

КОСТРОМСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

23 ноября 2023 года

№

О проектах федеральных законов

Костромская областная Дума ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Поддержатъ проекты федеральных законов, поступившие из Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации:

1.1. № 451178-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об исполнительном производстве» (в части создания реестра должников по алиментным обязательствам), внесенный Правительством Российской Федерации.

1.2. № 447226-8 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (об установлении ответственности за незаконное привлечение инвестиций физических лиц), внесенный сенаторами Российской Федерации Н.А. Журавлевым, А.Д. Артамоновым, М.М. Ульбашевым, А.В. Шендерюком-Жидковым, А.Г. Шейкиным, К.К. Долговым, депутатами Государственной Думы А.Г. Аксаковым, О.В. Савченко, А.Н. Свистуновым, А.В. Терентьевым.

1.3. № 448402-8 «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» и Закон Российской Федерации «О вынужденных переселенцах» (в целях поддержки граждан Российской Федерации, вынужденных покинуть место жительства на территории иностранного государства и прибывших на территорию Российской Федерации), внесенный депутатами Государственной Думы Л.Э. Слуцким, С.Д. Леоновым, А.Н. Диденко, Б.А. Чернышовым, В.А. Кошелевым, Е.В. Марковым, С.А. Наумовым, К.М. Панеш, А.Н. Свистуновым, В.В. Сипягиным, И.К. Сухаревым.

1.4. № 451230-8 «О внесении изменений в статьи 59.1 и 91.1 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате» (в части расширения перечня условий совершения исполнительной надписи, а также уточнения правил удостоверения медиативных соглашений), внесенный Правительством Российской Федерации.

1.5. № 444172-8 «О внесении изменений в статью 25.1 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (по вопросу проведения схода граждан)», внесенный Московской областной Думой, депутатом Государственной Думы Г.О. Панин.

1.6. № 458231-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О гражданской обороне» (в части совершенствования координации деятельности органов, осуществляющих управление гражданской обороной), внесенный

сенаторами Российской Федерации Ю.Л. Воробьевым, В.Н. Бондаревым, В.И.Булавиным, С.А. Мартыновым, В.А. Чижовым, Ю.К. Валяевым, С.Н.Муратовым, Н.Ф. Кондратюком, К.О. Казанокowym, Т.Д. Мамсуровым, А.Г.Ярошуком.

1.7. № 447309-8 «О внесении изменения в статью 19 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (в части уточнения порядка представления депутатом законодательного органа субъекта Российской Федерации, осуществляющим свои полномочия без отрыва от основной деятельности, сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера)», внесенный Государственным Советом Чувашской Республики.

1.8. № 441961-8 «О внесении изменений в статью 333.33 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (в части изменения размера государственной пошлины), внесенный Законодательным Собранием Забайкальского края.

1.9. № 448561-8 «О внесении изменений в статью 1 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда» и признании утратившими силу статей 2 и 3 Федерального закона «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда» и о приостановлении действия ее отдельных положений» в связи с повышением минимального размера оплаты труда», внесенный Правительством Российской Федерации.

1.10. № 448558-8 «О внесении изменений в статью 5 Федерального закона «Об особенностях правового регулирования отношений в сферах охраны здоровья, обязательного медицинского страхования, обращения лекарственных средств и обращения медицинских изделий в связи с принятием в Российскую Федерацию Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области», внесенный Правительством Российской Федерации.

1.11. № 448559-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (в части продления срока предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования), внесенный Правительством Российской Федерации.

1.12. № 452251-8 «О внесении изменения в статью 333.36 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (в части освобождения от уплаты государственной пошлины), внесенный депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Л.Э. Слуцким, С.Д. Леоновым, Я.Е.Ниловым, Б.А. Чернышовым, В.А. Кошелевым, С.А. Наумовым, К.М. Панеш, В.В. Сипягиным, И.К. Сухаревым

1.13. № 452648-8 «О внесении изменений в статью 105.26 части первой и статью 176.1 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (в части совершенствования налогового администрирования резидентов преференциальных режимов Дальнего Востока и Арктики), внесенный Правительством Российской Федерации.

1.14. № 462670-8 «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации» (в части установления налоговых вычетов по налогу на доходы физических лиц на долгосрочные сбережения граждан), внесенный Правительством Российской Федерации.

1.15. № 456580-8 «О внесении изменения в статью 284 Налогового кодекса Российской Федерации в части снижения налога на прибыль организаций в зависимости от прироста объема реализации продукции», внесенный депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С.М.Мироновым, О.А. Ниловым, В.К. Гартунгом, Н.В. Новичковым, М.Г.Делягиным, Ю.И. Григорьевым, Д.Г. Гусевым, С.В. Кабышевым, Я.В.Лантратовой

1.16. № 443614-8 «Об аттракционах», внесенный Законодательным Собранием Санкт-Петербурга.

1.17. № 429310-8 «О внесении изменений в статью 9 Федерального закона от 29.12.2022 № 580-ФЗ «Об организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси в Российской Федерации, о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» (об установлении квот на электромобили в легковом такси), внесенный депутатами Государственной Думы Д.Г. Гусевым, В.А. Даванковым.

1.18. № 423980-8 «О внесении изменения в статью 13 Федерального закона «Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (об изменении размера платы за пользование платными парковками на автомобильных дорогах), внесенный депутатом Государственной Думы В.А. Даванковым.

1.19. № 452658-8 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части совершенствования преференциальных режимов на Дальнем Востоке и в Арктике), внесенный Правительством Российской Федерации.

1.20. № 438075-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (об установлении предельно допустимых розничных цен на бензин и дизельное топливо), внесенный депутатами Государственной Думы Л.Э. Слущким, С.Д. Леоновым, Я.Е. Ниловым, А.Н. Диденко, Б.А. Чернышовым, В.А. Кошелевым, Е.В. Марковым, К.М. Панеш, В.С. Селезневым, В.В. Сипягиным, И.К. Сухаревым.

1.21. № 439797-8 «О внесении изменений в статью 8 Федерального закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (об установлении предельно допустимых розничных цен на автомобильный бензин, дизельное топливо и другие виды топлива), внесенный депутатами Государственной Думы С.М. Мироновым, О.А. Ниловым, В.К. Гартунгом, М.Г. Делягиным, Я.В. Лантратовой, Н.В. Новичковым.

1.22. № 458714-8 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части закупок данных дистанционного зондирования Земли из космоса), внесенный Правительством Российской Федерации.

1.23. № 445923-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» и в статьи 12 и 18 Закона Российской Федерации «О защите прав потребителей» (в части организации деятельности маркетплейсов), внесенный депутатами Государственной Думы С.М. Мироновым, М.Г. Делягиным, Д.Г. Гусевым, И.А. Филатовой, С.А. Наумовым, Я.В. Лантратовой, А.Ю. Спиридоновым, В.К. Гартунгом, А.Ю. Кирьяновым, С.В. Алтуховым, А.В. Ситниковым.

1.24. № 449717-8 «О внесении изменения в статью 17 Федерального закона «О самоходных машинах и других видах техники» (в части совершенствования механизма осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники), внесенный Липецким областным Советом депутатов.

1.25. № 452645-8 «О внесении изменений в статью 9 Федерального закона «О водоснабжении и водоотведении» (совершенствование отношений, связанных с внесением объектов централизованных систем водоснабжения и водоотведения), внесенный Правительством Российской Федерации.

1.26. № 452646-8 «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (о регулировании вопросов комплексного развития территории), внесенный Правительством Российской Федерации.

1.27. № 445620-8 «О внесении изменения в часть 2 статьи 30 Жилищного кодекса Российской Федерации» (в части необходимости соблюдения прав соседей при предоставлении жилых помещений для размещения граждан), внесенный Правительством Российской Федерации.

1.28. № 400020-8 «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и статью 13 Федерального закона «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», внесенный Парламентом Республики Северная Осетия-Алания.

1.29. № 429957-8 «О внесении изменений в статью 7.3 Закона Российской Федерации «О статусе столицы Российской Федерации» (расширение условий по предоставлению жилых помещений в рамках программы реновации)», внесенный депутатами Государственной Думы В.А. Даванковым, А.О. Ткачевым, О.Ю.Леоновым.

1.30. № 441537-8 «О внесении изменений в статьи 57 и 95 Жилищного кодекса Российской Федерации» (в части внеочередного предоставления жилого помещения по договору социального найма)», внесенный Правительством Российской Федерации.

1.31. № 90784-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О мелиорации земель» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования регулирования правоотношений по оформлению прав на мелиоративные сооружения», внесенный Калининградской областной Думой.

1.32. № 454680-8 «О внесении изменения в статью 3 Федерального закона «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» (в части уточнения порядка переоформления ранее возникших прав на земельные участки в отдельных случаях)», внесенный депутатами Государственной Думы С.А.Гавриловым, И.К. Сухаревым, С.Ю. Теном, А.В. Корниенко, В.И. Самокиш, А.Ж. Бифовым, А.П. Гимбатовым, М.А. Ивановым, Н.Н. Ивановым, А.В.Ильтяковым, Д.В. Ламейкиным.

1.33. № 450825-8 «О внесении изменений в статью 39.7 и признании утратившим силу пункта 5 статьи 65 Земельного кодекса Российской Федерации и внесении изменений в статью 3 Федерального закона «О государственной кадастровой оценке» (в части изменения порядка расчета арендной платы за земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности)», внесенный Правительством Российской Федерации.

1.34. № 446965-8 «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации в части правового регулирования заготовки пищевых лесных ресурсов» (в части регулирования отдельных вопросов заготовки кедрового ореха), внесенный сенаторами Российской Федерации Ю.Л. Воробьевым, А.В. Двойных, Л.З.Талабаевой, Т.А. Гигелем, В.А. Лебедевым, Н.В. Федоровым, А.И. Роликом, депутатами Государственной Думы В.В. Николаевой, В.М. Новиковым, А.В.Щербаковым, Р.Б. Чемерисом.

1.35. № 458129-8 «О внесении изменений в статью 256 Трудового кодекса Российской Федерации» (о сохранении права на получение ежемесячного пособия по уходу за ребенком за матерью ребенка и другими лицами, имеющими право на данное пособие и вышедшими на работу из отпуска по уходу за ребенком ранее достижения им возраста полутора лет)», внесенный Правительством Российской Федерации.

1.36. № 443565-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» и Федеральный закон «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» (в части права лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, на получение бесплатной юридической помощи)», внесенный Законодательным Собранием Санкт-Петербурга.

1.37. № 447729-8 «О внесении изменений в статью 24 Федерального закона «О ветеранах» и статью 11 Федерального закона «О погребении и похоронном деле» (в части уточнения видов услуг по погребению, подлежащих оплате за счет средств федеральных органов исполнительной власти и федеральных государственных органов, в которых предусмотрена военная и приравненная к ней служба)», внесенный депутатами Государственной Думы Е.М. Цунаевой, С.В. Бурлаковым, М.В. Бутиной, М.Э. Оргеевой, В.С. Родиной.

1.38. № 452641-8 «О внесении изменения в статью 236 Трудового кодекса Российской Федерации» (в части реализации права работника на выплату в полном размере причитающейся ему заработной платы без какой-либо дискриминации)», внесенный Правительством Российской Федерации.

1.39. № 441036-8 «О внесении изменений в статью 261 Трудового кодекса Российской Федерации» (в части повышения уровня социальной защиты лиц, участвующих в СВО и членов их семей)», внесенный депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации И.А. Антропенко, сенатором Российской Федерации Д.С. Перминовым.

1.40. № 455540-8 «О внесении изменений в статьи 17 и 18 Федерального закона «О страховых пенсиях» (об установлении повышения фиксированной выплаты к страховой пенсии прабабушкам и прадедушкам, являющимся опекунами правнуков)», внесенный депутатами Государственной Думы Н.В. Школкиной, А.К.Исаевым, О.М. Казаковой, М.Э. Оргеевой, сенаторами Российской Федерации О.С. Забраловой, Д.С. Лантратовой, И.Ю. Святенко.

1.41. № 437932-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (в части особенностей предоставления права на дополнительные меры государственной поддержки лицам, получившим гражданство Российской Федерации)», внесенный депутатами Государственной Думы С.М. Мироновым, Г.Ю. Семигиным, О.А. Ниловым, Д.Г. Гусевым, А.А. Кузнецовым, М.Г. Делягиным,

А.С. Аксененко, Я.В. Лантратовой, Н.В. Новичковым, А.А. Ремезковым, А.В. Терентьевым.

1.42. № 451019-8 «О внесении изменений в статьи 48 и 49 Семейного кодекса Российской Федерации (в части установления обязательного судебного порядка для установления отцовства иностранного гражданина или лица без гражданства, не состоящего в браке с матерью ребенка), внесенный Брянской областной Думой.

1.43. № 458127-8 «О внесении изменений в статью 13 Федерального закона «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» и статью 11¹ Федерального закона «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» (о сохранении права на ежемесячное пособие по уходу за ребенком в случае выхода на работу из отпуска по уходу за ребенком ранее достижения им возраста полутора лет), внесенный Правительством Российской Федерации.

2. Не поддерживать проекты федеральных законов, поступившие из Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации:

2.1 № 407982-8 «О внесении изменения в статью 2.6.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (в виде допустимости фиксации административных правонарушений в автоматическом режиме только находящимися в собственности Российской Федерации или субъектов Российской Федерации специальными автоматическими средствами для фотосъемки, киносъемки и видеозаписи, а также в целях надления Правительства Российской Федерации полномочиями по утверждению требований к функциональным свойствам таких технических средств и определению порядка мест их установки), внесенный депутатами Государственной Думы Я.Е. Ниловым, А.Н. Диденко, С.Д. Леоновым, В.В. Сипягиным, Д.А. Свищевым, сенаторами Российской Федерации Е.В. Афанасьевой, В.Е. Деньгиным, так как вопросы установки специальных технических средств не относятся к предмету правового регулирования Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Они регламентированы Федеральным законом от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», в соответствии с которым специальные технические средства отнесены к числу обустройства автомобильных дорог и устанавливаются в рамках дорожной деятельности. При этом автомобильные дороги могут находиться в собственности, во владении или в использовании исполнительных органов государственной власти, местных администраций (исполнительно-распорядительных органов муниципальных образований), физических и юридических лиц.

2.2. № 393739-8 «О почетном звании Российской Федерации «Город-Герой специальной военной операции», внесенный депутатами Государственной Думы Л.Э. Слуцким, С.Д. Леоновым, Б.А. Чернышовым, В.А. Кошелевым, Е.В. Марковым, К.М. Панеш, В.С. Селезневым, В.В. Сипягиным, И.К. Сухаревым, так как в целях увековечения подвига защитников Отечества принят и применяется Федеральный закон от 9 мая 2006 года № 68-ФЗ «О почетном звании Российской Федерации «Город воинской славы».

2.3. № 430352-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в

части отнесения к вопросам местного значения установления ограничения скорости использования прокатных средств индивидуальной мобильности на территории муниципального образования)», внесенный депутатами Государственной Думы В.А. Даванковым, К.А. Горячевой, В.В. Плякиным, Г.В. Шилкиным, А.М. Хамитовым, так как пределы использования прокатных средств индивидуальной мобильности относятся к полномочиям федеральных органов власти и определены постановлением Правительства Российской Федерации от 23 октября 1993 года № 109 «О Правилах дорожного движения».

2.4. № 437182-8 «О внесении изменений в статью 35 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в части отнесения к исключительной компетенции представительного органа муниципального образования принятие решения о запрете на выдачу разрешения на строительство объектов капитального строительства или линейных объектов)», внесенный депутатами Государственной Думы В.А. Даванковым, Г.К. Араповым, К.А. Горячевой, А.М. Хамитовым, Г.В. Шилкиным, так как проектируемые изменения не согласуются с требованиями градостроительного законодательства. Перечень оснований для отказа в выдаче разрешения на строительство объектов капитального строительства или линейных объектов установлен федеральным законодательством и является исчерпывающим. Кроме того, по общему правилу разрешение на строительство выдается органом местного самоуправления по месту нахождения земельного участка (часть 4 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации). В предусмотренных законом случаях орган, уполномоченный на выдачу разрешения, определяется в зависимости от статуса земельного участка или объекта строительства (части 5, 6 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации, пункт 74 части 1 статьи 44 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»).

