Н.Н.Езерский, Ю.П.Синельщиков, О.Н.Смолин, С.И.Казанков, А.В.Корниенко, Д.А.Парфенов, С.А.Шаргунов, А.Ж.Бифов, М.В.Щапов, так как реализация указанного предложения приведет к сокращению поступлений сумм налога на доходы физических лиц в отношении доходов в виде процентов по вкладам (остаткам на счетах) в банках, источники компенсации которых законопроектом не определены.

Кроме того, при определении налоговой базы по налогу на доходы физических лиц в отношении доходов в виде процентов по вкладам (остаткам на счетах) в банках исключается доход в виде процентов, рассчитанный как произведение одного миллиона рублей и ключевой ставки Банка России, действующей на первое число налогового периода.

В настоящее время, практика применения действующего порядка налогообложения доходов физических лиц в виде процентов по вкладам (остаткам на счетах) в банках, введенного Федеральным законом от 1 апреля 2020 г. № 102-ФЗ "О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Федерации" отсутствует, в связи с этим предлагаемые изменения нецелесообразны.

Законопроектом предлагается внести в статьи 214 и 217 Налогового кодекса Российской Федерации изменения, предусматривающие освобождение от обложения налогом на доходы физических лиц доходов в виде процентов по вкладам (остаткам на счетах) в валюте Российской Федерации в банках, находящихся на территории Российской Федерации, полученных пенсионерами, прекратившими осуществление работы и (или) иной деятельности, при условии, что указанные доходы не превышают за налоговый период двенадцатикратной величины прожиточного минимума пенсионера в целом по Российской Федерации, установленной на соответствующий год.

3) № 1217650-7 "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации (в части освобождения от налогов на имущество и земельного налога в период действия ограничительных и иных мероприятий)" - вносит депутат Государственной Думы С.М.Катасонов, так как реализация положений законопроекта приведет к выпадающим доходам региональных и местных бюджетов, при этом источники их компенсации не определены.

Кроме того, в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации законодательные органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, городов федерального значения, муниципальных образований имеют полномочия при установлении соответствующих налогов определять налоговые льготы, в том числе в случае реализации на указанных территориях комплекса ограничительных и иных мероприятий в условиях введения режима повышенной готовности, чрезвычайной ситуации.

Законопроектом предлагается внести в статьи 380, 394 и 406 Налогового кодекса Российской Федерации изменения, предусматривающие установление налоговой ставки в размере 0 процентов по налогу на имущество организаций, земельному налогу и налогу на имущество физических лиц в отношении объектов налогообложения, используемых (предназначенных для использования) в предпринимательской и (или) уставной деятельности на период реализации на территории субъектов Российской Федерации комплекса ограничительных и иных мероприятий, в том числе в условиях введения режима повышенной готовности, чрезвычайной ситуации, направленных на приостановление (ограничение).

4) № 1226427-7 "О внесении изменения в статью 219 части второй Налогового кодекса Российской Федерации" (в части увеличения размера социального налогового вычета) - вносят депутаты Государственной Думы Я.Е.Нилов, С.М.Катасонов, А.Н.Диденко, Д.А.Свищев; Сенатор Российской Федерации С.Д.Леонов, так как предлагаемые законопроектом изменения приведут к увеличению выпадающих доходов бюджетов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, при этом источники их компенсации не определены.

Законопроектом предлагается внести изменение в статью 219 Налогового кодекса Российской Федерации, предусматривающее увеличение максимального

размера социального налогового вычета по налогу на доходы физических лиц со 120 000 рублей до 360 000 рублей.

5) № 1217604-7 "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации" (о переносе срока уплаты имущественных налогов) - вносит Законодательное Собрание Владимирской области, так как предлагаемое изменение срока уплаты имущественных налогов не соответствует принципу обеспечения стабильности налоговой системы и затруднит работу налоговых органов по формированию, рассылке налоговых уведомлений в предлагаемые законопроектом сроки.

Законопроектом предлагается, внести изменения в статьи 363, 397 и 409 Налогового кодекса Российской Федерации, предусматривающие перенос предельного срока уплаты налогоплательщиками - физическими лицами транспортного налога, земельного налога и налога на имущество физических лиц с 1 декабря на 1 сентября года, следующего за истекшим налоговым периодом по указанным налогам.

3. Направить данное решение председателю Костромской областной Думы А.А. Анохину.

Председатель комитета



О.Н.Скобелкин



КОСТРОМСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

КОМИТЕТ

**по экономике, инвестициям, промышленности,
предпринимательству и имущественным
отношениям**

РЕШЕНИЕ

16 сентября 2021 года

№ 17/84

О проектах федеральных законов

Рассмотрев проекты федеральных законов и заключения государственно-правового управления Костромской областной Думы к ним, комитет Костромской областной Думы по экономической, промышленной политике и предпринимательству **РЕШИЛ**:

1. Рекомендовать Костромской областной Думе:

1.1. **Поддержать** следующие проекты федеральных законов:

1) № 1219892-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (об удалении затонувшего имущества), внесенный Правительством Российской Федерации (*Законодательство в сфере торгового мореплавания не содержит прямых запретов на сознательное оставление затопленных судов в местах, где они потерпели крушение или были выброшены на отмель, и не устанавливает обязательств собственника затонувшего имущества по его безусловному удалению. Указанные обстоятельства приводят к безнаказанному загрязнению морских акваторий Российской Федерации. Наиболее проблемным является Дальневосточный федеральный округ.*

В связи с этим имеется значительное количество затонувших судов, в том числе создающих угрозу безопасности мореплавания. По данным Минтранса России, только в акватории Дальневосточного федерального округа выявлено более 600 затонувших судов, в том числе в акватории морских портов - 258 (из них собственники известны в отношении 59 судов), на внутренних водных путях - 342 (из них собственники известны в отношении 90 судов).

Обязательства собственников судов осуществить подъем затопленного имущества возникают исключительно в случаях, если такое имущество создает угрозу безопасности мореплавания или причиняет ущерб морской среде загрязнением либо препятствует осуществлению рыболовства или деятельности

порта. Административная ответственность собственника за невыполнение работ по подъему затонувшего имущества сейчас отсутствует.

Законопроектом вводятся механизмы обеспечения подъема затонувших судов их собственниками, а при неосуществлении собственниками такого подъема - администрациями морских портов или органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, к побережью которых ближе всего расположено затонувшее имущество, в случаях, когда такое затонувшее имущество создает угрозу мореплавания (в том числе работы навигационного оборудования) или причинения ущерба морской среде загрязнением, препятствует осуществлению рыболовства и аквакультуры (рыбоводства), строительства, реконструкции, ремонта и эксплуатации гидротехнических сооружений, снижает туристическую ценность морского побережья.

