

КОСТРОМСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА ПОСТАНОВЛЕНИЕ

26 января 2023 года

№

О проектах федеральных законов

Костромская областная Дума **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Поддержать проекты федеральных законов, поступившие из Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации:

1.1. № 183338-8 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (в целях установления административной ответственности за несоблюдение требований к обращению побочных продуктов животноводства), внесенный депутатами Государственной Думы А.В. Гордеевым, В.И. Капиным.

1.2. № 266491-8 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части уточнения состава и особенностей полномочий органов публичной власти федеральной территории «Сириус»), внесенный Правительством Российской Федерации.

1.3. № 253855-8 «О внесении изменений в статьи 4.5 и 4.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (об уточнении порядка исчисления сроков), внесенный Правительством Российской Федерации.

1.4. № 265468-8 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (об установлении ответственности за противоправное распространение сведений, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости), внесенный Правительством Российской Федерации.

1.5. № 265466-8 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (об установлении ответственности за непредставление отчета о выбросах парниковых газов), внесенный Правительством Российской Федерации.

1.6. № 260063-8 «О внесении изменений в статью 19.6.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (об установлении ответственности за неисполнение контрольным (надзорным) органом обязанности по выдаче предписания об устранении нарушений), внесенный Правительством Российской Федерации.

1.7. № 248696-8 «О внесении изменения в статью 217 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (в части освобождения от обложения налогом на доходы физических лиц отдельных видов доходов), внесенный депутатами Государственной Думы А.П. Метелевым, О.М. Казаковой, А.Г. Мажуга, Д.Ф. Вяткиным, И.Ю. Кастюкевичем, М.С. Киселевым, Ю.В. Сарановой, В.А. Дамдинцуруновым, В.И. Самокишем, сенатором Российской Федерации А.А. Турчаком.

1.8. № 260060-8 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (об установлении пониженных ставок страховых взносов для участников промышленных кластеров), внесенный Правительством Российской Федерации.

1.9. № 260062-8 «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» (в части установления порядка налогообложения отдельных операций), внесенный Правительством Российской Федерации.

1.10. № 265873-8 «О внесении изменений в статью 342¹⁰ части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (о налогообложении добычи многокомпонентных комплексных руд, содержащих медь, никель, металлы платиновой группы), внесенный Правительством Российской Федерации.

1.11. № 232776-8 «О внесении изменения в Федеральный закон «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации» (об эксплуатации мостов и тоннелей, расположенных на железнодорожных путях), внесенный Правительством Российской Федерации.

1.12. № 232858-8 «О внесении изменений в статьи 2 и 20 Федерального закона «О безопасности дорожного движения» (о средствах контроля работоспособности водителей), внесенный Правительством Российской Федерации.

1.13. № 250320-8 «О внесении изменения в статью 49 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (в части предоставления информации о принятых мерах по результатам рассмотрения требований, указанных в предостережении), внесенный Законодательным Собранием Оренбургской области.

1.14. № 236182-8 «О приостановлении действия отдельных положений Федерального закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (в части обязательной маркировки табачных изделий, табачной и никотинсодержащей продукции на территориях Запорожской области, Херсонской области, Луганской Народной Республики, Донецкой Народной Республики), внесенный депутатом Государственной Думы А.К. Луговым.

1.15. № 235445-8 «О приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» (в части производства и оборота табачных изделий, табачной и никотинсодержащей продукции на территориях Запорожской области, Херсонской области, Луганской Народной Республики, Донецкой Народной Республики), внесенный депутатом Государственной Думы А.К. Луговым.

1.16. № 243186-8 «О внесении изменений в статью 9 Федерального закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (об изменении правил и сроков оплаты поставляемых продовольственных товаров), внесенный депутатами Государственной Думы А.В. Гордеевым, В.И. Кашиным, В.Н. Плотниковым, О.А. Ниловым, В.Н. Блоцким, Н.И. Васильевым, М.Н. Прусаковой, Р.И. Сулеймановым.

1.17. № 245835-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» в части совершенствования правового регулирования нестационарной (мобильной) торговли», внесенный депутатами Государственной Думы С.М. Мироновым, А.М. Бабаковым, Г.Ю. Семигиным, О.А. Ниловым, С.В. Кабышевым, В.К. Гартунгом, Д.Г. Гусевым, А.А. Кузнецовым, А.В. Чепой, М.Г. Делягиным,

Н.В.Новичковым, И.А. Ананских, Я.В. Лантратовой, А.А. Ремезковым, Ф.С.Тумусовым, А.С. Аксененко, сенатором Российской Федерации О.Н.Епифановой.

1.18. № 247037-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (об уточнении обязательных требований в области промышленной безопасности), внесенный Правительством Российской Федерации.

1.19. № 265874-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О Государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос» (в части реализации прав собственника имущества), внесенный Правительством Российской Федерации.

1.20. № 238034-8 «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации» (в части использования общего имущества в многоквартирном доме для размещения, эксплуатации и демонтажа сетей связи), внесенный депутатами Государственной Думы С.М. Мироновым, Г.П. Хованской.

1.21. № 237186-8 «О внесении изменений в статью 6 Федерального закона «О связи» и Жилищный кодекс Российской Федерации» (в части обеспечения права граждан на доступ к информации), внесенный депутатами Государственной Думы А.Е.Хинштейном, С.А.Пахомовым; сенаторами Российской Федерации А.А.Турчаком, А.А.Клишасом

1.22. № 260059-8 «О внесении изменения в статью 170 Жилищного кодекса Российской Федерации» (в части уточнения срока возникновения обязанности по уплате взносов на капитальный ремонт), внесенный Правительством Российской Федерации.

1.23. №254884-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О водоснабжении и водоотведении» (в части совершенствования предоставления коммунальных услуг), внесенный депутатами Государственной Думы П.Р.Качкаевым, С.А.Пахомовым, Р.В.Кармазиным, М.А.Нуриевым, В.Е.Булавиновым, С.В.Разворотневой, А.М.Стрелюхиным, И.К.Родниной, А.А.Гетта.

1.24. № 256893-8 «О внесении изменений в статьи 6 и 8 Федерального закона «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» (о совершенствовании законодательства о долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости), внесенный депутатами Государственной Думы С.А. Пахомовым, И.С. Вольфсоном, С.В.Колуновым, В.А. Кошелевым.

1.25. № 253077-8 «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации» (в части совершенствования процедуры закупки товаров (материалов и оборудования) при проведении капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме), внесенный депутатами Государственной Думы С.А. Пахомовым, А.Б. Выборным, П.Р. Качкаевым.

1.26. № 260064-8 «О внесении изменения в статью 60 Градостроительного кодекса Российской Федерации» (по вопросу оптимизации регулирования ответственности СРО в области строительства за вред, причиненный собственникам зданий, сооружений вследствие некачественно выполненных работ членами этих СРО), внесенный Правительством Российской Федерации.

1.27 № 221206-8 «О внесении изменения в статью 11.9 Земельного кодекса Российской Федерации» (в части установления определений отдельных терминов, используемых в Земельном кодексе)», внесенный Законодательным Собранием Ямало-Ненецкого автономного округа.

1.28. № 242404-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части совершенствования системы ликвидации накопленного вреда окружающей среде)», внесенный Правительством Российской Федерации.

1.29. № 247198-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части создания федеральной государственной информационной системы состояния окружающей среды)», внесенный Правительством Российской Федерации.

1.30. № 232894-8 «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и статью 11 Федерального закона «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую» (в части регулирования размещения лыжных трасс, троп и дорожек)», внесенный сенаторами Российской Федерации А.В. Двойных, Е.Г. Зленко, Т.А. Гигелем, О.С. Забраловой, А.И. Кисловым, В.Ф. Новожиловым, депутатами Государственной Думы А.Б. Коганом, Е.В. Марковым, Б.В. Агаевым, З.З. Байгускаровым, Ю.И. Григорьевым, А.Б. Таймазовым, Ж.А.Рябцовой.

1.31. № 242394-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части создания системы мониторинга многолетней (вечной) мерзлоты)», внесенный Правительством Российской Федерации.

1.32. № 246138-8 «О внесении изменений в статьи 3 и 4 Федерального закона «О государственной поддержке в сфере сельскохозяйственного страхования и о внесении изменений в Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства» (в целях стимулирования применения сельскохозяйственными товаропроизводителями, относящимися к субъектам малых форм хозяйствования и осуществляющими свою хозяйственную деятельность на территории Дальневосточного федерального округа, механизма сельскохозяйственного страхования, осуществляемого с государственной поддержкой)», внесенный Правительством Российской Федерации.

1.33. № 246261-8 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части дополнительной регламентации отгонного животноводства)», внесенный Государственным Собранием - Эл Курултай Республики Алтай, депутатом Государственной Думы Р.В. Птицыным.

1.34. № 241812-8 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части обращения с животными без владельцев)», внесенный Государственным Собранием - Курултаем Республики Башкортостан, депутатом Государственной Думы Р.М. Марданшиным.

1.35. № 241819-8 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части маркирования и учета животных)», внесенный Государственным Собранием - Курултаем Республики Башкортостан, депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, Р.М.Марданшиным.

1.36. № 226676-8 «О внесении изменения в статью 6 Закона Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу,

службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, органах принудительного исполнения Российской Федерации, и их семей» (о сохранении выплаты пенсии мобилизованным гражданам), внесенный депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Л.Э. Слуцким, Я.Е. Ниловым, Д.А. Свищевым, А.Н. Диденко, Б.Р. Пайкиным, С.Д. Леоновым, С.А. Наумовым, В.А. Кошелевым, А.Н. Свинцовым, Ю.А. Напсо, сенаторами Российской Федерации И.Н. Абрамовым, Е.В. Афанасьевой, В.Е. Деньгиным.

1.37. № 242381-8 «О внесении изменения в статью 11 Федерального закона «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» (об увеличении размера единовременной страховой выплаты лицам, имеющим право на получение такой выплаты в случае смерти застрахованного в связи с несчастным случаем на производстве или профессиональным заболеванием), внесенный Правительством Российской Федерации.

1.38. № 245976-8 «О внесении изменений в статьи 1 и 6 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (в части предоставления права детям-сиротам с ограниченными возможностями здоровья на однократное прохождение обучения по программам переподготовки рабочих и служащих по очной форме обучения), внесенный Правительством Российской Федерации.

1.39. № 231551-8 «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в части вопросов регулирования труда работников в возрасте до восемнадцати лет», внесенный депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации А.П. Метелевым, М.С. Киселевым, А.К. Исаевым, Д.В. Майдановым, О.М. Казаковой, Е.П. Стенякиной, Ю.Н. Дрожжиной.

1.40. № 253857-8 «О внесении изменений в статью 2¹ Федерального закона «О порядке финансирования выплат за счет средств пенсионных накоплений» и статью 10 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (об информировании застрахованных лиц, формирующих пенсионные накопления), внесенный Правительством Российской Федерации.

1.41. № 241792-8 «О внесении изменения в статью 179 Трудового кодекса Российской Федерации» (о включении трудоспособных работников предпенсионного возраста в перечень лиц, имеющих преимущественное право на оставление на работе при сокращении численности или штата работников), внесенный Государственным Собранием - Курултаем Республики Башкортостан.

1.42. № 241774-8 «О внесении изменения в статью 179 Трудового кодекса Российской Федерации» (о включении ветеранов боевых действий в перечень лиц, имеющих преимущественное право на оставление на работе при сокращении численности или штата работников), внесенный Государственным Собранием - Курултаем Республики Башкортостан.

1.43. № 270417-8 «О внесении изменения в Федеральный закон «О ветеранах» (о предоставлении мер социальной поддержки супруге (супругу) погибшего (умершего) ветерана боевых действий независимо от условий их проживания и состава членов семьи), внесенный депутатами Государственной Думы Федерального

Собрания Российской Федерации В.В. Володиным, А.Д. Жуковым, В.А.Васильевым, Д.Ф. Вяткиным, В.В. Ивановым, М.А. Топилиным, Т.В. Буцкой, А.К. Исаевым, Д.Б. Кравченко, А.Г. Нечаевым, С.В. Авксентьевой, Л.Э. Слуцким, Я.Е. Ниловым, Г.А. Зюгановым, И.И. Мельниковым, С.М. Мироновым, Г.Ю.Семигиным, сенаторами РФ В.И. Матвиенко, А.А. Турчаком, Н.А.Журавлевым.

1.44. № 261079-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (в части расширения форм обеспечения жильем лиц из числа детей-сирот)», внесенный Правительством Российской Федерации.

1.45. № 265452-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О лицензировании отдельных видов деятельности» и статью 44 Федерального закона «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (в части расширения лицензируемых видов деятельности)», внесенный Правительством Российской Федерации.

1.46. № 230679-8 «О внесении изменения в Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» (в части этнокультурного туризма), внесенный депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С.М. Мироновым, Г.Ю. Семигиным, Д.Г. Гусевым, С.В.Кабышевым, Т.Б. Канокowym, Н.В. Новичковым, А.М. Бабаковым.

1.47. № 237145-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» (в части особенности получения дошкольного и начального общего образования обучающимися, относящимися к коренным малочисленным народам), внесенный сенаторами Российской Федерации Л.С. Гумеровой, Р.Ф. Галушиной, Г.П. Ледковым.

1.48. № 140235-8 «О внесении изменений в статью 52¹ Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» и признании утратившим силу пункта 2 статьи 1 Федерального закона «О внесении изменений в статью 52¹ Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (об уточнении перечня юридических лиц, которым объект культурного наследия предоставляется в безвозмездное пользование), внесенный Законодательным Собранием Владимирской области.

1.49. № 246517-8 «О внесении изменений в статью 64 Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (в части упрощения порядка включения выявленных объектов культурного наследия в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации), внесенный депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Е.Г. Драпеко.

1.50. № 203207-8 «О внесении изменения в главу II Федерального закона «О науке и государственной научно-технической политике» (в части государственной поддержки молодых ученых), внесенный депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С.В.Кабышевым, А.Г. Мажугой, А.П. Метелевым, Л.Н. Тутовой, сенатором Российской Федерации Л.С. Гумеровой.

1.51. № 260061-8 «О внесении изменений в статью 24 Федерального закона «Об архивном деле в Российской Федерации» (в части создания и эксплуатации

государственной информационной системы удаленного использования архивных документов и справочно-поисковых средств к ним), внесенный Правительством Российской Федерации.

1.52. № 261070-8 «О внесении изменений в статьи 97 и 98 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» (в части создания государственной информационной системы «Федеральная информационная система оценки качества образования»), внесенный Правительством Российской Федерации;

1.53. 248122-8 «О внесении изменения в статью 29 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» (в части установления требований к структуре официального сайта образовательной организации в сети «Интернет»), внесенный депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С.В. Кабышевым, А.Г. Мажугой.

1.54. № 233622-8 «О внесении изменений в статью 1 Семейного кодекса Российской Федерации» (в части сохранения и укрепления традиционных российских духовно-нравственных ценностей), внесенный депутатом Государственной Думы Н.А.Останиной.

1.55. № 270098-8 «О внесении изменений в статьи 26 и 26¹ Федерального закона «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» и статью 42¹ Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (в части совершенствования законодательства Российской Федерации о предотвращении допинга в спорте), внесенный Правительством Российской Федерации.

1.56. № 2600983-8 «О внесении изменений в статью 26 Федерального закона «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» (в части совершенствования законодательства Российской Федерации о предотвращении допинга в спорте), внесенный депутатами Государственной Думы Д.А.Свищевым, С.В.Бурлаковым, А.М.Хамитовым, А.В.Шипулиным, Р.А.Баталовой, Е.В.Ревенко, Р.Г.Калимуллиным, Б.В.Иванюженковым, В.А.Третьяком.