2.5. № 447203-8 «О внесении изменений в статью 217 Налогового кодекса Российской Федерации» (в части освобождения от НДС), внесенный депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Л.Э. Слущким, С.Д. Леоновым, Я.Е. Ниловым, Б.А. Чернышовым, В.А. Кошелевым, Е.В. Марковым, К.М. Панеш, А.Н. Свистуновым, В.С. Селезевым, В.В. Сипягиным, И.К. Сухаревым, сенаторами Российской Федерации Е.В. Афанасьевой, В.Е. Деньгиным, так как положения законопроекта не связывают право на получение указанного освобождения с общим уровнем дохода налогоплательщика (включая доходы от иных видов деятельности), следовательно, воспользоваться проектируемой налоговой льготой могут, в том числе налогоплательщики, не относящиеся к социально незащищенным слоям населения.

2.6. № 448506-8 «О внесении изменения в статью 219 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (в части изменения размера социального налогового вычета), внесенный депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Я.Е. Ниловым, А.Н. Диденко, Д.А. Свищевым, С.Д. Леоновым, так как реализация положений, предусмотренных законопроектом, приведет к формированию выпадающих доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, за счет средств которых обеспечивается исполнение расходных обязательств, в том числе социальных. При этом предложения в отношении источников компенсации выпадающих доходов не соответствуют принципам бюджетной системы Российской Федерации, установленным главой 5

Бюджетного кодекса Российской Федерации. Уже предусмотрено увеличение размера социальных налоговых вычетов по налогу на доходы физических лиц, в том числе по расходам на собственное обучение, лечение и приобретение лекарств, со 120 000 до 150 000 рублей. Указанный Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2024 года.

2.7. № 450126-8 «О внесении изменения в статью 224 части второй Налогового кодекса Российской Федерации в части введения прогрессивной шкалы налогообложения доходов физических лиц», внесенный депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Я.Е.Ниловым, Д.А. Свищевым, А.Н. Диденко, С.Д. Леоновым, В.В. Сипягиным, сенатором Российской Федерации Е.В. Афанасьевой, так как в соответствии с Федеральным законом «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации в части налогообложения доходов физических лиц, превышающих 5 миллионов рублей за налоговый период» с 1 января 2021 года ставка НДФЛ уже увеличена с 13 до 15 процентов в отношении доходов свыше 5 миллионов рублей в год. Существующая на сегодняшний день система обложения НДФЛ позволяет говорить о сбалансированном подходе, учитывающем интересы как налогоплательщиков, так и бюджетной системы Российской Федерации.

2.8. № 447372-8 «О внесении изменений в статью 217.1 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (в части освобождения от налогообложения НДФЛ доходов отдельных категорий налогоплательщиков), внесенный депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С.М. Мироновым, А.А. Кузнецовым, Г.Ю. Семигиным, О.А. Ниловым, Д.Г. Гусевым, В.К. Гартунгом, С.В. Кабышевым, А.А. Ремезковым, М.Г. Делягиным, Н.В. Новичковым, А.В. Терентьевым, Я.В. Лантратовой, А.С. Аксененко, Т.Б.Канокным, так как реализация федерального закона может привести к выпадающим доходам бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, источники компенсации которых не определены.

2.9. № 444833-8 «О внесении изменения в статью 286.1 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (в части расширения перечня оснований применения инвестиционного налогового вычета), внесенный депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С.М. Мироновым, О.А. Ниловым, А.А. Кузнецовым, М.Г. Делягиным, Я.В.Лантратовой, Н.В. Новичковым, А.А. Ремезковым, так как статья 265 Налогового кодекса уже содержит положения, позволяющие налогоплательщикам уменьшать налоговую базу по налогу на прибыль организаций на расходы, указанные в законопроекте.

2.10. № 453277-8 «О внесении изменения в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» (в части расширения перечня организаций, имеющих право на льготу по налогу на имущество организаций), внесенный депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Л.Э.Слуцким, С.Д. Леоновым, Я.Е. Ниловым, Б.А. Чернышовым, В.А. Кошелевым, С.А. Наумовым, К.М. Панеш, А.Н. Свистуновым, В.С. Селезневым, В.В.Сипягиным, И.К. Сухаревым, так как пунктом 3 статьи 381 Налогового кодекса уже предусмотрено освобождение от уплаты налога на имущество организаций для общероссийских общественных организаций инвалидов, среди членов которых инвалиды и их законные представители составляют не менее 80 процентов, в

отношении имущества, используемого ими для осуществления их уставной деятельности.

2.11. № 434092-8 «О внесении изменения в статью 25 Федерального закона «О безопасности дорожного движения» (о запрете иностранным гражданам осуществлять предпринимательскую и трудовую деятельность, связанную с управлением транспортными средствами, на основании иностранных водительских удостоверений), внесенный депутатами Государственной Думы Я.Е. Ниловым, А.Н. Диденко, С.Д. Леоновым, Д.А. Свищевым, А.Н. Свистуновым, В.А. Кошелевым, К.М. Панеш, В.В. Сипягиным, С.А. Наумовым; сенаторами Российской Федерации Е.В. Афанасьевой, В.Е. Деньгиным.

Отмечаем, что Государственной Думой (постановление № 1733-8) в первом чтении принят проект федерального закона № 99690-8 «О внесении изменения в статью 25 Федерального закона «О безопасности дорожного движения», разработанный в соответствии с решением Совета Евразийской экономической комиссии от 8 августа 2019 года № 104 и предусматривающий изменение положений, упомянутых в проекте федерального закона № 434092-8.

Таким образом, концепция предлагаемого законопроекта не учитывает текущий характер регулирования направления использования национальных водительских удостоверений при осуществлении деятельности, связанный с управлением транспортными средствами.

2.12. № 447789-8 «О внесении изменений в статью 29 Закона Российской Федерации «О защите прав потребителей» (о праве потребителя требовать возврата денежных средств за некачественно оказанные образовательные услуги), внесенный депутатами Государственной Думы А.Г. Нечаевым, Г.К. Араповым, К.А. Горячевой, В.В. Плякиным, А.В. Скрозниковой, А.Н. Ткачевым, А.М. Хамитовым.

Предлагаемые положения являются излишними, так как действующим пунктом 1 статьи 29 Закона Российской Федерации «О защите прав потребителей» регламентированы права потребителя по отказу от исполнения договора при наличии существенных недостатков оказания услуги и требованиям по возмещению убытков, причиненных в связи с недостатками оказанной услуги.

Кроме этого, согласно статье 779 Гражданского кодекса Российской Федерации правила возмездного оказания услуг (глава 39 Гражданского кодекса Российской Федерации) применяются в том числе к договорам оказания услуг консультационных, информационных услуг, услуг по обучению, а также статьей 54 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» регламентированы требования к договору на оказание платных образовательных услуг и определены полномочия Правительства Российской Федерации по утверждению правил оказания таких образовательных услуг.

2.13. № 441672-8 «О внесении изменения в статью 20 Жилищного кодекса Российской Федерации» (в части защиты интересов собственников помещений в многоквартирном доме), внесенный депутатами Государственной Думы Л.Э.Слуцким, С.Д. Леоновым, Я.Е. Ниловым, А.Н. Диденко, Б.А. Чернышовым, В.А. Кошелевым, С.А. Наумовым, К.М. Панеш, В.С. Селезевым, В.В. Сипягиным, И.К. Сухаревым.

Предлагаемое законопроектом решение 5 процентов собственников помещений в МКД, либо членов ТСЖ, ЖСК не согласуется с частью 2 статьи 44 Жилищного кодекса Российской Федерации, определяющей перечень вопросов, отнесенных к компетенции общего собрания собственников помещений в МКД, со

статьей 46 Жилищного кодекса Российской Федерации, устанавливающей количество голосов собственников для принятия решения, со статьей 117 Жилищного кодекса Российской Федерации, определяющей порядок проведения общего собрания членов ЖСК, со статьями 145 и 146 Жилищного кодекса Российской Федерации, определяющих перечень вопросов, отнесенных к компетенции общего собрания членов ТСЖ, и количество голосов членов ТСЖ для принятия решения.

Кроме этого отмечаем, что введение для органа государственного жилищного надзора и органа муниципального жилищного контроля обязанности по обращению в суд не соотносится с основной функцией таких надзорных органов – соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований, установленных жилищным законодательством (части 1 и 4 статьи 20 Жилищного кодекса Российской Федерации).

2.14. № 401118-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (о сроке общественных обсуждений проектов градостроительных документов), внесенный депутатами Государственной Думы В.А. Даванковым, К.А. Горячевой, В.В.Плякиным, А.В. Скрозниковой.

Отмечаем, что в соответствии с абзацем первым статьи 7 Федерального закона от 14.03.2022 № 58-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» установленный порядок осуществления градостроительной деятельности носит временный характер и установлен на период с 2022 по 2023 год включительно.

Данная норма принята для обеспечения недопущения срыва сроков реализации инвестиционных проектов в условиях внешнего санкционного давления.

2.15. № 416177-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» (в части содержания зеленых насаждений)», внесенный депутатами Государственной Думы В.А. Даванковым, О.Ю. Леоновым, А.М.Хамитовым.

Законопроектом предлагается ввести понятие «компенсационное озеленение» и установить, что финансирование компенсационного озеленения (возмещения вреда) производится за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации в случаях невозможности установления лица, причинившего вред зеленым насаждениям, или естественной гибели зеленых насаждений, что не согласуется с положениями пункта 5 части 2 статьи 45.1 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», которым предусмотрено, что организация озеленения территории муниципального образования относится к вопросам местного значения в рамках благоустройства его территории.

2.16. № 448099-8 «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации» (в части бесплатного предоставления земельных участков семейным парам, состоящим в браке более 10 лет)», внесенный депутатами Государственной Думы Л.Э. Слуцким, С.Д. Леоновым, Я.Е. Ниловым, Б.А. Чернышовым, В.А.Кошелевым, Е.В. Марковым, С.А. Наумовым, К.М. Панеш, А.Н. Свистуновым, В.С. Селезневым, В.В. Сипягиным, И.К. Сухаревым, так как предлагаемое законопроектном регулирование представляется избыточным.

2.17. № 432628-8 «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации» (о предоставлении 1 сентября (День знаний) однодневного отпуска родителям (опекунам, приемным родителям) ребенка, получающего основное общее образование), внесенный депутатами Государственной Думы Я.Е. Ниловым, А.Н. Диденко, С.Д. Леоновым, Д.А. Свищевым, А.Н. Свистуновым, В.В. Сипягиным, В.А. Кошелевым, К.М. Панеш, сенаторами Российской Федерации Е.В. Афанасьевой, В.Е. Деньгиным, так как действующим законодательством предусмотрены различные возможности освобождения от работы 1 сентября работника, имеющего ребенка (детей) школьного возраста, в связи с чем полагаем, что предлагаемые законопроектом изменения являются избыточными.

2.18. № 428454-8 «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации» (о предоставлении работникам, воспитывающим детей школьного возраста, права на освобождение от работы в День знаний)», внесенный депутатом Государственной Думы Д.Г. Гусевым, так как действующим законодательством предусмотрены различные возможности освобождения от работы 1 сентября работника, имеющего ребенка (детей) школьного возраста, в связи с чем полагаем, что предлагаемые законопроектом изменения являются избыточными.

2.19. № 458367-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О страховых пенсиях» (об индексации размеров страховых пенсий отдельных категорий работающих пенсионеров)», внесенный депутатами Государственной Думы Я.Е. Ниловым, Д.А. Свищевым, А.Н. Диденко, С.А. Наумовым, В.В. Сипягиным, А.Н. Свистуновым, К.М. Панеш, сенатором Российской Федерации Е.В. Афанасьевой.

Полагаем, что предлагаемые законопроектом изменения поставят иные категории пенсионеров, работающих в других сферах, в неравное положение по сравнению с пенсионерами, работающими в бюджетных учреждениях образования, здравоохранения и социального обслуживания, что не согласуется с принципом социальной справедливости.

Кроме того, в нарушение требований статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации законопроектом не определены источники финансирования и порядок исполнения нового вида расходных обязательств, в том числе порядок передачи финансовых ресурсов на новый вид расходных обязательств в соответствующие бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

2.20. № 437840-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» (в части правового статуса коллегиальных органов управления образовательных организаций), внесенный депутатами Государственной Думы А.Г. Нечаевым, А.В. Скрозниковой, так как предлагаемые законопроектом изменения не согласуются с положениями части 6 статьи 26 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ), согласно которой в целях учета мнения обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся и педагогических работников по вопросам управления образовательной организацией и при принятии образовательной организацией локальных нормативных актов, затрагивающих их права и законные интересы, по инициативе обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся и педагогических работников в образовательной организации:

1) создаются советы обучающихся (в профессиональной образовательной организации и образовательной организации высшего образования - студенческие

советы), советы родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся или иные органы;

2) действуют профессиональные союзы обучающихся и (или) работников образовательной организации.

Согласно пункту 7 части 3 статьи 44 Федерального закона № 273-ФЗ родители (законные представители) несовершеннолетних обучающихся имеют право принимать участие в управлении организацией, осуществляющей образовательную деятельность, в форме, определяемой уставом этой организации.

Кроме того, предлагаемые проектом закона изменения не в полной мере согласуются с положениями части 1 статьи 28 Федерального закона № 273-ФЗ, в соответствии с которой образовательная организация обладает автономией, под которой понимается самостоятельность в разработке и принятии локальных нормативных актов в соответствии с указанным Федеральным законом, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и уставом образовательной организации.

Отмечаем также, что перечень решений, которыми предлагается наделить родительское собрание, в частности, расторжение договоров с поставщиком услуги по организации питания для школьников, а также запрет увольнения учителей, которых, по мнению родителей, уволили несправедливо, выходят за пределы действия Федерального закона № 273-ФЗ, и не могут быть отнесены к полномочиям родительского собрания, которое не является участником договорных отношений.

Обращаем внимание, в соответствии с частью 3 статьи 28 Федерального закона № 273-ФЗ прием на работу работников, заключение с ними и расторжение трудовых договоров, создание необходимых условий для охраны и укрепления здоровья, организация питания обучающихся и работников образовательной организации отнесены к исключительной компетенции образовательной организации.

2.21. № 451867-8 «О единовременной денежной выплате супругам в связи с их бракосочетанием», внесенный депутатами Государственной Думы Л.Э. Слуцким, С.Д. Леоновым, Я.Е. Ниловым, Б.А. Чернышовым, В.А. Кошелевым, Е.В. Марковым, С.А. Наумовым, К.М. Панеш, В.В. Сипягиным, И.К. Сухаревым, так как предлагаемое законопроектное назначение единовременной выплаты без учета уровня дохода семьи не согласуется с проводимой государством политикой повышения адресности и нуждаемости при предоставлении мер социальной поддержки.

3. Направить настоящее постановление в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Костромской
областной Думы

А. Анохин



КОСТРОМСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

КОМИТЕТ
по государственному устройству
и местному самоуправлению, депутатской деятельности,
Регламенту и информационной политике

РЕШЕНИЕ

15 ноября 2023 года

№ 57/12

О проектах федеральных законов

Рассмотрев проекты федеральных законов, комитет Костромской областной Думы по государственному устройству и местному самоуправлению, депутатской деятельности, Регламенту и информационной политике **РЕШИЛ:**

1. Рекомендовать депутатам Костромской областной Думы **поддержать** проекты федеральных законов:

1.1. *Проект федерального закона № 451178-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об исполнительном производстве» (в части создания реестра должников по алиментным обязательствам) внесён Правительством Российской Федерации.*

Взыскание алиментов является важным направлением деятельности Федеральной службы судебных приставов, поскольку от их выплаты зависит уровень удовлетворения необходимых, жизненно важных потребностей социально незащищенных категорий граждан - несовершеннолетних детей и нетрудоспособных родителей. В 2022 году в территориальных органах ФССП России на принудительном исполнении находилось свыше 1592 тыс. исполнительных производств о взыскании алиментов.

Количество неоконченных исполнительных производств, в рамках которых должники не приступили к выполнению обязательств по выплате алиментов (производится розыск должников или к должникам применяются меры по их привлечению к административной ответственности по статье 5.35.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и к уголовной ответственности по статье 157 Уголовного кодекса Российской Федерации), по состоянию на 1 января 2023 г. составило 153,8 тыс.