Для обеспечения подъема затонувшего имущества собственник судна направляет капитану морского порта извещение о намерении приступить к удалению затонувшего имущества, по результатам рассмотрения которого капитаном морского порта издается распоряжение об условиях удаления затонувшего имущества, содержащее в том числе условия и сроки удаления затонувшего имущества.

При этом в случае неполучения от собственника извещения о намерении приступить к удалению затонувшего имущества капитан морского порта направляет такому собственнику требование об удалении затонувшего имущества.

Подъем затонувшего имущества осуществляется на основании документации по удалению затонувшего имущества, согласованной капитаном морского порта и Росприроднадзором.

Собственник затонувшего судна, не представивший в установленный срок капитану морского порта документацию по удалению затонувшего имущества либо не осуществивший удаление затонувшего имущества в установленный срок, в случаях когда удаление такого имущества является обязательным, считается утратившим право собственности на затонувшее судно. При этом законопроектом предусматривается право лица, утратившего право собственности на судно, восстановить такое право в суде.

Законопроектом также предусматривается механизм поиска собственника затонувшего имущества, в соответствии с которым информация о сроках, установленных для подачи извещения о намерении приступить к удалению затонувшего имущества, публикуется капитаном морского порта в "Извещениях мореплавателям" и размещается уполномоченными органами государственной власти на их официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

Кроме того, законопроектом предусматривается внесение изменений в Кодекс торгового мореплавания Российской Федерации (далее - КТМ) в части установления запрета на затопление судов; порядка определения финансового обеспечения мероприятий по удалению затонувшего имущества; порядка исключения затонувших судов из соответствующих реестров судов; возможности возмещения расходов, связанных с удалением затонувшего имущества; порядка

издания распоряжения об удалении затонувшего имущества с указанием перечня сведений, указываемых в распоряжении.

Законопроект предусматривает выделение субсидий за счет средств федерального бюджета на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации по удалению и утилизации затонувшего имущества. Софинансирование планируется осуществлять в размере разницы между затратами на подъем и утилизацию затонувшего имущества и доходами от реализации указанного имущества, в порядке и на условиях, которые определяются Правительством Российской Федерации.

Кроме того, законопроектом предусматривается право субъектов Российской Федерации и администраций морских портов требовать возмещения затрат на удаление затонувшего судна от организации, осуществившей страхование или предоставившей иное финансовое обеспечение. При этом страхование или иное финансовое обеспечение ответственности за удаление затонувших судов и выдачу свидетельств о страховании или об ином финансовом обеспечении ответственности за удаление затонувших судов осуществляется в соответствии с Конвенцией.

Принятие законопроекта позволит повысить безопасность мореплавания и судоходства на внутренних водных путях, снизить негативное воздействие на морскую среду, так как предлагаемое регулирование позволит оперативно осуществлять подъем затонувших судов, которые создают серьезную и непосредственную угрозу морской среде, безопасности мореплавания либо значительно препятствуют осуществлению деятельности в морском порту и проводимым в указанных акваториях работам (гидротехническим и другим).);

2) № 1227922-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О внеуличном транспорте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (о нерегулируемых тарифах и проверке подтверждения оплаты), внесенный Правительством Российской Федерации (проектом федерального закона уточняются отдельные используемые понятия;

уточняются полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации по заключению соглашений в случае если линия внеуличного транспорта расположена в двух или более субъектах Российской Федерации, в части осуществления переданных полномочий Российской Федерации по федеральному государственному контролю за соблюдением правил технической эксплуатации внеуличного транспорта и правил пользования внеуличным транспортом;

федеральный орган, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта, наделяется полномочиями по определению порядка расследования и учета транспортных происшествий, аварий и чрезвычайных ситуаций техногенного характера на внеуличном транспорте (за исключением эскалаторов в метрополитенах, канатных дорог и фуникулеров), разработка которого предусмотрена пунктом 5 статьи 5 Федерального закона № 442-ФЗ;

детализируется порядок изъятия у органов государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий Российской Федерации по осуществлению федерального государственного контроля за соблюдением правил технической эксплуатации внеуличного транспорта и правил пользования внеуличным транспортом в случае ненадлежащего исполнения (неисполнения) переданных полномочий;

регулируются вопросы, связанные с утверждением порядка осуществления проверки подтверждения оплаты пассажирами перевозки и провоза ручной клади сверх установленных норм, в том числе порядка подтверждения пассажиром оплаты перевозки, проезда детей, следующих с ним, провоза ручной клади, в случаях если они подлежат оплате, в том числе с предоставлением льгот по оплате проезда и провоза ручной клади сверх установленных норм;

обеспечивается возможность установления не только регулируемых тарифов на услуги по перевозкам пассажиров и провозу ручной клади сверх установленных норм, но и нерегулируемых тарифов.

В целях исключения возможной неверной интерпретации Федерального закона № 442-ФЗ в части положений о контроле за оплатой пассажирами перевозки и провоза ручной клади с положениями Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" в проект федерального закона вносятся изменения, предусматривающие замену формулировки "контроль за оплатой" на формулировку "проверка подтверждения оплаты".

Проектом федерального закона устанавливаются обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного контроля за соблюдением требований правил технической эксплуатации внеуличного транспорта и правил пользования внеуличным транспортом. Проектом федерального закона конкретизируется понятие "ненадлежащего исполнения" органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий по федеральному государственному контролю за соблюдением правил технической эксплуатации внеуличного транспорта и правил пользования внеуличным транспортом, вследствие которого указанные полномочия могут быть изъяты Правительством Российской Федерации, а также порядок такого изъятия.);

3) № 1219898-7 «О внесении изменений в статьи 8 и 14 Федерального закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (о смягчении ограничения на получение поддержки субъектами малого и среднего предпринимательства, допустившими незначительные нарушения порядка и условий оказания поддержки), внесенный Правительством Российской Федерации (законопроект направлен на дифференциацию сроков ограничения на получение поддержки субъектами малого и среднего предпринимательства (МСП), исходя из вида нарушений порядка и условий оказания поддержки).

Согласно части 5 статьи 14 Федерального закона от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон № 209-ФЗ) в оказании поддержки должно быть

отказано также в случае, если с момента признания субъекта МСП допустившим нарушение порядка и условий оказания поддержки, в том числе не обеспечившим целевого использования средств поддержки, прошло менее чем три года.