2. Не поддерживать проекты федеральных законов, поступившие из Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации:

2.1. № 180051-8 «О внесении изменений в статьи 61 и 63 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (по вопросу размещения фотографий депутатов на информационных стендах избирательных участков, а также уточнения их постоянного места регистрации)», внесенный депутатом Государственной Думы Д.Г. Гусевым, так как статьей 61 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» не ограничена возможность размещения фотографий кандидатов на информационных стендах участковой избирательной комиссией, в связи с чем принятие предлагаемых изменений является излишним.

2.2. № 236328-8 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (об уточнении ответственности за нарушение порядка реализации лекарственных средств), внесенный депутатами Государственной Думы А.С. Аксененко, О.А. Ниловым, А.В. Терентьевым, Ю.И.Григорьевым, Н.П. Бурляевым, Я.В. Лантратовой, С.В. Кабышевым,

Н.В.Новичковым, так как в пояснительной записке к законопроекту не содержится сведений о результатах анализа материалов правоприменительной практики и статистических данных, свидетельствующих о неэффективности действующих мер административной ответственности. Кроме этого, действующее законодательство не содержит особых правил и требований к торговле лекарственными средствами, включёнными в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов для медицинского применения.

2.3. № 238625-8 «О внесении изменения в статью 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации» (в части расширения возможности использования средств дорожных фондов на ремонт территорий, предназначенных для проезда транспорта и движения пешеходов и относящихся к государственным образовательным учреждениям), внесенный депутатами Государственной Думы Л.Э. Слуцким, С.Д.Леоновым, Я.Е. Ниловым, А.Н. Диденко, Б.А. Чернышовым, В.А. Кошелевым, С.А. Наумовым, Б.Р. Пайкиным, К.М. Панешем, А.Н. Свистуновым, В.В.Сипягиным, И.К. Сухаревым, В.С. Селезевым, так как право определять порядок формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда субъекта Российской Федерации и муниципального дорожного фонда предоставлено высшему исполнительному органу субъекта Российской Федерации и представительному органу муниципального образования. В связи с этим дополнительное законодательное регулирование вопросов в части формирования и использования бюджетных ассигнований таких дорожных фондов, представляется излишним.

2.4. № 256665-8 «О внесении изменений в статью 284 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (о зачислении налога на прибыль организаций в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации), внесенный Народным Хуралом (Парламентом) Республики Калмыкия, так как внутренние воды, территориальное море Российской Федерации, континентальный шельф Российской Федерации и российская часть (российский сектор) дна Каспийского моря не относятся к определенному субъекту Российской Федерации, то соотносить деятельность налогоплательщика на новом морском месторождении углеводородного сырья с конкретным субъектом Российской Федерации не представляется возможным.

2.5. № 246854-8 «О внесении изменений в статью 15.5 Федерального закона «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» (о поэтапном раскрытии счетов эскроу при участии в долевом строительстве многоквартирных домов), внесенный Смоленской областной Думой, так как порядок списания со счета эскроу денежных средств при завершении строительства объектов долевого строительства (многоквартирный дом либо индивидуальный жилой дом в границах территории малоэтажного жилого комплекса) непосредственно регламентируется соответственно частями 6 и 6.1 статьи 15.5 Федерального закона от 30 декабря 2004 года № 214-ФЗ «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» при отсутствии отсылочных норм. В связи с этим полагаем, что установление случаев и порядка в подзаконном акте не согласуется с действующим подходом к регулированию данных правоотношений.

Кроме этого, в законопроекте отсутствует раскрытие используемого понятия «общий объем стоимости строительства объекта», что в случае принятия законопроекта может повлечь неопределенность в дальнейшем правовом регулировании.

2.6. № 100442-8 «О внесении изменений в статью 65 Водного кодекса Российской Федерации», внесенный депутатом Государственной Думы В.Н. Пивненко, так как уменьшение ширины прибрежной полосы может привести к загрязнению, засорению, заилению водных объектов, истощению их вод, а также поставит под угрозу сохранение особо ценных водных биологических ресурсов. Проектом федерального закона не определяется ширина прибрежной защитной полосы в отношении земельных участков, расположенных в границах населенных пунктов и предоставленных до введения в действие Водного кодекса Российской Федерации, что создаст существенный правовой пробел и приведет к проблемам в правоприменительной практике.

Определение в проекте федерального закона ширины прибрежной защитной полосы и видов деятельности, разрешенных в ее границах, в прямой зависимости от соотношения площади земель водного фонда и общей площади субъекта Российской Федерации является некорректным, так как не будет учитывать фактическую площадь территории субъекта Российской Федерации, занятой поверхностными водными объектами, при этом данное изменение ставит в неравное положение юридических и физических лиц, осуществляющих сельскохозяйственную деятельность в субъектах Российской Федерации, площадь земель водного фонда которых не превышает установленных законопроектом значений.

Наделение органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации соответствующим полномочием по выдаче заключения о возможности осуществления хозяйственной деятельности в границах водоохранных зон и прибрежной защитной полосы потребует внесения изменений в перечень полномочий субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемых за счет собственных средств субъектов Российской Федерации, и в перечень полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации, установленных статьей 6 Федерального закона «Об охране окружающей среды». При этом проект федерального закона внесение таких изменений не предусматривает.

2.7. № 241797-8 «О внесении изменения в статью 9 Федерального закона «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части содержания домашних животных)», внесенный Государственным Собранием - Курултаем Республики Башкортостан, депутатом Государственной Думы Р.М. Марданшиным, так как законопроект приведет к проблемам в правоприменительной практике.

Проектом закона предлагается внести изменение, направленное на негуманное обращение с животными.

2.8. № 183346-8 «О ежемесячных выплатах лицам, занятым ведением домашнего хозяйства», внесенный депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Л.Э. Слущким, Я.Е. Ниловым, Д.А. Свищевым, А.Н. Диденко, Б.Р. Пайкиным, С.Д. Леоновым, С.А. Наумовым, В.А. Кошелевым, В.В. Сипягиным, А.Н. Свинцовым, сенаторами Российской Федерации И.Н. Абрамовым, Е.В. Афанасьевой, В.Е. Деньгиным, И.А. Кожановой, так как законопроектом не учитывается, что в настоящее время для неработающих

трудоспособных лиц, осуществляющих уход за инвалидами I группы (за исключением инвалидов с детства I группы), а также за престарелыми, нуждающимися по заключению лечебного учреждения в постоянном постороннем уходе либо достигшим возраста 80 лет, ежемесячные компенсационные выплаты установлены указами Президента Российской Федерации от 26.12.2006 № 1455 «О компенсационных выплатах лицам, осуществляющим уход за нетрудоспособными гражданами» и от 26.02.2013 № 175 «О ежемесячных выплатах лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами и инвалидами с детства I группы».

Кроме этого, предусмотренное законодательством определение «ведение домашнего хозяйства» содержит неконкретные и не отвечающие требованиям определенности и ясности формулировки, что может привести к проблемам в правоприменительной практике при реализации предлагаемых новаций.

2.9. № 249394-8 «О внесении изменений в статью 144 Трудового кодекса Российской Федерации» (в части установления для работников государственных и муниципальных учреждений доли выплат по базовым окладам (базовым должностным окладам), базовым ставкам заработной платы по профессиональным квалификационным группам в структуре заработной платы (оплаты труда работников) не ниже 70 процентов), внесенный депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С.М. Мироновым, Г.Ю. Семигиным, О.А. Ниловым, С.В. Кабышевым, В.К. Гартунгом, Д.Г. Гусевым, А.А. Кузнецовым, А.В. Чепой, М.Г. Деягиным, Н.В. Новичковым, Я.В. Лантратовой, А.А. Ремезковым, Ф.С. Тумусовым, А.С. Аксененко, так как не учитывается, что предлагаемые законопроектом изменения могут быть урегулированы нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации, которое вправе утверждать требования к системам оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений, в том числе в части установления (дифференциации) окладов (должностных окладов), ставок заработной платы, и определять при утверждении таких требований сферу деятельности государственных и муниципальных учреждений, на которые распространяются указанные требования.

Следует отметить, что установление единых базовых окладов (ставок заработной платы) по Российской Федерации приведет к существенным расходам бюджетов субъектов Российской Федерации и диспропорциям в оплате труда между отраслями бюджетной сферы и реального сектора экономики.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Костромской
областной Думы

А. Анохин



КОСТРОМСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

КОМИТЕТ
по государственному устройству
и местному самоуправлению, депутатской деятельности,
Регламенту и информационной политике

РЕШЕНИЕ

« 18 » января 2023 года

№ 45/6

О проектах федеральных законов

Рассмотрев проекты федеральных законов, комитет Костромской областной Думы по государственному устройству и местному самоуправлению, депутатской деятельности, Регламенту и информационной политике **РЕШИЛ:**

1. Рекомендовать депутатам Костромской областной Думы **поддержать** проекты федеральных законов:

1.1. *Проект федерального закона № 183338-8 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (в целях установления административной ответственности за несоблюдение требований к обращению побочных продуктов животноводства) внесён депутатами Государственной Думы А.В. Гордеевым, В.И. Кашиным.*

Проект разработан в целях обеспечения соблюдения прав и законных интересов граждан, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей в области обращения побочных продуктов животноводства.

Согласно статье 9 Федерального закона «О побочных продуктах животноводства и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», вступающего в силу с 1 марта 2023 года, за нарушение законодательства в области обращения побочных продуктов животноводства устанавливается ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Статьей 7 Федерального закона «О побочных продуктах животноводства и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» установлены требования к обращению побочных продуктов животноводства.

Вместе с тем, административная ответственность за нарушения требования к обращению побочных продуктов животноводства в Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях отсутствует, что исключает фактическое применение норм Федерального закона № 248-ФЗ в части привлечения к ответственности лиц, нарушающих указанные требования.

В целях устранения законодательного пробела предлагается ввести административную ответственность за несоблюдение требований к обращению побочных продуктов животноводства.

1.2. *Проект федерального закона № 266491-8 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части уточнения состава и особенностей полномочий органов публичной власти федеральной территории «Сириус»)*, внесен Правительством Российской Федерации.

Законопроект предусматривает внесение изменений в законодательство о нотариате, устанавливающих единый нотариальный округ в границах всей федеральной территории, а также требования к нотариусам, ведущим частную практику на федеральной территории.

Законопроектом уточняются особенности функционирования Государственной автоматизированной системы Российской Федерации «Выборы» с учетом создания федеральных территорий, а также появления территориальных избирательных комиссий федеральных территорий.

Вносятся изменения в законодательство о деятельности по приему платежей физических лиц, осуществляемой платежными агентами, предусматривающие участие органов публичной власти федеральных территорий в соответствующих отношениях.

Законопроект уточняет действующие федеральные законы в части состава и особенностей полномочий органов публичной власти федеральной территории в отдельных сферах отношений, в том числе в целях приведения их в соответствие с положениями Закона о федеральной территории в редакции Федерального закона от 01.07.2021 № 271-ФЗ. Так, уточнены полномочия органов публичной власти федеральной территории в области культуры, пожарной безопасности.

Уточнения также вносятся в законодательство об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме и о политических партиях с целью ввести в круг субъектов правоотношений, связанных с избирательными правами и функционированием политических партий, федеральную территорию и органы публичной власти федеральной территории, определить особенности функционирования избирательной комиссии федеральной территории.

Законопроектом также вносятся изменения в Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», направленные на определение компетенции контрольно-счетного органа федеральной территории в сфере внешнего финансового контроля с учетом особенностей его статуса, предусмотренных Бюджетным кодексом Российской Федерации, а также в Федеральный закон «О противодействии терроризму», направленных на урегулирование порядка реализации данного полномочия органами публичной власти федеральной территории «Сириус».

1.3. *Проект федерального закона № 253855-8 «О внесении изменений в статьи 4.5 и 4.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (об уточнении порядка исчисления сроков)* внесен Правительством Российской Федерации.

Проект федерального закона разработан в целях реализации Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 17 мая 2022 г. № 19-П.

Частью 1 статьи 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлено, что по общему правилу постановление по делу об административном правонарушении не может быть вынесено по истечении двух месяцев (по делу об административном правонарушении, рассматриваемому судьей, - по истечении трех месяцев) со дня совершения административного правонарушения.

В соответствии с частью 1 статьи 4.8 КоАП течение срока, определенного периодом, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено начало срока.

Постановлением № 19-П часть 1 статьи 4.5 КоАП признана не соответствующей Конституции Российской Федерации в той мере, в какой в системе действующего правового регулирования неопределенность ее нормативного содержания порождает неоднозначное решение вопроса о дне, начиная с которого должен исчисляться срок давности привлечения к административной ответственности за совершение перечисленных в ней административных правонарушений, и тем самым допускает произвольное определение в качестве такого дня как дня совершения административного правонарушения, так и дня, следующего за днем совершения административного правонарушения.

В целях устранения выявленной Конституционным Судом Российской Федерации неопределенности в вопросе начала исчисления срока давности привлечения к административной ответственности законопроектом предлагается дополнить статью 4.5 КоАП положением, согласно которому срок давности привлечения к административной ответственности исчисляется со дня совершения административного правонарушения. При этом для обеспечения принципа равенства лиц перед законом, а также уточнения момента окончания течения срока давности привлечения к административной ответственности законопроектом предусматривается, что постановление по делу об административном правонарушении не может быть вынесено по истечении шестидесяти календарных дней со дня совершения административного правонарушения, а по делу об административном правонарушении, рассматриваемому судьей, - по истечении девяноста календарных дней.

С учетом данного подхода при исчислении срока давности привлечения к административной ответственности один месяц равняется тридцати календарным дням, следовательно, срок давности привлечения к административной ответственности, выраженный годами, будет исчисляться путем умножения количества месяцев на тридцать календарных дней.

Кроме того, внесение корреспондирующих изменений предусмотрено в статью 4.8 КоАП в части введения исключений из общих правил о начале течения сроков, определенных периодом, и окончании течения срока, исчисляемого днями.

1.4. Проект федерального закона № 265468-8 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (об установлении ответственности за противоправное распространение сведений, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости) внесён Правительством Российской Федерации.

Проект разработан во исполнение пункта 15 раздела III направления «Повышение качества государственных услуг в сфере государственного кадастрового учета недвижимого имущества и государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним, совершенствование государственной кадастровой оценки» Плана мероприятий «Трансформация делового климата», утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации 17 января 2019 г. № 20-р, а также в целях исключения рисков нарушения прав граждан, снижения уровня доверия населения к органам государственной власти, связанных с предоставлением недостоверных сведений Единого государственного реестра недвижимости (далее соответственно - законопроект, ЕГРП).

Объектом защиты предлагаемого законопроектом регулирования являются выпадающие доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в связи с предоставлением сведений, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости, а также сведений, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости, в том числе персональных данных правообладателей объектов

недвижимости, принципы и условия обработки которых установлены Федеральным законом «О персональных данных».

Реализация на практике вышеуказанных норм свидетельствует о необходимости внесения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - Кодекс) положений, устанавливающих ответственность за организацию и осуществление деятельности по предоставлению доступа к информационным ресурсам и обеспечению возможности предоставления сведений, содержащихся в ЕГРН, а также предоставление третьим лицам за плату полученных сведений, содержащихся в ЕГРН.

Действующее законодательство Российской Федерации не содержит положений, устанавливающих ответственность за противоправное распространение сведений, содержащихся в ЕГРН, равно как и за создание сайтов-двойников Росреестра.

