

ЗАКОН КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ

О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Костромской области по сохранению, использованию, популяризации и государственной охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации

Принят Костромской областной Думой

года

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Закона

Настоящий Закон регулирует отношения, связанные с наделением органов местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных и городских округов Костромской области отдельными государственными полномочиями Костромской области по сохранению, использованию, популяризации и государственной охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации на территории Костромской области.

Статья 2. Правовая основа настоящего Закона

Правовую основу настоящего Закона составляют Конституция Российской Федерации, Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», Устав Костромской области.

Статья 3. Государственные полномочия Костромской области, которыми наделяются органы местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных и городских округов Костромской области

1. Государственными полномочиями Костромской области по сохранению, использованию, популяризации и государственной охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации на территории Костромской области (далее – государственные полномочия) наделяются органы местного самоуправления городского округа город Буй, Кологривского муниципального округа, Буйского, Красносельского, Макарьевского, Солигаличского, Судиславского, Сусанинского, Чухломского муниципальных районов Костромской области, муниципального района город Нерехта и Нерехтский район Костромской области (далее – органы местного самоуправления).

2. Государственные полномочия включают в себя:

1) осуществление регионального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия, расположенных на территории Костромской области в части:

а) обследования и фотофиксации состояния объектов культурного наследия регионального значения, расположенных на территории муниципального образования Костромской области, в целях определения мероприятий по обеспечению их сохранности, в соответствии с перечнем, предусмотренным пунктом 1 части 3 статьи 6 настоящего Закона;

б) выдачи предписаний об устранении нарушений обязательных требований при проведении контрольных (надзорных) мероприятий;

в) составления протоколов об административных правонарушениях при проведении контрольных (надзорных) мероприятий и направления их в суд для принятия решения об административном наказании;

2) подготовку проектов охранных обязательств собственника или иного законного владельца объекта культурного наследия регионального значения (далее – охранные обязательства) в соответствии с перечнем, предусмотренным пунктом 2 части 3 статьи 6 настоящего Закона, и направление проектов охранных обязательств в исполнительный орган государственной власти Костромской области, уполномоченный в сфере сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, для утверждения.

3. Органы местного самоуправления наделяются государственными полномочиями на неограниченный срок.

Статья 4. Передача финансовых средств органам местного самоуправления для осуществления переданных государственных полномочий

1. Финансовое обеспечение расходных обязательств муниципальных образований Костромской области, возникающих при осуществлении переданных государственных полномочий, производится за счет средств областного бюджета

путем предоставления субвенций бюджетам муниципальных районов, муниципальных и городских округов Костромской области (далее – субвенция).

2. Общий объем субвенций и их распределение устанавливается законом Костромской области об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период.

Показателем (критерием) распределения между муниципальными образованиями Костромской области общего объема субвенций при осуществлении переданных государственных полномочий является количество объектов культурного наследия регионального значения в *i*-м муниципальном районе (муниципальном округе, городском округе) Костромской области.

3. Порядок (методика) и критерии расчета субвенций бюджетам муниципальных районов, муниципальных и городских округов Костромской области, предоставляемых из областного бюджета на осуществление государственных полномочий, устанавливается приложением к настоящему Закону.

4. Порядок предоставления и учета субвенций на осуществление переданных государственных полномочий определяется администрацией Костромской области.

Статья 5. Права и обязанности органов местного самоуправления при осуществлении государственных полномочий

1. Органы местного самоуправления при осуществлении переданных государственных полномочий вправе:

1) запрашивать и получать на основании мотивированных письменных запросов от юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и физических лиц информацию и документы по вопросам охраны объектов культурного наследия;

2) беспрепятственно по предъявлении служебного удостоверения и копии приказа (распоряжения) руководителя (заместителя руководителя) органа местного самоуправления о назначении контрольных (надзорных) мероприятий посещать и обследовать используемые юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами при осуществлении хозяйственной и иной деятельности территории, здания, производственные, хозяйственные и иные нежилые помещения, строения, сооружения, являющиеся объектами культурного наследия либо находящиеся в зонах охраны таких объектов, земельные участки, на которых такие объекты расположены либо которые находятся в зонах охраны таких объектов, а с согласия собственников – жилые помещения, являющиеся объектами культурного наследия, и проводить контрольные (надзорные) мероприятия;

