

# КОСТРОМСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА



## Рекомендации публичных слушаний по вопросу:

### *О проекте закона Костромской области «Об исполнении областного бюджета за 2016 год»*

29 июня 2017 года

г. Кострома

Публичные слушания по проекту закона Костромской области «Об исполнении областного бюджета за 2016 год» проводятся в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», постановлением Костромской областной Думы от 26 февраля 2009 года № 3694 «Об утверждении Положения о порядке представления, рассмотрения и утверждения годового отчета об исполнении областного бюджета», постановлением Костромской областной Думы от 25 мая 2017 года № 572 «Об утверждении Положения о порядке проведения публичных слушаний по проекту закона Костромской области об областном бюджете и проекту закона Костромской области об исполнении областного бюджета».

Законом Костромской области от 18 декабря 2015 года № 44-6-ЗКО «Об областном бюджете на 2016 год» областной бюджет первоначально утвержден по доходам в сумме 19 192,7 млн. рублей, по расходам в сумме 19 713,6 млн. рублей, предельный размер дефицита установлен в сумме 520,9 млн. рублей.

С учетом всех изменений итоговые показатели утвержденных бюджетных назначений по доходам увеличены на 3 076,8 млн. рублей, или на 16 %, и составили 22 269,5 млн. рублей, по расходам увеличены на 6 791,8 млн. рублей, или на 34,5 %, и составили 26 505,4 млн. рублей, предельный размер дефицита бюджета вырос на 3 715,0 млн. рублей и составил 4 235,9 млн. рублей.

За 2016 год в областной бюджет поступило доходов в сумме 21 606,3 млн. рублей, что на 8,4 % больше, чем в 2015 году. Доходы областного бюджета составили 97 % от объема доходов, утвержденного на 2016 год Законом Костромской области «Об областном бюджете на 2016 год».

В общей сумме доходов областного бюджета 14 882,3 млн. рублей (68,9 %) составляют налоговые и неналоговые доходы, 6 724,0 млн. рублей - безвозмездные поступления (31,1 %).

По сравнению с 2015 годом поступление налоговых и неналоговых доходов увеличилось на 1 940,0 млн. рублей (на 15 %). Годовые назначения по налоговым и неналоговым доходам по итогам 2016 года исполнены на 98,5%.

Поступление налоговых доходов в 2016 году составило 14 141,1 млн. рублей, что на 14,8 % больше 2015 года, неналоговые доходы получены в объеме 741,2 млн. рублей (рост на 18,9 %).

В структуре доходов областного бюджета в 2016 году наибольший удельный вес, обеспечивая 90,8 % поступлений налоговых и неналоговых доходов, занимают следующие доходные источники: налог на доходы физических лиц – 35,3 %, налог на прибыль организаций – 27,5 %, акцизы – 12 %, налог на имущество организаций – 8,8%, налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения, - 7,1 %.

Безвозмездные поступления в 2016 году составили 6 724 млн. рублей или 93,8% от плановых назначений. За последние несколько лет доля безвозмездных поступлений в структуре доходов бюджета сокращается. По отношению к 2015 году объем безвозмездных поступлений уменьшился на 267,8 млн. рублей или на 3,8 %.

Расходы областного бюджета в 2016 году исполнены в сумме 24 994,7 млн. рублей, что составляет 94,3% от утвержденных ассигнований и на 2 355,5 млн. рублей (на 10,4 %) выше расходов, произведенных в 2015 году.

На отрасли социальной сферы направлено 14 560,1 млн. рублей, или 58,3 % от общей суммы расходов.

На реализацию 22 государственных программ расходы областного бюджета составили 23 767,8 млн. рублей или 94,4% от утвержденных ассигнований, доля программных расходов составляет 95,1 % в общем объеме исполненных расходов областного бюджета.

Межбюджетные трансферты, предоставленные бюджетам муниципальных образований в 2016 году, составили 8 301,5 млн. рублей (95,9 % к утвержденным ассигнованиям), с ростом к уровню 2015 года на 23,7 %. Доля передаваемых межбюджетных трансфертов составляет 33,2 % от общего объема расходов областного бюджета.