В целях создания действенного правового механизма обеспечения принудительного исполнения исполнительных документов и повышения эффективности правового воздействия на лиц, уклоняющихся от выплаты средств на содержание несовершеннолетних детей и нетрудоспособных родителей, разработан проект, предусматривающий создание отдельного реестра лиц, обязанных уплачивать алименты, который будет являться частью банка данных в исполнительном производстве ФССП России.

В реестр должников по алиментным обязательствам будут включаться сведения о должниках, привлеченных к административной и уголовной ответственности, а также находящихся в розыске.

Принятие законопроекта будет способствовать эффективному и качественному исполнению судебных актов, а также повышению мотивации должников, уклоняющихся от уплаты алиментов, к исполнению своих обязанностей.

1.2. Проект федерального закона № 447226-8 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (об установлении ответственности за незаконное привлечение инвестиций физических лиц) внесён сенаторами Российской Федерации Н.А. Журавлевым, А.Д. Артамоновым, М.М. Ульбашевым, А.В. Шендерюком-Жидковым, А.Г. Шейкиным, К.К. Долговым, депутатами Государственной Думы А.Г. Аксаковым, О.В. Савченко, А.Н. Свистуновым, А.В. Терентьевым.

Проект подготовлен в целях совершенствования регулирования деятельности по привлечению инвестиций физических лиц.

Законопроект разработан во взаимосвязи с проектом федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации от 19 июня 1992 г. № 3085-1 «О потребительской кооперации (потребительских обществах, их союзах) в Российской Федерации» и в Федеральный закон от 5 марта 1999 г. № 46-ФЗ «О защите прав и законных интересов инвесторов на рынке ценных бумаг», предусматривающим, в частности, условия для привлечения инвестиций физических лиц, а также условия для оказания услуг по привлечению инвестиций указанных лиц. Указанным законопроектом, в частности, предусматривается возможность публичного привлечения инвестиций физических лиц только посредством встречного предоставления физическим лицам ценных бумаг, предусмотренных Федеральным законом «О рынке ценных бумаг» и (или) Федеральным законом «Об инвестиционных фондах» и (или) Федеральным законом «Об ипотечных ценных бумагах», либо если право лиц на привлечение инвестиций физических лиц предусмотрено федеральными законами. При этом устанавливается круг лиц (в частности, кредитные организации, некредитные организации, эмитенты) которые могут оказывать услуги по публичному привлечению инвестиций физических лиц.

В целях противодействия и пресечения незаконной деятельности по привлечению инвестиций физических лиц законопроектом предлагается закрепить в Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях ответственность за осуществление деятельности по привлечению инвестиций физических лиц и по оказанию услуг по привлечению инвестиций указанных лиц, лицами, не имеющими права на осуществление такой деятельности, если такие действия не содержат признаков уголовно наказуемого деяния.

Законопроектом для проектируемых составов административных правонарушений предлагается установить годичный срок давности привлечения к административной ответственности.

1.3. Проект федерального закона № 448402-8 «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» и Закон Российской Федерации «О вынужденных переселенцах» (в целях поддержки граждан Российской Федерации, вынужденных покинуть место жительства на территории иностранного государства и прибывших на территорию Российской Федерации) внесён депутатами Государственной Думы Л.Э. Слуцким, С.Д.

Леоновым, А.Н. Диденко, Б.А. Чернышовым, В.А. Кошелевым, Е.В. Марковым, С.А. Наумовым, К.М. Панеш, А.Н. Свистуновым, В.В. Сипягиным, И.К. Сухаревым.

Проект разработан в целях поддержки граждан Российской Федерации, вынужденных покинуть место жительства на территории иностранного государства и прибывший на территорию Российской Федерации, а также в целях повышения доступности для таких граждан мер государственной поддержки, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Законопроектом предлагается внесение изменений в Закон Российской Федерации «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбора места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации», дополнив понятие «место пребывания», а также новой статьей, регламентирующей порядок регистрации по месту пребывания граждан Российской Федерации - вынужденных переселенцев, установив, что таким местом пребывания может быть признан муниципальный район, муниципальный округ, городской округ, на территории которого гражданин Российской Федерации обратился с ходатайством в территориальный орган федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел о признании его вынужденным переселенцем.

1.4. Проект федерального закона № 451230-8 «О внесении изменений в статьи 59.1 и 91.1 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате» (в части расширения перечня условий совершения исполнительной надписи, а также уточнения правил удостоверения медиативных соглашений)», внесен Правительством Российской Федерации.

В настоящее время Основы законодательства Российской Федерации о нотариате предусматривают, что в случае совершения исполнительной надписи о взыскании задолженности по нотариально удостоверенному договору займа, стороной которого является иностранный гражданин или юридическое лицо, нотариусу предоставляется выданный кредитной организацией документ, подтверждающий передачу заемщику денежных средств.

Вместе с тем выявляются случаи подозрительных операций по исполнительным надписям о взыскании задолженности по нотариально удостоверенному договору, когда стороной такого договора является гражданин Российской Федерации или российское юридическое лицо.

В связи с этим предлагается распространить правило о предоставлении нотариусу выданного кредитной организацией документа, подтверждающего передачу заемщику денежных средств, на все случаи обращения за совершением исполнительных надписей.

В целях исключения возможности представления нотариусу поддельных документов, подтверждающих передачу заемщику денежных средств, проектом предложен механизм проверки действительности выданного кредитной организацией документа, подтверждающего передачу заемщику денежных средств, путем подтверждения или неподтверждения кредитной организацией факта выдачи проверяемого документа в электронном виде.

1.5. Проект федерального закона № 444172-8 «О внесении изменений в статью 25.1 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (по вопросу проведения схода граждан)», внесен Московской областной Думой, депутатом Государственной Думы Г.О. Панин.

Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» для лиц, которые могут принять участие в сходе граждан по вопросу выдвижения кандидатуры старосты сельского населенного пункта, предусмотрено два условия: проживание на территории данного сельского населенного пункта и наличие активного избирательного права.

В настоящее время жители Московской области сталкиваются с проблемой невозможности избрания старосты сельского населенного пункта, поскольку, фактически проживая в сельском населенном пункте и имея право собственности на недвижимое имущество, они лишены возможности участвовать в сходе граждан по вопросу избрания старосты сельского населенного пункта в связи с отсутствием регистрации (прописки) в сельском населенном пункте.

Во многих сельских населенных пунктах Московской области число зарегистрированных жителей небольшое, а по факту проживает на постоянной основе гораздо большее количество жителей, которые являются собственниками жилых помещений. Такие граждане, как правило, являются активными участниками общественной жизни и мероприятий, проводимых в сельском населенном пункте, помогают решать вопросы местного значения и хотели бы принимать участие в выборе старосты.

Проект направлен на предоставление права гражданам, не имеющим регистрации по месту жительства в сельском населенном пункте, но имеющих в собственности жилое помещение, расположенное в данном населенном пункте, участвовать в выборе старосты сельского населенного пункта.

В связи с тем, что предлагаемые изменения существенно расширяют круг лиц, которые могут принимать участие в сходе граждан по вопросу выдвижения кандидатуры старосты сельского населенного пункта, законопроектом уменьшается порог явки на сход. Предлагается установить, что сход граждан правомочен при участии в нем более одной четверти граждан Российской Федерации, проживающих на территории данного сельского населенного пункта и обладающих активным избирательным правом, либо граждан Российской Федерации, достигших на день проведения схода 18 лет и имеющих в собственности жилое помещение, расположенное на территории данного сельского населенного пункта, в том случае, если это установлено муниципальными нормативными правовыми актами в соответствии с законом субъекта Российской Федерации.

1.6. Проект федерального закона № 458231-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О гражданской обороне» (в части совершенствования координации деятельности органов, осуществляющих управление гражданской обороной) внесён сенаторами Российской Федерации Ю.Л. Воробьевым, В.Н. Бондаревым, В.И. Булавиным, С.А. Мартыновым, В.А. Чижовым, Ю.К. Валяевым, С.Н. Муратовым, Н.Ф. Кондратьевым, К.О. Казанковым, Т.Д. Мамсуровым, А.Г. Ярошуким.

Проект разработан в целях реализации решений оперативного совещания Совета Безопасности Российской Федерации от 10 ноября 2022 г. по вопросу «О совершенствовании гражданской обороны с учетом опыта специальной военной операции».

Целью законопроекта является повышение оперативности принятия решений в области гражданской обороны и совершенствование координации деятельности органов, осуществляющих управление гражданской обороной, с учетом опыта проведения специальной военной операции.

Законопроектом предлагается ввести норму, определяющую право на введение высшими должностными лицами субъектов Российской Федерации в отдельных субъектах Российской Федерации планов гражданской обороны и защиты населения соответствующих субъектов Российской Федерации (при условии, что План гражданской обороны и защиты населения Российской Федерации не вводился в установленном порядке) на основании представления руководителя федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, с последующим докладом Президенту Российской Федерации.

Для координации деятельности федеральных органов исполнительной власти и исполнительных органов субъектов Российской Федерации предполагается создание межведомственных штабов гражданской обороны (далее - штабы), которые начинают работу с даты принятия решения о введении в действие Плана гражданской обороны и защиты населения Российской Федерации или планов гражданской обороны и защиты населения субъектов Российской Федерации.

1.7. Проект федерального закона № 447309-8 «О внесении изменения в статью 19 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (в части уточнения порядка представления депутатом законодательного органа субъекта Российской Федерации, осуществляющим свои полномочия без отрыва от основной деятельности, сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера)», внесен Государственным Советом Чувашской Республики.

Проектом предлагается для депутата, осуществляющего свои полномочия без отрыва от основной деятельности и представляющего сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера в течение четырех месяцев со дня его избрания (передачи ему вакантного депутатского мандата), определить дату, по состоянию на которую подаются указанные сведения. В частности, предусматривается, что депутат подает:

сведения о доходах за календарный год, предшествующий году избрания депутатом, передачи ему вакантного депутатского мандата;

сведения об имуществе и обязательствах имущественного характера по состоянию на первое число месяца, предшествующего месяцу избрания депутатом, передачи ему вакантного депутатского мандата.

Вышеуказанные положения предлагается ввести с учетом аналогичных положений, установленных Указом Президента Российской Федерации от 18 мая 2009 года № 558 «О представлении гражданами, претендующими на замещение государственных должностей Российской Федерации, и лицами, замещающими государственные должности Российской Федерации, сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера», для граждан, претендующих на замещение государственных должностей Российской Федерации.

Предлагаемые изменения, в том числе, направлены на устранение несогласованности положений части 7 статьи 19 Федерального закона № 414-ФЗ (первое и третье предложения), предусматривающих одновременно представление любым депутатом ежегодно не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным финансовым годом, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, и представление депутатом, осуществляющим свои полномочия без отрыва от основной деятельности, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера только в случаях, предусмотренных частью 1 статьи 3 Федерального закона «О контроле за

соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам».

2. Рекомендовать депутатам Костромской областной Думы **не поддерживать** проекты федеральных законов:

2.1. *Проект федерального закона № 407982-8 «О внесении изменения в статью 2.6.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (в виде допустимости фиксации административных правонарушений в автоматическом режиме только находящимися в собственности Российской Федерации или субъектов Российской Федерации специальными автоматическими средствами для фотосъемки, киносъемки и видеозаписи, а также в целях наделения Правительства Российской Федерации полномочиями по утверждению требований к функциональным свойствам таких технических средств и определению порядка мест их установки) внесён депутатами Государственной Думы Я.Е. Ниловым, А.Н. Диденко, С.Д. Леоновым, В.В. Сипягиным, Д.А. Свищевым, сенаторами Российской Федерации Е.В. Афанасьевой, В.Е. Деньгиным.*

В настоящее время действующее законодательство не запрещает передавать негосударственным организациям или индивидуальным предпринимателям право фиксировать административные правонарушения в области дорожного движения с использованием принадлежащих им и работающих в автоматическом режиме специальных технических средств, имеющих функции фото- и киносъемки, видеозаписи или средств фото- и киносъемки, видеозаписи, в целях привлечения собственников (владельцев) транспортных средств к административной ответственности в соответствии с главой 12 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).

Главной целью действующего законодательного регулирования являлось увеличение зон контроля над дорожным движением для уменьшения нарушений правил дорожного движения, при этом государственные структуры не несут дополнительных расходов для реализации подобных мероприятий. С другой стороны, совершенно очевиден и тот факт, что бюджет не только не несет расходы на установку комплексов фиксации, но, напротив, получает поступления в местный бюджет от каждой единицы видеооборудования. В связи с чем, говорить об эффективной работе уполномоченных лиц в части выявления нарушений в установке и обслуживании видеооборудования не приходится, так как им это не выгодно: чем больше нарушений, тем больше средств получит местный бюджет.

В целях защиты прав собственников (владельцев) транспортных средств законопроектом вносится изменение в статью 2.6.1 КоАП РФ, согласно которому работающие в автоматическом режиме специальные технические средства, имеющие функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средства фото- и киносъемки, видеозаписи должны находиться исключительно в собственности Российской Федерации или субъекта Российской Федерации.

Одновременно законопроектом предлагается установить, что требования к функциональным свойствам указанных средств, а также порядок определения мест их установки определяются Правительством Российской Федерации.

Законопроект рекомендуется **НЕ ПОДДЕРЖИВАТЬ**, так как вопросы установки специальных технических средств не относятся к предмету правового регулирования Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Они регламентированы Федеральным законом от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ «Об

автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», в соответствии с которым специальные технические средства отнесены к числу обустройства автомобильных дорог и устанавливаются в рамках дорожной деятельности. При этом автомобильные дороги могут находиться в собственности, во владении или в использовании исполнительных органов государственной власти, местных администраций (исполнительно-распорядительных органов муниципальных образований), физических и юридических лиц.

2.2. Проект федерального закона № 393739-8 «О почетном звании Российской Федерации «Город-Герой специальной военной операции» внесён депутатами Государственной Думы Л.Э. Слуцким, С.Д. Леоновым, Б.А. Чернышовым, В.А. Кошелевым, Е.В. Марковым, К.М. Панеш, В.С. Селезевым, В.В. Сипягиным, И.К. Сухаревым.

Настоящий проект разработан в целях увековечения подвига защитников Отечества в ходе проведения специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области.

Законопроектом предусмотрено, что звание «Город-Герой специальной военной операции» присваивается городам Российской Федерации, жители которых внесли значительный вклад в выполнение задач в ходе специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики и Украины с 24 февраля 2022 года, на территориях Запорожской области и Херсонской области с 30 сентября 2022 года, а также принимали в соответствии с решениями органов публичной власти Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики участие в боевых действиях в составе Вооруженных Сил Донецкой Народной Республики, Народной милиции Луганской Народной Республики, воинских формирований и органов Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики начиная с 11 мая 2014 года, проявив при этом массовый героизм и мужество.

Законопроект рекомендуется **НЕ ПОДДЕРЖИВАТЬ**, так как в целях увековечения подвига защитников Отечества принят и применяется Федеральный закон от 9 мая 2006 года № 68-ФЗ «О почетном звании Российской Федерации «Город воинской славы».

2.3. Проект федерального закона № 430352-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в части отнесения к вопросам местного значения установления ограничения скорости использования прокатных средств индивидуальной мобильности на территории муниципального образования)», внесен депутатами Государственной Думы В.А. Даванковым, К.А. Горячевой, В.В. Плякиным, Г.В. Шилкиным, А.М. Хамитовым.

Проектом предлагается предоставить право органам местного самоуправления ограничивать скорость использования прокатных средств индивидуальной мобильности (электросамокаты, гироскутеры, моноколеса и т.д.) или устанавливать запрет на использование прокатных средств индивидуальной мобильности при одобрении такого решения на местном референдуме.

Законопроект рекомендуется **НЕ ПОДДЕРЖИВАТЬ**, так как пределы использования прокатных средств индивидуальной мобильности относятся к полномочиям федеральных органов власти и определены постановлением

Правительства Российской Федерации от 23 октября 1993 года № 109 «О Правилах дорожного движения».