Вместе с тем, по информации субъектов Российской Федерации, большинство нарушений порядка и условий оказания поддержки субъектов МСП являются незначительными.

Так, по результатам проведенного анализа правоприменительной практики выявлено, что за 2019 год поддержку получили 346 697 субъектов МСП, при этом 57 субъектов МСП нарушили порядок и условия оказания поддержки.

Целью законопроекта является смягчение действующего ограничения на получение поддержки субъектами МСП, допустившими незначительные нарушения порядка и условий оказания поддержки.

В связи с этим законопроектом предлагается внесение изменения в статью 14 Федерального закона № 209-ФЗ, в соответствии с которым предлагается сохранить существующий срок (три года) ограничения на получение поддержки при нарушении субъектами МСП порядка и условий оказания поддержки, связанных с нецелевым использованием средств поддержки или представлением недостоверных (ложных) сведений и документов. Для иных видов нарушений порядка и условий оказания поддержки предлагается сократить срок ограничения на получение поддержки до одного года.

Законопроектом также предлагается не ограничивать меры поддержки в отношении субъектов МСП, устранивших нарушения в срок, установленный органом, предоставившим меры поддержки.

Кроме того, законопроектом в целях обеспечения информирования органов и организаций, оказывающих поддержку субъектам малого и среднего предпринимательства, предусматривается направление информации о совершенном нарушении порядка и условий оказания поддержки, в том числе виде нарушения, даты признания субъекта малого или среднего предпринимательства совершившим такое нарушение, срока устранения нарушения, установленного органом или организацией, предоставившими поддержку, а также информации об устранении субъектом малого или среднего предпринимательства такого нарушения в указанный срок, и указании такой информации в едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства - получателей поддержки.);

4) № 1219893-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О пожарной безопасности» (в части совершенствования деятельности подразделений пожарной охраны), внесенный Правительством Российской Федерации (Законопроектом предусматривается:

исключение положений, касающихся региональных центров по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, в связи с ликвидацией указанных подразделений в структуре МЧС России;

наделение организаций, охраняемых объектовыми и специальными подразделениями федеральной противопожарной службы, правом по обеспечению

указанных подразделений за счет собственных средств движимым и недвижимым имуществом;

уточнение сфер деятельности ведомственной и частной пожарной охраны;

возможность назначать начальником местного пожарно-спасательного гарнизона (при отсутствии на соответствующей территории подразделений федеральной противопожарной службы) руководителя подразделения противопожарной службы субъекта Российской Федерации, допущенного в установленном порядке к руководству тушением пожаров;

закрепление за МЧС России полномочия по предоставлению государственной услуги по выдаче справки, подтверждающей факт возникновения пожара;

в целях недопущения возникновения дополнительных издержек государственных корпораций и стратегических обществ, вызванных возможным расторжением ранее заключенных договоров с подразделениями частной пожарной охраны, законопроектом предусмотрена отсрочка вступления в силу положений, конкретизирующих сферы деятельности ведомственной и частной пожарной охраны.

Предлагаемые законопроектом инициативы позволят повысить безопасность граждан и объектов экономики, защиту их имущества от пожаров.);

5) № 1222092-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О транспортной безопасности» и отдельные законодательные акты Российской Федерации (о дополнительных мерах обеспечения безопасности объектов транспортной инфраструктуры), внесенный Правительством Российской Федерации (В целях исключения дублирования предлагается правовое регулирование вопросов защиты гражданской авиации от актов незаконного вмешательства осуществлять в рамках законодательства о транспортной безопасности.

Проектом федерального закона предлагается:

1. Провести корреляцию определения "субъект транспортной инфраструктуры" с положениями статьи 49 Воздушного кодекса Российской Федерации, установив, что субъектом транспортной инфраструктуры аэропорта, аэродрома, вертодрома гражданской авиации признается лицо, владеющее аэродромом или вертодромом на праве собственности, на условиях аренды или ином законном основании и эксплуатирующее такой аэродром или такой вертодром в целях обеспечения взлета, посадки, руления и стоянки гражданских воздушных судов.

2. Законодательно определить, что обеспечение транспортной безопасности на объектах транспортной инфраструктуры и транспортных средствах воздушного транспорта включает в себя защиту гражданской авиации от актов незаконного вмешательства, предусмотренную стандартами Международной организации гражданской авиации в сфере защиты гражданской авиации от актов незаконного вмешательства.

Положениями законопроекта Правительство Российской Федерации наделяется полномочиями по изданию федеральных программ обеспечения транспортной безопасности воздушного транспорта, контроля качества обеспечения

транспортной безопасности воздушного транспорта, подготовки в области обеспечения транспортной безопасности воздушного транспорта.

3. В Воздушном кодексе Российской Федерации и Федеральном законе от 29 апреля 2008 г. № 57-ФЗ "О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства" (далее - Федеральный закон № 57-ФЗ) предлагается признать утратившими силу (исключить) положения, связанные с авиационной безопасностью гражданской авиации.

При этом в целях сохранения силы действия соглашений между иностранными инвесторами и ФАС России, заключенных в соответствии положениями Федерального закона № 57-ФЗ по результатам согласования Правительственной комиссией по контролю за осуществлением иностранных инвестиций в Российской Федерации сделок о приобретении акций (долей) аэропортов иностранными инвесторами и уточнения формулировки вида деятельности, имеющего стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства, редакцию пункта 28 статьи 6 Федерального закона № 57-ФЗ предлагается изложить как "деятельность, осуществляемая субъектами транспортной инфраструктуры по обеспечению транспортной безопасности аэропортов, аэродромов", одновременно предусмотрев в статье 4 проекта федерального закона положения о продолжении действия соглашений, предусмотренных частью 3 статьи 12 Федерального закона № 57-ФЗ, заключенных до дня вступления в силу настоящего Федерального закона.

Исключение вышеуказанных положений потребует признания утратившими силу нормативных правовых актов, регламентирующих авиационную безопасность, а также внесения изменений в действующие нормативные правовые акты Российской Федерации, в связи с чем в проекте федерального закона предусмотрены переходные положения.);

6) № 1222896-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (о совершенствовании законодательства о концессионных соглашениях и государственно-частном партнерстве в сфере осуществления регулярных перевозок), внесенный Правительством Российской Федерации (На сегодняшний день существует практика реализации проектов, направленных на развитие и модернизацию общественного транспорта, объектов транспортной инфраструктуры на основе Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон о закупках), Федерального закона от 29 октября 1998 г. № 164-ФЗ "О финансовой аренде (лизинге)", Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 115-ФЗ "О концессионных соглашениях" (далее - Закон о концессионных соглашениях).