Расходы на реализацию областной адресной инвестиционной программы в 2016 году произведены в сумме 148,9 млн. рублей или 63,8 % от утвержденного объема, в том числе на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной собственности Костромской области ассигнования составили 91,9 млн. рублей (55,1 % от плановых назначений), в форме субсидий бюджетам муниципальных районов (городских округов) на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности выделено 56,9 млн. рублей (85,6 % от плановых назначений).

Дефицит областного бюджета составил 3 388,4 млн. рублей или 22,8 % от суммы доходов без учёта безвозмездных поступлений, при утвержденном объеме 4 235,9 млн. рублей.

Государственный долг Костромской области за 2016 год увеличился на 3 633,4 млн. рублей или на 20,5% и по состоянию на 1 января 2017 года составил 21 325,5 млн. рублей или 143,3% от общего годового объема доходов областного

бюджета без учета объема безвозмездных поступлений. Государственный долг области не превысил верхний предел, утвержденный законом о бюджете на 2016 год, и соответствовал требованиям по ограничениям, установленным статьей 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Виды долговых обязательств Костромской области соответствуют перечню, установленному статьей 99 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Государственные гарантии Костромской области в 2016 году не предоставлялись.

Расходы на обслуживание государственного долга составили в 2016 году 1 234,8 млн. рублей, что не превышает норматив, установленный статьей 111 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

**Учитывая изложенное, участники публичных слушаний рекомендуют:**

1. Администрации Костромской области в ходе исполнения областного бюджета в 2017 году и при формировании областного бюджета на 2018 год и на плановый период:

1) проводить взвешенную бюджетную политику, направленную на обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы области, повышение эффективности бюджетных расходов, сокращение государственного долга Костромской области и усиление контроля за использованием бюджетных средств;

2) обеспечить бюджетную дисциплину и реализацию мер по социально-экономическому развитию и финансовому оздоровлению Костромской области в соответствии с заключаемыми с Министерством финансов Российской Федерации соглашениями о предоставлении бюджету Костромской области кредитов и дотаций из федерального бюджета;

3) обеспечить выполнение условий соглашений о предоставлении Костромской области из федерального бюджета субсидий на финансовое обеспечение мероприятий государственных программ, достижение целевых показателей результативности использования межбюджетных субсидий,

4) продолжить работу по замещению кредитов, полученных от кредитных организаций, бюджетными кредитами;

5) обеспечить своевременное и в полном объеме финансирование отраслей социальной сферы;

6) обеспечить выполнение всех социальных обязательств перед населением, предусмотренных законодательством;

7) провести мониторинг просроченной кредиторской задолженности в разрезе областных государственных медицинских организаций Костромской области, принять меры по ее погашению;

8) обеспечить своевременное и в полном объеме финансирование расходов по приобретению, распределению и выдаче путевок на долечивание после стационарного лечения больных в санаторно-курортных организациях;

9) продолжить работу в рамках реализации соглашения о взаимодействии администрации Костромской области, УФНС России по Костромской области, УФССП России по Костромской области, УМВД России по Костромской области, государственной инспекции по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Костромской области, органов местного самоуправления Костромской области по увеличению собираемости платежей по транспортному налогу в консолидированный бюджет Костромской области;

10) продолжить работу по повышению администрирования неналоговых платежей;

11) продолжить работу по инвентаризации льгот, их пересмотр на основе принципов адресности и нуждаемости;

12) продолжить работу по повышению эффективности выравнивания бюджетной обеспеченности муниципальных образований, созданию для них стимулов с целью наращивания собственной налоговой базы с последующим снижением уровня дотационности местных бюджетов;

13) продолжить работу по сокращению имеющейся просроченной кредиторской задолженности консолидированного бюджета Костромской области;

14) принимать действенные меры по обеспечению полного освоения выделенных средств федерального бюджета, а также повышению ответственности главных распорядителей средств областного бюджета Костромской области за их целевое и эффективное использование;

15) скорректировать методику оценки эффективности реализации государственных программ и их отдельных мероприятий, а также уделить внимание системному анализу выявляемых в ходе проверок контрольными органами нарушений и недостатков;

16) продолжить работу по корректировке регистра застрахованных граждан в части неработающего населения.