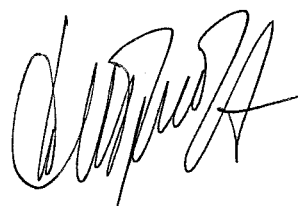
2.4. Проект федерального закона № 437182-8 «О внесении изменений в статью 35 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в части отнесения к исключительной компетенции представительного органа муниципального образования принятие решения о запрете на выдачу разрешения на строительство объектов капитального строительства или линейных объектов)», внесен депутатами Государственной Думы В.А. Даванковым, Г.К. Араповым, К.А. Горячевой, А.М. Хамитовым, Г.В. Шилкиным.

Проектом предлагается предоставить право представительному органу местного самоуправления принимать решения о запрете на выдачу разрешения на строительство объектов капитального строительства или линейных объектов, если строительство таких объектов может привести к снижению доступности социальной инфраструктуры или к ухудшению качества жизни граждан на территории муниципального образования.

Законопроект рекомендуется **НЕ ПОДДЕРЖИВАТЬ**, так как проектируемые изменения не согласуются с требованиями градостроительного законодательства. Перечень оснований для отказа в выдаче разрешения на строительство объектов капитального строительства или линейных объектов установлен федеральным законодательством и является исчерпывающим. Кроме того, по общему правилу разрешение на строительство выдается органом местного самоуправления по месту нахождения земельного участка (часть 4 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации). В предусмотренных законом случаях орган, уполномоченный на выдачу разрешения, определяется в зависимости от статуса земельного участка или объекта строительства (части 5, 6 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации, пункт 74 части 1 статьи 44 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»).

3. Направить настоящее решение комитета председателю Костромской областной Думы А.А. Анохину.

Председатель комитета



Д.Н. Грибков



КОСТРОМСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

КОМИТЕТ
по бюджету, налогам, банкам и финансам

РЕШЕНИЕ

16 ноября 2023 года

№ 56/278

О проектах федеральных законов

Рассмотрев проекты федеральных законов, комитет по бюджету, налогам, банкам и финансам **РЕШИЛ:**

1. Рекомендовать Костромской областной Думе поддержать проекты федеральных законов:

1) № 441961-8 «О внесении изменений в статью 333.33 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (в части изменения размера государственной пошлины), внесенный Законодательным Собранием Забайкальского края

Законопроектом предлагается установить следующие размеры государственной пошлины:

за переоформление лицензии в связи с включением в лицензию торгового объекта (объекта общественного питания), в котором осуществляется розничная продажа алкогольной продукции (розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания), - 20 000 рублей за каждый включаемый торговый объект (объект общественного питания), в котором осуществляется розничная продажа алкогольной продукции (розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания), за каждый год срока действия лицензии;

за предоставление или продление срока действия лицензии на розничную продажу алкогольной продукции, осуществляемую в трех и менее торговых объектах (объектах общественного питания), - 65 000 рублей, осуществляемую в четырех и более торговых объектах (объектах общественного питания), - 20 000 рублей за каждый торговый объект (объект общественного питания) за каждый год срока действия лицензии.

2) № 448561-8 «О внесении изменений в статью 1 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда» и признании утратившими силу статей 2 и 3 Федерального закона «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда» и о

приостановлении действия ее отдельных положений» в связи с повышением минимального размера оплаты труда», внесенный Правительством Российской Федерации

Законопроектом устанавливается минимальный размер оплаты труда с 1 января 2024 года в размере 19 242 рубля.

3) № 448558-8 «О внесении изменений в статью 5 Федерального закона «Об особенностях правового регулирования отношений в сферах охраны здоровья, обязательного медицинского страхования, обращения лекарственных средств и обращения медицинских изделий в связи с принятием в Российскую Федерацию Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области», внесенный Правительством Российской Федерации

Законопроектом предусматривается положение о финансовом обеспечении в 2024 году оказания медицинской помощи лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, проживающим на территориях новых регионов, в медицинских организациях, подведомственных органам исполнительной власти названных субъектов Российской Федерации, а также в медицинских организациях, подведомственных исполнительным органам государственной власти иных субъектов Российской Федерации, в соответствии с едиными требованиями базовой программы обязательного медицинского страхования, за счет межбюджетных трансфертов, передаваемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования новых регионов, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

4) № 448559-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (в части продления срока предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования), внесенный Правительством Российской Федерации

Законопроектом предусматривается продление срока действия положений частей 27 и 28 статьи 51 Федерального закона от 29 ноября 2010 г. № 326-ФЗ "Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации" на 2026 год в связи с реализацией национального проекта "Здравоохранение" в части ликвидации кадрового дефицита в медицинских организациях в отношении врачей и среднего медицинского персонала, а также в целях реализации поручений Правительства Российской Федерации в части осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения.

5) № 452251-8 «О внесении изменения в статью 333.36 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (в части освобождения от уплаты государственной пошлины), внесенный депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Л.Э. Слуцким, С.Д. Леоновым, Я.Е. Ниловым, Б.А. Чернышовым, В.А. Кошелевым, С.А. Наумовым, К.М. Панеш, В.В. Сипягиным, И.К. Сухаревым

Законопроектом предлагается освободить от уплаты государственной пошлины предприятия в сфере ЖКХ, при подаче ими исковых заявлений (судебных приказов) в суд о взыскании задолженности по оплате коммунальных услуг. Данная мера позволит снизить финансовую нагрузку для предприятий в сфере ЖКХ и избавит судебную систему от дополнительных процессуальных действий, в том числе от вынесения определений о возврате государственной пошлины, либо ее зачете.

6) № 452648-8 «О внесении изменений в статью 105.26 части первой и статью 176.1 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (в части совершенствования налогового администрирования резидентов преференциальных режимов Дальнего Востока и Арктики), внесенный Правительством Российской Федерации

Законопроектом предусматривается совершенствование механизма предоставления налоговых льгот резидентам преференциальных режимов Дальнего Востока и Арктики, в том числе посредством отмены практически не действующих налоговых льгот.

Законопроектом исключается применение суммовых критериев для перехода на налоговый мониторинг, установленных пунктом 3 статьи 105.26 НК РФ в отношении организаций, получивших статус резидента территории опережающего развития, статус резидента свободного порта Владивосток, статус резидента Арктической зоны Российской Федерации.

Предлагается исключить из статьи 176.1 НК РФ положения, касающиеся предоставления поручительств управляющей компании в целях применения заявительного порядка возмещения НДС резидентами ТОР и СПВ.

7) № 462670-8 «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации» (в части установления налоговых вычетов по налогу на доходы физических лиц на долгосрочные сбережения граждан), внесенный Правительством Российской Федерации

Законопроектом предусматривается совершенствование порядка предоставления инвестиционных налоговых вычетов по налогу на доходы физических лиц (далее - НДФЛ), путем введения новых налоговых вычетов по НДФЛ на долгосрочные сбережения граждан:

1) в сумме уплаченных налогоплательщиком в налоговом периоде пенсионных взносов по договорам негосударственного пенсионного обеспечения, предусматривающим выплату негосударственной пенсии не ранее достижения получателем пенсионного возраста;

2) в сумме уплаченных налогоплательщиком в налоговом периоде сберегательных взносов по договорам долгосрочных сбережений, заключенным налогоплательщиком с негосударственным пенсионным фондом;

3) в сумме денежных средств, внесенных налогоплательщиком в налоговый период на его индивидуальный инвестиционный счет (далее - ИИС), открытый начиная с 1 января 2024 года;

4) в сумме положительного финансового результата, полученного по операциям, учитываемым на ИИС, открытом начиная с 1 января 2024 года, определяемого в отношении доходов по таким операциям, перечисляемых непосредственно на такой ИИС.

Вышеуказанные налоговые вычеты в сумме уплаченных пенсионных (сберегательных) взносов и внесенных на ИИС денежных средств будут предоставляться в совокупности в пределах 400 тыс. рублей в год.

8) № 456580-8 «О внесении изменения в статью 284 Налогового кодекса Российской Федерации в части снижения налога на прибыль организаций в зависимости от прироста объема реализации продукции», внесенный депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С.М.Мироновым, О.А.Ниловым, В.К.Гартунгом, Н.В.Новичковым, М.Г.Делягиным, Ю.И.Григорьевым, Д.Г.Гусевым, С.В.Кабышевым, Я.В.Лантратовой

Законопроектом предлагается субъектам Российской Федерации снижать налогообложение компаний, чей объем выручки показывает стабильный рост на протяжении нескольких лет в целях стимулирования развития таких предприятий и их поддержки.

2. Рекомендовать Костромской областной Думе не поддерживать проекты федеральных законов:

1) № 447203-8 «О внесении изменений в статью 217 Налогового кодекса Российской Федерации» (в части освобождения от НДФЛ), внесенный депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Л.Э. Слущким, С.Д. Леоновым, Я.Е. Ниловым, Б.А. Чернышовым, В.А. Кошелевым, Е.В. Марковым, К.М. Панеш, А.Н. Свистуновым, В.С. Селезевым, В.В. Сипягиным, И.К. Сухаревым, сенаторами Российской Федерации Е.В. Афанасьевой, В.Е. Деньгиным, так как положения законопроекта не связывают право на получение указанного освобождения с общим уровнем дохода налогоплательщика (включая доходы от иных видов деятельности), следовательно, воспользоваться проектируемой налоговой льготой могут, в том числе налогоплательщики, не относящиеся к социально незащищенным слоям населения.

Законопроектом предусматривается освобождение от налогообложения налогом на доходы физических лиц заработной платы работника, выплачиваемой в соответствии с нормами действующего трудового законодательства в размере, который не превышает 30 000 рублей.

2) № 448506-8 «О внесении изменения в статью 219 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (в части изменения размера социального налогового вычета), внесенный депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Я.Е. Ниловым, А.Н. Диденко, Д.А. Свищевым, С.Д. Леоновым, так как реализация положений, предусмотренных законопроектом, приведет к формированию выпадающих доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, за счет средств которых обеспечивается исполнение расходных обязательств, в том числе социальных. При этом предложения в отношении источников компенсации выпадающих доходов не соответствуют принципам бюджетной системы Российской Федерации, установленным главой 5 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Уже предусмотрено увеличение размера социальных налоговых вычетов по налогу на доходы физических лиц, в том числе по расходам на

собственное обучение, лечение и приобретение лекарств, со 120 000 до 150 000 рублей. Указанный Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2024 года.

Законопроектом предлагается внести изменение в статью 219 части второй Налогового кодекса Российской Федерации, согласно которому предельный размер социального налогового вычета увеличивается с 120 000 рублей до 360 000 рублей.

3) № 450126-8 «О внесении изменения в статью 224 части второй Налогового кодекса Российской Федерации в части введения прогрессивной шкалы налогообложения доходов физических лиц», внесенный депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Я.Е. Ниловым, Д.А. Свищевым, А.Н. Диденко, С.Д. Леоновым, В.В. Сипягиным, сенатором Российской Федерации Е.В. Афанасьевой, так как в соответствии с Федеральным законом «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации в части налогообложения доходов физических лиц, превышающих 5 миллионов рублей за налоговый период» с 1 января 2021 года ставка НДФЛ уже увеличена с 13 до 15 процентов в отношении доходов свыше 5 миллионов рублей в год. Существующая на сегодняшний день система обложения НДФЛ позволяет говорить о сбалансированном подходе, учитывающем интересы как налогоплательщиков, так и бюджетной системы Российской Федерации.

Законопроектом предлагается внести изменение в статью 224 Налогового кодекса Российской Федерации в целях введения прогрессивной шкалы налогообложения доходов физических лиц, предусмотрев налоговые ставки по налогу на доходы физических лиц в размере от 0 до 35 процентов в зависимости от полученного налогоплательщиками НДФЛ дохода.

4) № 447372-8 «О внесении изменений в статью 217.1 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (в части освобождения от налогообложения НДФЛ доходов отдельных категорий налогоплательщиков), внесенный депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С.М. Мироновым, А.А. Кузнецовым, Г.Ю. Семигиным, О.А. Ниловым, Д.Г. Гусевым, В.К. Гартунгом, С.В. Кабышевым, А.А. Ремезковым, М.Г. Делягиным, Н.В. Новичковым, А.В. Терентьевым, Я.В. Лантратовой, А.С. Аксененко, Т.Б. Каноковым, так как реализация федерального закона может привести к выпадающим доходам бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, источники компенсации которых не определены.

Законопроектом предлагается внести в статью 217.1 Налогового кодекса Российской Федерации изменения, предусматривающие освобождение от налогообложения налогом на доходы физических лиц доходов от продажи объекта недвижимого имущества или доли в указанном имуществе независимо от срока владения таким имуществом для отдельных категорий налогоплательщиков (ветераны или инвалиды боевых действий, приобретших данные статусы в связи с проведением Российской Федерацией специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики с 24 февраля 2022 года, а также на территориях Запорожской области и Херсонской области с 30 сентября 2022 года, а также супруги

погибших (умерших) ветеранов или инвалидов боевых действий из числа указанных лиц, не вступившими в повторный брак).

5) № 444833-8 «О внесении изменения в статью 286.1 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (в части расширения перечня оснований применения инвестиционного налогового вычета), внесенный депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С.М. Мироновым, О.А. Ниловым, А.А. Кузнецовым, М.Г. Делягиным, Я.В. Лантратовой, Н.В. Новичковым, А.А. Ремезковым, так как статья 265 Налогового кодекса уже содержит положения, позволяющие налогоплательщикам уменьшать налоговую базу по налогу на прибыль организаций на расходы, указанные в законопроекте.

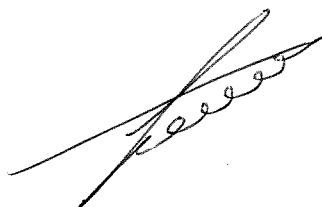
Законопроектом предлагается внести в Налоговый кодекс Российской Федерации изменение, предусматривающее распространение инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций на расходы, перечисленные на оказание поддержки Вооруженным Силам Российской Федерации, финансирование материально-технического обеспечения военнослужащих, участвующих в специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики, и территориях Запорожской области и Херсонской области, а также перечисленные некоммерческим организациям (фондам) на формирование целевого капитала, направляемого на указанные цели.

6) № 453277-8 «О внесении изменения в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» (в части расширения перечня организаций, имеющих право на льготу по налогу на имущество организаций), внесенный депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Л.Э. Слуцким, С.Д. Леоновым, Я.Е. Ниловым, Б.А. Чернышовым, В.А. Кошелевым, С.А. Наумовым, К.М. Панеш, А.Н. Свистуновым, В.С. Селезевым, В.В. Сипягиным, И.К. Сухаревым, так как пунктом 3 статьи 381 Налогового кодекса уже предусмотрено освобождение от уплаты налога на имущество организаций для общероссийских общественных организаций инвалидов, среди членов которых инвалиды и их законные представители составляют не менее 80 процентов, в отношении имущества, используемого ими для осуществления их уставной деятельности.

Законопроектом предусматривается освобождение от обложения налогом на имущество организаций общероссийские общественные организации инвалидов боевых действий и военной службы, ветеранов Вооруженных Сил Российской Федерации, «Российский Красный Крест» и общероссийские общественно-государственные организации «Добровольное общество содействия армии, авиации и флоту России» в отношении имущества, используемого ими для осуществления их уставной деятельности.

3. Направить данное решение председателю Костромской областной Думы А.А. Анохину.

Председатель комитета



О.Н. Скобелкин



КОСТРОМСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

КОМИТЕТ

по экономике, инвестициям, промышленности, предпринимательству и имущественным отношениям

РЕШЕНИЕ

16 ноября 2023 года

№ 50/274

О проектах федеральных законов

Рассмотрев проекты федеральных законов и заключения государственно-правового управления Костромской областной Думы к ним, комитет Костромской областной Думы по экономике, инвестициям, промышленности, предпринимательству и имущественным отношениям **РЕШИЛ:**

1. Рекомендовать Костромской областной Думе

1.1. **Поддержать** следующие проекты федеральных законов:

1) № 443614-8 «Об аттракционах», внесенный Законодательным Собранием Санкт-Петербурга (на сегодняшний день федерального закона, регламентирующего вопросы эксплуатации, технического состояния, государственной регистрации аттракционов, не существует.