Указанные обстоятельства, в том числе статистические данные и судебная практика, свидетельствуют о неэффективности существующего нормативно-правового регулирования и необходимости введения нового состава административного правонарушения как превентивной меры, направленной на сдерживание лиц, организующих деятельность сайтов-двойников Росреестра, от осуществления незаконной деятельности.

Законопроектом также предусмотрено внесение изменений в часть 1 статьи 3.5 Кодекса с учетом того, что предполагаемый размер административного штрафа для физических лиц в предлагаемой редакции частей 6, 7 статьи 14.35 Кодекса превышает пять тысяч рублей.

Дела об административных правонарушениях, предусмотренных вводимыми в статью 14.35 Кодекса частями 6, 7, будут рассматриваться судьями (часть 1 статьи 23.1 Кодекса), а возбуждаться Росреестром (пункт 9 части 2 статьи 28.3 Кодекса).

1.5. Проект федерального закона № 265466-8 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (об установлении ответственности за непредставление отчета о выбросах парниковых газов) внесен Правительством Российской Федерации.

Проект разработан в целях обеспечения исполнения части 3 статьи 7 Федерального закона «Об ограничении выбросов парниковых газов».

Законопроектом предусмотрено установление административного наказания в виде предупреждения или наложения административного штрафа для хозяйствующих субъектов, отнесенных к регулируемым организациям, и их должностных лиц за непредставление отчета о выбросах парниковых газов (далее - Отчет), представляемого юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, либо представление Отчета с нарушением установленного срока, либо представление в Отчете заведомо недостоверной информации.

Объектом, защиту которого преследует проектируемое правовое регулирование, является государственный учет выбросов парниковых газов, образуемых в результате хозяйственной и иной деятельности регулируемых организаций.

1.6. Проект федерального закона № 260063-8 «О внесении изменений в статью 19.6.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (об установлении ответственности за неисполнение контрольным (надзорным) органом обязанности по выдаче предписания об устранении нарушений) внесен Правительством Российской Федерации.

Проект разработан во исполнение абзаца пятого подпункта «а» пункта 1 перечня поручений Президента РФ от 31 декабря 2021 г. № Пр-2576.

В целях неукоснительного соблюдения требований законодательства о государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации предлагается установить административную ответственность должностных лиц федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, государственных корпораций, публично-правовых компаний, уполномоченных на осуществление государственного контроля (надзора), органов местного самоуправления, уполномоченных на осуществление муниципального контроля, либо государственных или муниципальных учреждений, наделенных полномочиями по осуществлению государственного контроля (надзора), муниципального контроля, за их нарушение.

Полномочия по администрированию проектируемых частей 4 и 5 статьи 19.6.1 КоАП в соответствии со статьями 23.1 и 28.4 КоАП будут осуществляться судьями и прокурорами.

2. Рекомендовать депутатам Костромской областной Думы **не поддерживать** проекты федеральных законов:

2.1. *Проект федерального закона № 180051-8 «О внесении изменений в статьи 61 и 63 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (по вопросу размещения фотографий депутатов на информационных стендах избирательных участков, а также уточнения их постоянного места регистрации)», внесен депутатом Государственной Думы Д.Г. Гусевым.*

Проект предлагается предусмотреть возможность размещения в помещениях для голосования на информационных стендах избирательных участков фотографий кандидатов на выборах. Размещение фотографий кандидатов будет проводиться после получения согласия кандидатов.

Законопроект рекомендуется **НЕ ПОДДЕРЖИВАТЬ**, так как статьей 61 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» не ограничена возможность размещения фотографий кандидатов на информационных стендах участковой избирательной комиссией, в связи с чем принятие предлагаемых изменений является излишним.

2.2. *Проект федерального закона № 236328-8 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (об уточнении ответственности за нарушение порядка реализации лекарственных средств) внесен депутатами Государственной Думы А.С. Аксененко, О.А. Ниловым, А.В. Терентьевым, Ю.И. Григорьевым, Н.П. Бурляевым, Я.В. Лантратовой, С.В. Кабышевым, Н.В. Новичковым.*

Проект разработан в целях защиты интересов населения Российской Федерации, в том числе, в связи с недружественными действиями иностранных государств и международных организаций.

В подобных условиях выявилась угроза возникновения «черного» рынка лекарственных средств и активации спекулянтов (перекупщиков), занимающихся скупкой больших объемов лекарственных средств с целью их дальнейшей продажи населению по завышенным ценам, в том числе, с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Как следствие, такие действия перекупщиков создали искусственный и необоснованный ажиотаж среди населения.

В марте 2022 года, указанная выше ситуация была зафиксирована с лекарственными препаратами Эутирокс и LТироксин (Тироксин), тогда медикаменты пропали из аптек, но появились в продаже у перекупщиков, реализующих их через сайты бесплатных объявлений. Стоимость препаратов Тироксина у них фиксировалась в 10 - 20 раз выше, чем его отпускная стоимость в аптеках в обычное время. Аналогичная ситуация, в это же время фиксировалась с медицинскими препаратами иностранного производства от эпилепсии, диабета и онкологии.

Существенное завышение стоимости лекарственных средств (в том числе, по причине спекулятивных действий перекупщиков) негативно сказывается на уровне жизни и здоровья граждан, особенно из социально уязвимых категорий. Крайне важно предупредить такие ситуации и подобные риски в сфере обращения жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов (ЖНВЛП).

По информации предоставленной Федеральной службой по надзору в сфере здравоохранения за период с 01.01.2021 по 31.10.2021 Росздравнадзором было составлено 627 протоколов об административных правонарушениях по ст. 14.4.2 КоАП РФ, по которым общая сумма наложенных штрафов составила 7 261 391 руб.

В настоящее время, размер административной ответственности за нарушение порядка реализации лекарственных средств не может в полной мере обеспечить защиту от возникновения такого теневого рынка медикаментов. Действующая административная ответственность недостаточно эффективна, поскольку размер штрафов по ст. 14.4.2 КоАП ничтожно мал и несоизмерен возможной сверхприбыли перекупщиков.

Усиление административной ответственности за нарушение порядка реализации лекарственных средств позволит существенно снизить риск недобросовестного поведения лиц и организаций.

Реализация предложенных в законопроекте изменений не потребует выделения дополнительных бюджетных ассигнований федерального бюджета.

Законопроект рекомендуется **НЕ ПОДДЕРЖИВАТЬ**, так как в пояснительной записке к законопроекту не содержится сведений о результатах анализа материалов правоприменительной практики и статистических данных, свидетельствующих о неэффективности действующих мер административной ответственности. Кроме этого действующее законодательство не содержит особых правил и требований к торговле лекарственными средствами, включёнными в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов для медицинского применения.

3. Направить настоящее решение комитета председателю Костромской областной Думы А.А. Анохину.

Председатель комитета



Д.Н. Грибков



КОСТРОМСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА
КОМИТЕТ
по бюджету, налогам, банкам и финансам
РЕШЕНИЕ

19 января 2023 года

№ 40/219

О проектах федеральных законов

Рассмотрев проекты федеральных законов, комитет по бюджету, налогам, банкам и финансам **РЕШИЛ**:

1. Рекомендовать Костромской областной Думе поддержать проекты федеральных законов:

1) № 248696-8 "О внесении изменения в статью 217 части второй Налогового кодекса Российской Федерации" (в части освобождения от обложения налогом на доходы физических лиц отдельных видов доходов) - вносят депутаты Государственной Думы А.П. Метелев, О.М. Казакова, А.Г. Мажуга, Д.Ф. Вяткин, И.Ю. Кастюкевич, М.С. Киселев, Ю.В. Саранова, В.А. Дамдинцурунов, В.И. Самокиш, сенатор Российской Федерации А.А. Турчак

Законопроектом предлагается внести в пункт 11 статьи 217 Налогового кодекса Российской Федерации изменения, предусматривающие освобождение от налогообложения налогом на доходы физических лиц доходов в виде материальной поддержки, оказываемой нуждающимся обучающимся в соответствии со статьей 36 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации", и одновременно признать утратившим силу положения абзаца девятого пункта 28 статьи 217 Налогового кодекса Российской Федерации.

2) № 260060-8 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (об установлении пониженных ставок страховых взносов для участников промышленных кластеров) - вносит Правительство Российской Федерации

Законопроектом предусмотрено применение единого пониженного тарифа страховых взносов в размере 7,6% для участников промышленных кластеров, являющихся сторонами специальных инвестиционных контрактов, стороной которых является Российская Федерация, заключенных в целях реализации инвестиционных проектов по производству промышленной продукции (далее - проект). Применение единого пониженного тарифа страховых взносов

предусмотрено в отношении работников, занятых в инвестиционном проекте, в течение не более 7 лет в размере, не превышающем объем затрат на реализацию инвестиционного проекта, и предполагает отдельный учет выплат в пользу работников, занятых в инвестиционном проекте, и выплат другим работникам.

Начало применения единого пониженного тарифа страховых взносов установлено законопроектом начиная с 1 числа месяца, следующего за месяцем, в котором участник промышленного кластера заключил специальный инвестиционный контракт. В случае если специальный инвестиционный контракт заключен до того, как организация получила статус участника промышленного кластера, применение единого пониженного тарифа страховых взносов начинается с 1 числа месяца, следующего за месяцем, в котором организация получила статус участника промышленного кластера.

Законопроектом также предусмотрено предоставление участникам промышленных кластеров права обращения с заявлением о проведении налогового мониторинга без выполнения обязательных условий, установленных пунктом 3 статьи 105 Налогового кодекса Российской Федерации.

Законопроектом предусмотрено внесение корреспондирующих изменений в Федеральный закон от 14 июля 2022 г. № 237-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Срок вступления законопроекта в силу установлен на 1 января 2023 г. в соответствии с указанным поручением Президента Российской Федерации.

Принятие законопроекта приведет к формированию дополнительных расходов федерального бюджета (оценка соответствующих расходов приведена в финансово-экономическом обосновании к законопроекту).

На компенсацию выпадающих доходов бюджетов государственных внебюджетных фондов предполагается предоставление межбюджетных трансфертов из федерального бюджета.

3) № 260062-8 "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации" (в части установления порядка налогообложения отдельных операций) - вносит Правительство Российской Федерации

Законопроектом предлагается внести изменения в главу 21 «Налог на добавленную стоимость» и главу 25 «Налог на прибыль организаций» Налогового кодекса Российской Федерации, направленные на установление порядка налогообложения операций, возникающих в рамках соглашений, предусмотренных Федеральным законом от 1 апреля 2022 г. № 75-ФЗ «О соглашениях, заключаемых при осуществлении геологического изучения, разведки и добычи углеводородного сырья, и о внесении изменения в Закон Российской Федерации «О недрах», применительно к которым может возникнуть неопределенность в применении действующих правил налогообложения.

4) № 265873-8 "О внесении изменений в статью 342¹⁰ части второй Налогового кодекса Российской Федерации" (о налогообложении добычи многокомпонентных комплексных руд, содержащих медь, никель, металлы платиновой группы) - вносит Правительство Российской Федерации

Законопроектом предусматривается предоставление права на применение

коэффициента $K_{МКР}$, равного 0, при добыче многокомпонентных комплексных руд, содержащих медь, и (или) никель, и (или) металлы платиновой группы, на участках недр, расположенных полностью или частично на территории Красноярского края, лицензия на пользование которыми впервые выдана до 1 января 2014 г. и степень выработанности запасов которых по состоянию на 1 января 2022 г. составляет менее 1 процента.

Право на применение коэффициента $K_{МКР}$, равного 0, предоставляется на период 2026 - 2038 годов при условии заключения инвестиционного соглашения о добыче палладия на участках недр, расположенных полностью или частично на территории Красноярского края (далее - соглашение о добыче палладия), с Минфином России и Минприроды России.

Указанный срок применения коэффициента $K_{МКР}$, равного 0, может быть продлен на 8 лет в случае, если средняя мировая цена "корзины" металлов платиновой группы за период 2026 - 2038 годов оказалась ниже 2000 долларов США за тройскую унцию, то есть при неблагоприятной ценовой конъюнктуре.

Предметом соглашения о добыче палладия является предоставление налогоплательщику права на применение коэффициента $K_{МКР}$, равного 0, при условии принятия им на себя обязательств по осуществлению капитальных вложений в разработку новых месторождений в объеме не менее 89 млрд. рублей без учета налога на добавленную стоимость и по обеспечению добычи полезных ископаемых в объемах и в сроки, предусмотренные соглашением о добыче палладия.

2. Рекомендовать Костромской областной Думе не поддерживать проекты федеральных законов:

1) № 238625-8 "О внесении изменения в статью 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации" (в части расширения возможности использования средств дорожных фондов на ремонт территорий, предназначенных для проезда транспорта и движения пешеходов и относящихся к государственным образовательным учреждениям) - вносят депутаты Государственной Думы Л.Э. Слуцкий, С.Д. Леонов, Я.Е. Нилов, А.Н. Диденко, Б.А. Чернышов, В.А. Кошелев, С.А. Наумов, Б.Р. Пайкин, К.М. Панеш, А.Н. Свистунов, В.В. Сипягин, И.К. Сухарев, В.С. Селезнев, так как право определять порядок формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда субъекта Российской Федерации и муниципального дорожного фонда предоставлено высшему исполнительному органу субъекта Российской Федерации и представительному органу муниципального образования. В связи с этим дополнительное законодательное регулирование вопросов в части формирования и использования бюджетных ассигнований таких дорожных фондов, представляется излишним.

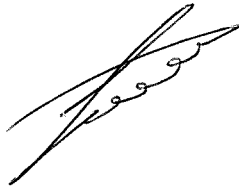
Законопроектом устанавливается возможность использования средств дорожных фондов на цели капитального ремонта и ремонта территорий, предназначенных для проезда транспорта и движения пешеходов и относящихся к государственным дошкольным образовательным организациям и общеобразовательным организациям.

2) № 256665-8 "О внесении изменений в статью 284 части второй Налогового кодекса Российской Федерации" (о зачислении налога на прибыль организаций в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации) - вносит Народный Хурал (Парламент) Республики Калмыкия, так как внутренние воды, территориальное море Российской Федерации, континентальный шельф Российской Федерации и российская часть (российский сектор) дна Каспийского моря не относятся к определенному субъекту Российской Федерации, то соотносить деятельность налогоплательщика на новом морском месторождении углеводородного сырья с конкретным субъектом Российской Федерации не представляется возможным.

Законопроектом предлагается внести изменения в статью 284 Налогового кодекса Российской Федерации, предусматривающие зачисление суммы налога на прибыль организаций, исчисленной по ставке 20 процентов, в отношении прибыли, полученной от деятельности, связанной с добычей углеводородного сырья на новом морском месторождении, расположенном на территории российской части (российского сектора) дна Каспийского моря, в два уровня бюджетов. Сумма налога на прибыль организаций, исчисленная по налоговой ставке в размере 10 процентов, зачисляется в федеральный бюджет, а сумма налога на прибыль организаций, исчисленная по налоговой ставке в размере 10 процентов, зачисляется равными частями в бюджеты субъектов Российской Федерации, имеющих выход к Каспийскому морю.

3. Направить данное решение председателю Костромской областной Думы А.А. Анохину.

