

КОСТРОМСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА



Рекомендации публичных слушаний по вопросу:

О проекте закона Костромской области «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»

15 ноября 2023 года

г. Кострома

Рассмотрев проект бюджета Костромской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, участники публичных слушаний отмечают следующее.

Бюджетная и налоговая политика сохраняет преемственность приоритетов предыдущих бюджетных циклов и нацелена на обеспечение устойчивого социально-экономического развития Костромской области с учетом национальных целей и стратегических задач развития Российской Федерации на период до 2030 года, определенных Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 и от 21 июля 2020 года № 474, Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 февраля 2023 года, а также региональных приоритетов Стратегии социально-экономического развития Костромской области на период до 2035 года.

В условиях постепенной адаптации экономики и финансов к новым условиям, сложившимся под воздействием геополитических факторов, главной остается задача по обеспечению сбалансированности и устойчивости всей бюджетной системы Российской Федерации. В связи с этим региональная бюджетная и налоговая политика направлена на поддержание стабильного функционирования отраслей и секторов экономики и возможности оперативного и точечного реагирования на новые вызовы. Одной из ключевых задач бюджетной и налоговой политики в текущем периоде и в ближайшей перспективе является финансовое обеспечение принятых расходных обязательств, а также поддержка реализации новых проектов и инициатив по укреплению промышленного, технологического и продовольственного потенциала региона, определение приоритетов импортозамещения, установление новых логистических цепочек, расширение использования механизма государственного заказа, включая выпуск продукции двойного назначения.

При этом в центре внимания остается своевременное и полное выполнение социальных обязательств, повышение качества жизни и благосостояния жителей области. На позитивный характер формирующихся тенденций значительное влияние оказывает реализация комплекса мер, направленных на поддержку экономики, включая системообразующие предприятия и отрасли региона, занятости населения, предпринимательства, а также стабилизацию ценовой ситуации. Дорожная карта по реализации данных мероприятий с учетом ключевых задач, установленных перечнем поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам от 26 января 2023 года № Пр-144, утверждена губернатором Костромской области 28 апреля 2023 года.

При разработке основных направлений бюджетной и налоговой политики учтены обязательства региона, принятые в рамках соглашений с Минфином России о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов Костромской области, федеральной программы реструктуризации бюджетных кредитов, соглашений о предоставлении из федерального бюджета бюджетных кредитов на замещение рыночного долга и на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов.

Бюджетное планирование на предстоящий трехлетний период основывается на базовом варианте сценарных условий прогноза социально-экономического развития области на 2024-2026 годы, предполагающем относительную стабилизацию внешнеэкономической ситуации, постепенное повышение инвестиционной активности и восстановительный характер экономического роста. Вместе с тем, ключевым источником риска для достижения параметров прогноза остается сохраняющаяся неопределенность развития геополитической ситуации и связанных с этим дестабилизирующих факторов в сфере экономики и финансов.

Проектом закона Костромской области «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – проект закона) предлагается утвердить областной бюджет со следующими основными характеристиками:

на 2024 год:

прогнозируемый общий объем доходов областного бюджета определен в сумме 50 419,3 млн. рублей;

общий объем расходов областного бюджета в сумме 47 409,8 млн. рублей;

поступление налоговых и неналоговых доходов прогнозируется в сумме 34 034,5 млн. рублей.

на 2025 и 2026 годы:

прогнозируемый общий объем доходов областного бюджета на 2025 год определен в сумме 43 129,1 млн. рублей, на 2026 год в сумме 42 884,7 млн. рублей;

общий объем расходов областного бюджета на 2025 год в сумме 43 129,1 млн. рублей, на 2026 год в сумме 42 884,7 млн. рублей.

Существенных изменений в структуре налоговых и неналоговых доходов областного бюджета в 2024-2026 годах не произойдет, основными доходными источниками останутся налог на доходы физических лиц, налог на прибыль организаций и акцизы по подакцизным товарам (продукции), обеспечивая более 70% поступлений.

Объем безвозмездных поступлений из федерального бюджета на 2024 год определен в сумме 16 384,8 млн. рублей. В проекте закона на 2024 год запланированы субсидии по 61 направлению. При этом, предельный уровень софинансирования для Костромской области субсидий из федерального бюджета составляет в 2024-2025 годах – 90 %, в 2026 году – 93%, мероприятий национальных проектов и государственной программы Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий» – 99 %.

Объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых бюджетам муниципальных образований, определен в 2024 году в сумме 15 895,8 млн. рублей, в 2025 году – 14 017,6 млн. рублей, в 2026 году – 14 107,7 млн. рублей.

Предоставление субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое значение, местным бюджетам в 2024 году и в плановом периоде 2025 и 2026 годов планируется осуществлять преимущественно в рамках реализации государственных программ Костромской области и интегрированных в них мероприятий национальных (региональных) проектов.

В проекте закона на 2024 год отражены ассигнования по 30 государственным программам Костромской области, на 2025 год – по 27 программам и на 2026 год – по 26 программам.

Объем финансирования в рамках реализации государственных программ Костромской области предусмотрен на 2024 год в сумме 45 368,1 млн. рублей, что составляет 95,7% в общем объеме расходов областного бюджета, на 2025 год в сумме 40 118,5 млн. рублей или 93% и на 2026 год в сумме 38 936,2 млн. рублей или 90,8%.

Общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств на 2024 год определен в сумме 1 508,4 млн. рублей, на 2025 год в сумме 1 439,5 млн. рублей, на 2026 год в сумме 1 349,0 млн. рублей.

Общий объем бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий областной адресной инвестиционной программы определен на 2024 год в сумме 1 733,6 млн. рублей, на 2025 год – 50,0 млн. рублей, на 2026 год – 50,0 млн. рублей.

Объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Костромской области определен на 2024 год в сумме 11 801,3 млн. рублей, на 2025 год в сумме 7 153,8 млн. рублей, на 2026 год в сумме 5 548,5 млн. рублей.

Общий объем бюджетных ассигнований на реализацию национальных проектов на территории Костромской области определен на 2024 год в сумме 11 474,9 млн. рублей, на 2025 год в сумме 3 986,7 млн. рублей, на 2026 год в сумме 2 342,1 млн. рублей. Наибольшая доля в общем объеме расходов на реализацию национальных проектов в 2024 году предусмотрена на:

национальный проект «Безопасные и качественные автомобильные дороги» – 7 232,2 млн. рублей (63,0 %);

национальный проект «Образование» – 1 146,0 млн. рублей (10,0 %);

национальный проект «Здравоохранение» – 1 108,2 млн. рублей (9,7 %);

Национальный проект «Жилье и городская среда» – 901,4 млн. рублей (7,9 %).

Объем профицита на 2024 год планируется утвердить в сумме 3 009,5 млн. рублей, в 2025 году – 0 млн. рублей, в 2026 году – 0 млн. рублей.

Основными направлениями долговой политики Костромской области на среднесрочную перспективу являются:

поэтапное снижение долговой нагрузки на областной бюджет (с учетом допустимых превышений, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации);

оптимизация структуры государственного долга Костромской области;

минимизация объема заимствований для покрытия дефицита областного бюджета;

своевременное рефинансирование долговых обязательств Костромской области по срокам их погашения;

управление финансовыми рисками при осуществлении заимствований, в том числе за счет привлечения преимущественно среднесрочных и долгосрочных кредитов и равномерного распределения погашения долга по годам;

обеспечение эффективности государственных заимствований, в том числе минимизация расходов на обслуживание долговых обязательств и гибкое реагирование на изменяющиеся условия финансовых рынков с использованием наиболее благоприятных форм заимствований;

обеспечение значений показателей долговой устойчивости Костромской области, соответствующих группе заемщиков со средним уровнем долговой устойчивости;

повышение прозрачности управления долговыми обязательствами Костромской области посредством раскрытия информации о государственном долге Костромской области на едином портале бюджетной системы Российской Федерации и на официальном сайте финансового органа Костромской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

укрепление устойчивости бюджетной системы Костромской области и поддержание кредитных рейтингов региона.

Верхний предел государственного внутреннего долга Костромской области определен по состоянию на 1 января 2025 года в сумме 23 033,2 млн. рублей, на 1 января 2026 года в сумме 22 955,7 млн. рублей, на 1 января 2027 года в сумме 22 378,2 млн. рублей.

Проанализировав основные показатели и концепцию проекта закона, участники публичных слушаний, поддерживая в целом концепцию проекта закона, **РЕКОМЕНДУЮТ:**

Костромской областной Думе:

Продолжить работу над проектом закона Костромской области «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» в установленные законодательством порядке и сроки.

Администрации Костромской области совместно с Костромской областной Думой в ходе исполнения областного бюджета в 2024 году:

1. Продолжить работу по совершенствованию законодательства Костромской области в сфере налоговой, бюджетной и инвестиционной политики.

2. Принять меры по снижению объемов незавершенного строительства, обеспечив своевременное и эффективное использование бюджетных средств, предусмотренных на капитальные вложения с целью своевременного ввода объектов в эксплуатацию.

3. Продолжить работу по обеспечению жильем детей-сирот, в том числе по расширению форм и механизмов обеспечения их благоустроенным жильем.

4. Продолжить работу по содействию в реализации инициатив органов местного самоуправления, направленных на преобразование муниципальных образований.

5. Продолжить работу по формированию эффективной системы социальной защиты граждан на основе применения принципа адресности и критериев нуждаемости.

6. Продолжить работу по погашению просроченной кредиторской задолженности перед субъектами малого и среднего предпринимательства по исполненным государственным контрактам.

Территориальному фонду обязательного медицинского страхования Костромской области в ходе исполнения бюджета в 2024 году:

Обеспечить эффективность расходования бюджетных средств и проведение рациональной тарифной политики по финансовому обеспечению медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями, участвующими в реализации программы обязательного медицинского страхования.

Муниципальным образованиям Костромской области:

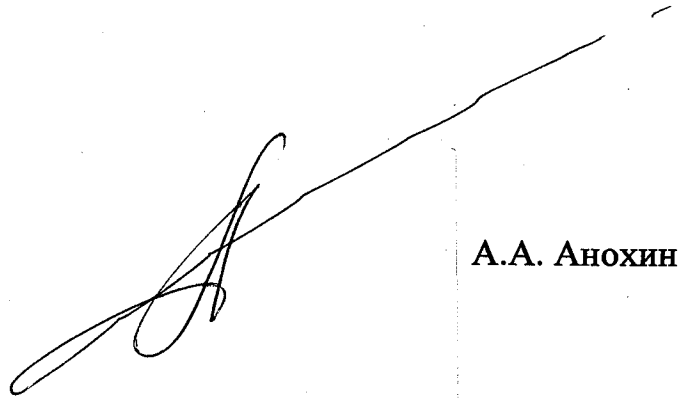
1. Продолжить работу по реализации мероприятий по укреплению и увеличению доходной базы местных бюджетов.

2. Принимать меры по повышению эффективности расходов местных бюджетов.

3. Проводить взвешенную долговую политику и не допускать роста долговой нагрузки и расходов по обслуживанию муниципального долга.

4. Принять меры по погашению просроченной кредиторской задолженности по договорам бюджетных и автономных муниципальных учреждений.

Председатель
Костромской областной Думы

A handwritten signature in black ink, consisting of several loops and a long horizontal stroke extending to the right.

А.А. Анохин