На основании пункта 3 статьи 3 Федерального закона от 21.12.2021 N 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» субъекты Российской Федерации в условиях отсутствия соответствующего федерального закона осуществляют в данной сфере собственное правовое регулирование. На практике это приводит к различным подходам к осуществлению деятельности в области технического состояния и эксплуатации аттракционов, включая деятельность, связанную с государственной регистрацией, учетом аттракционов и региональным государственным надзором в области технического состояния и эксплуатации аттракционов.

При этом проведение контрольных (надзорных) мероприятий во исполнение Закона о надзоре без соответствующего федерального закона не представляется возможным, что оставляет целую отрасль индустрии услуг развлечений (в большей степени оказываемых несовершеннолетним лицам) неподконтрольной государству.

В целях создания надлежащей правовой базы по регулированию отношений, связанных с техническим состоянием и эксплуатацией аттракционов, а также реализации государственной политики (в том числе регуляторной) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов разработан законопроект.

Законопроектом устанавливаются правовые и организационные основы деятельности в области технического состояния и эксплуатации аттракционов, определяются полномочия Правительства Российской Федерации, федерального органа исполнительной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

На основе сводных данных форм отчетности органов гостехнадзора в 2020 году в Российской Федерации функционировало 85 региональных органов гостехнадзора субъектов Российской Федерации, 1657 районных и городских инспекций гостехнадзора.

Положения законопроекта затрагивают также отношения в сфере безопасности эксплуатации аттракционов.

Законопроект не распространяется на отношения в области благоустройства территории при размещении детского игрового оборудования в силу норм, установленных техническим регламентом Евразийского экономического союза "О безопасности оборудования для детских игровых площадок" (ТР ЕАЭС 042/2017), который не относит детское игровое оборудование к аттракционам ввиду отсутствия воздействия на пассажиров биомеханического воздействия степени потенциального биомеханического риска КВ-1, или КВ-2, или КВ-3, и обязательной регистрации в уполномоченном органе государственной власти субъекта Российской Федерации.

С учетом специфики эксплуатации аттракционов в законопроекте содержатся основные положения, регламентирующие вопросы, связанные с запрещением эксплуатации техники.);

2) № 429310-8 «О внесении изменений в статью 9 Федерального закона от 29.12.2022 № 580-ФЗ «Об организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси в Российской Федерации, о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» (об установлении квот на электромобили в легковом такси), внесенный депутатами Государственной Думы Д.Г. Гусевым, В.А. Даванковым (одним из существенных факторов, влияющих на продолжительность жизни россиян является экологическая обстановка, в которой живут граждане.

В крупных городах на долю автотранспорта приходится до 90% выбросов вредных веществ в атмосферу.

В частности, в Москве размер выбросов вредных веществ самый интенсивный и составляет 151,4 тонны на один квадратный километр в год. В московской области интенсивность выбросов составляет 8,5 тонн на квадратный километры. Аналогичная ситуация складывается в крупных городах России.

Введение повышенных экологических классов для автомобильного транспорта способствует снижению количества вредных выбросов.

Автомобили, оборудованные электрическими двигателями вместо двигателей внутреннего сгорания, существенно меньше загрязняют окружающую среду.

Одним из видов общественного транспорта наиболее активно используемом являются такси. С одной стороны такси способствуют сокращению вредных выбросов частными автомобилями, владельцы которых предпочитают

передвигаться на такси, с другой стороны автомобили, используемые в качестве такси, наиболее активно эксплуатируются.

В среднем автомобиль такси в крупных городах используется от 12 до 20 часов в сутки. Таким образом выбросы от одного автомобиля такси попадают в атмосферу почти все сутки.

Законопроектом предлагается установить право субъектов Российской Федерации устанавливать квоту автомобилей с электрическим двигателем которые используются в качестве такси на территории субъекта Российской Федерации. То есть помимо дополнительных требований по экологическому классу субъекту Российской Федерации предоставляется право определять долю автомобилей такси с электрическим двигателем и долю автомобилей такси с двигателем внутреннего сгорания.

Такая мера позволит органам исполнительной власти влиять на экологическую обстановку в крупных городах.);

3) № 423980-8 «О внесении изменения в статью 13 Федерального закона «Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (об изменении размера платы за пользование платными парковками на автомобильных дорогах), внесенный депутатом Государственной Думы В.А. Даванковым (законопроектом предлагается установить, что повышение размера платы за пользование платными парковками на автомобильных дорогах не может быть выше темпов роста среднемесячной номинальной начисленной заработной платы в субъектах РФ за предыдущий год, определяемый Росстатом.

Актуальность законопроекта обусловлена необходимостью установления обоснованных и справедливых платежей за использование парковочных мест, особенно в условиях роста цен на услуги и товары.

В Москве ежегодно отмечается рост тарифов на пользования платными парковками выше фактической инфляции. Так, например, с 24 декабря 2021 года на 53 улицах Москвы стоимость платной парковки выросла до 450 рублей за час днем. До этого стоянка на этих улицах обходилась автомобилистам в 380 рублей. С 24 декабря 2022 года в Москве также выросли тарифы на пользования платными парковками существенно выше инфляции. Так, например, на улице 1-й Вышеславцев переулок тарифы выросли с 50 рублей до 380 рублей за пользование парковками в период с 8:00 по 21:00. На улице 1-й Дубровский проезд тарифы выросли с 40 рублей до 80 рублей. При этом в 2022 году рост среднемесячной номинальной начисленной заработной платы в Москве составил только 8,6% при кратном увеличении платы за пользование платных парковок.

Темпы роста среднемесячной номинальной начисленной заработной платы в субъекте Российской Федерации за предыдущий год, определяемый Росстатом, является официальным показателем, отражающим изменение зарплат граждан. Использование этого показателя позволит установить объективную и справедливую базу для регулирования платы за пользование платными парковками. Введение ограничения на повышение размера платы за парковку поможет предотвратить необоснованное повышение тарифов на пользования платными парковками со стороны владельцев парковок и операторов парковочных компаний. Ограничение повышения платы до темпов роста среднемесячной номинальной начисленной заработной платы обеспечит справедливость взимания платы и

поможет поддерживать комфортные условия для граждан в использовании платных парковок.);

4) № 452658-8 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части совершенствования преференциальных режимов на Дальнем Востоке и в Арктике), внесенный Правительством Российской Федерации (Проектом федерального закона предусматривается внесение изменений в:

Федеральный закон от 29 декабря 2014 г. № 473-ФЗ "О территориях опережающего развития в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон № 473-ФЗ);

Федеральный закон от 13 июля 2015 г. № 212-ФЗ "О свободном порте Владивосток" (далее - Федеральный закон № 212-ФЗ);

Федеральный закон от 13 июля 2020 г. № 193-ФЗ "О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации" (далее - Федеральный закон № 193-ФЗ);

Земельный кодекс Российской Федерации.

В целях сокращения сроков проведения мероприятий, осуществляемых при реализации проектов по строительству объектов капитального строительства в границах территорий опережающего развития (далее - ТОР), обеспечения резидентов ТОР необходимыми объектами инфраструктуры законопроектом дополняются предусмотренные в настоящее время Федеральным законом № 473-ФЗ особенности осуществления градостроительной деятельности на ТОР:

1) сокращается с четырнадцати до десяти рабочих дней срок, в течение которого орган местного самоуправления обязан выдавать градостроительный план земельного участка;

2) закрепляется пятилетний срок действия выдаваемых управляющей компанией и резидентам ТОР технических условий подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, а также технических требований и условий, подлежащих обязательному исполнению при архитектурно-строительном проектировании в целях реконструкции, капитального ремонта существующих линейных объектов (например, в целях их переноса (переустройства) в связи с осуществлением строительства другого объекта).

Кроме того, в целях обеспечения баланса частных и публичных интересов при реализации инвестиционных проектов в Арктической зоне Российской Федерации (далее - АЗ РФ) законопроектом уточняется порядок предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, резидентам АЗ РФ в аренду без проведения торгов (за исключением земельных участков, полномочия по распоряжению которыми переданы управляющей компании АЗ РФ в соответствии со статьей 15 Федерального закона № 193-ФЗ). В частности, субъекты Российской Федерации наделяются полномочием по определению видов экономической деятельности, для осуществления которых такие земельные участки не могут быть предоставлены без проведения торгов резидентам АЗ РФ.

Законопроектом предусматривается внесение изменений в статью 33 Федерального закона № 473-ФЗ в части исключения полномочия

Минвостокразвития России по разработке программ развития инвестиционной и предпринимательской деятельности для субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, что обусловлено нецелесообразностью утверждения отдельных инвестиционных программ для субъектов ДФО в связи с наличием значительного количества разрабатываемых документов аналогичного содержания - стратегии социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, государственные программы субъектов Российской Федерации, схемы территориального планирования субъектов Российской Федерации, перспективные планы развития ТОР и других.

Законопроектом предусматриваются изменения в Федеральный закон № 473-ФЗ, Федеральный закон № 212-ФЗ и Федеральный закон № 193-ФЗ, в частности, предлагается в целях предоставления статуса резидента соответствующего преференциального режима учитывать состояние расчетов заявителя с бюджетом по состоянию на первое число месяца, в котором подается заявка.

Законопроектом вносятся изменения в Федеральный закон № 193-ФЗ в части исключения полномочия Минвостокразвития России по установлению порядка согласования внеплановых проверок резидентов АЗ РФ и порядка согласования оснований, заявленных органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля для их проведения;

5) № 438075-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (об установлении предельно допустимых розничных цен на бензин и дизельное топливо), внесенный депутатами Государственной Думы Л.Э. Слущким, С.Д. Леоновым, Я.Е. Ниловым, А.Н. Диденко, Б.А. Чернышовым, В.А. Кошелевым, Е.В. Марковым, К.М. Панеш, В.С. Селезневым, В.В. Сипягиным, И.К. Сухаревым (Проектом федерального закона предлагается предусмотреть установление Правительством Российской Федерации предельно допустимых розничных цен на автомобильный бензин и дизельное топливо. Указанные меры принимаются в целях стабилизации розничных цен.

Законопроект определяет, что предельно допустимыми являются цены, выше которых автомобильный бензин и дизельное топливо не могут продаваться потребителям. Законопроектом предлагается определить период, на который Правительством Российской Федерации фиксируются предельно допустимые розничные цены на автомобильный бензин и дизельное - срок не может быть менее чем три года, но не более пяти лет. При этом Правительство Российской Федерации вправе определить иной период действия таких цен. Правительство Российской Федерации также определяет порядок установления предельно допустимых розничных цен на автомобильный бензин и дизельное топливо.

Законопроектом вводятся корреспондирующие нововведениям поправки о том, что положения Федерального закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» применяются к отношениям, связанным с организацией и осуществлением купли-продажи автомобильного бензина и дизельного топлива.);

6) № 439797-8 «О внесении изменений в статью 8 Федерального закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»

Федерации» (об установлении предельно допустимых розничных цен на автомобильный бензин, дизельное топливо и другие виды топлива), внесенный депутатами Государственной Думы С.М. Мироновым, О.А. Ниловым, В.К. Гартунгом, М.Г. Делягиным, Я.В. Лантратовой, Н.В. Новичковым (Проектом федерального закона предусматривается в целях стабилизации розничных цен наделение Правительства Российской Федерации правом устанавливать на территории субъекта Российской Федерации или территориях субъектов Российской Федерации предельно допустимые розничные цены на автомобильный бензин, дизельное топливо, прямогонный бензин, бензол, параксилол, ортоксилол, авиационный керосин, средние дистилляты на срок не более девяноста календарных дней.);

7) № 458714-8 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части закупок данных дистанционного зондирования Земли из космоса), внесенный Правительством Российской Федерации (Законопроектом предусматривается предоставление Госкорпорацией «Роскосмос» на платной основе данных дистанционного зондирования Земли из космоса (далее - ДЗЗ) потребителям (пользователям) данных ДЗЗ, в том числе органам государственной власти, иным государственным органам и органам местного самоуправления.

В целях предоставления государственным и муниципальным заказчикам возможности закупать данные ДЗЗ у Госкорпорации «Роскосмос» как у единственного поставщика законопроектом предлагается:

дополнить пункт 6 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, предусматривающий закупки как у единственных поставщиков у органов исполнительной власти, государственных учреждений, государственных унитарных предприятий, акционерных обществ, сто процентов акций которых принадлежат Российской Федерации (при наличии соответствующих полномочий), указанием на Госкорпорацию «Роскосмос»;

включить в статью 7 Федерального закона от 13.07.2015 № 215-ФЗ «О Государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос» пункт 6¹, закрепляющий полномочия Госкорпорации «Роскосмос» как единственного поставщика для государственных и муниципальных заказчиков, а также бюджетных, автономных учреждений, государственных, муниципальных унитарных предприятий и иных юридических лиц, осуществляющих закупки в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ, по обеспечению данными ДЗЗ и продуктами, созданными на их основе.

Законопроектом предусмотрено, что в случае отсутствия у Госкорпорации «Роскосмос» возможности, в том числе технической, осуществить поставку данных ДЗЗ или продуктов ДЗЗ такая закупка может осуществляться у иных поставщиков.

Следует отметить, что положения законопроекта будут распространяться только на тех юридических лиц, которые осуществляют закупки данных ДЗЗ и продуктов ДЗЗ, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в соответствии с частью 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ (закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Во всех остальных случаях осуществления закупки данных ДЗЗ, продуктов ДЗЗ юридические лица могут осуществлять такую закупку у различных поставщиков (операторов) данных ДЗЗ.

В связи с этим законопроект не создает рисков ограничения конкуренции и не будет препятствовать развитию рынка ДЗЗ.

Одновременно законопроектом вносятся корреспондирующие изменения в Закон Российской Федерации от 20.08.1993 № 5663-1 «О космической деятельности», в том числе в части уточнения состава федерального фонда данных ДЗЗ, исключения нормы о предоставлении данных ДЗЗ и копий данных ДЗЗ из федерального фонда данных ДЗЗ на бесплатной основе всем органам государственной власти и закрепления положения о том, что перечень потребителей (пользователей) данных ДЗЗ, которым данные ДЗЗ, копии данных ДЗЗ и продукты ДЗЗ будут предоставляться на безвозмездной основе, и случаи безвозмездного предоставления данных ДЗЗ, копий данных ДЗЗ и продуктов ДЗЗ из федерального фонда данных ДЗЗ будут установлены Правительством Российской Федерации.

Также в целях однозначной трактовки проектируемых положений в законопроекте дано определение понятию «продукты дистанционного зондирования Земли из космоса»).

8) № 445923-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» и в статьи 12 и 18 Закона Российской Федерации «О защите прав потребителей» (в части организации деятельности маркетплейсов), внесенный депутатами Государственной Думы С.М. Мироновым, М.Г. Делягиным, Д.Г. Гусевым, И.А. Филатовой, С.А. Наумовым, Я.В. Лантратовой, А.Ю. Спиридоновым, В.К. Гартунгом, А.Ю. Кирьяновым, С.В. Алтуховым, А.В. Ситниковым (Проект федерального закона разработан в целях установления необходимого законодательного регулирования дистанционной торговли товарами с использованием цифровых платформ (маркетплейсов).

Законопроект вводит определения цифровых платформ (маркетплейсов), и участников отношений с ними – поставщиков и владельцев пунктов выдачи заказов (ПВЗ).

Устанавливаются особенности изменения и прекращения договора с учетом специфики электронной коммерции (условия договоров могут пересматриваться по соглашению сторон в сроки, предусмотренные договором, но не чаще одного раза в год; не менее чем за 30 календарных дней стороны обязуются уведомлять о намерении изменить условия договоров и (или) заключить новый договор).

Вводится порядок применения договорных неустоек (штрафов маркетплейсов) в отношении контрагентов – обязательное направление в адрес продавца товара и (или) владельца ПВЗ мотивированного письменного уведомления о принятии решения о наложении штрафных санкций и (или) иных удержаний.

Также устанавливается запрет на одностороннее ограничение доступа к личному кабинету продавца товара и (или) владельца ПВЗ.

Устанавливается запрет на продажу собственных товаров маркетплейсов с оборотом более 150 млрд. рублей, если аналогичные товары уже представлены на маркетплейсе.