3) получать финансовые средства на осуществление переданных государственных полномочий;

4) получать в органах государственной власти Костромской области консультативную и методическую помощь по вопросам осуществления переданных государственных полномочий;

5) принимать муниципальные правовые акты по вопросам осуществления переданных государственных полномочий;

6) дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и финансовые средства для осуществления переданных им государственных полномочий в случаях и порядке, предусмотренных уставом муниципального образования Костромской области.

2. Органы местного самоуправления при осуществлении переданных государственных полномочий обязаны:

1) использовать выделенные для осуществления переданных государственных полномочий финансовые средства по целевому назначению;

2) представлять в соответствии со статьей 7 настоящего Закона отчеты об осуществлении переданных государственных полномочий и расходовании предоставленных на осуществление переданных государственных полномочий субвенций;

3) предоставлять в соответствии с запросами органов государственной власти Костромской области информацию, материалы, документы, связанные с осуществлением переданных государственных полномочий.

Статья 6. Права и обязанности органов государственной власти Костромской области при осуществлении органами местного самоуправления переданных государственных полномочий

1. Органы государственной власти Костромской области при осуществлении органами местного самоуправления переданных государственных полномочий вправе:

1) в пределах своей компетенции издавать нормативные правовые акты по вопросам осуществления органами местного самоуправления переданных государственных полномочий;

2) координировать деятельность органов местного самоуправления по вопросам осуществления переданных государственных полномочий;

3) запрашивать информацию, материалы, документы, связанные с осуществлением переданных государственных полномочий.

2. Органы государственной власти Костромской области при осуществлении органами местного самоуправления переданных государственных полномочий обязаны:

1) обеспечивать передачу органам местного самоуправления из областного бюджета финансовых средств в виде субвенций;

2) осуществлять контроль за исполнением органами местного самоуправления переданных государственных полномочий в порядке, установленном статьей 8 настоящего Закона;

3) рассматривать предложения органов местного самоуправления и должностных лиц органов местного самоуправления по вопросам осуществления переданных государственных полномочий;

4) представлять органам местного самоуправления по их запросам информацию и материалы по вопросам осуществления переданных государственных полномочий;

5) оказывать консультативную и методическую помощь органам местного самоуправления по вопросам осуществления переданных государственных полномочий.

3. Исполнительный орган государственной власти Костромской области, уполномоченный в сфере сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации при осуществлении органами местного самоуправления переданных государственных полномочий:

1) ежегодно утверждает и направляет в органы местного самоуправления перечень объектов культурного наследия регионального значения, расположенных на территории муниципальных образований Костромской области, в отношении которых органы местного самоуправления проводят обследование и фотофиксацию состояния объектов культурного наследия регионального значения в целях определения мероприятий по обеспечению их сохранности;

2) утверждает и направляет в органы местного самоуправления перечень объектов культурного наследия регионального значения, в отношении которых органы местного самоуправления подготавливают проекты охранных обязательств;

3) утверждает критерии оценки состояния объектов культурного наследия регионального значения в целях подготовки документов по результатам обследования и фотофиксации объектов культурного наследия регионального значения.

4. В перечни, указанные в пунктах 1 и 2 части 3 настоящей статьи, не включаются объекты культурного наследия регионального значения, находящиеся в муниципальной собственности, в том числе если частью объекта культурного наследия регионального значения являются жилые или нежилые помещения, находящиеся в муниципальной собственности.

Статья 7. Порядок отчетности органов местного самоуправления об осуществлении переданных государственных полномочий

1. Отчетность об осуществлении переданных государственных полномочий представляется органами местного самоуправления ежеквартально, не позднее пятнадцатого числа месяца, следующего за отчетным периодом, в исполнительный орган государственной власти Костромской области, уполномоченный в сфере сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации.