Председатель комитета



О.Н. Скобелкин



КОСТРОМСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

КОМИТЕТ

по экономике, инвестициям, промышленности, предпринимательству и имущественным отношениям

РЕШЕНИЕ

19 января 2023 года

№ 39/202

О проектах федеральных законов

Рассмотрев проекты федеральных законов и заключения государственно-правового управления Костромской областной Думы к ним, комитет Костромской областной Думы по экономике, инвестициям, промышленности, предпринимательству и имущественным отношениям **РЕШИЛ**:

1. Рекомендовать Костромской областной Думе **поддержать** следующие проекты федеральных законов:

1) № 232776-8 «О внесении изменения в Федеральный закон «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации» (об эксплуатации мостов и тоннелей, расположенных на железнодорожных путях), внесенный Правительством Российской Федерации (*проект федерального закона разработан в целях повышения безопасности эксплуатации искусственных сооружений железнодорожного транспорта.*

Проект федерального закона предлагает законодательные особенности эксплуатации железнодорожных мостов и тоннелей, как отдельного вида сооружений. Так, согласно проекту федерального закона в процессе эксплуатации железнодорожных мостов и тоннелей, должны соблюдаться требования не только Правил технической эксплуатации железных дорог Российской Федерации, но технических регламентов и проектной документации.

Проектом федерального закона предусматривается обязанность владельца данных мостов и тоннелей обследовать их на предмет содержания в соответствии с требованиями указанных актов.

При этом порядок и периодичность такого обследования проектом федерального закона предлагается отнести к компетенции Минтранса России.

В подзаконном акте Минтранса России будут установлены порядок и периодичность осмотра искусственных сооружений по категориям объектов, относящихся к мостовым переходам, а также тоннелям);

2) № 232858-8 «О внесении изменений в статьи 2 и 20 Федерального закона «О безопасности дорожного движения» (о средствах контроля работоспособности водителей), внесенный Правительством Российской Федерации (*проект*

федерального закона подготовлен Минтрансом России в целях внедрения систем контроля и поддержания состояния работоспособности водителей в пути.

Проектом федерального закона предусматривается:

возможность применения средств контроля и поддержания состояния работоспособности на транспортных средствах, подлежащих оснащению тахографами, а также регистрации информации о времени управления транспортным средством тахографом (действующая норма) или тахографом с подключенным к нему средством контроля и поддержания состояния работоспособности (проектируемая норма);

обязанность водителя при регистрации показателей, не совместимых с возможностью дальнейшего управления транспортным средством, сделать перерыв в управлении и продолжить движение, только если средство контроля и поддержания состояния работоспособности не регистрирует потерю его работоспособности (потерю внимания водителя).

Время управления транспортным средством при использовании тахографов с подключенным к нему средством контроля и поддержания работоспособности будет осуществляться в пределах продолжительности рабочего времени за учетный период, и не будет превышать нормального числа рабочих часов.

При этом применение в транспортных средствах, осуществляющих перевозку пассажиров, тахографа с подключенным к нему средством контроля и поддержания работоспособности во время следования по маршруту и в случае фиксации им предельных значений параметров психофизиологического состояния, в том числе в случае неисправной работы прибора, будет осуществляться с учетом особенностей подобного рода перевозок, которые будут урегулированы в подзаконном акте.

Учитывая, что производительность труда в этом случае будет напрямую зависеть от физиологического состояния организма водителя, реализация норм проекта федерального закона позволит улучшить условия труда такого водителя, а работодатель будет заинтересован в своевременном и качественном отдыхе водителя, а также в предупреждении профессиональных заболеваний водителя. Таким образом, применение средств контроля и поддержания состояния работоспособности поможет сбалансировать интересы работодателей и профсоюзных организаций.

Одновременно, в случае фиксации средством контроля и поддержания состояния работоспособности потери концентрации внимания, водитель обязан сделать перерыв в управлении, даже если предельные значения установленных норм времени управления не наступили. Например, если через 2 - 3 часа (при норме времени до специального перерыва 4,5 часа) после начала управления средство контроля и поддержания состояния работоспособности зафиксирует начальную фазу засыпания водителя, он должен применить специальный перерыв и восстановить свою работоспособность. Если не восстановить работоспособность, то потеря концентрации внимания водителя при слежении за дорожной обстановкой может привести к дорожно-транспортному происшествию (ДТП), в том числе с гибелью людей.

В целях снижения ДТП по причине переутомления водителя 51 государство, в том числе Российская Федерация, подписали Европейское соглашение о работе экипажей транспортных средств, производящих международные автомобильные

перевозки (ЕСТР), регламентирующее режимы управления транспортным средством и отдыха водителей.

Контроль за соблюдением указанных норм осуществляется тахографами, которыми должны быть оснащены грузовые автомобили и автобусы, принадлежащие юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам.

Вместе с тем, использование средств контроля и поддержания состояния работоспособности не предусмотрено техническим регламентом Таможенного союза "О безопасности колесных транспортных средств" и соответственно является опциональным. Использование таких средств являются добровольным и предполагает заинтересованность водителей в этом.

Проработка стоимостных характеристик, предлагаемых проектом федерального закона к внедрению устройств с учетом сложившейся политико-экономических условий, показала устойчивость каналов поставок запасных компонентов и деталей, а также производственной базы их изготовителей.

Анализ социально-экономической эффективности проектируемого проекта федерального закона выражается в снижении количества погибших и раненных, а также снижении материального ущерба от ДТП в случае применения средств контроля работоспособности.

Согласно информации из открытых источников, ориентировочная стоимость средств контроля работоспособности водителей в пути составляет от 25 до 80 тыс. рублей. Таким образом расходы на установку средств контроля для 10% парка эксплуатируемых грузовых автомобилей и автобусов ориентировочно составят около 10 млрд. руб.

Повышение экономической эффективности труда водителя достигается посредством допустимого увеличения времени управления транспортным средством при условии удовлетворительного психофизиологического состояния водителя.

В целях конкретизации технических решений, подготовки нормативных правовых актов, направленных на реализацию проекта федерального закона, а также оптимизации производственных мощностей организаций-изготовителей средств контроля и поддержания состояния работоспособности и тахографов, проект федерального закона вступает в силу с 1 сентября 2024 г.);

3) № 250320-8 «О внесении изменения в статью 49 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (в части предоставления информации о принятых мерах по результатам рассмотрения требований, указанных в предостережении), внесенный Законодательным Собранием Оренбургской области (проект федерального закона разработан с целью установления обратной связи контрольного (надзорного) органа и контролируемого лица в части предоставления информации о принятых им мерах по обеспечению соблюдения обязательных требований, предложенных контрольным (надзорным) органом в объявленном предостережении.

Законопроектом предоставляется право контролируемому лицу после получения предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований подать в контрольный (надзорный) орган информацию о принятых по результатам рассмотрения мер по обеспечению соблюдения обязательных требований или возражение в отношении указанного предостережения, что

позволит административному органу получать информацию о принятых мерах по снижению риска причинения вреда (ущерба) и предотвращению вреда (ущерба), а контролируемым лицам – более ответственно подходить к исполнению объявленных предостережений, а также к добросовестному соблюдению обязательных требований законодательства Российской Федерации. Таким образом, контролируемое лицо, направляя информацию о принятых мерах по недопущению нарушения требований законодательства Российской Федерации в орган контроля (надзора), объявившего предостережение, информирует о своем добросовестном соблюдении требований законодательства, в то время как пренебрежение предостережением ставит под сомнение добросовестность контролируемых лиц.

Информация по результатам рассмотрения о принятых мерах по обеспечению соблюдения обязательных требований направляется в орган контроля (надзора), объявивший предостережение, в свободном порядке);

4) № 236182-8 «О приостановлении действия отдельных положений Федерального закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (в части обязательной маркировки табачных изделий, табачной и никотинсодержащей продукции на территориях Запорожской области, Херсонской области, Луганской Народной Республики, Донецкой Народной Республики), внесенный депутатом Государственной Думы А.К. Луговым (Законопроект разработан с целью регулирования правоотношений в отношении производства, ввода в оборот (вывода из оборота) табачной и никотинсодержащей продукции на территориях Луганской Народной Республики, Донецкой Народной Республики, Херсонской области, Запорожской области);

5) № 235445-8 «О приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» (в части производства и оборота табачных изделий, табачной и никотинсодержащей продукции на территориях Запорожской области, Херсонской области, Луганской Народной Республики, Донецкой Народной Республики), внесенный депутатом Государственной Думы А.К. Луговым (Законопроект разработан с целью урегулирования применения нормативных правовых актов Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Херсонской области, Запорожской области, регулирование правоотношений в отношении производства, ввода в оборот (вывода из оборота) табачной и никотинсодержащей продукции на территориях Луганской Народной Республики, Донецкой Народной Республики, Херсонской области, Запорожской области);

6) № 243186-8 «О внесении изменений в статью 9 Федерального закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (об изменении правил и сроков оплаты поставляемых продовольственных товаров), внесенный депутатами Государственной Думы А.В. Гордеевым, В.И. Капиным, В.Н. Плотниковым, О.А. Ниловым, В.Н. Блоцким, Н.И. Васильевым, М.Н. Прусаковой, Р.И. Сулеймановым (В связи с расширением санкционного режима в отношении Российской Федерации отечественные производители продовольственных товаров с ограниченным сроком годности столкнулись с целым рядом возникших проблем, которые оказывают значительное влияние на операционную деятельность производителей. Производители испытывают существенное давление в связи с вынужденным переходом на

предоплату сырья, ингредиентов и упаковки для готовой продукции и (или) существенным сокращением отсрочки их оплаты.

В настоящее время частью 7 статьи 9 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон) предусмотрены сроки оплаты товаров в зависимости от сроков годности (для товаров со сроком годности менее 10 дней - не позднее 8 рабочих дней, со сроком годности 10-30 дней - не позднее 25 календарных дней, со сроком годности более 30 дней - не позднее 40 дней). Вместе с тем, в соответствии с Федеральным законом оплата большей части социально значимых продовольственных товаров первой необходимости (например, куриных яиц) в настоящее время составляет 25 и более дней после их передачи организациям торговли. А у производителей скоропортящихся продовольственных товаров, сроки годности которых составляют менее 5 дней, на постоянной основе возникают кассовые разрывы, так как срок оплаты таких товаров организациями торговли (8 рабочих дней, соответствующих 10 - 12 календарных дней) превышает два и более производственных цикла.

Предлагается внести изменения в Федеральный закон, предусматривающие установление срока оплаты не более 4 рабочих дней для продовольственных товаров, на которые срок годности установлен менее 5 дней, не более 8 рабочих дней - для продовольственных товаров, на которые срок годности установлен от 6 до 9 дней, а также сокращение до 10 календарных дней сроков оплаты всех продовольственных товаров, включенных в установленный Правительством Российской Федерации перечень отдельных видов социально значимых продовольственных товаров первой необходимости, вне зависимости от их сроков годности.);

7) № 245835-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» в части совершенствования правового регулирования нестационарной (мобильной) торговли», внесенный депутатами Государственной Думы С.М. Мироновым, А.М. Бабаковым, Г.Ю. Семигиным, О.А. Ниловым, С.В. Кабышевым, В.К. Гартунгом, Д.Г. Гусевым, А.А. Кузнецовым, А.В. Чепой, М.Г. Делягиным, Н.В. Новичковым, И.А. Ананских, Я.В. Лантратовой, А.А. Ремезковым, Ф.С. Тумусовым, А.С. Аксененко, сенатором Российской Федерации О.Н. Епифановой (Законопроектом предлагается внести изменения, предусматривающие выделение отдельной категории нестационарных торговых объектов - мобильный торговый объект, а также исключение указанных торговых объектов из схемы размещения нестационарных торговых объектов. Вводится новое понятие «мобильный торговый объект» под которым понимается нестационарный торговый объект, представляющий собой транспортное средство (автомобили, автолавки, автомагазины, автоприцепы, автоцистерны), оснащенное оборудованием, предназначенным и используемым для выкладки, демонстрации товаров, обслуживания покупателей и проведения денежных расчетов с покупателями при продаже товаров, используемое для осуществления развозной торговли.);

8) № 247037-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (об уточнении обязательных требований в области промышленной безопасности), внесенный Правительством Российской Федерации (Целями законопроекта являются

уточнение обязательных требований в области промышленной безопасности, предъявляемых к классификации опасных производственных объектов и напрямую не связанных с обеспечением безопасности, но оказывающих влияние на сроки промышленного строительства.

В соответствии с Федеральным законом от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (далее - Федеральный закон № 116-ФЗ) к категории опасных производственных объектов относятся объекты, на которых получают, используются, перерабатываются, образуются, хранятся, транспортируются, уничтожаются воспламеняющиеся, окисляющие, горючие, взрывчатые, токсичные, высокотоксичные вещества, представляющие опасность для окружающей среды, в количествах, указанных в приложении к Федеральному закону № 116-ФЗ. Согласно примечанию к указанному приложению, в случае, если расстояние между опасными производственными объектами составляет менее чем пятьсот метров, независимо от того, эксплуатируются они одной организацией или разными организациями, учитывается суммарное количество опасных веществ одного вида.

Соответствующее обязательное требование направлено на исключение рисков каскадного развития аварий («эффект домино») на опасных производственных объектах.

Принимая во внимание различные физико-химические свойства веществ, в том числе в зависимости от их агрегатного состояния, состояния окружающей среды и др., законопроект предусматривает установление случая, при котором допускается не применять сумму опасных веществ при определении класса опасности опасных производственных объектов.

В соответствии с пунктом 2 статьи 14 Федерального закона № 116-ФЗ устанавливается обязательность разработки деклараций промышленной безопасности опасных производственных объектов I и II классов опасности, на которых получают, используются, перерабатываются, образуются, хранятся, транспортируются, уничтожаются опасные вещества в количествах, указанных в Приложении 2 к данному федеральному закону.

При этом перечень сведений, содержащихся в декларации промышленной безопасности, утвержденный соответствующим актом, предусматривает необходимость включения в нее следующей информации:

- общая численность работников других объектов эксплуатирующей организации, которые могут оказаться в зонах действия поражающих факторов;
- общая численность иных физических лиц, которые могут оказаться в зонах действия поражающих факторов:
 - работники соседних организаций и других объектов, которым может быть причинен вред здоровью или жизни в результате аварии на декларируемом объекте;
 - лица на внешних транспортных коммуникациях (железные дороги, автодороги), которым может быть причинен вред здоровью или жизни в результате аварии на декларируемом объекте;
 - иные физические лица, которым может быть причинен вред здоровью или жизни в результате аварии на декларируемом объекте;
 - данные о размерах вероятных зон действия поражающих факторов для описанных сценариев аварий на декларируемом объекте.

В совокупности данного объема информации достаточно для определения возможности каскадного развития аварий («эффект домино») на опасных производственных объектах при условии учета их взаимного расположения при разработке деклараций промышленной безопасности вновь строящихся и реконструируемых опасных производственных объектов.

Таким образом, в случае если при разработке декларации промышленной безопасности строящегося, реконструируемого опасного производственного объекта будет установлена невозможность каскадного развития аварии, учет суммарного количества опасных веществ одного вида представляется нецелесообразным.

Законопроектом предусматривается возможность неприменения указанного требования в указанном случае.

Кроме того, законопроект предусматривает возможность разработки декларации промышленной безопасности по инициативе организации, эксплуатирующей опасный производственный объект, не подлежащий обязательному декларированию, создавая тем самым правовую возможность распространения вводимого регулирования на все без исключения опасные производственные объекты.

Срок вступления в силу законопроекта 1 марта 2023 г. синхронизирован со сроками реализации соответствующих мероприятий, предусмотренных планом мероприятий «Реинжиниринг правил промышленного строительства» и положениями Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»).

9) № 265874-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О Государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос» (в части реализации прав собственника имущества), внесенный Правительством Российской Федерации (предметом правового регулирования проекта федерального закона являются отношения, связанные с осуществлением Госкорпорацией "Роскосмос" (далее - Корпорация) прав собственника имущества государственных унитарных предприятий, а также функций учредителя и прав собственника имущества федеральных государственных учреждений.