Устанавливается, что Правительство Российской Федерации вправе издавать правила, обязательные при взаимодействии владельцев маркетплейсов, продавцов товаров на маркетплейсе и владельцев ПВЗ.);

9) № 449717-8 «О внесении изменения в статью 17 Федерального закона «О самоходных машинах и других видах техники» (в части совершенствования механизма осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники), внесенный Липецким областным Советом депутатов (проект федерального закона направлен на повышение безопасности эксплуатации самоходных машин и других видов техники.

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации относится осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники на предмет соблюдения юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями, а также физическими лицами обязательных требований установленных Правительством Российской Федерации, к техническому состоянию и эксплуатации самоходных машин и других видов техники.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 года № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» введены ограничения на проведение контрольно-надзорных мероприятий с взаимодействием с субъектами контроля. Исходя из специфики обязательных требований, предъявляемых к эксплуатации самоходных машин их контроль невозможен без взаимодействия с лицом управляющим самоходной машиной.

Статья 97.1 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Закон о надзоре) предполагает режим государственного контроля (надзора), который заключается в возможности постоянного нахождения инспекторов в пунктах контроля и (или) перемещения инспекторов по определенной территории (акватории) в целях предупреждения, выявления и пресечения нарушений обязательных требований (постоянный рейд). Однако постоянный рейд может осуществляться в случае, если это предусмотрено федеральным законом о виде контроля.

В связи с этим статью 17 Федерального закона от 2 июля 2021 года № 297-ФЗ «О самоходных машинах и других видах техники» предлагается дополнить соответствующим положением, предусматривающим возможность осуществления постоянного рейда.

Осуществление контроля (надзора) посредством проведения постоянных рейдов позволит минимизировать число плановых и внеплановых контрольно-надзорных мероприятий в отношении хозяйствующих субъектов.

Вместе с тем проведение постоянных рейдов будет реализовано путем перемещения инспекторов по определенной территории, в связи с чем, пункты контроля при осуществлении постоянного рейда не устанавливаются.

Проект федерального закона разработан с учетом замечаний Комиссии Совета законодателей по аграрно-продовольственной политике, природопользованию и экологии, высказанных в заключении от 26 июля 2023 года.);

1.2. Не поддерживать следующие проекты федеральных законов:

1) № 434092-8 «О внесении изменения в статью 25 Федерального закона «О безопасности дорожного движения» (о запрете иностранным гражданам осуществлять предпринимательскую и трудовую деятельность, связанную с управлением транспортными средствами, на основании иностранных водительских удостоверений), внесенный депутатами Государственной Думы Я.Е. Ниловым, А.Н. Диденко, С.Д. Леоновым, Д.А. Свищевым, А.Н. Свистуновым, В.А. Кошелевым, К.М. Панеш, В.В. Сипягиным, С.А. Наумовым; сенаторами Российской Федерации Е.В. Афанасьевой, В.Е. Деньгиным *(На протяжении последних лет на фоне общего устойчивого снижения показателей дорожно-транспортного травматизма отмечаются негативные тенденции в части аварийности по вине водителей, осуществляющих пассажирские и грузовые перевозки, водителей, управляющих транспортными средствами на основании иностранных национальных водительских удостоверений.*

Только в 2021 году из-за нарушений правил дорожного движения водителями автобусов совершено 3464 ДТП. В таких ДТП погибли 166 и ранены 5325 человек, при этом число погибших увеличилось на 3,1% по сравнению с 2020 годом.

На фоне общего снижения аварийности в 2021 и 2022 годах остается неблагоприятной ситуация с аварийностью по вине водителей - иностранных граждан. Так, в 2021 году по вине таких водителей произошло 5062 ДТП (+5,7%), в которых погибли 431 человек и были ранены 6709 (+5,7%) человек. В 2022 году по данным МВД зафиксировано 43000 ДТП по вине водителей-иностранцев. Также по данным МВД чаще всего виновниками ДТП являются граждане Узбекистана, Кыргызстана, Таджикистана, Армении и Азербайджана.

Некоторые видео с такими ДТП попадают в сеть Интернет и вызывают высокий общественный резонанс, так как подобные ситуации демонстрируют, что граждане России не защищены на дороге и подвергаются повышенной опасности в связи с отсутствием адекватного организационно-правового механизма допуска водителей транспортных средств с иностранными национальными водительскими удостоверениями к участию в дорожном движении.

Стоит обратить внимание на тот факт, что знание русского языка иностранным гражданином ни коим образом не может гарантировать то, что иностранные водительские права действительно могут подтвердить знание ПДД иностранными гражданами, а также не подтверждает у них наличия реального опыта управления транспортными средствами. Указанные аспекты являются ключевыми, когда приходится говорить об управлении иностранцами, например, автобусами, такси.

Практика многих зарубежных стран говорит о том, что управление транспортными средствами иностранцами возможно на основании международных водительских прав в течение ограниченного периода времени (например, при нахождении в зарубежной стране до 6 месяцев), по истечении отведенного срока или когда иностранец получает вид на жительство, то он

утрачивает право управления транспортным средством (даже своим собственным) на основании водительского удостоверения, выданного его страной. Чтобы управлять любым транспортным средством иностранцу придется пройти курс обучения ПДД, а также сдать экзамен в уполномоченных органах на общих основаниях для получения водительского удостоверения страны пребывания.

В связи с негативной статистикой ПДД по водителям-иностранцам и увеличением числа иностранных работников и предпринимателей на территории России в области перевозок предлагается внести соответствующие изменения в статью 25 Федерального закона «О безопасности дорожного движения», которые позволят осуществлять трудовую деятельность, а также оказывать услуги по гражданско-правовым договорам в области перевозок иностранными гражданами только при наличии у них российского водительского удостоверения).

Проектом федерального закона предлагается исключить допуск граждан Киргизской республики, а также граждан государств, законодательство которых закрепляет использование русского языка в качестве официального, к осуществлению предпринимательской и трудовой деятельности, связанной с управлением транспортными средствами, на основании иностранных водительских удостоверений.

Отмечаем, что Государственной Думой (постановление № 1733-8) в первом чтении принят проект федерального закона № 99690-8 «О внесении изменения в статью 25 Федерального закона «О безопасности дорожного движения», разработанный в соответствии с решением Совета Евразийской экономической комиссии от 8 августа 2019 года № 104 и предусматривающий изменение положений, упомянутых в проекте федерального закона № 434092-8.

Таким образом, концепция предлагаемого законопроекта не учитывает текущий характер регулирования направления использования национальных водительских удостоверений при осуществлении деятельности, связанной с управлением транспортными средствами.

2) № 447789-8 «О внесении изменений в статью 29 Закона Российской Федерации «О защите прав потребителей» (о праве потребителя требовать возврата денежных средств за некачественно оказанные образовательные услуги), внесенный депутатами Государственной Думы А.Г. Нечаевым, Г.К. Араповым, К.А. Горячевой, В.В. Плякиным, А.В. Скрозниковой, А.Н. Ткачевым, А.М. Хамитовым (Проектом федерального закона предлагается предоставить гражданам право потребовать возврат денежных средств по договору образовательных услуг, информационно-консультационных услуг («мотивационные курсы», «тренинги личностного роста», «бизнес тренинги», и т.д.) в случае оказания образовательных услуг или информационно-консультационных услуг ненадлежащего качества.

Актуальность законопроекта обусловлена возросшим количеством онлайн курсов ненадлежащего качества, после прохождения которых большинство потребителей этих курсов чувствуют себя обманутыми.

По разным оценкам экспертов, российский рынок онлайн курсов может достигать 100 миллиардов рублей.

Онлайн курсы, которые оформляются как договоры об оказании информационно-консультационных услуг и проходят вне требований законодательства об образовании, могут быть дорогостоящими и заявляться именно как «образовательные курсы», хотя таковыми не являются. Если онлайн

курсы не несут образовательной ценности, их реклама не соответствует содержанию и заведомо не приносят заявленных образовательных результатов, потребители должны иметь возможность вернуть свои деньги.

В этой связи предложенный законопроект о предоставлении гражданам право потребовать возврат денежных средств по договору образовательных услуг или информационно-консультационных услуг образовательного характера в случае оказания таких услуг ненадлежащего качества является важным аспектом защиты прав потребителей и необходим для качественного развития индустрии онлайн-курсов.

Кроме того, это укрепит доверие потребителей к индустрии онлайн образования в целом. Принятие законопроекта также будет стимулировать создателей онлайн-курсов повышать качество своих продуктов, а добросовестных преподавателей и образовательные платформы избавит от нечестной конкуренции.

Законопроектом предлагается установить, что правила определения образовательных услуг и информационно-консультационных услуг ненадлежащего качества устанавливаются Правительством Российской Федерации, поскольку без нормативно закрепленных критериев может последовать неоднозначная правоприменительная практика. Среди таких критериев могут быть, например, несоответствие полученных знаний обещанному результату, плагиат, большое количество жалоб и судебных исков от потребителей услуг к конкретной организации и т.п.);

Предлагаемые положения являются излишними, так как действующим пунктом 1 статьи 29 Закона Российской Федерации «О защите прав потребителей» регламентированы права потребителя по отказу от исполнения договора при наличии существенных недостатков оказания услуги и требованиям по возмещению убытков, причиненных в связи с недостатками оказанной услуги.

Кроме этого, согласно статье 779 Гражданского кодекса Российской Федерации правила возмездного оказания услуг (глава 39 Гражданского кодекса Российской Федерации) применяются в том числе к договорам оказания услуг консультационных, информационных услуг, услуг по обучению, а также статьей 54 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» регламентированы требования к договору на оказание платных образовательных услуг и определены полномочия Правительства Российской Федерации по утверждению правил оказания таких образовательных услуг.

2. Направить настоящее решение комитета председателю Костромской областной Думы А.А. Анохину.

Председатель комитета



И.В. Невский



КОСТРОМСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

КОМИТЕТ

**по строительству,
топливно-энергетическому комплексу
и жилищно-коммунальному хозяйству**

РЕШЕНИЕ

7 ноября 2023 г.

№ 44/206

О проектах федеральных законов

Рассмотрев проекты федеральных законов, комитет Костромской областной Думы по строительству, топливно – энергетическому комплексу и жилищно-коммунальному хозяйству **РЕШИЛ:**

1. Рекомендовать Костромской областной Думе поддержать проекты федеральных законов, поступивших из Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации:

1.1 № 452645-8 "О внесении изменений в статью 9 Федерального закона "О водоснабжении и водоотведении" (совершенствование отношений, связанных с внесением объектов централизованных систем водоснабжения и водоотведения) – внесен Правительством Российской Федерации

Законопроектом предусматривается внесение изменений, направленных на урегулирование отношений, связанных с внесением объектов централизованных систем водоснабжения и водоотведения, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в качестве вкладов в уставный капитал акционерных обществ, имеющих статус гарантирующей организации в отношении соответствующих централизованных систем водоснабжения (водоотведения), 100 процентов акций которых находятся в государственной или муниципальной собственности на момент принятия соответствующего решения.

Законопроектом предусматривается обязательность государственной регистрации ограничений (обременений) права собственности на приватизируемые объекты централизованных систем холодного водоснабжения и водоотведения в виде инвестиционных обязательств и эксплуатационных обязательств, с одновременной государственной регистрацией права собственности на такие объекты, и выкуп публичным собственником приватизированных в соответствии с условиями законопроекта объектов централизованных систем холодного водоснабжения и водоотведения в случае существенного нарушения инвестиционного обязательства и (или) эксплуатационного обязательства собственником и (или) законным владельцем таких объектов.

Законопроектом предлагается предусмотреть направление указанными

акционерными обществами амортизации по переданному имуществу исключительно на финансирование мероприятий, предусмотренных утвержденной инвестиционной программой.

Принятие законопроекта имеет целью разрешить проведение доприватизации отдельных объектов централизованных систем водоснабжения (водоотведения) в тех муниципальных образованиях, в которых в рамках предшествующей приватизации уже было создано акционерное общество, осуществляющее деятельность по водоснабжению и (или) водоотведению и имеющее статус гарантирующей организации в отношении соответствующих централизованных систем водоснабжения (водоотведения).

1.2. № 452646-8 "О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации" (о регулировании вопросов комплексного развития территории) - внесен Правительством Российской Федерации.

Изменения, предлагаемые законопроектом, связаны с необходимостью уравнивания юридических лиц, обеспечивающих реализацию решения о комплексном развитии территории, и лиц, с которым заключены договоры о комплексном развитии территории, в правах и обязанностях при осуществлении отдельных этапов комплексного развития территории.

Проектом федерального закона предусматривается синхронизация реализации проектов комплексного развития территорий и программ комплексного развития систем коммунальной, транспортной, социальной инфраструктуры, допускается возможность подготовки документации по планировке одновременно с подготовкой изменений в соответствующие программы, а ее утверждение до утверждения таких изменений в данные программы. При этом устанавливается, что внесение изменений в соответствующие программы должно быть осуществлено в срок не позднее, чем девяносто дней со дня утверждения документации по планировке территории в целях ее комплексного развития.

В законопроект включено также положение, устанавливающее требование о размещении в государственных информационных системах обеспечения градостроительной деятельности принятых решений о комплексном развитии территории, заключенных договоров о комплексном развитии территории, иных сведений, документов, материалов, согласованных, выданных, утвержденных в рамках осуществления комплексного развития территорий, что является необходимым для обеспечения заинтересованных лиц достоверными сведениями для осуществления градостроительной деятельности.

1.3. № 445620-8 "О внесении изменения в часть 2 статьи 30 Жилищного кодекса Российской Федерации" (в части необходимости соблюдения прав соседей при предоставлении жилых помещений для размещения граждан) - внесен Правительством Российской Федерации.

Законопроектом предлагается внести изменение в часть 2 статьи 30 Жилищного кодекса, предусматривая, что собственник жилого помещения вправе предоставить во владение и (или) в пользование принадлежащее ему на праве собственности жилое помещение гражданину на основании договора найма (в том числе краткосрочного найма), договора безвозмездного пользования или на ином

законном основании, а также юридическому лицу на основании договора аренды или на ином законном основании с учетом требований, установленных гражданским законодательством, Жилищным кодексом, и при условии обеспечения соблюдения прав и законных интересов соседей, правил пользования жилыми помещениями, а также правил содержания общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме.

Указанные изменения позволят в полной мере урегулировать деятельность по краткосрочному найму жилых помещений.

В законопроекте отсутствуют требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы.

1.4. № 40020-8 "О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и статью 13 Федерального закона "Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации – внесен Парламентом Республики Северная Осетия-Алания.

Законопроектом предлагается ввести в действующее законодательство понятие "приборы учета коммунальных ресурсов, потребляемых при использовании и содержании общего имущества в многоквартирном доме". При установке указанных приборов учета будет обеспечена простая и прозрачная система начисления и оплаты за указанные коммунальные ресурсы.

1.5. № 429957-8 "О внесении изменений в статью 7.3 Закона Российской Федерации "О статусе столицы Российской Федерации" (расширение условий по предоставлению жилых помещений в рамках программы реновации)" - внесен депутатами Государственной Думы В.А. Даванковым, А.О. Ткачевым, О.Ю. Леоновым.

Проектом федерального закона предлагается предоставить право собственникам жилых помещений в многоквартирных домах, включенных в программу реновации, получить за освобождаемое жилое помещение равноценный объект индивидуального жилищного строительства при сохранении регистрации гражданина по месту жительства в Москве. Также предлагается установить, что застройщик обязан обеспечить строительство объектов коммунальной, транспортной и социальной инфраструктуры на месте скопления строительства объектов индивидуального жилищного строительства в случае, если не менее двух третей собственников жилых помещений многоквартирного дома, включенного в программу реновации, проголосовали за предоставление объекта индивидуального жилищного строительства.

Законопроектом предлагается установить, что застройщик обязан обеспечить строительство объектов коммунальной, транспортной и социальной инфраструктуры на месте строительства объектов индивидуального жилищного строительства в случае, если не менее двух третей собственников жилых помещений многоквартирного дома, включенного в программу реновации,

проголосовали за предоставление объекта индивидуального жилищного строительства. Предполагается, что строительство такой инфраструктуры будет осуществлено на месте скопления таких объектов индивидуального жилищного строительства в одном муниципальном районе.

Предоставление права выбора между квартирой и домом позволит дать гражданам больше свободы и возможности принять решение, соответствующее их индивидуальным потребностям и предпочтениям. В конечном итоге, это положительно повлияет на удовлетворенность граждан, а также на привлекательность самой программы реновации.