Реализация проектов в сфере транспорта на основе концессионных соглашений и соглашений о государственно-частном партнерстве, соглашений о муниципально-частном партнерстве (далее - соглашение о ГЧП) позволяет привлечь инвестиции в транспортную отрасль страны, создать современную транспортную инфраструктуру, обеспечить эффективное использование

имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности, повысить качество товаров, работ, услуг, предоставляемых потребителям.

Однако отношения по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, в том числе отношения, связанные с установлением, изменением, отменой маршрутов регулярных перевозок, допуском юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к осуществлению регулярных перевозок, использованием для осуществления регулярных перевозок объектов транспортной инфраструктуры, а также с организацией контроля за осуществлением регулярных перевозок регулируется Федеральным законом от 13 июля 2015 г. № 220-ФЗ "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее - Федеральный закон № 220-ФЗ).

В соответствии со статьей 14 Федерального закона № 220-ФЗ право на осуществление регулярных перевозок по регулируемым тарифам обеспечивается посредством заключения уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или уполномоченным органом местного самоуправления либо иным государственным или муниципальным заказчиком государственных или муниципальных контрактов в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, с учетом положений Федерального закона № 220-ФЗ, то есть исключительно на основании государственного или муниципального контракта, предполагающего проведение конкурсных процедур.

Таким образом, концессионер, уже заключивший по результатам конкурсной процедуры концессионное соглашение, которым предусмотрено в качестве деятельности с использованием созданного им объекта концессионного соглашения осуществление регулярной перевозки, в силу Федерального закона № 220-ФЗ, должен пройти конкурсный отбор на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок в соответствии с Законом о закупках в целях заключения государственного/муниципального контракта.

Аналогичная ситуация возникает и при заключении частным партнером соглашения о ГЧП в отношении транспорта общего пользования, поскольку согласно пункту 3 части 2 статьи 6 Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 224-ФЗ "О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее - Закон о ГЧП) осуществление частным партнером эксплуатации и (или) технического обслуживания объекта соглашения является обязательным элементом соглашения о ГЧП. Соответственно, в случае заключения соглашения о ГЧП, предусматривающего эксплуатацию объекта такого соглашения в форме осуществления регулярных перевозок, частный партнер для выполнения перевозок также будет вынужден пройти дополнительную процедуру торгов.

В связи с этим возникает риск невыполнения концессионером либо частным партнером своих обязательств по заключенным соответственно концессионным соглашениям либо соглашениям о ГЧП, риск расторжения данных соглашений в связи с таким нарушением и применения последствий такого расторжения в виде выплаты компенсаций из бюджета бюджетной системы Российской Федерации, а также риск для инвестора невозвратности вложенных инвестиций в объекты транспортной инфраструктуры, используемые для осуществления регулярных перевозок.

В соответствии со статьей 17.1 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ "О защите конкуренции" заключение договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества может быть осуществлено только по результатам поведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров. Однако в силу пункта 2 этой статьи подобный порядок заключения договоров не распространяется на имущество, распоряжение которым осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации о концессионных соглашениях, законодательством Российской Федерации о государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве.

*В целях устранения рисков потенциального концессионера/частного партнера недополучения доходов по заключенным соглашениям в связи с незаключением соответствующих государственных/муниципальных контрактов на осуществление регулярных перевозок, разработан проект федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее - законопроект). **Законопроектом предусматривается возможность осуществления регулярных перевозок в силу уже имеющегося концессионного соглашения, соглашения о ГЧП в порядке, установленном действующим законодательством Российской Федерации.***

Также законопроектом предусматривается возможность участия субъекта Российской Федерации в качестве третьего лица концессионного соглашения в отношении транспорта общего пользования, по которому реализация концессионером производимых товаров, выполнение работ, оказание услуг осуществляются по регулируемым ценам (тарифам) и (или) с учетом установленных надбавок к ценам (тарифам) концедентом по которому является муниципальное образование, которому не переданы полномочия по тарифному регулированию деятельности, предусмотренной концессионным соглашением.

Участие субъекта Российской Федерации в концессионном соглашении в качестве третьей стороны, имеющей установленные концессионным законодательством права и обязанности по концессионному соглашению, предусмотрено в Законе о концессионных соглашениях только для концессионных соглашений в отношении отдельных объектов жилищно-коммунального хозяйства.

Вместе с тем представляется целесообразным предусмотреть такую возможность применительно к концессионным соглашениям, заключаемым муниципальными образованиями в тех случаях, когда субъект Российской Федерации своими решениями влияет на экономику проекта, прежде всего путем реализации полномочий в сфере тарифного регулирования.

Аналогичные изменения предложены законопроектом в отношении соглашений о ГЧП.

Кроме того, для реализации положений об участии субъекта Российской Федерации в качестве третьего лица, предусмотрены также положения об участии субъекта Российской Федерации в качестве самостоятельной стороны по соглашению, заключаемому между концедентом, концессионером и кредиторами, а по Закону о ГЧП - по прямому соглашению.

Законопроектом не устанавливаются расходные обязательства субъектов Российской Федерации в связи с участием в концессионных соглашениях, соглашениях о муниципально-частном партнерстве, в случае если субъект Российской Федерации выступает в качестве третьего лица таких соглашений. Права и обязанности субъекта Российской Федерации, участвующего в концессионном соглашении, соглашении о муниципально-частном партнерстве в качестве третьего лица, устанавливаются нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации.

Действующая редакция Закона о концессионных соглашениях, вводя общее правило об отсутствии на момент заключения концессионного соглашения прав третьих лиц на объект концессионного соглашения, предусматривает возможность его обременения правами хозяйственного ведения и оперативного управления в отношении объектов автомобильной сферы. Законопроектом предлагается распространить указанные нормы концессионного законодательства также и на транспорт общего пользования и метрополитен, а также включить отсутствующие в действующей редакции Закона о концессионных соглашениях положения о прекращении указанных прав унитарных предприятий с момента передачи объекта концессионного соглашения концессионеру. Необходимость данных изменений обусловлена значительным количеством муниципальных транспортных систем, находящихся в управлении унитарных предприятий и учреждений. Отсутствие предлагаемого регулирования сдерживает их развитие посредством вовлечения в концессионные отношения.

Юридические лица, эксплуатирующие объекты городского наземного электрического транспорта, в подавляющем большинстве осуществляют свою деятельность в организационно-правовой форме муниципальных предприятий.