2. Отчетность о расходовании субвенций на осуществление переданных государственных полномочий представляется органами местного самоуправления в исполнительный орган государственной власти Костромской области, уполномоченный в сфере сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, в сроки, установленные для представления месячного отчета об исполнении местного бюджета.

3. Формы отчетности устанавливаются исполнительным органом государственной власти Костромской области, уполномоченным в сфере сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации.

Статья 8. Порядок осуществления органами государственной власти Костромской области контроля за осуществлением государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления

1. Контроль осуществляется в отношении деятельности органов местного самоуправления по исполнению переданных государственных полномочий.

2. Контроль за исполнением органами местного самоуправления переданных государственных полномочий осуществляется исполнительным органом государственной власти Костромской области, уполномоченным в сфере сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации (далее в настоящей статье – контрольный орган), а также контрольно-счетной палатой Костромской области.

3. Контроль за исполнением органами местного самоуправления переданных государственных полномочий включает в себя:

1) рассмотрение и анализ отчетности органов местного самоуправления об осуществлении переданных государственных полномочий;

2) оценку деятельности органов местного самоуправления по исполнению переданных государственных полномочий;

3) направление органам местного самоуправления предписаний об устранении выявленных нарушений;

4) направление органам местного самоуправления предписаний о привлечении к ответственности должностных лиц, исполняющих обязанности по осуществлению переданных государственных полномочий;

5) направление губернатору Костромской области предложений о прекращении осуществления органами местного самоуправления переданных им государственных полномочий.

4. Контроль за исполнением органами местного самоуправления переданных государственных полномочий осуществляется в форме документальных и выездных плановых и внеплановых проверок. Проверка назначается актом контрольного органа, которым определяются предмет проверки, срок ее проведения, должностное лицо или состав комиссии для проведения проверки.

Документальные проверки осуществляются путем истребования и изучения документов, сведений и необходимых объяснений должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных на осуществление переданных государственных полномочий.

Плановые проверки проводятся один раз в год в сроки, определенные руководителем контрольного органа.

Внеплановые проверки проводятся:

1) по поручению губернатора Костромской области или администрации Костромской области;

2) для проверки исполнения предписаний об устранении ранее выявленных нарушений при исполнении переданных государственных полномочий;

3) в случаях получения контрольным органом сведений о возможных нарушениях, допущенных органом местного самоуправления при осуществлении переданных государственных полномочий, несоответствия и (или) расхождения в сведениях, представленных в отчетах органом местного самоуправления, поступления обращений физических лиц, индивидуальных предпринимателей, юридических лиц с жалобами на нарушение их прав и законных интересов, получения иной информации, свидетельствующей о наличии признаков нарушений.

5. Должностные лица контрольного органа при проведении мероприятий по контролю за осуществлением органами местного самоуправления переданных государственных полномочий имеют право:

1) в пределах своих полномочий составлять в отношении нарушителей – должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных на осуществление переданных государственных полномочий, протоколы об административных правонарушениях;

2) давать обязательные для исполнения предписания об устранении выявленных в результате проверок нарушений и контролировать исполнение указанных предписаний в установленные сроки;

3) предъявлять требования об устранении выявленных в результате проверок нарушений.

6. Органы местного самоуправления и должностные лица органа местного самоуправления обязаны оказывать содействие контрольному органу и его должностным лицам в осуществлении контроля за исполнением переданных данным органам местного самоуправления государственных полномочий.

7. Результаты проверки оформляются актом проверки. Руководство контрольного органа по результатам рассмотрения акта проверки, а также документов и материалов, представленных органом местного самоуправления, может принять решение о направлении письменного предписания об устранении выявленных нарушений и (или) привлечении к ответственности должностных лиц, исполняющих обязанности по исполнению переданных государственных полномочий.

8. Порядок организации работы по контролю за исполнением органами местного самоуправления переданных государственных полномочий устанавливается контрольным органом.

9. Контрольно-счетная палата Костромской области в пределах своих полномочий осуществляет контроль за исполнением органами местного самоуправления переданных государственных полномочий в соответствии с федеральным законодательством и Законом Костромской области от 11 июля 2011 года № 99-5-ЗКО «О контрольно-счетной палате Костромской области».