1.6. № 441537-8 "О внесении изменений в статьи 57 и 95 Жилищного кодекса Российской Федерации" (в части внеочередного предоставления жилого помещения по договору социального найма)" - внесен Правительством Российской Федерации.

Законопроектом предусматривается уточнение пункта 1 части 2 статьи 57 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее - ЖК РФ) в части внеочередного предоставления жилых помещений по договорам социального найма нанимателям жилых помещений по договорам социального найма или собственникам жилых помещений в случае, если их единственные жилые помещения признаны в установленном порядке непригодными для проживания и ремонту или реконструкции не подлежат, за исключением тех собственников единственных жилых помещений, в отношении которых принято решение об изъятии земельного участка, на котором расположено принадлежащее им на праве собственности жилое помещение или расположен многоквартирный дом, в котором находится такое жилое помещение, для государственных или муниципальных нужд.

Также законопроектом предусмотрено уточнение пункта 3.1 статьи 95 ЖК РФ в части предназначения жилых помещений маневренного фонда для проживания граждан, у которых жилые помещения стали непригодными для проживания.

Положения законопроекта позволят в полной мере обеспечить системное решение вопроса об условиях и порядке удовлетворения жилищных потребностей граждан, которые признаны малоимущими, состоят на учете в качестве нуждающихся в предоставлении жилых помещений и являются собственниками единственного жилого помещения, признанного в установленном порядке непригодным для проживания (включая жилое помещение, входящее в состав многоквартирного дома, признанного аварийным и подлежащим сносу или реконструкции) в случаях, когда жилищные права этих граждан не реализуются в рамках региональной адресной программы по переселению из аварийного жилищного фонда.

2. Рекомендовать Костромской областной Думе не поддерживать проекты федеральных законов, поступивших из Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации

2.1 № 441672-8 «О внесении изменения в статью 20 Жилищного кодекса Российской Федерации» (в части защиты интересов собственников помещений в многоквартирном доме), внесен депутатами Государственной Думы Л.Э. Слуцким, С.Д. Леоновым, Я.Е. Ниловым, А.Н. Диденко, Б.А.

Чернышовым, В.А. Кошелевым, С.А. Наумовым, К.М. Панеш, В.С. Селезевым, В.В. Сипягиным, И.К. Сухаревым.

Проектом федерального закона предлагается права органа государственного жилищного надзора и органа муниципального жилищного контроля на обращение в суд по вопросам признания недействительными решения общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме, договора управления многоквартирным домом, договора найма жилого помещения жилищного фонда социального использования и т.д. заменить на обязанности с введением основания - при получении решения 5 процентов собственников помещений в многоквартирном доме, либо членов ТСЖ, ЖСК.

Предлагаемое законопроектом решение 5 процентов собственников помещений в МКД, либо членов ТСЖ, ЖСК не согласуется с частью 2 статьи 44 Жилищного кодекса Российской Федерации, определяющей перечень вопросов, отнесенных к компетенции общего собрания собственников помещений в МКД, со статьей 46 Жилищного кодекса Российской Федерации, устанавливающей количество голосов собственников для принятия решения, со статьей 117 Жилищного кодекса Российской Федерации, определяющей порядок проведения общего собрания членов ЖСК, со статьями 145 и 146 Жилищного кодекса Российской Федерации, определяющих перечень вопросов, отнесенных к компетенции общего собрания членов ТСЖ, и количество голосов членов ТСЖ для принятия решения.

Кроме этого отмечаем, что введение для органа государственного жилищного надзора и органа муниципального жилищного контроля обязанности по обращению в суд не соотносится с основной функцией таких надзорных органов – соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований, установленных жилищным законодательством (части 1 и 4 статьи 20 Жилищного кодекса Российской Федерации).

2.2. № 401118-8 "О внесении изменений в Федеральный закон "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (о сроке общественных обсуждений проектов градостроительных документов) - внесен депутатами Государственной Думы В.А. Даванковым, К.А. Горячевой, В.В. Плякиным, А.В. Скрозниковой.

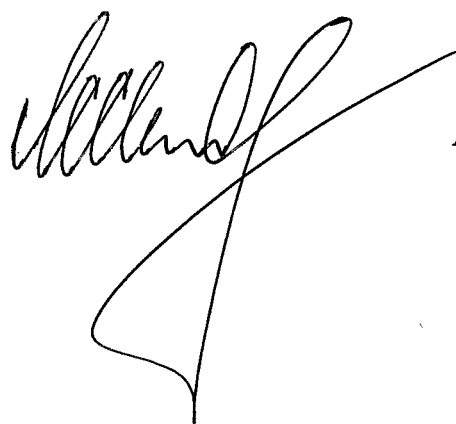
Законопроектом предлагается исключить возможность для органов власти субъектов Российской Федерации не проводить публичные слушания и общественные обсуждения при реализации градостроительных проектов в отдельно взятых регионах.

Отмечаем, что в соответствии с абзацем первым статьи 7 Федерального закона от 14.03.2022 № 58-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» установленный порядок осуществления градостроительной деятельности носит временный характер и установлен на период с 2022 по 2023 год включительно.

Данная норма принята для обеспечения недопущения срыва сроков реализации инвестиционных проектов в условиях внешнего санкционного давления.

3. Направить настоящее решение комитета председателю Костромской областной Думы А.А. Анохину.

Председатель комитета

A handwritten signature in black ink, consisting of several loops and a long horizontal stroke extending to the right.

А.Е. Исаков



КОСТРОМСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

КОМИТЕТ

**по агропромышленной политике,
развитию сельских территорий,
природным ресурсам и экологии**

РЕШЕНИЕ

9 ноября 2023 года

№ 50/9

О проектах федеральных законов

Рассмотрев проекты федеральных законов, комитет Костромской областной Думы по агропромышленной политике, развитию сельских территорий, природным ресурсам и экологии **РЕШИЛ**:

1. Рекомендовать Костромской областной Думе поддержать проекты федеральных законов, поступившие из Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации:

1.1. № 90784-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О мелиорации земель» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования регулирования правоотношений по оформлению прав на мелиоративные сооружения», внесенный Калининградской областной Думой.

Законопроект подготовлен в целях совершенствования правового регулирования проведения государственного кадастрового учета и государственной регистрации прав на мелиоративные каналы.

Законопроектом предлагается предусмотреть правило об отсутствии необходимости оформления прав на земельные участки, в границах которых расположены мелиоративные системы и отдельные входящие в их состав сооружения и устройства, с учетом установления возможности размещения таких объектов на условиях публичного сервитута.

Законопроектом предлагается следующий упрощенный механизм оформления прав государственных или муниципальных учреждений (предприятий) на мелиоративные системы и отдельные входящие в их состав сооружения и устройства, созданные до дня введения в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29 декабря 2004 года № 190-ФЗ:

- установление на основании ходатайств государственных или муниципальных учреждений (предприятий) публичного сервитута для целей размещения мелиоративных систем либо отдельных входящих в их состав сооружений и устройств,

- осуществление на основании декларации об объекте недвижимости государственного кадастрового учета и (или) государственной регистрации прав на мелиоративную систему либо на отдельные входящие в ее состав сооружения и устройства, размещенные на землях и (или) земельном участке (земельных участках) на условиях публичного сервитута.

Законопроект направлен на устранение имеющейся правовой неопределенности в части разграничения движимых и недвижимых вещей в составе мелиоративных комплексов.

Предлагается ввести более четкие признаки недвижимого имущества, входящего в состав мелиоративных систем.

1.2. № 454680-8 «О внесении изменения в статью 3 Федерального закона «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» (в части уточнения порядка переоформления ранее возникших прав на земельные участки в отдельных случаях)», внесенный депутатами Государственной Думы ФС РФ С.А. Гавриловым, И.К. Сухаревым, С.Ю. Теном, А.В. Корниенко, В.И. Самокиш, А.Ж. Бифовым, А.П. Гимбатовым, М.А. Ивановым, Н.Н. Ивановым, А.В. Ильтяковым, Д.В. Ламейкиным.

Положениями части 7 статьи 10 Федерального закона от 24 июля 2002 г. № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» (далее - Федеральный закон № 101-ФЗ) определено, что приобретение сельскохозяйственными организациями, а также крестьянскими (фермерскими) хозяйствами для осуществления их деятельности права собственности на земельные участки или права аренды земельных участков, которые находятся у них на праве постоянного (бессрочного) пользования или праве пожизненного наследуемого владения, осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 25 октября 2001 года № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 137-ФЗ).

Пунктом 3.1 статьи 3 Закона № 137-ФЗ предусмотрена возможность приобретения крестьянскими (фермерскими) хозяйствами для осуществления их деятельности права собственности на земельные участки, расположенные в границах населенных пунктов предназначенные для сельскохозяйственного производства, которые находятся у них на праве постоянного (бессрочного) пользования или праве пожизненного наследуемого владения по цене не более 15% от кадастровой стоимости.

Вместе с тем, в соответствии с нормами статьи 1 Федерального закона «О крестьянском (фермерском) хозяйстве» и статьи 86.1 Гражданского кодекса Российской Федерации крестьянское (фермерское) хозяйство может быть создано одним гражданином - главой крестьянского (фермерского) хозяйства в форме юридического лица или в качестве индивидуального предпринимателя.

В соответствии с пунктом 9.1 статьи 3 Федерального закона № 137-ФЗ если земельный участок предоставлен гражданину до дня введения в действие Земельного кодекса Российской Федерации на праве пожизненного наследуемого владения или постоянного (бессрочного) пользования, такой земельный участок считается предоставленным гражданину на праве собственности, за исключением

случаев, если в соответствии с федеральным законом такой земельный участок не может предоставляться в частную собственность.

В соответствии с указанной нормой глава крестьянского (фермерского) хозяйства, зарегистрированный в качестве индивидуального предпринимателя, является собственником в силу указанных положений земельного законодательства.

Таким образом, в настоящий момент существует правовая неопределенность в части порядка переоформления права пожизненного наследуемого владения или постоянного (бессрочного) пользования земельными участками, расположенных в границах населенных пунктов и предназначенных для сельскохозяйственного производства, используемых крестьянским (фермерским) хозяйством без образования юридического лица.

Поскольку Федеральным законом № 101-ФЗ разграничиваются особенности предоставления земельных участков крестьянским (фермерским) хозяйствам, созданным в качестве юридического лица, а также крестьянским (фермерским) хозяйствам, созданным без образования юридического лица, представляется целесообразным разграничить порядок переоформления им указанных выше земельных участков. В связи с этим в целях исключения правовой неопределенности и обеспечения реализации прав граждан, ведущих крестьянское (фермерское) хозяйство без образования юридического лица, на оформление права собственности на земельные участки в соответствии с пунктом 9.1 статьи 3 Федерального закона № 137-ФЗ, законопроектом предлагается уточнить положения пункта 3.1 указанной статьи, конкретизировав, что он распространяется на крестьянские (фермерские) хозяйства, созданные в организационно-правовой форме юридического лица.

Реализация законопроекта позволит устранить существующую правовую коллизию, а также гарантировать гражданам, ведущим деятельность крестьянских (фермерских) хозяйств без образования юридического лица, возможность реализации ими прав на упрощенный порядок переоформления земельных участков в собственность.

1.3. № 450825-8 «О внесении изменений в статью 39.7 и признании утратившим силу пункта 5 статьи 65 Земельного кодекса Российской Федерации и внесении изменений в статью 3 Федерального закона «О государственной кадастровой оценке» (в части изменения порядка расчета арендной платы за земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности)», внесенный Правительством РФ.

Законопроект разработан в соответствии с указанием Президента Российской Федерации от 16 января 2019 г. № Пр-45 в целях установления размера арендной платы за использование земельных участков для всех уровней государственной и муниципальной власти на основе общих принципов и прозрачных механизмов.

Законопроектом предлагается внести в статью 39.7 Земельного кодекса Российской Федерации изменение, в соответствии с которым арендная плата за земельный участок, находящийся в государственной или муниципальной

собственности, определяется на основании кадастровой стоимости земельного участка.

Законопроектом предусмотрены положения, исключаящие применение единого подхода определения арендной платы в случае предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, по результатам аукциона, принимая во внимание, что размер арендной платы земельного участка в указанном случае будет определяться по результатам такого аукциона, а также в иных случаях, предусмотренных федеральным законом.

Законопроект предусматривает внесение изменений в Федеральный закон от 3 июля 2016 г. № 237-ФЗ «О государственной кадастровой оценке» в части уточнения целей определения кадастровой стоимости.

1.4. № 446965-8 «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации в части правового регулирования заготовки пищевых лесных ресурсов» (в части регулирования отдельных вопросов заготовки кедрового ореха), внесенный сенаторами РФ Ю.Л. Воробьевым, А.В. Двойных, Л.З. Талабаевой, Т.А. Гигелем, В.А. Лебедевым, Н.В. Федоровым, А.И. Роликом, депутатами Государственной Думы ФС РФ В.В. Николаевой, В.М. Новиковым, А.В. Щербаковым, Р.Б. Чемерисом.

Законопроектом предлагается внести изменения в статьи 35 и 82 Лесного кодекса Российской Федерации, предоставив субъектам Российской Федерации полномочия по установлению мест для заготовки кедрового ореха гражданами для собственных нужд, сроков и разрешенных объемов его заготовки.

Законопроектом так же предлагается уточнить порядок организации и проведения аукциона на право заключения договора аренды лесного участка для целей заготовки пищевых лесных ресурсов и лекарственных растений, установив требование о том, что участниками аукциона на право заключения договора аренды лесного участка для заготовки пищевых лесных ресурсов и лекарственных растений могут являться только субъекты предпринимательской деятельности, владеющие объектами инфраструктуры, предназначенными для производства продукции из пищевых лесных ресурсов.

2. Рекомендовать Костромской областной Думе не поддерживать проекты федеральных законов, поступившие из Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации:

2.1. № 416177-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» (в части содержания зеленых насаждений)», внесенный депутатами Государственной Думы ФС РФ В.А. Даванковым, О.Ю. Леоновым, А.М. Хамитовым.

Законопроектом предлагается ввести понятие «компенсационное озеленение» и установить, что финансирование компенсационного озеленения (возмещения вреда) производится за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации в случаях невозможности установления лица, причинившего вред зеленым насаждениям, или естественной гибели зеленых насаждений, что не согласуется с положениями пункта 5 части 2 статьи 45.1 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», которым предусмотрено, что

организация озеленения территории муниципального образования относится к вопросам местного значения в рамках благоустройства его территории.

2.2. № 448099-8 «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации» (в части бесплатного предоставления земельных участков семейным парам, состоящим в браке более 10 лет)», внесенный депутатами Государственной Думы ФС РФ Л.Э. Слуцким, С.Д. Леоновым, Я.Е. Ниловым, Б.А. Чернышовым, В.А. Кошелевым, Е.В. Марковым, С.А. Наумовым, К.М. Панеш, А.Н. Свистуновым, В.С. Селезевым, В.В. Сипягиным, И.К. Сухаревым.

Законопроектом предлагается закрепить возможность предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, бесплатно в собственность гражданам, которые состоят не менее десяти лет в браке и имеют одного ребенка и более, либо иных мер социальной поддержки с согласия таких лиц взамен предоставления указанных земельных участков.

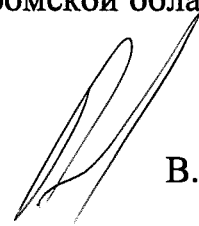
Статьей 39.5 Земельным кодексом Российской Федерации установлены случаи предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в собственность бесплатно гражданину, а также особенности их предоставления отдельным категориям граждан. В частности, земельные участки отдельным категориям граждан могут быть предоставлены в случаях, предусмотренных федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации.

При этом соответствующие меры социальной поддержки граждан могут быть реализованы субъектами Российской Федерации, которые с учетом своего социально-экономического положения и возможностей бюджетов могут самостоятельно определять как перечень конкретных мер социальной поддержки, так и категории лиц, имеющих право на такие меры.

Таким образом, предлагаемое законопроектом регулирование представляется избыточным.

2. Направить настоящее решение председателю Костромской областной Думы А.А. Анохину.