В настоящее время практика эксплуатации объектов городского наземного электрического транспорта государственными учреждениями отсутствует.

Согласно статистическим данным, в Российской Федерации количество организаций, осуществляющих перевозки пассажиров и багажа городским наземным электрическим транспортом составляет 109 организаций.

При этом 93 организации из указанных 109 осуществляют свою деятельность по перевозке пассажиров и багажа городским наземным электрическим транспортом в организационно-правовой форме муниципальных унитарных предприятий.

Законопроектом вводится норма о вовлечении имущества унитарных предприятий в концессионные соглашения, основная цель которых - вовлечение в проект имущества, эксплуатация которого осуществляется при регулярных перевозках пассажиров и багажа по нескольким маршрутам в целях поэтапной

реализации проекта, при которой до передачи права эксплуатации маршрута концессионеру он будет продолжаться эксплуатироваться унитарным предприятием.

Например, в Санкт-Петербурге был реализован проект, предусматривающий несколько этапов ввода в эксплуатацию объектов инфраструктуры городского наземного электрического транспорта по итогам создания и реконструкции (концессионное соглашение о создании, реконструкции и эксплуатации трамвайной сети в Красногвардейском районе Санкт-Петербурга). Подобное соглашение заключено и в 2021 году (концессионное соглашение о создании и использовании (эксплуатации) трамвайной сети в г. Таганроге).

Во исполнение подпункта "н" пункта 6 перечня поручений Президента Российской Федерации от 24 октября 2020 г. № Пр-1726ГС законопроектом предусматривается изменение в перечень объектов концессионного соглашения в части дополнения его положением о возможности установления в качестве объекта концессионного соглашения подвижного состава пассажирского транспорта общего пользования.

Также законопроектом устанавливается, что размер регулируемого тарифа на перевозки по маршрутам регулярных перевозок в рамках концессионного соглашения не может превышать максимального размера регулируемого тарифа на прочие перевозки по маршрутам регулярных перевозок.);

7) № 1215475-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации (о совершенствовании деятельности по организации дорожного движения), внесенный Правительством Российской Федерации (Законопроектом предлагается исключить из действующей редакции Федерального закона № 443-ФЗ полномочия органов государственной власти Российской Федерации в области организации дорожного движения по утверждению методических рекомендаций по определению размера платы за пользование платными парковками.

В целях обеспечения возможности привлечения уполномоченными органами подрядных организаций к выполнению работ по установке, замене, демонтажу и содержанию технических средств организации дорожного движения на автомобильных дорогах общего пользования законопроектом предлагается формулировку полномочий органов государственной власти разных уровней и органов местного самоуправления дополнить словом "обеспечение" установки, замены, демонтажа и т.д.

Частью 7 статьи 11 Федерального закона № 443-ФЗ установлено, что размещение на дороге технических средств организации дорожного движения, не предусмотренных документацией по организации дорожного движения, не допускается.

Вместе с тем, пунктом 2 части 2 статьи 18 Федерального закона № 443-ФЗ установлено, что проекты организации дорожного движения разрабатываются на

период введения временных ограничений или прекращения движения транспортных средств по дорогам на срок, превышающий сутки.

Таким образом, в случае если временные ограничения или прекращения движения транспортных средств не превышают сутки, разработка проектов организации дорожного движения не предусматривается. Вместе с тем введение данных ограничений связано с размещением технических средств организации дорожного движения, которые не допускается устанавливать без проекта организации дорожного движения.

В целях обеспечения оперативного устранения последствий чрезвычайных происшествий законопроектом предусмотрено введение упрощенной процедуры утверждения проекта организации дорожного движения, на период введения временных ограничений или прекращения движения транспортных средств по дорогам на срок менее двух суток при проведении аварийно-восстановительных работ.

В действующей редакции Федерального закона № 443-ФЗ отсутствует обязанность разработки и утверждения комплексных схем организации дорожного движения для городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга, Севастополя. При этом необходимость комплексного подхода к планированию организации дорожного движения в данных городах особенно очевидна. В связи с этим законопроектом вводится указанная обязанность.

В действующей редакции Федерального закона № 443-ФЗ предусмотрена возможность разработки комплексных схем организации дорожного движения на территорию нескольких муниципальных образований. В целях обеспечения возможности реализации данной нормы законопроектом предусматривается дополнение Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" новой статьей 69¹, которой предусмотрена возможность совместной разработки и утверждения комплексных схем организации дорожного движения органами местного самоуправления.

В настоящее время перечень профессий и должностей, связанных с организацией дорожного движения, и квалификационные требования к ним утверждены приказом Минтранса России от 29 декабря 2018 г. № 487 (зарегистрирован в Минюсте России 4 марта 2019 г., регистрационный № 53936).

Указанным приказом Минтранса России установлено, что специалисты по организации дорожного движения, в том числе должны иметь высшее образование и дополнительное профессиональное образование по программе повышения квалификации по организации дорожного движения.

Вместе с тем, законодательством Российской Федерации не определен федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный утверждать типовые дополнительные профессиональные программы подготовки специалистов в сфере организации дорожного движения.

В связи с этим предлагается наделить Минтранс России указанными полномочиями.

Подпунктом "б" пункта 3 перечня поручений Президента Российской Федерации от 11 апреля 2016 г. № Пр-637ГС по итогам заседания президиума

Государственного Совета Российской Федерации 14 марта 2016 г. Минтранс России предписано обеспечить внесение в законодательство Российской Федерации изменений, предусматривающих проведение независимого аудита безопасности дорожного движения на автомобильных дорогах и на объектах улично-дорожной сети.

Во исполнение указанного поручения Минтранс России разработан проект федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части повышения уровня безопасности дорожного движения", которым утверждаются правовые основания для проведения аудита безопасности дорожного движения при проектировании, строительстве и реконструкции дорог федеральным органом исполнительной власти в области дорожного хозяйства по согласованию с федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел.

Федеральный государственный контроль в области организации дорожного движения представляет собой контроль деятельности уполномоченных федеральных органов исполнительной власти по организации дорожного движения на автомобильных дорогах федерального значения, то есть контроль за деятельностью государственных органов при осуществлении ими властных полномочий.

Таким образом, указанный вид контроля является одним из направлений внутреннего аудита.

Учитывая изложенное, законопроектом предлагается исключить положения, регулирующие федеральный государственный контроль в области организации дорожного движения.

В частности, предлагается признать утратившей силу статью 19 Федерального закона № 443-ФЗ, а также пункт 40 части 4 статьи 1 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля".