2. Органам местного самоуправления муниципальных образований в ходе исполнения бюджетов в 2017 году:

1) принять меры по организации качественного и эффективного исполнения местных бюджетов, учитывающие необходимость жесткой экономии и строгого планирования бюджета;

2) организовать эффективную работу по выявлению официально незарегистрированных объектов недвижимости и обеспечить их оперативную постановку на налоговый учет;

3) разработать комплекс действенных мер, направленных на снижение «неформальной» занятости, повысить их эффективность в части легализации «теневого» заработанной платы и других доходов, сокрытых от налогообложения;

4) продолжить работу по повышению эффективности использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, увеличению

поступлений в местные бюджеты от управления и распоряжения муниципальным имуществом, вовлечению в оборот свободных земельных участков;

5) принимать меры по выявлению нарушений действующего законодательства по использованию земель;

6) продолжить работу по стимулированию роста численности самозанятых граждан;

7) совместно с налоговыми органами продолжить работу по снижению уровня задолженности по налогам и сборам в бюджетную систему Российской Федерации;

8) принимать действенные меры по взысканию задолженности по арендной плате за земельные участки, а также за использование государственного и муниципального имущества;

9) принять меры по повышению экономической и бюджетной эффективности в сфере осуществления закупок, товаров и услуг для обеспечения муниципальных нужд;

10) продолжить работу по внедрению новых технологий энергоэффективности и реализации энергоресурсосберегающих мероприятий;

11) не допускать превышения установленных нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) Костромской области.

12) продолжить работу по инвентаризации социальных выплат и льгот, установленных органом местного самоуправления, их пересмотр на основе принципов адресности и нуждаемости;

13) продолжить работу по погашению задолженности по бюджетным кредитам и ссудам, выданным из областного бюджета;

14) принять меры к сокращению просроченной кредиторской задолженности местных бюджетов и муниципальных бюджетных учреждений;

3. Рекомендовать главным администраторам доходов областного бюджета: Управлению Федеральной налоговой службы по Костромской области, Управлению Министерства внутренних дел Российской Федерации по Костромской области, Управлению Росприроднадзора по Костромской области:

1) принять исчерпывающие меры по исполнению плановых бюджетных назначений в 2017 году, включающие, в том числе, проведение работы с плательщиками по своевременному внесению платежей;

2) принять все меры по недопущению роста задолженности в бюджеты всех уровней, в том числе особое внимание уделить работе с плательщиками, имеющими значительные суммы задолженности.

4. Рекомендовать Контрольно-счетной палате Костромской области:

1) обеспечить выполнение ежегодного плана контрольных мероприятий, обратив внимание на изыскание имеющихся резервов и сокращение неэффективных расходов;

2) отдельное внимание уделить контролю за выполнением условий соглашений с Министерством финансов Российской Федерации по

предоставлению Костромской области бюджетных кредитов и дотаций из федерального бюджета;

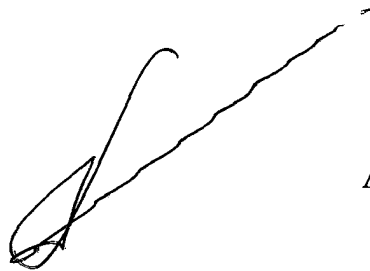
3) в рамках контрольных мероприятий предусмотреть проведение аудита эффективности в сфере закупок.

5. Костромской областной Думе:

1) совместно с администрацией Костромской области продолжить работу по совершенствованию законодательства, регулирующего бюджетный процесс, межбюджетные отношения;

2) принять Закон Костромской области «Об исполнении областного бюджета за 2016 год».

Председательствующий,  
председатель Костромской  
областной Думы



А.А.Анохин