Председатель комитета



В.Б. Курбанов



КОСТРОМСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

КОМИТЕТ по здравоохранению, социальной политике и занятости населения

РЕШЕНИЕ

14 ноября 2023 года

№ 13 / 7

О проектах федеральных законов

Рассмотрев проекты федеральных законов, комитет Костромской областной Думы по здравоохранению, социальной политике и занятости населения **РЕШИЛ**:

1. Поддержать проекты федеральных законов, поступившие из Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации:

1.1. № 458129-8 «О внесении изменений в статью 256 Трудового кодекса Российской Федерации» (о сохранении права на получение ежемесячного пособия по уходу за ребенком за матерью ребенка и другими лицами, имеющими право на данное пособие и вышедшими на работу из отпуска по уходу за ребенком ранее достижения им возраста полутора лет)», внесенный Правительством Российской Федерации.

Законопроектом вносятся изменения в Трудовой кодекс Российской Федерации, которые предусматривают сохранение права на получение ежемесячного пособия по уходу за ребенком за матерью ребенка и другими лицами, имеющими право на данное пособие и вышедшими на работу из отпуска по уходу за ребенком ранее достижения им возраста полутора лет.

1.2. № 443565-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» и Федеральный закон «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» (в части права лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, на получение бесплатной юридической помощи)», внесенный Законодательным Собранием Санкт-Петербурга.

Законопроектом предлагается обеспечить правовую защиту лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, путем предоставления им права на получение бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с реализацией и защитой их наследственных прав, возникших по причине смерти обоих родителей или единственного родителя, права на образование, гарантированного статьей 6 Федерального закона № 159-ФЗ.

1.3. № 447729-8 «О внесении изменений в статью 24 Федерального закона «О ветеранах» и статью 11 Федерального закона «О погребении и похоронном деле» (в части уточнения видов услуг по погребению, подлежащих оплате за счет средств федеральных органов исполнительной власти и федеральных государственных органов, в которых предусмотрена военная и приравненная к ней служба)», внесенный депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Е.М. Цунаевой, С.В. Бурлаковым, М.В. Бутиной, М.Э. Ореевой, В.С. Родиной.

Законопроектом предлагается уточнить перечень услуг по погребению, подлежащих оплате за счет средств федеральных органов исполнительной власти и федеральных государственных органов, в которых предусмотрена военная и приравненная к ней служба.

1.4. № 452641-8 «О внесении изменения в статью 236 Трудового кодекса Российской Федерации» (в части реализации права работника на выплату в полном размере причитающейся ему заработной платы без какой-либо дискриминации)», внесенный Правительством Российской Федерации.

Законопроект разработан во исполнение постановления КС РФ от 11.04.2023 N 16-П, так как действующая редакция ст. 236 Трудового кодекса Российской Федерации не позволяет точно установить дату начала начисления денежной компенсации в тех случаях, когда работодатель не просто нарушил сроки, но и не начислил работнику выплаты.

Законопроектом предлагается внести изменения в ст. 236 Трудового кодекса Российской Федерации в части взыскания процентов (денежной компенсации) в тех случаях, когда заработная плата (и иные выплаты) не только не были своевременно перечислены, но и не начислены работнику.

1.5. № 441036-8 «О внесении изменений в статью 261 Трудового кодекса Российской Федерации» (в части повышения уровня социальной защиты лиц, участвующих в СВО и членов их семей)», внесенный депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации И.А. Антропенко, сенатором Российской Федерации Д.С. Перминовым.

Законопроектом расширяется перечень мер социальной поддержки жен погибших (умерших) ветеранов боевых действий, не вступивших в повторный брак. В случае принятия федерального закона трудовые права жен ветеранов боевых действий в течение 1 года с момента гибели ветерана боевых действий будут защищены аналогично правам женщин, имеющих ребенка в возрасте до трех лет, одиноких матерей, воспитывающим ребенка-инвалида в возрасте до восемнадцати лет и ряда других категорий.

Предполагается, что в случае гибели или смерти в результате военной травмы ветерана боевых действий, супруга такого ветерана будет защищена от увольнения.

1.6. № 455540-8 «О внесении изменений в статьи 17 и 18 Федерального закона «О страховых пенсиях» (об установлении повышения фиксированной выплаты к страховой пенсии прабабушкам и прадедушкам, являющимся опекунами правнуков)», внесенный депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Н.В. Школкиной, А.К. Исаевым, О.М. Казаковой, М.Э. Оргеевой, сенаторами Российской Федерации О.С. Забраловой, Д.С. Лантратовой, И.Ю. Святенко.

Законопроектом предлагается предусмотреть повышение фиксированной выплаты к страховой пенсии по старости и к страховой пенсии по инвалидности прадедушкам и прабабушкам, которые являются опекунами (попечителями) правнуков, не достигших возраста 18 лет, либо достигших возраста 18 лет и признанных судом недееспособными.

2. Не поддерживать проект федерального закона, поступивший из Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации:

2.1. № 432628-8 «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации» (о предоставлении 1 сентября (День знаний) однодневного отпуска родителям (опекунам, приемным родителям) ребенка, получающего основное общее образование), внесенный депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Я.Е. Ниловым, А.Н. Диденко, С.Д. Леоновым, Д.А. Свищевым, А.Н. Свистуновым, В.В. Сипягиным, В.А. Кошелевым, К.М. Панеш, сенаторами Российской Федерации Е.В. Афанасьевой, В.Е. Деньгиным.

Законопроектом предлагается предоставить родителям (опекунам, приемным родителям) ребенка, получающего основное общее образование, по их письменному заявлению отпуск 1 сентября (День знаний) в счет ежегодного оплачиваемого отпуска.

Отмечаем, что в соответствии со статьей 128 Трудового кодекса Российской Федерации (далее – ТК РФ) по семейным обстоятельствам и другим уважительным причинам работнику по его письменному заявлению может быть предоставлен отпуск без сохранения заработной платы, продолжительность которого определяется по соглашению между работником и работодателем.

Родители (опекуны, приемные родители) ребенка также могут запланировать предоставление им отпуска 1 сентября в ежегодно утверждаемом графике отпусков на предстоящий год (статья 123 ТК РФ).

Кроме этого, частью второй статьи 116 ТК РФ предусмотрено, что работодатели с учетом своих производственных и финансовых возможностей могут самостоятельно устанавливать дополнительные отпуска для работников, если иное не предусмотрено ТК РФ и иными федеральными законами. Порядок и условия предоставления этих отпусков определяются коллективными договорами или локальными нормативными актами, которые принимаются с учетом мнения выборного органа первичной профсоюзной организации.

Таким образом, действующим законодательством предусмотрены различные возможности освобождения от работы 1 сентября работника, имеющего ребенка (детей) школьного возраста, в связи с чем полагаем, что предлагаемые законопроектом изменения являются избыточными.

2.2. № 428454-8 «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации» (о предоставлении работникам, воспитывающим детей школьного возраста, права на освобождение от работы в День знаний)», внесенный депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Д.Г. Гусевым.

Законопроектом предлагается предоставить работникам, воспитывающим детей школьного возраста, право на освобождение от работы на один рабочий – День знаний – с сохранением за ними места работы (должности) и среднего заработка.

Отмечаем, что в соответствии со статьей 128 Трудового кодекса Российской Федерации (далее – ТК РФ) по семейным обстоятельствам и другим уважительным причинам работнику по его письменному заявлению может быть предоставлен отпуск без сохранения заработной платы, продолжительность которого определяется по соглашению между работником и работодателем.

Родители (опекуны, приемные родители) ребенка также могут запланировать предоставление им отпуска 1 сентября в ежегодно утверждаемом графике отпусков на предстоящий год (статья 123 ТК РФ).

Кроме этого, частью второй статьи 116 ТК РФ предусмотрено, что работодатели с учетом своих производственных и финансовых возможностей могут самостоятельно устанавливать дополнительные отпуска для работников, если иное не предусмотрено ТК РФ и иными федеральными законами. Порядок и условия предоставления этих отпусков определяются коллективными договорами или локальными нормативными актами, которые принимаются с учетом мнения выборного органа первичной профсоюзной организации.

Таким образом, действующим законодательством предусмотрены различные возможности освобождения от работы 1 сентября работника, имеющего ребенка (детей) школьного возраста, в связи с чем полагаем, что предлагаемые законопроектом изменения являются избыточными.

2.3. № 458367-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О страховых пенсиях» (об индексации размеров страховых пенсий отдельных категорий работающих

пенсионеров)», внесенный депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Я.Е. Ниловым, Д.А. Свищевым, А.Н. Диденко, С.А. Наумовым, В.В. Сипягиным, А.Н. Свистуновым, К.М. Панеш, сенатором РФ Е.В. Афанасьевой.

Законопроектом предлагается восстановить с 1 января 2024 года пенсионерам, работающим в бюджетных учреждениях образования, здравоохранения и социального обслуживания выплату страховой пенсии в полном размере исходя из актуальных на указанную дату размеров стоимости одного пенсионного коэффициента и фиксированной выплаты к страховой пенсии, установленных с учетом всех произведенных, начиная с 2016 года, индексаций.

Учитывая, что целевым назначением страховой пенсии является компенсация застрахованному лицу заработка или другого дохода, утраченного в связи с наступлением нетрудоспособности вследствие старости или инвалидности выплата страховой пенсии без учета индексации лицам, осуществляющим оплачиваемую трудовую деятельность, соответствует общим принципам и подходам в сфере обязательного пенсионного страхования.

Полагаем, что предлагаемые законопроектом изменения поставят иные категории пенсионеров, работающих в других сферах, в неравное положение по сравнению с пенсионерами, работающими в бюджетных учреждениях образования, здравоохранения и социального обслуживания, что не согласуется с принципом социальной справедливости.

Кроме того, в нарушение требований статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации законопроектом не определены источники финансирования и порядок исполнения нового вида расходных обязательств, в том числе порядок передачи финансовых ресурсов на новый вид расходных обязательств в соответствующие бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

3. Направить настоящее решение председателю Костромской областной Думы А.А. Анохину.

Заместитель председателя
Костромской областной Думы,
председатель комитета Костромской
областной Думы по здравоохранению,
социальной политике и занятости населения



С.А. Деменков



КОСТРОМСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

КОМИТЕТ
по образованию,
культуре и делам архивов

РЕШЕНИЕ

14 ноября 2023 года

№ 44/6

О проектах федеральных законов

Рассмотрев поступивший из Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона, комитет Костромской областной Думы по образованию, культуре и делам архивов **РЕШИЛ:**

1. Не поддерживать проект федерального закона № 437840-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» (в части правового статуса коллегиальных органов управления образовательных организаций), внесенный депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации А.Г. Нечаевым, А.В. Скрозниковой, в связи с тем, что предлагаемые законопроектом изменения не согласуются с положениями части 6 статьи 26 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ), согласно которой в целях учета мнения обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся и педагогических работников по вопросам управления образовательной организацией и при принятии образовательной организацией локальных нормативных актов, затрагивающих их права и законные интересы, по инициативе обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся и педагогических работников в образовательной организации:

1) создаются советы обучающихся (в профессиональной образовательной организации и образовательной организации высшего образования - студенческие советы), советы родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся или иные органы;

2) действуют профессиональные союзы обучающихся и (или) работников образовательной организации.

Согласно пункту 7 части 3 статьи 44 Федерального закона № 273-ФЗ родители (законные представители) несовершеннолетних обучающихся имеют право

принимать участие в управлении организацией, осуществляющей образовательную деятельность, в форме, определяемой уставом этой организации.

Кроме того, предлагаемые проектом закона изменения не в полной мере согласуются с положениями части 1 статьи 28 Федерального закона № 273-ФЗ, в соответствии с которой образовательная организация обладает автономией, под которой понимается самостоятельность в разработке и принятии локальных нормативных актов в соответствии с указанным Федеральным законом, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и уставом образовательной организации.

Отмечаем также, что перечень решений, которыми предлагается наделить родительское собрание, в частности, расторжение договоров с поставщиком услуги по организации питания для школьников, а также запрет увольнения учителей, которых, по мнению родителей, уволили несправедливо, выходят за пределы действия Федерального закона № 273-ФЗ, и не могут быть отнесены к полномочиям родительского собрания, которое не является участником договорных отношений.

Обращаем внимание, в соответствии с частью 3 статьи 28 Федерального закона № 273-ФЗ прием на работу работников, заключение с ними и расторжение трудовых договоров, создание необходимых условий для охраны и укрепления здоровья, организация питания обучающихся и работников образовательной организации отнесены к исключительной компетенции образовательной организации.

2. Направить настоящее решение председателю Костромской областной Думы А.А. Анохину.

Председатель комитета



Г.А. Полякова



КОСТРОМСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

КОМИТЕТ
по вопросам материнства и детства,
молодежной политике и спорту

РЕШЕНИЕ

14 ноября 2023 года

№ 54/5

О проектах федеральных законов

Рассмотрев поступившие из Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проекты федеральных законов, комитет по вопросам материнства и детства, молодежной политике и спорту **РЕШИЛ:**

1. Поддержать проекты федеральных законов:

- № 437932-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (в части особенностей предоставления права на дополнительные меры государственной поддержки лицам, получившим гражданство Российской Федерации)», внесенный депутатами Государственной Думы С.М. Мироновым, Г.Ю. Семигиным, О.А. Ниловым, Д.Г. Гусевым, А.А. Кузнецовым, М.Г. Делягиным, А.С. Аксененко, Я.В. Лантратовой, Н.В. Новичковым, А.А. Ремезковым, А.В. Терентьевым.

Проектом федерального закона предлагается предусмотреть, что для лиц, которые ранее были иностранцами и приобрели гражданство Российской Федерации в результате приема в гражданство Российской Федерации, право на дополнительные меры государственной поддержки семей, имеющих детей, включая право распоряжения материнским (семейным) капиталом, возникает не ранее, чем по истечении пяти лет с даты приобретения гражданства Российской Федерации такими иностранными гражданами;

- № 451019-8 «О внесении изменений в статьи 48 и 49 Семейного кодекса Российской Федерации (в части установления обязательного судебного порядка для установления отцовства иностранного гражданина или лица без гражданства, не состоящего в браке с матерью ребенка), внесенный Брянской областной Думой.

Проект федерального закона предусматривает возможность установления отцовства иностранными гражданами, лицами без гражданства в отношении несовершеннолетних граждан Российской Федерации исключительно в судебном порядке. Предложенные изменения вызваны необходимостью пресечения фактов «фиктивного отцовства» иностранными гражданами в отношении несовершеннолетних граждан Российской Федерации с целью получения гражданства Российской Федерации в упрощенном порядке;

- № 458127-8 «О внесении изменений в статью 13 Федерального закона «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» и статью 11¹ Федерального закона «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» (о сохранении права на ежемесячное пособие по уходу за ребенком в случае выхода на работу из отпуска по уходу за ребенком ранее достижения им возраста полутора лет), внесенный Правительством Российской Федерации.

Законопроект разработан в целях материальной поддержки работающих родителей, осуществляющих уход за детьми в возрасте до полутора лет, и стимулирования их к досрочному (до достижения ребенком возраста полутора лет) выходу на работу из отпуска по уходу за ребенком. Изменения, предусмотренные проектом федерального закона, направлены на повышение качества жизни лиц, подлежащих обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, имеющих детей в возрасте до полутора лет.

2. Не поддерживать проект федерального закона:

- № 451867-8 «О единовременной денежной выплате супругам в связи с их бракосочетанием», внесенный депутатами Государственной Думы Л.Э. Слущим, С.Д. Леоновым, Я.Е. Ниловым, Б.А. Чернышовым, В.А. Кошелевым, Е.В. Марковым, С.А. Наумовым, К.М. Панеш, В.В. Сипягиным, И.К. Сухаревым.

Законопроектом предлагается установить единовременную денежную выплату супругам - гражданам Российской Федерации, впервые зарегистрированным в браке в возрасте исключительно до 35 лет, постоянно проживающим на территории Российской Федерации, в размере 10 000 тыс. рублей. Предлагаемое законопроектом назначение единовременной выплаты без учета уровня дохода семьи не согласуется с проводимой государством политикой повышения адресности и нуждаемости при предоставлении мер социальной поддержки.

3. Направить настоящее решение председателю Костромской областной Думы Анохину А.А.

Председатель комитета



В.М. Головников