В связи с вступлением в силу Федерального закона от 1 мая 2019 г. № 87-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" законопроектом предлагается внесение изменений в Федеральный закон № 443-ФЗ, дополнив отдельные его положения словами "муниципальный округ".

В целях соотнесения норм законодательства Российской Федерации в части организации платных парковок, законопроектом предлагается исключить из Федерального закона от 8 ноября 2007 г. № 257-ФЗ "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по определению методики расчета и максимального размера платы за пользование на платной основе парковками (парковочными местами), расположенными на автомобильных дорогах соответствующей подведомственности.

В действующей редакции Федерального закона № 443-ФЗ к полномочиям органов государственной власти разных уровней относится, в том числе организация и мониторинг дорожного движения на соответствующих автомобильных дорогах.

Вместе с тем, в соответствии с приказом Минтранса России от 13 ноября 2018 г. № 406 "Об утверждении Классификации работ по организации дорожного движения и о внесении изменений в Классификацию работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог, утвержденную приказом Минтранса России от 16 ноября 2012 г. № 402" к работам по организации дорожного движения относится, в том числе мониторинг дорожного движения.

В связи с этим, законопроектом предлагается исключить полномочия по мониторингу дорожного движения как избыточные."

Так же законопроектом предлагается дополнить перечень организаций, с которыми подлежит согласованию проектная документация по организации дорожного движения, федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел.

Кроме того, в целях реализации указанного предложения законопроектом предусматривается внесение соответствующего изменения в Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ "О полиции".);

8) № 1197519-7 «О внесении изменений в статьи 13 и 14 Федерального закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (об изменении отдельных подходов в антимонопольном регулировании торговой деятельности), внесенный депутатом Государственной Думы М.В. Емельяновым (Законопроект приводит статью 13 Закона о торговле в соответствие со статьей 39.1 Закона о защите конкуренции, предусматривающей обязательную выдачу предупреждений по дискриминации, созданию препятствий и иные механизмы.

Законопроектом вносятся изменения в часть 2 статьи 14 Закона о торговле, устанавливающие, что сделки, совершенные с нарушением требований, предусмотренных частью 1 данной статьи, являются оспоримыми. К названным требованиям относится запрет на приобретение/аренду дополнительной площади торговых объектов при условии, если доля хозяйствующего субъекта превышает установленной законом предельный объем всех реализованных продовольственных товаров в денежном выражении за предыдущий финансовый год в границах субъекта РФ, в том числе в границах города федерального значения Москвы или Санкт-Петербурга, в границах муниципального района, городского округа. Законопроектом предусматривается, что требование о признании оспоримой сделки недействительной и о применении последствий недействительности такой сделки может быть предъявлено в суд любым заинтересованным лицом, в том числе федеральным антимонопольным органом, в случае если такая сделка посягает на публичные интересы либо права и охраняемые законом интересы третьих лиц.).

9) № 1195750-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации» и Федеральный закон «Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации» (об уточнении порядка использования железнодорожного подвижного состава, порядка перевозки грузов, пассажиров, багажа, грузобагажа и установлении требований к оператору железнодорожного подвижного состава и его деятельности), внесенный сенаторами Российской Федерации Г.Е. Емельяновым, А.П. Майоровым, Л.Р. Сафиним; депутатами Государственной Думы Р.В. Кармазиной, Д.Б. Кравченко (*Законопроект направлен на урегулирование вопросов деятельности операторов железнодорожного подвижного состава по обеспечению перевозок грузов порожними грузовыми вагонами и на уточнение прав и обязанностей перевозчика в свете передачи парка вагонов операторским компаниям. Предлагается законодательно установить основные обязанности операторов и закрепить, что правила оказания операторами услуг по предоставлению вагонов под перевозки утверждаются Правительством Российской Федерации.*

Также проект призван урегулировать отдельные технологические вопросы организации перевозочного процесса в условиях частного парка вагонов.

Предлагается внести изменения, определяющие порядок установления методики расчета парка грузовых вагонов, который требуется для обеспечения перевозок грузов с учетом возможностей инфраструктуры, и ее использования.

В связи с наличием проблем, вытекающих из профицита вагонов и связанных с тем, что у грузополучателя/грузоотправителя отсутствует физическая возможность содержания на железнодорожных путях необщего пользования парка порожних вагонов после выгрузки, предлагает закрепить право перемещения порожних грузовых вагонов не только с припортовых железнодорожных станций, но и иных железнодорожных станций сети, порядок определения которых устанавливается Правительством Российской Федерации.

Для исключения случаев необеспечения вывоза отдельных категорий грузов, в том числе, сезонных грузов (предоставление вагонов под перевозки зерновых грузов, проблемы с вывозом щебня и другие), в законопроекте предусмотрены нормы об обеспечении операторами таких перевозок вагонами в порядке, определяемом актом Правительства Российской Федерации.

Предлагается ввести статью применительно к невыполнению запроса-уведомления на перевозку порожнего грузового вагона, а также установить сбор за внесение отдельных изменений в запрос.);

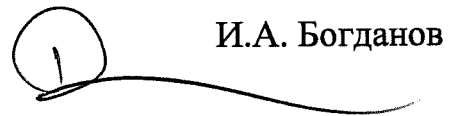
10) № 1196215-7 «О внесении изменений в статью 9 Федерального закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (об изменении условий выплаты вознаграждения за поставку определенного количества продовольственных товаров), внесенный депутатом Государственной Думы И.С. Минкиным (*Законопроект конкретизирует норму части 4 статьи 9 Закона о торговле в части уточнения круга субъектов, подпадающих под ее действие. Предлагается заменить предусмотренное в*

действующей редакции понятие «хозяйствующий субъект, осуществляющий торговую деятельность» на формулировку «хозяйствующий субъект, осуществляющий торговую деятельность посредством организации торговой сети». Предлагаемое изменение части 4 статьи 9 обусловлено нецелесообразностью распространения действия данной нормы на дистрибьюторов или на субъектов дистанционной торговли.

Предлагается также внести изменения, исключаящие услуги перевозки из-под действия данной статьи.).

2. Направить настоящее решение комитета председателю Костромской областной Думы А.А. Анохину.