Федеральным законом от 13 июля 2015 г. № 215-ФЗ "О Государственной корпорации по космической деятельности "Роскосмос" (далее - Федеральный закон № 215-ФЗ) Корпорация наделена полномочиями осуществлять указанные права и функции от имени Российской Федерации только в отношении предприятий, подлежащих преобразованию в акционерные общества с последующей передачей Корпорации 100 процентов акций в качестве имущественного взноса Российской Федерации, и федеральных государственных учреждений, имущество которых подлежит передаче Корпорации в качестве имущественного взноса Российской Федерации с сохранением за учреждениями права оперативного управления таким имуществом.

Законопроектом вносятся изменения в Федеральный закон № 215-ФЗ, предусматривающие закрепление за Корпорацией полномочий по осуществлению прав собственника имущества предприятий Корпорации, а также функций учредителя и прав собственника имущества федеральных государственных учреждений Корпорации в отношении таких предприятий и учреждений, которые предлагается сохранить в действующей организационно-правовой форме.

Организации, в отношении которых Корпорация будет осуществлять указанные полномочия, предлагается определять решением Президента Российской Федерации и (или) Правительства Российской Федерации путем утверждения перечней государственных унитарных предприятий и федеральных государственных учреждений, в отношении которых Корпорация осуществляет функции учредителя и права собственника их имущества);

2. Направить настоящее решение комитета председателю Костромской областной Думы А.А. Анохину.

Председатель комитета



И.В. Невский



КОСТРОМСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА
КОМИТЕТ
по строительству,
топливно-энергетическому комплексу
и жилищно-коммунальному хозяйству

РЕШЕНИЕ

13 января 2023 г

№ 34/153

О проектах федеральных законов

Рассмотрев проект федерального закона, комитет Костромской областной Думы по строительству, топливно – энергетическому комплексу и жилищно-коммунальному хозяйству **РЕШИЛ:**

1. Рекомендовать областной Думе поддержать проекты федеральных законов, поступившего из Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации:

1.1 № 238034-8 "О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации (в части использования общего имущества в многоквартирном доме для размещения, эксплуатации и демонтажа сетей связи) - внесен депутатами Государственной Думы С.М. Мироновым, Г.П. Хованской.

Проект федерального закона разработан в целях обеспечения недискриминационного доступа операторов связи к инфраструктуре многоквартирных жилых домов для размещения сетей и средств электросвязи в целях повышения конкуренции и расширения предложения операторов связи на рынке предоставления услуг доступа к информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" собственникам помещений многоквартирных жилых домов.

Законопроект также направлен на обеспечение безопасности личности, общества и государства при применении информационных технологий, обороте цифровых данных, защиты конституционных прав граждан и производного от них права частной собственности, в том числе на общее имущество в многоквартирных домах, права граждан на доступ к информации.

Отсутствие правового регулирования отношений между лицами, осуществляющими управление многоквартирными домами, и операторами связи приводит к нарушению указанных конституционных прав граждан.

Законопроект направлен на создание комфортных и безопасных условий проживания граждан в многоквартирных домах при размещении и эксплуатации сетей связи и беспрепятственного предоставления им качественных услуг связи.

1.2. № 237186-8 "О внесении изменений в статью 6 Федерального закона "О связи" и Жилищный кодекс Российской Федерации" (в части обеспечения права граждан на доступ к информации) - внесен депутатами Государственной Думы А.Е.Хинштейном, С.А.Пахомовым; сенаторами Российской Федерации А.А.Турчаком, А.А.Клишасом

Законопроектом предусматривается:

- *Безвозмездное размещение сетей связи и доступ к ним операторам связи в МКД (за исключением платы за потребляемую электроэнергию).*
- *Размещение сетей связи в МКД по желанию любого собственника (нанимателя) без необходимости принятия решения общим собранием собственников.*
- *Установление Правительством Российской Федерации единого порядка размещения сетей связи в МКД оператором связи, заключившим договор об оказании услуг связи с собственником (нанимателем) жилого помещения. Такой порядок также должен включать в себя требования по размещению в МКД сетей связи и порядок взаимодействия между оператором связи и лицом, осуществляющим управление МКД.*
- *Введение моратория (до 31 декабря 2024 года) на повышение размера платы по договорам, предусматривающим размещение инфраструктуры связи на объектах государственного или муниципального имущества.*

Таким образом, Законопроект направлен на защиту законных интересов и конституционных прав граждан путем создания недискриминационных (равных) условий доступа всех операторов связи к инфраструктуре МКД, создает важные условия развития современной телекоммуникационной среды.

1.3. №260059-8 "О внесении изменения в статью 170 Жилищного кодекса Российской Федерации" (в части уточнения срока возникновения обязанности по уплате взносов на капитальный ремонт) - внесен Правительством Российской Федерации

Законопроектом предусматривается внести изменения, согласно которому в случае, когда ввод в эксплуатацию многоквартирного дома осуществляется поэтапно, обязанность по уплате взносов на капитальный ремонт у собственников помещений соответствующего этапа строительства такого многоквартирного дома возникает по истечении срока, установленного органом государственной власти субъекта Российской Федерации, который исчисляется со дня актуализации региональной программы капитального ремонта в отношении такого многоквартирного дома в связи с вводом в эксплуатацию соответствующего этапа строительства многоквартирного дома.

Статьей 2 законопроекта предусматривается, что суммы взносов на капитальный ремонт (включая начисленные и уплаченные ранее пени), излишне уплаченные на день вступления федерального закона в силу собственниками помещений в многоквартирном доме, ввод в эксплуатацию которого осуществляется поэтапно, автоматически подлежат зачету в счет взносов на капитальный ремонт при оплате будущих расчетных периодов.

При этом, статьей 2 законопроекта учтено, что требование о зачете ранее уплаченных взносов на капитальный ремонт в счет взносов на капитальный ремонт при оплате будущих расчетных периодов касается случаев, если ввод многоквартирного дома в эксплуатацию осуществляется поэтапно.

Кроме того, законопроектом предусматривается, что зачет излишне уплаченных взносов на капитальный ремонт осуществляется автоматически.

1.4. №254884-8 "О внесении изменений в Федеральный закон "О водоснабжении и водоотведении" (в части совершенствования предоставления коммунальных услуг) - внесен депутатами Государственной Думы П.Р.Качкаевым, С.А.Пахомовым, Р.В.Кармазиным, М.А.Нуриевым, В.Е.Булавиновым, С.В.Разворотневой, А.М.Стрелюхиным, И.К.Родниной, А.А.Гетта

Законопроектом предусматривается введение в Законе понятия "нецентрализованная система водоотведения" и урегулирования Законом отношений, связанных с использованием такой системы, когда объекты абонентов не имеют подключения (технологического присоединения) к централизованной системе водоотведения, а осуществляют сброс сточных вод в выгребные ямы, септики и иные тому подобные устройства (сооружения). Однако, такие сточные воды в конечном итоге сбрасываются в централизованную систему водоотведения (специально оборудованные на ней пункты) и проходят очистку на очистных сооружениях канализации, так как в противном случае возникает риск загрязнения окружающей среды или нарушения законодательства о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения. При этом, во избежание коллизии с законодательством Российской Федерации об обращении с отходами производства и потребления, законопроектом понятие "жидкие бытовые отходы" заменяется понятием "сточные воды, отводимые с использованием нецентрализованной системы водоотведения".

Законопроектом предлагается включить в состав процесса водоотведения сброс сточных вод (как в водные объекты, так и в сооружения, предназначенные для приема сточных вод, например, пруды-накопители, пруды-испарители и т.п.), а также очистку сточных вод с использованием объектов централизованной системы водоотведения (при ее осуществлении). При этом Законопроектом учитывается, что различные организации могут осуществлять различные составляющие процесса водоотведения с использованием не в целом всей системы, а ее отдельных объектов.

В соответствии с Законопроектом дождевые, талые, инфильтрационные, поливомоечные, дренажные воды включаются в состав вод, принимаемых от абонентов в централизованные системы водоотведения, независимо от того, предназначена ли централизованная система водоотведения для приема таких вод. Одновременно учитывается, что сточные воды могут попадать в централизованную систему водоотведения не только от абонентов, но и иным образом, к примеру, с территорий общего пользования (площади, улицы, парки, скверы и т.д.), с осадками, из почвы.

Законопроектом также вносятся изменения в статью 7 Закона, связанные с уточнением последствий нарушения абонентом установленных требований к

составу и свойствам сточных вод, отводимых в централизованные системы водоотведения, устанавливаемых в целях предотвращения негативного воздействия на работу централизованной системы водоотведения. В связи с тем, что сброс загрязняющих веществ выше предельных показателей для сброса в централизованные системы водоотведения приводит к постоянному негативному воздействию на их работу, не всегда видимому и определяемому визуально, действующая норма о необходимости компенсации расходов организации, осуществляющей водоотведение, предполагающая трактовку данной нормы, как необходимость каждый раз доказывать конкретный размер компенсации, причинно-следственную связь факта сброса с влиянием (воздействием) на систему и т.д., корректируется путем установления обязанности абонента в указанных случаях внести плату за негативное воздействие на работу объектов централизованной системы водоотведения в размере и порядке, установленных правилами холодного водоснабжения и водоотведения, утвержденными Правительством Российской Федерации. При этом учитывается, что негативное воздействие загрязняющих веществ оказывается в первую очередь на работу именно объектов централизованной системы водоотведения, при этом отдельные объекты данной системы могут принадлежать разным организациям.

1.5. № 256893-8 "О внесении изменений в статьи 6 и 8 Федерального закона "Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации" (о совершенствовании законодательства о долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости) - внесен депутатами Государственной Думы С.А. Пахомовым, И.С. Вольфсоном, С.В. Колуновым, В.А. Кошелевым

Законопроектом предлагается внести и на законодательном уровне закрепить право застройщика досрочно исполнять свои обязательства по передаче объекта долевого строительства, предусмотрев сроки и порядок такой передачи с возможностью, в исключительных случаях, составлять односторонний акт или иной документ о передаче объекта долевого строительства, а также ограничить максимальный размер неустойки для застройщиков уникальных объектов строительства на уровне 5 процентов от цены договора долевого участия.

Изменения в части досрочного исполнения обязательств застройщика направлены на защиту интересов граждан - участников долевого строительства многоквартирных домов, поскольку позволят "дольщикам", в случае досрочного завершения строительства, получать в собственность объекты долевого строительства раньше срока установленного договором. В настоящее время, в подавляющем большинстве случаев застройщик не может передать жилое помещение участнику долевого строительства досрочно, так как это не допускается Законом.

1.6. № 253077-8 "О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации (в части совершенствования процедуры закупки товаров (материалов и оборудования) при проведении капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме) – внесен депутатами Государственной Думы С.А. Пахомовым, А.Б. Выборным, П.Р. Качкаевым

Проект федерального закона направлен на совершенствование системы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах и, в первую очередь, на повышение эффективности использования средств собственников помещений, уплачиваемых в качестве взносов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах.

С целью эффективного расходования взносов на капитальный ремонт, обеспечения прозрачности закупок и возможности заключения долгосрочных контрактов различных форм под гарантированный объем заказов предлагается предусмотреть право региональных операторов осуществлять закупки товаров (материалов и оборудования), необходимых для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Предлагаемый подход позволит обеспечить своевременное проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, оптимизировать цены на приобретаемые товары (материалы и оборудование) за счет возможного участия предприятий-производителей в конкурентных процедурах. Возможность осуществления централизованных закупок обеспечит стабильными заказами отечественные производственные предприятия ввиду заключения региональными операторами долгосрочных договоров поставки, что, в свою очередь, будет способствовать развитию отечественной промышленности, созданию новых рабочих мест и, как следствие, увеличению налоговых поступлений в бюджеты РФ и субъектов.

1.7. № 260064-8 "О внесении изменения в статью 60 Градостроительного кодекса Российской Федерации" (по вопросу оптимизации регулирования ответственности СРО в области строительства за вред, причиненный собственникам зданий, сооружений вследствие некачественно выполненных работ членами этих СРО) - внесен Правительством Российской Федерации

Законопроектом предусмотрена субсидиарная ответственность саморегулируемых организаций в целях компенсации вреда, причиненного непосредственно собственнику здания, сооружения, вследствие разрушения, повреждения объекта капитального строительства в случае неплатежеспособности члена саморегулируемой организации по аналогии с ответственностью саморегулируемой организации, установленной статьей 60.1 ГК РФ, регулирующей возмещение ущерба по договорным отношениям в рамках контрактов, заключенных с использованием конкурентных способов заключения договоров.

2. Рекомендовать областной Думе не поддерживать проект федерального закона, поступившего из Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации:

2.1 № 246854-8 «О внесении изменений в статью 15.5 Федерального закона «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» (о поэтапном раскрытии счетов эскроу при

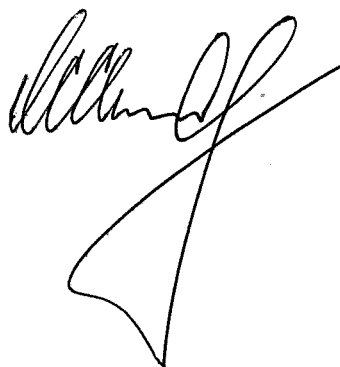
участии в долевом строительстве многоквартирных домов), внесен Смоленской областной Думой.

Проектом федерального закона предусматривается возможность перечисления эскроу-агентом застройщику денежных средств участников долевого строительства, внесенных на счет эскроу, пропорционально доле соответствующих этапов строительства от общего объема стоимости строительства многоквартирного дома и (или) иного объекта недвижимости в случаях и порядке, установленных Правительством Российской Федерации.

Отмечаем, что порядок списания со счета эскроу денежных средств при завершении строительства объектов долевого строительства (многоквартирный дом либо индивидуальный жилой дом в границах территории малоэтажного жилого комплекса) непосредственно регламентируется соответственно частями 6 и 6.1 статьи 15.5 Федерального закона от 30 декабря 2004 года № 214-ФЗ «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» при отсутствии отсылочных норм. В связи с этим полагаем, что установление случаев и порядка в подзаконном акте не согласуется с действующим подходом к регулированию данных правоотношений.

Кроме этого, в законопроекте отсутствует раскрытие используемого понятия «общий объем стоимости строительства объекта», что в случае принятия законопроекта может повлечь неопределенность в дальнейшем правовом регулировании.

Председатель комитета



А.Е. Исаков



КОСТРОМСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

КОМИТЕТ

**по агропромышленной политике,
развитию сельских территорий,
природным ресурсам и экологии**

РЕШЕНИЕ

13 января 2023 года

№ 38/8

О проектах федеральных законов

Рассмотрев проекты федеральных законов, комитет Костромской областной Думы по агропромышленной политике, развитию сельских территорий, природным ресурсам и экологии **РЕШИЛ**:

1. Рекомендовать Костромской областной Думе поддержать проекты федеральных законов, поступившие из Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации:

1.1. № 221206-8 «О внесении изменения в статью 11.9 Земельного кодекса Российской Федерации» (в части установления определений отдельных терминов, используемых в Земельном кодексе)», внесенный Законодательным Собранием Ямало-Ненецкого автономного округа.

Проект федерального закона разработан в целях совершенствования земельного законодательства Российской Федерации.

В настоящее время пунктом 6 статьи 11.9 Земельного кодекса Российской Федерации установлено, что образование земельных участков не должно приводить к вклиниванию, вкрапливанию, изломанности границ, чересполосице, невозможности размещения объектов недвижимости и другим препятствующим рациональному использованию и охране земель недостаткам.

Вместе с тем в действующем правовом поле отсутствует определение понятий «вклинивание», «вкрапливание», «изломанность границ» и «чересполосица».