Статья 9. Порядок и условия и прекращения осуществления органами местного самоуправления переданных государственных полномочий

1. Осуществление органами местного самоуправления переданных государственных полномочий прекращается в случае:

1) вступления в силу федерального закона, в соответствии с которым Костромская область утрачивает соответствующие государственные полномочия либо компетенцию по их передаче органам местного самоуправления;

2) вступления в силу закона Костромской области, в соответствии с которым органы местного самоуправления утрачивает соответствующие государственные полномочия, переданные настоящим Законом.

2. Основанием для принятия закона Костромской области в случае, установленном в пункте 2 части 1 настоящей статьи, является:

1) неисполнение либо ненадлежащее исполнение органами местного самоуправления переданных государственных полномочий;

2) невозможность исполнения переданных государственных полномочий по причинам, не зависящим от органа местного самоуправления;

3) нецелесообразность дальнейшего осуществления органами местного самоуправления переданных государственных полномочий.

3. О невозможности осуществления органами местного самоуправления переданных государственных полномочий по независящим от них причинам органы местного самоуправления обязаны незамедлительно проинформировать администрацию Костромской области.

4. Прекращение осуществления органами местного самоуправления переданных государственных полномочий в соответствии с настоящей статьей влечет за собой прекращение финансирования переданных органам местного самоуправления государственных полномочий.

Неиспользованные финансовые средства, выделенные органам местного самоуправления на осуществление переданных государственных полномочий, подлежат возврату в порядке, установленном федеральным законодательством и законодательством Костромской области.

Статья 10. Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу с 1 января 2022 года.

Губернатор
Костромской области

С. Ситников

Кострома
« _____ » _____ 2021 года
№ _____

ПРИЛОЖЕНИЕ
к Закону Костромской области
«О наделении органов местного
самоуправления отдельными
государственными
полномочиями Костромской области
по сохранению, использованию,
популяризации и государственной
охране объектов культурного наследия
(памятников истории и культуры)
народов Российской Федерации»

**Порядок (методика) и критерии расчета субвенций
бюджетам муниципальных районов, муниципальных и городских округов
Костромской области, предоставляемых из областного бюджета на
осуществление отдельных государственных полномочий Костромской области
по сохранению, использованию, популяризации и государственной охране
объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов
Российской Федерации на территории Костромской области**

1. Объем субвенций бюджетам муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов) Костромской области, предоставляемых из областного бюджета на осуществление отдельных государственных полномочий Костромской области по сохранению, использованию, популяризации и государственной охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации на территории Костромской области (далее – государственные полномочия), определяется по следующей формуле:

$$C = \sum C_i,$$

где:

C – общий объем субвенций бюджетам муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов) Костромской области, предоставляемых из областного бюджета на осуществление переданных государственных полномочий (рублей);

C_i – объем субвенций бюджету i -го муниципального района (муниципального округа, городского округа) Костромской области, предоставляемых из областного бюджета на осуществление переданных государственных полномочий (рублей).

2. Размер субвенций бюджету i -го муниципального района (муниципального округа, городского округа) Костромской области, предоставляемых из областного бюджета на осуществление переданных государственных полномочий, определяется по следующей формуле:

$$C_i = Ч_{ci} \times S_n + N + T,$$

где:

C_i – размер субвенций бюджету i -го муниципального района (муниципального округа, городского округа) Костромской области, предоставляемых из областного бюджета на осуществление переданных государственных полномочий (рублей);

$Ч_{ci}$ – размер должностной ставки, определяемой в зависимости от количества объектов культурного наследия регионального значения в i -м муниципальном районе (муниципальном округе, городском округе) Костромской области по состоянию на 1 июля текущего финансового года, согласно данным единого государственного реестра объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, с учетом положений части 4 статьи 6 настоящего Закона, исходя из расчета 1 должностная ставка на 100 объектов культурного наследия регионального значения, расположенных на территории i -го муниципального района (муниципального округа, городского округа) Костромской области (расчет осуществляется с округлением до ближайшего числа, кратного 0,25, в соответствии с математическими правилами округления);