Председатель комитета

 И.А. Богданов



КОСТРОМСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

КОМИТЕТ

**по строительству,
топливно-энергетическому комплексу
и жилищно-коммунальному хозяйству**

РЕШЕНИЕ

“9” сентября 2021г

№ 14/67

О проектах федеральных законов

Рассмотрев проекты федеральных законов, комитет Костромской областной Думы по строительству, топливно – энергетическому комплексу и жилищно-коммунальному хозяйству и энергетике **РЕШИЛ:**

1. Рекомендовать областной Думе поддержать проекты федеральных законов, поступивших из Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации:

1.1 №1223203-7 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (в части создания публично-правовой компании "Фонд развития территорий") - вносит Правительство Российской Федерации

Концепция законопроекта предусматривает создание публично-правовой компании "Фонд развития территорий" (далее - Фонд развития территорий) путем реорганизации Фонда ЖКХ и Фонда защиты прав дольщиков с одновременным сочетанием их слияния и преобразования Фонда ЖКХ.

Законопроект предусматривает, что Фонд развития территорий является правопреемником указанных организаций и реализация им функций, исполняемых в настоящее время Фондом ЖКХ и Фондом защиты прав дольщиков, осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2007 г. N 185-ФЗ "О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства" и Федеральным законом от 29 июля 2017 г. N 218-ФЗ "О публично-правовой компании по защите прав граждан - участников долевого строительства при несостоятельности (банкротстве) застройщиков и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", в которые предусмотрено внесение корреспондирующих изменений (в том числе в части уточнения их наименований). Сохранение указанных федеральных законов в части, касающейся порядка исполнения Фондом развития территорий функций, имеющих различную направленность, упростит процесс реорганизации Фонда ЖКХ и Фонда защиты прав дольщиков и обеспечит необходимую преемственность с учетом ранее взятых ими на себя обязательств.

1.2 №1212919-7 "О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и статью 3-3 Федерального закона "О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации" и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации" (о совершенствовании саморегулирования предпринимательской деятельности в сфере строительства и введения независимой оценки квалификации специалистов в данной сфере) - вносит Правительство Российской Федерации

Законопроектом предлагается внесение изменений в статью 55.16 гражданского кодекса РФ в части дополнения уже установленного гражданскому кодексу РФ требования о перечислении национальным объединением саморегулируемых организаций средств компенсационных фондов по соответствующему заявлению члена исключенной саморегулируемой организации сроками его рассмотрения, основаниями для отказа в удовлетворении такого заявления, а также возможностью удовлетворения заявлений по частям при отсутствии средств в необходимом размере. Одновременно с этим исключается полномочие федерального органа исполнительной власти по установлению порядка взаимодействия национального объединения саморегулируемых организаций и саморегулируемых организаций. Регламентные процедуры определяются национальными объединениями саморегулируемых организаций самостоятельно в своих внутренних документах.

Из статьи 55.16-1 ГрК РФ законопроектом предлагается исключить полномочия Правительства Российской Федерации по установлению порядка направления требования национальным объединением саморегулируемых организаций в адрес кредитной организации о переводе средств компенсационного фонда (компенсационных фондов) исключенной саморегулируемой организации на специальный банковский счет (счета) национального объединения, дополнив указанную статью только сроком направления такого требования.

Также законопроектом предлагается исключить полномочия Правительства Российской Федерации по установлению порядка и условий размещения и (или) инвестирования средств компенсационного фонда возмещения вреда в целях сохранения и увеличения его размера, дополнив статью 55.16-1 ГрК РФ только аналогичными ранее установленным подзаконным актом условиями.

В связи с необходимостью правового регулирования вопроса перевода средств компенсационного фонда в случае прекращения соответствия уполномоченной кредитной организации установленным требованиям, законопроектом определяется порядок взаимодействия саморегулируемой организации с кредитной организацией в указанном случае.

1.3 №1222108-7 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об электроэнергетике" (в части совершенствования порядка взаимодействия субъектов электроэнергетики и потребителей) - вносит Правительство Российской Федерации

Законопроект разработан в целях уточнения понятийного аппарата Федерального закона "Об электроэнергетике", совершенствования порядка взаимодействия субъектов электроэнергетики и потребителей электрической энергии, а также

унификации по итогам сложившейся практики отдельных положений Федерального закона "Об электроэнергетике".

В частности, законопроектом предлагается:

уточнить определения понятий "оперативно-технологическое управление", "оперативно-диспетчерское управление в электроэнергетике", "установленная генерирующая мощность", "рабочая генерирующая мощность";

исключить устаревшее понятие "веерное отключение", а также неиспользуемое понятие "максимально доступная генерирующая мощность".

Кроме того, законопроектом предлагается отдельные положения Федерального закона "Об электроэнергетике" унифицировать с учетом сложившейся практики регулирования отрасли.

Так, требование о заключении договора оказания услуг по оперативно-диспетчерскому управлению до заключения договора оказания услуг по передаче электрической энергии предлагается исключить, как усложняющее порядок заключения договора с сетевыми организациями для субъектов электроэнергетики и потребителей, не являющихся плательщиками за услуги по оперативно-диспетчерскому управлению.

Также законопроектом предлагается исключить не применяемые на практике нормы об участии уполномоченного федерального органа исполнительной власти в соглашениях о взаимодействии, заключаемых системным оператором с организацией по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью (далее - ЕНЭС) и организациями коммерческой инфраструктуры.

Председатель комитета



А.Е. Исаков



КОСТРОМСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

КОМИТЕТ
по агропромышленной политике,
развитию сельских территорий,
природным ресурсам и экологии

РЕШЕНИЕ
О проектах федеральных законов

9 сентября 2021 года

№ 15/7

Рассмотрев проекты федеральных законов, комитет Костромской областной Думы по агропромышленной политике, развитию сельских территорий, природным ресурсам и экологии **РЕШИЛ:**

1. Рекомендовать Костромской областной Думе поддержать проекты федеральных законов, поступившие из Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации:

1.1. № 1216033-7 «О внесении изменений в статью 6 Федерального закона «О любительском рыболовстве и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» - внесенный Самарской Губернской Думой

Проект разработан на основе обращений правоприменителей в целях совершенствования положений законодательства о любительском рыболовстве и товарной аквакультуре (товарном рыбоводстве).

В законопроекте предлагается закрепить следующую норму: «условия, при которых осуществляется изъятие объектов прудовой аквакультуры, определяются рыбоводным хозяйством самостоятельно в соответствии с гражданским законодательством».

1.2. №1221720-7 «О внесении изменений в статьи 5 и 11 Федерального закона «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части установления дополнительных мер защиты животных от жестокого обращения» - внесенный депутатом Государственной Думы В.В. Бурматовым

Законопроектом предлагается внести изменения касающиеся установления требований к местам, где осуществляется продажа животных, в том числе к зоомагазинам и рынкам. Устанавливать такие требования предлагается уполномоченному Правительством Российской Федерации федеральному органу исполнительной власти.