Анализ причин, послуживших основаниями для принятия органами публичной власти решений об отказе в утверждении схем, показал, что около 50% случаев образования земельных участков по представляемым на утверждение схемам приводило к вклиниванию, вкрапливанию, изломанности границ и чересполосице.

Отсутствие правового определения данных требований к образуемым земельным участкам:

- влечет неоднозначное толкование и трудности в правоприменительной практике;

- предоставляет органам публичной власти широкие дискреционные полномочия при принятии управленческих решений, основанных на субъективном характере оценки соответствия образуемых земельных участков установленным требованиям;

- создает риски необоснованных отказов гражданам при образовании земельных участков, в том числе перераспределении земель в целях исключения вклинивания, вкрапливания, изломанности границ и чересполосицы.

Законопроектом предлагается дополнить статью 11.9 Земельного кодекса Российской Федерации определениями указанных недостатков в использовании земель.

1.2. № 242404-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части совершенствования системы ликвидации накопленного вреда окружающей среде)», внесенный Правительством Российской Федерации.

Проект федерального закона подготовлен в целях совершенствования правового регулирования мероприятий по инвентаризации объектов накопленного вреда окружающей среде.

Положения законопроекта затрагивают правоотношения по выявлению, исследованию и оценке объектов накопленного вреда окружающей среде (далее - НВОС), а также по ликвидации такого вреда в отношении объектов, относящихся к публичной собственности или являющихся бесхозными.

При этом положения законопроекта не распространяются на объекты, находящиеся в частной собственности. При выявлении собственников объектов НВОС их ликвидация должна осуществляться в соответствии со статьями 77 и 78 Федерального закона от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».

В связи с этим, а также в рамках реализации федерального проекта (социально-экономической инициативы) «Генеральная уборка» (далее - инициатива) законопроектом предусмотрено совершенствование процедуры выявления таких объектов, их исследования и оценки.

Законопроектом предусмотрено сохранение полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по выявлению объектов НВОС. При этом уточняется, что выявление объектов НВОС применительно к земельным участкам, находящимся в муниципальной собственности, осуществляется органами местного самоуправления, применительно к иным территориям (акваториям) - органами государственной власти субъектов Российской Федерации. Выявление объектов НВОС осуществляется уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральными органами исполнительной власти, случаях, установленных Правительством Российской Федерации.

Вместе с тем полномочия по исследованию и оценке объектов НВОС, выполнение которых требует в том числе проведения специальных исследований, лабораторных анализов, переносятся на федеральный уровень.

Так, исследование и оценка объектов НВОС, в том числе оценка воздействия объектов НВОС на жизнь и здоровье граждан, будут осуществляться уполномоченными Правительством Российской Федерации федеральными органами исполнительной власти (соответственно Росприроднадзором, Роспотребнадзором) с привлечением подведомственных им государственных учреждений на основании государственного задания. При этом законопроектом предоставляется право органам государственной власти субъектов Российской Федерации или органам местного самоуправления по согласованию с уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти осуществлять самостоятельно исследование и оценку объектов НВОС, за исключением оценки воздействия таких объектов на жизнь и здоровье граждан.

Представляется, что данная мера будет способствовать более качественной подготовке документации в отношении выявленных объектов НВОС в целях их включения в государственный реестр объектов НВОС и их категорированию для определения приоритетности работ по ликвидации наиболее опасных объектов НВОС.

При этом законопроектом также предусмотрено внесение изменений в Федеральный закон от 23 ноября 1995 г. № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» в части исключения при проведении повторной ГЭЭ проекта работ по ликвидации ПВОС организации и проведения повторного обсуждений объекта ГЭЭ. Данная мера позволит существенно сократить сроки ликвидации накопленного вреда окружающей среде.

В целях обеспечения прозрачности ценообразования работ по ликвидации НВОС и исключения необоснованных расходов бюджетных средств законопроектом вводится проверка достоверности определения сметной стоимости таких работ, за исключением проектов работ по ликвидации НВОС, подлежащих государственной экспертизе проектной документации и результатов инженерных изысканий в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации в связи с планируемым строительством, реконструкцией объектов капитального строительства в ходе выполнения таких работ. При этом такая проверка будет осуществляться одновременно с проведением ГЭЭ.

Законопроектом закрепляется определение «наблюдение за ходом проведения работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде», которое осуществляется посредством использования систем (методов) дистанционного наблюдения, постоянного (при необходимости) присутствия на территории объекта НВОС.

Финансовое обеспечение деятельности федеральных органов исполнительной власти и подведомственных им государственных учреждений в соответствии с установленными законопроектом полномочиями будет осуществляться в рамках средств, предусмотренных в федеральном бюджете в 2023 - 2024 гг. на реализацию федерального проекта «Генеральная уборка».

Финансовое обеспечение деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в соответствии с установленными законопроектом полномочиями будет

осуществляться в том числе в рамках средств, зачисленных в бюджеты субъектов Российской Федерации и местные бюджеты в соответствии с положениями статьей 16.6, 75.1, 78.2 Федерального закона от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».

1.3. № 247198-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части создания федеральной государственной информационной системы состояния окружающей среды)», внесенный Правительством Российской Федерации.

Проект федерального закона подготовлен в целях создания комплексной информационной системы мониторинга состояния окружающей среды на территории Российской Федерации.

Законопроектом предлагается внести изменения в Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее - Закон № 7-ФЗ), в Федеральный закон от 26 июля 2019 г. № 195-ФЗ «О проведении эксперимента по квотированию выбросов загрязняющих веществ и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части снижения загрязнения атмосферного воздуха» (далее - Закон № 195-ФЗ), в Земельный кодекс Российской Федерации, Водный кодекс Российской Федерации и другие федеральные законы в части создания федеральной государственной информационной системы состояния окружающей среды (далее - Система), в том числе взамен государственного фонда данных государственного экологического мониторинга и федеральной государственной информационной системы мониторинга качества атмосферного воздуха на территориях эксперимента, которые на сегодняшний день не созданы.

Система создается в целях информационного обеспечения органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций и населения информацией о состоянии окружающей среды (экологической информации), предусмотренной статьей 4.3 Закона № 7-ФЗ, и информацией, содержащейся в единой системе государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды), предусмотренной статьей 63.1 Закона № 7-ФЗ.

Также в Систему будет включаться информация о состоянии, загрязнении атмосферного воздуха, комплексной оценки и прогноза его состояния, в целях оценки вредного воздействия на человека факторов среды обитания на территориях эксперимента по квотированию выбросов загрязняющих веществ (за исключением радиоактивных веществ) в атмосферный воздух на основе сводных расчетов загрязнения атмосферного воздуха в рамках реализации Закона № 195-ФЗ.

Таким образом, посредством Системы будет обеспечено:

предоставление полной, достоверной и доступной информации о текущем состоянии компонентов окружающей среды;

информирование о причинах наблюдаемых и вероятных изменений состояния окружающей среды (о стационарных источниках, об уровне и (или) объеме или о массе выбросов, сбросов загрязняющих веществ, об отходах производства и

потребления, о мероприятиях по снижению негативного воздействия на окружающую среду);

прогнозирование состояния компонентов окружающей среды на основании моделирования состояния окружающей среды с учетом различных сценариев изменения ее состояния.

Согласно законопроекту заказчиком Системы является федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере охраны окружающей среды. Оператором Системы определена публично-правовая компания по формированию комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами «Российский экологический оператор».

Порядок создания, эксплуатации и развития Системы, перечень видов и состав включаемой в нее информации, порядок и условия ее представления, а также порядок обмена такой информацией будут установлены Правительством Российской Федерации.

Вместе с тем в рамках создания Системы запланирована ее интеграция со следующими государственными информационными системами, которые обеспечивают сбор, обработку и анализ информации, используемой для осуществления государственного экологического мониторинга:

государственным реестром объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду;

федеральной государственной информационной системой общественного контроля в области охраны окружающей среды и природопользования - ФГИС «Наша природа»;

системой оперативного дистанционного распознавания вероятных очагов пожаров и пожароопасных ситуаций на особо охраняемых природных территориях федерального значения - СДП;

единой государственной системой информации об обстановке в Мировом океане - ЕСИМО;

единой государственной системой мониторинга радиационной обстановки на территории Российской Федерации - ЕГАСМРО;

Автоматизированной информационной системой государственного мониторинга водных объектов РФ - АИС ГМВО;

единой федеральной информационной системой о землях сельскохозяйственного назначения и землях, используемых или предоставленных для ведения сельского хозяйства в составе земель иных категорий - ЕФИС ЗСН;

единой федеральной государственной информационной системой учета отходов от использования товаров - ЕФГИС УОИТ;

федеральной государственной информационной системой учета твердых коммунальных отходов - ФГИС УТКО;

информационной системой дистанционного мониторинга лесных пожаров Федерального агентства лесного хозяйства - ИСДМ-Рослесхоз.

Выполнение работ планируется в 2023 - 2025 гг. (в том числе выполнение работ по созданию Системы в 2023 г., предоставление услуги по предоставлению вычислительных мощностей и ресурсов для хранения Системы в 2023 - 2025 гг.).

Законопроектом предусматривается отдельный порядок вступления в силу положений, определяющих обязанность предоставления в Систему информации субъектами предоставления данных, а также подготовку ежегодного государственного доклада о состоянии и об охране окружающей среды на основе информации, содержащейся в Системе. Учитывая сроки выполнения работ по созданию и вводу в эксплуатацию Системы, представление информации в Систему субъектами предоставления данных возможно с 1 марта 2025 года, а подготовка такого доклада на основе информации, содержащейся в Системе - соответственно с 1 января 2026 года.

1.4. № 232894-8 «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и статью 11 Федерального закона «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую» (в части регулирования размещения лыжных трас, троп и дорожек)», внесенный сенаторами Российской Федерации А.В. Двойных, Е.Г. Зленко, Т.А. Гигелем, О.С. Забраловой, А.И. Кисловым, В.Ф. Новожиловым, депутатами Государственной Думы ФС РФ А.Б. Коганом, Е.В. Марковым, Б.В. Агаевым, З.З. Байгускаровым, Ю.И. Григорьевым, А.Б. Таймазовым, Ж.А. Рябцевой.

Проект федерального закона направлен на уточнение предусмотренных Лесным кодексом Российской Федерации (далее - ЛК РФ) ограничений при размещении объектов, не связанных с созданием лесной инфраструктуры, на лесных участках, предоставленных для осуществления рекреационной деятельности, и правового регулирования перевода земель лесного фонда, занятых защитными лесами, или земельных участков в составе таких земель, предоставленных для осуществления рекреационной деятельности, в земли других категорий.

В целях организации отдыха жителей и создания благоприятных условий проживания граждан к приоритетным направлениям деятельности органов государственной власти относится удовлетворение потребности в благоустроенных озелененных территориях общего пользования с соблюдением показателей допустимых уровней территориальной доступности и обеспеченности, установленных региональными нормативами градостроительного проектирования, на землях лесного фонда, примыкающих к населенным пунктам (при отсутствии других вариантов возможного размещения таких объектов).

В ходе реализации мероприятий по благоустройству лесных участков, предусмотренных государственными программами формирования современной городской среды, необходимо возводить общественные объекты капитального строительства рекреационного назначения: сооружения спорта и спортивного отдыха, бытового обслуживания населения (оказание услуг душевых, проката, общеоздоровительных услуг, фотоуслуг, услуг тренеров и инструкторов), объекты общественного питания с системами инженерно-технического обеспечения, соответствующие требованиям безопасности, включая требования безопасного уровня воздействия на окружающую среду и пожарной безопасности.

Возведение общественных объектов капитального строительства рекреационного назначения в рамках мероприятий по благоустройству лесных участков, предусмотренных государственными программами формирования

современной городской среды, исключает возведение жилья, гостиниц, апартаментов и иных объектов для проживания.

Для размещения общественных объектов капитального строительства рекреационного назначения, согласно действующему законодательству требуется перевод земель лесного фонда или земельных участков в составе таких земель в земли особо охраняемых территорий и объектов.

В соответствии с частью 3 статьи 11 Федерального закона от 21.12.2004 № 172-ФЗ «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую» (далее - Федеральный закон № 172-ФЗ) перевод земельных участков из состава земель лесного фонда, предоставленных в пользование для осуществления рекреационной деятельности в соответствии с ЛК РФ, в земли других категорий запрещается.

В целях недопущения коммерческого использования рекреационного потенциала лесных участков арендаторами, Законопроектом предлагается внести изменения статью 11 Федерального закона № 172-ФЗ, ограничив запрет на перевод земельных участков из состава земель лесного фонда, предоставленных в пользование для осуществления рекреационной деятельности, земельными участками из состава земель лесного фонда, предоставленными в аренду физическим и юридическим лицам. При этом расположенные в лесопарковых и зеленых зонах земельные участки, предоставленные в постоянное (бессрочное) пользование для осуществления рекреационной деятельности государственным и муниципальным учреждениям, будет возможно переводить в категорию земель особо охраняемых территорий и объектов.

В соответствии со статьями 94 и 98 Земельного кодекса Российской Федерации (далее - ЗК РФ) к землям особо охраняемых территорий относятся земли рекреационного назначения - земли, предназначенные и используемые для организации отдыха, туризма, физкультурно-оздоровительной и спортивной деятельности граждан.

На землях рекреационного назначения запрещается деятельность, не соответствующая их целевому назначению.

Принятие решения о переводе земельных участков, предоставленных в постоянное (бессрочное) пользование для осуществления рекреационной деятельности, в категорию земель особо охраняемых территорий и объектов для целей удовлетворения потребности населения в благоустроенных озелененных территориях общего пользования и реализации мероприятий по их благоустройству, предусмотренных государственными программами формирования современной городской среды, исключает возможность злоупотребления и использования переведенного земельного участка в целях, отличных от рекреационных, в том числе для возведения жилья, гостиниц, апартаментов и иных объектов для проживания.

Законопроектом предусматривается запрет на перевод из состава земель лесного фонда вышеуказанных земельных участков, которые находятся в границах особо охраняемых природных территорий.

В соответствии с частью 3 статьи 41 ЛК РФ строительство, реконструкция и эксплуатация велосипедных и беговых дорожек, возведение

некапитальных строений, сооружений, предусмотренных перечнем некапитальных строений, сооружений, не связанных с созданием лесной инфраструктуры, указанным в части 3 статьи 21.1 ЛК РФ, допускается на части площади предоставленного для осуществления рекреационной деятельности лесного участка, общей площадью, не превышающей одного гектара и не занятой лесными насаждениями.

При этом в целях обеспечения потребности и равных возможностей для населения в общедоступных занятиях физической культурой и спортом, пеших прогулках в лесу, возникает необходимость обустройства маршрутов для лыжников, велосипедистов и пешеходов, включая маломобильные группы населения по участкам, занятыми лесными насаждениями. Документами по стандартизации (федеральными сводами правил, межгосударственными стандартами) установлены параметры для лыжных трасс (например: ширина не менее 3 м для проезда специальных машин для уплотнения снега и прокладки лыжни, средняя длина - 5 км), пешеходных дорожек (с учетом движения по прохожей части пешеходного пути маломобильных групп населения - не менее 2 м), велосипедных дорожек (двухполосных со встречным движением - 2,5 - 3,6 м), в связи с чем средняя площадь лыжных трасс и велопешеходных дорожек при реализации мероприятий по благоустройству лесных участков, предусмотренных государственными программами формирования современной городской среды, составляет 4 га.

В связи с этим Законопроектом предлагается дополнить статью 41 ЛК РФ частью 9, предусматривающей нераспространение ограничений, установленных частью 3 статьи 41 ЛК РФ, на случаи размещения велосипедных и беговых дорожек, а также трасс, троп и дорожек, предусмотренных перечнем некапитальных строений, сооружений, не связанных с созданием лесной инфраструктуры, указанным в части 3 статьи 21.1 ЛК РФ.