S_n – годовой фонд оплаты труда, определяемый исходя из денежного содержания специалиста-эксперта территориального органа исполнительного органа государственной власти Костромской области, установленного в соответствии с Законом Костромской области от 9 июля 2007 года № 176-4-ЗКО «О системе оплаты труда лиц, замещающих государственные должности Костромской области, и государственных гражданских служащих Костромской области» (рублей);

N – начисления на выплаты по оплате труда в размерах, установленных законодательством Российской Федерации (рублей);

T – норматив материальных затрат в размере 10 процентов от годового фонда оплаты труда без учета начислений на выплаты по оплате труда (рублей).

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Костромской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Костромской области по сохранению, использованию, популяризации и государственной охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации»

Проект закона Костромской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Костромской области по сохранению, использованию, популяризации и государственной охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее – законопроект) разработан в целях передачи органам местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных и городских округов Костромской области отдельных государственных полномочий Костромской области по сохранению, использованию, популяризации и государственной охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации на территории Костромской области, а именно:

1) осуществление регионального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия, расположенных на территории Костромской области, в части:

а) обследования и фотофиксации состояния объектов культурного наследия регионального значения, расположенных на территории муниципального образования Костромской области, в целях определения мероприятий по обеспечению их сохранности, в соответствии с перечнем, утверждаемым ежегодно исполнительным органом государственной власти Костромской области, уполномоченный в сфере сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации (далее – перечень);

б) выдачи предписаний об устранении нарушений обязательных требований при проведении контрольных (надзорных) мероприятий;

в) составления протоколов об административных правонарушениях при проведении контрольных (надзорных) мероприятий и направления их в суд для принятия решения об административном наказании;

2) подготовка проектов охранных обязательств собственника или иного законного владельца объекта культурного наследия регионального значения, включенного в реестр, в соответствии с перечнем, и направление проектов охранных обязательств в исполнительный орган государственной власти Костромской области, уполномоченный в сфере сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, для утверждения.

Губернатор
Костромской области



С.К. Ситников

ПЕРЕЧЕНЬ

законодательных актов Костромской области, постановлений Костромской областной Думы, постановлений губернатора Костромской области, иных нормативных правовых актов Костромской области, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению либо принятию в связи с принятием Закона Костромской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Костромской области по сохранению, использованию, популяризации и государственной охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации»

Принятие Закона Костромской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Костромской области по сохранению, использованию, популяризации и государственной охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации» потребует принятия постановления администрации Костромской области «Об утверждении порядка предоставления субвенций бюджетам муниципальных районов, муниципальных и городских округов Костромской области, предоставляемых из областного бюджета на осуществление отдельных государственных полномочий Костромской области по сохранению, использованию, популяризации и государственной охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации на территории Костромской области» и приказов инспекции по охране объектов культурного наследия Костромской области «Об утверждении форм отчетности органов местного самоуправления», «Об определении порядка организации работы по контролю за исполнением органами местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных и городских округов Костромской области переданных государственных полномочий», «Об утверждении критериев оценки состояния объектов культурного наследия регионального значения в целях подготовки документов по результатам обследования и фотофиксации таких объектов культурного наследия».

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту закона Костромской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Костромской области по сохранению, использованию, популяризации и государственной охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации»

Реализация проекта Закона Костромской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Костромской области по сохранению, использованию, популяризации и государственной охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее – законопроект) повлечет дополнительные расходы областного бюджета, начиная с 2022 года, в объеме 3 277,6 тыс. руб.

Расчет указанной суммы осуществляется в соответствии с методикой, предусмотренной законопроектом, и включает в себя расходы на оплату труда специалистов, осуществляющих переданные государственные полномочия Костромской области по сохранению, использованию, популяризации и государственной охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации на территории Костромской области, рассчитанные исходя из денежного содержания специалиста-эксперта территориального органа исполнительного органа государственной власти Костромской области и материальных затрат.

Общее количество объектов культурного наследия, в отношении которых будут осуществляться отдельные государственные полномочия, – 1 063.