1.3. №1225491-7 «О внесении изменений в статьи 2 и 7 Федерального закона «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель

сельскохозяйственного назначения» - внесенный Сахалинской областной Думой

Проектом федерального закона предлагается не распространять действие Федерального закона N 101-ФЗ на земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения, используемые для ведения личных подсобных хозяйств.

1.4. № 1212907-7 «О внесении изменений в статью 19 Федерального закона «О крестьянском (фермерском) хозяйстве» и отдельные Законодательные акты Российской Федерации» - внесенный Правительством Российской Федерации

Законопроект направлен на создание правовых оснований для обеспечения возможности реализации крестьянскими (фермерскими) хозяйствами и сельскохозяйственными потребительскими кооперативами сбыта произведенной ими продукции (без расширения видов разрешенного использования земель сельскохозяйственного назначения) на принадлежащих им земельных участках в составе земель сельскохозяйственного назначения.

1.5. № 1196076-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части установления дополнительных особенностей содержания животных) - внесенный Государственным Советом Республики Татарстан.

Законопроектом предлагается установить возможность содержания отловленных животных без владельцев в местах и пунктах временного содержания животных, не являющихся приютами для животных. Действие указанного положения предлагается установить до 1 января 2026 года.

1.6. № 1207307-7 «О внесении изменений в статью 40 Водного кодекса Российской Федерации» (в части изменения порядка осуществления государственного контроля за экономической концентрацией в области использования водных ресурсов)»- внесенный Правительством Российской Федерации

Законопроектом предусматривается признать утратившим силу положение статьи 40 Водного кодекса Российской Федерации, в котором закреплено полномочие Правительства Российской Федерации устанавливать порядок осуществления государственного контроля за экономической концентрацией в области использования водных объектов и предлагается ввести правовую норму, которой закрепляется, что государственный контроль за экономической концентрацией в области использования водных объектов осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции", предусматривающего общие правила осуществления государственного контроля за экономической концентрацией для всех видов деятельности, в том числе в области использования водных объектов.

1.7. № 1217589-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О безопасности гидротехнических сооружений» (в части уточнения полномочий и обязанностей субъектов гидроэнергетики)» - внесенный Правительством Российской Федерации

Законопроектом предусмотрены уточнения полномочий Правительства Российской Федерации, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области безопасности гидротехнических сооружений,

обязанностей собственников гидротехнических сооружений и эксплуатирующих их организаций.

Согласно законопроекту из обязанностей собственника гидротехнического сооружения и (или) эксплуатирующей организации исключается обязанность разработки и согласования с федеральными органами исполнительной власти, уполномоченными на проведение федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений, правил эксплуатации гидротехнического сооружения.

1.8. № 1193642-7 «О внесении изменения в статью 10 Закона Российской Федерации «О недрах» (в целях увеличения срока предоставления в пользование участков недр для геоизучения на территории Мурманской области)» - внесенный сенаторами Российской Федерации И.Д. Зубаревым, К.К. Долговым, Т.А. Кусайко

Законопроект подготовлен в целях увеличения с 5 до 7 лет срока предоставления на территории Мурманской области участков недр в пользование для геологического изучения.

1.9. № 1195294-7 «О внесении изменения в статью 11 Федерального закона «Об экологической экспертизе» (в части уточнения объектов государственной экологической экспертизы)» - внесенный депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации М.В. Тарасенковым

Законопроект предусматривает исключение требования о проведении экологической экспертизы федерального уровня проектной документации для объектов I категории, не увеличивающих антропогенную нагрузку.

Председатель комитета



В.Б. Курбанов



КОСТРОМСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

КОМИТЕТ
по здравоохранению, социальной политике
и занятости населения

РЕШЕНИЕ

14 сентября 2021 года

№ 14/7

О проектах федеральных законов

Рассмотрев проекты федеральных законов, комитет Костромской областной Думы по здравоохранению, социальной политике и занятости населения **РЕШИЛ**:

1. Поддержать проекты федеральных законов, поступившие из Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации:

1.1. № 1219891-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (о защите прав застрахованных лиц в случае неправомерного перевода средств пенсионных накоплений)», внесенный Правительством Российской Федерации.

Законопроект подготовлен в целях защиты прав застрахованных лиц в случае неправомерного перевода средств пенсионных накоплений.

Согласно федеральным законам от 24 июня 2002 года № 111-ФЗ «Об инвестировании средств для финансирования накопительной пенсии в Российской Федерации» и от 7 мая 1998 года № 75-ФЗ «О негосударственных пенсионных фондах» при досрочном переходе застрахованного лица к другому страховщику, средства пенсионных накоплений передаются без дохода от их инвестирования, а удержанная сумма дохода (положительный результат инвестирования) направляется в резерв по обязательному пенсионному страхованию (далее – РОПС) предыдущего страховщика.

При этом законодательством Российской Федерации в сфере обязательного пенсионного страхования в настоящее время не предусмотрена возможность возврата из РОПС инвестиционного дохода, удержанного в связи с досрочным переходом застрахованного лица, в случае неправомерного перевода застрахованного лица от одного страховщика к другому и признания судом соответствующего договора об обязательном пенсионном страховании недействительным.

Восстановление на пенсионном счете накопительной пенсии или на индивидуальном лицевом счете застрахованного лица удержанных в результате досрочного перехода средств пенсионных накоплений в настоящее время осуществляется в судебном порядке.

Законопроектом предлагается обязать страховщиков при досрочном переходе застрахованного лица к другому страховщику восстанавливать из РОПС на счете застрахованного лица сумму изъятого инвестиционного дохода.

2. Направить настоящее решение председателю Костромской областной Думы А.А. Анохину.

Заместитель председателя
Костромской областной Думы,
председатель комитета Костромской
областной Думы по здравоохранению,
социальной политике и занятости населения

С.А. Деменков



КОСТРОМСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

КОМИТЕТ
по образованию,
культуре и делам архивов

РЕШЕНИЕ

14 сентября 2021 года

№ 14/9

О проекте федерального закона

Рассмотрев поступивший из Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона, комитет Костромской областной Думы по образованию, культуре и делам архивов **РЕШИЛ**:

1. Поддержать проект федерального закона № 1195224-7 «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О вывозе и ввозе культурных ценностей» (в части нанесения маркировки на струнный смычковый музыкальный инструмент или смычок при их временном вывозе), внесенный депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации А.М. Шолоховым.

2. Направить настоящее решение председателю Костромской областной Думы А.А. Анохину.

Председатель комитета

Г.А. Полякова