1.5. № 242394-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части создания системы мониторинга многолетней (вечной) мерзлоты)», внесенный Правительством Российской Федерации.

Проектом федерального закона предусматривается внесение в законодательство Российской Федерации изменений, направленных на создание на базе государственной наблюдательной сети Федеральной службы по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды государственного фонового мониторинга состояния многолетней (вечной) мерзлоты.

Законопроект предполагает включение в перечень подсистем Единой системы государственного экологического мониторинга государственного фонового мониторинга состояния многолетней (вечной) мерзлоты. Реализация законопроекта потребует принятия актов Правительства Российской Федерации о наделении Росгидромета полномочием по осуществлению государственного фонового мониторинга многолетней (вечной) мерзлоты и об утверждении Порядка осуществления такого мониторинга.

Принятие законопроекта направлено на достижение целей и задач государственной программы Российской Федерации «Охрана окружающей среды»,

утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 326.

1.6. № 246138-8 «О внесении изменений в статьи 3 и 4 Федерального закона «О государственной поддержке в сфере сельскохозяйственного страхования и о внесении изменений в Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства» (в целях стимулирования применения сельскохозяйственными товаропроизводителями, относящимися к субъектам малых форм хозяйствования и осуществляющими свою хозяйственную деятельность на территории Дальневосточного федерального округа, механизма сельскохозяйственного страхования, осуществляемого с государственной поддержкой)», внесенный Правительством Российской Федерации.

Проект федерального закона разработан в целях стимулирования применения сельскохозяйственными товаропроизводителями, относящимися к субъектам малых форм хозяйствования и осуществляющими свою хозяйственную деятельность на территории Дальневосточного федерального округа, механизма сельскохозяйственного страхования, осуществляемого с государственной поддержкой, для защиты их имущественных интересов, а также увеличения объема застрахованной посевной (посадочной) площади на территории Дальневосточного федерального округа.

Проектируемые законопроектом изменения предусматривают предоставление на постоянной основе сельскохозяйственным товаропроизводителям, являющимся субъектами малого предпринимательства и осуществляющими свою хозяйственную деятельность на территории Дальневосточного федерального округа, возмещения 80% страховой премии, начисленной по договору сельскохозяйственного страхования на случай объявления режима чрезвычайной ситуации природного характера в субъектах Дальневосточного федерального округа, а также упрощение процедуры расчета размера субсидии по договорам сельскохозяйственного страхования в случае страхования риска утраты (гибели) объекта страхования от нескольких событий.

Законопроект окажет положительное влияние на достижение целей Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 г. № 717, и не окажет влияния на достижение целей иных государственных программ Российской Федерации.

1.7. № 246261-8 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части дополнительной регламентации отгонного животноводства)», внесенный Государственным Собранием - Эл Курултай Республики Алтай, депутатом Государственной Думы ФС РФ Р.В. Птицыным.

Отсутствие в земельном и лесном законодательстве регулирования института отгонного животноводства, являющегося традиционным для ряда горных районов субъектов Российской Федерации, вызывает определенные сложности у занимающихся данным видом традиционного животноводства

сельхозпроизводителей. Таким образом, разработка настоящего проекта федерального закона является способом восполнения имеющихся правовых пробелов в нормативно-правовых актах, регламентирующих вопросы безвозмездного пользования лесными участками.

Проектом закона изменяется текст части шестой статьи 10 Федерального закона от 24 июля 2002 года № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» с помощью изъятия из общего правила пятилетнего срока аренды или безвозмездного пользования земельными участками, распространив краткосрочную сезонную практику безвозмездного использования земель не только на коренных малочисленных народов Крайнего Севера, но и на животноводов ряда горных регионов России, традиционно занимающихся отгонным животноводством.

Также предлагается ввести корреспондирующие положения в статью 39.10 Земельного кодекса Российской Федерации о сезонном безвозмездном использовании лесных участков под отгонные пастбища, конкретизировав лиц, которым может быть предоставлен земельный участок, находящийся в государственной или муниципальной собственности, в безвозмездное пользование с помощью нового подпункта 9.1 части первой указанной статьи.

Законопроектом дополняется текст статьи 78 Земельного кодекса Российской Федерации, где появляется уточнение к термину «животноводство», («отгонное животноводство»). Кроме того, в проекте закона поправками в текст части первой статьи 101 Земельного кодекса, вводится новое определение отгонных пастбищ в составе земель лесного фонда.

Статья 38 Лесного кодекса дополняется часть 1.1, в которой дается расширительное толкование оснований предоставления лесных участков под отгонное скотоводство, в случае, когда срок выпаса животных не превышает четырех месяцев в году.

Принятие настоящего проекта закона, вводящего как новый понятийный аппарат, так и механизмы действия института отгонного животноводства, станет новой вехой в развитии отечественного сельского хозяйства, будет способствовать улучшению экологической обстановки в горных районах российских регионов и содействовать упрочнению позиций российских традиционных сельхозпроизводителей за счет минимизации издержек на отгонные пастбища.

1.8. № 241812-8 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части обращения с животными без владельцев)», внесенный Государственным Собранием - Курултаем Республики Башкортостан, депутатом Государственной Думы ФС РФ Р.М. Марданшиным.

Проект федерального закона разработан в целях совершенствования законодательства в области обращения с животными.

Федеральный закон от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 498-ФЗ) не позволяет эффективно контролировать численность животных без владельцев, поскольку значительная доля таких животных обитает за пределами населенных пунктов, в местах обитания диких животных, ресурсам которых они приносят значительный

вред, уничтожая кладки и птенцов птиц, диких животных. Животные без владельцев в охотничьих угодьях, по оценкам специалистов, виновны в исчезновении многих видов млекопитающих и птиц.

Действующее законодательство, предусматривающее отлов, стерилизацию, вакцинацию и выпуск в прежнюю среду обитания животных без владельцев, не в состоянии исправить данную ситуацию.

Ранее борьба с бродячими собаками велась в рамках системы регулирования численности животных, наносящих ущерб охотничьему хозяйству, занимая в этом определяющее место в биотехнических мероприятиях.

В связи с вышеизложенным предлагается передать правовое регулирование вопросов обращения с животными без владельцев, находящимися за пределами населенных пунктов, к сфере правового регулирования Федерального закона от 24 апреля 1995 года № 52-ФЗ «О животном мире», внося соответствующие изменения в статью 1 Федерального закона № 498-ФЗ и статьи 6, 6.1, 27, Федерального закона № 52-ФЗ.

1.9. № 241819-8 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части маркирования и учета животных)», внесенный Государственным Собранием – Курултайем Республики Башкортостан, депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, Р.М. Марданшиным.

Проект закона разработан в целях совершенствования законодательства в области обращения с животными.

Проектом закона предлагается внести изменения в Федеральный закон от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», направленные на обеспечение приоритета безопасности жизни и здоровья человека.

В настоящее время возможность осуществления идентификации и учета животных установлена статьей 2.5 Закона Российской Федерации от 14 мая 1993 года № 4979-1 «О ветеринарии».

Федеральным законом от 26 июня 2022 года № 221-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О ветеринарии» (вступает в силу с 1 сентября 2023 года) устанавливается, что животные, не относящиеся к сельскохозяйственным животным и принадлежащие гражданам, не подлежат индивидуальному или групповому маркированию и учету.

Законопроектом предлагается закрепить обязанность по маркированию животных с целью их идентификации и учета в соответствии с ветеринарным законодательством.

2. Рекомендовать Костромской областной Думе не поддерживать проекты федеральных законов, поступившие из Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации:

2.1. № 100442-8 «О внесении изменений в статью 65 Водного кодекса Российской Федерации», внесенный депутатом Государственной Думы ФС РФ В.Н. Пивненко.

Проектом федерального закона предлагается частично отменить ряд требований законодательства по ограничению или запрету определенных видов хозяйственной деятельности в границах водоохранной зоны и прибрежной защитной полосы, а также сократить ширину прибрежной защитной полосы водных объектов в отдельных субъектах Российской Федерации.

Уменьшение ширины прибрежной полосы может привести к загрязнению, засорению, заилению водных объектов, истощению их вод, а также поставит под угрозу сохранение особо ценных водных биологических ресурсов. Проектом федерального закона не определяется ширина прибрежной защитной полосы в отношении земельных участков, расположенных в границах населенных пунктов и предоставленных до введения в действие Водного кодекса Российской Федерации, что создаст существенный правовой пробел и приведет к проблемам в правоприменительной практике.

Определение в проекте федерального закона ширины прибрежной защитной полосы и видов деятельности, разрешенных в ее границах, в прямой зависимости от соотношения площади земель водного фонда и общей площади субъекта Российской Федерации является некорректным, так как не будет учитывать фактическую площадь территории субъекта Российской Федерации, занятой поверхностными водными объектами, при этом данное изменение ставит в неравное положение юридических и физических лиц, осуществляющих сельскохозяйственную деятельность в субъектах Российской Федерации, площадь земель водного фонда которых не превышает установленных законопроектом значений.

Наделение органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации соответствующим полномочием по выдаче заключения о возможности осуществления хозяйственной деятельности в границах водоохранной зоны и прибрежной защитной полосы потребует внесения изменений в перечень полномочий субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемых за счет собственных средств субъектов Российской Федерации, и в перечень полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации, установленных статьей 6 Федерального закона «Об охране окружающей среды». При этом проект федерального закона внесение таких изменений не предусматривает.

2.2. № 241797-8 «О внесении изменения в статью 9 Федерального закона «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части содержания домашних животных)», внесенный Государственным Собранием - Курултайем Республики Башкортостан, депутатом Государственной Думы ФС РФ Р.М. Марданшиным.

Проект федерального закона разработан в целях совершенствования законодательства в области обращения с животными.

Проектом федерального закона в статью 9 Федерального закона № 498-ФЗ предлагается внести изменение, устанавливающее требование обязательной стерилизации (кастрации) домашних животных в целях предотвращения появления нежелательного потомства.

Полномочие по установлению перечня случаев, при которых требование об обязательной стерилизации (кастрации) домашних животных не применяется, предлагается закрепить за уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Считаем, что законопроект приведет к проблемам в правоприменительной практике.

Проектом закона предлагается внести изменение, направленное на негуманное обращение с животными.

3. Направить настоящее решение председателю Костромской областной Думы А.А. Анохину.

Председатель комитета



В.Б. Курбанов



КОСТРОМСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

КОМИТЕТ по здравоохранению, социальной политике и занятости населения

РЕШЕНИЕ

17 января 2023 года

№ 1/5

О проектах федеральных законов

Рассмотрев проекты федеральных законов, комитет Костромской областной Думы по здравоохранению, социальной политике и занятости населения **РЕШИЛ**:

1. Поддержать проекты федеральных законов, поступившие из Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации:

1.1. № 226676-8 «О внесении изменения в статью 6 Закона Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, органах принудительного исполнения Российской Федерации, и их семей» (о сохранении выплаты пенсии мобилизованным гражданам), внесенный депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Л.Э. Слущким, Я.Е. Ниловым, Д.А. Свищевым, А.Н. Диденко, Б.Р. Пайкиным, С.Д. Леоновым, С.А. Наумовым, В.А. Кошелевым, А.Н. Свинцовым, Ю.А. Напсо, сенаторами Российской Федерации И.Н. Абрамовым, Е.В. Афанасьевой, В.Е. Деньгиным.

Законопроектом предлагается внести изменение в часть вторую статьи 6 Закона Российской Федерации от 12.02.1993 № 4468-1 «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, органах принудительного исполнения Российской Федерации, и их семей», дополнив ее положением о том, что пенсионерам, призванным на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации, выплата назначенных пенсий на время службы не приостанавливается.

1.2. № 242381-8 «О внесении изменения в статью 11 Федерального закона «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» (об увеличении размера единовременной страховой выплаты лицам, имеющим право на получение такой выплаты в случае смерти застрахованного в связи с несчастным случаем на производстве или профессиональным заболеванием), внесенный Правительством Российской Федерации.

Законопроектом предлагается установить единовременную страховую выплату в случае смерти застрахованного в результате наступления страхового случая в размере 2 миллионов рублей в отношении страховых случаев (смерть застрахованного вследствие несчастного случая на производстве или профессионального заболевания), произошедших со дня вступления в силу федерального закона.

В настоящее время в соответствии Федеральным законом от 24 июля 1998 года № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» в случае смерти застрахованного вследствие несчастного случая на производстве или профессионального заболевания (в том числе вследствие заражения медицинских работников новой коронавирусной инфекцией COVID-19) размер единовременной страховой выплаты на семью составляет 1 миллион рублей.

1.3 № 245976-8 «О внесении изменений в статьи 1 и 6 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (в части предоставления права детям-сиротам с ограниченными возможностями здоровья на однократное прохождение обучения по программам переподготовки рабочих и служащих по очной форме обучения), внесенный Правительством Российской Федерации.

Законопроект разработан в целях предоставления дополнительных мер государственной социальной поддержки в сфере образования для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с ограниченными возможностями здоровья (в том числе с различными формами умственной отсталости).

Предлагаемые изменения направлены на предоставление указанным детям и лицам из их числа, уже получившим образование по профессии рабочего или служащего, возможности пройти бесплатное повторное профессиональное обучение в целях овладения новой профессией рабочего или должностью служащего с учетом потребностей производства, вида профессиональной деятельности.

Законопроектом предлагается установить выплату указанным лицам пособия на приобретение учебной литературы и письменных принадлежностей, а также ежемесячного пособия.

1.4 № 231551-8 «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в части вопросов регулирования труда работников в возрасте до восемнадцати лет», внесенный депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации А.П. Метелевым, М.С. Киселевым, А.К. Исаевым, Д.В. Майдановым, О.М. Казаковой, Е.П. Стенякиной, Ю.Н. Дрожжиной.

Законопроект направлен на совершенствование трудового законодательства в части возможности совмещения получения образования и трудовой деятельности молодежи, повышение уровня трудоустройства несовершеннолетних граждан, а также оптимизацию кадровых процессов работодателя.

С целью снятия ограничений, препятствий и барьеров в трудоустройстве несовершеннолетних, исключения избыточных норм законопроектом предлагается внести следующие изменения:

1. Исключить необходимость получения согласия органов опеки и попечительства при заключении трудового договора с лицом, получившим общее образование и достигшим возраста четырнадцати лет, для выполнения легкого труда, не причиняющего вреда его здоровью, либо с лицом, получающим общее образование и достигшим возраста четырнадцати лет, для выполнения в свободное от получения образования время легкого труда, не причиняющего вреда его здоровью и без ущерба для освоения образовательной программы (статья 63 Трудового кодекса Российской Федерации).

Вместе с тем необходимость получения согласия органов опеки и попечительства при заключении трудового договора сохраняется для социально незащищенных категорий несовершеннолетних – детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей.

2. Органу исполнительной власти, осуществляющему функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере труда утвердить методические рекомендации по определению работ, рекомендуемых для трудоустройства несовершеннолетних.

3. Освободить работодателя от необходимости осуществлять за свой счет предварительный медицинский осмотр несовершеннолетнего работника при его трудоустройстве, если имеются результаты проведения профилактического медицинского осмотра незначительного срока давности.

4. Установить новый порядок проведения контрольно-надзорных мероприятий при трудоустройстве несовершеннолетних – только по заявлению несовершеннолетнего работника или его законного представителя.

Законопроект нацелен на расширение возможностей для молодежи в возрасте от 14 до 18 лет, доступную профессиональную ориентацию и совершенствование мотивации работодателей по трудоустройству молодежи.

1.5 № 253857-8 «О внесении изменений в статью 2¹ Федерального закона «О порядке финансирования выплат за счет средств пенсионных накоплений» и статью 10 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (об информировании застрахованных лиц, формирующих пенсионные накопления), внесенный Правительством Российской Федерации.

В целях устранения неравенства прав застрахованных лиц, формирующих средства пенсионных накоплений в Фонде пенсионного и социального страхования Российской Федерации, и застрахованных лиц, формирующих средства пенсионных накоплений в негосударственных пенсионных фондах, а также повышения информированности застрахованных лиц о состоянии их пенсионных счетов накопительной пенсии законопроектом предлагается дополнить статью 2¹ Федерального закона от 30.11.2011 № 360-ФЗ «О порядке финансирования выплат за счет средств пенсионных накоплений» обязанностью Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по информированию также и застрахованных лиц, формирующих средства пенсионных накоплений в негосударственных пенсионных фондах, о суммах средств пенсионных накоплений застрахованного лица, учтенных на пенсионном счете накопительной пенсии, и правах на выплаты за счет средств пенсионных накоплений.

1.6 № 241792-8 «О внесении изменения в статью 179 Трудового кодекса Российской Федерации» (о включении трудоспособных работников предпенсионного возраста в перечень лиц, имеющих преимущественное право на оставление на работе при сокращении численности или штата работников), внесенный Государственным Собранием - Курултаем Республики Башкортостан.

Законопроектом предлагается включить в перечень лиц, имеющих преимущественное право на оставление на работе при сокращении численности или штата работников, работников, не достигших возраста, дающего право на назначение пенсии по старости.

1.7 № 241774-8 «О внесении изменения в статью 179 Трудового кодекса Российской Федерации» (о включении ветеранов боевых действий в перечень лиц, имеющих преимущественное право на оставление на работе при сокращении численности или штата работников), внесенный Государственным Собранием - Курултаем Республики Башкортостан.

Законопроектом предлагается дополнить статью 179 Трудового кодекса Российской Федерации, добавив положения о включении ветеранов боевых действий в перечень лиц, имеющих преимущественное право на оставление на работе при сокращении численности или штата работников.

1.8 № 270417-8 «О внесении изменения в Федеральный закон «О ветеранах» (о предоставлении мер социальной поддержки супруге (супругу) погибшего (умершего) ветерана боевых действий независимо от условий их проживания и состава членов семьи), внесенный депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В. Володиным, А.Д. Жуковым, В.А. Васильевым, Д.Ф. Вяткиным, В.В. Ивановым, М.А. Топилиным, Т.В. Буцкой, А.К. Исаевым, Д.Б. Кравченко, А.Г. Нечаевым, С.В. Авксентьевой, Л.Э. Слуцким, Я.Е. Ниловым, Г.А. Зюгановым, И.И. Мельниковым, С.М. Мироновым, Г.Ю. Семигиным, сенаторами РФ В.И. Матвиенко, А.А. Турчаком, Н.А. Журавлевым.

В соответствии со статьей 21 Федерального закона № 5-ФЗ «О ветеранах» меры социальной поддержки предоставляются супруге (супругу) погибшего (умершего) ветерана боевых действий, не вступившей (не вступившему) в повторный брак и проживающей (проживающему) одиноко, или с несовершеннолетним ребенком (детьми), или с ребенком (детьми) старше возраста 18 лет, ставшим (ставшими) инвалидом (инвалидами) до достижения им (ими) возраста 18 лет, или с ребенком (детьми), не достигшим (не достигшими) возраста 23 лет и обучающимся (обучающимися) в образовательных организациях по очной форме обучения.

Законопроектом предусматривается распространение мер социальной поддержки, установленных Федеральным законом «О ветеранах», на вдов (вдовцов) ветеранов боевых действий независимо от условий их проживания и состава членов семьи.

9. № 261079-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (в части расширения форм обеспечения жильем лиц из числа детей-сирот)», внесенный Правительством Российской Федерации.

Законопроектом предлагается предоставлять лицам из числа детей-сирот выплату (сертификат) на приобретение жилого помещения в собственность либо на полное погашение ипотечного кредита, предоставленного на приобретение жилого помещения.

Предполагается, что в целях защиты от мошеннических действий в отношении лиц из числа детей-сирот направление средств будет осуществляться органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации (муниципальными органами) непосредственно на счета продавцов квартир, либо в случае ее использования для полного погашения ипотечного кредита на счет кредитной организации, с которой заключен кредитный договор.

Кроме того, законопроектом предлагается дополнить статью 8 Федерального закона № 159-ФЗ новым положением, предусматривающим возможность сокращения срока действия договора найма специализированного жилого помещения с 5 до 3 лет.

Указанная норма вводится законопроектом для социально адаптированных лиц из числа детей-сирот при наличии у них совокупности определенных жизненных обстоятельств на дату подачи заявления о сокращении срока действия договора найма специализированного жилого помещения.

10. № 265452-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О лицензировании отдельных видов деятельности» и статью 44 Федерального закона «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (в части расширения лицензируемых видов деятельности)», внесенный Правительством Российской Федерации.

Законопроект разработан в целях лицензирования деятельности по оказанию дезинфекционных, дезинсекционных, дератизационных услуг.

Услуги по проведению дезинфекции начали активно предлагать непрофильные организации, основной деятельностью которых являются клининговые услуги, торговля, ремонтные работы, строительство, перевозки и т.д. Большинство из этих организаций не имеет необходимой материально-технической базы и подготовленных специалистов, следствием чего является низкое качество выполняемых работ.

Регулирование деятельности по оказанию дезинфекционных, дезинсекционных, дератизационных услуг в форме лицензирования обусловлено тем, что указанная деятельность может повлечь за собой нанесение ущерба правам, законным интересам, жизни или здоровью граждан, окружающей среде и ее регулирование не может осуществляться иными способами.

2. Не поддерживать проекты федеральных законов, поступившие из Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации:

2.1. № 183346-8 «О ежемесячных выплатах лицам, занятым ведением домашнего хозяйства», внесенный депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Л.Э. Слуцким, Я.Е. Ниловым, Д.А. Свищевым, А.Н. Диденко, Б.Р. Пайкиным, С.Д. Леоновым, С.А. Наумовым, В.А. Кошелевым, В.В. Сипягиным,

А.Н. Свинцовым, сенаторами Российской Федерации И.Н. Абрамовым, Е.В. Афанасьевой, В.Е. Деньгиным, И.А. Кожановой.

Законопроектом предлагается установить право на получение ежемесячной выплаты отдельной категории граждан - трудоспособных неработающих граждан Российской Федерации, постоянно проживающих на территории Российской Федерации совместно с членами семьи и занимающихся исключительно ведением домашнего хозяйства, включающем работы по дому, покупкой продуктов, непродовольственных товаров и услуг, а также уход за детьми, детьми-инвалидами, инвалидами с детства I группы, за престарелыми родителями, нуждающимся по заключению лечебного учреждения в постоянном постороннем уходе.

При этом законопроектом не учитывается, что в настоящее время для неработающих трудоспособных лиц, осуществляющих уход за инвалидами I группы (за исключением инвалидов с детства I группы), а также за престарелыми, нуждающимися по заключению лечебного учреждения в постоянном постороннем уходе либо достигшим возраста 80 лет, ежемесячные компенсационные выплаты установлены указами Президента Российской Федерации от 26.12.2006 № 1455 «О компенсационных выплатах лицам, осуществляющим уход за нетрудоспособными гражданами» и от 26.02.2013 № 175 «О ежемесячных выплатах лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами и инвалидами с детства I группы».

Кроме этого, предусмотренное законодательством определение «ведение домашнего хозяйства» содержит неконкретные и не отвечающие требованиям определенности и ясности формулировки, что может привести к проблемам в правоприменительной практике при реализации предлагаемых новаций.

2.2. № 249394-8 «О внесении изменений в статью 144 Трудового кодекса Российской Федерации» (в части установления для работников государственных и муниципальных учреждений доли выплат по базовым окладам (базовым должностным окладам), базовым ставкам заработной платы по профессиональным квалификационным группам в структуре заработной платы (оплаты труда работников) не ниже 70 процентов), внесенный депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С.М. Мироновым, Г.Ю. Семигиным, О.А. Ниловым, С.В. Кабышевым, В.К. Гартунгом, Д.Г. Гусевым, А.А. Кузнецовым, А.В. Чепой, М.Г. Делягиным, Н.В. Новичковым, Я.В. Лантратовой, А.А. Ремезковым, Ф.С. Тумусовым, А.С. Аксененко

Законопроектом предлагается установить, что базовые оклады (базовые должностные оклады), базовые ставки заработной платы по профессиональным квалификационным группам не могут составлять менее 70 процентов заработной платы (оплаты труда) работников.

При этом не учитывается, что предлагаемые законопроектом изменения могут быть урегулированы нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации, которое вправе утверждать требования к системам оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений, в том числе в части установления (дифференциации) окладов (должностных окладов), ставок заработной платы, и определять при утверждении таких требований сферу деятельности государственных и муниципальных учреждений, на которые распространяются указанные требования.

Следует отметить, что установление единых базовых окладов (ставок заработной платы) по Российской Федерации приведет к существенным расходам бюджетов субъектов Российской Федерации и диспропорциям в оплате труда между отраслями бюджетной сферы и реального сектора экономики.

3. Направить настоящее решение председателю Костромской областной Думы А.А. Анохину.

Заместитель председателя
Костромской областной Думы,
председатель комитета Костромской
областной Думы по здравоохранению,
социальной политике и занятости населения



С.А. Деменков



КОСТРОМСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

КОМИТЕТ по образованию, культуре и делам архивов

РЕШЕНИЕ

17 января 2023 года

№ 33/2

О проектах федеральных законов

Рассмотрев поступившие из Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проекты федеральных законов, комитет Костромской областной Думы по образованию, культуре и делам архивов **РЕШИЛ**:

1. Поддержать проекты федеральных законов:

1.1. № 230679-8 «О внесении изменения в Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» (в части этнокультурного туризма), внесенный депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С.М. Мироновым, Г.Ю. Семигиным, Д.Г. Гусевым, С.В. Кабышевым, Т.Б. Каноковым, Н.В. Новичковым, А.М. Бабаковым;

1.2. № 237145-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» (в части особенности получения дошкольного и начального общего образования обучающимися, относящимися к коренным малочисленным народам), внесенный сенаторами Российской Федерации Л.С. Гумеровой, Р.Ф. Галушиной, Г.П. Ледковым;

1.3. № 140235-8 «О внесении изменений в статью 52¹ Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» и признании утратившим силу пункта 2 статьи 1 Федерального закона «О внесении изменений в статью 52¹ Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (об уточнении перечня юридических лиц, которым объект культурного наследия предоставляется в безвозмездное пользование), внесенный Законодательным Собранием Владимирской области;

1.4. № 246517-8 «О внесении изменений в статью 64 Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (в части упрощения порядка включения выявленных объектов культурного наследия в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации), внесенный депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Е.Г. Драпеко;

1.5. № 203207-8 «О внесении изменения в главу II Федерального закона «О науке и государственной научно-технической политике» (в части государственной поддержки молодых ученых), внесенный депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С.В. Кабышевым, А.Г. Мажугой, А.П. Метелевым, Л.Н. Тутовой, сенатором Российской Федерации Л.С. Гумеровой;

1.6. № 260061-8 «О внесении изменений в статью 24 Федерального закона «Об архивном деле в Российской Федерации» (в части создания и эксплуатации государственной информационной системы удаленного использования архивных документов и справочно-поисковых средств к ним), внесенный Правительством Российской Федерации;

1.7. № 261070-8 «О внесении изменений в статьи 97 и 98 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» (в части создания государственной информационной системы «Федеральная информационная система оценки качества образования»), внесенный Правительством Российской Федерации;

1.8. 248122-8 «О внесении изменения в статью 29 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» (в части установления требований к структуре официального сайта образовательной организации в сети «Интернет»), внесенный депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С.В. Кабышевым, А.Г. Мажугой.

2. Направить настоящее решение председателю Костромской областной Думы А.А. Анохину.

Председатель комитета



Г.А. Полякова



КОСТРОМСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

КОМИТЕТ
по вопросам материнства и детства,
молодежной политике и спорту

РЕШЕНИЕ

17 января 2023 года

№ 42/3

О проектах федеральных законов

Рассмотрев поступившие из Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проекты федеральных законов, комитет по вопросам материнства и детства, молодежной политике и спорту **РЕШИЛ:**

1. Поддержать проекты федеральных законов:

- № 233622-8 «О внесении изменений в статью 1 Семейного кодекса Российской Федерации» (в части сохранения и укрепления традиционных российских духовно-нравственных ценностей), внесенный депутатом Государственной Думы Н.А.Останиной.

Законопроектом предлагается включить в статью 1 Семейного кодекса Российской Федерации ("Основные начала семейного законодательства") положения о необходимости сохранения и укрепления традиционных российских духовно-нравственных ценностей, под которыми авторами понимаются нравственные ориентиры, формирующие мировоззрение граждан России, передаваемые от поколения к поколению, лежащие в основе общероссийской гражданской идентичности и единого культурного пространства страны, укрепляющие гражданское единство, нашедшие свое уникальное, самобытное проявление в духовном, историческом и культурном развитии многонационального народа России, о принципе защиты брачного союза мужчины и женщины, о сохранении, укреплении и продвижении традиционных семейных ценностей, обеспечении преемственности поколений, заботе о достойной жизни старшего поколения, формировании представления о сбережении народа России как об основном стратегическом национальном приоритете.

- № 270098-8 «О внесении изменений в статьи 26 и 26¹ Федерального закона «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» и статью 42¹ Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»

Федерации» (в части совершенствования законодательства Российской Федерации о предотвращении допинга в спорте), внесенный Правительством Российской Федерации.

Законопроект направлен на приведение в соответствие норм Федерального закона "О физической культуре и спорте в Российской Федерации" с положениями Всемирного антидопингового кодекса. Законопроектом предполагается наделить РУСАДА (Ассоциация Российское антидопинговое агентство) полномочием по утверждению общероссийских антидопинговых правил.

- № 2600983-8 «О внесении изменений в статью 26 Федерального закона «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» (в части совершенствования законодательства Российской Федерации о предотвращении допинга в спорте), внесенный депутатами Государственной Думы Д.А.Свищевым, С.В.Бурлаковым, А.М.Хамитовым, А.В.Шипулиным, Р.А.Баталовой, Е.В.Ревенко, Р.Г.Калимуллиным, Б.В.Иванюженковым, В.А.Третьяком.

Законопроект предполагает внесение следующих изменений:

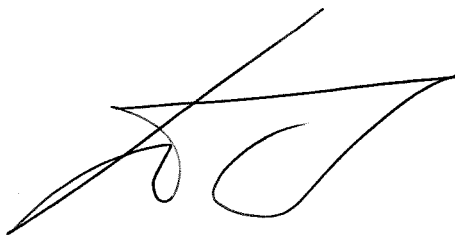
- *уточнение понятий "допинг", "допинг-контроль", "тестирование", "внесоревновательный" и "соревновательный" периоды в целях приведения содержания этих понятий в соответствие с Всемирным антидопинговым Кодексом;*

- *уточнение Федерального закона "О физической культуре и спорте в Российской Федерации" в части указания на то, что пробы могут быть проанализированы не только лабораториями, аккредитованными ВАДА, но и одобренными иным образом лабораториями ВАДА.*

Кроме того, законопроект предполагает дополнение перечня нарушений антидопинговых правил.

2. Направить настоящее решение председателю областной Думы Анохину А.А.

Председатель комитета



В.М. Головников